



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2013
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十五届会议

2014年3月4日至7日

临时议程* 项目 3(n)

供讨论和作出决定的项目：区域统计发展

亚洲及太平洋经济社会委员会关于统计和 2015 年后发展议程： 亚洲及太平洋区域的视角的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2013/235 号决定，秘书长谨此转递亚洲及太平洋经济社会委员会关于统计和 2015 年后发展议程：亚洲及太平洋区域的视角的报告，该报告提交给统计委员会讨论并做出决定。

* E/CN.3/2014/1。



亚洲及太平洋经济社会委员会关于统计和 2015 年后发展议程： 亚洲及太平洋区域的视角的报告

摘要

2013 年 11 月，亚洲及太平洋地区各国统计系统的领导人齐聚一堂，在“把统计定位为一项发展要务：制定 2015 年后发展议程背景下的机遇”的专题下讨论有利于统计发展的各项议题，以此作为亚洲及太平洋统计研究所组织的亚洲及太平洋国家统计局局长第十一次管理研讨会的一部分。

本报告侧重介绍以上述会议的审议情况为指导并对统计的作用和范围产生影响的全球事态发展，并叙述各国统计系统的领导人近年来在加强区域行动以改善亚洲及太平洋地区的统计，以及找到一个区域发声渠道，借以对全球事态发展产生影响两个方面取得的进展。报告还传达了亚洲及太平洋统计界的意见，即 2015 年后发展议程进程在给各国的统计系统带来一些挑战的同时，还为把统计作为一项发展要务，牢牢置于善治、透明度和问责制的核心提供了一次独特的机会。

报告概述了亚洲及太平洋地区为在亚洲及太平洋经济社会委员会统计委员会主持下通过区域合作加强统计而取得的进展。报告指出了新出现的 2015 年后发展议程中隐含的挑战和机遇以及相对应的统计要求，这些将成为以后制定宏伟计划以及在亚洲及太平洋地区加速开展区域合作的基础。

报告得出结论认为，全世界看待统计的方式需要革命。为了使统计系统保持自身的重大意义并有条件满足各种需求，统计本身必须定位为一项发展目标。报告呼吁全球统计界采取紧急行动，充分利用制定 2015 年后发展议程带来的机遇，以确保统计系统有条件应对未来的挑战。提议统计委员会各成员同意采取集体行动，倡导把建立有效的国家统计系统作为一项目标纳入 2015 年后发展议程。

一. 引言

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会关于亚洲及太平洋区域统计发展的第一份报告于 2008 年 12 月 16 日发布，¹ 并提交给 2009 年 2 月举行的统计委员会第四十届会议审议。该报告概述了亚洲及太平洋地区各国的统计能力，指出需要建立更强大、反应更迅速的国家统计系统来支持该区域各国政府的宏伟发展议程。

2. 根据统计委员会的审议情况，该区域再次决心制定一个共同的、通过区域合作加以实现的统计发展愿景，支持加强国家统计系统。这还直接导致建立了亚洲及太平洋统计发展伙伴，² 这个发展伙伴网络在亚洲及太平洋积极开展活动，并已同意根据亚太经社会统计委员会提出的战略方向调整自己的活动重点。

3. 本报告在提供资料说明 2009 年以来区域统计事态发展的同时，其内容却不同于以前的区域报告，而是述及统计委员会的侧重点和宗旨。报告介绍了对全球重要问题的区域反思，同时呼吁全球统计界通过统计委员会采取集体行动。

4. 报告提出了亚洲及太平洋区域关于统计在制定和实施 2015 年后发展议程方面的作用的视角和立场。报告认为，全球统计界的集体行动和责任对于确保下列方面是必要的：(a) 国家统计系统有适当资源，以满足审议 2015 年后发展议程过程中正在出现的各种统计需求；以及(b) 制定概念、方法、分类和标准，以形成和影响秘书长 2015 年后发展议程高级别知名人士小组一直呼吁的“新数据革命”。³

5. 报告得出结论认为，全世界看待统计的方式需要革命。为了使官方统计系统保持自身的重大意义并有条件满足各种需求，统计本身必须定位为一项发展目标。而要做到这一点，就需要采取全球行动。

二. 统计在 2015 年后发展议程中的突出作用

6. 在过去十年，由于两个主要因素，统计在各国政府、国际发展伙伴和社会大众的决策中的突出作用成倍增加：一项国际发展议程获得通过并实施，以及传统和非传统来源数据的影响力和可用性日益增加。

