

**Статистическая комиссия****Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 16(f) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: статистика финансов**Доклад Международного валютного фонда
о Межучрежденческой целевой группе
по статистике финансов****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международного валютного фонда о Межучрежденческой целевой группе по статистике финансов, который представляется Статистической комиссии для информации. В этом докладе содержится обновленная информация об основной деятельности Межучрежденческой целевой группы с момента проведения сессии Статистической комиссии в 2012 году. Целевая группа добилась существенного прогресса в области статистики внешней задолженности и задолженности государственного сектора, включая завершение работы над обновлением руководства по статистике внешней задолженности 2013 года для составителей и пользователей для приведения его в соответствие с последними международными статистическими стандартами; распространение новой базы данных о ежеквартальной статистике внешней задолженности; сообщение о ежеквартальной статистике внешней задолженности всеми 71 пользователем Специального стандарта распространения данных (ССРД) и участников еврозоны, а также возросшим числом участников Общего стандарта распространения данных (ОСРД); значительное расширение участия стран, вносящих вклад в ежеквартальную базу данных о задолженности государственного сектора; расширение Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности; и подготовку материалов для курса по статистике внешней задолженности, полностью согласованных с обновленными международными статистическими стандартами в штаб-квартире Фонда и в ходе региональных курсов, практикумов и семинаров. Комиссии предлагается принять к сведению этот доклад.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад Международного валютного фонда о Межучрежденческой целевой группе по статистике финансов

I. Введение

1. Межучрежденческая целевая группа по статистике финансов¹, учрежденная в 1992 году под эгидой Статистической комиссии, в 1998 году вновь провела совещание в целях обеспечения координации работы по совершенствованию базы данных о внешней задолженности и международных резервах, уделив особое внимание вопросам методологической обоснованности, транспарентности, своевременности и доступности данных. База данных о внешней задолженности помогает осуществлять оценку потенциальной уязвимости финансового положения страны по отношению к другим государствам. Доклад о программе работы ЦГСФ был представлен Комиссии на ее сессии в феврале 2012 года. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ее работе со времени представления последнего доклада и излагается программа работы, согласованная на совещании ЦГСФ, которое было организовано Всемирным банком в Вашингтоне, О.К., 13 и 14 марта 2014 года. Несмотря на сложность реализации этой программы работы, ЦГСФ продолжит извлекать пользу из совместных, скоординированных и постоянных усилий ее учреждений, которые играют ключевую роль в обеспечении успеха.

II. Методологическая работа

A. Руководство по статистике внешней задолженности 2013 года для составителей и пользователей

2. Статистический департамент МВФ в тесном сотрудничестве с организациями — членами ЦГСФ завершил работу по обновлению Руководства по статистике внешней задолженности 2013 года. Новое руководство обновляет руководство по статистике внешней задолженности 2003 года для обеспечения его полного согласования, соответственно, с обновленными международными статистическими стандартами национальных счетов и статистики платежного баланса, Системой национальных счетов 2008 года (2008 год, СНС)² и Руководством по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, шестое издание (РПБ6)³. Это обеспечивает согласование статистики внешней задолженности с платежным балансом, международной инвестиционной позицией и национальными счетами. В руководстве СВЗ 2013 года представлены дополнительное концептуальное руководство, новые и пересмотренные пред-

¹ Целевая группа осуществляет свою деятельность под председательством Международного валютного фонда (МВФ) и проводит свои совещания на ежегодной основе. В ее состав входят представители Банка международных расчетов (БМР), секретариата Содружества, Европейского центрального банка, МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), секретариата Парижского клуба, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирного банка.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.08.XVII.29.

³ Washington, D.C., IMF, 2009.

метные таблицы и другие серии, которые, как известно из опыта, носят аналитический характер. В руководстве СВЗ 2013 года также разъясняется концепция чистой внешней задолженности, которая включает сопоставление объема внешней задолженности с запасами зарубежных финансовых активов аналогичного типа, и в анализ внешней задолженности включены производные финансовые инструменты и условные обязательства.

