



Статистическая комиссия

Сорок шестая сессия

3–6 марта 2015 года

Пункт 4(d) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: реестры предприятий

Доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий, который представляется Комиссии для информации. Комиссии предлагается принять данный доклад к сведению.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий

I. Введение

1. Двадцать четвертое совещание Висбаденской группы по реестрам предприятий было проведено Статистическим управлением Австрии 15–18 сентября 2014 года в Вене¹, и в его работе приняли участие 94 человека из 42 стран и 7 международных организаций. Совещание состояло из 10 заседаний, одного специального заседания и обсуждения за «круглым столом». В настоящем докладе содержится краткая информация о темах, которые обсуждались на каждом из указанных заседаний, а в заключение рассматривается ряд текущих проблем и задач, связанных со статистическими реестрами предприятий, и обсуждаются пути их решения.

II. Доклад о работе 24-го совещания Висбаденской группы по реестрам предприятий

A. Заседание 1: страновые доклады о ходе работы

2. Это заседание под председательством представителя Статистического управления Австрии Норберта Рейнера было посвящено страновым докладам о ходе работы. Традиционно Висбаденская группа начинает свое совещание с обзора последних изменений в деле ведения реестров предприятий в каждой стране и организации-участнике. На данном заседании было представлено 38 докладов о ходе работы, и при этом заранее было представлено 54 доклада. Со всеми докладами, как представленными на совещании, так и докладами стран и организаций, которые не смогли присутствовать на 24-м совещании, можно ознакомиться на веб-сайте Конференции¹.

3. Последние два года доклады о ходе работы готовились с использованием типовой формы, которая состоит из нескольких частей: в первой части содержатся некоторые общие сведения, касающиеся статистического реестра предприятий в стране, во второй части представлена краткая информация об основных достижениях и тенденциях за прошедший год, а в третьей части рассматриваются связанные с реестром планы на будущее. Четвертая часть, посвященная основным проблемам в разработке, ведении и использовании реестров, была включена в типовую форму доклада впервые.

4. Страновые доклады о ходе работы свидетельствуют о том, что были осуществлены или планируется осуществить важные мероприятия. Будущие направления работы включают: более широкое использование административных данных; повышение качества реестра; анализ структуры входящих в реестр предприятий; введение новых классификаций, новых переменных и еще не охваченных статистических единиц; подготовка демографических данных по предприятиям; реорганизация основы для составления реестра; а также укрепление основополагающей роли статистического реестра предприятий. Основные выявленные проблемы были связаны с правовыми ограничениями на доступ к административным данным; отсутствием общего идентификаци-

¹ См. www.statistik.at/wiesbaden2014.

онного кода; качеством вводимых данных; а также процедурами анализа структуры предприятий. Общая проблема, о которой сообщили разные страны, заключалась в уменьшении объема ресурсов, выделяемых на цели реестров, в связи с бюджетными ограничениями, с которыми сталкиваются национальные статистические управления.

В. Заседание 2: статистические единицы и анализ структуры предприятий

5. Это заседание было посвящено деятельности по анализу структуры предприятий и выявлению статистических единиц статистического реестра предприятий. Это заседание проводилось под председательством представителя Статистического управления Канады Гаэтана Сэнт-Луиса. Одиннадцать экспертов из 10 стран (Австралия, Иордания, Канада, Мексика, Монголия, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония) и Евростата представили информацию о своей деятельности и опыте в области анализа структуры предприятий. Качество и количество информации, полученной в ходе этого заседания, четко свидетельствуют об интересе к данной теме, а также о важности анализа структуры предприятий и идентификации статистических единиц при составлении и ведении реестра. Доклады охватывали широкий круг тем, от выявления и определения юридических и статистических единиц до внедрения, осуществления и улучшения процедуры анализа структуры предприятий с применением механизмов проверки, основанных на данных об уплате налогов, а также рассматривались преимущества и проблемы, связанные с осуществлением таких программ.