¹ E/CN.3/2009/15。可在下列网站上查阅：<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc09/2009-15-ESCAP-E.pdf>。

² 关于该伙伴关系的更多资料可在下列网站上查阅：<http://www.unescap.org/stat/partnership/>。

³ 见 <http://www.un.org/sg/management/hlppost2015.shtml>。关于亚洲及太平洋国家统计局局长第十一次管理研讨会的更多资料，可在下列网站上查阅：www.unsiap.or.jp/training/6_Leading_MQS/6_ms11.php。

7. 首先，千年发展目标作为一个条理分明的国际发展议程，在提高统计形象方面的作用怎么强调都不过分。在实现各项指标方面取得的进展一直在全球范围内得到监测。正是这项倡议的背景下，发展中国家和国际组织已经动员各种力量来制作更多、更好的数据，编纂已经成为许多国家官方统计重要组成部分的千年发展目标。该倡议还鼓励并帮助决策者、民间社会和统计人员在设计国家目标和编写定期监测报告过程中开展对话。

8. 其次，在过去十年中，由于新技术的出现和社交媒体的影响力不断上升，对信息的需求以及我们获得信息的方式和速度已经发生了巨大变化。数据的数量不断增长，只是其质量和相关性参差不齐。这些海量信息(或称大数据)经常是由五花八门的私营实体以无组织的方式制作出来的，他们同官方统计系统相比通常工作速度要快得多，成本效益也要高得多。毫无疑问，通过利用这类信息，不仅重点已经放在统计在决策中的核心作用上，而且当前开展官方统计业务的方式也受到了质疑。

9. 在制定既关切到发达国家、也关切到发展中国家的 2015 年后发展议程过程中，需要考虑到从千年发展目标进程中汲取的经验教训，以及快速发展的非官方和官方数据的制作和传播局面这两大支柱。这需要提出统计的“新”形象，即统计不仅是决策过程的支持因素，也是发展和善治的一个组成部分。尽管在 2015 年后进程中突出提到了统计的重要性，但迄今为止，统计在 2015 年后发展议程中的重新定位问题一直没有得到解决。

10. 更具体地说，2013 年 5 月题为“新型全球合作关系：通过可持续发展消除贫困并推动经济转型”的秘书长 2015 年后发展议程高级别知名人士小组的报告⁴把统计置于发展辩论的核心，其中发出的信息有：“发展努力经常因为缺乏有关人们所生活的社会和经济环境的最基本数据而受到阻碍”，并呼吁开展一次“新数据革命”。该报告还提出了 12 项说明性目标以及通过可持续发展消除极端贫困的子目标(附件一)。报告在此过程中提出了一个宏伟的衡量议程，但没有妥善考虑到需要在国家统计系统中进行哪些改革，才能使这些系统能够执行这项宏伟的议程。

11. 下文讨论高级别小组的审议对于统计界的战略考虑和协同应对带来的一系列问题。

整合发展的经济、社会和环境层面

12. 对 2015 年后发展议程的审议受到了同时举行的可持续发展政策对话的影响。自 1992 年 6 月 3 日至 14 日在巴西里约热内卢召开联合国环境与发展会议筹备委

⁴ 可在下列网站上查阅：http://www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf。

员会地球问题首脑会议(地球问题首脑会议)以来,⁵ 为制定环境统计标准付出了很多努力,《发展环境统计订正框架》最终获得 2013 年统计委员会第四十四届会议的核可(见E/2013/24, 第一章C节, 第 44/105 号决定, (c)段),⁶ 统计委员会 2012 年第四十三届会议采纳了 2012 年《环境经济核算体系中心框架(见 E/2012/24, 第一章B节, 第 43/105 号决定, (c)段)。⁷ 同时, 统计界内外的许多行为者还制定并实行了许多可持续发展指标。

13. 联合国可持续发展大会题为:“我们希望的将来”的成果文件⁸ 呼吁, 为了改善决策的依据, 需要制定更加广泛的进展情况衡量尺度, 作为对国内生产总值的补充。因此, 该文件认识到衡量尺度作为制定政策驱动力量的中心作用, 并申明, 如果各项衡量尺度相互分割, 在决策过程中完全整合可持续发展的所有三大支柱是不可能做到的。秘书长 2015 年后发展议程高级别知名人士小组也认识到, 需要整合 2015 年后发展议程的经济、社会和环境三个层面, 以便说明实现可持续发展的进展情况。

