



统计委员会

第四十六届会议

2015年3月3日至6日

临时议程* 项目 16(f)

供参考项目：金融统计

国际货币基金组织关于机构间金融统计工作队的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2014/219 号决定转递国际货币基金组织关于机构间金融统计工作队的报告，供统计委员会参考。报告介绍了金融统计工作队在统计委员会 2012 年届会后的主要活动的最新情况。金融统计工作队已在外债和公共部门债务统计领域取得重大进展，包括完成了《2013 年外债统计：编制者和使用者指南》的更新，使其符合国际最新统计标准；公布新的季度外债统计数据库；数据公布特殊标准的所有 71 个用户和欧元区以及越来越多的数据公布通用系统参加者上报了季度外债统计数据；参加公共部门季度债务数据库的经济体明显增多；合办外债数据中心得到加强；以及编写与国际最新统计标准完全一致的外债统计培训材料，以供国际货币基金组织的总部和区域培训班、讲习班和研讨会使用。

请委员会注意这份报告。

* E/CN.3/2015/1。



国际货币基金组织关于机构间金融统计工作队的报告

一. 引言

1. 金融统计工作队¹是统计委员会1992年主持设立的,1998年重新组建,以协调外债和国际储备数据的改进工作,集中注意方法的合理性、数据的透明度、及时性及提供等问题。外债数据有助于评估一国的金融状况可能有哪些脆弱性。已向统计委员会2012年2月和3月举行的会议提交了关于工作队工作方案的报告。本报告补充说明了上次报告提交后开展的工作,概述了世界银行2014年3月13和14日在哥伦比亚特区华盛顿主办的工作队会议商定的工作方案。虽然工作方案难度较大,但工作队成员将会继续携手不断做出一致的努力,因为这是方案取得成功的关键。

二. 方法工作

A. 2013年《外债统计:编制者和使用者指南》

2. 国际货币基金组织(基金组织)统计部与工作队成员机构密切合作,完成了2013年《外债统计:编制者和使用者指南》的更新。新的《指南》更新了2003年的《外债统计指南》,确保与国民账户和国际收支统计数据国际最新统计标准(2008年国民账户体系²和《国际收支和国际投资头寸手册第六版》(《国际收支手册第六版》)³完全一致。这样外债统计数据就能与国际收支、国际投资头寸和国民账户保持一致。2013年《外债统计指南》增加了概念性准则,有新的和修订后的列报表以及其根据经验可供分析使用的统计序列。2013年《外债统计指南》还解释了净外债的概念,即将外债存量同所持有的同类票据的外部金融资产进行比较,并将金融衍生工具和或有负债头寸列入外债分析中。

3. 2013年《外债统计指南》的最后版本已于2014年5月张贴在工作队网站上(www.tffs.org)。在与工作队的一些成员机构协调后,同时发布了新闻稿,宣布这一出版物的发行。工作队秘书处通过电子邮件将此事通知了国际收支、国际投资头寸、外债统计数据汇编者以及数据公布特殊标准和数据公布通用系统的订阅方。2013年《外债统计指南》的英文版的打印文本已送交基金组织成员国和季度外债统计数据提交方。目前正在把2013年翻译成阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文。2015年将出版《外债统计指南》的这些文本。

¹ 财务统计工作队由国际货币基金组织担任主席,每年开会一次。工作队由来自国际清算银行、英联邦秘书处、欧洲中央银行、基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)、巴黎俱乐部秘书处、联合国贸易和发展会议(贸发会议)以及世界银行的代表组成。

² 联合国出版物,出售品编号:E.08.XVII.29。

³ 哥伦比亚特区华盛顿,基金组织,2009年。

B. 《公共部门债务统计：编制者与使用者指南》

4. 《公共部门债务统计：编制者与使用者指南》⁴（《公共部门债务统计指南》）的最后版本已于 2011 年 12 月出版。工作队的成员机构已在它出版后，通过讲习班、讨论会及类似活动，积极对它进行宣传。《公共部门债务统计指南》与 2008 年国民账户体系保持一致，工作队网站(www.tffs.org/PSDStoc.htm)上有这一指南，并有打印文本。《公共部门债务统计指南》已有阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文文本。

