



Статистическая комиссия**Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 3(k) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика государственного управления, мира и безопасности**Доклад Кабо-Верде о статистике государственного управления, мира и безопасности****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии настоящий доклад о статистике государственного управления, мира и безопасности, подготовленный Кабо-Верде при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе содержится краткий обзор инициатив в области статистики государственного управления, предпринятых за период с 2000 года. В нем рассказывается о том, как интерес, проявляемый к сфере государственного управления, послужил поводом к включению цели 16 в итоговый документ Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития. В докладе содержится предложение о создании новой группы, именуемой по названию города, — Прайской группы по статистике государственного управления — для рассмотрения вопросов разработки понятий, методологии и инструментов для подготовки такой статистики с целью содействия выработке международных рекомендаций по статистике государственного управления. Членам Комиссии предлагается высказать свои мнения относительно предложения о создании Прайской группы по статистике государственного управления и ее предлагаемого круга ведения.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад Кабо-Верде о статистике государственного управления, мира и безопасности

I. Введение

История вопроса о статистике государственного управления: от Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций до предлагаемой группы, именуемой по названию города

1. Хотя вопрос государственного управления занимал видное место среди ценностей и принципов Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи)¹, он не был включен в систему контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации, в связи с отсутствием на тот момент консенсуса по вопросу о том, каким образом и кем должен определяться и оцениваться прогресс в этой области. После крупной конференции Международной ассоциации по вопросам официальной статистики, которая состоялась в Монтрё, Швейцария, с 4 по 8 сентября 2000 года и была посвящена статистике, развитию и правам человека², Группа друзей Председателя Статистической комиссии 2001 года отметила в своем докладе (E/CN.3/2002/26, пункт 65), что: «разработка статистических показателей в области прав человека и надлежащего управления является трудным делом, которое потребует немало времени. Она рекомендовала Комиссии создать механизм (возможно, в виде группы, известной по названию города, в которую могли бы войти статистики и другие лица, включая сотрудников директивных органов) для разработки статистических показателей в области прав человека и надлежащего управления. Любая созданная структура должна будет учесть уже осуществляемые в этой области инициативы...»

2. Пока задаче в области оценки не уделяется такого внимания, Организация Объединенных Наций продолжает уделять вопросам государственного управления пристальное внимание в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Например, в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, озаглавленном «Выполнение обещания: объединение во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» (резолюция 65/1 Генеральной Ассамблеи) и принятом в 2010 году, Генеральная Ассамблея признала, что «утверждение принципов надлежащего управления и верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для обеспечения поступательного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода».

3. Эти изменения в политике Организации Объединенных Наций происходили наряду с осуществлением содействовавших этим изменениям и получив-

¹ Оценка государственного управления до 2000 года подробно освещена в начале работы Alexandra Wilde, “The democratization of governance assessments”, in *Making the State Responsive: Experience with Democratic Governance Assessments*, Goran Hydén and John Samuel, eds. (New York, United Nations Development Programme, 2011).

² См.: <http://www.portal-stat.admin.ch/iaos2000>.

ших массовое распространение, начиная с 2000 года, международных инициатив со стороны ряда организаций, включая ПРООН³, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)⁴, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁵ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») ⁶, Всемирный банк⁷, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁸, консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (партнерство «ПАРИЖ-21») ⁹, Африканский союз¹⁰

³ Например, документ Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) “Discussion paper on measuring democracy and democratic governance in a post-2015 development framework” (Oslo: 2012) («Документ для обсуждения: Оценка уровня развития демократии и демократического государственного управления в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года», Осло, 2012 год) на Портале оценки управления по адресу: <http://www.gaportal.org/>, а также значительный объем информации об оценках государственного управления в целом и о многочисленных оценках, проведенных под руководством расположенного в Осло Центра управления, в рамках его Глобальной программы по оценке демократического управления.

⁴ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), опубликовало ряд соответствующих публикаций, включая S. Harrendorf, M. Heiskanen and S. Malby, eds., *International Statistics on Crime and Justice* HEUNI Publication Series, No 64 (Helsinki, European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations, 2010).

