



Статистическая комиссия

Тридцать седьмая сессия

7–10 марта 2006 года

Пункт 3(d) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
национальные счета**

**Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по национальным счетам**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать шестой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. Комиссии предлагается высказать свои замечания в отношении общего хода работы по обновлению Системы национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года).

* E/CN.3/2006/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 4* (E/2005/24), глава I.B.

Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

Введение

1. На своей тридцать шестой сессии Статистическая комиссия¹:
 - a) подтвердила актуальность и своевременность включенного в доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (см. E/CN.3/2005/4) исследования, посвященного факторам, препятствующим внедрению Системы национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года)² во многих странах-членах, и одобрила рекомендации, содержащиеся в пункте 38 этого доклада;
 - b) признала необходимость оказания странам-членам поддержки в совершенствовании инфраструктуры для сбора базовых данных и содействию расширению использования административных данных, в частности посредством распространения руководств по оптимальной практике;
 - c) призвала страны активизировать информационно-пропагандистскую работу с охватом пользователей и директивных органов высокого уровня в целях повышения их осведомленности о важности и полезности национальных счетов и содействия на этой основе увеличению объема финансирования деятельности по внедрению СНС 1993 года, а также бюджетов национальных статистических управлений или других учреждений, отвечающих за подготовку национальных счетов;
 - d) отметила, что Статистический отдел Организации Объединенных Наций возьмет на себя ведущую роль в разработке стратегии для устранения перечисленных в вышеупомянутом исследовании факторов, препятствующих внедрению СНС 1993 года, с уделением основного внимания странам Африки, и в этом контексте подтвердила необходимость совершенствования базовых данных для составления национальных счетов на основе оптимальной практики и с учетом различий в уровнях развития статистических систем;
 - e) приняла к сведению доклады Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам об обновлении СНС 1993 года и сделала вывод о том, что для подготовки первого пересмотренного варианта СНС 1993 года (СНС 1993 года, первый пересмотренный вариант) в согласованные сроки к 2008 году потребуются целенаправленные, упорядоченные и напряженные усилия;
 - f) рекомендовала обеспечить соблюдение установленных сроков завершения подготовки первого пересмотренного варианта СНС 1993 года с учетом тесной увязки сроков подготовки пересмотренных вариантов других руководств по макроэкономическим вопросам, таких, как Руководство по платежным балансам, а также того, что любой перенос сроков завершения работы на более позднюю дату будет сопряжен с финансовыми последствиями. Некоторые члены настоятельно призвали Межсекретариатскую рабочую группу по национальным счетам изучить возможность определения степени приоритетности вопросов и разработки резервных планов в отношении вопросов, которые могут оказаться не поддающимися решению за счет задействования дирек-

тивных органов, входящих в структуру государственного управления, при одновременном обеспечении последовательности и целостности первого пересмотренного варианта СНС 1993 года;

g) выразила признательность Статистическому отделу за информативность его посвященного обновлению СНС веб-сайта, который способствовал обеспечению транспарентности процесса обновления Системы и участия в нем статистиков всего мира.

2. С учетом признанной необходимости оказания поддержки странам-членам в их усилиях по усовершенствованию инфраструктуры для сбора базовых данных и поощрению использования административных данных организации, участвующие в Межсекретариатской рабочей группе по национальным счетам в координации с другими международными организациями продолжали работать над рядом руководств по передовым методам. Статистический отдел Организации Объединенных Наций организовал совещания групп экспертов в 2005 году для анализа и обновления следующих международных руководящих документов по сбору базовых данных в целях их согласования с Системой национальных счетов 1993 года и его пересматриваемым вариантом: “International Recommendations on Statistics of the Distributive Trades and Services” («Международные рекомендации по статистике оптовой и розничной торговли и услуг»)³, “International Recommendations for Industrial Statistics” («Международные рекомендации по статистике промышленности»)⁴ и “Index Numbers of Industrial Production, 1950” («Числовые индексы промышленного производства, 1950 год»)⁵. Рекомендации групп экспертов послужат основой для пересмотра текстов этих руководящих документов, в которые будет включено описание передовых методов. Международный валютный фонд (МВФ) завершил разработку проекта руководства “Compilation Guide for Monetary and Financial Statistics” («Руководство по сбору и обработке данных статистики денежно-кредитных операций и финансов»), являющегося дополнением к руководству МВФ “Monetary and Financial Statistics Manual (2000)” («Руководство по статистике денежно-кредитных операций и финансов 2000 года»)⁶, и проведет совещание группы экспертов для его окончательного анализа, включая вопросы согласования с обновленным вариантом СНС, в декабре 2005 года. Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен, завершив работу над руководствами по индексу потребительских цен и по индексу цен производителей, провела определенную работу по подготовке проекта связанного с ними руководства по индексам экспортных и импортных цен. Это руководство будет содействовать дальнейшему развитию общей инфраструктуры для национальных счетов и статистики цен.

