

**Статистическая комиссия****Сорок четвертая сессия**

26 февраля — 1 марта 2013 года

Пункт 3(е) предварительной повестки дня*

Пункты для обсуждения и принятия решения:
статистика окружающей среды**Пересмотр Базовых принципов развития статистики окружающей среды****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен по просьбе Статистической комиссии, высказанной на ее сорок третьей сессии (см. E/2012/24, глава I.B). В докладе описывается начатый в 2010 году процесс пересмотра Базовых принципов развития статистики окружающей среды и излагаются итоги глобальных консультаций по вопросу о Базовых принципах, а также результаты экспериментальной проверки набора базовых данных статистики окружающей среды. В докладе приводится подробное описание пересмотренных Базовых принципов, которые являются многоцелевой организационной базой данных статистики окружающей среды, и представлен план действий по применению пересмотренных Базовых принципов в странах. В пункте 39 представлены вопросы для обсуждения Комиссией. Комиссии предлагается одобрить пересмотренные Базовые принципы и план действий, в том числе создание постоянной группы экспертов по статистике окружающей среды.

* E/CN.3/2013/1.



I. Введение

1. На своей сорок первой сессии, состоявшейся 23–26 февраля 2010 года, Статистическая комиссия приняла решение 41/107 (см. E/2010/24, глава I.B), в котором она одобрила программу работы по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды и разработке набора базовых данных статистики окружающей среды.

2. На своей сорок второй сессии, состоявшейся 22–25 февраля 2011 года, в решении 42/115 (см. E/2011/24, глава I.B) Комиссия приняла к сведению доклад о ходе пересмотра Базовых принципов.

3. На своей сорок третьей сессии, состоявшейся 28 февраля — 2 марта 2012 года, Комиссия в решении 43/106 (см. E/2012/24, глава I.B):

а) приветствовала доклад о пересмотре Базовых принципов развития статистики окружающей среды (E/CN.3/2012/9) и признала значительный прогресс, достигнутый в процессе пересмотра;

б) одобрила общую направленность, как она изложена в документе, и проделанную до настоящего времени работу над главами Базовых принципов развития статистики окружающей среды и набором базовых данных статистики окружающей среды, о чем говорится в справочном документе;

с) вновь подтвердила важность Базовых принципов развития статистики окружающей среды в качестве инструмента для развития экологической статистики в целях информирования о состоянии окружающей среды, поддержки выработки политики, содействия в сборе показателей и обеспечения исходных статистических данных для Системы комплексного экологического и экономического учета;

д) поддержала завершение процесса, который должен включать дальнейшие консультации с Группой экспертов по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды, другими экспертами, международными организациями и специализированными учреждениями и последующее проведение глобальных консультаций с государствами-членами;

е) одобрила экспериментальный процесс в отношении набора базовых данных статистики окружающей среды, признав, что некоторые государства-члены уже выразили готовность принять участие в качестве стран, где он будет применяться на экспериментальной основе;

ф) отметила необходимость дальнейшего наращивания потенциала в целях развития статистики окружающей среды на национальном уровне на этапе внедрения Базовых принципов и набора базовых данных статистики окружающей среды; и

г) просила представить Базовые принципы и набор базовых данных статистики окружающей среды вместе с планом внедрения для окончательного утверждения Статистической комиссией на ее сорок четвертой сессии в 2013 году.

4. В разделе II доклада описываются мероприятия, проведенные во исполнение решений Комиссии; в разделе III содержится обзор пересмотренных Ба-

зовых принципов; в разделе IV приводится краткая информация о программе осуществления; и в разделе V излагаются вопросы для обсуждения Комиссией.

II. Мероприятия, проведенные во исполнение решений Комиссии

5. Первый проект пересмотренных Базовых принципов развития статистики окружающей среды был подготовлен Статистическим отделом на основе тщательного обзора и анализа: а) опыта, накопленного в ходе осуществления Базовых принципов 1984 года; б) научных, концептуальных и методических разработок, посвященных статистике окружающей среды; в) основных стратегических изменений, произошедших в областях окружающей среды и устойчивого развития; г) важнейших многосторонних природоохранных соглашений; д) экологических показателей и показателей устойчивого развития; и е) практики стран. Подготовленные по итогам этой работы проекты, включавшие результаты экспериментальной проверки в странах набора базовых данных статистики окружающей среды, обсуждались в формате широких консультаций в несколько этапов, в частности с Группой экспертов по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды и другими соответствующими структурами, в том числе на глобальном уровне.

