

**Статистическая комиссия****Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

**Пункты для обсуждения и принятия решения:
статистика преступности****Доклад Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности о Международной
классификации преступлений для целей статистики****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) о Международной классификации преступлений для целей статистики (МКПС). В настоящем докладе описан процесс, который применялся для разработки МКПС, а также приведены ее основные характеристики. Эта международная классификация призвана стать одним из основных инструментов повышения степени единообразия и международной сопоставимости статистических данных о преступности, а также послужит основой для создания более согласованной аналитической базы для углубленного понимания динамики и тенденций преступности. Кроме того, в докладе представлен план внедрения МКПС и описаны методы и меры оказания поддержки странам в последовательном введении этой классификации в использование в целях обработки и представления на международном уровне статистических данных по преступности. Статистической комиссии предлагается одобрить МКПС в качестве стандартной международной классификации для статистического учета преступности, утвердить соответствующий план внедрения, поручить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности функции контроля за внедрением Классификации, а также обсудить другие меры, которые могли бы содействовать использованию МКПС.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о Международной классификации преступлений для целей статистики

I. Потребность в разработке международной классификации преступлений

1. В течение последнего десятилетия был достигнут заметный прогресс в деле сбора и анализа статистических данных по преступности. Благодаря глобальным и региональным механизмам сбора данных¹, а также многочисленным аналитическим публикациям² объем знаний по международной статистике преступности постепенно увеличивается.

2. За некоторым исключением, как, например, в случае данных об умышленных убийствах, на статистические данные о преступности в значительной мере влияет проблема качества данных. Основными широко распространенными сложностями в сфере сбора данных являются, в частности, отсутствие достаточного количества сопоставимых данных как в пределах страны, так и между странами и отсутствие согласованности в способах учета преступлений и подсчета их количества (см. E/CN.3/2012/3). Кроме того, данные, основанные на результатах административного учета, зачастую отличает неточность, обусловленная высокой степенью неполноты такой отчетности (так называемый «теневой показатель» преступности).

3. В этом контексте принятие международной стандартной классификации преступлений для целей статистики (МКПС) может оказаться полезным в деле сопоставления и согласования статистических данных по преступности. Кроме того, эта международная классификация послужит общей основой для классификации данных из административных источников, а также данных обследований по проблеме виктимизации и таким образом облегчит задачу оценки различий между статистикой преступлений, о которых было сообщено в полицию, и преступлений, о которых известно только их жертвам. Хотя МКПС сама по

¹ На глобальном уровне Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) ежегодно проводит сбор данных о преступности и уголовном правосудии в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Результаты этого обзора, в разбивке по странам, представлены на веб-сайте: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html>. Сбор различных данных о преступности проводится и на региональном уровне, в том числе Евростатом — для европейских стран, а также Межамериканским банком развития и Институтом CISALVA — для стран Северной и Южной Америки.

² Недавние исследования *Global Study on Homicide 2013: Trends, Contexts, Data* (United Nations publication, Sales No. E.14.IV.1) World Health Organization, United Nations Development Programme and UNODC, *Global Status Report on Violence Prevention, 2014* (Geneva, World Health Organization, 2014); Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby, eds., *International Statistics on Crime and Justice*, European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations (HEUNI) Publication Series No. 64 (Helsinki, HEUNI and UNODC, 2010); Marcelo F. Aebi and others, *European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics, 2014*, HEUNI Publication Series, No. 80 (Helsinki, HEUNI, 2014).

себе не может решить все проблемы качества данных, она послужит стандартом для определения и классификации преступлений.

4. Важно отметить, что, хотя МКПС будет представлять собой статистическую основу международного механизма представления сведений о преступности, эта классификация будет в первую очередь полезна на национальном уровне, если она будет внедрена. Классификация является ценным инструментом анализа на страновом уровне, а также может служить важнейшим средством согласования деятельности по сбору и распространению данных, осуществляемой на субнациональном уровне различными органами уголовного правосудия (полицией, прокуратурой, судами и пенитенциарными заведениями), которые могут использовать различные нормативно-правовые базы или организационные принципы, а также деятельности по сбору и распространению данных из различных источников (административные документы и статистические исследования). МКПС, обеспечивая общую базу классификации данных о преступности и уголовном правосудии, позволит повысить степень единообразия национальных данных.

