



Статистическая комиссия

Тридцать девятая сессия

26–29 февраля 2008 года

Пункт 3(d) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:

национальные счета

**Межсекретариатская рабочая группа по национальным
счетам**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать восьмой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. Комиссии предлагается принять окончательный проект первого тома обновленной Системы национальных счетов. Эта просьба и другие вопросы для обсуждения в Комиссии излагаются в пункте 43 настоящего доклада.

* E/CN.3/2008/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 4 (E/2007/24)*, глава I.B.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Подготовка обновленной Системы национальных счетов	3–19	4
A. Справочная информация	3–6	4
B. Составление и изучение проекта первого тома	7–15	5
C. Дальнейшие действия	16–19	8
III. Стратегия внедрения обновленной Системы национальных счетов	20–40	10
A. Справочная информация и положение в регионах	20–23	10
B. Методы работы	24–26	11
C. Создание потенциала: обучение и техническое сотрудничество	27–33	13
D. Руководства и справочники	34–36	14
E. Исследования	37–38	15
F. Информационно-ознакомительная деятельность	39–40	15
IV. Создание группы высокого уровня для рассмотрения будущих направлений развития Системы национальных счетов	41–42	16
V. Вопросы для обсуждения	43	16
 Приложение		
Перечень глав томов 1 и 2 обновленной Системы национальных счетов		18

I Введение

1. На своей тридцать восьмой сессии Статистическая комиссия:

а) поблагодарила Межсекретариатскую рабочую группу по национальным счетам за завершение работы над подготовкой рекомендаций по 44 вопросам, отобранным для обновления *Системы национальных счетов 1993 года* (СНС 1993 года)¹, которая проводилась транспарентно и при участии глобального статистического сообщества в согласованные сроки;

б) утвердила пакет рекомендаций по обновлению СНС 1993 года, представленный Межсекретариатской рабочей группой Комиссии, в том виде, в каком они изложены в справочном документе, озаглавленном «Полный перечень консолидированных рекомендаций», и дополнительные соображения по пяти вопросам, изложенные в разделах III.C и III.D доклада Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (E/CN.3/2007/7) и в справочном документе, содержащем дополнение;

с) особо отметила необходимость разработки руководящих принципов в отношении момента учета пенсионных пособий в основных счетах, проведения дополнительных исследований для оценки того, какая часть расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы должна учитываться как накопление, разработки руководящих принципов с учетом влияния учета товаров, предназначенных для переработки, на анализ затрат-выпуска и регистрацию данных о международной торговле и продолжения работы над руководящими принципами комплексного статистического измерения неорганизованного сектора в системе национальных счетов;

д) вновь обратилась к Межсекретариатской рабочей группе с просьбой на основе региональных консультаций, проведенных в 2007 году, подготовить для представления Комиссии в 2008 году стратегию внедрения обновленной *Системы национальных счетов* (СНС), отражающую мнения пользователей и учитывающую различные уровни внедрения в разных странах;

е) приняла к сведению, что нынешнее обновление не меняет структуру СНС 1993 года, и поэтому рекомендовала странам продолжать ее внедрение;

ф) просила Межсекретариатскую рабочую группу принять меры в связи с вопросами, затронутыми Комиссией, для оказания странам помощи в разработке базовой стратегии сбора данных для внедрения СНС, интеграции неорганизованного сектора в систему национальных счетов и удовлетворении потребности в укреплении потенциала в области реализации стратегии и выполнения рекомендаций;

г) обратила особое внимание на важность подготовки справочников и руководств, содержащих методические указания по внедрению, и активизации деятельности по наращиванию потенциала посредством профессиональной подготовки и технической помощи;

h) приняла к сведению предложение Межсекретариатской рабочей группы представить Комиссии проект обновленной СНС 1993 года в двух томах: в 2008 году первый том, включающий полный набор глав, составляющих

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.4.

базу Системы, с описанием порядка ведения учета, счетов и интеграции счетов, а также принятые рекомендации по 44 вопросам; а в 2009 году второй том, содержащий комментарии к счетам и описание дополнительных компонентов, таких, как вспомогательные счета;

i) просила Межсекретариатскую рабочую группу продолжать представлять Комиссии доклады о прогрессе в деле внедрения СНС различными странами с уделением особого внимания масштабам, охвату и качеству;

j) поддержала учреждение группы высокого уровня для изучения долгосрочных последствий СНС и возможных будущих изменений с учетом быстрых изменений в мировой экономике; необходимости сбалансированного учета потребностей пользователей; теоретической базы и способности собирать исходные данные; выбора между вмененными и регистрируемыми операциями; и роли вспомогательных счетов по отношению к основным счетам; и просила Межсекретариатскую рабочую группу учредить группу высокого уровня и обеспечить представленность в ней широкого круга стран.

2. В разделе II ниже содержится общий обзор подготовки обновленной СНС и обращенная к Статистической комиссии просьба одобрить проект первого тома обновленной СНС. В разделе III представлена стратегия внедрения обновленной СНС. В разделе IV описываются меры, принятые во исполнение рекомендации Комиссии, касающейся создания группы высокого уровня по вопросам развития СНС. С полным текстом глав, представленных на утверждение, можно ознакомиться по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/draftingPhase/ChapterList.asp>. Вопросы для обсуждения излагаются в пункте 43 настоящего доклада.