3. Окончательная версия руководства СВЗ 2013 года была размещена на веб-сайте ЦГСФ (www.tffs.org) в мае 2014 года. Между некоторыми организациями — членами ЦГСФ было скоординировано одновременное распространение пресс-релиза, в котором сообщалось об этой публикации. Секретариат ЦГСФ информировал составителей статистики платежных балансов, международных инвестиционных позиций и внешней задолженности и корреспондентов Специального стандарта распространения данных (ССРД) и Общей системы распространения данных (ОСРД) о размещении этого ресурса по электронной почте. Печатные копии Руководства СВЗ 2013 года на английском языке были направлены государствам — членам МВФ и составителям ежеквартальной статистики внешней задолженности (ЕСВЗ). В настоящее время Руководство СВЗ 2013 года переводится на арабский, китайский, французский, русский и испанский языки. Версии Руководства СВЗ на этих языках появятся в 2015 году.

В. Руководство по статистике задолженности государственного сектора

4. Окончательный вариант Руководства по статистике задолженности государственного сектора⁴ для составителей и пользователей был опубликован в декабре 2011 года. С момента его публикации организации — члены ЦГСФ активно пропагандировали Руководство СЗГС на основе практикумов, семинаров и другой аналогичной деятельности. С Руководством СЗГС, которое согласовано с СНС 2008 года, можно ознакомиться на веб-сайте ЦГСФ (www.tffs.org/PSDStoc.htm), и оно также распространяется в печатном виде. В настоящее время имеются также переведенные версии Руководства СЗГС на арабском, китайском, французском, русском и испанском языках.

Ш. Наличие данных о задолженности

А. База данных Всемирного банка о ежеквартальной статистике внешней задолженности

5. В октябре 2014 года Всемирный банк в сотрудничестве с МВФ ввел в действие новую базу данных ЕСВЗ, полностью согласованную с руководством СВЗ 2013 года и РПБ6. Процесс представления ЕСВЗ на базе РПБ6 начался в декабре 2013 года, когда составителям ЕСВЗ было предложено представить данные за второй квартал (К2) 2014 года с использованием новых/обновленных таблиц до 6 октября 2014 года. Составителям было предложено информировать Всемирный банк/МВФ о своей способности представить данные в новых стандартах; в противном случае они могут продолжать представлять информацию с использованием существующих таблиц на базе РПБ5. В ходе этой процедуры

⁴ Washington, D.C., IMF, 2011.

основная задача заключалась в сохранении единой комплексной обновленной базы данных, охватывающей последовательные данные за прошлые периоды. Таким образом, в рамках процесса консультаций Всемирный банк преобразовал прошлые и текущие данные ЕСВЗ, сообщенные с помощью РПБ5, в данные на базе РПБ6 с использованием общих правил преобразования. Общие преобразованные данные были представлены на утверждение государств-участников, которые не представили свои собственные данные на основе РПБ6. С новой базой данных можно ознакомиться в Интернете по адресу <http://datatopics.worldbank.org/debt/home>.

6. С 2013 года все пользователи ССРД сообщают ежеквартальные данные о внешней задолженности в базу данных ЕСВЗ. Что касается версии ЕСВЗ за второй квартал 2014 года, 51 из 71 пользователя ССРД в еврозоне и 13 участников ОСРД сообщили данные в ЕСВЗ на основе РПБ6. Остальные представляющие отчетность страны сообщили данные за второй квартал 2014 года на основе РПБ5, которые были преобразованы в данные на основе РПБ6 для распространения в ЕСВЗ. Характерной особенностью новой базы данных ЕСВЗ/ССРД являются полученные четыре новые таблицы об остаточном сроке погашения (информацию впервые представили 9 стран), чистой внешней задолженности (информацию представили 11 стран), согласовании показателей и финансовых операциях (информацию представили 9 стран) и графике выплат в счет погашения задолженности с разбивкой по секторам и инструментам (информацию представили 7 стран). Характерной особенностью новой базы данных ЕСВЗ/ОСРД является новая таблица с разбивкой по иностранной и национальной валюте (данные по этой таблице сообщили 11 стран). Несколько представляющих отчетность стран ранее корректировали представленные данные.

