
15 марта 2021 г.

Русский

**Группа экспертов Организации Объединенных
Наций по географическим названиям**

Вторая сессия

Нью-Йорк, 3 – 7 мая 2021 г.

Пункт 4 (а) предварительной повестки дня*

**Доклады: правительств о ситуации в их странах
и о прогрессе, достигнутом в деле стандартизации
географических названий**

Доклад Российской Федерации

Предоставлен Российской Федерацией **

* GEGN.2/2021/1

** Доклад подготовлен Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии

1. Правовые основы деятельности в области наименований географических объектов Российской Федерации

Законодательство Российской Федерации в области наименований географических объектов основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», а также принятые в их развитие нормативные правовые акты Российской Федерации.

Сфера действия Федерального закона «О наименованиях географических объектов» распространяется на деятельность в области установления, нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов Российской Федерации, географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

В Российской Федерации действуют следующие нормативные правовые акты:

1. Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 681 «О присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1167 «О порядке согласования предложений о присвоении наименований отдельным географическим объектам или о переименовании таких географических объектов».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов», которыми установлено, что наименования населенных пунктов в структуре адреса должны соответствовать наименованиям, зарегистрированным в Государственном каталоге географических названий.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2015 № 492 «О составе сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены Правила межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, включая предоставление информации из Государственного каталога географических названий.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен».

6. Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения».

7. Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 172 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения».

8. Приказ Минэкономразвития России от 29.05.2015 № 322 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики».

Перечисленные нормативные правовые акты в области наименований географических объектов размещены на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

2. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области наименований географических объектов в Российской Федерации является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Росреестр в сфере наименований географических объектов осуществляет функции:
по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере наименований географических объектов;
созданию и ведению Государственного каталога географических названий;
нормализации наименований географических объектов на русском языке;
проведению экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, выдаче заключений на указанные предложения;

согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в части своей компетенции до их издания.

В рамках проведения экспертизы Росреестром проводятся работы по согласованию с соответствующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений о присвоении наименований железнодорожным станциям, морским портам и речным портам, аэропортам, географическим объектам территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географическим объектам, открытым или выделенным российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, или о переименовании таких географических объектов.

В рамках ведения Государственного каталога географических названий проводятся работы по регистрации и учету наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, а также по выявлению существующих наименований географических объектов.

В 2019-2021 гг. с учетом экспертизы Росреестра Правительством Российской Федерации принято 58 распоряжений о присвоении 60 наименований географическим объектам и переименовании 36 географических объектов.

В указанных наименованиях географических объектов увековечены имена гидрографов, внесших значительный вклад в исследование и изучение Арктики, имена героев – участников Великой Отечественной войны, ученых-исследователей Арктики, Приморского края и Онежского озера.

С учетом интересов населения Российской Федерации установлены наименования населенным пунктам в таких субъектах Российской Федерации как: Республика Бурятия, Чеченская Республика, Краснодарский край, Владимирская, Иркутская, Калининградская, Московская, Челябинская области и многих других.

3. Общенациональный конкурс «Великие имена России»

Организаторами конкурса являлись Общественная палата Российской Федерации, Общество русской словесности, Русское географическое общество, Российское историческое общество, Российское военно-историческое общество.

Участие в конкурсе приняли все желающие граждане Российской Федерации.

Идея конкурса – путем народного голосования определить имена выдающихся соотечественников, которые будут присвоены крупным аэропортам страны.

Цель – поддержать связь времен и популяризировать культуру и историю России.

В целях увековечения памяти выдающихся государственных, военных и общественных деятелей, представителей науки, искусства, культуры, спорта и других лиц, имеющих заслуги перед Отечеством, приняты следующие нормативные документы:

Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 681 «О присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством»;

постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен».

Имена лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, в отношении аэропортов, ж/д станций, морских и речных портов присваивает Президент Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации и по предложениям Общественной палаты Российской Федерации.

Использование имен выдающихся деятелей, присвоенных географическим объектам, осуществляется в просветительских, информационных, туристических и иных целях, а также в целях обеспечения транспортного сообщения.