II. Подготовка обновленной Системы национальных счетов

A. Справочная информация

3. В 2003 году Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций призвала обновить СНС 1993 года. Цель обновления состояла в том, чтобы отразить в счетах новые экономические условия, достижения в области методологических исследований и потребности пользователей. Комиссия постановила, что в результате обновления в СНС 1993 года не должно быть внесено принципиальных или всеобъемлющих изменений, которые затруднили бы ее применение, что в рекомендуемых изменениях должна учитываться практическая возможность их применения и что должен быть учтен такой важный фактор, как согласованность с соответствующими руководствами.

4. Организовать и координировать осуществление проекта обновления, при поддержке со стороны руководителя проекта и редактора, было поручено Межсекретариатской рабочей группе по национальным счетам в составе представителей Статистического бюро Европейских сообществ (Евростат), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

5. Статистическая комиссия поддержала создание Консультативной группы экспертов по национальным счетам в составе экспертов из всех регионов мира,

призванной играть ключевую роль в процессе обновления. Комиссия подчеркнула необходимость обеспечения самого широкого участия глобального статистического сообщества в проекте обновления. Веб-сайт проекта по адресу <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>, обслуживаемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, обеспечивает требуемую прозрачность и широкое участие, особенно специалистов по национальным счетам, в процессе пересмотра. На нем размещается последняя всеобъемлющая информация, касающаяся процесса обновления, в том числе программа работы, согласованный перечень связанных с обновлением вопросов, соответствующие материалы, рекомендации Консультативной группы экспертов и замечания стран и организаций по ним, а также, в последнее время, проекты глав и замечания по ним.

6. Процесс обновления проводится в соответствии со стратегией, предусматривающей шесть основных элементов. Во-первых, в перечне из 44 вопросов, одобренном Статистической комиссией, были сформулированы задачи, которые нуждались в решении на этапе проекта, ориентированном на изучение конкретных вопросов. Во-вторых, специальные и постоянные группы экспертов по конкретным темам взяли на себя ведущую роль в работе по изучению вопросов и подготовке предложений, проработанных в виде документов. В-третьих, Консультативная группа экспертов рассмотрела эти предложения на четырех совещаниях и электронных дискуссионных форумах в течение двухлетнего периода и вынесла рекомендации. В-четвертых, страны представили свои мнения по этим рекомендациям, сначала по отдельным рекомендациям по мере их поступления после каждого совещания Консультативной группы экспертов, а затем, в начале 2006 года, по всему своду предварительных рекомендаций, которые были собраны в одном документе для того, чтобы было легче изучить согласованность рекомендаций и целостность системы. В-пятых, Межсекретариатская рабочая группа подробно изучила замечания стран и представила Статистической комиссии пакет рекомендаций по обновлению СНС 1993 года, который, как отмечалось во введении, был принят Комиссией. В-шестых, на этапе составления и изучения проекта, который начался во второй половине 2006 года, существующий текст СНС 1993 года был обновлен с учетом рекомендаций и уточнений. Первый из планируемых двух томов обновленной СНС готов, в соответствии с предложением, которое Межсекретариатская рабочая группа представила Статистической комиссии на ее тридцать восьмой сессии.

В. Составление и изучение проекта первого тома

7. Во время проведения Статистической комиссией своей тридцать восьмой сессии на основе предварительных рекомендаций были составлены проекты 10 глав первого тома. Проекты этих глав были помещены на веб-сайте проекта, и странам (национальным статистическим управлениям и заинтересованным центральным банкам) были направлены уведомления с просьбой представить по ним замечания. С тех пор на веб-сайте были помещены и другие главы для изучения и представления замечаний.

8. Можно отметить несколько особенностей прозрачного и совещательного процесса изучения проектов глав и представления по ним замечаний. В среднем по каждой главе было получено 17 комплектов замечаний, поскольку

ку, помимо организаций, входящих в состав Межсекретариатской рабочей группы, они были представлены 31 разными статистическими управлениями, центральными банками и индивидуальными экспертами. Со всеми замечаниями, от полезных редакционных замечаний до тщательно продуманных предметных замечаний, можно ознакомиться на веб-сайте проекта. Индивидуальные замечания по той или иной главе были проанализированы организациями, входящими в состав Межсекретариатской рабочей группы, и подразделены на несколько категорий, с одной стороны, замечания, оставляемые на усмотрение редактора, с другой — замечания, требующие дальнейшего согласования с Консультативной группой экспертов. В ряде замечаний, касающихся текста СНС 1993 года и несвязанных с рекомендациями, предлагались добавления или изъятия, выходящие за рамки процесса обновления. Респонденты часто просили также привести примеры, составленные с гипотетическими значениями; во многих случаях такие просьбы невозможно было удовлетворить в отведенные сроки (см. пункт 14).