6. Как обсуждалось в ходе заседания и было четко сформулировано его участниками, многие страны имеют доступ к административным данным для целей составления и/или ведения статистического реестра предприятий. Вместе с тем лишь очень немногие страны располагают административными данными, которые обеспечивают наличие для реестров достаточно подробной информации о сложно организованных предприятиях, что существенно ограничивает возможность автоматического ведения учетных записей об этих хозяйственных структурах. Без этой важной информации становится крайне сложно вести связанный реестр для целей обеспечения необходимой основы для построения выборки в целях проведения статистических обследований в конкретной географической зоне или секторе деятельности. В этом заключается основная причина, по которой столь большое число стран вкладывают средства в анализ структуры предприятий и имеется возможность для выявления логически обоснованных статистических единиц.

7. На основе представленных на данном заседании материалов и поднятых вопросов можно сделать вывод о том, что анализ структуры предприятий, несомненно, является целесообразным направлением для вложения средств организаций, занимающихся вопросами статистики; в то же время степень детализации данных, получаемых в ходе такого анализа, может быть различной в зависимости от потребностей конкретного статистического управления. Участники заседания также обратили внимание на то, что статистические организации ищут пути для уменьшения нагрузки на респондентов и сокращения расходов, связанных с анализом структуры предприятий, благодаря использо-

ванию специальных инструментов, а также административных данных (таких как данные об уплате налогов). Было также очевидно, что Евростату непросто реализовывать проект реестра еврогрупп, который будет содержать данные о структуре крупных многонациональных групп предприятий, осуществляющих свою деятельность в Европе. В заключение участники отметили, что некоторые статистические организации по-прежнему сталкиваются с проблемами при получении доступа к административным данным; для тех организаций, которые имеют такой доступ, трудность представляет обеспечение точного сопоставления учетных записей в связи с отсутствием уникальных идентификационных кодов.

С. Заседание 3: административные и статистические реестры предприятий на международном уровне: последние изменения, новые виды использования и новые идеи относительно уникальных идентификационных кодов

8. Это заседание было посвящено вопросу, который считается сейчас имеющим основополагающее значение для обеспечения качества данных о предприятиях с учетом быстрого роста масштабов использования административных данных и создания условий для внедрения хранилищ данных, требующих слияния микробаз данных, а именно вопросу об использовании или создании, главным образом административными органами, «уникальных идентификационных кодов», которые могут использоваться специалистами по статистике или, что еще предпочтительнее, в создании которых специалисты по статистике могут принимать участие. Заседание проходило под председательством представителя Национального института статистики и экономических исследований Франции Пьера Тейе.

9. На данном заседании было сделано четыре презентации. Первая презентация, проведенная Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, была посвящена анализу практики во Вьетнаме, а именно созданию «Национальной системы регистрации предприятий». В прошлом регистрация предприятий представляла собой сложный и обременительный процесс в силу того, что в значительной мере децентрализованная административная система состояла из 68 независимых реестров, между которыми не был налажен обмен данными. В настоящее время применяется высоко интегрированная и межведомственная система уникальных идентификационных кодов на базе информационно-коммуникационных технологий; она обеспечивает возможность проверки данных и электронного обмена информацией.

10. Во второй презентации, сделанной Евростатом, были проанализированы все касающиеся уникальных идентификационных кодов инициативы, которые оказывают влияние на европейскую статистическую систему. Существующий в настоящее время статистический реестр еврогрупп был разработан главным образом как инструмент для улучшения качества и повышения согласованности статистических данных государств — членов Европейского союза с использованием системы идентификации юридических единиц, которые входят в состав групп предприятий или контролируются ими. Инициатива Европейской комиссии под названием «Система взаимосвязей между реестрами предприятий» показывает, как в Европейском союзе проводится работа по установлению

юридических взаимосвязей между административными реестрами предприятий и каким образом это может использоваться европейскими специалистами по статистике для повышения качества и актуальности информации в реестре еврогрупп.

