

Gerencia de Estadísticas Económicas
División de Comercio Exterior

Estado de Situación de las Estadísticas del Comercio Internacional de Mercancías en la República Dominicana

Juan Encarnación de Aza

**Taller sobre la Revisión de las Recomendaciones Internacionales en materia
de Estadísticas de Comercio Internacional de Mercancías (ECIM)
Bogotá, Colombia 31 de Marzo al 3 de Abril, 2009**

Introducción

República Dominicana enfrenta como principal desafío, la consolidación de las estructuras institucionales existentes, lo que permitirá la ejecución de políticas públicas eficientes y oportunas; fundamentadas en la producción y registro de informaciones confiables y precisas.

Las estadísticas de Comercio internacional de mercancías, además de dotar al gobierno y sector privado de referencias para la toma de decisiones y la definición de estrategias, constituyen una ventanilla económica hacia el mercado internacional, tratados comerciales y suministro de información para los organismos de cooperación multilaterales o bilaterales; Estas constituyen la base fundamental para el análisis de políticas tributarias, Examen de Políticas y Negociaciones Comerciales de nuestro país con el resto del mundo.

Antecedentes del sub Sistema de Generación de las ECIM en RD

- El sistema de generación de las estadísticas del comercio exterior de la República Dominicana se caracterizaba por un fuerte nivel de descentralización e insuficiente nivel de articulación.
- Las diferentes etapas que constituyen el proceso de generación de las estadísticas del comercio exterior se encuentran diseminados en diferentes instituciones
- La presencia de inconsistencias en el registro fuente de información, obligó a las diferentes instituciones usuarias a elaborar procedimientos y criterios propios de validación.

- Las exigencias peculiares de cada usuario han originado sistemas de validación específicos que generan reajustes parciales en las cifras del Comercio Exterior.
- El resultado final de este proceso es la falta de coincidencia en las publicaciones oficiales realizadas por estas instituciones.
- Los organismos internacionales exigen las estadísticas de comercio exterior actualizadas, ya que el país no había reportado información a estos en los últimos años y la respuesta se hace esperar al no existir un consenso en las publicaciones de las diferentes instituciones y el país no contar con estadísticas únicas oficiales a fin de cumplir con este requerimiento.

Sistema de Estadística de Comercio Exterior de la República Dominicana

El sistema de generación de estadística de comercio exterior de la República Dominicana está compuesto por las siguientes instituciones tomando en consideración la institución productora y las instituciones usuarias:

- Dirección General de Aduanas (DGA)(Fuente de datos)
- Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana. (CEI-RD)(Fuente de datos hasta el 2006 y usuario de resultados en la promoción de exportaciones).
- Secretaría de Estado de Hacienda (SEH)(Usuario, Política Tributaria)
- Oficina Nacional de Estadística (ONE)(Usuario, Validador de las ECIM)
- Banco Central de la República Dominicana. (BCRD)(Usuario Balanza Comercial, Balanza de pagos).
- Secretaria de Estado de Relaciones Exteriores (Usuario examen de Negociaciones comerciales.
- Dirección de Comercio Exterior (SIC) (Usuario administrador tratados comerciales)

Fuentes Recolectoras

- La DGA es la institución que en principio genera las bases de datos de donde surgen las estadísticas de comercio exterior (Importación y Exportación), obtiene estas informaciones a través del registro o declaraciones que realizan los contribuyentes al momento de declarar las mercancías tranzadas con el exterior. Estas bases de datos son suministradas a las demás instituciones las cuales realizan sus propios procesos de mejora y uso de las mismas.
- En el caso de la exportaciones en general hasta el 2006, el Centro de Exportación e inversión de R.D, (CEI-RD) era la institución encargada de recolectar la data, a partir del 2007 la DGA es quien se ocupa de recopilar la estas informaciones.

Fuentes Recolectoras no aduaneras

Otra fuente recolectora de estadística de comercio exterior es el Banco Central de República Dominicana, (BCRD quien obtiene datos a través de encuestas mensuales levantadas en las empresas exportadoras e importadores, (Parques nacionales de Zonas Francas y combustibles importados por distribuidores locales y los bienes adquiridos en puertos y aeropuertos).

Características que presenta la base de datos COMEXT del BCRD

Las datos recopiladas por el BCRD no presentan las mismas desagregaciones que las datos recolectados por la DGA y el CEI-RD y en todo caso es utilizada para completar la diferencias que arrojan los registros de datos suministrados por la DGA.

La información que recolecta la DGA, CEI-RD y BCRD completan el total de las informaciones referentes a las exportaciones e importaciones de República Dominicana.

La falta de desagregación de los registros del BCRD crea inconvenientes al comparar renglones específicos al momento de conciliar las cifras arrojadas por esta fuente.