三. 债务数据的提供

A. 世界银行季度外债统计数据库

5. 在 2014 年 10 月，世界银行与基金组织联合公布了与 2013 年《外债统计指南》和《国际收支手册第六版》完全一致的新版季度外债统计数据库。2013 年 12 月开始根据《国际收支手册第六版》上报季度外债统计数据，并邀请季度外债统计数据的提交方在 2014 年 10 月 6 日前用更新后的新表提交 2014 年第二季度的数据。提交方需通知世界银行/基金组织能否按新标准提交数据；如果不能，可以继续用基于《国际收支手册第五版》的现有表格进行上报。保留一个内有连贯历史数据的全面、单独和已得到更新的数据库对这项工作至关重要。因此，作为协商进程的一部分，世界银行采用通用的数据转换原则，将按照《国际收支手册，第五版》上报的历史数据及现有数据转换为按照《国际收支手册第六版》上报的数据。把按通用原则转换的数据提交给了未按照《国际收支手册第六版》提交数据的经济体，以供其核准。新数据库见 <http://datatopics.worldbank.org/debt/home>。

6. 2013 年后，所有数据公布特殊标准的用户都向季度外债统计数据库报告季度外债数据。在 2014 年第二季度公布的季度外债统计中，71 个数据公布特殊标准的用户中有 51 个用户、欧元区和 13 个数据公布通用系统的参加者根据《国际收支手册第六版》向季度外债统计数据库报告数据。其余报告数据的经济体根据《国际收支手册第五版》上报 2014 年二季度数据，这些数据后来转换成《国际收支手册第六版》的数据，以便在季度外债统计数据库中传播。新的季度外债统计数据库/数据公布特殊标准数据库有四个受到好评的新表：短期债务的剩余到期时间(9 个经济体首次上报)、净外债(11 个经济体上报)、头寸和流量的核对(9 个经济体上报)以及按行业和票据分列的偿债支付时间表(7 个经济体上报)。新的季度外债统计数据库/数据公布通用系统数据库有一个新的外国货币及本国货币细分表(11 个经济体为该表提供了数据)。数个上报数据的经济体修订了先前报告的数据。

7. 基金组织和工作队的其他成员机构将继续鼓励数据公布通用系统的参加者参加季度外债统计数据库，包括通过基金组织在国际收支、国际投资头寸和外债统计方面的能力建设特派团这样做。

⁴ 哥伦比亚特区华盛顿，基金组织，2011 年。

B. 世界银行公共部门债务数据库

8. 截至 2014 年 11 月底，有 70 多个经济体(是向统计委员会提交上一次报告时的经济体数目的两倍)向公共部门债务数据库提供数据。公共部门债务数据库中有按面值计算的公共部门债务总头寸的季度数据，主要由发展中国家和新兴市场国家提供。可以提供季度数据的部门包括：(a) 各级政府；(b) 中央政府；(c) 有预算的中央政府；(d) 国营非金融公司；(e) 国营金融公司；(f) 全部公共部门。该数据库中有按原定期限和剩余期限(短期和长期)分列和按票据细分的数据，以及按面值货币(本国和外国货币)和按债权人居住地(本国和外国债权人)分列的头寸数据。参加公共部门债务数据库的最起码要求是按票据类别上报中央政府的债务头寸数据。

9. 基金组织将继续鼓励发展中国家和新兴市场经济体加入这一举措，包括通过基金组织在政府金融统计和公共部门债务统计方面的技术援助特派团这样做。在同工作队的其他成员机构协商后，世界银行、基金组织和经合组织还邀请其他发达经济体向公共部门债务数据库报告各级政府部门的债务的现有数据。工作队强调说，尤其需要注重避免与其他国际机构要求的数据上报模板重复或不一的情况。