14. 在统计方面, 许多国家对于可持续发展三大支柱的重视程度不均匀。监测可持续发展的第一步是确保在这些统计领域中的每一个领域都有“基础数据”。更大的挑战是设计一个综合的概念框架, 其中一致地反映关于经济、社会 and 环境的统计数据。要在数量域中整合这三大支柱, 就必须制定共同的概念、分类、标准和方法, 并需要数据提供者相互间开展高效的合作。至为重要的是, 统计界要在制定概念框架过程中发挥举足轻重的作用, 而不是局限于监测 2015 年后发展议程。

治理和问责制

15. 高级别小组提出了一个(说明性)目标, 以“确保良好的治理和有效的机构”, 并呼吁向“建设和平以及服务于所有人的有效、公开和可问责的机构”转变。言外之意, 将增加可持续发展的第四个层面(或支柱), 即治理。

16. 这一目标中包括五项指标, 侧重点是法律身份、获取信息的权利和获取方式、公众参与、言论和结社自由以及政府官员的腐败问题和问责制。

17. 这一目标提醒人们, 需要把治理作为一个统计领域进一步发展, 其中包括概念、衡量工具和方案, 以满足相关信息需求。不过更重要的是, 为了达到和监测

⁵ 这次会议于 1992 年 6 月 14 日通过的《关于环境与发展的里约宣言》可在下列网站上查阅：
<http://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-1annex1.htm>。

⁶ 关于《发展环境统计框架》的更多资料可在下列网站上查阅：<http://unstats.un.org/unsd/environment/fdes.htm>。

⁷ 关于《环境经济核算体系》的更多资料可在下列网站上查阅 <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seea.asp>。

⁸ 大会第 66/288 号决议, 附件。关于大会的更多资料可在下列网站上查阅：<http://www.unctad.org/about.html>。

善治和有效机构的目标，必须建立一个符合《联合国官方统计基本原则》的运转良好并且有能力的国家统计系统。如果无法获得可靠的信息和质量合格的统计数据，就不可能达到在此目标下确定的子目标。不过，统计数据的作用不仅与实现治理和问责制的目标有关，而且还包括参与 2015 年后发展议程中所有拟议目标的概念制定和监测。因此，建立和维护“有效的国家统计系统”应当在 2015 年后世界中发挥更加核心的作用。

18. 呼吁更多关注治理问题、把统计定位于善治的核心以及需要加快统计发展等问题，在Oxford Martin Commission for Future Generations的报告中得多了回应。⁹ 该报告认识到统计委员会继续需要制定国际商定的标准和方法，同时呼吁建立一个专门机构——WorldStat，负责建立对我们统计的长远信心。为了实现这一目标，提议WorldStat支持实施各项标准，发展数据处理和分析能力，着力建立民事登记制度，开展对全球统计的质量控制，评估国内惯例，规范滥用情况以及改进数据的收集。

19. 统计界在制定 2015 年后背景下的统计发展战略过程中，应该反思该报告的各项建议并作出集体应对。

促进可持续发展的数据革命

20. 秘书长 2015 年后发展议程高级别知名人士小组呼吁进行一次促进可持续发展的“新数据革命”。高级别小组认识到不断扩大的大数据现象所体现的信息可用性、可获取性和技术领域的巨大进步，并指出，需要发生一次转变，以便使数据更有效地促进发展。

21. 这样一次转变应该通过公民获取高质量的分列信息来增强他们的权能，以便满足他们的具体关切。这将使他们能够让政府和私营部门实体对自己的行为负责，并作为消费者和公民做出明智的决定。与此同时，采用国际商定框架(如环境经济核算体系)并且整合经济、社会和环境等层面的信息，将使各国政府和企业能够以一致的方式对各自给可持续发展造成的影响做出解释，并相应地规划未来的政策和投资。

22. 报告注意到，要实现这样一次转变，需要国际组织、各国政府、私营部门实体、基金会和民间社会组织的参与，并指出，利用最新技术和新的(非官方)数据的各项努力，依然同国家和国际两级的传统统计界脱节。

⁹ 见 Now for the Long Term: The Report of the Oxford Martin Commission for Future Generations (Oxford, University of Oxford, Oxford Martin School, 2013 年 10 月)。可在下列网站上查阅：http://www.oxfordmartin.ox.ac.uk/downloads/commission/Oxford_Martin_Now_for_the_Long_Term.pdf。

