



统计委员会

第四十五届会议

2014年3月4日至7日

临时议程* 项目4(p)

供参考的项目：统计和地理空间信息的统筹

统计和地理空间信息统筹专家组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2013/235 号决议，秘书长谨转递统计和地理空间信息统筹专家组的报告。报告介绍了关于设立专家组的信息，并总结了专家组于 2013 年 10 月 30 日至 11 月 1 日在纽约举行的第一次会议讨论的主要问题。报告概述了该次会议提出的主要建议，包括提议在联合国全球地理空间信息管理专家委员会第四届会议期间，于 2014 年 8 月在纽约举办一次统计和地理空间信息统筹问题国际会议。

请委员会注意到本报告。

* E/CN.3/2014/1。



统计和地理空间信息统筹专家组的报告

一. 引言

1. 统计委员会在第四十四届会议上审议了关于在国家统计系统中建立统计空间框架的问题(见 E/2013/24, 第二章, A节)。委员会在第 44/101 号决定(见 E/2013/24, 第一章, C节)中强烈支持社会、经济和环境数据与时间和位置要素挂钩, 以丰富和最大限度地发挥统计资料的潜能; 并欢迎提议组织一次国际会议, 以推广和拟订最佳做法, 汇集统计和地理空间业界; 又欢迎提议拟订国际统计地理空间框架。在这方面, 委员会请秘书处经济和社会事务部统计司设立一个由统计和空间地理界代表组成的专家组, 负责拟订一个统计空间框架, 作为统计和地理信息统筹的全球标准。

2. 2013 年 7 月 24 日至 26 日, 联合国全球地理空间信息管理专家委员会第三届会议在大不列颠及北爱尔兰联合王国剑桥召开。会议通过了第 3/107 号决定(见 E/2013/46, 第一章, B节)。委员会在该决定中, 确认统筹地理空间信息与统计和社会经济数据以及建立地理空间——统计框架至关重要, 在关于 2015 年之后发展议程的持续辩论框架内尤为如此, 并支持统计委员会关于设立地理空间信息和统计信息统筹问题专家组的决定。

二. 专家组的设立和第一次会议

3. 依照统计委员会第 44/101 号决定以及专家委员会第 3/107 号决定, 统计司设立了统计和地理空间信息统筹专家组, 由具备统计和地理空间专业知识的专家均衡组成, 并具备良好的地域代表性。¹

4. 专家组第一次会议于 2013 年 10 月 30 日至 11 月 1 日在纽约举行, 出席的有来自统计和地理空间界及各国际组织的 34 位专家。统计界的代表分别来自澳大利亚、芬兰、法国、德国、印度、日本、挪威、圣卢西亚和美利坚合众国。地理空间界代表来自伯利兹、孟加拉国、巴西、埃及、德国、日本、波兰和大韩民国。国际代表来自西亚经济社会委员会(西亚经社会)、统计司、秘书处外勤支助部制图科以及欧洲联盟委员会。本报告附件一载有与会者的全部名单。

5. 专家组会议商定并决定了专家组的模式, 并选举了联合主席, 分别来自代表统计界的澳大利亚和来自代表地理界的墨西哥, 任期三年。

6. 专家组审议并通过了会议议程(见本报告附件二)。所有成员都做出了积极贡献, 并完全赞同统筹统计与地理空间信息, 实现途径包括共享知识、建设能力和专长、采用共同术语、确定交流合作的机会。

¹ 应这一领域专家的建议, 专家组的名称由“拟定国家统计系统统计空间框架专家组”改为“统计和地理空间信息统筹专家组”。

三. 第一次会议的主要成果

7. 专家组讨论并商定了职权范围，见本报告附件三。专家组希望该拟议职权范围得到统计委员会和全球地理空间信息管理专家委员会的核可。

8. 专家组指出，统筹统计与地理空间信息的重要性不限于人口和住房普查活动，还涉及更广泛的议程，包括农业和经济普查、环境-经济核算以及 2015 年后发展议程。在这方面，专家组同意或每三年一次或在更换主席时审查职权范围。

