



## 统计委员会

### 第四十六届会议

2015年3月3日至6日

临时议程\* 项目 3(h)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

## 环境经济核算专家委员会的报告

### 秘书长的说明

秘书长依照经济及社会理事会第 2014/219 号决定规定，谨此转递环境经济核算专家委员会的报告。报告叙述了专家委员会工作进展，着重介绍了为推进环境经济核算体系(环经核算体系)在 2015 年后发展议程中的作用而正在开展的工作、环经核算体系中央框架执行工作的进展情况和推进环经核算体系实验生态系统核算研究和测试议程的持续努力。报告介绍了农林渔业环经核算体系拟订工作现状。报告最后提出了讨论要点。

\* E/CN.3/2015/1。



## 环境经济核算专家委员会的报告

### 一. 引言

1. 统计委员会在 2014 年 3 月 4 日至 7 日召开的第四十五届会议上通过了第 45/105 号决定(见 E/2014/24)，其中：

(a) 表示赞赏环境经济核算专家委员会在推动执行环境经济核算体系(环经核算体系)中央框架方面所做的工作；

(b) 欢迎环经核算体系中央框架的出版及其联合国正式语文译文初稿的发行；

(c) 确认环经核算体系是 2015 年后发展议程和可持续发展目标具体指标的一个重要统计框架，请专家委员会审查为大会可持续发展目标开放工作组编写的统计消息，以确保环经核算体系得到充分反映；

(d) 认识到必须将环经核算体系纳入国家统计发展战略的主流；

(e) 请专家委员会继续编写技术说明、培训材料和课程和汇编准则，以支持环经核算体系的执行工作，并请重视支持各账户的基本统计数据的汇编；

(f) 敦促专家委员会审定环经核算体系中央框架所涉核心表格和账户，以协助各国执行环经核算体系；

(g) 同意设立一个关于环经核算体系中央框架的技术委员会，负责推动环经核算体系中央框架研究议程，重点是环境活动以及货物和服务部门的分类，并负责通过编制和审查技术材料，确保其与环经核算体系中央框架保持充分一致，支持执行环经核算体系；

(h) 强调必须将环经核算体系中央框架的实施与 2008 年国民账户体系的实施结合起来；

(i) 认识到需要支持环经核算体系中央框架的执行工作，请专家委员会扩大环经核算体系执行方案，加强发展中国家能力建设方案，并为国家一级能力建设开展筹资运动；

(j) 请专家委员会与现有国际倡议密切合作，共同发展工具和核心表格和账户以及共同执行环经核算体系中央框架，例如在涉及自然资源型经济体统计方面与乌兰巴托小组合作，在发展农业环境经济核算体系方面与联合国粮食及农业组织合作；

(k) 重申必须在国家一级加强与不同的利益攸关方的对话，例如，与财政部、规划部、环境部和地理空间界的代表的对话，首先通过宣传，然后通过模块方式实施环经核算体系；

(l) 欢迎专家委员会为制定环经核算体系宣传战略所做的工作，指出需要为制定这一战略分配人力和财政资源；

(m) 同意设立一个环经核算体系实验生态系统核算技术委员会，以推进其研究和测试议程，优先处理在短期至中期内可以解决的问题；

(n) 鼓励专家委员会与地理空间界和与现有的生态系统衡量和评估倡议合作，如生态系统服务财富核算和估值及生态系统和生物多样性经济学；

(o) 要求尽早印发环经核算体系实验生态系统核算和环经核算体系应用和扩展文件并翻译成联合国正式语文。

2. 本报告概述了为推动环境经济核算体系(环经核算体系)作为一个衡量框架在2015年后发展议程中的作用而持续开展的工作(第二节)；介绍了环经核算体系中央框架执行进展，包括能力发展举措(第三节)；说明了环经核算体系实验生态系统核算测试和研究工作的最新进展情况(第四节)及环经核算体系-水、环经核算体系-能源和环经核算体系-农、林、渔业的最新进展情况(第五节)；介绍了环经核算体系相关文件的出版和翻译情况(第六节)；提出了供统计委员会讨论的要点(第七节)。在环境经济核算专家委员会权限内开展工作的各小组活动摘要载于一份背景文件。

## 二. 环境经济核算体系和 2015 年后发展议程

3. 环经核算体系是在2015年后发展议程背景下监测进展情况的一个重要框架。统计委员会在其第45/105号决定中确认环经核算体系是可持续发展目标具体指标的一个重要统计框架。在更广泛的层面上，预期环经核算体系还有助于加强国家统计系统及其对不断变化的数据格局的适应。