7. МВФ и другие организации — члены ЦГСФ будут продолжать поощрять участников ОСРД подключаться к базе данных ЕСВЗ, в том числе посредством организуемых МВФ миссий по наращиванию потенциала в области статистики платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешней задолженности.

В. База данных Всемирного банка о задолженности государственного сектора (ЗГС)

8. По состоянию на конец ноября 2014 года данные в базу данных ЗГС представили немногим более 70 стран (в два раза больше стран, представивших отчетность с момента представления последнего доклада Статистической комиссии). ЗГС включает ежеквартальные данные, главным образом из развивающихся стран/стран с зарождающейся рыночной экономикой, о валовой задолженности государственного сектора в номинальном выражении. Перечень секторов, по которым могут представляться ежеквартальные данные, является следующим: а) государственное управление; б) центральное правительство; в) бюджетные расходы центрального правительства; г) нефинансовые государственные корпорации; д) финансовые государственные корпорации; и е) государственный сектор в целом. База данных включает сведения об объеме задолженности в разбивке по первоначальному и оставшемуся сроку (краткосрочно и долгосрочно), документу, валютам (внутренним и иностранным) и месту жительства кредиторов (внутренних и внешних). Единственным требованием яв-

ляется предоставление информации об объеме задолженности центрального правительства в разбивке по типу документа.

9. МВФ будет продолжать поощрять развивающиеся страны и страны с зарождающейся рыночной экономикой присоединяться к этой инициативе, в том числе на основе миссий МВФ по оказанию технической помощи по вопросам статистики государственного финансирования и задолженности государственного сектора. В консультации с другими организациями — членами ЦГСФ Всемирный банк, МФВ и ОЭСР также предложили другим развитым странам направлять имеющиеся данные о задолженности государственного сектора для включения в базу данных ЗГС. ЦГСФ подчеркнула необходимость уделения особого внимания недопущению дублирования и включения несоответствий из типовых форм отчетности, требуемых другими международными организациями.

С. Вопросы, касающиеся Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности (ОЦВЗ)⁵

10. Подгруппа ОЦВЗ (БМР, МВФ, ОЭСР и Всемирный банк) проводит ряд усовершенствований для дальнейшего укрепления Центра. Такие изменения включают: а) в отношении долговых ценных бумаг переход от международных долговых ценных бумаг БМР к данным о долговых ценных бумагах по результатам проводимого МВФ скоординированного обследования портфельных инвестиций (СОПИ); б) в отношении торговых кредитов переход от официальных торговых кредитов ОЭСР к краткосрочному застрахованному финансированию торговли Бернского союза; и с) изменение периодичности до раза в полгода в соответствии с отчетностью СОПИ. Доклад о реализации этих предложений и трехгодичном обзоре соглашения об уровне обслуживания ОЦВЗ будет представлен в ходе заседания ЦГСФ 2015 года.

IV. Нарращивание потенциала

11. МВФ продолжал содействовать применению новых международных статистических стандартов в рамках штаб-квартиры МВФ и региональных курсов, практикумов и семинаров. Как отмечалось выше, все учебные материалы согласованы с новыми стандартами статистики задолженности (Руководство по статистике внешней задолженности 2013 года и Руководство по статистике задолженности государственного сектора). МВФ также продолжал свои усилия по повышению способности осуществлять сбор, компиляцию и распространение статистики задолженности на основе программы технической помощи и подготовки. В ноябре 2013 года МВФ провел в штаб-квартире четырехнедельный курс по статистике внешней задолженности, полностью согласованный с руководством СВЗ 2013 года. Проведению этого курса способствовало сотрудничество официальных лиц, представляющих другие организации — члены ЦГСФ (БМР, секретариат Содружества, Европейский центральный банк, ЮНКТАД и Всемирный банк), которые представили доклады по темам в областях своей специализации. В 2012 году, спустя несколько лет, МВФ возобновил

⁵ Веб-сайт ОЦВЗ был запущен в марте 2006 года в качестве единой базы данных по вопросам всеобъемлющей статистики о внешней задолженности.