9. 讨论的关键问题之一是用于为统计目的确定和代表地理单元的各种做法和方法。专家组同意就地理编码做法、联系和统筹做法以及地理分类做法进行全球协商。协商的目的是为了更好地了解和阐明各种做法，尤其是比较分析针对地理编码、统筹和地理分类的基于网格的办法与基于人口的办法。澳大利亚、巴西、墨西哥和波兰同意与统计司合作开展这一全球协商，尽量利用现有的全球协商进程。

10. 同时，专家组同意开展一项研究方案，以研究用于收集、汇编和传播统计数据的基于网格的办法以及人口/行政办法的起源、优势、益处和有关问题。美国连同澳大利亚、巴西、芬兰、法国、印度和波兰，同意帮助开展这一研究活动。

11. 还讨论了为支持 2020 年普查而重点发展统计-地理空间信息基础设施的问题。专家组同意，人口和住房、农业、经济等所有普查都是重要的。然而，专家组还强调必须分清主次和重点，并同意下一轮人口普查是一个特别的机会和重点。在这方面，专家组请统计司提议一份行动方案，以便为 2020 年人口普查提供最好的统计和地理空间综合解决办法。

12. 专家组长时间讨论、探索了各种方法和做法的术语和理解，包括统筹、联系、地理编码和地理分类。专家组认识到，如要提供一个论坛，促进统计界和地理空间界的代表之间的协调和对话，以制定和推动实施全球统计地理空间框架，必须首先要分享关于现有术语和做法的知识。专家组同意设立一个网络门户，用于交流知识，包括术语汇编，并请统计司主办该门户。

13. 提供的信息涉及统计界其他国际举措，特别是欧洲经济委员会统计产品和服务现代化高级别小组的举措，以及地理空间界的举措。后者包括开放地球空间联合会制定一套标准，用于联系普查范围等地理空间数据和相应的统计数据。此外，国际标准化组织和开放地理空间联合会正在编写一份标准模板，用于空间数据基础设施的基本层，将在 2014 年 8 月专家委员会第四届会议上予以介绍。专家组一致认为元数据统计界和地理空间界必须彼此接触，并请统计司与处理元数据的有关团体接触，传播专家组成立的消息并设立协调机制。

14. 专家组通过积极贡献和全面讨论，拟订并商定了工作方案，见本报告附件四。与会者强调必须有面向行动的方案，并应在优先、明确和重点与否的基础上选择将要讨论的问题。专家组希望该拟议工作方案得到统计委员会和全球地理空间信息管理专家委员会的核可。

四. 组织一次国际会议

15. 专家组还讨论了关于由统计委员会和专家委员会召开一次国际会议的提议。为尽量减少费用和增加与会人数，专家组同意在 2014 年 8 月全球地理空间信息管理专家委员会第四届会议期间举行该会议，指出必须确保统计界有足够的代表出席。专家组请统计司采用全体会议和小组会议的形式来组织该会议。澳大利亚、伯利兹和墨西哥同意与统计司协同制定会议方案。

16. 与会者商定，将在该国际会议上介绍全球协商、研究活动和 2020 年人口普查协作计划的成果。

17. 关于该国际会议的提案载于本报告附件五。专家组希望该国际会议提案得到统计委员会和全球地理空间信息管理专家委员会的核可。专家组尤其欢迎统计委员会和专家委员会就会议邀请的水平和范围提供帮助。

五. 全球地理空间信息管理相关活动

18. 2013 年 7 月 24 日至 26 日，全球地理空间信息管理专家委员会第三届会议在联合王国剑桥召开。该会议的报告载于 [E/2013/46](#)。

19. 关于专家委员会未来的活动，如前所述，第四届会议将于 2014 年 8 月 4 日至 6 日在纽约举行，届时统计与地理空间信息国际会议将同时召开。此外，第三次全球地理空间信息管理高级别论坛将于 2014 年 10 月在北京举行。专家委员会的会议具有政府间性质，每年举行一次。而高级别论坛目的是在可能情况下，由各国主办，使之成为一个公开论坛，汇聚各会员国和有关利益攸关方，包括国际组织、私营部门、非政府组织和学术界的代表，以解决目前关于地理空间信息管理的关键问题，讨论一系列具体的政策建议和未来行动。

