



统计委员会

第四十二届会议

2011年2月22日至25日

临时议程* 项目4(i)

供参考项目：协调和统一统计方案

统计活动协调委员会的工作

秘书长的报告

摘要

应统计委员会第四十一届会议的请求(见 E/2010/24)，秘书长提出本报告，概述统计活动协调委员会于2010年2月22日和2010年9月1日至3日分别在纽约和维也纳举行的第十五届和第十六届会议的主要结论。统计委员会在相关议程项目下进行讨论时不妨考虑到统计活动协调委员会的观点。请统计委员会表示注意到这份报告。

* E/CN.3/2011/1。



一. 引言

1. 统计活动协调委员会 2010 年举行了两届会议。委员会第十五届会议于 2010 年 2 月 22 日在纽约举行，正值统计委员会第四十一届会议召开期间，而委员会第十六届会议则于 2010 年 9 月 1 日至 3 日在维也纳举行，由联合国工业发展组织(工发组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)和国际原子能机构统计处共同主办。两届会议均由联合国贸易和发展会议(贸发会议)和欧统局担任共同主席。本报告概述了委员会第十五届和十六届会议的主要结论。

2. 除每年举行两届会议外，委员会还在闭会期间通过工作组网络和电子讨论组积极开展工作，贯彻常会期间做出的决定。设立各工作组自行选择最适合的工作安排并举行工作组会议。委员会以这种方式在其正在讨论的领域(在人力资源管理、质量管理、使用估算/估计数和发布微观数据方面制订通用做法)取得具体进展。工作组还就技术合作活动报告等具体的协调工具开展工作，并且制作全球统计标准清单这样的有形产品。本报告以下各部分将进一步详细说明所有这些领域的工作。各工作组编写关于工作进度和成果的文件并向整个委员会提出报告，供其在常会期间做出决策。作为委员会秘书处，联合国统计司与各位共同主席密切合作，便利委员会成员之间的沟通，起草常会报告和给统计委员会的年度报告，还负责维护该司网站(unstats.un.org)上的委员会网页。值得注意的是，去年积极参与委员会工作的组织有所增加，如今约有 30 个国际组织经常参加委员会活动。

二. 统计活动协调委员会的工作

A. 人力资本特别会议

3. 在 2009 年 9 月于曼谷举行的第十四届会议上，委员会决定组织一个关于人力资本的特别会议，与其第十六届会议一并举行。特别会议的目标是解决目前在国际组织具体环境下人力资源管理面临的挑战。特别会议汇聚了国际统计机构的管理人员和人力资源管理专家。特别会议由下列三个会议组成：

(a) 会议 1 探讨统计员在多大程度上需要特别关注人力资源管理战略。在该届会议上，委员会成员分享了各自在人员征聘、归纳和设计能力要求、工作人员流动、地域和性别均衡以及留住合格工作人员措施方面的经验；

(b) 会议 2 讨论在国际组织工作的统计员培训方案、国际组织与国家统计局和其他国际机构之间的工作人员交流、委员会成员之间在人力资源管理领域的现有协作机制；

(c) 会议 3 采取圆桌会议形式，讨论如何发展并维持国际官方统计工作中的人力资本。此外，国际原子能机构的人才招聘专员介绍了他们在猎取人才方面的经验。

4. 委员会对人力资源管理问题展开全面辩论之后，达成下列结论：

(a) 人力资源管理是国际统计机构的一个重要专题，因为人力资本是其主要生产要素，而且国际统计机构的大部分预算和相当部分的管理时间都用于人力资本。人力资源管理所面临的主要挑战包括：预算减少；来自其他组织，包括私营部门的竞争和竞争压力增加；需要更高程度的专业水平、技能和信息技术知识，以及官僚作风负担沉重；

(b) 人力资源管理是适合委员审议的专题，因为这是统计管理人员每天面对的一个问题。为此原因，委员会成员之间有必要继续对话，也有必要与各自的人力资源专家开展对话。今后的人力资源管理讨论应从交流各自经历的困境转向共享经验和解决办法；

(c) 初步估计全世界约有 2 000 名国际官方统计员，他们是一个专业人员群体，有其不同特点和人力资源管理需求。人们还认识到该群体之内还有更细的专业分工，并且与分析师、信息技术专员和国家统计局统计人员等其他专业人员群体有共同利益。认识到这一事实可以帮助国际官方统计员发现未来候选人的潜在来源以及纵向和横向的流动机会；