II. Мандат и процесс

5. Мандат на разработку международной классификации преступлений для целей статистики был выдан Статистической комиссией и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Идея разработки международной классификации преступлений для статистических целей впервые обсуждалась на сорок третьей сессии Статистической комиссии (E/2013/24), а также на двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/2012/30 и Corr. 1 и 2). На своих сорок четвертой и двадцать второй сессиях соответственно Статистическая комиссия (E/2013/24) и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/2013/30 и Corr. 1) одобрили план окончательной подготовки к 2015 году международной классификации преступлений в статистических целях, которая призвана быть эффективным методологическим средством для достижения согласованности и повышения сопоставимости данных на международном и региональном уровнях. Этот план действий был представлен на рассмотрение обеих комиссий в рамках доклада о «программе по повышению качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях» (см. E/CN.3/2013/11 и E/CN.15/2013/12). Деятельность в соответствии с указанной программой, которая представляет собой комплексную основу для совершенствования статистических данных по преступности, в целом можно подразделить на три следующие категории: разработка новых стандартов и методов в области статистики преступности; развитие механизмов обработки и распространения данных о преступности, а также повышение эффективности мероприятий по сбору данных и их анализу на международном уровне.

6. Разработка МКПС началась с утверждения «принципов и основ международной классификации преступной деятельности для использования в статистических целях»; этот документ был подготовлен целевой группой под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Европейской экономической комиссии и одобрен

Конференцией европейских статистиков на ее шестидесятой пленарной сессии в июне 2012 года.

7. Международная классификация явилась результатом активного взаимодействия и ценного вклада в общую работу национальных экспертов из национальных статистических управлений и учреждений системы уголовного правосудия, представлявших все регионы мира, а также экспертов региональных и международных организаций и представителей научных кругов. Процессу разработки МКПС содействовала неизменная и весьма нужная поддержка со стороны Центра передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, преступности, виктимизации и правосудия УНП ООН и Национального института статистики и географии Мексики (INEGI). В период с 2012 по 2014 год было проведено три консультативных совещания, кроме того, за тот же период было проведено два масштабных тестирования двух последовательных вариантов МКПС³. По итогам третьего консультативного совещания в августе 2014 года окончательный вариант проекта МКПС был направлен государствам-членам для рассмотрения Управлением по наркотикам и преступности (применительно к работе соответствующих национальных структур уголовного правосудия) и Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам (применительно к работе национальных статистических служб). Комментарии к последнему проекту были представлены 44 государствами-членами и 6 международными организациями и были учтены при подготовке окончательного варианта Классификации. В течение того же периода УНП ООН провело консультации со всеми государствами-членами в рамках Комитета по координации статистической деятельности. Позднее Управление обратилось с просьбой утвердить эту классификацию к Группе экспертов по международным статистическим классификациям. Таким образом, в своем окончательном виде МКПС является результатом обширных консультаций и тестирования, которые подтвердили действенность выбранного подхода и, соответственно, возможность постепенного внедрения этой классификации статистических данных о преступности и уголовном правосудии, подготавливаемых на национальном уровне.

III. Основные характеристики Международной классификации преступлений для целей статистики

8. Национальные статистические данные по преступности касаются уголовных преступлений, как они определены правовой системой той или иной страны. Поскольку уголовное законодательство носит чрезвычайно сложный характер и в значительной мере отличается от страны к стране, различия в юридическом определении составов преступлений неизбежны, что препятствует сопоставлению данных в международном масштабе. Таким образом, согласование статистических данных по уголовным преступлениям на основе лишь право-

³ Во втором раунде тестирования в 2014 году на добровольной основе приняла участие в общей сложности 41 страна, причем 19 стран-участников были из Европы, 7 — из Азии, еще 7 — из Северной и Южной Америки, 6 — из Африки и 2 — из Океании. Полный набор материалов о процессе, предшествовавшем разработке МКПС, содержится на веб-сайте: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html.

вых положений является в высшей степени сложной задачей, если это вообще возможно.

