

10 марта 2025 г.

Русский

**Группа экспертов ООН
по географическим названиям**

Сессия 2025 года

Нью-Йорк, 28 апреля – 2 мая 2025 г.

Пункт 4 (b) повестки дня *

**Доклады: правительств о ситуации в их странах
и о прогрессе, достигнутом в деле стандартизации
географических названий**

Доклад Российской Федерации

Предоставлен Российской Федерацией**

В докладе рассматриваются основные направления национальной стандартизации географических названий, в том числе вопросы о состоянии нормативной и методической основы для проведения работ по установлению, нормализации, употреблению, регистрации и учету наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации.

Также в докладе освещены вопросы проведения работ по наполнению национальной базы данных наименований географических объектов — Государственного каталога географических названий.

Доклад также содержит перечень международных мероприятий по вопросам наименований географических объектов, участие в которых принимали российские специалисты в период 2023–2025 годов.

* GEGN.2/2025/1.

** Подготовлен Дианой Исмаиловой и Екатериной Евдокимовой, Российская Федерация. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Правовое регулирование в области наименований географических объектов Российской Федерации

Законодательство Российской Федерации в области наименований географических объектов основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», а также принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации.

Сфера действия Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» распространяется на деятельность в области установления, нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов Российской Федерации, географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Федеральный закон от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» устанавливает правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, а также нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» в Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов, из которого можно выделить следующие:

1. Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 681 «О присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1167 «О порядке согласования предложений о присвоении наименований отдельным географическим объектам или о переименовании таких географических объектов»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2015 № 492 «О составе сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

5. постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен»;

6. приказ Росреестра от 03.12.2021 № П/0570 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения»;

7. приказ Росреестра от 22.06.2022 № П/0241 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения»;

8. приказ Росреестра от 22.06.2022 № П/0242 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов».

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области наименований географических объектов

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области наименований географических объектов в Российской Федерации является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Росреестр в сфере наименований географических объектов осуществляет функции по:
выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере наименований географических объектов;

созданию и ведению Государственного каталога географических названий;
нормализации наименований географических объектов на русском языке;
проведению экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдаче заключений на указанные предложения;

согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в части своей компетенции до их издания.

В рамках проведения экспертизы Росреестром выполняется работа по согласованию с соответствующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений о присвоении наименований железнодорожным станциям, морским портам и речным портам, аэропортам, географическим объектам территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географическим объектам, открытым или выделенным российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, или о переименовании таких географических объектов.

При создании и ведении Государственного каталога географических названий проводятся работы по регистрации и учету наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, а также по выявлению существующих наименований географических объектов.

В 2023-2024 гг. на основании экспертизы Росреестра Правительством Российской Федерации принято 49 распоряжений о присвоении 50 наименований географическим объектам и переименовании 35 географических объектов.

В наименованиях географических объектов увековечены имена Героев Великой Отечественной войны (гора Алексея Ботяна, остров Маршала Василевского, бухты Вилкова и Ильичева, банки Белобородова и Шкадова), заслуженных деятелей науки и культуры, имеющих особые заслуги перед государством (академики В.Е. Фортов, А.В. Каляев, поэты А.П. Кешоков, К.Ш. Кулиев, М.С. Каримов), а также лиц, внесших значительный вклад в исследование и изучение географических объектов (мыс Арсеньева).

С учетом интересов населения России установлены наименования населенным пунктам в таких субъектах Российской Федерации, как Республика Тыва, Чеченская Республика, Пермский край, Архангельская, Вологодская, Липецкая, Новгородская, Тверская области и многие другие.

Мероприятия, посвященные 80-летию Победы в Великой Отечественной войне

Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2025 № 28 «О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества» в целях сохранения исторической памяти, в ознаменование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в благодарность ветеранам и признавая подвиг участников специальной военной операции, 2025 год объявлен Годом защитника Отечества. Росреестр к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне организует издание буклета «Имена героев на карте России».

Буклет содержит информацию о географических объектах, которым Правительством Российской Федерации за прошедшие пять лет были присвоены имена героев Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., а также героев современных реалий. В буклете рассказывается о боевых подвигах героев, удостоенных высших государственных наград.