Explotación y Divulgación de Datos:

- De las cinco instituciones que constituyen el sistema de estadística de comercio exterior solo cuatro publican información, estas son DGA, ONE, CEI-RD y BCRD.
- Cada institución utiliza un esquema diferente de publicación, atendiendo al rol que este desempeña en el estado.
- Las publicaciones de la DGA, ONE y CEI-RD se extiende o desagregan a nivel de códigos arancelarios, según el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (S.A).
- En contraparte las publicaciones de el BCRD solo se realizan a nivel de grandes grupos económicos (Bienes de Capital, materias primas y bienes de Consumo).

Diagrama de Flujo de Datos del las Exportaciones e Importaciones en la República Dominicana



Modo de Recolección Exportaciones Nacionales

	EXPORTACIONES NACIONALES				Institución
	Bienes Tradicionales	Productos menores	Bienes adquiridos en Puertos	Otros bienes	
Diferencia	Cobertura	Cobertura	Cobertura	-	BCRD
Fuente de Recolección	Formulario de bienes de exportación tradicionales y productos menores que se aplica al INAZUCAR, SEA, INTABACO, CODOCAFE y FALCONBRIDGE DOMINICANA	Formulario de bienes de exportación tradicionales y productos menores que se aplica al INAZUCAR, SEA, INTABACO, CODOCAFE y FALCONBRIDGE DOMINICANA	Formulario de las exportaciones de bienes adquiridos en puerto aplicado a las empresas que cubren las demanda de mercancías de los puertos y aeropuertos	-	BCRD
	Formulario de exportación 3256	Formulario de exportación 3256	Formulario de exportación 3256	-	CEI-RD (hasta 2006) DGA (2006-2007)
Nivel	Agregado	Agregado	Agregado	-	BCRD
	Desagregado	Desagregado	Desagregado	Desagregado	CEI-RD (hasta 2006) DGA (2006-2007)
Variables	Tipo de Mercancia/Volumen/Valor/ País de destino	Tipo de Mercancia/Volumen/Valor/ País de destino	Tipo de Mercancia/Volumen/Valor/ País de destino	-	BCRD
	Tipo de Mercancia/Volumen/Valor/ País de destino	Tipo de Mercancia/Volumen/Valor/ País de destino	Tipo de Mercancia/Volumen/Valor/ País de destino	Tipo de Mercancia/Volumen/Valor/ País de destino	CEI-RD (hasta 2006) DGA (2006-2007)

Modo de Recolección Exportaciones Zona Franca

	EXPORTACIONES ZONA FRANCA	Institución
	Mercancías exportada bajo el régimen de Zona Franca	
Diferencia	Cobertura	BCRD
Fuente de Recolección	Formulario mensual de Estadísticas de Zona Franca	BCRD
	Formulario de exportación 3256	CEI-RD (hasta 2006) DGA (2006-2007)
Nivel	Agregado	BCRD
	Desagregado	CEI-RD (hasta 2006) DGA (2006-2007)
Variables	Volumen/Valor	BCRD
	Tipo de Mercancía/Volumen/Valor/País de destino	CEI-RD (hasta 2006) DGA (2006-2007)

Modo de Recolección Importaciones Nacionales

	IMPORTACIONES NACIONALES		Institución
	Mercancías importadas bajo el régimen a consumo	Petróleo y derivados	
Diferencia		Cobertura	BCRD
	Validación		ONE
Fuente de Recolección	Formulario para la importación de carbón y trigo aplicado a las empresas del sector privado.	Formulario para la importación de petróleo y sus derivados aplicado a las empresas del sector privado	BCRD
	Formulario de Importación 3480		DGA
Nivel	Agregado		BCRD
	Desagregado		DGA
Variables	Volumen/Valor	Volumen/Valor/Flete/Pais de origen	BCRD
	Tipo de Mercancía/Volumen/Valor/Pais de procedencia/Pais de origen	Tipo de Mercancía/Volumen/Valor/Pais de procedencia/Pais de origen	DGA

Modo de Recolección Importaciones de Zona Franca

	IMPORTACIONES ZONA FRANCA	
	Mercancías importadas bajo el régimen de zona franca	Institución
Diferencia	Cobertura	BCRD
Fuente de Recolección	Formulario mensual de Estadísticas de Zona Franca	BCRD
	Formulario de Importación 3480	DGA
Nivel	Agregado	BCRD
	Desagregado	DGA
Variables	Volumen/Valor	BCRD
	Tipo de Mercancía/Volumen/Valor/País de procedencia/País de origen	DGA

Consistencia de la Data Recolectada

Los datos recolectados por el BCRD no presentan grandes desagregaciones por lo que no existe método para validar los mismos o establecer relaciones entre las variables que ellos utilizan.