3. Следующий раздел содержит очередной отчет о проделанной работе по обновлению СНС 1993 года, включая общий обзор основных проведенных мероприятий, механизма глобальных консультаций по рекомендациям, хода работы над вопросами и управления процессом обновления.

I. Очередной отчет о проделанной работе по обновлению СНС 1993 года

A. Совещания Консультативной группы экспертов и другие мероприятия

4. Осуществление программы работы по обновлению СНС 1993 года продолжалось в соответствии с графиком, утвержденным для завершения подготовки первого пересмотренного варианта СНС 1993 года к 2008 году. Что касается наиболее важных мероприятий и результатов деятельности, то можно отметить, что:

а) третье совещание Консультативной группы экспертов по национальным счетам (КГЭ) состоялось в Бангкоке 18–22 июля 2005 года. На нем были вынесены рекомендации по 25 вопросам и проведены предварительные обзоры по ряду тем, которые будут рассматриваться на следующем совещании. Более подробная информация о ходе работы над этими вопросами включена в подраздел С ниже;

б) организуется проведение четвертого совещания Консультативной группы экспертов в помещениях Европейского центрального банка, которое состоится во Франкфурте, Германия, 30 января – 8 февраля 2006 года, в целях обсуждения всех остающихся вопросов. Информация о результатах этого совещания будет представлена Комиссии в документе зала заседаний;

в) члены Консультативной группы экспертов постоянно участвуют в работе по вынесению рекомендаций и консультированию Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам по вопросам, связанным с обновлением СНС. Это требует их активного участия в анализе и разработке предложений по соответствующим вопросам даже в периоды между проведением совещаний;

г) региональные практикумы по вопросам обновления СНС 1993 года были проведены для Азиатско-тихоокеанского региона в апреле 2005 года, для региона Латинской Америки и Карибского бассейна в октябре 2005 года и для Африки в ноябре 2005 года. В рамках совещания национальных бухгалтеров, организованного совместно Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейской экономической комиссией (ЕЭК) в октябре 2005 года, основное внимание уделялось вопросам обновления СНС. В рамках указанных совещаний были высказаны полезные замечания и получена информация от участвовавших в них бухгалтеров из разных стран, которые будут содействовать достижению консенсуса по нерешенным вопросам;

е) благодаря значительным усилиям со стороны Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и всех других участников процесса обновления принятие решений по 44 согласованным вопросам осуществляется в соответствии с графиком. В целях содействия достижению этого результата Межсекретариатская рабочая группа ввела процедуры проведения интерактивных дискуссий между членами Консультативной группы экспертов. Такой подход дал возможность ускорить разработку рекомендаций, значительно облегчил работу по сравнению с реальными совещаниями и позволил соблюсти установленные сроки.

В. Глобальные консультации и транспарентность процесса

5. Рекомендации Консультативной группы экспертов по рассмотренным вопросам были разосланы всем национальным статистическим органам и центральным банкам для проведения глобальных консультаций на транспарентной основе в соответствии с просьбой Статистической комиссии. Эти рекомендации Консультативной группы экспертов и подкрепляющие их тематические документы были также размещены на созданном Статистическим отделом веб-сайте, посвященном вопросам обновления СНС 1993 года (<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>). Этот веб-сайт постоянно обновляется и совершенствуется в целях поддержки проведения интерактивных дискуссий и размещения статистическими органами и экспертами различных стран их замечаний. Странам неоднократно направлялись предложения излагать замечания в течение 60-дневного периода представления ответов с тем, чтобы можно было учесть мнения как можно большего числа стран. Ответы, полученные от официальных учреждений, а также замечания, представленные индивидуальными экспертами, были размещены на веб-сайте, посвященном вопросам обновления СНС 1993 года. В целом по рекомендациям, вынесенным Консультативной группой экспертов в ходе проведенных ей различных дискуссий, замечания представили более 80 респондентов.

6. Помимо использования глобальных консультаций для информационно-пропагандистской работы и вовлечения различных статистических органов и экспертов члены Межсекретариатской рабочей группы, руководитель проекта и редактор активно распространяли информацию по вопросам обновления, выступая с докладами на конференциях и семинарах. Информация о новых событиях публиковалась в каждом выпуске периодического издания «SNS: News and Notes» («СНС: новости и комментарии»).