⁵ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовало своей всеобъемлющий документ *Human Rights Indicators: A Guide to Measurement and Implementation* (New York and Geneva, 2012) («Показатели в области прав человека: руководство по оценке и осуществлению», Нью-Йорк и Женева, 2012 год).

⁶ Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и соответствующих рамках мониторинга, включающих вопросы государственного управления, мира и безопасности; доклады Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности, которые включают показатели для оценки прогресса в осуществлении резолюции 1325 (2000); Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») координирует отчетность по этим показателям (см. S/2010/498, S/2014/693).

⁷ См. World Bank Institute, *Worldwide Governance Indicators*. См. www.govindicators.org.

⁸ С 2009 года Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в своей выходящей раз в два года публикации “Government at a Glance” представляет данные с показателями, охватывающими весь «производственный цикл» деятельности правительства. Доклад ОЭСР “How’s Life?” («Как жизнь?»), впервые выпущенный в 2011 году, в число 11 составляющих благополучия людей включает и аспект «участия гражданского общества и государственного управления» и опирается на небольшой набор показателей в процессе сравнительного анализа основных результатов деятельности стран в этой области. В мае 2013 года министры ОЭСР обсудили важность восстановления доверия граждан к государственным учреждениям и просили ОЭСР разработать «стратегию укрепления доверия» с уделением основного внимания как оценке, так и стратегиям. Ряд всемирных форумов ОЭСР на тему «Статистика, знания и политика» также включал заседания, посвященные вопросу оценки государственного управления.

⁹ Консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (партнерство «ПАРИЖ-21») в течение пяти лет проводил процесс «МЕТАГОРА», начатый после конференции в Монре́ (см. сноску 2 выше), направленный на проверку целей и показателей в области управления и прав человека на страновом уровне на основе экспериментальных процессов в девяти странах. Заключительный доклад этого проекта “Measuring Human Rights and Democratic Governance — Experiences And Lessons From Metagora” («Оценка положения в области прав человека и демократического правления —

и государства — члены Группы 7 плюс — участников Новой программы действий в нестабильных государствах¹¹, направленных на определение и оценку эффективности государственного управления и его компонентов или родственных элементов, включая участие граждан, транспарентность и подотчетность, верховенство права и права человека. Частными фондами¹² и научными кругами¹³, в частности многострановыми исследовательскими консорциумами, проводящими региональные обследования «Барометр»¹⁴, также были разработаны и применялись показатели в области государственного управления с глобальным, региональным, общим или отраслевым охватом. В то же время все большее число правительств стран вкладывают средства в разработку национальных систем в области мониторинга государственного управления, в рамках которых создаются специальные органы для координации и мониторинга хода осуществления национальных программ или стратегий в области надлежащего управления¹⁵. Например, в настоящее время во все большем числе стран осуществляются национальные планы действий по вопросам о женщинах, мире и безопасности, которые зачастую включают наборы показателей по контролю за

опыт и уроки проекта „МЕТАГОРА“) был опубликован в качестве специального выпуска “OECD Journal of Development”, том 9, № 2 (2008).

