



统计委员会

第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程\* 项目3(c)

供讨论和作出决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第四十三届会议的要求(见 E/2012/24, 第一章, B 节, 第 43/103 号决定), 秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告。请委员会对报告第六节所列的讨论要点发表意见。

\* E/CN.3/2013/1。



## 秘书处间国民账户工作组的报告

### 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 过渡到《2008年国民账户体系》的进展 .....	4
A. 《2008年国民账户体系》的翻译 .....	4
B. 《2008年国民账户体系》执行普查 .....	4
三. 关于执行问题的指导意见 .....	7
A. 关于国民账户咨询专家组会议的报告 .....	7
B. 目前讨论的问题 .....	7
C. 部门账户和资产负债表 .....	8
D. 供讨论的新问题 .....	9
E. 指南和手册的编制 .....	10
四. 秘书处间国民账户工作组成员和区域委员会的活动 .....	11
A. 秘书处间国民账户工作组成员的活动 .....	11
B. 各区域委员会的活动 .....	15
五. 报告国民账户数据 .....	15
六. 讨论要点 .....	16

## 秘书处间国民账户工作组的报告

### 一. 引言

1. 统计委员会在 2012 年第四十三届会议上(见 E/2012/24, 第一章, B 节, 第 42/103 号决定):

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告,<sup>1</sup> 并赞扬其过去一年的工作;

(b) 欢迎主席之友关于实施 1993 年国民账户体系的障碍的报告,<sup>2</sup> 感谢澳大利亚统计局和主席之友小组各国作出的贡献, 批准了全球实施方案三原则下提出的详细建议, 即: 通过国家战略规划框架, 协调、监测和报告; 改善统计系统;

(c) 同意主席之友小组的结论, 即, 有限的政治支持, 缺乏必要的基本经济统计数据, 是在一些国家实施国民账户体系面临的主要障碍; 缺乏必要的基本统计数据问题, 可以在更广泛的发展经济统计范畴内考虑国民账户实施中加以解决;

(d) 请秘书处间国民账户工作组把主席之友的建议纳入全球实施《2008 年国民账户体系》<sup>3</sup> 和经济统计数据倡议;

(e) 赞赏国际组织、区域委员会和其他区域组织推动实施《2008 年国民账户体系》的活动, 注意到所有区域委员会都愿意更积极协助并参与秘书处间国民账户工作组的工作;

(f) 赞扬在将《2008 年国民账户体系》翻译为英文之外其他语文方面取得进展, 注意到《2008 年国民账户体系》草案版本已有阿拉伯文、中文、西班牙文和俄文本, 在这方面, 深深感谢参与翻译的机构和国家, 要求加快翻译定稿和出版过程, 帮助各国执行其建议;

(g) 批准秘书处间国民账户工作组关于会员国执行情况, 以及需要技术援助和能力建设领域、以支持发展战略方案管理框架和详细的国家实施方案的拟议评估;

(h) 批准秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组的工作方案, 包括关于测量研究和开发, 测量金融服务, 编制季度国民账户, 编汇的国内生产总值支出部分, 纳入非正规部门的贡献以便详尽衡量国内生产总值, 住家部门问题, 包括家庭收入分配和福祉, 以及发展必要的数据结构定义用于未来在统计数据和

<sup>1</sup> E/CN.3/2012/4。

<sup>2</sup> E/CN.3/2012/5。

<sup>3</sup> 联合国出版物, 出售品编号: E.08.XVII.29。

元数据交换倡议中交换国民账户数据的指导工作，并要求秘书处间国民账户工作组适时向委员会报告工作成果；

(i) 认识到应编制培训材料，促进能力建设，协助编制国民账户和辅助经济统计，欢迎这一领域的进展，包括设立一个专门的培训材料知识基础，协助实施《2008年国民账户体系》和支持经济统计数据，覆盖源数据和执行程序；

(j) 赞赏若干说明、手册和指导说明的完成和进展，方便实施《2008年国民账户体系》和支持经济统计数据，并敦促秘书处间国民账户工作组加快编制手册和指导说明；

(k) 注意到提议在《2008年国民账户体系》框架内发展季度部门的账目、资产负债表和资金流动，并要求秘书处间国民账户工作组灵活实施；

(l) 注意到主席之友最后敲定关于综合经济统计的指导方针草案，欢迎向成员国分发白皮文本，并认识到，它为以综合方式发展基本经济统计，促进实施《2008年国民账户体系》和支持经济统计，提供了坚实基础；