При участии Росреестра, по результатам Общенационального конкурса «Великие имена России», 45 самым крупным аэропортам России присвоены имена выдающихся соотечественников.

4. Празднование в 2020 году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне

В рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне Росреестром и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» подготовлено издание «Имена героев на карте России».

Издание посвящено именам героев времен Великой Отечественной войны и героев военных действий современных реалий, чьи имена были увековечены в наименованиях географических объектов решениями Правительства Российской Федерации, по представлению граждан, общественных организаций, органов власти и по результатам экспертизы, проведенной Росреестром.

В издание вошла информация о более чем 30 географических объектах Российской Федерации, названных в честь героев. Это дань памяти, огромного уважения и бесконечной благодарности защитникам нашей Родины.

По результатам сотрудничества Росреестра и Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь подготовлен и размещен в открытом доступе проект «Улицы героев на карте Беларуси» как память о героических страницах в истории наших стран – Великой Отечественной войне и популяризация наименований географических объектов наших государств (<https://rosreestr.gov.ru/site/press/news/rosreestr-i-goskomimushchestva-belarusi-po-sluchayu-75-y-godovshchiny-okonchaniya-vtoroy-mirovoy-voy/>).

В 2020 году издан атлас «Дорогами воинской славы 1941-1945», являющийся совместным российско-белорусским проектом, подготовленным к юбилею Победы в Великой Отечественной войне.

5. Сотрудничество с Русским географическим обществом

В 2020 году исполнилось 175 лет со дня основания Русского географического общества. Основными направлениями деятельности Русского географического общества всегда были экспедиции и исследования, образование и просвещение, охрана природы, издание книг, популяризация географии и истории нашей страны.

Росреестр тесно сотрудничает с Русским географическим обществом по вопросам присвоения наименований географическим объектам, открытым и исследованным во время экспедиций Русского географического общества, а также при создании фундаментальных картографических произведений.

При Русском географическом обществе действует топонимическая комиссия, которая занимается теоретической топонимикой, изучением народной географической терминологии, внедрением топонимики в программы высших учебных заведений. В 2019 – 2020 гг. были

проведены 54-я и 55-я (в онлайн-режиме) всероссийские студенческие конференции по топонимике.

6. Информационное обеспечение в области наименований географических объектов

На постоянной основе осуществляется ведение Государственного каталога географических названий, регистрация и учет географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Государственный каталог географических названий базируется на информационной поисковой системе, обеспечивающей формирование базы данных об объектах и их наименованиях, ее хранение, обработку и выдачу зарегистрированной в ней информации по запросам заинтересованных лиц на безвозмездной основе.

Государственный каталог географических названий состоит из двух самостоятельных разделов:

первый раздел – географические объекты сухопутной части Российской Федерации;

второй раздел – географические объекты континентального шельфа Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географические объекты, открытые или выделенные российскими исследователями в открытом море или в Антарктике.

В настоящее время в базе данных Государственного каталога географических названий зарегистрирована информация о наименованиях 790 745 географических объектов, в том числе информация о 1816 наименованиях географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также наименованиях географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Ведение Государственного каталога географических названий осуществляет подведомственное Росреестру ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД». Данные Государственного каталога географических названий размещены на официальном сайте данного учреждения: <https://cgkipd.ru/science/names/>.

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на официальном интернет-сайте Росреестра опубликован набор открытых данных «Государственный каталог географических названий».

7. Национальная система романизации наименований географических объектов

В картографических изданиях на национальных языках используется принятая на пятой Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита GOST-83, опубликованная на официальном сайте Росреестра: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

Эта система применена также во втором разделе Государственного каталога географических названий для регистрации информации о названиях и видах географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими учеными в пределах открытого моря и Антарктики.

8. Участие в международных форумах и проектах в области наименований географических объектов

В отчетный период уделялось большое внимание международному сотрудничеству в области географических названий.

Российская Федерация приняла участие в первой сессии Группы экспертов ООН по географическим названиям, которая состоялась в мае 2019 года в Нью-Йорке (США).

Росреестр представляет интересы Российской Федерации по вопросам географических названий на различных международных площадках, представитель Росреестра является председателем Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии, участвует в работе Балтийского отдела Группы экспертов ООН по географическим названиям.