A. Группа экспертов по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды

6. Пересмотренная версия Базовых принципов была подготовлена Статистическим отделом в тесном сотрудничестве с Группой экспертов по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды, созданной в соответствии с решением Статистической комиссии от 2010 года. В Группу экспертов вошли представители 24 стран и 11 международных, региональных, межправительственных и неправительственных организаций и специализированных структур¹. Заседания Группы экспертов проходили под председательством председателя Статистического управления Чехии г-жи Ивы Ритхеловой.

7. В период 2010–2012 годов Группа экспертов подготовила ряд тематических документов, которые были затем включены в проекты пересмотренных базовых принципов, провела несколько раундов электронных консультаций и четыре заседания для рассмотрения, обсуждения и согласования проектов. На четвертом совещании (5–7 ноября 2012 года) Группа экспертов рассмотрела

¹ В состав Группы экспертов вошли эксперты из Австралии, Австрии, Бангладеш, Белиза, Ботсваны, Бразилии, Индии, Индонезии, Италии, Канады, Катара, Маврикия, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов Америки, Суринама, Филиппин, Финляндии, Чешской Республики, Эстонии, Ямайки, Европейского агентства по окружающей среде, Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, Евростата, Института мировых ресурсов, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической комиссии для Африки, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Отдела политики и анализа в области развития Секретариата и Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету.

подробные замечания, полученные в ходе глобальных консультаций по вопросу о проектах Базовых принципов и экспериментальной проверке набора базовых данных статистики окружающей среды, и согласовала окончательные изменения. Группа экспертов одобрила пересмотренные Базовые принципы и рекомендовала представить их на утверждение Статистической комиссии на ее сорок четвертой сессии в феврале 2013 года. Она также рекомендовала учредить новую постоянную группу экспертов по статистике окружающей среды для оказания Статистическому отделу помощи в дальнейшей методической работе и в рассмотрении других аспектов применения пересмотренных Базовых принципов в странах (см. пункт 34 ниже). Завершив свою работу, Группа экспертов по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды была расформирована.

В. Консультации с другими структурами

8. В процессе пересмотра Базовых принципов во избежание дублирования деятельности и для обеспечения согласованности концепций и определений проводились консультации и координационные мероприятия с другими соответствующими структурами. В частности, проекты Базовых принципов были представлены и обсуждены на заседаниях Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. Основные концепции, задачи, сфера применения, структура и содержание Базовых принципов развития статистики окружающей среды и набора базовых данных статистики окружающей среды были также представлены и обсуждены на ряде международных, региональных и субрегиональных конференций, семинаров и национальных практикумов.

С. Экспериментальная проверка набора базовых данных статистики окружающей среды

9. В соответствии с просьбой Статистической комиссии в августе и сентябре 2012 года была проведена экспериментальная проверка набора базовых данных статистики окружающей среды. В этой экспериментальной проверке приняли участие в общей сложности 25 стран и 2 международные организации².

10. Эта экспериментальная проверка осуществлялась в форме интернет-обследования. Респондентам, которые не могли получить доступ к интернет-версии, это обследование было предоставлено в файлах форматов Excel и Word. Экспериментальная проверка была призвана решить ряд задач, в том числе определить, насколько актуальны для национальных органов показатели, включенные в набор базовых данных статистики окружающей среды и как они могут влиять на порядок сбора странами данных статистики окружающей среды. В ходе проверки каждая из участвующих стран оценивала, насколько включенные в набор базовые данные совпадают с данными, которые требуются для целей национальной экологической политики и многосторонних природо-

² Белиз, Ботсвана, Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Индия, Италия, Камерун, Катар, Китай, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Маврикий, Мексика, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Ямайка, Евростат и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

охранных соглашений. Эта проверка стала средством улучшения и совершенствования распределения статистических данных в базовом наборе. Кроме того, этот эксперимент был организован таким образом, чтобы облегчить сопоставление установленного набора данных статистики окружающей среды и данных, собираемых на национальном уровне, и тем самым выявить области совпадения и расхождения этих двух наборов данных. В то же время респонденты имели возможность изложить свое мнение относительно основных причин возникновения любых из выявленных расхождений, а также указать, какие дополнительные статистические данные они хотели бы включить в набор. Оценка проводилась в форме сотрудничества между национальными учреждениями и заинтересованными сторонами, участвующими в процессах подготовки или использования данных статистики окружающей среды на национальном уровне.