(d) 需要更明确地列出在国际机构工作的统计员群体及其各子群体的技能要求，因为一些现有的技能要求与年轻专业备选人员的专业训练和工作预期之间存在差距。

5. 委员会决定设立下列两个工作组，就人力资源管理问题开展工作：

(a) 工作组 1：“确定国际统计员技能要求和招聘政策”。由世界贸易组织(世贸组织)牵头，成员为非洲经济委员会、联合国人口司、伊斯兰国家统计、经济和社会研究及训练中心和工发组织。该工作组将研究的问题包括：归纳各子类别的技能要求，分享招聘工作中的经验和最佳做法，更有效地发现人才库、学者等并与之联系，增进人们对国际统计员群体的认识；

(b) 工作组 2：“国际统计员培训；人员交流和流动”。由联合国统计司牵头，成员为禁毒办、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和欧统局。该小组将注重发现包括电子学习在内的培训机会，进一步研究流动性和人员交流问题，尽力记录现有模式并制定拓宽机会的战略。

6. 委员会还决定通过书面程序细化工作组的任务和说明。工作组应向委员会第十七届会议报告其取得的最初工作成果。在将于 2011 年 9 月举行的委员会第十八届会议期间，将展开更广泛的讨论。

B. 全球统计系统和委员会的作用

7. 委员会反复讨论过全球统计系统治理问题以及委员会在全球统计系统管理和运行中的具体作用。委员会在其第十五届会议上注意到两位共同主席就这一专

题所作的介绍，并同意在第十六届会议上对一个选定的全球项目进行讨论。委员会还同意，议程将注重委员会所有成员共有的横向问题，并将探讨：(a) 从国际组织角度看，委员会在全球项目执行工作中的作用；(b) 如何将新项目纳入全球统计系统议程。

8. 委员会在第十六届会议上审议了共同主席欧统局所作的介绍，其中分析了全球统计系统的结构，概述了委员会在国际统计项目执行工作中的作用。欧统局分析了 2008 年国民账户体系的订正工作，将其作为一个具体的全球项目范例。该项目有自己的治理结构，委员会的国际组织成员本着良好合作精神给予了引导，全球统计系统的所有利益攸关方尤其是国家全都参与了该项目。该项介绍中还指出项目结构和进程存在的下列薄弱之处：(a) 捐助者数量有限，(b) 与那些没有参与该特定项目治理结构的其他国际组织存在一些争议问题，(c) 持续需要高水平专业知识，这导致该项目的执行和落实工作面临风险。

9. 接下来的热烈讨论既专门关注在 2008 年国民账户体系订正进程中取得的经验教训，又更宽泛地关注委员会在其他国际项目中可能发挥的更大作用。讨论中浮现出来的最为重要的委员会两个关键职能是：(a) 在项目的不同阶段向其所有成员通报情况；(b) 在今后制订议程时更加积极并具有前瞻性。委员会支持共同主席欧统局的提议，即在今后议程中纳入“同行咨询论坛”，从而可以讨论具体部门或统计领域的问题，例如国际比较方案和农业统计。此外，由于各成员对 2008 年国民账户体系高度感兴趣，委员会决定考虑将该体系的执行工作作为一个单独的新全球项目，在其议程中保留该项目，并在 2011 年 2 月的届会期间讨论该体系对委员会成员的影响。委员会还决定，为更加积极主动地工作，提前了解联合国统计委员会的多年工作方案会有帮助，并且，在必要时可在统计委员会届会的全体讨论中提出委员会的立场。在将于 2011 年 2 月举行的委员会第十七届会议期间，将进行第一次方案审查。

C. 全球统计标准清单

10. 委员会第十五届和十六届会议广泛讨论了墨西哥国家统计和地理研究所主动制作国际统计标准清单并在委员会主持下将其转换为全球清单的行动。为回应统计委员会的要求，统计活动协调委员会正在向统计委员会第四十二届会议单独提出一份清单制作进度报告(见 E/CN.3/2011/30)。