В целях совершенствования деятельности Балтийского отдела и Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии Группы экспертов ООН по географическим названиям Российская Федерация в лице Росреестра разработала и внесла на рассмотрение проекты Положения о Балтийском отделе Группы экспертов ООН по географическим названиям и Положения об Отделе Восточной Европы, Северной и Средней Азии Группы экспертов ООН по географическим названиям.

Кроме того, Росреестр в рамках своих полномочий представляет Российскую Федерацию в Межгосударственном совете по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ (далее – Межгосударственный совет).

В 2019 – 2020 гг. проведены XLI и XLII сессии Межгосударственного совета. Рабочей группой по географическим названиям Межгосударственного совета осуществляется ведение электронного бюллетеня «Изменения географических названий государств – участников СНГ», который содержит информацию об официальных изменениях наименований географических объектов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Туркменистан, Республики Узбекистан и Украины за период 1998-2020 гг. Бюллетень размещен на официальном сайте Росреестра: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/informatsionnye-byulleteni-izmeneni-naimenovaniy-geograficheskikh-obektov/>.

В целях повышения информативности данного бюллетеня Росреестром подготовлен пилотный проект электронного картографического ресурса на основе данных Бюллетеня, с возможностью просмотра геопространственных данных об изменении географических названий, отображаемых на картографической основе на территории Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Узбекистан.

На открытой картографической основе отображается информация о новом наименовании географического объекта на национальном и на русском языках, а также прежнее наименование на русском языке. По каждому объекту доступна справочная информация (род географического объекта, его административно-территориальная привязка и географические координаты).

Также Росреестр участвует от Российской Федерации в рассмотрении вопросов географических названий в рамках деятельности Научного комитета по антарктическим исследованиям (SCAR). В рамках данного участия Росреестром организована работа по внесению в Сводный справочник географических названий Научного комитета по антарктическим исследованиям географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, зарегистрированных в Государственном каталоге географических названий.

Росреестр и другие национальные картографические службы арктических государств (Дания, включая Гренландию и Фарерские острова, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия и Швеция) заключили меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве по созданию инфраструктуры пространственных данных (ИПД) Арктического региона. В документе участники – национальные картографические службы арктических государств отразили основные цели: обеспечение согласованных действий и усилий по формированию единой электронной картографической основы на Арктический регион, возможности доступа и использования ИПД правительственными, научными и другими организациями, в том числе

Арктическим советом, его рабочими группами для поддержания устойчивого социально-экономического развития арктических территорий.

В рамках данного проекта на основании данных Государственного каталога географических названий создан картографический веб-сервис с географическими названиями на территории Арктического региона с применением одобренной на пятой Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) системы транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита.

9. Совершенствование законодательства в сфере наименований географических объектов

В соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год разработан проект федерального закона «О наименованиях географических объектов» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается уточнить перечень географических объектов, предусмотреть широкое применение цифровых технологий, обеспечивающих цифровую трансформацию в сфере наименований географических объектов, в том числе создать государственную информационную систему ведения Государственного каталога географических наименований, которая будет обеспечивать полное сопровождение документов, необходимых для присвоения наименований географическим объектам – от подачи заявки и до принятия решения.

Проектом федерального закона предлагается определить порядок подготовки и рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам и их переименования, а также регламентировать порядок учета мнения населения относительно присваиваемых наименований географическим объектам.

При этом решения о присвоении наименований географическим объектам смогут принимать не только федеральные органы исполнительной власти, но и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. В частности, к компетенции субъектов Российской Федерации планируется отнести полномочия по принятию решений о присвоении наименований единицам административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, при условии получения положительного заключения экспертизы, проводимой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Также проектом федерального закона к географическим объектам предложено отнести элементы планировочной структуры, а также здания и отдельные сооружения.

Пункты для обсуждения:

Группе экспертов ООН по географическим названиям предлагается:

- (а) Принять к сведению доклад и достигнутый прогресс Российской Федерации;
- (б) Высказать мнение по докладу Российской Федерации и обсудить вопросы, поднятые в докладе.