- ¹⁰ В 2012 году Африканский союз при поддержке со стороны ПРООН приступил к осуществлению инициативы под названием «Стратегия по согласованию статистических данных в Африке: государственное управление, мир и безопасность» (см. http://austat.org/htmlstat/eventstat_GPS.html). К январю 2015 года национальными статистическими управлениями Кабо-Верде, Бурунди, Мали и Уганды были обнародованы сведенные в таблицу результаты обследований в области государственного управления, мира и безопасности, а также были опубликованы административные статистические данные Кенийского национального статистического управления.
- ¹¹ См. Group of Seven Plus, New Deal for Engagement in Fragile States, см. <http://www.g7plus.org/new-deal-document/>, промежуточные показатели по адресу: www.pbsdialogue.org/documentupload/03%20PSG%20Indicators%20EN.pdf.
- ¹² Два важных показателя, охватывающие страны всего мира и имеющие довольно общий характер в том, что касается государственного управления, включены, например, в публикацию *Freedom in the World* организации Freedom House, с которой можно ознакомиться по адресу: www.freedomhouse.org/reports#; и Economist Intelligence Unit, *Democracy Index 2012: Democracy at a Standstill* (London: 2013). Три примера всемирного охвата, но более конкретной направленности: M. Agrast and others, *WJP Rule of Law® Index 2012-2013* (Washington, D.C.: World Justice Project, 2102); Transparency International's Corruption Perceptions Index, см. www.transparency.org/cpi2012/results; и World Economic Forum *Global Gender Gap Report 2013* (Geneva, 2013). Примером регионального охвата с уделением особого внимания управлению применительно к развитию в Африке является работа Ibrahim Index of African Governance (см. www.moibrahimfoundation.org/iiag).
- ¹³ См., например, Michael Coppedge, “Defining and measuring democracy”, Committee on Concepts and Methods Working Paper, No 2 (International Political Science Association, April 2005).
- ¹⁴ Наиболее примечательными примерами являются региональные обследования в области государственного управления и демократизации под названием «Барометр», проводимые консорциумами университетов и некоммерческих исследовательских учреждений: Afrobarometer (www.afrobarometer.org); Latinobarómetro (www.latinobarometro.org/lat.jsp); AsiaBarometer (www.asiabarometer.org); и Arab Barometer (www.arabbarometer.org).
- ¹⁵ Статьи по вопросам мониторинга государственного управления силами правительств, включая Hashbat Hulan, “Multi-stakeholder governance assessments in Mongolia and the MDG-9”, включены в работу “Making the State Responsive: Experience with Democratic Governance Assessments” (см. сноску 1 выше).

осуществлением этих планов¹⁶. Кроме того, все чаще реализуются национальные планы действий на региональном уровне, и региональные организации, такие как Организация Североатлантического договора (НАТО)¹⁷ и Совет Европейского союза¹⁸, обращаются к своим государствам-членам с просьбой начать периодически представлять данные по вопросам государственного управления, мира и безопасности. Помимо этого, национальные статистические управления все чаще берут на себя новые обязательства в этой области, с тем чтобы укрепить «суверенитет данных» в этой важнейшей области развития. Например, французская группа совместных исследований, которая привлекает лекторов из Парижского университета Дофин и исследователей из Института научных исследований в целях развития (ДИАЛ/ИР), поддерживает сотрудничество с национальными статистическими управлениями ряда стран, включая страны Африки, расположенные к югу от Сахары, Андского региона Южной Америки, и разработала единый вопросник в области государственного управления, прав человека и участия населения.

4. Таким усилиям был придан мощный импульс Комиссией по оценке экономических показателей и социального прогресса («Комиссией Саркози»)¹⁹, которая рекомендовала проводить оценку «политической жизни и управления» наряду с другими аспектами благополучия силами официальных статистических органов при помощи разработки надежных и эффективных показателей. В данном контексте в Африке в настоящее время осуществляется общеконтинентальная программа под руководством общества африканских национальных статистиков при поддержке Африканского союза, ПРООН и Африканского банка развития; в результате ее реализации начали поступать согласованные статистические данные странового уровня, полученные с помощью инструментов по сбору данных обследований и административных данных¹⁰.

5. Информация, полученная с помощью этих многочисленных исследований, пришла к стати в связи со спросом пользователей, вытекающим из приверженности Организации Объединенных Наций и ее учреждений включению вопроса государственного управления и мира в новую Рамочную программу в области развития на период после 2015 года — конечного срока, отведенного для достижения большинства первоначальных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта приверженность была выражена Генеральным секретарем в его докладе 2013 года под названием «Достойная жизнь для всех: ускорение достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принятие дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года» (A/68/202), в котором было отмечено, что «отставание прав человека и освобождение людей от страха и нужды неотделимы

¹⁶ С полным перечнем стран, имеющих действующие национальные планы действий, можно ознакомиться по адресу: www.peacewomen.org/naps.