9. Чтобы избежать такого рода проблем, МКПС была основана не на официальных определениях, опирающихся на уголовное законодательство, а на описании поведения. Преступления, как они определены в уголовном праве, как правило, сопряжены с действиями или поведением и некими контекстуальными элементами, которые, как правило, считаются преступлением (например, нанесение ранений или телесных повреждений или отъем имущества без согласия). В Международной классификации на системной основе подразделяются все преступления, квалифицируемые как «уголовные», на самостоятельные категории с четкой иерархией с использованием общепринятой терминологии (например, таких понятий, как «кража со взломом», «разбой» или «похищение человека») и четко подразделяются в соответствии с определенной моделью поведения, представляющей собой конкретное преступное деяние. Основу этой классификации составляет вся совокупность преступных деяний, которые могут фигурировать в некоторых или во всех сводах национальных законов. Значительные различия в отношении того, что страны считают «уголовными деяниями», исключают возможность разработки всеобъемлющего определения преступления в общем виде вне зависимости от системы уголовного законодательства, предусматривающей это преступление. Общий знаменатель того, что представляет собой «преступление», заключается в том, что оно должно предполагать некий набор событий, которые в совокупности составляют преступление, определяемое как таковое и наказуемое в соответствии с законом.

10. Использование в МКПС «поведенческой» классификации в противовес подходу, основанному на законодательстве, позволяет разработать общие понятийные рамки для систематической подготовки и сопоставления статистических данных различных учреждений и юрисдикций уголовного правосудия, а также различных систем обработки данных. Это позволяет применять МКПС ко всем типам данных о преступности, которые собираются на различных стадиях процесса уголовного производства (на этапах работы полиции, прокуратуры, судов и тюрем), а также данных из различных источников (административных документов и статистических исследований) (см. E/CN.3/2013/11). Аналогичным образом, МКПС может служить основой для сведения воедино данных, поступающих от субнациональных субъектов, которые могут использовать разные статистические системы или правовые рамки (что может быть необходимо, когда речь идет, например, о федеративных государствах).

11. МКПС, содержащая приемлемые для всех стандарты, обеспечивает повышение степени согласованности данных, а их использование будет способствовать повышению качества, сопоставимости и степени актуальности статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Преступления сгруппированы логичным и системным образом, и как следствие применение этой классификации способствует более точному составлению, распространению и анализу данных о преступности, на основе которых будут разрабатываться государственные стратегии и программы в области предупреждения преступности, верховенства права и реформы системы уголовного правосудия.

12. Международная классификация основана на статистических принципах и практике и соответствует установленным требованиям в отношении междуна-

родных стандартных классификаций⁴. Эта классификация является исчерпывающей, поскольку все события, которые квалифицируются в качестве уголовных преступлений по меньшей мере в одной стране, подпадают под существующие категории МКПС. Эти категории носят взаимоисключающий характер, а это означает, что все уголовные преступления подпадают только под одну категорию. Описание каждой категории четко определяет соответствующие события/поведение и призвано исключить дублирование с другими категориями. Все категории классификации описаны с использованием объективных и детальных определений. Каждое правонарушение описывается с учетом наличия тех или иных деяний или событий, то есть основного набора действий, моделей поведения и контекстуальных элементов, которые и определяют соответствующее преступление. Эта классификация также носит практический характер с точки зрения статистики, что было проверено с использованием наборов актуальных статистических данных по значительному числу стран, которые добровольно согласились участвовать в соответствующем тестировании.

13. В соответствии с МКПС уголовные преступления распределяются по категориям на основе ряда критериев, включая объект преступления, последствия для жертв, способ совершения преступления (*modus operandi*), мотивацию исполнителя(ей) и тяжесть преступления. При разработке МКПС приоритетное внимание было уделено критериям, которые особо актуальны для стратегий в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. Так, данные, сгруппированные в соответствии с МКПС, могут дать ответы на вопросы, касающиеся тенденций и сопоставлений по различным видам корыстных преступлений, преступлений сексуального характера или экологических преступлений.

14. МКПС имеет четырехуровневую иерархическую структуру. К первому уровню относятся 11 категорий (разделов), которые, в свою очередь, подразделяются на разряды, группы и классы следующим образом:

-
- | | |
|---|--|
| 1 | Деяния, приводящие к смерти или направленные на причинение смерти |
| 2 | Деяния, причиняющие вред человеку или направленные на нанесение вреда человеку |
| 3 | Деяния сексуального характера, причиняющие вред человеку |
| 4 | Деяния, направленные против собственности и совершаемые с применением насилия в отношении человека |
| 5 | Деяния, направленные исключительно против собственности |
| 6 | Деяния, совершаемые с применением контролируемых психоактивных или других веществ |
| 7 | Деяния, связанные с мошенничеством, обманом или коррупцией |

⁴ См. Andrew Hancock, “Best practice guidelines for developing international statistical classifications”; документ, подготовленный для прошедшего в Нью-Йорке с 13 по 15 мая 2013 года Совещания группы экспертов по международным статистическим классификациям. См. <http://unstats.un.org/unsd/class/intercop/expertgroup/2013/AC267-5.PDF>.

