



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2007
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程* 项目4(m)

参考项目：国际经济和社会分类

国际劳工组织的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第三十八届会议的要求，** 秘书长谨转递国际劳工组织关于修订《国际标准职业分类》（《职业分类》）和订正分类执行计划的报告，供委员会参考。请委员会注意国际劳工组织关于《职业分类》的报告。

* E/CN.3/2008/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2007年，补编第4号》（E/2007/24）第一章，B节。



国际劳工组织关于增订《国际标准职业分类》的报告

一. 统计委员会第三十八届会议提出的关于《国际标准职业分类》的建议

1. 在讨论国际劳工局就提交的关于在增订《国际标准职业分类》(《职业分类》)方面取得的进展的报告时,统计委员会第三十八届会议:

- 同意背景文件提出的《国际标准职业分类》结构草案是国际可比较统计的合适标准;
- 注意到《国际标准职业分类》的拟议分类的定义草案,这是三方会议在2007年后期审议分类结构时所需的,并注意到《分类》的各语文版是其顺利落实的重要先决条件;
- 注意到正式程序中即将采取步骤核准《国际标准职业分类》;
- 请国际劳工局在2008年向委员会提出报告。

二. 《国际标准职业分类》增订工作状况

A. 背景

2. 2003年11月,第十七次劳工统计学家会议通过决议,决定开始进行《国际标准职业分类》(《职业分类-88》)的增订工作。国际劳工组织(劳工组织)理事机构2004年3月核准了这项决议,其中请劳工组织到2007年后期对《职业分类》进行增订,并召开三方专家会议通过分类,并向理事机构提出适当的建议。

3. 有必要设定工作完成的时间,以便有充足的时间增订分类或各有充足的时间去变通适应,以便用于2010年的新一轮人口普查工作。2003年3月举行的统计委员会第三十四届会议最先要求劳工组织有关订正《职业分类》的时间表应满足下一轮人口普查的需要。在2004年3月举行的统计委员会第三十五届会议上,劳工组织承诺在2007年完成工作,预期在2008年3月将增订的分类提交给委员会会议。

4. 2007年12月3日至6日,劳工组织理事机构就增订《国际标准职业分类》问题正式召开劳工统计专家三方会议。会议的审议工作是根据劳工组织以其工作语文即英文、法文和西班牙文编写的报告进行的。¹ 这次会议对增订的分类结构的最后草案进行了评价,并对草案作了少许的修正。会议通过一项决议,建议劳工组织理事机构通过经修正的分类结构。

¹ 劳工组织三方专家会议的文件可在以下网站查阅: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/techmeet/index.htm>。

5. 劳工组织的网站在 2007 年年底以前以英文、法文和西班牙文提供专家三方会议的报告，包括决议和向劳工组织理事机构提出的建议以及专家核准的分类结构。增订的分类称为《2008 年国际标准职业分类》（《职业分类-08》）。分类结构已作为以英文、法文和西班牙文编写的背景文件提交委员会第三十九届会议。

6. 职业分类的主要目的和用途是：

- 为有关各类职业的统计和行政数据的国际报告、比较和交流提供基础；
- 为制订国家和区域的职业分类提供范本；
- 为尚未制订自己的国家分类的国家提供可以直接使用的制度。

7. 国家在收集和公布人口普查、家庭调查、雇主调查及其他来源的统计数字方面均使用职业分类。政府和公司在诸如根据出缺职位安排求职人员、教育规划、工业事故汇报、工人赔偿管理以及与就业有关的移民管理等活动中也使用职业分类。劳动力市场全球化促使对用于统计和行政目的的国际可比较职业信息的需求增加，并突出强调有必要就职业信息的报告和交流建立一个稳固的现代框架。

B. 劳工组织开展的工作

8. 在开展《职业分类》增订工作时，劳工组织尽可能广泛地与各利益攸关方和有关各方磋商。开展这一工作主要方式是，通过各国的劳动部、国家统计局、就业服务部门、职业培训机构以及雇主和职工组织向各国发送两份调查表，并提供先后发布的经增订的职业分类结构草案，以征求意见。劳工组织还与一系列专门机构、职工和雇主组织及利益攸关方磋商，意在了解最需要增订的职业类别。

9. 工作进展顺利的一个非常重要因素是，设立了职业分类增订技术专家组（职业分类专家组），就增订工作向劳工组织提供咨询意见和给予帮助。该小组由世界各区域的国家职业分类专家以及有关国际机构的专家组成。小组在 2005 年 11 月至 2007 年 12 月期间开了五次会，并在闭会期间以电子方式开展工作。

10. 与联合国国际经济和社会分类专家组进行的磋商，以及其提供的宝贵咨询意见，也使劳工组织的工作大大受益。该小组在 2005 年 6 月和 2007 年 4 月举行的会议上介绍并讨论了有关进展情况和分类结构草案的报告。

11. 根据联合国分类专家组和职业分类专家组提出的建议，也考虑到其他许多来源提出的意见，劳工组织对分类结构草案作了若干修改，并于 2007 年 2 月提交给委员会，供其提出意见。2007 年 7 月向职业分类专家组的成员和其他专家分发了最后草案，并在 2007 年 9 月将最后草案作为专家三方会议报告的一部分发布。