(m) 欢迎设立关于综合经济统计良好做法网站，要求各国提供案例，编汇经济统计数据实践，以交流信息。

2. 导言之后，本报告概述秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组的工作。报告第二节介绍《2008年国民账户体系》过渡情况。第三节讨论关于执行问题的指导。第四节概括秘书处间国民账户工作组和各区域委员会的活动。第五节报告根据《1993年国民账户体系》国民账户的报告情况。第六节是讨论要点。

## 二. 过渡到《2008年国民账户体系》的进展

### A. 《2008年国民账户体系》的翻译

3. 按照委员会的要求，《2008年国民账户体系》从英文翻译成联合国其余5种正式语文(阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文)的工作已经完成，只西班牙文除外。报告编写时，俄文已有印刷版，其他语文正准备打印。预计，这些语文版本将在2013年上半年印成。所有语文版本，包括西班牙文版草案，均有电子版，详见联合国秘书处统计司主办的秘书处间工作组国民账户网站。此外，还授予版权，许可把《2008年国民账户体系》翻译为马其顿文和印尼文。这些版本预计在2013年完成。

### B. 《2008年国民账户体系》执行普查

4. 为便于监测《2008年国民账户体系》的实施，收集了各国计划执行《2008年国民账户体系》的信息。作为全球性实施方案，欧盟统计局和经济合作与发展组织追踪和报告其成员国过渡到《2008年国民账户体系》概念和建议的情况。联

联合国秘书处统计司连同各区域委员会，跟踪和监控新兴国家和发展中国家的进展情况。

5. 欧洲联盟各国的实施计划设有里程碑，包括了2009至2014年期间。该实施计划已得到欧洲统计系统委员会批准，它把欧盟统计局和欧洲联盟会员国各国家统计局汇集一起。此外，为欧盟统计局和欧盟成员国负责国民账户的公务员编制了关于新的欧洲账户体系的全面培训计划，将在2012-2014年开展。新的欧洲账户体系方法和传输方案，将由欧盟成员国于2014年9月开始。这一实施也将在很大程度上得到筹备工作的支持，包括欧洲联盟各工作小组和专家小组对特定议题进行讨论，发展指导方针。

6. 经济合作与发展组织对成员国进行了调查，评估实施《2008年国民账户体系》的情况。调查的问题涉及相关机构部门的非金融和金融账户的划分和要求的实施问题和概念问题。根据调查反馈，拟定了一系列2009年(澳大利亚)至2019年的计划实施日期。加拿大和美国计划在2012年年底引进，以色列和墨西哥到2013年引进。除了欧盟国家外(见上文第5段)，下列国家计划在2014年引进《2008年国民账户体系》：冰岛、印度尼西亚、大韩民国、新西兰、挪威和瑞士。此外，土耳其还表示在2015年引进，智利在2016/17年引进，南非在2019年引进。

7. 实施《2008年国民账户体系》中提到的问题包括：捕捉部门估计中的变化和故障，测量养恤金待遇，编制财政衍生品和雇员股票期权，研究开发和军事支出资本化，记录商品用于加工和商贸服务。各国明显希望获得国际组织的进一步指导和援助，包括培训课程和论坛，交流国家编汇人员的最佳做法。详情可见Ynesta和McLaren(2012年)，链接如下：<http://search.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=COM/STD/DAF%282012%2923/ADD1&docLanguage=En>。

8. 各区域委员会与联合国秘书处统计司合作，收集各自区域国家的信息，了解其解决关键的《2008年国民账户体系》(概念)执行问题的计划，以及解决更广泛的执行计划和时间表问题。这些调查结果总结如下。

9. 2012年初，联合国欧洲经济委员会调查了东欧、高加索和中亚、东南欧和蒙古执行《2008年国民账户体系》的计划情况。根据研究结果，《2008年国民账户体系》的实施已经列入5个国家统计局的整体战略规划。另外7个国家目前正在调整本国战略。同时，《1993年国民账户体系》主要突出问题，几乎所有国家都在加以解决。不过，这些问题(提高质量、覆盖范围、编制做法和数据源)仍然与实施《2008年国民账户体系》相关。各国已同意，在这一阶段，重点应解决影响国内生产总值，及其主要成分的问题。综合经济核算和主要指标的工作，如国民总收入和储蓄，也被认为是该区域的一个高度优先事项。许多国家将努力加强综合经济核算质量，同时改进国内生产总值估算。实现这些变化的预期时间是2014