8	Деяния, направленные против общественного порядка, власти, а также основ государства
9	Деяния, подрывающие общественную и государственную безопасность
10	Деяния, направленные против окружающей среды
11	Прочие преступные деяния, не включенные в какие-либо категории

15. Эта классификация не ограничивается целью простого учета преступности: она служит основой для описания характера преступления для последующей подготовки данных, более актуальных с точки зрения политики в этой сфере. Такая методология может быть основана на наборе параметров, касающихся событий преступления, потерпевших или виновных, как это определено в соответствии с дезагрегирующими переменными (именуемыми также «ярлыки»), которые позволяют кодифицировать дополнительную информацию в отношении соответствующих преступлений и, соответственно, углублять анализ таких характеристик, касающихся конкретных преступлений. В частности, использование такого «ярлыка», как «ситуационный контекст», позволяет учесть все преступления, совершаемые в контексте организованной преступности. Эти виды преступлений, как правило, квалифицируются лишь в соответствии с типом первичного преступления (например, убийство, вымогательство, похищение человека и т. д.), при этом не во всех случаях будет учтена роль, которую может играть организованная преступность в совершении всех видов преступлений (см. таблицу ниже).

16. Существует практически бесконечный набор характеристик, касающихся событий преступления, пострадавших и виновных, которые теоретически могут быть релевантны для законодательства в различных регионах мира. Совершенно очевидно, что для аналитических и сравнительных целей целесообразно применять согласованный минимальный набор основных характеристик данных по преступности для последующей разработки соответствующей политики. Этот минимальный набор включает в себя переменные, касающиеся описания событий, потерпевших и виновных, как это показано в таблице ниже⁵.

⁵ Использование дезагрегированных переменных, в частности, позволяет выявить конкретные типы преступлений, значимые с точки зрения выработки соответствующей политики. Так, похищения, совершаемые организованными преступными группами в определенном регионе с применением огнестрельного оружия, могут быть определены как похищения с учетом следующих дезагрегирующих аспектов: «ситуационный контекст» («связано с организованной преступностью»), «вид используемого оружия» («стрелковое оружие») и «место совершения преступления» («разделение по географическому признаку»). Аналогичным образом, убийства женщин могут быть определены как умышленные убийства, при этом можно дезагрегировать преступление по таким параметрам, как «пол потерпевшего» («женщина») и «мотив» («обусловлено гендерной принадлежностью»).

Уровень 1 категорий Международной классификации преступлений для статистических целей⁶ — минимальный набор характеристик данных, касающихся преступления, с точки зрения последующей выработки соответствующей политики

<i>Деагрегирование по типу события</i>	<i>Деагрегирование по типу потерпевшего</i>	<i>Деагрегирование по типу виновного</i>
П — попытка/завершенное деяние	ПП — пол потерпевшего	ПВ — пол виновного
О — тип используемого оружия	ВП — возраст потерпевшего	ВВ — возраст виновного
СК — ситуационный контекст	ВСП — возрастной статус потерпевшего (несовершеннолетний/совершеннолетний)	ВСВ — возрастной статус виновного (несовершеннолетний/совершеннолетний)
Гео. — географическое местонахождение		ВПВ — взаимосвязь между потерпевшим и виновным
М — тип местоположения	Гр. — гражданство	Гр. — гражданство
Мот. — мотивация	ПСП — правовой статус потерпевшего (физическое/юридическое лицо)	ПСИ — правовой статус исполнителя (физическое/юридическое лицо)
Киб. — связано с киберпреступностью	Инт. — состояние интоксикации потерпевшего	Инт. — состояние интоксикации виновного
Инф. — кто сообщил о преступлении	ЭС — сектор экономической деятельности потерпевшего	ЭС — сектор экономической деятельности виновного
		Рец. — рецидивист
		ЭС — статус виновного с точки зрения его экономической деятельности

⁶ Переменные, указанные в таблице, могут быть использованы в качестве «деагрегирующих» переменных для анализа набора данных, а также в качестве «ярлыков» в тех случаях, когда речь идет о единичных событиях.