¹⁷ С информацией о мониторинге НАТО за осуществлением резолюции 1325 и о соответствующих национальных планах действий можно ознакомиться по адресу: www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_112846.htm?selectedLocale=en.

¹⁸ В отношении информации о мониторинге Европейским союзом осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности см. www.eplo.org/implementation-of-unscr-1325-in-europe.html.

¹⁹ Joseph F. Stiglitz, Amartya Sen and Jean-Paul Fitoussi. “Report by the Commission on the Measurement of Economic Performance and Social Progress” (2009). См. www.stiglitz-sen-fitoussi.fr.

друг от друга; крайне необходимо, чтобы мы делали больше, отталкиваясь от этой простой истины».

б. Соответственно, государственное управление являлось одной из тем глобальных тематических консультаций, проводимых Организацией Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года²⁰, а различные аспекты управления, в том числе критерии выбора целей и показателей²¹, были рассмотрены в ходе ряда совещаний экспертов, организованных различными учреждениями Организации Объединенных Наций: по вопросам управления и прав человека, конфликта, насилия и стихийных бедствий, обеспечения безопасности и правосудия, а также верховенства права²². Одновременно с этим Генеральный секретарь обратился за советом к Группе видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, сопредседателями которой являются президенты Индонезии и Либерии и премьер-министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В своем докладе, озаглавленном «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития» (A/67/890), Группа высокого уровня предложила цели и целевые показатели для дальнейшего обсуждения, в том числе цель 10 «Обеспечение надлежащего управления и эффективных институтов» и цель 11 «Создание стабильных и миролюбивых обществ», каждая из которых включает четыре целевых показателя. Органы и организации системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и представители научных кругов опубликовали и другие перечни рекомендаций на период после 2015 года. Некоторые носили общий характер, а в других особое внимание уделялось вопросам управления, мира и безопасности в целях направить обсуждение на уровень выработки показателей. К примерам относятся совместная публикация УВКПЧ и Центра по экономическим и социальным правам под названием «Who Will be Accountable?»; опубликованный организацией «Сейфетуорлд» доклад 2013 года под названием «Addressing conflict and violence from 2015: a vision of goals, targets and indicators (2013)»; и изданный Центром международного управления и инноваций документ под названием «The Millennium Development Goals and post-2015: squaring the circle».

²⁰ UNDP and OHCHR, “Global thematic consultation on governance and the post-2015 development framework: report” (New York, 2013).

²¹ Malcolm Langford, “The art of the impossible: measurement choices in the post-2015 development agenda”, справочный документ, подготовленный для консультаций экспертов под названием «Государственное управление и критерии оценки соблюдения прав человека и предложения об оценке выполнения повестки дня в области развития на период после 2015 года» (Нью-Йорк, 13 и 14 ноября 2012 года), см. <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7761angford.pdf>.

²² Названия докладов консультативных совещаний экспертов включали «Государственное управление и права человека: критерии и предложения по оценке для повестки дня в области развития на период после 2015 года» (Нью-Йорк, 13–14 ноября 2012 года); «Вопросы системы подотчетности в области конфликтов, насилия и стихийных бедствий в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года» (Гленков, 18–19 июня 2013 года); «Учет в интересах безопасности и правосудия в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года» (Вена, 2013 год); и «Глобальный диалог по вопросам верховенства права и повестки дня в области развития на период после 2015 года» (Нью-Йорк, 26–27 сентября 2012 года).