D. 协调发展中国家国际组织的能力建设活动

11. 第一次讨论国际组织能力建设活动协调工作是 2006 年 9 月在加拿大蒙特利尔举行的关于统计能力建设的特别会议上，当时一并召开的还有委员会第八届会议。随后，委员会设立了四个工作组，处理协调机构间统计能力建设工作的各相关方面以及向发展中国家提供技术援助事项。将该专题再次纳入委员会第十六届会议议程的原因是：(a) 通报自四个工作组任务结束以来该领域发生的最新情况；(b) 弄清楚委员会成员是否感到在协调技术援助方面仍有尚未解决的问题。

12. 在委员会第十六届会议期间组织的一场圆桌讨论中，委员会成员简要概述了各自组织的能力建设活动最新进展以及与其他伙伴开展合作与协调的现有机制。委员会达成一致意见，认为尽管自 2006 年以来在协调统计能力建设活动方面已经取得良好进展，但该问题仍然很重要并需要持续关注。因此，委员会决定在将于 2011 年 9 月举行的第十八届会议上更深入地讨论协调能力建设活动的问题。委员会请世界银行和二十一世纪促进发展的统计伙伴关系(PARIS21)牵头起草议程并组织讨论。

E. 统计能力建设活动报告机制

13. 委员会在第十五届会议上讨论了 PARIS21 发布的“支助统计伙伴报告(PRESS)”(见 E/CN.3/2011/19)。最近的一份报告提到委员会以往届会提出的关切事项，即答复率低、可能存在重复计算以及列报支持统计发展方面的承付款而非资金支付情况。将欧统局的经验作为国际组织使用 PRESS 数据的个案研究予以介绍。一些委员会成员分享了为 PRESS 提供资料的经验，并且指出，预算程序的性质及结构可能会给报告统计能力建设活动供资数据带来困难。其他成员提议进一步改进 PRESS 中关于各地理区域和统计领域的内容，以及通过增加搜索工具来扩展该报告的网络版。委员会感谢 PARIS21 考虑到了这些关切事项且不断努力改进 PRESS。委员会还对更便于用户使用的该报告新版本表示满意。鼓励委员会成员为 2010 年的 PRESS 提交资料，建议那些感到报告实际承付款/支付款有困难的成员提供粗略估计数。

14. 委员会第十六届会议讨论了 PRESS2010 年回合的进度。自 2008 年回合以来，在提供数据的伙伴以及所报告的项目方面都可以看到显著进步。委员会祝贺 PARIS21 秘书处在 PRESS 工作上取得的成功，满意地注意到新推出的在线系统在收集和核实伙伴数据方面所具有的优势。一些委员会成员特别感谢指导并协助它们回答 PRESS 问卷的 PARIS21 工作人员合作和乐于助人的态度。此外，作为协调能力建设活动圆桌讨论的一项成果，委员会请 PARIS21 在将于 2011 年 2 月举行的委员会第十七届会议上通报其开展的统计能力建设有效性衡量工作的最新情况。

F. 国际组织使用非官方数据进行估算/估计

15. 委员会第十六届会议注意到世贸组织编写的关于国际组织使用非官方数据进行估算/估计的最后报告以及禁毒办对该报告的贡献。根据核准的职权范围，该报告明确列举了非官方数据使用中的机构、操作和技术问题，从选定国际组织的当前做法中举出适当实例来说明这些问题，并在报告结尾部分提出一系列对各种类型的估算适用的建议。对非官方数据来源使用经验进行的书面审查以及之后开展的讨论均显示，非官方数据来源可能为国际组织的工作提供辅助，并且，有大量战略以每个国际组织不同的统计“业务模式”为依据。关于职权范围的第三项，即是否以及何时应提请统计委员会关注这一问题，世贸组织和报告编写小组

其他成员的结论是，尽管各成员国就此问题继续开展对话十分重要，但将其正式提交给统计委员会仍为时过早。

16. 委员会表示，欣见该报告讨论了对其所有成员均十分重要的问题。经过深入讨论，委员会认为应当设立一个新工作组，根据全面的文件资料、本次及以往会议上的讨论以及欧洲经济委员会(欧洲经委会)关于使用次级来源的深入审查结果，考虑到所用方法的透明度、数据来源稳定性和质量保证问题，拟订在编制国际统计数据时合并不同数据来源的最佳做法，提交给委员会下届会议。该工作组将由欧洲经委会牵头，成员为欧统局、禁毒办、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、世贸组织、国际货币基金组织(基金组织)、国际电信联盟、世界银行、工发组织和联合国人类住区规划署(人居署)。期待该工作组于2011年2月举行的委员会下届会议期间首次通报最新工作进度。

