

3 февраля 2023 г.

Оригинал: Русский

**Группа экспертов Организации Объединенных
Наций по географическим названиям**

Сессия 2023 года

Нью-Йорк, 1 – 5 мая 2023 года

Пункт 4 (а) предварительной повестки дня *

**Доклады: правительств о ситуации в их странах
и о прогрессе, достигнутом в деле стандартизации
географических названий**

Доклад Российской Федерации

Предоставлен Российской Федерацией **

Резюме:

В докладе рассматриваются основные тенденции и направления государственной политики в области наименований географических объектов, в том числе состояние законодательной, нормативной и методической базы проведения работ по установлению, нормализации, употреблению, регистрации и учету наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации.

В докладе также затрагиваются вопросы состояния работ по созданию национальной базы данных наименований географических объектов — Государственного каталога географических названий, актуализации нормативной правовой базы в сфере наименований географических объектов, а также реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области наименований географических объектов.

Доклад включает информацию об использовании в международных проектах системы романизации Государственный стандарт-83 (GOST-83), одобренной на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по стандартизации географических названий.

* GEGN.2/2023/1

** Доклад подготовлен Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Правовые основы деятельности в области наименований географических объектов Российской Федерации

Законодательство Российской Федерации в области наименований географических объектов основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», а также принятые в их развитие нормативные правовые акты Российской Федерации.

Сфера действия Федерального закона «О наименованиях географических объектов» распространяется на деятельность в области установления, нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов Российской Федерации, географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

В Российской Федерации действуют следующие нормативные правовые акты:

1. Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 681 «О присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1167 «О порядке согласования предложений о присвоении наименований отдельным географическим объектам или о переименовании таких географических объектов»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов», которыми установлено, что наименования населенных пунктов в структуре адреса должны соответствовать наименованиям, зарегистрированным в Государственном каталоге географических названий;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2015 № 492 «О составе сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены Правила межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, включая предоставление информации из Государственного каталога географических названий;

5. постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен»;

6. приказ Росреестра от 03.12.2021 № П/0570 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения»;

7. приказ Росреестра от 22.06.2022 № П/0241 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения»;

8. приказ Росреестра от 22.06.2022 № П/0242 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов».

1. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области наименований географических объектов в Российской Федерации является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Росреестр в сфере наименований географических объектов осуществляет функции: по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере наименований географических объектов;

по созданию и ведению Государственного каталога географических названий;

нормализации наименований географических объектов на русском языке;

проведению экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, выдаче заключений на указанные предложения;

согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в части своей компетенции до их издания.

В рамках проведения экспертизы Росреестром проводятся работы по согласованию с соответствующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений о присвоении наименований железнодорожным станциям, морским портам и речным портам, аэропортам, географическим объектам территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географическим объектам, открытым или выделенным российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, или о переименовании таких географических объектов.

В рамках ведения Государственного каталога географических названий проводятся работы по регистрации и учету наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, а также по выявлению существующих наименований географических объектов.

В 2021-2022 годах с учетом экспертизы Росреестра Правительством Российской Федерации принято 24 распоряжения о присвоении 19 наименований географическим объектам и переименовании 23 географических объектов.

В указанных наименованиях географических объектов увековечены имена гидрографов, внесших значительный вклад в исследование и изучение Арктики, имена героев – участников Великой Отечественной войны, ученых-исследователей Арктики, Приморского края и Онежского озера.

С учетом интересов населения Российской Федерации установлены наименования населенным пунктам в таких субъектах Российской Федерации как: Чеченская Республика, Калужская, Тверская области и многих других.

2. Общенациональный конкурс «Великие имена России»

Организаторами конкурса являлись Общественная палата Российской Федерации, Общество русской словесности, Русское географическое общество, Российское историческое общество, Российское военно-историческое общество.

Участие в конкурсе приняли все желающие граждане Российской Федерации.

Идея конкурса – путем народного голосования определить имена выдающихся соотечественников, которые будут присвоены крупным аэропортам страны.

Цель – поддержать связь времен и популяризировать культуру и историю России.