7. С начала 2014 года основной акцент в плане потребностей пользователей был смещен на Рабочую группу открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, в состав которой входят представители страновых групп, созданных после Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 20 по 22 июня 2012 года, с целью предложить цели и задачи в области устойчивого развития, в том числе в области государственного управления. В докладе Рабочей группы открытого состава, представленном на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в сентябре 2014 года, была предложена цель 16 «Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» (см. A/68/970). Для содействия обсуждению в рамках Рабочей группы открытого состава был выпущен ряд тематических резюме, к каждому из которых прилагалась статистическая записка, подготовленная в координации со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. В статистической записке «Предотвращение конфликтов, постконфликтное миростроительство и содействие обеспечению прочного мира, верховенства права и надлежащего управления»²³ был представлен полезный обзор нынешнего потенциала и будущих потребностей в области статистики государственного управления с учетом их изменения с момента принятия 15 лет назад целей в области развития, сформулированных в декларации тысячелетия. Эта информация учитывается в рамках описанных ниже предложений и предлагаемых мероприятий.

II. Предложение

8. На сорок пятой сессии Статистической комиссии Национальный институт статистики Кабо-Верде (НИСКВ) предложил обсудить на сорок шестой сессии Комиссии вопрос о создании новой группы, именуемой по названию города — Прайской группы по статистике государственного управления, мира и безопасности. С тем чтобы добиться широкого консенсуса в отношении необходимости создания такой группы, а также в отношении ее мандата и будущей деятельности, проект настоящего доклада был распространен среди национальных статистических управлений всех государств — членов Организации Объединенных Наций, а также международных организаций, научно-исследовательских учреждений, организаций гражданского общества и других организаций, проявляющих интерес к вопросам статистики государственного управления, в результате чего Институт получил более 40 откликов. 9 и 10 октября 2014 года в Прае, Кабо-Верде, состоялось экспертное консультативное совещание по вопросу о предлагаемом создании группы, именуемой по названию города, по статистике государственного управления; в совещании приняло участие более 30 представителей национальных статистических управлений, международных организаций и организаций гражданского общества.

²³ См. статистическую записку № 29 в “Compendium of statistical notes for the Open Working Group on Sustainable Development Goals”. См. <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/3647Compendium%20of%20statistical%20notes.pdf>.

9. В первую очередь, эти консультации подтвердили большую заинтересованность национальных статистических управлений в статистике в области государственного управления, мира и безопасности в качестве важной «новой» области официальной статистики, а также в конкретных соображениях в плане оценок в этой области. Еще один важный консенсус, достигнутый в ходе этих обсуждений, носит концептуальный характер: подавляющее большинство опрошенных участников считают, что вопросы мира и безопасности фактически являются составляющими аспектами государственного управления и должны быть изучены в рамках широкой концептуальной основы государственного управления. Именно в этом контексте в настоящем предложении говорится о создании «Прайской группы по статистике государственного управления». Наконец, было поддержано решение исключить статистические данные о преступности из сферы тематического охвата Прайской группы, в соответствии с предложением НИСКВ, внесенным на 45-м заседании Статистической комиссии, с тем чтобы избежать дублирования усилий в текущей работе в этой области, осуществляемой Национальным институтом статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) и ЮНОДК²⁴.

10. Статистика государственного управления помогает придать отношениям между государством и гражданами транспарентный и подотчетный характер. Эта статистика помогает осуществлять мониторинг государственного управления как такового, а также следить за вкладом государственного управления в его различных аспектах в деятельность по развитию и планированию развития, включая механизмы широкого участия граждан, предоставления услуг и борьбы с коррупцией. Статистика государственного управления может содействовать выявлению групп и подгрупп населения, в наибольшей степени страдающих от недостатков систем государственного управления, с целью реализации политики нужной направленности. Статистика государственного управления должна разрабатываться с должным уважением прав человека, как это определено в согласованных на международном уровне документах, и вносить вклад в их реализацию. Статистика государственного управления может также внести свой вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов, будучи использована в качестве «систем раннего предупреждения», и может содействовать укреплению мира путем периодического предоставления информации по вопросам отношений между государством и обществом, которые лежат в основе устойчивого мира. Наконец, она может оказать содействие странам и их партнерам в создании предсказуемых и доверительных отношений.