年至 2015 年。《2008 年国民账户体系》有关机构部门账户和其他数据系统的建议，预计将在 2015 年后逐步实施。人力和财力资源的缺乏，仍是东欧、高加索和中亚及东南欧各国完成。《2008 年国民账户体系》统计方案的主要风险。有效地与参与收集和制作相关数据的其他机构开展合作，也被看作是成功实施的先决条件和挑战。需要国际组织在技术援助方面的支持，交流经验和最佳做法，以促进这一进程。

10. 亚洲及太平洋经济和社会委员会(亚太经社会)在全区域评估了亚洲和太平洋国家统计系统编制基本经济统计数据的能力，并明确了决策和分析所需的编制综合经济统计问题。特别是，评估确定了缺乏资源，难以建立适当的统计生产过程体制安排，以方便编制决策所需的国民账户需要的范畴和细节。

11. 2012 年，亚太区域经济统计方案指导小组，制定了全面实施计划，提高区域内成员国根据现行的国际标准编制一组核心经济统计的能力。定期监测进展情况，包括实施《2008 年国民账户体系》，是实施计划的重要组成部分。初步评估将在 2013 年第一季度进行，旨在建立一个基线，筛查每个国家的统计系统能力。将与所有相关合作伙伴分享筛选结果，作为亚太区域有效协调和优先确定活动的基础。

12. 对非洲、西亚和拉丁美洲实施《2008 年国民账户体系》情况进行了调查，结果显示，编制国民账户的范畴和细节相对有限。与亚太经社会区域国家相同，这些国家报告缺乏资源，难以建立适当的统计生产进程，还有体制安排有限，妨碍收集所需的基本统计资料，编制一套全面的国民账户统计数字。在此，还有问题涉及根据国民账户体系，对经济活动进行详尽的测量。大多数国家尚未制定实施《2008 年国民账户体系》概念建议的计划，尽管许多国家已经着手实施所有经济活动的国际标准行业分类，修订 4 版本。

13. 各区域委员会调查了《2008 年国民账户体系》的实施，结果表明，尽管一些国家取得了一些进展，但许多发展中国家仍有很长的路要走，需要实际调整本国经济统计数据的支助收集，以实施国民账户体系。此外，尽管各国都加入了各自地区执行《2008 年国民账户体系》的战略计划，但尚未在国家一级落实。缺乏政治意愿，加上财力和人力资源有限，难以建立统计生产过程和相关的体制安排，无法在国民账户体系基础上详尽衡量经济活动，这似乎是一个共同的主题。

14. 为支持各国制定详尽衡量经济活动的要求条件，需要探讨全球范围内的战略，扩展国家一级的技术支持，满足其国民账户和经济统计的战略数据需求，让数据更容易查询，并加强对用户的分析能力。为此，秘书处间国民账户工作组和区域委员会需要调动受援国和发展合作伙伴，在 2014 年向委员会提出建议，扩大全球协调的效益，和实施国民账户体系的供资。

### 三. 关于执行问题的指导意见

#### A. 关于国民账户咨询专家组会议的报告

15. 2012年4月,国民账户咨询专家组自《1993年国民账户体系》更新结束以来,召开第一次会议。会议上,咨询专家组同意秘书处间国民账户工作组的工作方案,但要求秘书处间国民账户工作组确定研究议程上的优先次序,优先考虑国民账户体系执行中出现的问题(无论其是否反映在研究议程上),考虑提出实施国民账户体系的更实用的信息,并考虑更多的创新工具,在国民账户体系网站上支持实施国民账户体系。认为高度优先的有关实施《2008年国民账户体系》的问题包括:全球生产,记录养老金基金和投资基金的投资收益,稳定性费用,土地和非金融资产的测量,研究和开发,养老金负债,间接计量的金融中介服务。大致商定了咨询专家组的职权范围,协调手册和培训的程序,澄清和更新2008年国民账户体系的程序。咨询专家组会议报告见 <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2012/m7-2.asp>。

#### B. 目前讨论的问题

##### 对间接计量的金融中介服务的处理

16. 在审查年度内,欧洲按照间接计量的金融中介服务欧洲工作队的建议,测试了成熟度和信用违约风险纳入/排除。根据测试结果,2012年11月,欧盟宏观经济统计主任决定,保留目前的间接计量的金融中介服务分配方法。这意味着,在2010年欧洲统计局,基准率将继续基于银行间的贷款和存款,违约风险将不被排除在间接计量的金融中介服务之外。

17. 秘书处间国民账户工作组关于间接计量的金融中介服务的工作队,将评估欧洲工作队的报告,其依据是秘书处间国民账户工作组的一份说明,其中概括了欧盟国家和2个非欧盟国家进行的间接计量的金融中介服务的结果。概括中还提到关于信贷违约风险的辩论。工作队提交反馈后,最终报告将提交给咨询专家组做最后协商。

