



统计委员会

第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程* 项目3(g)

参考项目：环境统计

秘书处间环境统计工作组

秘书长的说明

根据统计委员会第四十届会议的要求(见E/2009/24)，秘书长谨向委员会转递秘书处间环境统计工作组的报告，供委员会参考。报告载有与修订工作组任务授权有关的问题、当前进展概述以及2010和2011年计划。请委员会注意这份报告。

* E/CN.3/2010/1。



秘书处间环境统计工作组的报告

一. 背景

1. 统计委员会在 2003 年第三十四届会议上商定，联合国统计司应设立秘书处间环境统计工作组，通过帮助在协调统一、避免不必要重复和汇总资源能够提供更多和更快进展的领域建立合作工作关系，增进对实地国际工作的协调。
2. 工作组于 2003 年成立，成员包括联合国统计司、经济合作与发展组织(经合组织)、欧洲联盟统计局(欧盟统计局)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)和联合国环境规划署(环境署)。联合国粮食及农业组织(粮农组织)于 2005 年加入工作组。
3. 秘书处间环境统计工作组的主要目标是通过改进和加强基础环境数据，使环境统计固定成为正式统计的一部分，从而为制订环境指标、可持续发展指标及综合环境经济核算作出重要贡献。工作组的目标、职责范围和工作安排已由统计委员会在 2004 年第三十五届会议上通过。

二. 修订秘书处间环境统计工作组的任务授权

4. 联合国环境经济核算专家委员会由联合国统计委员会在 2005 年 3 月第三十六届会议上设立。其总体目标是：(a) 将环境经济核算和相关统计纳入主流；(b) 将环境经济核算制度提升到国际统计标准；(c) 推动各国实行环境经济核算制度。
5. 环境经济核算专家委员会在 2008 年第三次会议上讨论将其任务授权扩大到环境统计，包括与气候变化有关的统计，并于 2009 年 2 月向统计委员会第四十届会议提交了经修订的任务授权。专家委员会请工作组审查工作组任务授权中与计划扩大专家委员会任务授权有关的部分。
6. 统计委员会在第四十届会议上没有通过环境经济核算专家委员会的扩大任务授权，但请专家委员会再次审查其任务授权，以反映其优先工作重点，即实现环境经济核算制度的标准化并予以推行，同时澄清其在环境和气候变化相关统计方面的拟议角色。
7. 为此，在等待就扩大环境经济核算专家委员会任务授权作出最后决定之前，工作组决定推迟讨论自己的任务授权。不过，工作组愿意审查其任务授权，进一步澄清其目标和职责范围，并将工作方案的重点回放到有助于增加可以提供的基礎环境统计和提高质量。并且出现重复劳动的核心活动。

三. 秘书处间环境统计工作组 2008 和 2009 年工作进展

8. 在 2008 年 2 月第三十九届会议上, 统计委员会注意到秘书处间环境统计工作组的报告,¹ 其中包括工作方案。2008-2009 年工作方案包含以下活动: (a) 协调统一水统计; (b) 编制环境统计联合词汇表; (c) 制订环境统计统一元数据导则; (d) 协调统一土地使用和土地覆盖统计; (e) 协调实施 2008 年数据收集和发布方案; (f) 进一步开发工作组网站; (g) 联合培训和能力建设活动。

9. 水统计领域的方法研究和协调工作为拟订关于水统计的国际建议草案及其所附数据编纂导则作出了贡献。该草案将于 2010 年提交统计委员会通过。有关水统计的数据编纂导则和培训材料正在拟订。

10. 环境统计联合词汇表的编制工作继续进行, 但因修订国际问卷, 至今尚未完成。相关工作将延续到 2010 和 2011 年。

11. 环境署和欧盟统计局利用统计数据和元数据交换(SDMX)及国际标准化组织(ISO)等现有标准编制了水统计的核心元数据要件清单。该清单将在下一步数据收集和关于水统计的国际建议草案中使用。

12. 2008 年数据收集周期及时展开, 有关机构妥善协调。联合国统计司、欧盟统计局和西亚经济社会委员会还作出额外努力, 对在地中海区域统计合作项目(MEDSTAT)框架内参与数据收集工作的国家同步进行数据收集。数据收集的综 合结果已在联合国统计司网站发布(<http://unstats.un.org/unsd/environment/qindicators.htm>), 以联合国统计司/环境署问卷为基础, 并以粮农组织数据为补充; 对欧洲联盟和经合组织成员及伙伴国家相同指标的数据来自经合组织和欧盟统计局, 而其他环境专题的统计则是由其他国际组织编纂。