11. Национальные статистические управления обеспечивают значительные сравнительные преимущества в плане подготовки официальных статистических данных по вопросам государственного управления. Они располагают официальным мандатом на координацию сбора национальных статистических данных и обширным методологическим опытом в этой сфере, а также имеют

²⁴ В частности, текущая работа по статистике в области преступности, проводимая под руководством Национального института статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) и ЮНОДК, включает «дорожную карту» по совершенствованию качества и доступности статистики преступности на национальном и международном уровнях (см. E/CN.3/2013/11); Международную классификацию преступлений для статистических целей (см. E/CN.3/2015/7); и пособие по проведению обследований по виктимизации (Женева, ЮНОДК и Европейская экономическая комиссия, 2010 год), см. <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Manual-on-victim-surveys.html>.

наилучшие возможности для обеспечения устойчивости национальных систем сбора данных. Кроме того, поскольку государственное управление является общественным благом, то можно получить значительную пользу от того, что государственные органы будут подготавливать статистические данные по этим вопросам.

12. Еще одно сравнительное преимущество национальных статистических органов состоит в том, что они принимают участие в работе хорошо организованных сетей, таких как Статистическая комиссия, региональные статистические комиссии, Международная ассоциация по вопросам официальной статистики и Международный статистический институт. В рамках этих ассоциаций национальные статистические управления привержены участию в разработке международных статистических стандартов и их применению на национальном уровне на основе основополагающих принципов официальной статистики.

13. В этой связи Статистической комиссии Организации Объединенных Наций предлагается создать новую группу, именуемую по названию города — Прайскую группу по статистике государственного управления — для решения вопросов разработки понятий, методологии и инструментов в сфере статистики государственного управления. Прайская группа будет способствовать разработке международных стандартов и методов сбора таких статистических данных, путем изучения и распространения существующих достижений и путем привлечения специалистов из различных стран, а также международных, научных и некоммерческих кругов, занимающихся вопросами статистики государственного управления.

14. Прайская группа будет заниматься статистикой по основным аспектам государственного управления, включая (но не ограничиваясь ими) статистические данные по эффективности, подотчетности и открытости учреждений, верховенству права, государственным услугам, доверию граждан государственным органам, доступу к правосудию, равному доступу к информации для всех, правам человека, управлению на местном уровне, всеобщему участию граждан и представленности граждан на руководящих должностях, всеобщей свободе участия в деятельности гражданского общества, мнениям и опыту граждан в сфере общественной безопасности, недискриминационным мерам реагирования национальных органов безопасности, всестороннему участию в урегулировании конфликтов и миростроительстве, межличностному доверию, борьбе с дискриминацией и другим определяющим факторам мира. Кроме того, с учетом широкой статистической компетенции Статистической комиссии и ее групп, именуемых по названию городов, Прайская группа будет сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися конкретными аспектами статистики государственного управления, такими как борьба с коррупцией, права человека, свобода средств массовой информации и гендерные аспекты государственного управления.

III. Цели и задачи

15. Общая задача предлагаемой Прайской группы заключается в оказании странам содействия в подготовке статистики государственного управления на

основе надежных и документально подтвержденных методов. Если говорить более конкретно, то Группа будет стремиться к достижению следующих целей:

а) служить форумом по обмену опытом и накоплению знаний и опыта в области статистики государственного управления для национальных и международных статистических организаций, международных учреждений, а также научных кругов, научно-исследовательских групп и организаций гражданского общества;

б) рассматривать, предлагать и поощрять определение и согласование показателей в области государственного управления посредством разработки пособий и методологических руководящих указаний;

в) оказывать помощь Группе друзей Председателя Статистической комиссии в работе над более широкими оценками прогресса, предлагая создать систему показателей для оценки и мониторинга достижения целей и выполнения задач, относящихся к вопросам мира и управления, в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года; и описывать рациональные практические методы в области контроля за достижением целей и выполнением задач, относящихся к вопросам мира и управления, в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года и других глобальных инициатив;

г) проводить оценку спроса на статистические данные в области государственного управления среди потенциальных пользователей (включая, в частности, директивные и надзорные органы, такие как парламенты, национальные комиссии по правам человека, национальные комиссии по борьбе с коррупцией, а также международные и региональные органы, занимающиеся вопросами государственного управления) и выявлять применяемый ими передовой опыт;

е) консультировать по вопросам путей усовершенствования процедур и стандартов для широкого распространения статистических данных по вопросам государственного управления.