### 环境经济核算体系与可持续发展指标

4. 2015年后发展议程关注一系列多层面的目标，其中涵盖经济、环境、社会 and 治理问题。日益要求政策必须以证据和更加综合办法为基础，着重表明需要一个可支持决策的更好信息系统，该系统应能以综合方式充分反映可持续性的所有方面及各方面之间的相互联系。统计委员会第四十五届会议确认，环经核算体系应该为推进2015年后发展议程的多层面信息系统作出重大贡献。环经核算体系可以提供一个国际公认的标准做法，将环境措施整合纳入与衡量经济所用的国民账户体系完全一致的信息系统。因此，它还可用于监测可持续发展目标。整合经济和环境信息之后，可据此设定一致指标，并使用环境经济模型来制定切合实际的指标，评估各项政策对经济和环境问题产生的利弊和影响。

5. 考虑到环经核算体系在设定指标和支持循证决策方面的重要作用，专家委员会表示愿为即将设立的可持续发展目标机构间专家组和伙伴关系、协调和能力建

设以促进 2015 年后监测工作高级小组提供服务，这两个机构的设立是更广泛的进展衡量方法主席之友小组在给统计委员会第四十六届会议的报告 (E/CN.3/2015/2) 中所提议。专家委员会可以协助拟订指标监测框架，协助拟订统计能力建设战略和活动，重点关注经济与环境之间的联系。

6. 经济和社会事务部统计司所作初步分析显示，依据环经核算体系设定的指标对于比照大会可持续发展目标开放工作组提出的 17 项可持续发展目标中的 13 项目标衡量进展情况具有现实意义。应强调指出的是，2015 年后发展议程高级别小组在其题为“建立新的全球伙伴关系：通过可持续发展消除贫穷和改造经济”的报告中肯定了环经核算体系和账户使用的现实意义。高级别小组还肯定了可持续发展解决方案网络所拟订并在其题为“可持续发展目标的具体指标和监测框架：启动数据革命促进可持续发展目标”的报告中所介绍的指标框架。

7. 为进一步说明环经核算体系在此方面可能做出的贡献，专家委员会在 2014 年 6 月举行的第 9 次会议上讨论了关于使用系统办法和环经核算体系设定 2015 年后发展议程背景下具体指标的一份文件。其后，该文件已有更新，阐述了指标应达到的一套最低标准，如政策的针对性和效用、分析和方法是否稳妥以及可衡量性和实用性，并说明了环经核算体系如何能够提高环境指标和说明性统计数据的质量。经修订的文件在定稿后将立即提交给更广泛的进展衡量方法主席之友小组和参与制定可持续发展目标具体指标的其他专家小组供审议。2015 年后发展议程发展指标专家组会议将于 2015 年 2 月在纽约举行。

8. 专家委员会重申环经核算体系的应用和扩展中所载的主要信息，一致认为：

(a) 根据环经核算体系设定的指标可提高政策的针对性和效用，因为这些指标有系统信息的支持，使用了增进对变化驱动因素详细了解的核算结构。利用环经核算体系的账户和表格可立即得出一套重要的总量和指标。这些账户和表格可提供关于经济体内环境资产组成以及环境流量供应和使用的资料。因此，环经核算体系框架有利于更多了解与经济有关的环境结构性；

(b) 环经核算体系可增进根据该体系设定的指标的分析和方法合理性，因为环经核算体系在环境数据编制过程中可发挥消除方法差异的工具作用，并可以可靠方法使环境数据与经济和社会数据得以整合。环经核算体系可与国民账户体系整合这一能力的一个关键优势在于，它可用于权衡利弊的经济模型和其他模型；

(c) 环经核算体系可发挥重要作用，使可持续发展目标具体指标在合理的成本效益比率基础上可以实现和可以衡量。执行环经核算体系可以提高数据制作流程的效率，办法是对以往分散的数据收集活动进行整合。当各国为向账户输入数据而整理来自分散的收集活动的的数据时，环经核算体系在数据不佳的环境中尤其有价值。通过将现有数据整理并入账户，各国可查明数据缺口，通过有效分配资源来按照重要顺序填补缺口。在不能及时获得数据时，环经核算体系也可发挥作用，因为可以利用核算结构所得系数进行可靠估计，得出近似值。