9. На совещании в марте 2007 года Консультативная группа экспертов обсудила замечания по главам, составляющим последовательность счетов, и по нескольким вопросам, которые появились позднее, были запрошены мнения Консультативной группы экспертов. По нескольким спорным вопросам на веб-сайте проекта для представления замечаний были помещены пересмотренные отрывки, в виде добавлений к главе. По ряду вопросов, затронутых в замечаниях, в том числе по вопросам согласованности с другими руководствами и практической реализации согласованных рекомендаций, Межсекретариатская рабочая группа предоставила консультативную помощь редактору (с этим можно ознакомиться в протоколах совещаний Межсекретариатской рабочей группы, помещенных на веб-сайте). Редактор осуществил правку глав, в том числе в тех нескольких случаях, когда текст требовалось привести в соответствие с пакетом рекомендаций, принятым Статистической комиссией. Пересмотренные главы помещены на веб-сайте проекта вместе с сопоставительным файлом, в котором выделены отличия от прежнего проектного варианта главы.

10. Названия глав тома I приведены в приложении к настоящему докладу. Для того чтобы дать общее представление о структуре тома, они условно разбиты на группы. Главы III–XVII содержат редакционные поправки и изменения, перечисленные выше. Поскольку главы I и II, введение и общий обзор не содержат рекомендаций, в связи с чем в них не потребовалось вносить существенные изменения, их обновленные варианты были подготовлены на основе рекомендаций Консультативной группы экспертов. В приложении I к тому I представлена структура кодов и учета операций и других потоков и активов, а в приложении II — сами счета. В предисловии дается общий обзор тома и перечисляются те многочисленные и существенные дополнения, которые были внесены в обновленный вариант.

11. Для последовательности нумерация глав в томе I совпадает с нумерацией глав в СНС 1993 года вплоть до глав, касающихся последовательности счетов, т.е. до главы XIII включительно. Для отражения рекомендаций и пояснений потребовалось включить новые формулировки во все главы, за исключением введения и общего обзора. Вместе с тем тот факт, что рекомендации можно разбить на четыре основные группы — активы, финансовые услуги, запасы и потоки, характеризующие процесс экономической глобализации и органы государственного управления, и государственный сектор, — привел к тому, что но-

вые формулировки сосредоточены в первую очередь в тех главах, на которые распространяются эти рекомендации. Например, многие из рекомендаций в отношении активов привели к включению новых формулировок в главы, посвященные счету производства, счету операций с капиталом, счету других изменений в активах и балансу активов и пассивов. Многие из рекомендаций в отношении финансовых услуг привели к включению новых формулировок в главы, посвященные счету производства, финансовому счету, счету других изменений в активах и балансу активов и пассивов.

12. Добавлены две принципиально новые главы. В главе XVI, посвященной суммированию и представлению счетов, показывается, как стандартные агрегаты, такие, как валовой внутренний продукт и показатели дохода, соотносятся с последовательностью счетов. В ней также показано, как с помощью операций по счету остального мира преобразовать валовой внутренний продукт в валовой национальный доход. В этой главе поясняется, каким образом СНС является основой для последовательной разработки других систем, в первую очередь систем, описанных в руководствах по платежному балансу, валютной и финансовой статистике и статистике государственных финансов. В главе XVII, посвященной сквозным и другим специальным вопросам, представлены объяснения новых подходов к ряду сложных тем, позволяющие взглянуть на них значительно шире, чем это было бы возможно в результате рассмотрения соответствующих вопросов в предыдущих главах. К числу таких тем относятся страхование, социальное страхование, гарантии по займам, пенсионное обеспечение, проводки, связанные с финансовыми активами и обязательствами, контракты, арендные договоры и лицензии и участие работников в акционерной собственности.

13. По аналогии с СНС 1993 года в знак признания совместных усилий организаций — членов Межсекретариатской рабочей группы в подготовке тома на его обложке будут размещены пять официальных логотипов этих организаций. Вместе с тем том содержит и ряд нововведений. Понятия и термины, связанные с национальными счетами, не только перечислены в глоссарии, но и отмечены в самом тексте, с тем чтобы можно было видеть их определения в контексте. Таблицы, содержащие полностью разработанный числовой пример для всей последовательности счетов, приводятся в форме, которая наиболее часто используется в публикациях. По сравнению с предыдущим вариантом приведено значительно больше ссылок на другие руководства и соответствующие материалы.

14. С самого начала планировалось обеспечить доступ к тексту в электронном виде на веб-сайте Статистического отдела, а также распространить его в виде традиционного отпечатанного типографским способом документа. Для электронного варианта будет предусмотрен ряд опций, повышающих его полезность для широкого круга пользователей. Он будет содержать целый набор загружаемых таблиц, которые могут использоваться как статистическими управлениями в качестве отправной точки в их собственной работе, так и учащимися для изучения того, как различные числовые значения изменяют конечный результат всего набора счетов. Со временем в него будут добавлены числовые примеры, необходимость включения которых наиболее часто упоминается в замечаниях, и другие пояснительные и справочные материалы. По мере расширения базы знаний по вопросам использования системы национальных счетов может также предоставляться дополнительная информация о важных

текущих исследованиях по ключевым темам, таким, как научные исследования и опытно-конструкторские разработки и незавершенное производство.