##### 研究和开发

18. 同间接计量的金融中介服务相似,欧盟统计局工作队关于研究和开发的处理和测量的报告,在2012年11月提出。报告中根据2年数据,计算了研究和开发资本化对国内生产总值的影响。计算了经济总量,按机构部门做了计算。还有根据“弗拉斯卡蒂手册”列有数据的参考表格。根据欧盟统计局的报告,管理事务司同意,2014年新的欧洲统计局应落实研究和开发资本化原则。此外,经济合作与发展组织还调查了测量研究和开发的服务寿命和国家方法。此信息可见秘书处

间国民账户工作组网站。国民账户工作组得出的结论是，短期内，无需对研究和开发开展更多理论工作。

### 全球生产

19. 联合国欧洲经济委员会全球生产工作队正在解决《2008年国民账户体系》、国际收支平衡和国际投资立场手册“第六版”中关系到全球生产的问题，以及就执行问题提供实用指导。工作队是与经济合作与发展组织、欧盟统计局、国际货币基金组织、世界贸易组织和联合国统计司共同成立的。全球生产指导章节草案将在2013年春季印发，供各国协商。工作队将提交了一份关于其工作主要成果的问题文件，包括澄清《2008年国民账户体系》的建议，例如：关于各种类型全球生产安排的分类和澄清，以及计量指导，供咨询专家组审议。

### 土地和其他非金融资产

20. 测量土地和房屋问题越来越突出，成为20国集团数据差距倡议（金融稳定委员会，2011）的一部分。对此，经济合作与发展组织在2011年底展开了土地调查问卷。各国支持专门设立工作队的想法，以解决土地和住宅相关的问题。欧统局/经济合作与发展组织土地和非金融资产联合工作队，包括欧洲央行的参与，目前已召开两次会议。第一次会议于2012年7月在卢森堡举行，第二次会议于2012年12月在巴黎举行。工作队最初的重点是与土地有关的问题。各国对此很感兴趣，工作队包含来自16个国家的代表。目标是到2013年7月，提交汇编指导手册第一稿，供秘书处间国民账户工作组和咨询专家组协商。汇编指导主要侧重于土地测量，并将说明来源和方法，实践指导和国别数值范例。汇编指导的定本预计在2014年年底印发。届时，进一步研究工作可能涉及到其他非金融资产。

### 统计数据和元数据交换倡议

21. 由欧洲央行、欧盟统计局和经济合作与发展组织组成的一个指导小组正在开发必要的数据结构定义，用于未来的国民账户数据的数据交换。数据结构定义草案已经与秘书处间国民账户工作组协调，在2012年底敲定，将在2013年上半年进行测试，以便在2014年落实。指导小组向秘书处间国民账户工作组和咨询专家组报告工作进展，以确保全球性的投入，协助为国民账户开发数据结构定义。

## C. 部门账户和资产负债表

22. 20国集团的数据差距倡议提出了若干建议，以消除2008年全球金融危机产生的数据差距。这些建议见国际货币基金组织和金融稳定委员会秘书处的报告，《金融危机与信息差距》（<http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf>）。建议15呼吁拟定“一项战略，促进更广泛地汇编和分发资产负债表法，资金流动，以及部门数据，由20国集团经济体率先开始”。



23. 建议 15 的目的是, 20 国集团经济体和非 20 国集团发达经济体扩大传播和报告国际上可比、详细的年度和季度部门账户。此举将涉及改善部门账户的汇编, 增加细节(分部门和资产详细信息), 消除数据差距, 明确发展金融存量和流量。

24. 推动执行建议 15 工作队一个重要里程碑是, 开发了一套具有国际可比性的部门账户和资产负债表最起码和应鼓励的模板。模板设定部门账户和资产负债表的范围, 以支持国际协调努力, 生产和传播具有国际可比性的统计数据。2012 年 5 月, 模板完成, 详见基金组织网站(<http://www.imf.org/external/np/sta/templates/sectacct/index.htm>) 和联合国统计司国民账户体系实施网站: (<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/imp.asp>)。

25. 模板设计反映了国际合作, 落实开发部门账户, 并得到部门账户工作组成员的准备和商定。在经济和金融统计机构间工作组的主持下, 成立了工作组。工作组由国际货币基金组织主持, 包括国际清算银行、欧洲央行、欧盟统计局、经济合作与发展组织和联合国。