11. Респонденты, принявшие участие в экспериментальной проверке, единодушно дали положительную оценку актуальности и полезности набора базовых данных, а также представили ценную информацию, которая легла в основу дальнейшего совершенствования и определения приоритетности статистических данных, входящих в набор базовых данных, в частности, и в пересмотренные Базовые принципы в целом. Информация о подробном анализе экспериментальной проверки будет представлена Комиссии в рамках справочного документа, посвященного процессу консультаций.

12. В дополнение к экспериментальному применению набора базовых данных в 2012 году пересмотренные Базовые принципы были с успехом использованы в двух странах (Бутан и Катар) для разработки программы работы в области статистики окружающей среды.

D. Глобальные консультации по вопросу о пересмотренных Базовых принципах

13. Важным элементом процесса пересмотра стали консультации со странами по всему миру, призванные обеспечить всесторонний учет мнений стран до завершения подготовки окончательного варианта Базовых принципов. Пересмотренные Базовые принципы были направлены всем странам в рамках процесса глобальных консультаций, которые прошли в сентябре и октябре 2012 года. Было получено в общей сложности 70 ответов от стран и организаций с выражением решительной поддержки пересмотренных Базовых принципов. Поступило немало подробных замечаний, которые стали отличной основой для проведения окончательного обзора проекта Статистическим отделом и Группой экспертов. Подробный анализ ответов, в том числе список стран и организаций, от которых были получены ответы в рамках глобальных консультаций, будет представлен Комиссии в качестве справочного документа, посвященного процессу консультаций.

III. Обзор пересмотренных Базовых принципов развития статистики окружающей среды

14. Пересмотренные Базовые принципы являются многоцелевой концептуальной и статистической базой, которая носит всеобъемлющий и комплексный

характер и очерчивает сферу применения статистики окружающей среды. Они обеспечивают организационно-методическую структуру для сбора и составления данных статистики окружающей среды на национальном уровне. Они объединяют данные из различных важных тематических областей и источников. Они носят широкий и комплексный характер и охватывают те вопросы и аспекты окружающей среды, которые важны для анализа политики и принятия решений, благодаря возможности их использования применительно к таким межсекторальным проблемам, как изменение климата.

15. Пересмотренные Базовые принципы представляют собой гибкий многоцелевой инструмент, который можно адаптировать к потребностям и приоритетам стран и различных пользователей. Они помогают определить круг статистических данных, необходимых для принятия решений, и упрощают сводное представление статистической информации. Они согласуются с другими существующими статистическими базами и классификациями и тем самым способствуют использованию продуманных концепций.

16. Хотя пересмотренные Базовые принципы актуальны и рекомендуются для использования странами на любой стадии разработки, их основная цель – помочь странам на ранних этапах разработки программ экологической статистики и заложить прочную базу для долгосрочного развития официальной статистики окружающей среды.

17. Структура пересмотренных Базовых принципов позволяет увязать их с экономической и социальной областями. Сделана попытка обеспечить их совместимость с другими передовыми механизмами и системами (как статистическими, так и аналитическими), такими как Система комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ), рамочная программа «Движущие силы — довлеющие факторы — состояние — последствия — реагирование» (ДДСПР) или цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, а также другие системы показателей.

А. Сфера применения и структура пересмотренных Базовых принципов

18. Сфера применения пересмотренных Базовых принципов охватывает биофизические аспекты окружающей среды и те аспекты социальной и экономической сфер (человеческой подсистемы), которые или непосредственно влияют на состояние и качество окружающей среды, или непосредственно зависят от них. Она включает в себя как внутリエкологическое взаимодействие, так и взаимодействие между окружающей средой, деятельностью человека и природными явлениями.

19. Благодаря многоуровневому подходу пересмотренные Базовые принципы позволяют просто и гибко сгруппировать данные статистики окружающей среды по компонентам, субкомпонентам, статистическим темам и отдельным статистическим данным.

20. Первый уровень структуры состоит из шести компонентов. Эти шесть компонентов очерчивают сферу охвата статистики окружающей среды и содержат и наиболее эффективно организуют самые актуальные конкретные наборы данных. Первый компонент объединяет статистические данные, касаю-

щиеся условий и качества окружающей среды и их изменения. Второй компонент охватывает статистические данные, касающиеся экологических ресурсов и их использования. Третий компонент включает статистические данные, касающиеся производства образования, сбора и утилизации отходов процессов производства и потребления. Четвертый компонент охватывает статистические данные, касающиеся чрезвычайных ситуаций и бедствий и их последствий. Пятый компонент объединяет статистические данные, касающиеся состояния окружающей среды и ее влияния на населенные пункты. Шестой компонент охватывает статистические данные, характеризующие реакцию общества и экономические меры, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

21. Основным компонентом пересмотренных Базовых принципов является компонент 1 (условия и качество окружающей среды). Остальные пять компонентов определены исходя из их взаимосвязи с основным компонентом 1. Все компоненты связаны друг с другом и оказывают друг на друга взаимное влияние.