региональную подготовку по статистике, включая следующие курсы: а) в Объединенном венском институте (ОВИ)-МВФ (декабрь 2012 года); б) финансируемые по линии управляемого Японией счета для отдельных актуариев (ЯОА)-МВФ два семинара для азиатско-тихоокеанских островных государств в Фиджи и Таиланде (оба семинара проведены в июле 2013 года); с) в региональном учебном институте МВФ-Сингапура (октябрь 2013 года); d) в Институте макроэкономического и финансового управления Юго-Восточной Африки (МЕФМИ) в Ботсване (октябрь 2013 года), включая статистику задолженности государственного сектора; е) в Ближневосточном центре экономики и финансов-МВФ в Кувейте (сентябрь 2014 года); и f) в Бразильском учебном центре-МВФ в Бразилии (октябрь 2014 года). Как и ранее, была дана высокая оценка сотрудничеству организаций — членов ЦГСФ в проведении этих курсов. Курсы и практикумы по статистике задолженности государственного сектора были проведены в помещениях Совместного партнерства МВФ для Африки в Тунисе (апрель 2013 года и январь 2014 года), МЕФМИ в Ботсване (октябрь 2013 года), Объединенном венском институте МВФ (ноябрь 2013 года) и в Индонезии (февраль 2014 года).

12. Секретариат Содружества также оказывал поддержку странам в подготовке и распространении статистики задолженности в рамках конференций, региональных практикумов и страновой деятельности. В 2014 году секретариат Содружества организовал два региональных учебных практикума и пять страновых учебных программ, связанных с составлением и распространением статистики задолженности, на основе использования системы регистрации и организации долговых обязательств секретариата Содружества (СС-СРОД). Эти практикумы были организованы в координации с Восточнокарибским центральным банком и МЕФМИ, и участие в них приняли специалисты по управлению задолженностью из 14 стран Карибского региона и 10 стран Юго-Восточной Африки, соответственно. Пять учебных программ проводились для Барбадоса, Гайаны, Лесото, Мозамбика и Намибии. В сотрудничестве с МВФ и МЕФМИ секретариат Содружества организовал для региона Юго-Восточной Африки практикум по статистике задолженности государственного сектора. В ходе этого практикума участники были ознакомлены с функциональными возможностями СС-СРОД для компиляции и отчетности в соответствии с руководством СЗГС. Кроме того, секретариат Содружества представил доклады по следующим темам: а) представление статистики задолженности посредством системы регистрации и организации долговых обязательств секретариата Содружества в ходе практикума МВФ по вопросам СЗГС, проведенного в Тунисе; б) представление отчетности по ЗГС в ходе курса по статистике внешней задолженности в Объединенном венском институте МВФ; и с) регистрация и отчетность по задолженности частного сектора на основе СС-СРОД в ходе курса по статистике внешней задолженности в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне, О.К. Секретариат Содружества также оказал Барбадосу и Папуа — Новой Гвинее помощь в разработке бюллетеня государственной задолженности и провел специальные страновые поездки, в ходе которых особое внимание уделил повышению качества данных о задолженности в нескольких странах (Барбадос, Ботсвана, Гайана, Лесото, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Тринидад и Тобаго и Ямайка). Барбадосу, Лесото, Сейшельским Островам и Тринидаду и Тобаго была оказана помощь в подготовке полной подборки данных о государственной задолженности в рамках единой компьютеризированной системы. Шри-Ланке секретариат Содружества оказал помощь на основе про-

граммной консультативной поддержки в создании национального рынка долго-вых обязательств, Тринидаду и Тобаго — в разработке руководства по процедурам сбора данных о задолженности и представлению отчетности через СС-СРОД, Ботсване и Британским Виргинским островам — в разработке среднесрочной стратегии управления задолженностью, а Мальте — в разработке закона о государственной задолженности.