C. 合办外债数据中心⁵

10. 合办外债数据中心各分组(国际清算银行、基金组织、经合组织和世界银行)正在做出一些改进，以进一步加强该中心。这些改进包括：(a) 在债券方面，将来自国际清算银行的国际债券数据转换成基金组织证券投资联合调查的协调后债券数据；(b) 在贸易信贷方面，将经合组织的官方贸易信贷转换成伯尔尼联盟短期保险的贸易融资；(c) 将周期改为半年期，使之与证券投资联合调查的周期一致。将在 2015 年工作队会议上介绍关于这些提案的执行情况和合办外债数据中心服务级别协议的三年期审查的报告。

四. 能力建设

11. 基金组织继续通过基金组织总部和区域培训班、讲习班和研讨会推广新的国际统计标准。如前文所述，所有培训材料都已与债务统计新标准(2013 年《外债统计指南》和《公共部门债务统计指南》)保持一致。基金组织还继续努力通过它的技术援助和培训方案来提高收集、汇编及传播债务统计数据的能力。2013 年 11 月，在基金组织总部举办了为期四周的与 2013 年《外债统计指南》完全保持一致的外债统计培训班。培训班得获得工作队其他成员机构(国际清算银行、英联邦秘书处、欧洲中央银行、贸发会议和世界银行)官员的合作，他们对自己专长领域中的议题做了讲解。在间隔几年后，基金组织在 2012 年恢复了外债统

⁵ 合办外债数据中心网站作为一个有全面的外债统计数据的一站式来源，于 2006 年 3 月推出。

计区域培训班，包括在以下地点授课：(a) 基金组织-维也纳联合研究所(2012年12月)；(b) 在斐济和泰国为亚洲和太平洋岛屿国家举办两个研讨会，经费由日本经管的基金组织特定活动账户提供(都在2013年7月举办)；(c) 基金组织新加坡区域训练所(2013年10月)；(d) 位于博茨瓦纳的东部和南部非洲宏观经济和财务管理研究所(2013年10月)，培训内容也包括公共部门债务统计；(e) 位于科威特的基金组织中东经济和金融中心(2014年9月)；(f) 位于巴西的基金组织巴西培训中心(2014年10月)。与往常一样，我们高度赞赏工作队成员为举办这些培训班开展的协作。在以下机构和地点举办了公共部门债务统计培训班和讲习班：位于突尼斯的基金组织非洲合作中心(2013年4月和2014年1月)、位于博茨瓦纳的东部和南部非洲宏观经济和财务管理研究所(2013年10月)、基金组织维也纳联合研究所(2013年11月)和印度尼西亚(2014年2月)。

12. 英联邦秘书处也通过会议、区域讲习班和针对具体国家的活动，支持各国编制和传播债务统计数据。英联邦秘书处2014年组织了两次区域培训讲习班和5个国内培训方案，指导学员利用英联邦秘书处的债务记录和管理系统来汇编和传播债务统计数据。讲习班是同东加勒比中央银行和东部和南部非洲宏观经济和财务管理研究所协调举办的，有14个加勒比地区国家以及10个南部和东部非洲国家的债务管理人员参加。五个培训方案为巴巴多斯、圭亚那、莱索托、莫桑比克和纳米比亚开办的。英联邦秘书处与基金组织以及东部和南部非洲宏观经济和财务管理研究所合作，在博茨瓦纳为非洲南部和东部区域举办了关于公共部门债务统计的讲习班。讲习班向学员介绍了英联邦债务记录和管理系统的功能，以便依照《公共部门债务统计指南》汇编和上报数据。此外，英联邦秘书处还就以下事项介绍了情况：(a) 在突尼斯举办的基金组织公共部门债务统计讲习班上介绍如何通过英联邦债务记录和管理系统上报债务统计数据；(b) 在基金组织维也纳联合研究所举办的外债统计培训班上介绍公共部门债务数据的上报；(c) 在位于哥伦比亚特区华盛顿的基金组织总部举办的外债统计培训班上介绍如何使用英联邦债务记录和管理系统来记录和上报私营部门债务。英联邦秘书处还协助巴巴多斯和巴布亚新几内亚编制公债公告，并派人到一些国家出差，重点是改善几个经济体⁶的债务数据质量。还帮助巴巴多斯、莱索托、塞舌尔和特立尼达和多巴哥用一个单一的计算机系统来建立全面的公共部门债务数据集。英联邦秘书处还通过政策咨询提供支助：协助斯里兰卡发展国内债务市场，协助特立尼达和多巴哥编写一个通过债务记录和管理系统汇编和上报债务数据的程序手册，协助博茨瓦纳和英属维尔京群岛制定中期债务管理战略，以及协助马耳他制定公共部门债务法案。