15. Межсекретариатская рабочая группа представляет Статистической комиссии для принятия том 1 обновленной СНС. После его принятия Межсекретариатская рабочая группа как можно быстрее разместит на веб-сайте проекта предварительный неотредактированный вариант тома, с тем чтобы составители и пользователи национальных счетов получили непосредственный доступ к обновленному международному статистическому стандарту. Вслед за этим будет выпущен предварительный неотредактированный вариант, отпечатанный типографским способом. Межсекретариатская рабочая группа примет меры для обеспечения перевода тома 1, с тем чтобы можно было приступить к переводу сразу после завершения работ по техническому редактированию.

С. Дальнейшие действия

16. Работа над составлением и пересмотром тома 2, посвященного толкованию и дополнению счетов и таблиц, начнется после завершения нынешней сессии Комиссии. Перечень глав, которые планируется включить в том 2, приводится в приложении к настоящему докладу. Поставлена поистине грандиозная задача. Поскольку структура и содержание большинства глав тома 2 носят более субъективный характер по сравнению с главами, включенными в том 1, следует ожидать, что в процессе работы в них будут вноситься изменения. Например, планируется, что Консультативная группа экспертов представит свои замечания по подробным наброскам глав до начала работы над проектом их текста, с тем чтобы придать комментариям, которые будут представляться после завершения этой работы, более целенаправленный характер.

17. Предполагается, что работа будет осуществляться следующим образом. Консультативная группа экспертов проведет заседание для обсуждения замечаний стран по проекту глав тома 2 во второй половине 2008 года. В дополнение к своим общим координационным функциям Межсекретариатская рабочая группа будет продолжать обеспечивать работу редакционной группы посредством пересмотра проекта и проведения исследований, а также посредством содействия согласованию выводов по вопросам, которые могут возникнуть в ходе процесса работы над проектом, при необходимости согласовывая их с Консультативной группой экспертов. Статистический отдел будет продолжать обеспечивать секретариатское обслуживание и функционирование веб-сайта проекта.

18. Тем временем в соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать восьмой сессии, Межсекретариатская рабочая группа занимается реализацией инициатив, направленных на поддержку работы над обновлением СНС и внедрением системы национальных счетов в целом. В частности, в порядке учета соображений, высказанных Комиссией, осуществляются следующие методологические мероприятия:

а) для решения вопросов, связанных с пенсионным обеспечением, Евростат в сотрудничестве с Европейским центральным банком создало в 2006 году целевую группу по государственным планам пенсионного обеспечения. Эта целевая группа занимается решением целого ряда вопросов, касающихся учета пенсионных выплат;

b) для решения вопросов, связанных с научными исследованиями и опытно-конструкторскими разработками, ОЭСР создала новую целевую группу, перед которой была поставлена задача подготовить справочник по расчету капитальной стоимости продуктов интеллектуальной собственности, охватывающий научные исследования и опытно-конструкторские разработки, программное обеспечение, разведку и оценку запасов минерального сырья, а также увеселительные мероприятия, произведения литературы и искусства. Справочник будет содержать рекомендации по расчету показателей валового прироста основного капитала, потребления основного капитала, капитальных запасов и капитальных услуг, обеспечиваемых продуктами интеллектуальной собственности. Тем самым целевая группа сможет заняться решением таких вопросов, как определение расходов на продукты интеллектуальной собственности, которые следует учитывать в качестве капитальных инвестиций, и методы расчета полезного срока службы и цен продуктов интеллектуальной собственности. В связи с пересмотром Европейской системы счетов 1995 года (ЕСС95) Евростат сформировало собственную группу по научным исследованиям и опытно-конструкторским разработкам, задача которой заключается в создании предпосылок для включения обязательных вспомогательных таблиц по научным исследованиям и опытно-конструкторским разработкам в новое законодательство, касающееся ЕСС. Обе целевые группы будут сотрудничать друг с другом, и ожидается, что их работа приведет к созданию необходимой основы для достижения целей включения научных исследований и опытно-конструкторских разработок в основные национальные счета;

c) для решения вопросов, связанных с перепродажей товаров за границей и товарами, направляемыми на переработку за границу, несколько организаций предполагают принять или уже приняли инициативы по рассмотрению различных аспектов этих вопросов. Например, Рабочая группа Европейской экономической комиссии/ОЭСР/Евростат по влиянию глобализации на национальные счета приняла предложение Межсекретариатской рабочей группы участвовать в подготовке набора оперативных руководящих принципов по учету операций, связанных с перепродажей товаров за границей и направлением товаров на переработку за границу, в национальных счетах. Рабочая группа будет тщательно координировать свою работу с работой других форумов;

d) для решения вопросов, связанных с комплексной оценкой показателей неорганизованного сектора в системе национальных счетов, осуществлялась работа над главой, посвященной неорганизованному сектору, которую планируется включить в том 2. В ходе совещания Делийской группы по статистике неорганизованного сектора, которое состоялось в октябре 2007 года, был рассмотрен предназначенный для ограниченного распространения предварительный проект этой главы.