23. 报告因此呼吁建立由方方面面利益攸关方组成的发展数据全球伙伴关系。这一伙伴关系将侧重于填补关键的数据差距，扩大数据的可获取性，以及支持建立一个 2015 年后子目标基线。

24. 高级别小组就新数据革命提出的敦促和建议同 Oxford Martin Commission for Future Generations 类似。他们呼吁作出协调一致的应对，并且需要全球统计界制定一项战略。

从监测千年发展目标过程中汲取的经验教训

25. 在努力监测实现千年发展目标的进展过程中，已经汲取了有用的经验教训。统计界迎接千年发展目标监测框架带来的挑战，提高所需数据的可用性，以便为千年发展目标的许多指标提供趋势分析。¹⁰ 支持监测千年发展目标的国家级数据收集的重点一直是社会指标。例如，与目标 7(确保环境的可持续能力)有关的指标大多是在国际一级利用复杂的建模技术制定的。

26. 强调社会指标意味着，在没有可靠的行政统计的情况下，家庭调查一直是数据的主要来源。许多国家依靠国际资金和专业知识来进行这些特殊的家庭调查。千年发展目标监测数据的其他国家级来源，如民事登记系统，还没有看到可比的进展。考虑到这类行政数据来源更具有潜在的可持续性，并为当地的发展规划提供信息，而这类信息本应该由全国性调查提供，这一点就特别值得关注。此外，家庭调查就最贫穷的人提供的资料往往偏少，¹¹ 因此特别不适合于设计针对弱势群体的干预措施。此外，如果高级别小组的各项建议得多实施，只有在所有相关收入和社会群体都已达到目标的情况下，2015 年后目标的子目标才被视为已经实现。现在有必要将监测信息本地化，而这项任务需要通过加强地方行政数据的质量和使用情况才能最好地完成。

27. 国家统计系统的现有数据并不总是被用于监测千年发展目标这一事实，¹⁰ 妨碍了各国政府对监测结果的理解，并且没有改善国家统计系统的名声或国家官方统计数据的可信度。这一教训特别表明，必须通过加强国家统计系统，对 2015 年后发展议程的制定和执行同可持续的统计发展战略进行整合。

未来的挑战

28. 新数据革命要取得成果，同时支持实施 2015 年后发展议程，就必须进行一些改革和改进：

¹⁰ 见 2012 年 12 月 20 日，秘书长关于监测千年发展目标各项指标的报告(E/CN.3/2013/21)。可在下列网站上查阅：<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc13/2013-21-Indicators-E.pdf>。

¹¹ 见 Roy Carr-Hill, "Missing millions and measuring development progress", *World Development*, 第 46 卷, 第 2 号(2013 年 6 月), 第 30-44 页。

(a) 必须显著改进国家统计局系统制作的基本统计数据的可用性和质量，这将需要大幅度增加投资；

(b) 需要在可持续发展、更广泛的进展措施和治理等领域内制定新的衡量尺度；

(c) 需要迅速制定和采用各类标准、分类和方法，支持有意义地利用新的数据源。

29. 统计界单靠自身的力量不能完成这项任务。需要更多地同发展界以及非官方、新的并且经常属于私营部门的数据提供者进行联络互动，以确保迅速、广泛地应用新的标准、分类和方法，并确保新的概念和相关衡量尺度的现实意义。在这方面：

(a) 国家统计局系统必须转型，以便能够作为协作代理人和关键的服务提供者行使职能和运作，支持国家发展；

(b) 全球统计界必须成为全球发展数据伙伴关系中的一个积极、牵头的合作伙伴，这一伙伴关系欢迎来自公共和私营组织、政府以及非政府组织的行为者；

(c) 全球发展数据伙伴关系应该规定官方和非官方数据提供者的行为原则和准则，并把制定新的衡量尺度和方法确定为一个重点目标。

30. 上述反思成为 2013 年 11 月亚洲及太平洋统计研究所、亚洲及太平洋经济社会委员会统计司和 21 世纪统计促进发展伙伴关系协作组织的亚洲及太平洋国家统计局局长第十一次管理研讨会的讨论的主旨。¹² 下一节概述举行讨论的背景。

三. 改进亚洲及太平洋统计的集体行动

31. 为弥补区域内各国统计能力方面的差距和应对各国的需求，自 2009 年关于亚洲及太平洋统计发展的第一份报告 (E/CN.3/2009/15) 提交给统计委员会以来，由各国和国际组织协调推动的统计发展活动的数量和强度逐渐增大。