11. Третья презентация, сделанная Европейским центральным банком, была посвящена идентификационному коду юридических лиц, применимому по всем миру в отношении юридических лиц, участие которых подразумевается в финансовых операциях. Было подчеркнуто, что причины, по которым такая инициатива была предпринята Группой 20 и разработана в короткий срок, также актуальны для специалистов по статистике. Затем было дано описание Системы идентификационных кодов юридических лиц как трехуровневой системы, включающей следующие элементы: реестр «юридических лиц» (понятие, близкое к «юридической единице») с присвоением уникальной на мировом уровне идентификационной карточки, находящейся в открытом доступе; набор «отношений» (иерархических отношений собственности), вопрос о правовом статусе и конфиденциальности которых еще не определен; а также набор репрезентативных данных о группах, который может использоваться в различных (коммерческих) целях.

12. В четвертой презентации, сделанной Национальным институтом статистики и экономических исследований, объяснялось, почему национальный институт статистики, который исторически выполнял не связанную со статистической работой функцию по управлению административным реестром Франции, заинтересован в том, чтобы стать во Франции местным оператором Системы идентификационных кодов юридических лиц. Увязка национальной идентификационной системы с Системой идентификационных кодов юридических лиц повышает ценность национального межведомственного реестра предприятий.

D. Заседание 4: регулирование нагрузки на респондентов

13. Данное заседание проходило под председательством Роланда Штурма из Федерального статистического управления Германии (ДЕСТАТИС). Вопрос нагрузки на респондентов статистических обследований по-прежнему широко обсуждается. Различные статистические управления приняли меры для оценки нагрузки, с тем чтобы количественно измерить фактическую нагрузку и ее распределение. Эта информация позволяет регулировать нагрузку, с тем чтобы обеспечить ее справедливое распределение между респондентами в соответствии с их возможностями представления статистических данных. Кроме того, разумное сочетание источников статистических данных и более эффективного обеспечения информацией о результатах уже проведенных обследований может помочь избежать необходимости проведения излишних обследований и таким образом снизить нагрузку на респондентов.

14. Две презентации, сделанные Австрией и Францией, дают хорошее представление о том, каким образом можно решать данный вопрос, и освещают ключевую роль статистических реестров предприятий. Поскольку эти реестры являются основой для проведения статистических обследований, они могут содержать или помогать собирать ценные данные об участии в обследованиях, что обеспечивает наличие достоверной информации о нагрузке на респондентов.

тов в плане представления статистических данных. Кроме того, реестры могут помочь сократить саму нагрузку: растущее значение реестров в качестве платформы для обмена данными и объединения данных в целях формирования комплексных статистических систем превращает его также в инструмент для обеспечения справедливой и сбалансированной нагрузки на респондентов. В обеих презентациях было показано, что количественная оценка нагрузки обеспечивает лучшее отражение в реестрах данных об участии в обследованиях. Таким образом, фактор, оказывающий неблагоприятное воздействие при подготовке официальных статистических данных, может иметь позитивные последствия для реестров. Хранение данных об участии в обследованиях крайне полезно для реестров, поскольку это укрепляет их роль в качестве базового и необходимого инструмента, а также основополагающей платформы для сбора статистических данных о предприятиях.

Е. Заседание 5: основополагающая роль статистических реестров предприятий

15. На данном заседании, проходившем под председательством Туулы Виитархью из Статистического управления Финляндии, были представлены презентации Беларуси, Боснии и Герцеговины, Египта и Новой Зеландии, а также международных организаций (Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Евростата и Европейского центрального банка). Заседание было посвящено роли статистических реестров предприятий как основополагающей платформы при подготовке статистических данных. Основополагающая роль реестров определяется тем, что они служат основой для построения выборки торгово-промышленных предприятий страны, содержат список адресов респондентов для проведения обследований, обеспечивают выявление структурных единиц и охватывают самые основные структурные единицы и их базовые характеристики. Кроме того, реестры выполняют свою современную функцию, связанную с обслуживанием процесса подготовки статистических данных на различных этапах. Они служат инструментом для увязки административных данных и данных обследований, а также позволяют улучшать и поддерживать согласованность статистических данных в различных областях благодаря тому, что при подготовке различных статистических данных используются одни и те же классификации и одни и те же единицы. Помимо вышеперечисленного, реестры играют также ключевую роль в создании хранилищ данных, а также включают параметры, которые помогают обрабатывать информацию о трансграничных связях между предприятиями и подготавливать согласованные статистические данные в условиях глобализации предприятий. За 30-летнюю историю существования реестров они превратились из просто основы для построения выборки при проведении статистических обследований предприятий в многофункциональный и сложный основополагающий инструмент подготовки статистических данных о предпринимательской деятельности.