19. Кроме того, Межсекретариатская рабочая группа продолжает работать над обеспечением последовательности текстов различных руководств и справочников. Например, активно координируется работа над обновленным вариантом СНС и пересмотренным руководством по платежному балансу. Редакционные группы, работающие над тем и другим документом, стремятся обеспечить как можно большую последовательность их текстов, даже используя, когда это необходимо, одинаковые формулировки. В области экологического учета возможности для обеспечения последовательности возникли в связи с подготовкой пересмотренного издания «Справочника по национальным счетам:

комплексному экологическому и экономическому учету», который, как ожидается, станет международным стандартом. Предпринимаются усилия по обновлению целого ряда руководств и справочников по национальным счетам и смежным вопросам для достижения их взаимодополняемости. Подробная информация об этих усилиях, которая будет отражена в документе зала заседаний, посвященном комплексной стратегии внедрения, приводится в разделе III.D настоящего доклада.

III. Стратегия внедрения обновленной Системы национальных счетов

A. Справочная информация и положение в регионах

20. На своей тридцать восьмой сессии Статистическая комиссия просила Межсекретариатскую рабочую группу представить стратегию внедрения обновленной СНС. Предлагаемая стратегия разработана с учетом итогов региональных консультаций, проведенных в 2006 и 2007 годах, которые отражают взгляды пользователей и составителей, последние из которых были представлены одновременно на самом высоком и техническом уровнях. Стратегия разработана также с учетом различий в показателях внедрения СНС 1993 года в различных странах и того факта, что многие развитые страны уже сформулировали определенные планы ее внедрения. В октябре 2007 года Рабочая группа ОЭСР по национальным счетам отметила в одном из докладов, что Австралия планирует завершить внедрение к концу 2009 года и что почти все страны — члены ОЭСР завершат внедрение к 2014 году. Стратегия должна содержать элементы, имеющие значимость для развивающихся стран, многие из которых еще не приняли каких-либо твердых планов.

21. Последняя оценка показателей внедрения СНС 1993 года развивающимися странами свидетельствует об их резком повышении в последние годы. Данные статистики национальных счетов представляют Статистическому отделу 90 процентов развивающихся стран, расположенных в регионах помимо Африки. Показатель по странам Африки несколько ниже в связи с тем, что 20 из 53 стран не представляют Статистическому отделу данные статистики национальных счетов. Что касается сферы охвата представляемых данных статистики национальных счетов, то контрольного показателя 2 достигли 80 или более процентов развивающихся стран в Западной Азии и в Латинской Америке и Карибском бассейне. Данный контрольный показатель предполагает, что страна представляет по крайней мере данные об условно-чистой продукции всех видов экономической деятельности, валовом национальном продукте в разбивке по расходам в текущих или неизменных ценах и валовом национальном доходе. Практически все африканские страны, представляющие данные, достигли контрольного показателя 2. Что касается использования понятий СНС 1993 года, то средний показатель по развивающимся странам в размере 53 процентов, как представляется, является низким, однако при детальном рассмотрении выясняется, что понятия СНС используют примерно 60 процентов представляющих данные стран Африки и Азии, 50 процентов стран Латинской Америки и 11 процентов стран Океании.

22. Помимо оценки уровня внедрения, подготавливаемой Статистическим отделом, для оценки использования странами статистических методов при со-

ставлении национальных счетов МВФ применяет рамочную систему оценки качества данных и распространяет полученные результаты в виде информационных приложений к отчетам о соблюдении стандартов и кодексов. По состоянию на последний квартал 2007 года информационные приложения к отчетам о соблюдении стандартов и кодексов были подготовлены для 78 стран (см. <http://dsbb.imf.org/Applications/web/dqrs/dgrsroscs/>). Поскольку СНС 1993 года является внутренним стандартом рамочной системы оценки качества данных национальных счетов, информационные приложения к отчетам о соблюдении стандартов и кодексов позволяют получить представление о качестве мероприятий по внедрению СНС 1993 года. Практика, используемая многими странами, в которых проводилась оценка, не в полной мере соответствует передовой практике в отношении источников данных, статистических методов и обеспечения ресурсами работы в области национальных счетов.

23. Межсекретариатская рабочая группа представила Комиссии на ее тридцать шестой сессии исследование факторов, препятствующих внедрению национальных счетов. К числу основных выявленных факторов относится отсутствие квалифицированных кадров и нехватка надежных исходных данных. Наличие этих двух препятствующих факторов подтвердилось в ходе работы региональных семинаров, состоявшихся в 2006 и 2007 годах. Кроме того, на этих семинарах были выявлены три дополнительные препятствия для внедрения СНС, которые необходимо учитывать при разработке стратегии внедрения. В целом эти пять препятствующих факторов можно вкратце охарактеризовать следующим образом:

- а) кадровые ресурсы: недостаточное число сотрудников и отсутствие должной подготовки, высокие показатели текучести кадров и недостаточно активная деятельность по найму;
- б) недостаточная увязка технической помощи с обучением составителей;
- с) отрыв учебной подготовки от практики;
- д) недостаточное качество исходных данных;
- е) недостаточное качество данных национальной статистики.