IV. Мероприятия

16. Для достижения целей, изложенных выше, Прайская группа сосредоточит свои усилия на разработке, в итоге, справочника по статистике государственного управления для национальных статистических учреждений, в котором будут охвачены вопросы концептуализации, методологии оценки и распространения статистических данных по вопросам государственного управления и который будет опираться на различные руководства и руководящие указания по конкретным аспектам статистического мониторинга управления, разработанным различными членами Прайской группы. При подготовке этого справочника будет использоваться информация, полученная в результате следующих мероприятий:

а) составление схем, критическая оценка и обобщение накопленного опыта в области формирования концепции и оценки управления различных стран и континентов, научно-исследовательских институтов, учреждений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон с использованием различных подходов;

b) определение потребностей в статистических данных в области государственного управления со стороны различных групп пользователей, в частности директивных органов, парламентариев, национальных комиссий по правам человека, национальных комиссий по борьбе с коррупцией, национальных систем безопасности, организаций гражданского общества, научно-исследовательских институтов, граждан, международных и региональных органов и других субъектов, занимающихся вопросами управления;

c) консультации экспертов по различным определяющим аспектам статистики государственного управления, а также консультации пользователей с министерствами или другими органами, ответственными за осуществление повестки дня в области управления на национальном, региональном и международном уровнях;

d) разработка справочных документов, содержащих методологические и практические указания в целях повышения эффективности сбора и подготовки статистических данных в области государственного управления на всех уровнях, включая вопросы определения концепций, качества данных, сопоставимости, методологии, возможных источников, механизмов сбора и распространения статистических данных и т.д.

e) распространение информации о работе Группы и достигнутых результатах на основе соответствующих уже существующих порталов.

V. Методы работы

17. Функции председателя Группы предлагается взять на себя НИСКВ. Секретариат Группы будет сформирован силами трех-пяти учреждений, включая НИСКВ, и будет обеспечивать поддержку деятельности Группы, в том числе по разработке стратегии в области коммуникации, а также стратегии мобилизации ресурсов. Будет также создан руководящий комитет, функции которого будут заключаться в предоставлении стратегических указаний и проверке технических материалов, подготовленных Группой.

18. Группа будет вести свою работу путем проведения личных встреч, включающих технические заседания (не реже одного раза в год); проведения совещаний целевых групп и электронных дискуссионных форумов по конкретным темам, с назначенным членским составом для сотрудников национальных статистических управлений и других членов Группы; подготовки документов на заказ; а также путем обеспечения представительства и обмена информацией на конференциях и мероприятиях, связанных с государственным управлением.

19. В силу своей давней приверженности делу повышения качества и результативности оценок в области управления и укрепления национального потенциала в плане подготовки высококачественных данных в области управления на страновом уровне ПРООН официально предложила оказать техническую и финансовую поддержку в деле создания и обеспечения функционирования Прайской группы по статистике государственного управления. Возможно, другим специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях будет предложено оказать поддержку в областях их компетенции.

20. Первое совещание группы предлагается провести в Праге в первой половине 2015 года. Также предлагается первоначально создать Группу на пятилетний срок — на период с 2015 по 2020 год, — после чего будет проведен обзор в целях оценки целесообразности дальнейшего сохранения Группы.

21. Группа будет отчитываться о своей работе перед Статистической комиссией на ее сессиях в 2016, 2018 и 2020 годах.

VI. Вопросы для обсуждения

22. Членам Комиссии предлагается высказать свои мнения относительно предложения о создании Прайской группы по статистике государственного управления и ее предлагаемого круга ведения (см. приложение).