16. Из страновых презентаций участники узнали о том, каким образом такие страны, как Беларусь и Босния и Герцеговина, недавно активизировали свои усилия в целях структуризации своих статистических реестров предприятий и их структурных единиц, а также использования административных данных для более полного удовлетворения потребностей пользователей реестров. В Бела-

руси реестр состоит из административной и статистической частей. Первая часть посвящена юридическим единицам, а вторая — статистическим единицам. Будущая работа будет направлена на разработку централизованной системы метаданных и обеспечение увязки микроданных. Босния и Герцеговина использует административные данные, но пока еще не использует данных о товарообороте, вопрос о возможности использования которых обсуждается в настоящий момент с налоговыми органами. Планируется создать единицу группы предприятий и внедрить классификацию институциональных секторов и анализ структуры предприятий в рамках ведения реестра. Хотя Египет пока не использует уникальных идентификационных кодов предприятий, он планирует эффективно использовать административные данные, а в период между переписями — обеспечивать увязку административных данных и данных переписей, с тем чтобы компенсировать отсутствие постоянно поддерживаемых реестров. Цель работы состоит в том, чтобы обеспечить унифицированную основу для проведения статистических обследований предприятий. Деятельность в области разработок направлена на создание хранилища данных о предприятиях, расширение сферы охвата и повышение качества. Новая Зеландия активизировала использование административных данных в рамках новой микроэкономической платформы с применением стандартных процедур, которые в настоящее время обеспечивают наличие последовательных микроданных для целей формирования всей статистики предприятий. Новая архитектура данных отличается гибкостью, и данная система заменяет собой прежние отдельные механизмы сбора данных; пользовательский интерфейс является гибким и может быть адаптирован с учетом потребностей конкретных пользователей.

17. Участники заседания обсудили типовую модель подготовки статистической информации, и Статистический отдел в своем докладе представил ряд идей и правил касательно того, каким образом реестр предприятий выполняет свою основополагающую роль, заключающуюся в содействии подготовке статистических данных на различных этапах, а именно в том, чтобы содействовать сбору, обработке, анализу и распространению данных. В докладе также содержатся результаты опроса «Глобальная оценка» (в котором приняли участие 116 стран), посвященного оценке положения дел с осуществлением программ, связанных со статистическим реестром предприятий. Евростат представил проект «Европейская система взаимосовместимых реестров предприятий», цель которого заключается в создании архитектуры предприятий на уровне Европы, включающей в качестве ключевого элемента логически последовательные и взаимосовместимые реестры предприятий, способствующие обеспечению согласованных статистических данных о предприятиях в европейских странах. Европейский центральный банк представил информацию о состоянии базы данных «Реестр учреждений и аффилированных лиц», которая основывается на сотрудничестве национальных центральных банков стран Европейского союза и представляет собой реестр, служащий как для целей статистики, так и для целей контроля.

Е. Заседание 6: методология создания основы для построения выборки на базе реестров предприятий

18. Это заседание проходило под председательством Эндрю Аллена из Управления национальной статистики Соединенного Королевства. Цель данного заседания заключалась в том, чтобы рассмотреть различные методы использования статистических реестров предприятий в целях разработки основы для построения выборки в статистических обследованиях. Хотя большинство реестров составляются на основе административных данных, существуют значительные различия в практике и используемой терминологии в том, что касается методологии получения основы для построения выборки: в одних системах используется годовая фиксированная основа, в то время как в других существует возможность получения информации для реестров полностью в реальном времени и извлечения ежедневной основы. Учитывая широкую сферу охвата данной темы, вызывает удивление тот факт, что было представлено только три доклада. Доклады представили Швейцария, Франция и Грузия. Были подняты следующие ключевые вопросы:

- Взаимосвязь между административными и статистическими реестрами и вопрос о том, каким образом эти два реестра могут быть использованы в процессе подготовки статистических данных в целях сокращения потребностей в проведении статистических опросов. Для этого требуется обеспечить тесную взаимосвязь между указанными двумя видами реестров, и во Франции они находятся в ведении одной и той же организации. Это приводит к изменению функции реестра, превращая его из просто основы для построения выборки в более неотъемлемую часть процесса подготовки данных.
- На начальном этапе необходимо получить доступ к административным данным. Рассмотрение вопроса о том, каким образом можно использовать такие данные в процессе выработки основы для построения выборки, является в равной степени важным, например при рассмотрении вопросов об обновлении директивных установок, проверке качества и определении степени пригодности применительно к данным, которые предполагается использовать в качестве вспомогательной переменной, как было показано в представленном Швейцарией докладе.
- Диапазон процессов фильтрации, которые необходимы для преобразования реестра предприятий в надлежащую основу для построения выборки, был продемонстрирован на примере реестра предприятий Грузии.

Г. Заседание 7: оценка качества статистических реестров предприятий: практический опыт

19. Это заседание прошло под председательством представителя Статистического управления Эстонии Светланы Шутовой. Очевидно, что статистические реестры предприятий играют крайне важную роль, поскольку они находятся в начале цепочки подготовки экономической статистики, которая заканчивается данными о валовом внутреннем продукте. Реестры, которые служат платформой для подготовки статистических данных и обеспечивают основу для построения выборки, позволяют получать данные о коммерческих предприятиях

на каждом этапе данного процесса, включая сбор, обработку и анализ данных. Соответственно, качество данных экономической статистики во многом зависит от качества данных в реестре предприятий. На данном заседании было сделано три презентации (Черногория, Финляндия и Дания). В первой презентации было рассказано об опыте разработки нового реестра. Очень важно, чтобы принципы оценки качества данных в реестре принимались во внимание на этапе его разработки. Это позволит создать впоследствии эффективные механизмы, включая механизмы оценки качества.

20. В следующей презентации была представлена информация о планах внедрения механизмов оценки качества данных в реестре и опыте внедрения таких механизмов в рамках системы подготовки статистических данных о предпринимательской деятельности. Участники заседания обсудили такие вопросы, как эффективность интеграции данных из различных статистических областей в одну общую информационную систему, обеспечивающую пользователям статистического реестра предприятий доступ к таким данным на микроуровне (в целях сравнения и проверки их данных). Они обсудили также вопрос о получении надлежащей информации об основных показателях качества данных в реестре. Очевидно, что комплексная система позволяет повысить как эффективность процесса подготовки данных, так и качество этих данных.

21. В третьей презентации рассматривалась практика составления и распространения докладов о качестве «замороженных» версий реестра. Был представлен подробный обзор содержания и принципов составления докладов о качестве данных. В указанных презентациях были рассмотрены такие общие вопросы, как показатели качества, источники и инструменты для получения этих показателей и каналы и методы для обмена соответствующей информацией с пользователями. В ходе обсуждения были затронуты такие темы, как обмен практическим опытом, обеспечение качества, важность различения ошибок и реальных изменений данных и необходимость подготовки плана действий по улучшению качества.

Н. Заседание 8: методы и стратегия ведения реестров

22. Цель этого заседания, прошедшего под председательством Фабио Томазини (Швейцарское федеральное статистическое управление), заключалась в том, чтобы обсудить вопросы, касающиеся методов и стратегии ведения статистических реестров предприятий. Участники заседания привели примеры стратегий ведения реестра в различных странах с использованием различных источников, данных переписей предприятий или административных данных. Представленные доклады и презентации позволяют получить хорошее представление о последних тенденциях в осуществлении данного процесса и принципах разработки стратегии ведения реестра. Эти доклады и презентации были непосредственно увязаны с фактической ситуацией в каждой конкретной стране и содержали информацию о последующих шагах, необходимых для обеспечения более эффективного использования реестра предприятий в процессе подготовки статистических данных.