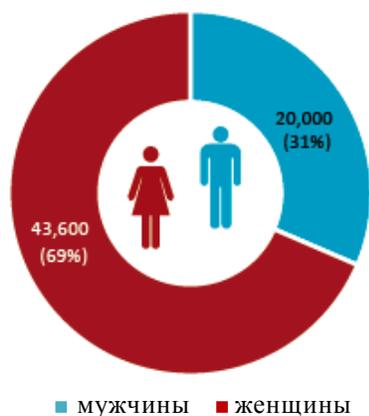
Вставка

Каким образом система «ярлыков» Международной классификации преступлений для целей статистики может способствовать повышению значимости данных о преступности для целей выработки политики: на примере преступления убийства

Подсчет количества убийств, которые могут быть классифицированы как умышленное убийство, позволяет получить определенную информацию о масштабах насилия в той или иной стране, однако само по себе это число не дает представления о видах насилия, которые имеют место, равно как и о том, как их можно предотвратить. Если использовать «ярлыки» Международной классификации, касающиеся «ситуационного контекста» и «взаимосвязи между потерпевшим и виновным в преступлении», убийства могут быть определены следующим образом:



Доля мужчин и женщин, ставших жертвами убийства, совершенного интимным партнером/членом семьи (2012 год или самый последний год)



Примечание: расчеты на основе данных из 51 страны.

Источник: на основе данных публикации УНП ООН Homicide Statistics (2013).

На основе такой характеристики можно выявить характер различных форм насилия в форме убийства, и каждая из этих форм требует определенных мер реагирования. Факторы риска различны для каждого типа убийств. Если использовать эту классификацию на глобальном уровне, то можно, в частности, отметить: несмотря на то, что подавляющее большинство всех жертв убийств в мире составляют мужчины, жертвами большинства убийств, совершаемых членами семьи или сексуальными партнерами, являются женщины (UNODC 2014, Global Study on Homicide).

17. В полном виде структура этой классификации, а также применяемые в ней дезагрегирующие переменные представлены в справочном документе зала заседаний сорок шестой сессии Статистической комиссии под названием «Международная классификация преступлений для статистических целей. Принципы, структура и применение». В указанном документе имеются два раздела, а также приложение: в первой части содержится краткая информация о процессе разработки МКПС, сути и целях этой классификации, а также изложены принципы и критерии, использованные при ее создании. Во второй части структура классификации представлена в полном объеме. В приложении содержится алфавитный указатель, облегчающий поиск, а также разделы, касающиеся предлагаемой системы кодификации преступлений в соответствии со структурой МКПС, и приведены подробные инструкции относительно классификации конкретных видов преступлений.

IV. План внедрения МКПС

18. После того как МКПС будет утверждена на международном уровне, в процессе ее внедрения потребуются осуществить ряд согласованных мероприятий, чтобы оказать поддержку странам в поэтапном внедрении классификации как для национальных целей, так и для целей подготовки отчетности на международном уровне. План мероприятий состоит из четырех основных компонентов: информационная кампания с целью привлечь внимание национальных властей к наличию этой классификации и ее преимуществ; разработка методологических инструментов в виде руководящих указаний для тех, кто подготавливает данные, и тех, кто их использует; реализация программ технической помощи, предназначенных для национальных структур, подготавливающих данные; создание надлежащей организационной и институциональной базы на международном уровне в целях содействия внедрению МКПС. Осуществление этого плана потребует дополнительных ресурсов, наличие которых и будет определять темпы завершения работы.

Информационная кампания

19. Сначала УНП ООН будет широко распространять информацию о МКПС в печатном виде и в электронной форме. В целях содействия внедрению этой классификации в глобальном масштабе — при условии наличия соответствующих финансовых средств — УНП ООН обеспечит письменный перевод МКПС на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

20. Распространение информации будет производиться по официальным и неофициальным каналам с расчетом на привлечение всех соответствующих национальных органов, которые занимаются статистикой преступности, включая полицию, прокуратуру, суды, исправительные учреждения и национальные статистические агентства.

21. Информация также будет распространяться среди целевых пользователей статистических данных о преступности, в частности в исследовательских и научных кругах, среди политического руководства, а также неправительственных организаций и средств массовой информации, которых следует поставить в известность о преимуществах широкомасштабного использования МКПС.