## 环境经济核算体系与加强国家统计局系统

9. 拟议的可持续发展目标及其 169 个具体目标对统计界而言是重大挑战，必须大幅增加制定政策和监测变化所需的数据和信息。鉴于将环经核算体系纳入官方统计主流的工作处于初始阶段，各统计单位需要进行初期投资，这将有利于在中长期产生增效，因为他们必须整合数据编制流程并确保数据质量得以改善。为此，需要为执行环经核算体系拨出适当的专用财政资源，以应对可持续发展目标的监测需要，并作为改善统计系统的一个工具。数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组题为“世界需要数据：为可持续发展发动数据革命”的报告和秘书长关于 2015 年后可持续发展议程、题为“2030 年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的综合报告(A/69/700)都提出了关于大量增加对可持续发展目标监测工作投资的建议。

10. 伴随着这些挑战的是大量机会。环经核算体系有助于在制定国家统计局系统发展的转型议程过程中努力利用这些机会。为了加强国家统计局系统能力以满足 2015 年后发展议程的需要，这就需要对统计系统采取更综合的办法，整合涉及可持续性各方面的统计数据，以便提高统计编制流程的效率和效力。专家委员会认为，重要的是要拟订一项方案，以促进环经核算体系推动变化的作用，为此需采取务实办法，包括按轻重缓急着力于解决具体问题，循序渐进取得进展。因此，专家委员会责成环经核算体系中央框架技术委员会制订一个有关环经核算体系执行工作和综合统计方式的技术总说明，目的是详细介绍环经核算体系在发展综合国家统计局系统这一更广阔领域的作用。

11. 专家委员会重申，需要扩大环经核算体系的执行，同时考虑到以下几点：

(a) 各国执行环经核算体系将促进编制流程的统一，特别是官方环境统计数据编制流程的统一。这是指在数据编制流程的所有阶段，即从基本数据收集到据此设定指标以及多个利益攸关方公布和使用数据，适用共同的概念、定义和分类。第一步是提高统计数据的可用性和质量，尤其需关注将直接纳入环境账户的基本环境数据；

(b) 将新信息来源与传统信息来源相结合，以编制更详细、及时和更高质量的信息。这符合数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组的报告，咨询小组在该报告中建议探索如何将传统数据来源和新数据来源结合起来，以便开发新基础设施和支持创新，从而提高质量并降低编制公共数据的成本。环经核算体系实验生态系统核算在采用严格的办法综合生态系统信息方面发挥重要作用，因此为促进利用遥感从一些来源收集的数据与官方统计数据相结合提供了一个概念框架；

(c) 专家委员会确认需与其他各界合作，并商定与在全球地理空间信息管理倡议支持下设立的统计与地理空间信息整合专家组及大数据用于官方统计问题全

球工作组，特别是其关于卫星图像的工作队积极开展互动。与上述小组的合作将确保在拟订统计-空间框架和开发遥感技术时考虑到环经核算体系的标准与要求；

(d) 调整公司的可持续性报告办法，使之符合环经核算体系，这将提高编制数据的质量。专家委员会注意到公司一级的各种报告举措，认为必须建立企业可持续性和统计界之间的伙伴关系，以争取统一全球、国家和公司层面的监测和报告。在此方面，将于 2015 年第二季度举行一次会议，讨论企业可持续性报告与环经核算体系之间的联系。

#### 协调国际机构在环境经济核算体系执行方面的活动

12. 专家委员会敦促那些开展环经核算体系执行方面活动的国际机构加强协调，利用各自不同的强项和切入点，以避免工作重叠，并确保国家一级更好的协调。因此，有关机构正在制定一个协调一致的执行方案，商定在专家委员会主持下各机构的不同领导作用。正在发展各机构之间的伙伴关系，以明确商定各机构的具体作用和责任，商定共同的工作方案，以期在国家一级提供协调一致的援助和一套国际商定的公益服务，包括培训课程、汇编准则等材料、一个知识库和支持环经核算体系执行工作的热线。

### 三. 实施环境经济核算体系中央框架和辅助统计

13. 统计委员会第四十四届会议通过了环经核算体系中央框架执行战略。自那以来，专家委员会已采取若干举措，以跟踪环经核算体系中央框架的执行进展情况，协助各国开展实施工作。这些举措包括：