23. Албания, Грузия, Нидерланды и Тунис выступили с презентациями по следующим вопросам:

- Тунис представил информацию о своем реестре и стратегии его ведения, в частности о статистической процедуре определения статуса единиц.
- Нидерланды представили ориентированный на результаты принцип полной интеграции процессов, предусматривающий сбор электронных данных.
- Албания представила информацию о своей системе ведения реестра на основе данных переписей предприятий. Она обратила внимание на важность проверки данных и документирования ошибок классификации в целях повышения качества реестра предприятий и совершенствования применяемых процедур.
- Грузия и Тунис представили свои стратегии интеграции административных источников данных и в том числе указали на необходимость проведения обследования на основе опроса с использованием компьютерной телефонии в целях обновления информации о местных единицах.

24. В своих заключительных замечаниях участники подчеркнули необходимость информационного взаимодействия, сотрудничества с пользователями и обмена опытом с национальными статистическими управлениями других стран.

I. Заседание 9: распространение данных статистических реестров предприятий и получаемые на их основе результаты

25. В ходе этого заседания, прошедшего под председательством Ричарда Клэйтона из Бюро трудовой статистики Соединенных Штатов, было представлено четыре доклада. Три доклада, представленные Тунисом, Мексикой и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), касались демографических аспектов предпринимательской деятельности. В докладе Туниса авторы представили данные в разбивке по размеру и возрасту предприятий, которые продемонстрировали, что возникновение новых предприятий и развитие малых предприятий имеет ключевое значение для общего повышения уровня занятости. Аналогичные данные других стран, таких как Соединенные Штаты, говорят о наличии схожих тенденций. Без появления новых предприятий чистое изменение уровня занятости, вероятно, будет отрицательным, что свидетельствует о ключевой роли предпринимательства. Кроме того, в докладе Мексики говорилось о результатах статистических исследований демографических аспектов предпринимательской деятельности в этой стране, и в нем были представлены результаты двух исследований. В первом исследовании были представлены демографические данные о предпринимательской деятельности, дающие представление об уровне занятости на момент создания и ликвидации предприятий как в целом, так и в разбивке по отраслям. Во втором исследовании анализировалась динамика экономического развития с использованием моделей выживания нескольких когорт за период более 20 лет. Эти исследования позволили получить полезные данные о тенденциях роста предприятий и сокращения масштабов их деятельности в целях обеспечения понимания ле-

жащей в основе таких тенденций динамики экономического развития, а также важной роли новых предприятий и предпринимателей.

26. В докладе ОЭСР подчеркивалась ключевая роль статистических реестров предприятий в качестве источника данных о демографических аспектах предпринимательской деятельности и важность обеспечения соответствия международным стандартам в целях достижения максимальной сопоставимости. Кроме того, результаты глобального обследования показали, что в настоящее время 71 страна представляет данные о демографических аспектах предпринимательства, что является впечатляющим достижением за последние 20 лет. Растущая доступность данных о демографических аспектах предпринимательства, полученных на основе в целом сопоставимых методологий, помогает углубить наше понимание как национальной экономики стран, что было показано во всех вышеуказанных докладах, так и глобальной экономики.

27. В четвертом докладе, подготовленном Бюро трудовой статистики Соединенных Штатов, содержались различные определения «больших данных». В своем докладе Бюро представило определение, которое используется в его статистическом реестре предприятий для повышения разнообразия содержащихся в реестре данных, что позволяет создавать новые продукты, например для анализа последствий ураганов или изучения некоммерческого сектора. В документе также содержалась информация о других осуществляемых в Соединенных Штатах инициативах, направленных на обеспечение более эффективного использования имеющихся административных данных в целях удовлетворения потребностей в информации без разработки новых механизмов сбора данных.

Ж. Заседание 10: международные руководящие принципы организации статистических реестров предприятий

28. Это заседание проходило под председательством Карстена Болдсена из Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Норберта Райнера (Статистическое управление Австрии). Заседание имело своей целью представить краткую информацию о ходе разработки проекта руководящих принципов, а также предложить Висбаденской группе представить в письменном виде замечания и предложения по этому проекту. В этих целях был разработан вопросник, с помощью которого можно представлять ЕЭК замечания по каждой из глав. Затем ЕЭК подготавливает резюме этих замечаний и препровождает их Целевой группе, созданной Бюро Конференции европейских статистиков в целях подготовки руководящих принципов. С текущей версией проекта глав руководящих принципов и глоссарием, а также с вопросником для представления замечаний (крайний срок представления замечаний — 10 октября 2014 года) можно ознакомиться на веб-сайте Конференции.