32. 加强区域决策与合作，为加强努力提供了动力。亚太经社会统计委员会是一个政府间论坛，由亚太经社会所有成员国的国家统计局负责人和亚太统计发展伙伴组成，也是一个参与区域统计发展的国际组织网络，为区域行动提供了有利的平台。

A. 共同目标和统计发展联合方案

33. 2010 年，亚太经社会统计委员会制定了亚洲及太平洋统计发展的两项战略目标：(a) 确保该区域所有国家至 2020 年有能力制作一系列关于人口、经济、社

¹² 见脚注 3。

会和环境等领域的商定基本统计数据；(b) 通过开展更有力的合作，为各国统计部门创建一个适应能力更强、更具成本效益的信息管理环境。¹³

34. 这两项战略目标是所有统计领域内区域能力发展方案的总纲，由若干咨询、指导和工作组指导执行，而这些小组的成员来自各成员国和国际发展伙伴。下文概述制定有明确的区域和/或全球任务的区域倡议。

经济统计

35. 在经济统计方面，该区域设计并商定了“改进亚洲及太平洋经济统计区域方案”。¹⁴ 2011 年得到亚太经社会委员会批准的一套核心经济统计数据¹⁵ 可作为促进合作的共同参照数据，其中提出了区域方案的宏伟目标；各国和发展合作伙伴经过三年多的紧张工作，制定了区域方案的执行计划。¹⁶ 区域方案的预期成果是，到 2020 年，区域各国的统计系统将能够根据国际标准，制作并传播一套核心经济统计数据。尽管区域内许多国家制定有实施 2008 年国民账户体系的计划，¹⁷ 但更有力地支持经济统计是亚洲及太平洋许多国家的高度优先事项。最近关于核心统计数据的能力筛选证实了这些区域优先事项。区域方案的实施由经济统计指导小组监督，其成员包括各国统计局宏观经济统计部门的负责人和高级官员。指导小组正在扩大，以便纳入中央银行和财政部的代表，以便在国家一级协调制作国家经济统计数据。

农业和农村统计

36. 亚洲及太平洋区域已经接受挑战，努力实施《农业和农村统计工作全球战略》。《亚洲及太平洋农业和农村统计工作区域行动计划》的实施正在顺利进行。这项工作由农业统计区域指导委员会监督，亚洲开发计划、亚太经社会以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)分别带头协调该计划的研究、培训和技术援助等部分。

¹³ 见统计委员会第二届会议报告(E/ESCAP/CST(2)/9), 2010 年 12 月 23 日印发。可在下列网站上查阅：<http://www.unescap.org/stat/cst/2/CST2-9E-report.pdf>。

¹⁴ 见亚太经社会秘书处关于“改进亚洲及太平洋经济统计的拟议区域方案”的说明(E/ESCAP/CST(2)/5), 2010 年 10 月 25 日印发。可在下列网站上查阅：<http://www.unescap.org/stat/cst/2/CST2-5E.pdf>。

¹⁵ 见关于指导改进亚洲及太平洋基本经济统计的一套核心经济统计数据的第 67/10 号决议，2011 年 5 月 25 日由亚太经社会第六十七届会议通过。可在下列网站上查阅：http://www.unescap.org/EDC/English/AnnualReports/2011-Resolutions-E67_23E.pdf。

¹⁶ 见亚太经社会经济统计发展技术咨询小组关于亚洲及太平洋一套拟议核心经济统计数据的说明(E/ESCAP/CST(2)/4), 2010 年 10 月 7 日印发。可在下列网站上查阅：<http://www.unescap.org/stat/cst/2/CST2-4E.pdf>。另见亚太经社会秘书处在区域经济统计方案指导小组指导下拟订的关于改进亚洲及太平洋经济统计区域方案的执行计划的说明(E/ESCAP/CST(3)/CRP.1), 2012 年 11 月 14 日印发。可在下列网站上查阅：<http://www.unescap.org/stat/cst/3/CST3-CRP1E.pdf>。

¹⁷ 联合国出版物，销售品编号：C.08.XVII.29。

人口和社会统计

37. 2013 年,由各成员国和发展伙伴组成的技术咨询小组编制了一套核心人口和社会统计数据,得到亚太经社会委员会批准,¹⁸ 成为一个全球性的里程碑。目前正在社会统计技术咨询小组的指导下制定一个能力发展方案。