(a) 开展一次关于环经核算体系执行情况的全球评估，以便获得环经核算体系全球执行情况的基线，并据此定期评估进展情况；

(b) 设立环经核算体系中央框架技术委员会，负责推进研究和执行议程，为此而负责拟订和审查完全符合环经核算体系标准的技术文件；

(c) 编制关于选定账户和模块的技术说明，为各国提供关于如何编制环经核算体系表格和账户的初步指导以及据此设定的指标；

(d) 开展混合培训课程，协助各国建设执行环经核算体系的能力；

(e) 提供宣传材料，协助各国将环经核算体系作为整合环境经济信息以支持综合政策的一个重要框架加以宣传。

14. 上述举措简要介绍如下。

#### 环境经济核算和辅助统计全球评估

15. 在专家委员会主持下，统计司与各个联合国区域委员会协作，于 2014 年 11 月和 12 月期间开展了环境经济核算和辅助统计全球评估。评估旨在更好地了解：

各国环经核算体系执行情况，包括机构安排在内的现状；各国执行选定的环经核算体系账户的政策优先事项和未来计划；各国在执行方面所需的支持。全球评估将有助于确定优先事项，协调今后的能力建设活动。对此次评估所作的各个回复将张贴于统计司网站(<http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/default.asp>)，评估结果将汇总为一份背景文件。

#### 环境经济核算体系中央框架技术委员会

16. 按照联合国统计委员会第四十五届会议的要求，在专家委员会主持下于 2014 年 3 月设立了环经核算体系中央框架技术委员会，<sup>1</sup> 本报告的一份背景文件介绍了技术委员会的职权范围。技术委员会 2014-2015 年工作方案所列并经专家委员会第 9 次会议核可的技术委员会优先事项是推进有关环经核算体系选定账户和模块的技术说明工作(见下文第 18 段)。特别是，技术委员会将为起草和敲定技术说明提供总体技术指导，为此与说明编辑人员密切合作，以提供技术投入，并确保与环经核算体系中央框架保持一致。更广泛而言，技术委员会的作用是审查有关环经核算体系中央框架研究议程及其执行的文件，就执行环经核算体系期间可能出现的方法学问题提供指导。技术委员会将就环经核算体系执行工作与伦敦环境核算小组和经济合作与发展组织(经合组织)工作队密切协作。

17. 关于研究议程，技术委员会在其 2014-2015 年工作方案中优先安排了分类工作，其中包括环境活动分类以及土地覆被/土地利用分类。技术委员会还将促进环境统计与环经核算体系的统一进程，促进国家和国际一级的环经核算体系主流化工作。

#### 关于环境经济核算体系选定账户和模块的技术说明

18. 按照统计委员会第 45/105 号决定的要求，专家委员会正在推动技术说明起草工作。环经核算体系技术说明将为各国提供有关执行环经核算体系所需步骤的指导。技术说明概述了环经核算体系对于特定专题的政策相关性、据此可能设定的指标(特别是涉及可持续发展目标的指标)，以及执行方面的数据来源和可能的问题。将针对技术说明开展广泛协商，技术说明将成为编制共同报告表格的起点。所建议的账户和表格与欧统局数据收集举措和经合组织环经核算体系执行工作队工作之间的一致性受到特别关注。

19. 已征聘一名编辑起草和编辑技术说明。第一批说明草稿包括关于水、能源、土地和环境商品和服务部门账户的说明以及关于环经核算体系执行和综合统计方法的总体说明，预计将于 2014 年 12 月完成。下一批说明包括气体排放账户、

<sup>1</sup> 技术委员会的成员是：荷兰统计局(主席)、澳大利亚统计局、加拿大统计局、欧统局、联合国粮食及农业组织、国际货币基金组织、经济合作与发展组织和世界银行。统计司为技术委员会提供秘书处服务。

环境税、自然资源 and 环境保护支出账户，预计将于 2015 年 6 月完成，供专家委员会第 10 次会议审查。

20. 关于环经核算体系执行和综合统计方法的总体说明讨论了环经核算体系在国家统计架构中的作用，介绍了环经核算体系如何促进精简数据编制流程，以便更好满足用户需求，更有效地分配汇编账户所需的资源。该说明确认，账户汇编依靠的是有可能满足多种需求的基本数据，统计数据汇编工作依据的基础是，适用共同的收集、处理、分析和传播工具。考虑到账户以基本数据为基础，该说明呼吁统计编制流程的现代化。