26. 为支持部门账户和资产负债表的编制, 国际货币基金组织成员国发起了一系列研讨会, 推出了对一些国家的技术援助方案。此外, 在机构间工作组主持下, 目前可用的 20 国集团经济体部门账户数据(主要来自经济合作与发展组织、欧盟统计局和欧洲央行), 可见全球主要指标网站(<http://www.principalglobalindicators.org/default.aspx>)。

#### D. 供讨论的新问题

##### 体系分部门以及总部、控股公司和特殊目的实体的划分

27. 各国报告表示, 在实施《2008 年国民账户体系》关于在金融机构部门划分更详细分部门的建议(以及提供相关信息)、关于总部、控股公司和特殊目的实体分类时, 遇到苦难。欧洲和经济合作与发展组织级别的多次会议上提出这一点。秘书处间国民账户工作组还认识到, 特别目的实体的归类和分类有助于澄清 2008 年国民账户体系。为解决进一步指导总部、控股公司和特殊目的实体分类需求, 成立了欧洲经济委员会/欧统局/经济合作与发展组织工作队。各国似乎都理解其中的主要概念问题。因此认为, 工作队拿出指导方针是可行的, 主要是指导 2013 年上半年的实际问题。将向国民账户咨询专家组提出进一步指导和建议, 供在其 2013 年会议上讨论。

##### 领受养恤金权利

28. 经济合作与发展组织将与澳大利亚统计局密切合作, 举办研讨会, 确定测量和国际上报告(常见术语、概念和定义)相关退休金计划及社会保障计划的就业养老金权利的标准要求。这样, 会涉及国民账户体系账户和补充表格的全部顺序,

包括测量国民账户核心体系中未承认的领受养恤金权利。该小组第一次会议定于2013年4月在澳大利亚举行。

#### 《2008年国民账户体系》中对运费和保险费的处理

29. 已经指出，《2008年国民账户体系》和国际收支手册6在记录国际货物贸易中对运费和保险费的处理方式不同。这两个手册都建议按照离岸价值确定出口货物价值。看来，《2008年国民账户体系》并没有完全把用离岸价确定出口货物价值原则，与按照基本价格确定产出价值原则调和起来。《2008年国民账户体系》参照1993年国民账户体系，更详细解释了处理进口货物和保险费用，以及按照离岸价格确定进口货物价值的情况。然而，其建议“货物价值是否涵盖运输成本问题，取决于进出口商是否负责运输（《2008年国民账户体系》第14.68段）”，这不符合按出口离岸价格确定出口货物估值的做法。《2008年国民账户体系》中有必要澄清和阐明运费和保险费的处理，按基本价格估值产出，按出口离岸价格估值出口等。咨询专家组2013年下次会议将讨论这一问题，以商定澄清《2008年国民账户体系》。

### E. 指南和手册的编制

30. 下面是指南、手册及指导说明的最新汇编情况，秘书处间国民账户工作组着手这项工作，是要加强根据《2008年国民账户体系》执行方案和辅助统计，汇编国民账户的能力。整个清单包括三大类，即已完成出版物、正在印制出版物和计划出版物。

#### (a) 已完成出版物：

- (一) 《全球化对国民账户的影响》（欧洲经委会）；
- (二) 《关于综合经济统计的指引》（联合国统计司）；
- (三) 《2008年国民账户体系》（俄文版）；
- (四) 《国民账户中养恤金技术编制指南》（欧统局/欧洲中央银行）；
- (五) 《基本国民账户体系：构建基本知识》（2012年版）（欧盟统计局）；

#### (b) 正在印制的出版物：

- (一) 《2008年国民账户体系——概念简介》（世界银行）；
- (二) 《2008年国民账户体系——简要汇编》（世界银行）；
- (三) 《关于国民账户体系中的金融生产、流动和股票手册》（联合国/欧洲中央银行）；
- (四) 《快速估算词汇》（欧统局）；

- (五) 《快速估算手册》(欧统局/联合国);
- (六) 《综合指标手册》(欧统局/联合国);
- (七) 《趋势调查手册》(联合国);
- (八) 《2008 年国民账户体系》中文版(草稿已登上工作组网站);
- (九) 《2008 年国民账户体系》俄文版(草稿已登上工作组网站);
- (十) 《2008 年国民账户体系》阿拉伯文版(草稿已登上工作组网站);
- (十一) 《服务业生产价格指数的编制方法指南》(修订版)(经合组织/欧统局);
- (十二) 《全球生产指南》(欧洲经济委员会);
- (十三) 《季度国民账户手册》(欧统局);
- (十四) 《2001 年政府财政统计手册》(更新版)(货币基金组织);
- (c) 计划出版物:
  - (一) 《输入输出编制手册》(联合国);
  - (二) 《统计登记造册手册》(欧洲经委会);
  - (三) 《货币与金融统计手册和编制指南》(修订版)(基金组织);
  - (四) 《季度国民账户手册》(货币基金组织);
  - (五) 《2008 年国民账户体系》(西班牙文版)(草案初稿见联合国拉加经委会网站);
  - (六) 《价格和数量订正手册》(欧盟统计局);
  - (七) 《加工货物编制指南》(欧盟统计局);
  - (八) 《研究和开发编制指南》(欧盟统计局);
  - (九) 《短期指标数据模板和元数据结构统计指南》。