13. 2009 年 8 月, 在欧盟统计局和粮农组织的支持下, 联合国统计司和欧洲经委会在日内瓦举行东欧、高加索和中亚及东南欧国家环境指标联席会议。联席会议的主要目标是: (a) 讨论统计员与环境专家之间关于环境指标方法研究问题的优先事项和合作方式; (b) 详细审查欧洲经委会在东欧、高加索和中亚适用环境指标导则所包含的特选指标, 并提供关于使用统计分类、数据收集方法和指标制作程序的 实际建议; (c) 交流环境指标领域国际事态发展的信息。第二次联席会议计划在 2010 年 4 月举行。

14. 由联合国统计司主办的工作组网站正处于大幅开发阶段, 将登列与工作组活动有关的相关信息, 例如数据收集日程表, 以及关于环境统计领域各项活动的综合介绍(<http://unstats.un.org/unsd/environment/coordination.htm>)。

¹ 见 E/CN.3/2008/24。

四. 秘书处间环境统计工作组 2010 和 2011 年工作方案

15. 经合组织/欧盟统计局和联合国统计司/环境署的问卷在 2010 年数据收集周期不会作大的修改。欧盟统计局和经合组织已经就 2010 年数据收集准备工作进行多次讨论。为支持实行新的所有经济活动国际标准行业分类 (ISIC Rev. 4/NACE Rev. 2)，将在经合组织/欧盟统计局问卷中要求按经济活动列报数据的章节 (环保收支、内陆水域、废物) 加以使用，有关表格也将酌情进行调整。联合国统计司已在 2008 年数据收集工作中采用所有经济活动国际标准行业分类 (ISIC Rev. 4)。由于一些国家参加多个国际和区域活动，地域覆盖的协调问题将作详细讨论，以避免出现重复劳动。

16. 2010 和 2011 年将继续审查经合组织/欧盟统计局和联合国统计司/环境署的联合问卷，包括审查政策分析和指标制作的数据需求，清点国际数据来源，以及调查国家数据来源。数据收集频率将按专题逐一审查。经合组织将为环境参考数列建立年度质量保证。重组和更新后的问卷将于 2012 年投入使用。各个组织将根据以往数据收集周期以及关于未来数据收集周期任何修订计划的新事态发展，分享并酌情协调各自经验。

17. 作为审查环境状况问卷的组成部分对国际数据来源进行清点，所得结果经过进一步阐述，将在工作组网站上登列一个概要。

18. 工作组将协助联合国统计司牵头拟订环境统计核心指标集，向资源非常有限、而且刚刚开始环境统计的国家提供指导。核心指标集将与各国密切协商拟订，其中将包含少数几个附有适当方法说明和编纂指导的统计变量。核心指标集将顾及国际数据收集情况和主要指标倡议，并考虑全球环境公约和多边环境协议建立的最相关的数据需求。工作组成员将协助拟订环境统计核心指标集和审查有关草案，并将开会进行讨论。

19. 改善元数据的必要性已在多个论坛提及，而收集和公布这一信息，包括这个问题的技术方面，都需要认真考虑和规划。针对环境署和欧盟统计局就环境统计的核心元数据要件提出的建议，有必要在审查国际问卷时，根据列有元数据项目详细清单的 SDMX 框架，对元数据开展更多工作。

20. 环境统计词汇表的修订工作在 2010 和 2011 年将继续进行，以顾及：(a) 当前对国际问卷及有关术语和定义的审查结果；(b) 近期和当前在制订环境统计领域国际建议和分类方面的工作。

21. 近期在土地使用/覆盖统计及有关监测工具和分类领域的事态发展，将由粮农组织牵头进行审查。其目的是改善土地使用和土地覆盖国际数据的分类、统一和质量，更好地协调相关国际活动，并确保这些数据更加有益于环境和其他用途。

根据世界范围使用土地覆盖分类系统的经验，粮农组织提出了成为 ISO 标准的土地覆盖元语言。

22. 第二次东欧、高加索和中亚及东南欧国家环境指标联席会议将于 2010 年 4 月在日内瓦举行。工作组将探讨开展协作，在 2010 和 2011 年根据共有工作方案联合举办其他培训工作会议的可能性。