13. Что касается прикладных программ, секретариат Содружества выпустил в сентябре 2014 года последнюю версию СС-СРОД. Новая версия включает: а) новую систему экспорта данных для ежеквартальных СЗГС; б) новую систему экспорта данных для формы 4 системы представления отчетности о задолженности (СОЗ) Всемирного банка для представления отчетности частного сектора о внешней негарантированной задолженности; в) новые отчеты для повышения эффективности мониторинга и анализа рисков в портфельных пакетах; г) систему отчетности стран-дебиторов Всемирного банка, совместимую с обменом статистических данных и метаданных (ОСДМ); д) новую систему прогнозирования обслуживания задолженности с учетом выходных дней; е) новый механизм содействия отчетности об обслуживании задолженности и остатков запасов, который исключает нераспределенные средства, в соответствии с рекомендациями руководств; и г) механизм учета и сбора данных о гибких кредитных продуктах с предусмотренными альтернативными вариантами.

14. Кроме того, ЮНКТАД провела в октябре 2013 года — июне 2014 года 10 практикумов по статистике задолженности (проверка данных — Парагвай; статистика задолженности — Бангладеш, Республика Конго, Доминиканская Республика, Габон, Оман и Парагвай; и анализ портфельной задолженности — Конго, Демократическая Республика Конго и Сальвадор). В ходе этих практикумов использовалась новейшая версия модуля наращивания статистики задолженности программы в рамках системы управления задолженностью и финансового анализа (ДМФАС), которая включает последние стандарты, связанные с руководством СВЗ 2013 года и руководством СЗГС, а также последние изменения в области статистики задолженности.

15. Что касается прикладных программ, эти стандарты последовательно включаются в последние пакеты программного обеспечения ДМФАС, которые регулярно предоставляются странам-пользователям программы ДМФАС. Будущие пакеты программного обеспечения ДМФАС будут также включать функциональные возможности для автоматической подготовки всех докладов, необходимых для включения отчетности в ежеквартальные базы данных статистики внешней задолженности и задолженности государственного сектора. В заключение также необходимо отметить, что возрастающее число проектов технического сотрудничества по программе ДМФАС способствует использованию единых баз данных, включая гарантированные и негарантированные государственным и частным секторами данные о внешней задолженности, что способствует отчетности, включаемой в базы данных о статистике СВЗ и ЗГС.

V. Веб-сайт ЦГСФ

16. Веб-сайт ЦГСФ был обновлен благодаря изданию Руководства по СВЗ 2013 года и распространению новой ЕСВЗ. В ходе заседания ЦГСФ 2014 года учреждения-члены приветствовали предложенный формат веб-сайта ЦГСФ и внесли ряд предложений, касающихся его дальнейшего улучшения. Обновленный веб-сайт ЦГСФ включает новые удобные для пользователей характеристики и обновленную информацию, касающуюся статистики задолженности ЦГСФ. Веб-сайт ЦГСФ будет введен в действие до конца 2014 года.

VI. Программа будущей работы ЦГСФ

17. Основные мероприятия, включенные в 12-месячную программу работы, согласованную на заседании ЦГСФ в марте 2014 года, включают: а) доклад о преобразовании данных ЕСВЗ на основе Руководства СВЗ 2013 года и будущие шаги по расширению участия; б) доклад о новом подходе к представлению статистики задолженности государственного сектора в базе данных МФ/ОЭСР/Всемирного банка для обеспечения большей сопоставимости данных о государственной задолженности между странами и о мерах по улучшению отчетности СЗГС; в) размещение в открытом доступе статистики задолженности; г) доклад о предлагаемом улучшении работы ОЦВЗ и трехгодичный обзор соглашения об уровне обслуживания ОЦВЗ; д) доклад о сборе общих данных о государственных условных обязательствах; е) доклад о наличии данных о чистой государственной задолженности; и г) доклад об оценке долговых ценных бумаг в системах управления задолженностью.

VII. Следующее заседание ЦГСФ

18. Учреждения — члены ЦГСФ проведут свое следующее совещание в штаб-квартире ЮНКТАД в Женеве 12 и 13 марта 2015 года.