#### 四. 秘书处间国民账户工作组成员和区域委员会的活动

##### A. 秘书处间国民账户工作组成员的活动

###### 欧盟统计局

31. 欧盟将以欧洲账户体系订正版的形式, 实施 2008 年国民账户体系, 而欧洲账户体系是国民账户体系的欧洲版。成员国将从 2014 年 9 月开始实施新方法和

传播方案。实施工作还将在很大程度上得到筹备工作的支持，包括就特定主题的讨论，在欧洲联盟各工作组和专家组范围内制定指导方针。

32. 除上述活动外，欧盟统计局还成立了商品加工、价格和数量工作队，汇总了零散的数据。这些工作队的报告将在 2013 年印发。

33. 欧盟统计局还在 2012-2013 年启动了一项培训方案，对非欧盟国家开放，主要培训以下主题：养恤金、保险、间接计量的金融中介服务、货物处理、研究和 发展以及一般政府账户。

### 国际货币基金组织

34. 国际货币基金组织统计部协助其成员国发展能力，汇编和传播国民账户统计。除技术援助外，还就国民账户方法和编制实践，向统计部门官员和其他统计数据编制机构官员提供培训。

35. 基金组织的国民账户技术援助活动是中期项目，设有总体目标、具体成果，产出和实施日期。国际货币基金组织总部管理国民账户技术援助总的规划和战略，还监督和监测基金组织 8 个区域技术援助中心提供的技术援助质量——4 个在非洲，1 个在中东，1 个在中美洲，1 个在加勒比，1 个在亚太区域。基金组织工作人员和外部聘请专家短期出差，开展大部分的技术援助项目。在 2013 年 4 月终了的本财政年度，国际货币基金组织将在 100 多个会员国，开展 350 次访问，提供国民账户和价格统计技术援助。已经派出了 11 名长期驻地国民账户顾问——8 人在基金组织的区域技术援助中心，3 人在东欧。此外，70 多名国民账户和价格统计专家正在积极参与短期出差工作。

36. 基金组织的国民账户技术合作项目的资金，来自自身来源以及捐助者资助主题信托基金。基金组织利用这种信托基金，执行 4 项国民账户重大项目：(a) 由日本政府资助、为期三年(2011-2014 年)的技术援助项目，在 12 个亚太国家实施国民账户体系和国际比较方案的技术援助项目；(b) 非洲英语国家五年期(2010-2015 年)强化数据传播倡议，资金由大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发署提供，以支持在选定的非洲国家开展季度和年度国民账户编制工作；(c) 由日本政府资助、为期三年(2012-2015 年)的技术援助项目，目的是为 9 个东欧国家建立汇编和传播实际部门统计数据的能力；(d) 一个五年期多方捐助者关于管理自然资源财富的技术合作项目下的统计模板；目的是改善国民账户统计里有关自然资源的记录。

37. 基金组织还通过基金总部能力发展研究所、区域培训中心和主题信托基金支持下举办的特别培训讲习班，进行国民账户方面的培训。基金组织还与其他国际和区域组织合作，提供培训课程。目前，基金组织培训的内容包括：《2008 年国民账户体系》、部门账户和资产负债表、季度国民账户的编制以及与宏观账户的联系。在本财政年度，基金组织将提供：(a) 2 次关于《2008 年国民账户体系》

区域讲习班,1次在欧洲,1次在非洲(与东南非宏观经济和财政管理研究所合作);(b)就部门账户和资产负债表举办一次培训课程(非洲);(c)就季度国民账户举办一次培训班(非洲)。此外,还计划在主题信托基金下举办十二次国民账户和价格统计编制问题讲习班。

### 经济合作与发展组织

38. 除合作组织各工作组和研讨会(见上文)外,经济合作与发展组织还举办关于《2008年国民账户体系》实施的年度研讨会,举办经济合作与发展组织关于国民账户金融统计工作组和国民账户工作组联合会议。2012年会议(2012年10月3日,巴黎)主要讨论的问题是:控股公司、总部和特殊用途实体,以及测量间接计算的金融中介服务。此外,国民账户工作组还讨论了有关《2008年国民账户体系》实施的问题,如全球生产记录和非金融资产的计量。