民事登记和生命统计

38. 亚洲及太平洋各国表示,改进民事登记制度和由此衍生出的生命统计是一大优先事项。2009 年以来,亚太经社会 48 个成员国已经完成对本国民事登记和生命统计系统的快速自行评估。评估结果确认需要改进,只有 13 个国家列入“满意”类别。¹⁹

39. 根据评估结果和亚太经社会委员会的各项决议,²⁰ 亚太经社会秘书处、各成员国和发展伙伴正在合作实施《亚洲及太平洋改进民事登记和人口统计区域战略计划》。²¹ 这方面一个具有里程碑意义的活动是,2014 年 11 月将召开一次部长级会议,以确保提供政治支持和实施问责,在国家和区域两个层面持续努力。亚洲及太平洋民事登记和人口统计区域指导小组于 2013 年 12 月举行成立会议,筹备即将召开的部长级会议,并建议在 2015 年后发展议程上可能出现的“善治”目标下,列出一项普及民事登记和生命统计系统的子目标,并将这一建议提请统计委员会注意。

统计产品和服务的现代化

40. 在针对具体领域的统计方面做出的根本努力是落实运作良好的统计管理和业务流程,以确保统计组织提供的服务高效、优质、及时和相关。成立了亚洲及太平洋统计产品和服务现代化问题战略咨询机构,以激发区域一级的现代化行动

¹⁸ 见关于制作一套核心人口和社会统计数据,以指导亚洲及太平洋各国能力发展的第 69/16 号决议,2013 年 5 月 1 日由亚太经社会第六十九届会议通过。可在下列网站上查阅:
http://www.unescap.org/sites/default/files/2013-Resolutions-E69_27E.pdf。

¹⁹ 关于成果摘要,见信息文件“改进亚洲及太平洋区域民事登记和生命统计工作概览”,由亚太经社会秘书处同 Health Metrics Network 和 University of Queensland, Health Information Systems Knowledge Hub 联合编写,2012 年 12 月印发。可在下列网站上查阅:
<http://www.unescap.org/stat/crvs/high-level/CRVS-efforts-asia-pacific-information-paper.pdf>。

²⁰ 见关于改进亚洲及太平洋区域民事登记和生命统计的第 67/12 号决议,2011 年 5 月 25 日由亚太经社会第六十七届会议通过。可在下列网站上查阅:
http://www.unescap.org/EDC/English/AnnualReports/2011-Resolutions-E67_23E.pdf。另见关于落实改进亚洲及太平洋民事登记和生命统计的高级别会议成果的第 69/15 号决议,2013 年 5 月 1 日由亚太经社会第六十九届会议通过。可在下列网站上查阅:
http://www.unescap.org/sites/default/files/2013-Resolutions-E69_27E.pdf。

²¹ 见 <http://www.unescap.org/stat/crvs/RSP/index.asp>。

与合作，将其工作与统计产品和服务现代化问题高级别小组以及欧洲经济委员会(欧洲经委会)提供服务的相关委员会密切联系起来。

环境统计

41. 根据亚太经社会统计委员会第三届会议的建议，亚太经社会统计司一直努力制定环境统计以及其他统计领域的区域方法。作为第一步，2013年12月2日至4日在曼谷举行了改进亚洲及太平洋环境统计战略专家组会议，来自各国和国际组织的20多名专家与会。²² 会议确认有必要按照这一领域的全球方法论发展情况和2015年后发展议程，制定一项改进该区域环境统计的战略。专家组列出了调动包括科学界在内的各利益攸关方的方法，以参与制定区域环境统计方案。

B. 开展协调，加速取得有效进展

加速实现委员会战略目标的次区域举措

42. 在次区域一级加强合作和加强机构，为改进亚洲及太平洋区域5个次区域中一些地区的统计一体化提供了政治支持。2011年，东南亚国家联盟(东盟)提升了统计合作在筹备设立东盟共同体统计系统中的地位，把东盟统计局局长年度会议提升为东盟共同体统计系统委员会，并在欧洲联盟支持下提高了东盟秘书处的统计能力。在太平洋区域，太平洋共同体秘书处在支持太平洋岛国和各领土统计发展方面的重要作用得到加强，其统计促进发展方案升级为司级单位。其他次区域机构在促进各自次区域的统计能力建设方面继续发挥积极作用，这些次区域包括南亚区域合作联盟、经济合作组织和独立国家联合体国家间统计委员会。