G. 国际组织传播微观数据

17. 委员会第十六届会议审议了禁毒办报告中所提议的发起讨论国际组织对微观数据的使用和传播问题。在国际一级，法律上并未对微观数据使用权作出界定。《国际统计活动指导原则》中包含了对所收集的有关自然人和法人的各项数据进行保密的一般性指导原则(原则6)，但尚未讨论过涉及到国际组织的操作方面。欧洲统计员会议制定了微观数据使用权和统计保密管理的广泛准则，¹后来被统计委员会所采纳；然而，这些指导原则主要涉及到国内统计系统的工作。

18. 在随后的讨论中，委员会成员表示充分支持该提议，委员会于是决定将该问题纳入以后的会议议程。委员会还强调，国际组织对微观数据的使用权和传播是一个多方面问题。需要做更多的工作并开展更具体的讨论，以探讨有微观数据管理经验的委员会成员所指出的一些具体挑战，例如数据所有权、数据匿名情况下的地理位置信息、取得国家当局同意等相关问题。

19. 委员会同意创建一个新工作组，由禁毒办牵头，目标是进一步研究该问题并拟订在该领域中采取行动的职权范围。作为工作组的工作起点，也为了避免重复劳动，委员会建议借鉴欧洲统计员会议就该专题编写的现有准则，看看这些准则如何与国际组织的工作联系起来。世界银行、人居署、西亚经济社会委员会、欧洲经委会、粮农组织和联合国难民事务高级专员自愿参加工作组。请工作组向将于2011年2月举行的委员会第十七届会议提出进度报告。

H. 建立在国际组织工作的统计员网络

20. 委员会第十五届会议注意到亚太经社会就国际组织统计员网络的建设进度所作的口头说明。委员会得知，一些工作组成员已经就该举措在今后可能采取的

¹ 《管理统计保密和微观数据使用权的原则和良好做法准则》，联合国出版物，出售品编号：C.07.II.E.7。

步骤初步交换了意见并进行了讨论。在下届会议之前，工作组将起草一份概念文件，应于 2010 年 9 月提出供委员会第十六届会议讨论。作为第一个具体步骤，工作组提议各成员组织确定 2 或 3 名统计员担任协调人，这些统计员应遵从最高专业原则并将组成该网络的核心。期待他们分享经验并推动更有创造力的想法和项目。

21. 委员会第十六届会议审议了由亚太经社会、欧统局、国际劳工组织、禁毒办和世界银行组成的工作组所起草的建立国际统计员网络的提案。该提案强调国际统计员在全球统计系统中的独特作用，主张有必要为这个单独的专业团体建立一个网络。涉及的主要问题包括：该网络的目标、成员资格、治理结构和运作、为可能举办的活动筹措资金以及与国际统计学会和国际官方统计协会等其他国际统计组织之间的关系。

22. 委员会欣见这个令人关注的倡议注重专业性，旨在提高国际统计员的专业水准并在总体上促进统计员之间的信息交流、培训和联络。尽管拟议网络得到普遍支持，但也有人建议在成员资格、供资原则以及与国际官方统计协会之间的关系方面谨慎从事。委员会认为，发起这样一个网络基本上有两种可能的备选方案：(a) 象文件中所建议的那样，该网络作为国际统计学会的一个委员会，由个人成员组成；(b) 作为一个俱乐部，采取机构成员资格模式，俱乐部成员在定义上包括在国际组织中工作的所有人员。委员会决定设立一个工作组，更详细地阐明有可能为国际组织统计员建立的俱乐部的职权范围。工作组将由亚太经社会牵头，成员为以下组织：世界银行、禁毒办、欧统局和基金组织。工作组还将拟订一个架构并研究俱乐部的行政、法律和财务问题，以便于每个国际组织参与。委员会请工作组编写一份进度报告，提交给将于 2011 年 2 月举行的委员会第十七届会议。

1. 国际组织数据质量会议

23. 委员会在第十五届会议上注意到一项拟议议程，即在 2010 年 5 月 4 日至 6 日于芬兰赫尔辛基举行的欧洲统计质量会议结束后，立即举行国际组织数据质量会议。联合国统计司和欧统局代表会议组织委员会请各机构承诺参加数据质量会议并且提供演示以及主持各届会议，从而协助会议组织工作。委员会成员再次确认愿意参加会议并对拟议议程提出一些修改建议。统计司根据委员会的请求，收集关于演示内容的具体提议，最终确定议程并以电子方式分发给委员会各成员。