#### 推动在全球执行环境经济核算体系中央框架以及支持中央框架的其他活动的培训师培训试点方案

21. 统计委员会第 45/105 号决定要求开发培训材料和课程以支持执行环经核算体系中央框架，据此，统计司与代表德国联邦经济合作与发展部的德国国际合作署合作，为在全球执行环经核算体系组织了培训师培训班试点方案。培训以混合学习模式为基础，包括 3 个阶段：强制性在线培训(2014 年 6 月 2 日-28 日)；面对面研讨会(2014 年 7 月 7 日-10 日)；后续阶段。

22. 来自 15 个国家和 4 个国际组织<sup>2</sup> 的与会者参加了强制性在线课程，以确保关于环经核算体系的技术知识达到共同水平。参加者包括国家统计局和环境相关部委和机构的代表，以便推动关于环境经济信息系统的全国对话。电子学习教师辅导了在线课程，同时还有加拿大统计局、荷兰统计局和联合国统计司的环经核算体系专家。该课程由德国国际合作署和统计司开发，由环经核算体系中央框架技术委员会审查。

23. 面对面的研讨会为已经了解环经核算体系基本概念的参与者提供了一个独特机会，以便通过开展有关执行问题的实际练习和讨论来丰富其知识。研讨会还提供了协调技能方面的资讯，如安排小组互动和达到学习目标等技巧。作为讲习班的后续行动，参与者已经举办或正在计划举办关于环经核算体系的国家研讨会，汇集不同利益攸关方，以提高认识，制定国家执行计划；培训讲习班期间拟订了执行计划草案。巴西、吉尔吉斯斯坦和南非等国的与会者已经举办/参加了有关环经核算体系的国家研讨会/会议。

24. 环经核算体系培训课程是努力建立同业交流群和在面临相似的环经核算体系执行问题的国家之间分享经验的第一步。统计司正在开发的环经核算体系互动知识库将促进从业人员之间的互动。

<sup>2</sup> 参加研讨会的国家包括巴西、中国、厄瓜多尔、危地马拉、印度、印度尼西亚、大韩民国、吉尔吉斯斯坦共和国、马来西亚、摩洛哥、菲律宾、俄罗斯联邦、萨摩亚、南非和乌干达。参加研讨会的国际组织包括非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国环境规划署和世界银行。



25. 已经为非洲英语国家复制了统计司和德国国际合作署开发的环经核算体系培训课程。<sup>3</sup> 培训方案的目的是：使参加者获得知识和技能，以加深了解核算原则和根据环经核算体系中央框架汇编环境经济账户的基本数据需求；促进非洲国家之间的经验分享；支助各国为执行环经核算体系制定战略和工作计划。来自 18 个非洲国家<sup>4</sup> 的参与者参加了在线阶段的课程(2014 年 10 月-11 月)，后续阶段包括参加面对面研讨会(将于 2015 年 2 月 2 日至 5 日在亚的斯亚贝巴举办)。

26. 计划于 2015 年在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和亚洲及太平洋经济社会委员会所覆盖区域内的国家推广该课程。2015 年年初，在线课程将译成西班牙文，以便更好地满足西班牙语国家的需求。此外，为满足不断增长的培训需求，提高各国有关具体的环经核算体系账户的能力，预计将于 2015 年上半年开发有关水和能源账户的深入培训课程以及关于生态系统账户的介绍性课程。同环经核算体系培训课程一样，新课程将利用技术和其他教学工具，以便以成本效益高的方式为广大受众所用。

27. 依照关于执行环经核算体系中央框架和辅助统计的系列次区域研讨会做法，于 2014 年 2 月 6 日和 7 日在卡斯特里为加勒比共同体(加共体)区域内国家<sup>5</sup> 举办了一次研讨会，与会者来自各国统计局、环境部以及利用环境信息作决策和政策分析的规划和其他部门。在次区域研讨会之前举行了汇聚国内不同利益攸关方的国家研讨会，以便针对环经核算体系中央框架使用者和编制者开展宣传，促进不同利益攸关方之间的合作。区域研讨会由圣卢西亚政府统计局作为东道主，与以下各方联合举办：加共体秘书处、东加勒比中央银行、拉加经委会、加拿大统计局、联合国开发计划署巴巴多斯办事处和东加勒比国家组织、联合国环境规划署、世界银行和世界旅游组织。

#### 宣传战略

28. 专家委员会第 9 次会议讨论了如何推进环经核算体系宣传战略，目的是编制环经核算体系关键信息、标准介绍、手册模板和通讯等核心宣传资料，开发国家宣传工具包并设计一个新网站，包括知识平台。