统计培训的协调

43. 2012年，亚太经社会统计委员会认识到统计培训对于能力发展的重要性，核可成立一个小组，协调亚洲及太平洋区域的统计培训，由亚洲及太平洋统计研究所担任秘书处。小组的名称是亚洲及太平洋统计培训协调网络，其关键作用是促进区域内统计培训机构之间的信息共享和协调，包括支持落实统计委员会确定的区域能力发展方案中的培训内容。

发展伙伴之间开展协调，扩大集体影响

44. 2009年，委员会在关于亚洲及太平洋区域统计发展的审议中提出建议，²³ 对此，2010年，20多个国际、区域和双边合作伙伴建立了亚洲及太平洋统计发展

²² 如需查阅关于改进亚洲及太平洋环境统计战略专家组会议的更多资料，见 <http://www.unescap.org/stat/envstat/EGM/index.asp>。

²³ 见脚注1。

合作伙伴，通过加强合作伙伴之间的协调、协同增效和互补性，提高能力建设举措的综合影响。²⁴

45. 伙伴关系同意调整努力，支持实现亚太经社会统计委员会确定的战略目标。为此，制定以下战略目标：(a) 倡导有必要着力进行统计发展；(b) 加强国家统计局作为国家统计系统领导机构的作用；(c) 国家统计信息系统现代化；(d) 协调制定数套核心发展指标；(e) 推动改善和使用行政数据记录，以用于统计目的；(f) 协调区域内的统计培训。

46. 在 2013 年 9 月举行的最近一次会议上，各合作伙伴评估了已经取得的成就，并突出提到关于民事登记和生命统计、社会和人口统计、农业和农村统计的伙伴合作，以及为缅甸制定第一份全国可持续发展战略等成功范例。还提出，以下一个或多个因素是在那些案例中成功合作的决定因素：(a) 每个合作伙伴发展任务中取得成功的领域的重要性；(b) 合作伙伴愿意调整或重新解释其任务，以促进协调合作伙伴的努力；(c) 设立一个平台(联合制定的计划或合作框架)，让每一个合作伙伴都能确定自己的作用和贡献；(d) 有力的全球领导；(e) 捐助方的兴趣和参与；以及(f) 不同统计领域发展方案之间的联系。

四. 供统计委员会考虑的问题：2015 年以后的全球构想

47. 加快能力建设活动包括筹备亚洲及太平洋区域的国家统计系统，以满足不同用户的未来需求。不过，发展界呼吁改进数据和统计，以加强对发展成果的问责；这表明目前的努力还不够，或者产生结果的速度不够快。千年发展目标进程得出的经验教训还表明，需要倡导制定一项议程，支持和引导有重点地着力加强国家统计系统。

48. 若不转变目前的统计数据制作结构和进程，秘书长高级别知名人士小组拟定的宏伟衡量和监测议程就不能充分实施。如上文第二节所述，鉴于需要调动传统统计界之外的各个方面以及需要增加资源投入，若不改变世界对统计的看法，这就无法实现。需要把统计视为发展的自然资源，把运作良好的统计系统视为善治的一个根本要素。促进这种转变的一个有力方法，是把统计发展坚决作为 2015 年后发展议程的一个目标。

49. 有鉴于此，请统计委员会成员考虑以下因素，作为在 2015 年后发展议程背景下就统计发展采取集体行动的依据：

²⁴ 请见 2010 年 12 月 14 日在曼谷举行的亚洲及太平洋统计发展合作伙伴第一次会议报告。可在下列网站上查阅：<http://www.unescap.org/stat/partnership/1st-stat-dev/Report-of-1st-meeting.pdf>。

(a) 统计委员会成员在国家和国际两个层面联合提倡把统计发展本身作为一项目标的机遇和方法；

(b) 制定衡量尺度和方法、确立基线和监测实现有效国家统计系统的进展的方法；

(c) 统计委员会在建立关于发展数据的全球新伙伴关系方面发挥带头作用，同时深入到公共和私营组织统计数据的用户和提供者的机遇，以期为官方和非官方数据提供者制定原则和行为守则，或是一套新的发展数据基本原则。