六. 结论

20. 设立专家组，汇集全球统计和地理信息专家，以讨论并解决共同的问题，这反映出各方已经认识到必须结合地理空间信息和统计数据，以支持社会、经济和环境政策的决策，包括在国家以下一级。专家组感到满意的是，第一次会议成功地奠定了有效协调与协作的基础。专家组如要在今后的会议上再创佳绩，需要专业统计界与相关国家地理空间信息当局继续充分参与专家组的工作。

21. 请委员会注意到统计和地理空间信息统筹专家组成立及开展工作方面的进展。

附件一

统计和地理空间信息统筹专家组第一次会议的与会者名单

澳大利亚

Gemma Van Halderen

澳大利亚统计局

堪培拉

Alister Nairn

澳大利亚统计局

堪培拉

孟加拉国

Md Zulfikar Haider

助理测量总监

孟加拉国调查局

伯利兹

Carren Williams

土地信息总干事

土地信息中心

土地和调查部

自然资源和农业部

贝尔莫潘

巴西

Claudio Stenner

地理学协调员

巴西地理和统计研究所

里约热内卢

埃及

Ahmed Mohamed Kamel

主管

地理信息系统
中央公众动员和统计局
开罗

芬兰

Marja TAMMILEHTO-LUODE
高级顾问
芬兰统计局

法国

Vincent Loonis
空间方法股负责人
法国国家统计和经济研究所
巴黎

德国

Bernd Richter
地理信息司主管
联邦制图和大地测量局
法兰克福
Susanne Schnorr-Backer
股长
区域统计、指标协调部门

印度

Bharat Bhushan Singh
副司长
全国抽样调查办公室外勤业务司
统计和方案执行部
新德里

日本

Naoki MAKITA
主任

统计生成支助司统计
编制部
国家统计局中心
Koichiro FURUICHI
股长
统计信息系统司，统计局
内政和通信部

墨西哥

Rolando Ocampo Alcantar
国家统计和地理研究所副所长
阿瓜斯卡连特斯

挪威

Jørn Kristian Undelstvedt
挪威统计局
奥斯陆

波兰

Jacek Jarzabek
副首席测量师
波兰大地测量和制图总办公室
华沙
Dominik Kopczewski
对外合作办公室协调员
波兰大地测量和制图总办公室
华沙

大韩民国

Kwon, Sangdae
国家土地信息主任
调查司
国家地理信息研究所

Im, Eunsun

研究员

地理空间信息研究司

韩国人类住区研究所

Lee, Hosang

副研究员

地理空间信息研究司

韩国人类住区研究所

Hwang, Myung-hwa

研究人员

地理学和地理信息科学部

伊利诺伊大学厄巴纳——香槟分校，美利坚合众国

圣卢西亚

Edwin St Catherine

统计主任

圣卢西亚政府统计部

中央统计局

卡斯特里

美利坚合众国

Timothy Trainor

地理司司长

美利坚合众国普查局

Vincent Osier

地理标准和准则处处长

美利坚合众国普查局

欧洲联盟委员会

Gunter SCHÄFER

欧盟统计局

卢森堡

西亚经济社会委员会

Juraj Riecan

统计司司长

统计司，经济和社会事务部

Stefan Schweinfest

代理司长

Greg Scott

区域间顾问，全球地理空间信息管理

Amor Laaribi

全球地理空间信息管理协调员

Cecille Blake

全球地理空间信息管理秘书处

Alessandra Alfieri

经济统计处科长

外勤支助部制图科

Kyoung-Soo Eom

制图科科长

Ayako Kagawa

地理空间支持股股长

Geraldine Velandria

制图科地理支助股

附件二

统计和地理空间信息统筹专家组第一次会议议程

2013年10月30日至11月1日，纽约

项目1 会议开幕

- 会议开幕和目标
- 导言
- 选举联合主席
- 联合主席致开幕词

项目2 议程和其他组织事项

- 会议议程和安排
(统计司)

项目3 统计委员会方案审查：“在国家统计系统中建立统计空间框架”

- 介绍统计委员会和专家委员会会议的方案审查和成果(统计司)
(讨论)

项目4 最后敲定拟议职权范围

- 讲习班会议
(澳大利亚)