## 四. 测试环境经济核算体系实验生态系统核算

<sup>3</sup> 仅开展关于环经核算体系的培训，不包括关于协调技能方面的培训。

<sup>4</sup> 参加研讨会的国家有：安哥拉、博茨瓦纳、喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、利比亚、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞舌尔、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

<sup>5</sup> 参加研讨会的国家包括巴哈马、巴巴多斯、百慕大、格林纳达、牙买加、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯。

29. 大会在 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会的成果文件(大会第 66/288 号决议, 附件)中确认了生态系统在支持经济、社会和人类发展方面的重要作用。2015 年后发展议程的要素之一涉及到监测生态系统状况及其退化问题和为人类与经济活动提供的生态系统服务。得到统计委员会第四十四届会议欢迎的环经核算体系实验生态系统核算为衡量陆地和海洋生态系统及其与人类活动之间的联系提供了统计框架, 具有将生态系统资料纳入统计活动主流的潜力。有鉴于此, 环经核算体系实验生态系统核算有助于为大会可持续发展目标开放工作组报告(A/68/970, 附件; Corr.1)所列的与水(目标 6)、气候变化(目标 13)、海洋和海洋资源(目标 14)、陆地生态系统、森林、土地退化和生物多样性(目标 15)相关的目标提供资料。但是, 官方统计界在如何计量生态系统及其对人类和经济活动的贡献方面的经验很少。根据经验教训推进研究议程是专家委员会工作方案的核心。

30. 为协助各国测试环经核算体系实验生态系统核算, 统计司在专家委员会主持下正在协同环境署和生物多样性公约秘书处实施“推动在试点国家执行环经核算体系实验生态系统核算”项目, 挪威政府为此提供了财政援助。2014-2015 年期间的预期产出如下: (a) 编制国家评估和工作方案, 以便为 7 个试点国家测试环经核算体系实验生态系统核算; (b) 编写一份推动环经核算体系实验生态系统核算全球战略; (c) 拟订选定账户汇编准则草案; (d) 编制关于环经核算体系实验生态系统核算的入门培训材料; (e) 制订宣传战略; (f) 组织一个生态系统核算专家论坛; (g) 举办两次区域讲习班。

31. 在试点国家开展的项目工作表明, 通过利用共同框架来推动促进可持续发展的信息系统的开发, 环经核算体系有助于组织和汇集目前正在开展的、未得到协调的监测举措。已作出努力, 汇集参与账户使用和数据编制的各利益攸关方。上述利益攸关方包括但不限于: 各国统计局、规划部和财政部或其对应方、环境与可持续发展部或其对应方、制图机构或其对应方以及联合国国家办事处。项目目标是在不丹、智利、印度尼西亚、毛里求斯、墨西哥、南非和越南等七个试点国家制定国家评估。

32. 作为该项目的一部分, 目前正在拟订推动环经核算体系实验生态系统核算全球战略, 目标是在 2015 年后发展议程背景下推进环经核算体系实验生态系统核算的测试和研究议程。该战略将包括建立统计界与科学、地理空间、生态和经济界之间的伙伴关系。该战略还将涵盖逐步建设各国能力的问题, 以汇编一套具备适当范围、细节和质量的生态系统账户。将通过广泛协商, 包括在统计界内外的广泛协商, 对该战略开展审查, 预计专家委员会将于 2016 年将该战略提交统计委员会第四十七届会议供审议。

33. 环经核算体系实验生态系统核算为生态系统核算提供了概念性核算框架, 但几乎没有提供关于为执行这些账户如何收集、评估、转移、调整和解释数据的指

导。环经核算体系实验生态系统核算汇编准则草案将说明如何汇编环境、生物多样性、碳和水等选定账户；特别是说明如何汇编生态系统数据，包括非传统来源(如遥感)数据；指导国内专家和从业人员了解可供选择的模型以及与政策需求之间的联系；协助确定哪项目标优先使用何种工具。关于环经核算体系实验生态系统核算的初步准则初稿预计于 2015 年 6 月之前完成。

34. 为响应对环经核算体系实验生态系统核算培训日益增加的需求，目前正在开发培训材料，目的是提高各国统计单位和其他机构测试环经核算体系实验生态系统核算的能力，帮助没有国民账户工作背景的从业人员提高环经核算体系技术知识，加深其对核算原则和汇编生态系统账户的基本数据需求的了解。正在与德国国际合作署联合规划一个混合学习方式，该模式结合了在线培训和一个后续阶段，与为环经核算体系中央框架开发的模式类似。作为此项工作的一部分，将编制一套供共同使用的列报标准。