В. Методы работы

24. До завершения работы над обновленной Системой национальных счетов работа по внедрению была направлена главным образом на создание в странах основ для внедрения СНС (см. пункт 26 ниже), на составление агрегатов и таблиц системы с использованием имеющихся источников данных и на проведение организационных мероприятий. Стратегия внедрения, которую Межсекретариатская рабочая группа представила Статистической комиссии в 1994 году, предусматривала четыре метода работы по международному распространению стандартов и опыта в области системы национальных счетов. Ниже приводится информация об этих методах работы и о мероприятиях, осуществленных организациями — членами Межсекретариатской рабочей группы:

а) организация совещаний, учебных семинаров и практикумов для поддержки самых разнообразных курсов и практикумов по системе национальных счетов с момента публикации СНС 1993 года;

б) осуществление технического сотрудничества в целях создания в национальных системах экономической статистики предпосылок для внедрения СНС 1993 года на основе консультативных миссий и прямого взаимодействия с сотрудниками национальных статистических органов;

в) публикация серии руководств и справочников, содержащих целый ряд методологических рекомендаций, посвященных прежде всего основам внедрения системы национальных счетов и содержащих руководящие принципы по статистике цен для решения связанных с источниками данных проблем, а также интегрированной структуре СНС;

д) спонсирование исследований в поддержку использования понятий и вспомогательных счетов СНС и выработки соответствующих методологических рекомендаций.

25. Учитывая итоги региональных информационно-ознакомительных семинаров, результаты изучения препятствующих факторов, сведения, представленные Статистическому отделу, и подготовленные МВФ оценки качества данных национальных счетов в различных странах, Межсекретариатская рабочая группа предлагает сохранить определенные в пункте 24 выше четыре метода внедрения СНС, несколько переориентировав их. Кроме того, в материалах работы региональных семинаров, о которых говорилось в пункте 23(е), указывается на важную роль информационно-ознакомительной работы по вопросам статистики в обеспечении национальной поддержки долгосрочных программ в области экономической статистики и системы национальных счетов. С учетом этого Межсекретариатская рабочая группа предлагает включить информационно-ознакомительную работу по вопросам статистики в качестве пятого метода внедрения.

26. При решении вопроса о том, как переориентировать те методы внедрения СНС, которые все еще не утратили своей значимости, процесс внедрения системы национальных счетов можно рассматривать с точки зрения разделения процесса подготовки статистических данных на составные элементы. Фундаментальным элементом такой системы является организационно-правовая база, кадровые, технические и финансовые ресурсы. Второй элемент объединяет реестры и перечни, из которых отбираются подразделения для сбора административных данных и данных обследований; третий элемент включает различные инструменты сбора данных, методы построения выборки и собранные исходные данные; а четвертый представляет собой интегрированные структуры для организации и сведения воедино исходных данных. Пятым и последним элементом является система распространения статистических данных. Применительно к национальным счетам СНС уже сама по себе является основой для интеграции, и поэтому, говоря о внедрении обновленной СНС, может возникнуть соблазн рассматривать этот процесс просто как передачу странам интегрированной структуры (т.е. четвертого элемента). Вместе с тем успех измеряется на уровне последнего элемента, т.е. на уровне распространения статистических данных, и в корне зависит от работы со всеми без исключения элементами системы. Аналогичное, но значительно более подробное описание этого целостного подхода к процессу подготовки статистических данных содержится

в докладе друзей Председателя о комплексной экономической статистике по пункту 3(е) повестки дня тридцать девятой сессии Статистической комиссии.

С. Создание потенциала: обучение и техническое сотрудничество

27. Особое значение для развивающихся стран имеет деятельность в области обучения и технического сотрудничества в связи с внедрением обновленной СНС. Ее планирование осуществляется с должным учетом того факта, что для развивающихся стран, осуществляющих деятельность по внедрению обновленной СНС 1993 года, эта деятельность по-прежнему в значительной степени связана с внедрением СНС 1993 года. Для решения задач, связанных с развитием системы национальных счетов в течение следующего десятилетия, в деятельности в области обучения и технического сотрудничества необходимо учитывать все элементы процесса подготовки статистических данных. На основе целостного подхода к этому процессу в деятельности в области обучения и технического сотрудничества необходимо принимать во внимание не только интегрированную структуру, но и другие элементы, такие, как необходимость создания и ведения статистических реестров предприятий и других перечней, методы проведения обследований и использование административных информационных систем для получения соответствующих исходных данных, распространение статистической информации и организационное строительство. Последний элемент процесса связан с заключением межучрежденческих соглашений об обслуживании, созданием консультативных комитетов и укреплении нормативно-правовой базы, а также с управлением профессиональными статистическими кадрами и их удержанием. Кроме того, техническая помощь будет ориентирована на учет изменений, содержащихся в обновленном варианте СНС, которые, как представляется, будут в предстоящие годы влиять на использование развивающимися странами стандартов системы национальных счетов.

28. Программы обучения будут разрабатываться таким образом, чтобы дать ориентиры для решения проблем, связанных с существующими организационными ограничениями, которые могут препятствовать внедрению системы национальных счетов. Обучение будет использоваться для повышения осведомленности о решающей роли обеспечения ресурсами в процессе поступательной реализации статистических программ в поддержку деятельности по внедрению системы национальных счетов. Кроме того, в рамках деятельности по обучению и техническому сотрудничеству будет осуществляться обмен передовыми методами создания и сохранения инфраструктуры умелого руководства для скоординированного использования существующих кадровых, технических и капитальных ресурсов и пропаганды таких передовых методов.