附件

亚洲及太平洋的统计发展活动

下表概述亚洲及太平洋为执行旨在帮助实现亚太经社会统计委员会各项战略目标的方案而开展的统计发展活动。

领域	区域活动框架	治理	最近的重大活动
农业和农村统计	<ol style="list-style-type: none"> 《农业和农村统计工作全球战略》 《亚洲及太平洋农业和农村统计工作区域行动计划》，2012年10月得到亚太农业统计委员会的批准，2012年12月得到亚太经社会统计委员会第3/6号决定的批准 	全球和区域两级 的执行局和指导 委员会	<ul style="list-style-type: none"> 区域指导委员会第二次会议，2013年11月 2013年，亚太统计研究所开始举办关于农业和农村统计的区域培训
民事登记和生命统计	<ol style="list-style-type: none"> 《亚洲及太平洋改进民事登记和生命统计区域战略计划》，2012年12月得到亚太经社会统计委员会第三届会议第3/4号决定的批准，并得到亚太经社会第69/15号决议的批准 《太平洋生命统计行动》，2010年11月得到太平洋共同体各国政府代表和共同体秘书处行政部门代表委员会的批准 	<ol style="list-style-type: none"> 区域指导小组，由19名各国政府代表(来自统计、卫生和民事登记等部门)和7名发展伙伴代表组成 太平洋统计指导委员会，由6名政府代表和4名发展伙伴代表组成 	<ul style="list-style-type: none"> 亚洲及太平洋改进民事登记和生命统计问题高级别会议，2012年12月 成立区域指导小组，2013年10月 区域指导小组第一次会议，2013年12月 民事登记和生命统计问题政府间部长级会议，将于2014年11月召开，考虑批准一个区域行动框架，以落实《区域战略计划》
经济统计	<ol style="list-style-type: none"> 一套核心经济统计数据，用作发展国家统计系统的框架和指南，2010年得到亚太经社会统计委员会第2/5号决定的批准，并得到亚太经社会第67/10号决议的批准 《改进亚洲及太平洋区域经济统计方案》，2010年12月得到亚太经社会统计委员会第2/6号决定的批准 	指导小组由23名 政府代表和3名 发展伙伴代表组 成	<ul style="list-style-type: none"> 2013年8月，重新组建指导小组 2013年10月，指导小组第三次会议
环境统计	这一领域的任务来自于亚太经社会统计委员会第3/7号	统计委员会正在 审议	<ul style="list-style-type: none"> 2013年12月专家组环境统计会议

领域	区域活动框架	治理	最近的重大活动
	决定(2012年12月) 委员会指出, 经过订正的《联合国环境统计发展框架》载列的核心统计数据可用于制定亚洲及太平洋改进环境统计区域战略		
性别统计	性别统计框架以及核心统计数据 和指标正在制定过程中。将适时制定性别统计区域方案	没有正式的治理结构。正通过会议和研讨会与各国、发展伙伴和专家协商	<ul style="list-style-type: none"> - 2013年10月, 与亚洲及太平洋区域协商机制下的性别统计工作组召开关于编制亚太性别统计框架以及核心统计数据和指标的研讨会前协商会议 - 2013年11月, 举办旨在编制亚太性别统计框架以及核心统计数据和指标的区域协商研讨会
统计系统的现代化	这一领域的任务来自于亚太经社会统计委员会第3/5号决定(2012年12月), 委员会在该决定中: (a) 设立了一个高级别战略机构, (b) 设立一个专家网络, 以开展提高认识和能力建设活动, 特别是涉及概念、方法和标准的活动, 支持国家一级的现代化努力	负责亚太统计产品和服务现代化问题的战略咨询机构, 有7名成员	<ul style="list-style-type: none"> - 统计信息系统管理, 2013年, 专家组会议, 曼谷和巴黎, 2013年4月23日至25日 - 战略咨询机构第一次会议, 2013年11月 - 统计信息系统管理, 2014年, 专家组会议, 都柏林, 2014年4月 - 2013年12月, 统计数据和元数据交换工作组开始工作, 以推动区域内各国统计系统使用统计数据和元数据交换, 建设该区域的运用能力
人口和社会统计	一套人口和社会核心统计数据, 作为发展国家统计系统的框架和指南, 2012年12月得到统计委员会第三届会议的批准, 并得到亚太经社会第69/16号决议批准	技术咨询小组由11名政府代表和5名发展伙伴代表组成	<ul style="list-style-type: none"> - 2013年11月, 技术咨询小组第4次会议, 制定一个人口和社会统计发展区域方案 - 2013年11月开始国家审查, 评估能力资产和需求