13. 在应用方面，英联邦秘书处在2014年9月发布了英联邦债务记录和管理系统的最新版本(2.0版)。新版本有以下功能：(a) 公共部门债务的季度统计数据的

⁶ 巴巴多斯、博茨瓦纳、圭亚那、牙买加、莱索托、纳米比亚、特立尼达和多巴哥及坦桑尼亚联合共和国。

全新导出机制；(b) 世界银行债务上报系统的表 4(上报私人无担保外债)的全新导出机制；(c) 用于更好地监测及分析组合中的风险的新报告；(d) 符合统计数据和元数据交换标准的世界银行债务人报告；(e) 考虑到非工作日的全新债务流量预测机制；(f) 新工具，以便于根据《指南》的建议上报不包括未支用数额的还本付息流动量和存量余额；(g) 用于记录和汇编有选项的灵活贷款产品数据的工具。

14. 贸发会议也在 2013 年 10 月至 2014 年 6 月间举办了 10 个债务统计讲习班(数据核证：巴拉圭；债务统计：孟加拉国、刚果、多米尼加共和国、加蓬、阿曼、巴拉圭；债务组合分析：刚果共和国、刚果民主共和国和萨尔瓦多)。这些讲习班采用了债务管理和金融分析系统方案的最新的债务统计能力建设模块，该模块中有与 2013 年《外债统计指南》和《公共部门债务统计指南》有关的最新标准以及债务统计领域中的最新发展。

15. 在应用方面，这些标准已逐步列入债务管理和金融分析系统软件的最新版本，使用该系统的国家可定期获得最新版本的软件。今后发布的债务管理和金融分析系统软件还会有新的功能，即自动生成每季度向外债统计数据库和公共部门债务统计数据库上报数据所需要的所有报告。最后，债务管理和金融分析系统方案有越来越多的技术合作项目促进统一数据库的使用，其中包括公共和私营部门担保和未担保的外债的数据，从而便于向季度外债统计数据库和公共部门债务统计数据库报告数据。

五. 工作队网站

16. 工作队网站已根据 2013 年《外债统计指南》的出版和季度外债统计数据库的传播作出了相应的更新。在 2014 年的工作队会议上，成员机构表示欢迎工作队网站的拟议格式，提出了数项改进建议。更新后的工作队网站有方便用户的新特征以及与工作队债务统计活动相关的最新信息。将在 2014 年底前启用工作队网站。

六. 工作队今后的工作方案

17. 2014 年 3 月召开的工作队会议商定的为期 12 个月的工作计划的主要活动是：(a) 报告季度外债统计数据根据 2013 年《外债统计指南》进行转换的情况和今后采取哪些措施来提高参与程度；(b) 报告在基金组织/经合组织/世界银行数据库中列报公共部门债务统计数据的新方法，以便提高各国的政府间债务数据的可比性，并报告为改进公共部门债务统计数据上报工作采取的行动；(c) 宣传债务统计数据；(d) 报告合办外债数据中心的拟议改进措施及其服务级别协议的三年期审查情况；(e) 报告各级政府或有负债数据的收集工作；(f) 报告提供政府净债务数据的情况；(g) 报告债务管理系统中的债券估值。

七. 工作队的下一次会议

18. 工作队成员机构将于 2015 年 3 月 12 和 13 日在日内瓦贸发会议总部举行下一次会议。