39. 此外,与上述有关的是,2012年,在经济合作与发展组织国家进行了2次调查,一次涉及衍生金融工具的计量,另一次涉及记录和测量知识产权产品。关于这两项调查结果的综合文件已经印发。先前关于为曾调查过的经济体的调查结果,也已经发布。

### 联合国统计司

40. 联合国统计司与各区域委员会合作,在2010年和2011年举办了研讨会系列,建立《2008年国民账户体系》区域实施方案,之后,联合国统计司响应一些国家的要求,在2012年开办了一个新的系列研讨会,以帮助他们制定《2008年国民账户体系》实施计划。挑选了本次研讨会系列试点国家,可由其率先在其分区域实施《2008年国民账户体系》。于是,与各区域委员会和有关分区域组织合作,举办了一次分区域研讨会。目的是,启动《2008年国民账户体系》和辅助社会经济统计的国家战略和实施计划,以加强国家统计体系的能力,改进决策。

41. 本系列的第一次研讨会于2012年10月15日至19日在南非比勒陀利亚为南部非洲各国举行。它促使各国承诺起草《2008年国民账户体系》全国执行方案,自2014年开始分阶段转换到《2008年国民账户体系》。这些承诺是要在国家一级采取行动,并由国家统计部门和国家统计系统中其他利益攸关方加以协调。商定的战略大纲,将是起草方案的基础,将包括统计和体制要素,以改善其国民账户的范围、细节和质量。

42. 由联合国统计司、联合国非洲经济委员会和非洲开发银行在分区域相关组织合作,重新推出的这种分区域方法,带来了希望,但也可能需要扩大国际化区域组织在国家一级的干预。本报告定稿时,类似的研讨会,正在考虑在加勒比共同体、拉丁美洲和北非地区等分区域也举办类似的研讨会。

43. 2012年10月14日至17日，在德黑兰，联合国统计司与经济合作组织合办《2008年国民账户体系》及其实施培训班；为2012年9月11日至15日在大韩民国仁川由亚太统计所举办的《2008年国民账户体系》高级培训班提供了资源协调人；与韩国银行和亚太经社委员会合作，举办了亚洲及太平洋区域实施《2008年国民账户体系》及其挑战国际研讨会，这是由韩国银行于2012年9月18日和19日在首尔主持的。

44. 过去一年，统计司和欧洲中央银行分发了题为“国民账户体系中的金融业产值、流量和存量”的手册第二稿，以征求意见。正在编列这些评论意见，订正草稿将在2013年2月由审查小组讨论。预计，手册将在2013年敲定。手册力求在编制金融公司部门及其与其他机构部门的联系问题上提供指导。

45. 2012年，统计司与用户协商，编写关于汇编投入-产出表的手册。预计，手册将在2013年期间编制。此外，作为联合国/欧统局关于短期经济指标计划的一部分，统计司将编制关于短期经济统计数据模板的指南，为有关快速估算、综合指标和趋势调查手册做出贡献，该手册由其他机构和国家牵头起草。这些手册预计将于2013年期间完成。

#### 世界银行

46. 世界银行通过开展与其提高统计能力、特别是发展中国家统计能力的经常工作方案有关的活动，以及与国际比较方案有关的工作，继续支助实施2008年国民账户体系。

47. 世界银行国际物价比较全球办公室向各区域协调机构提供支持，为与国民账户有关的活动提供技术援助。尽管国际比较方案2011年工作周期是以《1993年国民账户体系》为基础，但通过技术援助，帮助各国改善国民账户以使其符合国际标准并改善国内生产总值支出估算，将促进实施《2008年国民账户体系》。此外，还在下列方面提供指导：自有住房等方面的价格问题；计量政府产出和非市场服务；计量金融服务；固定资本形成毛额。

48. 世界银行与其他主要捐助者一道，继续努力扩大对发展中国家的支助。通过世界银行得到的融资机制包括：统计能力建设信托基金、统计促进成果催化基金、支助东欧和独立国家联合体国家统计能力建设多方捐助方案信托基金和统计能力建设方案贷款计划。尽管世界银行向各国提供广泛的支助机制，以帮助改善其统计体系，但这些机制也可用于解决各国在实施《2008年国民账户体系》方面的特定需求。支助东欧和独立国家联合体国家统计能力建设多方捐助方案信托基金也可能支助区域的经济统计培训倡议，包括国民账户。