Методологическая поддержка

22. Странам потребуется помощь в вопросах методологии для полноценного внедрения МКПС, в связи с чем, при условии наличия средств, УНП ООН совместно с Центром передового опыта, а также международными, региональными и национальными организациями подготовит пособие, призванное помочь странам в постепенном обеспечении соответствия их статистических данных о преступности положениям Международной классификации. Это пособие по внедрению будет состоять из нескольких томов, в каждом из которых будут рассмотрены конкретные проблемы, связанные с внедрением:

- **Том I: приведение национальных административных систем статистики по преступности в соответствие с МКПС.** В большинстве стран административные статистические данные по преступности уже обрабатываются правоохранительными органами и учреждениями системы уголовного правосудия на основе национального уголовного кодекса, а также других законов. В томе I будут представлены практические указания в отношении того, каким образом привести национальные статистические механизмы в соответствие с концепцией МКПС и ее определениями.
- **Том II: приведение данных виктимологических обследований в соответствие с МКПС.** В этом томе будут представлены практические рекомендации в отношении того, каким образом приводить данные, собранные в рамках виктимологических обследований в соответствии с Классификацией.
- **Том III: правила подсчета.** Страны могут применять различные критерии для регистрации и подсчета числа преступлений, в том числе на основе самого характера уголовных преступлений, а также с учетом ограничений существующих систем регистрации и разнообразия информационных потребностей. В настоящее время на национальном уровне для подсчета используются несколько категорий, например, подсчет ведется по типу преступления, по потерпевшим или виновным. Кроме того, для учета преступлений также используются различные критерии, как, например, в случае множественных правонарушений, совершенных одним и тем же лицом. В томе III эти вопросы будут учтены и будет представлена комплексная статистическая методика для последовательного и точного учета данных по преступности в соответствии с МКПС.

- **Том IV: система кодификации МКПС.** В целях содействия внедрению МКПС в томе IV будет представлено описание всеобъемлющей системы кодов для кодификации конкретных преступлений. Вполне вероятно, что в начале этого процесса МКПС будет использоваться для сведения воедино статистических данных, которые были классифицированы в соответствии с существующей национальной практикой. После того, как классификация начнут применять более широко, в рамках национальных систем можно будет начать использовать ее для кодификации каждого отдельного события, когда оно регистрируется впервые (аналогично тому, как используется Международная классификация болезней).

23. Сроки для завершения работы по подготовке четырех томов МКПС будут зависеть от наличия ресурсов. С учетом имеющихся ресурсов, подготовка тома I, как ожидается, будет завершена в 2016 году.

24. Помимо разработки указанного пособия при содействии со стороны технической консультативной группы МКПС будет создан механизм консультаций. В рамках этого механизма консультаций будут рассматриваться вопросы, касающиеся содержания и внедрения классификации, а также будет предоставляться консультативная помощь заинтересованным странам.

Техническое содействие

25. Техническое содействие будет иметь решающее значение для успешного внедрения МКПС, при этом УНП ООН будет содействовать осуществлению ряда инициатив, включая подготовку электронных учебных материалов; непосредственное личное обучение в рамках практикумов; обмен практическим опытом; консультации экспертов и целевую помощь на национальном уровне.

26. Приоритетное внимание будет уделяться деятельности на региональном уровне в целях оптимизации использования ресурсов и содействия обмену экспертными знаниями и опытом, кроме того, УНП ООН будет стремиться развивать партнерские отношения с региональными организациями, такими как Статистическое бюро Европейского союза, Евростат, региональные комиссии Организации Объединенных Наций и региональные банки развития. Центр передового опыта также будет разрабатывать программу содействия странам Латинской Америки и Карибского бассейна в деле внедрения МКПС.