С. Ход рассмотрения вопросов

7. Благодаря тщательному планированию и принятию ряда мер обеспечивалась тесная координация работы по обновлению СНС 1993 года с работой по пересмотру Руководства по платежному балансу и Руководства по статистике государственных финансов. Национальные бухгалтеры, представляющие учреждения, входящие в состав Межсекретариатской рабочей группы, принимали участие в совещаниях Комитета МВФ по статистике платежного баланса и Целевой группы по согласованию счетов государственного сектора, проходивших в 2005 году. Все соответствующие тематические документы и доклады Комитета и Целевой группы были препровождены Консультативной группе экспертов для рассмотрения. Представители Комитета и Целевой группы участвовали в совещаниях Консультативной группы экспертов и кратко изложили свои замечания по предлагаемым изменениям.

8. Аналогичный механизм был задействован для проведения дальнейшей работы по итогам обсуждений, проведенных Канберрской группой II по нефинансовым активам на ее совещаниях в Канберре в марте и апреле 2005 года и Женеве в сентябре 2005 года. Он обеспечил всестороннее рассмотрение предложений по ряду вопросов, связанных с обновлением СНС, особенно тем, которые связаны с нефинансовыми активами.

9. На своем третьем совещании в июле 2005 года Консультативная группа экспертов вынесла рекомендации по ряду вопросов, рассматриваемых в связи с обновлением СНС и перечисленных в пункте 10 ниже. К числу этих вопросов относились девять, которые обсуждались до проведения совещания Консультативной группы экспертов в рамках интерактивного веб-форума («электронные дискуссии»). Новые рекомендации подробно изложены в докладе о работе совещания, с которым можно ознакомиться на веб-сайте по вопросам обновления СНС.

10. Ряд вынесенных на совещании Консультативной группы экспертов в июле 2005 года рекомендаций, направленных прежде всего на укрепление возможности учета на базе СНС важнейших характеристик процесса глобализации и обеспечение согласованности с обновленным Руководством по платежному балансу, охватывали вопросы платежного баланса, а именно:

- денежные переводы мигрантов;
- местонахождение домашних хозяйств: непостоянные работники;
- местонахождение домашних хозяйств: экипажи морских судов и пациенты;
- товары, направляемые за границу для переработки;
- межтерриториальные предприятия;
- предоставление гарантий.

Ряд рекомендаций были вынесены по вопросам, касающимся нефинансовых активов, в связи с согласованием с руководством “Handbook of National Accounting: Integrated Environmental and Economic accounting” («Справочное руководство по национальным счетам: комплексный экологический и экономический учет»), новыми явлениями в экономике и развитием методологии. Эти рекомендации охватывали следующие вопросы:

- водные ресурсы в качестве активов;
- улучшение земель и постройки;
- оригиналы и копии;
- базы данных;
- научные исследования и разработки;
- устаревание и амортизация;
- стоимость приобретенных деловых связей и реализуемые активы;
- стоимость капитальных услуг;
- государственные и другие нерыночные производители: капитальная стоимость собственных активов.

Рекомендации были вынесены также по ряду вопросов, касающихся финансовых инструментов, в связи с новыми явлениями на финансовых рынках и в сфере финансовых инструментов и охватывали:

- безнадежные кредиты;

- различия между кредитами и депозитами;
- торговые кредиты (проведение различия между ценными бумагами и другими финансовыми инструментами);
- проценты по привязанным к индексам долговым инструментам;
- долговые инструменты, привязанные к иностранной валюте;
- плата, взимаемая за предоставление займы ценных бумаг, и по обратным операциям с золотом;
- обратные операции.

Другие рекомендации были вынесены по вопросам, касающимся государственного сектора, включая соображения, возникающие в связи с подготовкой Руководства по государственному учету финансовых активов, и касались:

- разграничения общественного/частного/государственного секторов;
- налогов, поступлений, безнадежной задолженности по налогам и налоговых скидок.