29. На 23-м совещании Висбаденской группы, состоявшемся в 2012 году, были представлены наброски всех запланированных глав. В ходе обсуждения набросков глав были высказаны ценные замечания по целому ряду вопросов, касающихся дополнительных разъяснений, недостающего содержания и необходимости перемещения информации из одной главы в другую. Эти замечания были приняты во внимание при разработке последующих проектов. С той же целью, а именно с целью испрашивания замечаний, на 24-м заседании был представлен вопросник, который отличается от предыдущих тем, что теперь

имеется проект глав, приложений и глоссария, который будет служить основой для испрашивания отзывов.

К. Специальное заседание: реестр еврогрупп

30. Реестр еврогрупп представляет собой уникальный статистический реестр предприятий. Он выходит за рамки национальных границ и содержит информацию о многонациональных группах предприятий, которые осуществляют статистически значимые транснациональные операции по крайней мере в одной из европейских стран. Этот реестр был создан в 2008 году исключительно в статистических целях, с тем чтобы содействовать согласованию основ для построения выборки в рамках Европейской статистической системы (ЕСС) в целях подготовки высококачественных статистических данных, касающихся глобальной предпринимательской деятельности, в частности статистики деятельности зарубежных филиалов и статистики прямых иностранных инвестиций. Реестр еврогрупп, подготавливаемый на основе сотрудничества между Евростатом и статистическими органами в рамках ЕСС, охватывает в настоящее время свыше 10 000 групп предприятий, и планируется, что он станет основой для получения глобализированной статистики предпринимательской деятельности в рамках ЕСС.

31. Цель специального заседания по реестру еврогрупп, прошедшего под председательством представителя Евростата Америго Лиотти, заключалась в том, чтобы представить информацию о текущей структуре этого реестра и связанных с ним процедурах. В первой презентации, сделанной Нидерландами и Евростатом, была представлена следующая информация:

- подробное описание структуры и рабочих процессов;
- данные о последних изменениях (в частности, о службе идентификации реестра еврогрупп);
- описание задач, которые предстоит решить в будущем.

32. Во второй презентации, также сделанной Евростатом, на основе результатов проведенного исследования было показано, что содержащаяся в реестре еврогрупп информация может быть использована для получения экономических показателей, учитывающих два аспекта:

- экономические последствия глобализации в странах Европейского союза;
- глобальное экономическое воздействие европейских многонациональных групп предприятий.

33. Также были проанализированы потенциальные области применения указанных статистических данных, включая улучшение качества реестра еврогрупп и национальных реестров предприятий. Что касается вопросов о конфиденциальности данных этого реестра, то была сделана отсылка на регламент Европейского парламента и Совета (ЕС) 177/2008, в котором для реестров предприятий устанавливаются общие рамочные основы для целей статистики. Также было подчеркнуто важное значение реестра еврогрупп как одного из важных компонентов осуществляемого в период 2013–2017 годов проекта ЕСС, посвященного Европейской системе взаимосовместимых статистических реестров предприятий.

III. Обсуждение за «круглым столом»: существующие проблемы, связанные со статистическими реестрами предприятий, и пути их решения

34. Цель заключительного «круглого стола», прошедшего под председательством представителя Статистического управления Австрии Норберта Райнера, заключалась в том, чтобы выявить существующие проблемы, связанные со статистическими реестрами предприятий, и обсудить пути их решения. В «круглом столе» приняли участие: Ширин Анне Ахмед из Бюро переписи населения Соединенных Штатов, Иман эль-Хитта из Центрального агентства по мобилизации общественности и вопросам статистики Египта, Ирина Карасева и Марина Шимбирева из Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Ирэн Салемник из Статистического управления Нидерландов и Масао Такахаси из Статистического бюро Японии.