Приложение

Предлагаемый круг ведения Прайской группы о статистике государственного управления

1. Прайская группа по статистике государственного управления («Прайская группа») создается Статистической комиссией Организации Объединенных Наций с целью внести вклад в разработку международных стандартов и методов сбора статистических данных по основным аспектам государственного управления, а также в целях налаживания сотрудничества с органами Организации Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися конкретными аспектами статистики государственного управления. Общая цель работы предлагаемой Прайской группы заключается в оказании содействия странам в подготовке статистических данных в области государственного управления на основе надежных и документально подтвержденных методов.

2. Конкретные цели Прайской группы заключаются в следующем:

а) служить форумом по обмену опытом и накоплению знаний и опыта в области статистики государственного управления для национальных и международных статистических организаций, международных учреждений, а также научных кругов, научно-исследовательских групп и организаций гражданского общества;

б) рассматривать, предлагать и поощрять определение и согласование показателей в области государственного управления посредством разработки пособий и методологических руководящих указаний;

в) документально закреплять рациональные практические методы и вносить вклад в разработку комплекса показателей для оценки и мониторинга достижения целей и выполнения задач, относящихся к вопросам мира и управления, в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года и других глобальных инициатив;

г) проводить оценку спроса на статистические данные в области государственного управления среди потенциальных пользователей и выявлять применяемые ими передовые методы;

е) консультировать по вопросам путей укрепления процедур и стандартов для широкого распространения статистики государственного управления.

3. Прайская группа разработает справочник по статистике государственного управления для национальных статистических управлений, в котором будут охвачены вопросы разработки концепций, методологии оценки и распространения статистики государственного управления. Для этого Прайская группа будет осуществлять следующие мероприятия:

а) составление схем, критическая оценка и обобщение накопленного опыта в области формирования концепции и оценки управления с использованием различных подходов;

б) определение потребностей в статистических данных в области государственного управления со стороны различных групп пользователей;

с) консультации экспертов по различным определяющим аспектам статистики государственного управления, а также консультации пользователей с органами, ответственными за осуществление повестки дня в области управления на национальном, региональном и международном уровнях;

д) разработка справочных документов, содержащих методологические и практические указания в целях повышения эффективности сбора и подготовки статистических данных в области государственного управления на всех уровнях, включая вопросы определения концепций, качества данных, сопоставимости, методологии, возможных источников, механизмов сбора и распространения статистических данных и т.д.;

е) распространение информации о работе Группы и достигнутых результатах на основе соответствующих уже существующих порталов.

4. Функции председателя Прайской группы возьмет на себя Национальный институт статистики Кабо-Верде (НИСКВ). Секретариат Группы будет сформирован силами трех-пяти учреждений, включая Институт, и будет обеспечивать поддержку деятельности Группы, в том числе по разработке стратегии в области коммуникации, а также стратегии мобилизации ресурсов. Руководящий комитет будет представлять стратегические указания и проверять технические материалы, подготовленные Группой.

5. Прайская группа будет осуществлять свою деятельность путем:

а) проведения личных встреч, включающих технические заседания (не реже одного раза в год);

б) проведения совещаний целевых групп и электронных дискуссионных форумов по конкретным темам, с назначенным членским составом;

с) подготовки документов на заказ;

д) обеспечения представительства и обмена информацией на конференциях и мероприятиях, связанных с государственным управлением.

6. Программа развития Организации Объединенных Наций будет оказывать техническую и финансовую поддержку в деле создания и обеспечения функционирования Прайской группы по статистике государственного управления. Другим специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях будет предложено оказать поддержку в областях их компетенции.

7. Первое совещание Прайской группы состоится в Праге в первой половине 2015 года. Первоначально Группа будет создана на пятилетний срок — на период 2015 по 2020 год, — после чего будет проведен обзор в целях оценки целесообразности дальнейшего сохранения Группы.

8. Группа будет отчитываться о своей работе перед Статистической комиссией на ее сессиях в 2016, 2018 и 2020 годах.