29. Программа обучения будет осуществляться главным образом посредством организации совещаний, учебных семинаров и практикумов по вопросам системы национальных счетов на основе совместных усилий организаций — членов Межсекретариатской рабочей группы. Активная реализация этих инициатив на региональном и субрегиональном уровнях должна позволить странам, располагающим схожим опытом в области внедрения СНС, оказывать взаимную помощь. Прогресс в разработке последовательной программы обучения, применяемой многими учебными заведениями, стал бы важным шагом в плане

пропаганды передовой практики применительно к составным элементам процесса подготовки статистических данных.

30. При том, что техническое сотрудничество способствует становлению СНС в качестве общей основы для систем экономической статистики в большом числе развивающихся стран, в программе внедрения необходимо учитывать все аспекты процесса подготовки статистических данных. Такая переориентированная программа должна осуществляться в развитие существующих инициатив. Одним из примеров существующих инициатив является поддержка, оказываемая Всемирным банком странам в связи с выработкой национальных стратегий развития статистики в рамках Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке, а также в рамках осуществляемой Банком программы создания потенциала в области статистики, предусматривающей финансирование мероприятий по созданию потенциала в области статистики. Еще одним примером является осуществляемая МВФ работа по включению программ развития статистики в документы о стратегии сокращения масштабов нищеты и тем самым в среднесрочные планы государственных расходов.

31. В целом техническая помощь в связи с внедрением обновленной СНС должна быть ориентирована на совершенствование координации между поставщиками экспертных знаний и финансовых ресурсов. Это касается секторальной координации технического сотрудничества в области статистики с учетом приоритетов, определенных партнерами по развитию.

32. Более подробная информация по вопросам обсуждения и технического сотрудничества содержится во вспомогательном документе, в котором излагается всеобъемлющая стратегия внедрения.

33. В период с 6 по 8 мая 2008 года Евростат и Статистический отдел Организации Объединенных Наций проведут в Люксембурге совещание для рассмотрения вопросов координации деятельности по созданию потенциала на национальном и международном уровнях в качестве приоритетного вопроса дальнейшей деятельности по внедрению обновленной СНС. В работе совещания будут принимать участие представители широкого круга учреждений, занимающихся вопросами развития, а также представители порядка 70 развивающихся стран. Перед совещанием ставится цель выработать согласованный комплекс элементов общей системы планирования, контроля и оценки деятельности в области технического сотрудничества с участием составителей и получателей. Это позволит придать магистральный характер планированию деятельности в области системы национальных счетов в развивающихся странах и будет содействовать созданию потенциала в связи с пятью основными элементами процесса подготовки статистических данных.

D. Руководства и справочники

34. В поддержку внедрения обновленной СНС во всех странах будет осуществляться публикация целой серии руководств и справочников. В этих методологических пособиях будут даваться практические рекомендации по составлению данных и рассматриваться более фундаментальные вопросы, связанные с источниками и качеством данных. Потребуется дальнейшее обновление существующих руководств, посвященных как системе национальных счетов, так и другим областям экономической статистики. Предстоит заняться решением за-

дач, связанных одновременно с определением тех охватываемых руководствами тематических областей, которые необходимо пересмотреть для их согласования с обновленной СНС, и со скорейшим выпуском обновленных и новых руководств.

35. Ответственность за подготовку руководств будут нести совместно организации — члены Межсекретариатской рабочей группы. Перечень запланированных к выпуску руководств приводится во вспомогательном документе, содержащем подробную стратегию внедрения.

36. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы выпуск методологических пособий на всех официальных языках Организации Объединенных Наций осуществлялся более своевременно, чем это делалось в прошлом. Как показывает опыт и отклики стран, отсутствие пособий на языках помимо английского существенно замедляет процесс внедрения.

Е. Исследования

37. В поддержку использования понятий обновленной СНС и ее вспомогательных счетов под руководством организаций — членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам будут проводиться прикладные исследования. Исследования должны проводиться на постоянной основе для обеспечения активного и быстрого внедрения в приоритетном порядке существующих и вновь согласованных статистических рекомендаций с учетом быстрых темпов изменений и инноваций в технической и финансовой областях.

38. Необходимо также продолжать исследования по разработке новых понятий для решения новых задач в области измерения, определенных в долгосрочной программе исследований СНС. Долгосрочная программа исследований была рассмотрена и одобрена на совещании Консультативной группы экспертов в марте 2007 года. Учитывая характер работы, которая потребуется для выполнения программы исследований, Консультативная группа экспертов рекомендовала ранжировать перечень возможных тем исследований по степени приоритетности, с тем чтобы в любой данный момент времени рассматривались лишь несколько (от трех до пяти) вопросов. Открытый перечень вопросов, включенных в долгосрочную программу исследований, размещен для ознакомления, представления замечаний и направления предложений о включении дополнительных тем на странице <http://unstats.un.org/unsd/snail1993/research/rissuelist.asp>.