35. 将设立一个便于专家每年会晤的论坛。论坛首次会议初步计划于 2015 年 3 月举行。该论坛将由政府、学术界和非政府组织的统计、科学、地理空间和经济学界专家组成。论坛将讨论准则草案和培训材料、研究议程以及环经核算体系实验生态系统核算的测试进展等议题。讨论目的是就中期的生态系统账户选定模块的最佳做法达成共识。小组工作最终将促成于 2016 年举行一个多利益攸关方参加的大型国际会议，届时，将有达到最起码数目的国家测试了生态系统账户选定模块。

## 五. 环境经济核算体系子体系的拟订和执行进展

### 水资源环境经济核算体系

36. 作为环经核算体系和水资源环境经济核算体系(环经核算体系-水)执行战略的一部分，统计司在由水事和统计界专家组成的编辑委员会的协助下，完成了水资源核算和统计数据汇编准则的编制。2013 年 11 月 20 至 22 日在纽约举行了一次专家组会议以修订准则，与会者包括一些国际机构(欧统局、联合国水机制、环境署、世界银行和耶鲁环境绩效指数)的代表以及一些国家统计单位(巴西、加拿大、印度尼西亚、毛里求斯、墨西哥、萨摩亚和乌干达)和水事机构(澳大利亚、巴西和墨西哥)的专家。准则是一个工具，它以发达国家和发展中国家的实例为据，协助收集和汇编水资源统计数据，将数据纳入核算框架，据此设定指标，以此作为建立水资源政策监测体系的部分工作。

37. 准则起草期间，在几次讲习班上进行了测试。2014 年 4 月，在奥地利为南部地中海区域国家举行的一次讲习班上测试了草案终稿。该讲习班由统计司与欧洲环境署协作举办，水资源账户和统计领域的 60 名专家参加了讲习班。专家委员会欣见准则编制工作的完成，赞赏准则在能力建设和满足环经核算体系账户编制

者需求方面的价值。人们一致认为，汇编准则将作为一份与时俱进的在线文件张贴在环经核算体系知识库内，以便在汇编国家一级水资源统计数据 and 账户方面获取更多经验后予以修订。统计司继续向巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、毛里求斯、摩洛哥和秘鲁等国家提供执行环经核算体系-水方面的技术援助。

38. 统计司还参加了一个制订和执行全球监测机制的工作队，该机制旨在跟踪拟议可持续发展目标具体指标 6.4 所提及的水资源管理进展情况，包括取水和生产率。工作队由瑞士发展与合作机构启动，环境署担任主席。该工作队确认了环经核算体系作为水资源指标统计框架的作用，但是就现有数据的可用性表示关切。

39. 此外，结合环经核算体系-水概念的应用，统计司一直在与世界卫生组织(世卫组织)就联合国水机制环境卫生和饮用水全球分析与评估倡议开展协作。世卫组织和联合国水机制此项倡议的目的是提出并测试用于在各国以协调一致的方式查明并跟踪水资源、环境卫生、个人卫生领域供资情况的方法。该方法旨在借鉴利用国民账户体系和环经核算体系等现有衡量框架。已在若干国家进行测试，并将根据测试结果予以完善。统计司计划在环经核算体系中央框架技术委员会的支持下审查该方法，以确保与水资源环经核算体系保持一致。

#### 能源环境经济核算体系

40. 统计委员会第四十四届会议赞同能源环境经济核算体系(环经核算体系-能源)的定稿工作。定稿工作包括按专家委员会的建议提交环经核算体系能源-定稿供统计委员会主席团代表统计委员会予以通过。

41. 其后，能源账户专家组审查了环经核算体系-能源草稿。将在 2015 年初代表专家委员会主席团向统计委员会主席团提交草稿定稿，以供通过。

#### 农林渔环境经济核算体系

42. 农林渔环境经济核算体系(环经核算体系-农林渔)适用了环经核算体系中央框架的概念和结构，重点是统一农业、林业和渔业的经济和环境信息。它整合了以下 10 个主要领域的的数据：农业生产、林业、渔业、土地、水、能源、温室气体排放、肥料和农药、土壤资源和经济数据。环经核算体系-农林渔完全符合环经核算体系中央框架和国民核算标准。它体现了农业、林业和渔业生产和涉及上述活动的资源需求(例如土地、水、碳和生物多样性)之间的复杂互动关系。因此，它可以作为为国家级决策者提供信息的框架，可以直接编制监测 2015 年后可持续发展目标和具体目标进展情况所需的指标。环经核算体系-农林渔的定稿工作包括密切监测目前确定可持续发展目标具体指标的进程。