35. В ходе обсуждения были затронуты следующие основные вопросы:

а) **Растущие потребности.** Этот вопрос касается растущих потребностей пользовательских групп, включая внутренние потребности статистических управлений и внешних национальных и международных пользователей, в более обширной, подробной, качественной и своевременной статистической информации. Национальные статистические управления должны быть осведомлены о существующих и возможных будущих потребностях пользователей и учитывать эти потребности при разработке статистических реестров предприятий, а также рассмотреть возможность более эффективного использования реестра;

б) **Бюджетные ограничения.** Многие статистические управления, в том числе входящие в них группы по реестрам, испытывают бюджетные ограничения, в то время как по-прежнему требуется работа по поддержанию и разработке реестров в целях удовлетворения потребностей пользователей. Это обуславливает необходимость в инициативах по рационализации процесса подготовки реестров и обмена опытом и информацией о передовой практике между странами;

в) **Использование административных источников данных.** Это по-прежнему представляет собой значительную трудность, но в то же время во многих странах использование таких источников может иметь определенные преимущества. Существующие проблемы связаны со сферой охвата и определениями, которые могут не соответствовать статистическим требованиям, а также со своевременностью представления данных. В некоторых странах отсутствие доступа к источникам административных данных также представляет собой препятствие. Потенциальные преимущества включают доступ к источникам, часто имеющим хорошую сферу охвата и содержащим подробную информацию, которая может быть напрямую использована для составления реестров или для проверки достоверности информации в реестрах, а также снижение нагрузки на респондентов и повышение эффективности работы статистического управления. Создание системы эффективного сотрудничества с владельцами административных источников данных имеет существенно важное значение для нахождения долгосрочных решений, а также дает статистическому управлению возможность быть в курсе изменений, вносимых в административные реестры, и оказывать влияние на внесение таких изменений;

d) **Общий уникальный идентификационный код.** Общий уникальный идентификационный код предприятий существует в некоторых, но не во всех странах. Отсутствие уникального идентификационного кода вызывает необходимость дополнительной работы по увязке и сопоставлению информации из различных источников (например, данных из статистических реестров предприятий, других статистических реестров и административных реестров);

e) **Статистические реестры предприятий как основа для статистики предпринимательской деятельности.** Статистические реестры предприятий выполняют роль основополагающей платформы, позволяя интегрировать информацию из различных источников (данные опросов и переписей, статистических реестров и административных реестров) и облегчая сбор экономических данных и подготовку согласованных статистических данных. Они также могут способствовать разработке стандартизированного процесса подготовки данных в области статистики предпринимательства. Странам необходимо обеспечивать дальнейшее развитие на основе обмена опытом, полученным в ходе разработки комплексных подходов и оперативных планов;

f) **Методические разработки.** Требуется дальнейшая работа в областях анализа структуры предприятий, использования данных из различных источников, согласования единиц и классификаций с международными рекомендациями, а также использования и подготовки географической информации в целях обеспечения качества и актуальности данных в статистических реестрах предприятий, с тем чтобы обеспечить удовлетворение текущих и будущих потребностей пользователей;

g) **Международное сотрудничество.** Разработка новых методов и практических процедур требует большого объема ресурсов, поэтому странам следует обмениваться опытом и поддерживать общие проекты разработок. Обмен информацией о методах работы и практических процедурах в конечном итоге может также способствовать повышению международной сопоставимости данных в статистических реестрах предприятий. Международное сотрудничество может помочь сократить разрыв между развитыми и менее развитыми статистическими системами, в то время как деятельность по наращиванию потенциала и учебные мероприятия будут полезны в рамках оказания поддержки странам с менее развитыми статистическими системами;

h) **Международная сопоставимость статистических реестров предприятий.** Международная сопоставимость статистических реестров предприятий и получаемых на их основе статистических данных о предпринимательской деятельности, как представляется, будет играть все более важную роль, и статистическим управлениям необходимо будет принимать это во внимание при разработке методов и практических процедур. Различия между странами с точки зрения законодательства, институциональной структуры и структурных особенностей, среди прочего, в некоторой степени ограничивают возможность обеспечения международной сопоставимости.

36. Был сделан вывод о том, что выявленные проблемы следует решать поэтапно. Вместе с тем, учитывая ограниченность бюджетных средств и ресурсов, требуется обеспечить наличие надлежащих стратегий и правильную расстановку приоритетов.
37. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.
-