24. 委员会第十六届会议对国际组织数据质量会议作出了评价。委员会成员的总体感觉是，紧随欧洲会议召开的数据质量会议在今后应以培训为方向，培训对象是委员会成员组织中的工作级别统计员和初级统计员。然而，考虑到质量在国际组织整个工作中的重要性，委员会进一步决定在今后届会的议程中保留该议题。建议的讨论题目是如何让用户感受到高质量以及如何形成“质量文化”。委员会决定在将于 2011 年 9 月举行的第十八届会议上更加全面地讨论这一事项，邀请

世贸组织和欧洲中央银行确定关键问题，以便在将于 2011 年 2 月举行的第十七届会议上初步交流意见。

J. 庆祝首个世界统计日

25. 委员会定期关注第一个世界统计日组织工作进度。联合国统计司强烈鼓励所有委员会成员在其各自的专题领域和所在地参与庆祝，统计司还许诺在整体上协调世界性活动并在指定网站上发布这些活动，以此协助委员会各成员。各成员也将其庆祝行动告知委员会。联合国统计司编写了对世界统计日组织工作经验的综合评价，提交给统计委员会第四十二届会议(E/CN.3/2011/2)。

K. 讨论的其他问题

26. 在委员会第十五届会议上，国际电信联盟向委员会通报，将于 2010 年 7 月 19 日至 21 日在首尔举行国际信息和通信技术统计研讨会，由联合国统计司、国际电信联盟、联合国贸易和发展会议及大韩民国统计局共同组织，衡量信息和通信技术促进发展伙伴关系提供协作。该研讨会邀请委员会成员参加。

27. 在委员会第十六届会议上，世界银行作为统计数据 and 元数据交换机制(交换机制)主办方小组现任牵头人，简要介绍了统计数据和元数据交换机制伙伴关系和工作方案的状况(见 E/CN.2/2011/21)。委员会还得知：(a) 自上次介绍最新情况以来，该伙伴关系已经举行了三次会议；(b) 制订有助于提高系统运作能力的新技术标准(版本 2.1)的工作进展顺利；(c) 将要设立技术和统计两个工作组，预计将于 2010 年底开始运作；(d) 统计数据和元数据交换机制第三次全球会议将于 2011 年 5 月 2 日至 4 日在华盛顿特区举行，由世界银行和基金组织共同主办。世界银行和交换机制的其他主办方欢迎欧洲经委会关于在 2011 年 6 月欧洲统计员会议开会期间为各国统计局组织一次统计数据和元数据交换机制研讨会的倡议，并承诺将为该研讨会准备一篇论文。

28. 在委员会第十六届会议上，粮农组织向委员会介绍了 2010 年 9 月 1 日和 2 日在布鲁塞尔举行的粮食保障信息系统专题讨论会取得的成果。粮食保障信息系统专题讨论会最初主要试图解决粮食危机的早期预警和短期应急反应问题，但后来越来越多地发挥满足信息需求以支持粮食危机预防和准备工作的作用。此外，人们广泛认识到，粮食保障信息系统还应介绍减贫战略以及让农作制度适应气候变化等长期发展行动。统计是粮食保障信息系统的关键组成部分，高质量、可靠、及时和透明的数据对于确定恰当的发展政策和应急反应来说必不可少。有人指出，尽管粮食保障信息系统的工作对委员会许多成员的活动都有影响，但统计界至今尚未参与讨论这一重要问题。因此，粮农组织提议设立一个新工作组，为粮食保障领域制订一套统计指标并建立统计标准。委员会同意讨论该问题并请粮农组织为 2011 年 2 月的委员会届会起草一份文件，说明今后的工作。

29. 难民专员的代表作为观察员出席了委员会第十六届会议。共同主席向他们说明了委员会职权范围中规定的正式申请程序并邀请他们将其决定告知秘书处。

30. 委员会同意将于 2011 年 2 月 21 日上午在纽约举行第十七届会议，与联合国统计委员会第四十二届会议一并召开。委员会欣然接受欧统局关于 2011 年 9 月 7 日至 9 日在卢森堡主办委员会第十八届会议的提议。