В целях увековечения памяти выдающихся государственных, военных и общественных деятелей, представителей науки, искусства, культуры, спорта и других лиц, имеющих заслуги перед Отечеством, приняты следующие нормативные документы:

Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 681 «О присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством»;

постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен».

Имена лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, в отношении аэропортов, железнодорожных станций, морских и речных портов присваивает Президент Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации и по предложениям Общественной палаты Российской Федерации.

Использование имен выдающихся деятелей, присвоенных географическим объектам, осуществляется в просветительских, информационных, туристических и иных целях, а также в целях обеспечения транспортного сообщения.

При участии Росреестра, по результатам Общенационального конкурса «Великие имена России», за период 2021-2022 годов принято 9 Указов о присвоении имен выдающихся соотечественников аэропортам, расположенным на территории России.

3. Информационное обеспечение в области наименований географических объектов

На постоянной основе осуществляется ведение Государственного каталога географических названий, регистрация и учет географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Государственный каталог географических названий базируется на информационной поисковой системе, обеспечивающей формирование базы данных об объектах и их наименованиях, ее хранение, обработку и выдачу зарегистрированной в ней информации по запросам заинтересованных лиц на безвозмездной основе.

Государственный каталог географических названий состоит из двух самостоятельных разделов:

первый раздел – географические объекты сухопутной части Российской Федерации;

второй раздел – географические объекты континентального шельфа Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географические объекты, открытые или выделенные российскими исследователями в открытом море или в Антарктике.

В настоящее время в базе данных Государственного каталога географических названий зарегистрирована информация о наименованиях около 800 тыс. географических объектов, в том числе информация о наименованиях географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также наименованиях географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

С 2022 года ведение Государственного каталога географических названий осуществляет ППК «Роскадастр» (ранее – подведомственное Росреестру федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных»).

Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в целях реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на официальном сайте Росреестра опубликован набор открытых данных «Государственный каталог географических названий».

4. Национальная система романизации наименований географических объектов

В картографических изданиях на национальных языках используется принятая на пятой Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита GOST-83, опубликованная на официальном сайте Росреестра: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

Эта система применена также во втором разделе Государственного каталога географических названий для регистрации информации о названиях и видах географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими учеными в пределах открытого моря и Антарктики.

5. Участие в международных форумах и проектах в области наименований географических объектов

В отчетный период уделялось большое внимание международному сотрудничеству в области географических названий.

Росреестр представляет интересы Российской Федерации по вопросам географических названий на различных международных площадках, представитель Росреестра является председателем Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии Группы экспертов ООН по географическим названиям, а также участвовал в работе Балтийского отдела.

Кроме того, Росреестр в рамках своих полномочий представляет Российскую Федерацию в Межгосударственном совете по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ.

23-24 июня 2022 года по инициативе Росреестра в г. Москве состоялись заседания Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии Группы экспертов ООН по географическим названиям и Рабочей группы по географическим названиям Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ (далее – Межгоссовет), в которых приняли участие представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В рамках деятельности Рабочей группы по географическим названиям Межгоссовета 20 июля 2022 года организован вебинар по тестированию разработанной Российской Федерацией системы для ведения Единой базы данных географических названий государств – участников СНГ.

Кроме того, в отчетный период делегация Росреестра приняла участие в 21-м заседании Балтийского отдела Группы экспертов ООН по географическим названиям с докладом «Имена героев на карте России», которое состоялось 23 – 24 сентября 2021 года в режиме онлайн.

6. Работа в области нормативной правовой базы в сфере наименований географических объектов

За период 2021-2022 годов Росреестр актуализировал подзаконные нормативно-правовые акты в сфере наименований географических объектов, такие как:

приказ Росреестра от 03.12.2021 № П/0570 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения»;

приказ Росреестра от 22.06.2022 № П/0241 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения»;

приказ Росреестра от 22.06.2022 № П/0242 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов».

Вопросы для обсуждения

Группе экспертов предлагается:

- (a) Принять к сведению доклад и достигнутый прогресс Российской Федерации;
- (b) Высказать мнение по докладу Российской Федерации и обсудить вопросы, поднятые в докладе.