项目5 建立全球统计地理空间框架：概要陈述

- 专家委员会内地理空间信息管理的趋势，包括“大数据”中的位置和地理空间信息(统计司)
- 统计空间框架
(澳大利亚、墨西哥)

项目6 建立全球统计地理空间框架：按地理空间编制的统计：(欧盟统计局)

- 关于地理编码和参考统计的国家做法(芬兰、大韩民国)
- 地理数据联系，包括动态联系(德国)

项目7 复核第一天的程序

- 项目 8 建立全球统计地理空间框架：共同地理分类和界限
- 关于地理分类和边界的国家做法，包括传播地理学
(美利坚合众国、澳大利亚、墨西哥、日本)
- 项目 9 建立全球统计地理空间框架：元数据标准和兼容性(地点和地理参考)
- 审查国际统计和地理空间元数据标准和框架
(统计司、西亚经社会、澳大利亚)
- 项目 10 建立全球统计地理空间框架：重要专题
- 在保密和数据存取管理方面的国家经验
(澳大利亚、印度)
 - 地理空间能力建设方案的个案研究——地理空间和统计组织
(巴西、波兰)
 - 国际能力建设项目和供资机会(讨论)
- 项目 11 执行全球统计地理空间框架：2020 年普查：
- 各国对 2020 年人口普查以及加大运用地理空间信息的机会的展望
(统计司、澳大利亚)
 - (讨论)
- 项目 12 复核第二天的程序
- 项目 13 专家组合影
- 项目 14 制定专家组的工作方案
- 讲习班会议
- 项目 15 最后确定专家组的工作方案并确定工作组的安排
- 全体会议的讨论
- 项目 16 讨论国际会议的安排
- 时间和地点
 - 会议内容(参照上午的讨论)
- 项目 17 其他事项
- 参照会议讨论情况，修订专家组的安排

附件三

统计和地理空间信息统筹专家组的职权范围

说明：联合国统计和地理空间问题专家组应 2013 年 3 月统计委员会第四十四届会议要求设立，并经 2013 年 7 月全球地理空间信息管理专家委员会第三届会议核可。

目标与职能

1. 专家组的总体目标和职能为：

(a) 提供一个论坛，供统计界和空间地理界的代表开展协调和对话，以期制定一项全球统计地理空间框架，作为统筹统计与地理空间信息的标准；

(b) 提出工作计划和准则，以推动执行全球统计地理空间框架，以便有更多的信息支持社会、经济和环境政策的决策，包括在国家以下一级；

(c) 解决有关执行全球统计地理空间框架的各种技术、体制和信息政策问题，特别是有关保密的问题；

(d) 在 2020 年普查中落实统计地理空间框架，有一项谅解是它将适用于其他举措，包括农业普查、经济普查等其他普查以及 2015 年后发展议程和大数据等全球举措。

2. 为实现这些目标，专家组工作方案将注重以下几点：

(a) 开展活动，促进统计界和地理空间界在国家和国际两级的合作，包括查明和解决在联系社会经济信息和位置以及执行全球统计地理空间框架方面面临的共同问题；

(b) 评价澳大利亚统计局拟定的统计地理空间框架，并确定该框架能否以及如何国际化；

(c) 支持制定、推广和分享关于全球统计地理空间框架的指导材料和最佳做法文件；

(d) 查明各国家统计局和地理空间界现有能力发展方案中有哪些可以用于制定适合其他国家统计局和地理空间机构的地理空间部分，包括促进地理编码进程、方法和框架并使之标准化的能力(如动态联系技术)；

(e) 促进和鼓励国家统计局以及国家地理空间机构在 2020 年普查中密切合作，以统筹统计和地理空间信息，并鼓励在这一工作中采用全球统计地理空间框架原则；

(f) 鼓励使用现有的、并制定新的数据和元数据标准以及其他标准，以加强多个来源的基于位置的数据集的接口；

(g) 鼓励制定多种办法，以加强国家统计局和地理空间机构的地理空间技能和能力；

(h) 鼓励发展交流机制，以在国家统计局等一些机构的专门地理空间部门以外，宣传地理空间活动，帮助统计界和地理空间界了解专家组的工作方案情况；

(i) 鼓励开发地理空间分析；

(j) 鼓励地理空间界建立空间数据基础设施的工作及其用于改善统计和地理空间信息统筹的潜在用途。

3. 专家组将提请统计委员会、全球地理空间信息管理专家委员会以及统计司注意有关统筹地理空间和统计信息、制定全球统计地理空间框架和专家组工作方案的新发展。

成员、组成和任期

4. 专家组将由来自各国政府和国际组织的统计界和地理空间界的高级专家组成。各会员国在任命本国代表时，将指派具有统计和地理空间信息领域专门知识的专家。如仅能任命一名代表，会员国将鼓励国家一级代表开展合作。会员国代表在选定上还要确保各区域代表人数公平。