Данное издание является продолжением ранее изданного буклета к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Публикация буклета – это не только связь времен и дань уважения доблести и мужеству советского народа, но и напоминание будущим поколениям о героических страницах истории нашей страны.

При участии Росреестра за период 2020-2025 гг. принято более 30 распоряжений Правительства Российской Федерации о присвоении имен героев безымянным географическим объектам, расположенным на территории России.

Одним из ярких примеров служения на благо Отечества является увековечение памяти участников Великой Отечественной войны:

Советского разведчика, Героя Российской Федерации А.Н. Ботяна, генерала армии И.И. Гусаковского, генерала армии А.П. Белобородова, генерала армии И.Н. Шкадова, участника героической обороны Ленинграда, академика Российской академии наук А.В. Каляева, генерал-майора авиации, участника спасения экипажа парохода «Челюскин» М.В. Водопьянова, выдающегося полководца, внесшего весомый вклад в организацию обороны Москвы, Одессы, Донбасса, Крыма от фашистских захватчиков маршала Советского Союза А.М. Василевского.

Информационное обеспечение в области наименований географических объектов

В Российской Федерации на постоянной основе осуществляется создание и ведение Государственного каталога географических названий, регистрация и учет географических объектов континентального шельфа

и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Государственный каталог географических названий базируется на информационной поисковой системе, обеспечивающей формирование базы данных об объектах и их наименованиях, ее хранение, обработку и выдачу зарегистрированной в ней информации по запросам заинтересованных лиц на безвозмездной основе.

В настоящее время в базе данных Государственного каталога географических названий зарегистрирована информация более чем о 800 000 географических объектов, в том числе информация о наименованиях географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также наименованиях географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

С 2022 года ведение Государственного каталога географических названий осуществляет публично-правовая компания «Роскадастр». Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на официальном Интернет-сайте Росреестра опубликован набор открытых данных «Государственный каталог географических названий».

Национальная система романизации наименований географических объектов

В картографических изданиях на национальных языках используется принятая на пятой Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита GOST-83, опубликованная на официальном сайте Росреестра: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

Эта система применена также во втором разделе Государственного каталога географических названий для регистрации информации о названиях и видах географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими учеными в пределах открытого моря и Антарктики.

Участие Российской Федерации в международных мероприятиях по вопросам наименований географических объектов

Росреестр представляет интересы Российской Федерации по вопросам географических названий на различных международных площадках.

Представитель Росреестра является председателем Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии Группы экспертов ООН по географическим названиям (далее – Отдел).

Кроме того, Росреестр в рамках своих полномочий представляет Россию в Межгосударственном совете по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ (далее – Межгоссовет), в котором также возглавляет Рабочую группу по географическим названиям (далее – Рабочая группа).

Заседания Отдела и Рабочей группы традиционно проводятся одновременно в целях оптимизации взаимодействия их членов.

За период 2023-2025 гг. состоялось по 2 заседания Отдела и Рабочей группы:

4 октября 2023 года в г. Витебске (Республика Беларусь);

8-11 октября 2024 года в г. Алматы (Республика Казахстан).

Участники заседаний обменялись информацией о состоянии нормативной, методической и организационной базы проведения работ по национальной стандартизации географических названий в государствах.

Членами Отдела была поддержана инициатива Российской Федерации об организации мероприятий в 2025 году, посвященных популяризации наименований географических объектов, присвоенных в честь героев Великой Отечественной войны.

Рабочей группой обеспечивается ведение электронного бюллетеня «Изменения географических названий государств – участников СНГ», который содержит информацию об официальных изменениях наименований географических объектов государств – участников СНГ с 1991 года.

В целях проработки вопроса о создании и ведении Единой базы данных географических названий государств – участников СНГ членами Рабочей группы и Отдела был сформирован перечень объектов для базы данных названий географических объектов соответствующих государств.

Пункты для обсуждения:

Группе экспертов ООН по географическим названиям предлагается:

- (1) Принять к сведению доклад и достигнутый прогресс Российской Федерации;
- (2) Высказать мнение о докладе Российской Федерации и обсудить вопросы, поднятые в нем.