12. 增订工作中涉及的重大问题包括（但不限于）下列：

- 信息和通信技术（信通技术）对劳动力市场的职业结构的影响；

- 有必要改进保健职业的覆盖范围；
- 用户要求了解有关农业、林业和渔业职业方面的更多详细情况；
- 有必要改进管理职业的分组；
- 感到关切的是，《职业分类-88》对一些技术和制造职业非常详细，但对于办事员和与服务有关的职业（其中就业者多数是女性）来说，尤其是对中间汇总层次而言，却简单得多；
- 对涉及类似或完全相同工作的职业同时存在具有不同技能水平的平行组别感到关切；
- 有必要改进主要存在于非正规部门且技能水平要求较低的职业的覆盖范围；
- 有必要更新所有类别的定义；
- 有必要改进和增订《职业分类》的索引。

C. 对《职业分类-08》的主要修改

13. 虽然《职业分类-08》所依据的概念模式与《职业分类-88》使用的基本相同，但用这一模式来制订分类的方式有些修改。最显著的修改就是，既然在确定一职业的技能水平时，对所从事的工作的性质的注重胜过正规教育和所需的培训，各不同的主要组别中的平行组别就没有必要去照顾对某一职业组别的教育和培训要求因国而异的情况。

14. 在可能的情况下，努力确保所提供的细节是适当和有用的，同时考虑到国际分类的主要目的。但是，鉴于国际一级的劳动力市场的职业分布性质以及《职业分类》的各种用途，各组别的规模及分类的各不同部分详细程度的不同等问题均被视为是重要（但不是最重要）的考虑因素。

15. 在一些情况下，有人担心要始终如一地在国际上对《职业分类-88》的某些类别进行区分并不切实可行，尤其是考虑到在普查或调查中可以收集到的那类数据。在这种情况下，如在处理农业方面的管理职业方面，已作出调整，以便提高国际可比性和报告的一致性。

16. 以下简要介绍一些比较重大的修改。

- 已对分类中涉及管理职业的各部分进行重组，以便克服《职业分类-88》用户在区分公司经理和总经理时所碰到的问题。
- 对涉及信息和通信技术的职业进行增订和扩充，以便在第二级分类中确定这一领域的专业职类和准专业职类。

- 扩大保健服务职业的覆盖范围，同时提供详尽的细目，以便根据《职业分类-08》，在国际上向世界卫生组织及其他国际和政府间组织提供有关保健工作人员队伍的数据。
- 对分类中有关办公室支助人员的部分进行重组，以反映信息和通信技术对办事员的工作安排日益重要的影响，并提供一些更能反映实际情况的详细资料，说明哪些职业大量雇用妇女。
- 对销售和服务人员的总体分组进行重组，并将个人服务、私人护理和保护性服务人员的新组别列入第二级分类。
- 对涉及农业部门的某些职业组别的处理更加详细和清楚，从而可以在第二级分类中分开确定林业和渔业的有技能的农业工人和狩猎工人。
- 对向客户提供信息和服务的职业（包括与旅游业有关的职业）进行更加详细的分类。
- 由于工厂和机械操作员组别划分过细，而且在某些方面已不合时宜，因此将对《职业分类-88》中的这一部分进行合理调整，以消除人们这方面的忧虑。
- 扩大在非正规就业方面很重要的职业的覆盖范围，并相应增加《职业分类》主要组别 9（初等职业）中的分组的数目。
- 将主要依据提供的产品或服务拟定主题（或备选）组别，而不考虑技术水平。

D. 今后工作规划

17. 劳工组织将支持从 2008 年起实施增订的《职业分类》，以便确保在 2010 年开始进行的一轮国家人口普查时，能够应用《职业分类-08》，或各国变通修改的分类。

18. 这些计划包括将《职业分类-08》编成书，以英文、法文和西班牙文出版，并以电子方式在劳工组织网站上公布；编写手册和培训材料，说明如何根据各国和区域的具体情况变通适用该增订分类；通过举办一系列区域讲习班而开展区域培训活动；直接向各国提供技术援助和建议；以及协助编制和审查国家分类与《职业分类-08》对应表。何时开展这些活动将取决于能否得到资源。

19. 作为拟订工作的一部分，已草拟了解释性材料，以阐述分类的概念性框架、类别定义、增订索引以及《职业分类-88》与《职业分类-08》对应表。将与职业分类专家组进行密切协作，尽快最后完成这些工作，将其纳入出版物中，并在劳工组织的网站上公布。

20. 这些最后定义草案在以英文定稿之前，将逐步登载在劳工组织的网站上，以便征求意见。一旦翻译完毕，将登载法文和西班牙文的文本。

21. 《职业分类-88》的现有英文索引已列入分类结构的最后草案中，作为敲定分类结构进程的一部分。已删除若干多余的条目，并增加未被列入的常用术语，包括新出现职业的新名称这样的情况。一旦对索引所作的调整反映出三方专家会议对分类结构所作的最后修改，将邀请职业分类专家组提供新增的索引条目。希望索引将因此而变得尽可能不过时和全面，并成为各国拟订职业编码索引的有用范本。对法文和西班牙文文本也将开展类似的活动。

22. 打算让职业分类专家组继续运作，就与执行《职业分类》有关的问题及进一步增订或订正的需要问题向劳工组织提供咨询意见，并作为国际讨论职业分类有关问题的协调中心。

23. 统计委员会不妨注意国际劳工组织的报告，尤其是：

(a) 为完成《职业分类-08》制订工作所开展的工作；

(b) 专家三方会议 2007 年 12 月认可的《职业分类-08》结构以及该结构是否适合作为国家分类制订的范本以及作为提供国际比较统计的基础。该结构已作为背景文件提交给委员会，供其参考；

(c) 劳工组织计划支持在国家和区域统计活动中执行《职业分类-08》结构。