5. 专家组将选出两名联合主席，一名来自统计界，一名来自地理空间界。主席任期3年，可连任一次。

6. 如果认为合适，专家组将设立一个主席团，协助两名联合主席在专家组会议之外推动活动。专家组可能设立多个分组，在其监督下负责方案工作的具体方面。

7. 专家组将视需要联络其他可能有兴趣统筹统计与地理空间信息的国际组织，其中包括：全球地理空间信息管理专家委员会、环境经济核算专家委员会、制图司以及修订人口和住房普查原则和建议专家组。

8. 专家组将每三年审查并酌情修订其职权范围，同时更换主席。

报告程序

9. 专家组将向统计委员会和全球地理空间信息管理专家委员会报告。

会议频率

10. 专家组通常将虚拟运作，并努力在适当会议召开的同时举行会议。

11. 专家组将利用网站，促进交流、协作、知识管理和信息。

秘书处

12. 经济和社会事务部统计司将担任专家组的常设秘书处。它将提供日常管理和协调，主办和维护网站，并代表专家组负责所有内部和外部沟通。秘书处将协同联合主席，协调、监测和报告所有分组的活动，组织和制定专家组会议议程，维护网站，并发布专家组的的通知。

附件四

统计和地理空间信息统筹专家组的拟议工作方案

- 组成一个分组(澳大利亚、巴西、墨西哥、波兰、统计司)，负责制定一份全球协商问卷，内容涉及(a) 地理分类和做法和(b) 地理编码做法，以比较分析为统筹统计和地理空间信息使用的网格和人口/行政办法
- 借助全球地理空间信息管理进程现有的问卷，确保协调而不重复，及时将结果提交专家委员会第四届会议和国际会议
- 在开展问卷工作的同时，研究(巴西、芬兰、法国、圣卢西亚、美利坚合众国、欧洲联盟委员会)用于收集、汇编、分析和传播统计数字的基于网格做法以及人口/行政做法的成因、优势和劣势等，及时在国际会议上介绍研究成果
- 组成一个分组(澳大利亚、伯利兹、墨西哥、统计司)，负责进一步发展关于国际会议的提议
- 接触统计界和地理空间界的元数据标准群体(波兰、统计司、欧洲联盟委员会)；时间由统计司定
- 接触统计司人口和社会统计处，讨论专家组如何才能最佳参与 2020 年人口普查，重点在于促进，而非实施(首先统计司)；时间：统计司尽快
- 启动确定共同术语的进程：收集现有关于术语、含义的资料，找出差距等(芬兰、统计司、欧洲联盟委员会)
- 制定时间表，列出活动、日期和负责人
- 最终确定职权范围，并征求统计委员会和专家委员会的核可
- 最终确定工作方案，并征求统计委员会和专家委员会的核可
- 最终确定国际会议提案，并征求统计委员会和专家委员会的核可
- 建立网站；专家组成员着手开展自己主动提出予以协助的工作方案方面的工作；将会议成果/报告提交给专家组成员
- 专家组成员在各自国家提供反馈

附件五

关于统计和地理空间信息统筹问题国际会议的提案

- 专家组一致认为 2014 年 8 月是召开会议的适当时候
 - 如果有国家主动请求担任东道国，会议可与专家委员会第四届会议脱钩
 - 专家组请统计司调查有关在纽约主办国际会议的后勤和业务问题
 - 需要志愿人员参加国际会议组织/方案委员会
 - 倾向于采取主题方法(如像高级别论坛一样举行全体会议、小组会议，但不举行平行会议)
 - 必须确保得到首席统计师的有力支持
-