22. Каждый из компонентов разбит на субкомпоненты, которые, в свою очередь, соответствуют определенным статистическим темам. Статистические темы представляют собой поддающиеся количественной оценке аспекты компонентов пересмотренных Базовых принципов, учитывающие виды и источники данных, необходимых для их описания. Последним уровнем являются отдельные фактические данные статистики окружающей среды, которые могут быть использованы для описания статистических тем.

23. В пересмотренных Базовых принципах перечислены наиболее важные данные статистики окружающей среды, необходимые для описания статистических тем; таким образом, эти принципы служат руководством для стран, разрабатывающих национальные программы по статистике окружающей среды. Этот минимальный набор данных статистики окружающей среды отличается достаточной гибкостью, что позволяет адаптировать его с учетом экологических проблем, приоритетов и ресурсов отдельных стран, и имеет трехуровневую структуру.

24. Уровень 1 представляет собой набор базовых данных статистики окружающей среды, имеющих важнейшее и первоочередное значение для всех стран вне зависимости от уровня развития. К уровню 2 относятся данные статистики окружающей среды, требующие более значительных затрат времени и ресурсов или более высокого уровня развития методологии. К уровню 3 относятся данные статистики окружающей среды, которые либо не столь приоритетны, либо в меньшей степени проработаны и которые могут требовать значительного уровня развития методологии.

25. К уровню 1 относятся показатели, в отношении которых сложился широкий консенсус, таким образом, он предназначается для содействия сбору, координации и согласованию в краткосрочной перспективе данных статистики окружающей среды на национальном, региональном и глобальном уровнях. Когда страна сталкивается с острой нехваткой ресурсов или находится на начальном этапе развития статистики окружающей среды, этот набор базовых данных можно прекрасно использовать в качестве ориентира при определении приоритетов. Позднее страны могут в зависимости от своих приоритетов и ресурсов

рассмотреть вопрос о подготовке в среднесрочной и, соответственно, долгосрочной перспективе статистических данных уровней 2 и 3.

26. Пересмотренные Базовые принципы не содержат подробного методического описания статистических данных, включенных в минимальный и базовый наборы данных. Они отсылают к существующим методологиям, определениям и классификациям, если таковые имеются. Упор в будущей работе будет сделан на разработке методических рекомендаций и, при необходимости, других сопутствующих указаний.

27. Пересмотренные Базовые принципы состоят из пяти глав: в главе 1 описываются основные характеристики данных статистики окружающей среды; в главе 2 излагаются базовые принципы и описываются их концептуальные основы, цели, сфера применения, компоненты и структура; в главе 3 подробно описываются все шесть компонентов Базовых принципов с указанием их субкомпонентов, статистических тем и соответствующих статистических данных (минимальный набор); в главе 4 вводится понятие набора базовых данных статистики окружающей среды; и в главе 5 приводятся примеры применения пересмотренных Базовых принципов в ходе межсекторального, секторального и тематического анализа. В приложения к пересмотренным Базовым принципам включены справочные материалы.

28. Пересмотренные Базовые принципы будут представлены Комиссии в качестве справочного документа.

В. Пересмотренные Базовые принципы и Система комплексного экологического и экономического учета

29. Одной из задач пересмотренных Базовых принципов является представление данных статистики окружающей среды для их использования в эколого-экономическом учете. Хотя сфера применения Базовых принципов шире сферы применения Системы комплексного экологического и экономического учета, между компонентами Принципов и счетами, входящими в центральную структуру Системы комплексного экологического и экономического учета, существует прямая связь. Компонент 2 (экологические ресурсы и их использование) и компонент 3 (отходы) пересмотренных Базовых принципов содержат статистические данные, которые используются при составлении счетов материальных активов и потоков центральной структуры Системы комплексного экологического и экономического учета. Компонент 6 (охрана окружающей среды, управление и участие) содержит статистические данные, которые используются при составлении счетов природоохранной деятельности и соответствующих потоков центральной структуры Системы комплексного экологического и экономического учета. Статистические данные, содержащиеся в компоненте 1 (условия и качество окружающей среды) имеют отношение к экспериментальному учету экосистемных услуг в Системе комплексного экологического и экономического учета. Там, где это применимо, определения и классификации в пересмотренных Базовых принципах согласуются с определениями и классификациями в Системе комплексного экологического и экономического учета.