11. Процесс разработки и уточнения рекомендаций по указанным вопросам включает тесное взаимодействие между целевыми группами и Консультативной группой экспертов и, таким образом, обеспечивает всестороннее и тщательное рассмотрение этих вопросов. Предварительные мнения целевых групп по ключевым вопросам были препровождены Консультативной группе экспертов для обсуждения в целях получения ее замечаний на раннем этапе, с тем чтобы улучшить перспективы успешного завершения работы, когда соответствующий документ будет представлен позднее на рассмотрение Консультативной группы экспертов. Некоторые вопросы при представлении Консультативной группе экспертов для анализа и вынесения рекомендаций решаются не в полном объеме и требуют принятия последующих мер (например, рассмотрения связи с другими вопросами). До настоящего времени Консультативная группа экспертов завершила или почти завершила рассмотрение трех четвертей вопросов, связанных с обновлением СНС. Остающиеся вопросы наряду с теми, которые требуют дальнейшего анализа, будут рассмотрены на предстоящем совещании Консультативной группы экспертов.

12. С учетом хода подготовки до настоящего времени вопросов для обсуждения на последнем тематическом совещании Консультативной группы экспертов, которое состоится во Франкфурте, предполагается, что работа по рассмотрению и вынесению рекомендаций в отношении 44 вопросов будет завершена в сроки, предусмотренные в программе работы.

13. Был разослан призыв представлять предложения по повышению ясности СНС, и сбор ответов осуществлялся до декабря 2005 года. Эти предложения обрабатываются редактором в консультации с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам. Улучшение СНС с точки зрения удобства для пользователей считается важной инициативой, осуществление которой принесет положительные результаты в ходе будущего внедрения первого пересмотренного варианта СНС 1993 года.

14. В связи с завершением этапа тематического рассмотрения вопросов внимание теперь будет уделяться задаче составления на основе данного комплекса

рекомендаций первого пересмотренного варианта СНС 1993 года. На совещании Консультативной группы экспертов в январе–феврале 2006 года будут обсуждаться планы работы на этапе разработки проекта и анализа; результаты обсуждения будут доведены до сведения Комиссии в документе зала заседаний. В соответствии с программой работы и с учетом наличия ресурсов в 2007 году будут проведены еще два совещания Консультативной группы экспертов для рассмотрения вопроса об общей согласованности рекомендаций и целостности системы, заложенной в проект первого пересмотренного варианта СНС 1993 года. Со странами будут проведены консультации по окончательным рекомендациям и проектам глав первого пересмотренного варианта. Статистической комиссии будет предложено проанализировать весь комплекс рекомендаций в отношении обновления СНС в марте 2007 года и окончательный проект первого пересмотренного варианта СНС 1993 года в марте 2008 года. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам будет осуществлять подготовку плана внедрения обновленного варианта СНС параллельно с работой над проектом.

D. Управление процессом обновления

15. Созданная структура управления функционирует удовлетворительно. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам, на которую Статистическая комиссия на своей тридцать четвертой сессии в марте 2003 года возложила ответственность за координацию процесса обновления СНС 1993 года⁷, функционировала на двух уровнях. Группа национальных бухгалтеров в составе представителей пяти международных организаций, входящих в Межсекретариатскую рабочую группу (Статистического бюро Европейских сообществ (Евростат), МВФ, ОЭСР, Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Всемирного банка), ежемесячно проводила телеконференции и участвовала в разработке тематических документов и обсуждении вопросов, а также занималась текущей деятельностью, связанной с организацией работы по обновлению СНС 1993 года. За работой этой группы осуществляла контроль Группа управления в составе руководителей статистических подразделений указанных пяти организаций, на которую были возложены функции наблюдения за ходом обновления СНС и оказания содействия этому процессу, а также принятия любых мер, которые она считает уместными для обеспечения успешного завершения процесса. Руководитель проекта осуществляет общую координацию работы от имени Группы управления. Руководитель проекта и редактор, назначенные в конце 2004 года, осуществляют свои функции в тесном взаимодействии с Группой национальных бухгалтеров.

16. Мобилизации средств в поддержку процесса обновления по-прежнему отводится приоритетное значение. Группа управления будет уделять этой деятельности первоочередное внимание в целях обеспечения окончательных этапов процесса обновления достаточными ресурсами.

II. Вопросы для обсуждения

17. Статистической комиссии предлагается высказать замечания в отношении общего хода работы по обновлению Системы национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года).

Примечания

- ¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение №4 (E/2005/24), глава III, пункт 14.*
 - ² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.4.
 - ³ Statistical Papers, No. 57 (United Nations publication, Sales No. E.75.XVII.9).
 - ⁴ Statistical Papers, No. 48/Rev.1 (United Nations publication, Sales No. E.83.XVII.8).
 - ⁵ Studies in Methods, No. 1 (United Nations publication, Sales No. E.50.XVII.4).
 - ⁶ Washington, D.C., IMF, 20 October, 2000.
 - ⁷ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 4 (E/2003/24), глава III, пункт 2(с).*
-