Организационная и институциональная структура

27. В целях обеспечения того, чтобы МКПС оставалась полезным и эффективным инструментом, необходимо определить учреждение, которое будет отвечать за ее внедрение, что и было рекомендовано Группой экспертов по вопросу о международной статистической классификации Статистической комиссии. Предлагается, чтобы УНП ООН взяло на себя эту роль, с учетом того, что оно является координационным центром по статистике в области преступности и уголовного правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также ввиду того, что оно успешно руководило разработкой этой классификации. Для того чтобы лучше выполнять эту роль, УНП ООН потребуются помощь экспертов. В связи с этим предлагается учредить Техническую консультативную группу. В ее состав войдут опытные эксперты из националь-

ных статистических управлений и других национальных институтов, отвечающие за обработку и распространение статистических данных о преступности, а также представители научных кругов и международных и региональных организаций. Такая группа может стать ценным инструментом в выработке руководящих указаний для УНП ООН на различных этапах внедрения МКПС. В частности, эта группа будет предоставлять технические консультации по вопросам разработки методических инструментов и программ учебной подготовки, а также применения МКПС для регулярного сбора от государств-членов статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Эта группа будет использовать в работе, в основном, электронные средства связи, хотя также регулярно будут проводиться заседания этой группы, по крайней мере один раз в два года.

28. Проводимый Организацией Объединенных Наций обзор тенденций в области преступности и работы систем уголовного правосудия служит для целей сбора глобальных данных о преступности и уголовном правосудии и находится в ведении УНП ООН. Это мероприятие по сбору данных было инициировано в 1970-х годах, и за прошедшее с тех пор время получило одобрение в виде целого ряда резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета⁷. По завершении работы над МКПС в проведение этого обзора необходимо будет внести коррективы с учетом этой новой классификации и ее понятийной системы. Этот обзор затем станет инструментом содействия внедрению МКПС. По итогам пересмотра этого обзора странам будут предоставлены дополнительные руководящие указания в отношении внедрения МКПС, а благодаря ежегодным мероприятиям по сбору данных можно будет отслеживать, насколько страны в состоянии следовать МКПС, а также можно будет выявлять проблемы в процессе внедрения этой классификации.

29. Пересмотр указанного обзора тенденций в области преступности и работы систем уголовного правосудия будет проведен на основе тесных консультаций с участием консультативной группы по МКПС и национальных технических экспертов. Предполагается, что пересмотр обзора будет завершен к началу этапа сбора данных в 2016 году.

30. Для осуществления ряда мероприятий, указанных в плане внедрения, потребуются дополнительные ресурсы. В то время как Центр передового опыта будет и впредь оставаться важным партнером в данной работе, УНП ООН будет активно изыскивать внебюджетные средства, в первую очередь на проведение мероприятий по оказанию технической помощи, а также будет прилагать усилия по привлечению международных или региональных партнерств для ускорения внедрения МКПС.

V. Обслуживание системы Международной классификации преступлений для целей статистики

31. Как и в случае любой другой международной классификации систему МКПС необходимо обслуживать и проводить соответствующий пересмотр. На обслуживание этой системы будет влиять целый ряд факторов, в том числе

⁷ Резолюции Генеральной Ассамблеи 65/232 и 66/181; резолюции Экономического и Социального Совета 2009/25 и 2012/18.

возникающие новые виды уголовных преступлений, а также меняющийся характер потребностей в информации о преступности для целей формирования политики, а также общее качество нынешнего варианта МКПС. Решение о проведении пересмотра МКПС будет зависеть от целого ряда аспектов, с учетом опыта, накопленного в ходе этапа осуществления, и, в частности, от результатов проводимого Организацией Объединенных Наций обзора тенденций в области преступности и работы систем уголовного правосудия с точки зрения способности стран представлять данные в соответствии с положениями МКПС, от технических рекомендаций Группы экспертов по международным статистическим классификациям, а также от отзывов национальных представителей. Техническая консультативная группа по МКПС будет принимать решения в отношении пересмотра этой классификации, когда и если это будет необходимо, а также будет предоставлять руководящие указания в отношении содержания и формы такого пересмотра.

VI. Вопросы для обсуждения

32. Комиссии предлагается:

- а) утвердить Международную классификацию преступлений для целей статистики в качестве стандартной международной классификации для представления статистических данных о преступности и уголовном правосудии;
- б) утвердить план, который призван содействовать внедрению этой классификации на национальном, региональном и международном уровнях;
- в) предложить региональным организациям сотрудничать с УНП ООН в качестве партнеров в деле разработки региональных программ по внедрению МКПС;
- г) назначить УНП ООН учреждением, ответственным за МКПС, а также поддержать создание технической консультативной группы для представления предметных рекомендаций по всем аспектам, связанным с внедрением МКПС,
- е) предложить государствам-членам и донорам выделить необходимые ресурсы для обеспечения успешного внедрения МКПС.