49. 不久将印发补充《2008年国民账户体系》的两本手册，目的在于专门支助小型发展中国家的会计师：一本手册的题目是《2008年国民账户体系：概念简介》，另一本是实施指南，题为《2008年国民账户体系：汇编简介》。

50. 世界银行已编写关于国民账户的电子学习课程，内容包括国内生产总值的计算、供应和使用表格、数据来源、穷尽性和国内生产总值范围以外的估计数，比如机构部门账户。关于选定专题的电子学习课程库的一部分，都可以在网络上通过虚拟统计系统(Virtual Statistical System)获取，对所有感兴趣的各方都是免费的。

## B. 各区域委员会的活动

51. 各区域委员会继续支持各自区域国家实施《2008年国民账户体系》和其他国际商定的经济统计标准。为此目的建立的区域咨询机构，协调他们的活动。拟定《2008年国民账户体系》实施方案和配套的经济统计数据方面，取得了长足进展。

52. 各区域委员会与联合国统计司合作，将根据商定时间表，监测实施《2008年国民账户体系》和辅助统计取得的进展，监测一套完成统计和机构目标、以持续改进经济统计方案的行动，从而确保遵守官方统计的最佳做法。

53. 各区域委员会也参与编制指导方针，特别是编制全球生产指导方针(这得到欧洲经济委员会的协助)，以及亚太经社会亚太统计所提供的国民账户汇编培训。各区域委员会活动详情可见背景文件，题为“各区域委员会关于国民账户和经济统计的活动”。

## 五. 报告国民账户数据

54. 按照统计委员会的要求，统计司定期评价各会员国报告的官方国民账户数据的可用性和范围及其在概念上符合国民账户体系建议的情况。

55. 本节列有2007至2011年过去五个报告所述期间，在对联合国国民账户调查表所作答复基础上，根据1993年国民账户体系建议所作的这类评估。这些数据通过欧洲经委会、经合组织，或加勒比共同体秘书处，直接报告给统计司。

56. 考虑到过去五个报告所述期间(2007至2011年)至少提交的一次报告，94%(共计182个)的会员国向统计司报告了国民账户数据，其中包括所有发达国家和93%的发展中国家。在区域一级，97%的亚洲国家和所有拉丁美洲及加勒比国家报告了国民账户数据。非洲和大洋洲国家报告国民账户数据的比例略低，分别为89%和83%。

57. 对国民账户数据的分析结果表明，81%的会员国在2011年联合国国民账户调查表报告期间，实施了《1993年国民账户体系》。几乎所有发达国家和转型经济体均根据《1993年国民账户体系》方法报告了国民账户数据。另有74%的发展中国家根据《1993年国民账户体系》向统计司报告了国民账户数据，而前一期，这一比例是70%。具体而言，65%的非洲国家、79%的拉丁美洲及加勒比国家、82%

的亚洲国家和 83%的大洋洲国家实施了 1993 年国民账户体系。小岛屿发展中国家的实施率有了很大的改进，实施 1993 年国民账户体系的国家达到 71%。

58. 统计司对照标准的最低要求数据集和“里程碑”方法，对上报的国民账户数据范围进行评价。58%的国家提供了 6 个或 6 个以上的最低要求数据集数据表，44%的国家提供了 7 个最低要求数据集数据表。这就是说，44%的国家报告了按支出和产业开列的以当时价格或不变价格计算的国内生产总值；按产业开列的产出、增加值和资本形成总额；产品、收入、结余与借出/借入净额之间的关系；为整体经济和世界其他部分编制的至少部分综合经济账户。涵盖面最小的是最不发达国家和小岛屿发展中国家，只有 19%的最不发达国家，15%的加勒比国家，10%的小岛屿发展中国家提供了 7 个最低要求数据集数据表。

59. 绝大多数发达国家、转型经济体、亚洲发展中国家都达到了里程碑 2.76%的加勒比和拉丁美洲以及 52%的非洲国家实际达到里程碑 2。凡提供按支出开列以当时价格或不变价格计算的国内总产值和国民总收入的，即达到了里程碑 1；凡至少提交按产业开列的增加值，按支出开列以当时价格或不变价格计算的国内总产值和国民总收入的，即达到了里程碑 2。

## 六. 讨论要点

56. 请委员会：

- (a) 对改用 2008 年国民账户体系进展表达意见；
- (b) 对制定 2008 年国民账户体系的概念和建议汇编指导，表示支持并提供指导；
- (c) 对秘书处间国民账户工作组和各区域委员会的活动表达看法；
- (d) 对报告国民账户数据的情况表示意见。