43. 环经核算体系-农林渔准则制定工作由联合国粮食及农业组织(粮农组织)牵头，并得到了农业和农村统计工作全球战略的资源援助。预计将由粮农组织和统计司联合出版环经核算体系-农林渔。

44. 2014 年期间，制定环经核算体系-农林渔的工作稳步推进，取得了一些重要成就。主要成就是完成了环经核算体系-农林渔草稿，其中介绍了农林渔方面主要活动的环境经济账户的结构、作用和使用。环经核算体系-农林渔的起草进程表明，该体系有助于促进不同行业采用共同的统计框架。初稿的依据是来自粮农组织、4 个选定国家和 4 个国际组织的专家的投入。根据上述投入以及粮农组织 2014 年 10 月份组织的专家组会议的讨论，2014 年末分发了一份经修订的草案供全球协商，预计 2015 年第二季度初将推出订正版本。

45. 2014 年期间，4 个国家发挥了重要作用。澳大利亚、加拿大、危地马拉和印度尼西亚参加了材料和表格草稿的各种交流活动，就环经核算体系-农林渔可能给本国带来的益处作了评估，并评估了汇编账户草案的可行性。特别是，在印度尼西亚和危地马拉举办的讲习班证实了对该进程的兴趣和参与意愿很高；两国拟订了 2015 年进一步推进环经核算体系-农林渔的方案。

46. 在 2015 年将继续完成环经核算体系-农林渔，评估其在设定相关指标方面的作用；编写有关执行工作的适当材料，包括国别案例研究，并尽可能参照现有的方法学指导；寻找机会，在国家一级，特别是在非洲测试环经核算体系-农林渔；推动采用环经核算体系-农林渔来整合粮农组织的统计数据库。还将酌情推动与其他倡议之间的联系，包括环经核算体系其他组成部分的执行工作、粮农组织温室气体排放和能源计量、关于农业和粮食的生态系统和生物多样性经济学研究。预期将在 2015 年年底分发经修订的文件，供全球协商；环经核算体系-农林渔将提交统计委员会第四十七届会议供审议。

## 六. 2012 年环境经济核算体系的出版和翻译

47. 《2012 年环境经济核算体系——中央框架》阿文版(由西亚经济社会委员会审查)和英文版已经出版。<sup>6</sup> 中文翻译(由中国国家统计局审查)已经完成，将在 2015 年初印刷。法文、俄文和西班牙文的翻译草稿已刊登在项目网站(<http://unstats.un.org/unsd/envaccounting>)上，目前正分别由生态、可持续发展和能源部(法国)、俄罗斯联邦联邦统计局(俄罗斯统计局)和拉加经委会审查；正式出版物将于 2015 年初完成，并将于 2015 年上半年印刷。

48. 《2012 年环境经济核算体系-实验生态系统核算》已编辑和制版，英文版将由联合国、欧洲联盟委员会、粮农组织、经合组织和世界银行于 2015 年第一季度联合出版。该书的翻译工作已经启动，译文草稿将于 2015 年期间张贴于统计司网站。

<sup>6</sup> 联合国出版物，出售品编号 E.12.XVII.12。

49. 《2012 年环境经济核算体系-应用和扩展》已作为未经编辑的“白皮版”印发。英文本正在编辑，并正在进行印刷排版工作。该书定于 2015 年上半年出版。该书的翻译工作计划于 2015 年初启动，译文草稿完成后将立即张贴在统计司网站上。

50. 2014 年，《水资源环境经济核算体系》和《国际水统计建议》以中文、法文、俄文和西班牙文出版。电子版译文以及《国际水统计建议》阿拉伯文本草案都可在统计司网站上查阅。

## 七. 讨论要点

51. 请统计委员会就以下问题发表看法：

(a) 环经核算体系在 2015 年后发展议程中，包括在拟订可持续发展目标具体指标方面的作用；

(b) 环经核算体系中央框架执行进展情况；

(c) 国际和区域机构在拟订国家一级共同工作方案和在发展汇编指南、培训和能力建设等国际商定的公益活动方面的伙伴关系；

(d) 环经核算体系实验生态系统核算的测试进展情况；

(e) 环经核算体系-农林渔目前的测试和敲定工作，以及将此项工作纳入农业和农村统计工作全球战略和其他相关倡议的情况。