IV. Применение пересмотренных Базовых принципов — план действий

30. В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок третьей сессии, Статистический отдел в тесном сотрудничестве с Группой экспертов по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды разработали стратегию применения пересмотренных Базовых принципов. Предлагаемый план действий был обсужден в ноябре 2012 года на четвертом совещании Группы экспертов и будет представлен Комиссии в качестве справочного документа.

31. Цель этого плана состоит в том, чтобы документально зафиксировать намеченные действия по внедрению пересмотренных Базовых принципов и набора базовых данных по статистике окружающей среды в странах, которым необходима помощь в начале осуществления или дальнейшем развитии программ статистики окружающей среды. Он направлен на создание условий и подготовку технических ресурсов, с тем чтобы обеспечить эффективное использование пересмотренных Базовых принципов на национальном уровне. Это позволит укрепить программы статистики окружающей среды в странах, дав им возможность постепенно подготовить всеобъемлющий набор статистических данных, который может быть полезен для широкого круга пользователей и отвечать их потребностям.

32. Для того чтобы пересмотренные Базовые принципы способствовали ускоренной разработке странами более качественных и устойчивых программ статистики окружающей среды, необходимо обеспечить совершенствование и интеграцию деятельности по следующим тесно взаимосвязанным и взаимно подкрепляющим основным направлениям:

- a) партнерские отношения между основными заинтересованными сторонами;
- b) совершенствование методологии и распространение ноу-хау;
- c) укрепление потенциала и оказание технической помощи нуждающимся в этом странам;
- d) сетевое взаимодействие;
- e) мобилизация ресурсов;
- f) информационно-пропагандистская деятельность.

33. В плане действий указаны наиболее важные элементы стратегических направлений деятельности на глобальном, региональном и национальном уровнях и рекомендовано Статистическому отделу при поддержке Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды координировать внедрение этих элементов.

34. Важнейшими компонентами этой стратегии являются совершенствование методологии и распространение ноу-хау. План предусматривает последовательные, поступательные шаги по развитию методологии путем подготовки новых методических указаний на основе уже существующих и разработки в ближайшее время новых инструментов для расширения предлагаемого инструментария. Необходимо расширить и активизировать усилия по разработке

новых методических и практических указаний, в том числе в области дистанционного обучения. В плане предлагаются последовательность и сроки создания таких инструментов. В нем рекомендуется создать постоянную группу экспертов в области статистики окружающей среды, которая оказывала бы помощь в этой работе.

35. Важным элементом реализации пересмотренных Базовых принципов будут техническое сотрудничество и укрепление потенциала. Предлагается организовывать эти мероприятия на региональном и субрегиональном уровнях, а также на национальном уровне. Главными партнерами по оказанию технической помощи будут выступать Статистический отдел, международные и региональные учреждения-партнеры, а также национальные статистические управления и другие национальные учреждения и эксперты, обладающие передовыми знаниями и опытом в этой области.

36. Для достижения экономии за счет эффекта масштаба основным средством предоставления помощи в деле передачи знаний и опыта станут учебные семинары, предназначенные для конкретных субрегионов/групп стран и страновых проектов. Статистический отдел будет изыскивать финансовые средства для оказания поддержки этой деятельности, в том числе с использованием Счета развития Организации Объединенных Наций (уже представлен предлагаемый проект по статистике окружающей среды на 2014–2015 годы).

37. В плане действий рассматриваются основные компоненты программы использования пересмотренных Базовых принципов при подготовке программ развития статистики окружающей среды на национальном уровне и описываются подготовительный, фундаментальный, оперативный и консолидирующий этапы. Наиболее важные элементы этих этапов подробно описаны в плане действий. Последовательность этапов может варьироваться в зависимости от положения дел со статистикой окружающей среды в стране.

38. Совершенствование методологии, техническое сотрудничество и укрепление потенциала для поддержки осуществления пересмотренных Базовых принципов в странах выиграют от координации со стратегией перехода на центральную структуру Системы комплексного экологического и экономического учета, что позволит избежать дублирования усилий и будет содействовать достижению кумулятивного эффекта и обеспечению согласованного развития статистики окружающей среды и эколого-экономических счетов.

V. Вопросы для обсуждения

39. **Комиссии предлагается:**

а) **одобрить пересмотренные Базовые принципы развития статистики окружающей среды в качестве основы для укрепления программ статистики окружающей среды в странах;**

б) **одобрить план действий, в том числе создание постоянной группы экспертов по статистике окружающей среды.**