Mientras que con las datas recolectada por DGA y el CEI-RD, se pueden establecer vínculos entre las diferentes variables y con dichas relaciones constatar las inconsistencias que pueda tener la información de modo tal que se pueda llegar a subsanar dichas inconsistencias.

Procesos de Mejoras de las Bases de Datos (ECIM)

Cada institución tiene diferentes funciones dentro del estado; por lo tanto misiones y objetivos distintos que conllevan a darle un trato diferente a los datos estadísticos en aras de obtener determinados resultados dependiendo de sus atribuciones.

Debido a la inconsistencias presentes en las bases de datos de importación y exportación; las instituciones han creado procedimientos para mejorar la data, buscando que la informaciones que provengan desde las fuentes primarias mismas sean confiables, consistentes y lo mas cercana a la realidad de nuestro intercambio comercial.

Consecuencia de los Diferentes Procesos de Validación de las Bases de datos de CE

El resultado final de este proceso es la falta de coincidencia en las publicaciones oficiales en las diferentes instituciones.

Las divergencias e inconsistencias registradas en las bases de datos y publicaciones oficiales de diferentes instituciones públicas; procura resolverse a través de la articulación de un programa de desarrollo estadístico que se fundamente en la conciliación de cifras y en la retroalimentación de los procesos de generación de las estadísticas de referencia; este programa estadístico se manejaría en diferentes etapas e involucraría las instituciones ligadas al uso y manejo de las ECIM.

En vista de estas problemáticas se optó por la formación de un comité interinstitucional para discutir y buscar soluciones al problema de las discrepancias entre las estadísticas de cada institución.

Conformación del Comité Interinstitucional

El comité interinstitucional se formó a finales del año 2006 y tiene como objetivo fortalecer el sistema de estadística de comercio exterior, colaborando en la solución de las discrepancias en los resultados de las ECIM que manejan estas instituciones.

Instituciones que Integran al Comité

- Consejo nacional de negociaciones comerciales (CNNC/SEREX).
- Banco Central de la República Dominicana (BCRD).
- Oficina Nacional de Estadística (ONE).
- Centro Exportación e inversión de la República Dominicana (CEI-RD).
- Secretaria de Estado de Hacienda (SEH).
- Consejo Nacional de Zona Franca de Exportación (CNZFE).
- Dirección General de Aduanas (DGA).
- Dirección de Comercio Exterior DICOEXT (SEI)

Misión Específica del Comité

La misión del comité fue crear una metodología única con el aval de todas las instituciones involucradas para ser aplicada y así lograr resolver el problema de discrepancias encontradas entre las estadísticas divulgadas por cada una de las instituciones.

En una primera etapa el trabajo se concentró en las informaciones de los años 2002-2006.

La creación y aplicación de la metodología estuvo a cargo de la ONE, con la supervisión y la colaboración de todas las instituciones miembros del citado comité.

Metodología de Mejora de los Datos de Comercio Exterior

Esencialmente la metodología de mejora de los datos de comercio exterior fue dividida en dos procesos: **validación y conciliación**.

Con la validación se perseguía hacer la data consistente, coherente y concordante.

Mientras que con la conciliación se buscaba contener en una sola base de datos todas las informaciones sobre importación o exportación de un mismo año, las cuales estaban dispersa en los bancos de datos de las diferentes instituciones.

Estructura Metodológica de la Conciliación

Las etapas metodológicas que sustentan la conciliación de cifras se caracterizan por:

- a) Selección del método.
- b) Grado de comparabilidad de las estadísticas.
- c) Selección de la técnica para el tratamiento de los datos (validación y conciliación).
- d) Definición de los supuestos implícitos derivados de la aplicación de la técnica estadística seleccionada; para verificar si el método de conciliación es correcto o no).
- e) Cálculo diferenciales interfuente.
- f) Elección del nivel de discrecionalidad óptimo.
- g) Consolidación base de datos conciliada.

Resultados de la labor de Conciliación de Cifras

El resultado último de la conciliación de cifra es la creación de una base de datos de importación y exportación conciliada que puede ser utilizada para la generación de las estadísticas oficiales del país tanto en el marco macroeconómico como para el análisis de políticas comerciales, garantizando la cobertura de los niveles de subregistros y subvaloración que se manifestaban en las bases de datos antes de la aplicación del ejercicio de conciliación.

Esto con mira a la reducción de las inconsistencias de data de comercio exterior; conjuntamente con la publicación efectiva de cifras confiables y oportunas. El rol es asumir un compromiso de procesamiento continuo que permita reducir a máximo los errores e inconsistencias existentes en los actuales bancos de datos de Importaciones y Exportaciones de la República Dominicana.

Muchas Gracias