Ф. Информационно-ознакомительная деятельность

39. Повышение качества статистики национальных счетов имеет решающее значение для выработки обоснованной макроэкономической политики на основе последовательного среднесрочного бюджетного планирования. Кроме того, это будет способствовать интеграции потоков торговли, доходов и финансов между национальной экономикой и другими странами мира и укреплению связи между реальным и финансовым секторами. К организациям — членам Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам была обращена просьба разработать стратегию коммуникации, наглядно демонстрирующую роль системы национальных счетов в качестве общей статистической системы,

доказывающую ее полезность для целей политики и пропагандирующую ее использование для увязки экономических вопросов с экономическими и социальными вопросами.

40. Будучи неотъемлемой составной частью стратегии внедрения, информационно-ознакомительная деятельность направлена на поддержку непрерывного диалога между поставщиками статистических данных, органами государственного управления различных уровней, предпринимательским сектором, научными кругами и широкой общественностью по вопросам, связанным с потребностями пользователей официальных статистических данных и успехами в удовлетворении этих потребностей. Такой непрерывный процесс коммуникации может быть установлен за счет проведения целевых практикумов, организации совещаний, выпуска пресс-релизов и информационно-ознакомительных материалов, в которых освещаются выгоды качественной официальной статистики в целом и системы национальных счетов в частности. Такое регулярное взаимодействие между составителями статистических данных, поставщиками исходных данных и пользователями национальных счетов будет подкреплять более обеспеченную финансами, эффективную с точки зрения затрат и ориентированную на удовлетворение потребностей пользователей программу в области системы национальных счетов.

IV. Создание группы высокого уровня для рассмотрения будущих направлений развития Системы национальных счетов

41. На своей тридцать восьмой сессии Комиссия просила Межсекретариатскую рабочую группу создать группу высокого уровня по национальным счетам для рассмотрения долгосрочных последствий быстрых изменений в мировой экономике, потребностей пользователей и других факторов для будущего методологического развития Системы национальных счетов.

42. В 2007 году Межсекретариатская рабочая группа провела консультации с рядом руководителей статистических управлений для обсуждения основных аспектов деятельности такой группы высокого уровня, включая ее мандат, функции, состав и руководство. По итогам этих консультаций было принято решение о том, что Рабочая группа проведет совещание летом 2008 года с участием заинтересованных стран. Задача этого совещания заключается в конкретизации вышеупомянутых аспектов деятельности группы высокого уровня по национальным счетам. Окончательное предложение по составу группы и ее плану работы будет представлено Комиссии на ее сороковой сессии в 2009 году.

V. Вопросы для обсуждения

43. Комиссии предлагается:

а) утвердить проект тома 1 обновленной СНС в качестве международного статистического стандарта для статистики национальных счетов и предложить странам внедрять этот стандарт;

б) рекомендовать странам использовать обновленную СНС в качестве основы для интеграции экономической и смежной статистики и использовать обновленную СНС для распространения данных статистики национальных счетов на международном уровне;

в) представить замечания по предлагаемой стратегии внедрения обновленной СНС, охватывающей пять основных аспектов: i) организацию совещаний, учебных семинаров и практикумов; ii) осуществление технического сотрудничества; iii) публикацию руководств и справочников; iv) спонсирование исследований; и v) организацию информационно-ознакомительной деятельности по вопросам статистики.

Приложение

Перечень глав томов 1 и 2 обновленной Системы национальных счетов

Том 1

Часть 1: Введение и общий обзор

Глава I. Введение

Глава II. Общий обзор

Часть 2: Порядок ведения учета

Глава III. Потоки, запасы и правила учета

Глава IV. Институциональные единицы и сектора

Глава V. Заведения и отрасли

Часть 3: Последовательность счетов

Глава VI. Счет производства

Глава VII. Счета первичного распределения доходов

Глава VIII. Счета вторичного распределения доходов

Глава IX. Счета использования доходов

Глава X. Счет операций с капиталом

Глава XI. Финансовый счет

Глава XII. Счета других изменений в активах

Глава XIII. Баланс активов и пассивов

Часть 4: Интеграция и разработка счетов

Глава XIV. Счет товаров и услуг и таблицы ресурсов и использования

Глава XV. Показатели цены и объема

Глава XVI. Суммирование и представление счетов

Глава XVII. Сквозные и другие специальные вопросы

Том 2

Часть 5: Использование счетов

Глава XVIII. Развитие счетов

Часть 5.1: Вопросы производительности

Глава XIX. Население и затраты труда

Глава XX. Роль капитальных услуг в национальных счетах

Часть 5.2: Секторальные аспекты

Глава XXI. Измерение деятельности корпораций

Глава XXII. Сектор органов государственного управления и государственный сектор

Глава XXIII. Некоммерческие организации в системе

Глава XXIV. Домашние хозяйства

Глава XXV. Неорганизованный сектор

Глава XXVI. Счет остального мира (счет внешних операций)

Глава XXVII. Связь с финансовой и валютной статистикой

Часть 5.3: Дополнение счетов

Глава XXVIII. Анализ затрат-выпуска и другие виды табличного анализа

Глава XXIX. Вспомогательные счета и другие дополнения к системе
