



统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程* 项目3(d)

需讨论和作决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

根据统计委员会第三十六届会议的请求，** 秘书长荣幸地向委员会提交秘书处间国民账户工作组的报告。请委员会对《1993年国民账户体系》（1993年SNA）修订工作的整体进展情况发表意见。

* E/CN.3/2006/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第4号》（E/2005/24）第一章B节。



秘书处间国民账户工作组的报告

导言

1. 统计委员会在第三十六届会议上：¹

(a) 确认秘书处间国民账户工作组报告（见 E/CN.3/2005/4）所载对妨碍许多会员国执行《1993 年国民账户体系》（1993 年 SNA）² 的因素进行的研究切合实际而且十分及时；并核可报告第 38 段所载各项建议；

(b) 认识到必须支助会员国改进收集基本数据的基础结构，通过提供最佳做法手册等方式，促使它们使用行政数据；

(c) 鼓励各国加紧宣传，与高级别使用者和决策人员接触，提高他们对国民账户重要性和实用性的认识，从而增加执行 1993 年 SNA 工作的资金，并增加各国国家统计局或负责国民账户的其他机构的预算；

(d) 注意到联合国统计司将带头制定战略以解决在上述研究中查明的妨碍执行 1993 年 SNA 工作的因素，该战略的一个重点应该是非洲，在这方面，委员会确认，必须以最佳做法为基础，考虑统计发展的不同水平，改进国民账户汇编工作所用的基本数据；

(e) 注意到秘书处间国民账户工作组关于修订 1993 年 SNA 的各项报告；得出的结论是，按照商定的时间表，在 2008 年时提出 1993 年账户体系订正版（《1993 年 SNA, Rev. 1》）需要有重点、有规范并下大气力；

(f) 考虑到修订《国际收支手册》等其他宏观手册的时间表需密切协调，考虑到推迟完成日期所涉经费问题，建议维持完成《1993 年 SNA, Rev. 1》的既定时间表。一些成员促请秘书处间国民账户工作组考虑分出各项问题的优先秩序，对因为实施管理结构中包含的决策结构而可能无法解决的问题制定应急计划，同时要确保《1993 年 SNA, Rev. 1》的前后一致性和完整性；

(g) 赞赏联合国统计司提供关于 SNA 修订工作、内容丰富的网址，该网址促进了修订进程的透明度，促进全世界统计界参与了修订进程。

2. 组成秘书处间国民账户工作组的各组织认识到必须支助各成员国努力改进收集基本数据的基础结构，促进使用行政数据，因此，上述各组织与其他国际组织协调，着手制订若干最佳做法手册。联合国统计司于 2005 年召集了数次专家小组会议，以审查和修订收集基本数据工作的下述国际准则，使其与《1993 年国民账户体系》及其正在开展的修订工作接轨：《国际分配贸易和服务统计建议》³、《国际工业统计建议》⁴ 和《1950 年工业生产指数》。⁵ 专家小组的建议将作为修订这些准则的基础，这些准则将包括叙述各种最佳做法。国际货币基金组织（基金组织）已经完成《货币及金融统计编辑指南》草案，该指南是基金组织《货币

及金融统计手册》(2000)⁶ 的配套出版物, 基金组织将于 2005 年 12 月举行一次专家小组会议, 进行最后审查, 包括审查与《国民账户体系》修订工作保持一致的问题。秘书处间价格统计工作组已经完成消费物价指数和生产者价格指数最佳做法手册的工作, 在起草并行的进出口物价指数手册方面取得了进展。该手册将进一步促进建立国民账户和价格统计共同基础结构。

3. 下文第二节提出 1993 年 SNA 修订工作的进展报告, 包括所开展主要活动的概述、关于各项建议的全球协商机制、在各项问题上取得的进展以及对修订进程的管理。

一. 1993 年 SNA 修订工作的进展报告

A. 咨询专家组会议和其他活动

4. 继续根据最迟在 2008 年完成《1993 年 SNA, Rev. 1》的时间表, 执行修订 1993 年 SNA 的工作方案。最值得注意的是事件和活动结果如下:

(a) 国民账户咨询专家组(咨询专家组)第三次会议于 2005 年 7 月 18 日至 22 日在曼谷举行。会议就 25 项问题提出了建议, 初步审查了将在下次会议上审议的若干主题。下面 C 部分进一步介绍了在各项问题上取得的进展;

(b) 咨询专家组第四次会议将于 2006 年 1 月 30 日在德国法兰克福举行, 会议将由欧洲中央银行主办担任东道, 会上将审议所有剩余问题。将编写一份会议室文件, 向委员会介绍会议结果;

(c) 咨询专家组各成员一直在就 SNA 修订问题向秘书处间国民账户工作组提建议和咨询意见。这就要求他们甚至在休会期间积极参与审查和拟订关于各项问题的提案;

(d) 分别在下述时间举行了 1993 年 SNA 修订工作区域讲习班: 2005 年 4 月在亚太地区; 2005 年 10 月在拉丁美洲和加勒比地区; 2005 年 11 月在非洲地区。经济合作与发展组织(经合组织)和欧洲经济委员会(欧洲委员会)于 2005 年 10 月举行的各国会计师联合会议讨论的重点是 SNA 修订问题。与会的各国会计师提出了有用的意见和反馈, 它们将可以促进就尚未得出结论的问题取得共识;

(e) 由于秘书处间国民账户工作组和所有其他行为者在修订进程中作出了相当大的努力, 目前正在如期解决 44 项商定的问题。为了协助解决这些问题, 秘书处间工作组制订了咨询专家组成员在线讨论程序。这种做法加快了制订建议的过程, 减轻了实际举行会议的相当大的负担, 并有助于遵守了既定期限。

B. 全球协商和进程透明度

5. 根据统计委员会的要求，已经向所有国家统计局和中央银行分发咨询专家组关于各项问题的建议，以便透明地进行全球协商。咨询专家组的这些建议和辅助议题文件还张贴在统计司的 1993 年 SNA 修订工作网址上 (<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarevl.asp>)。该网址不断被更新和改进，以支助各国统计机构和专家进行在线讨论和评论。已经一再与各国联系，请它们在 60 天答复期内发表意见，从而把尽可能多的国家的意见考虑进去。官方机构的答复和专家个人的意见都张贴在 1993 年 SNA 修订工作网址上。总共有 80 多个机构和个人对咨询专家组在各次审议活动中提出的建议发表了意见。

6. 除利用全球协商进行外联活动并促使统计界参与外，秘书处间工作组各成员、项目经理和编辑还通过各种会议和研讨会上作介绍，积极传播修订工作的信息。每一期《SNA News and Notes》都公布各项新发展。

C. 在各项问题上的进展

7. 通过仔细规划以及采取若干措施，确保了 1993 年 SNA 修订工作与《国际收支手册》和《政府金融统计手册》的密切协调。秘书处间工作组各机构的各国会计师参加了 2005 年举行的基金组织国际收支统计委员会和协调公共部门账户工作队会议。已经向咨询专家组提供了该委员会和工作队的所有有关议题文件和报告，供其审议。该委员会和工作队的代表参加了咨询专家组的会议，并介绍了拟议的修订案文。

8. 已经建立一个类似机制，以便在第二堪培拉小组 2005 年 3/4 月堪培拉会议和 2005 年 9 月日内瓦会议的讨论结果基础上更进一步。通过该机制，人们将充分审议若干与修订 SNA 有关的问题的提案——特别是关于非金融资产的提案。

9. 正如下文第 10 段所列，在 2005 年 7 月举行的第三次会议上，咨询专家组就正在审议的若干问题提出了建议，以促进修订工作。其中包括咨询专家组会前通过在线网上论坛（“e-讨论”）已经讨论过的九个问题。会议报告张贴在 SNA 修订工作网址上，报告详细介绍了这些新建议。

10. 咨询专家组 2005 年 7 月会议提出的若干建议涉及以下国际收支问题，其重点是加强下 SNA 把握住全球化关键特征的能力，确保与修订后的《国际收支手册》协调，即：

- 移徙者的转移
- 常住住户：非永久工人
- 常住住户：船员和病人
- 运往国外加工的物资

- 跨领土企业
- 授予保证书

对非金融资产问题提出了若干建议，涉及的是如何与《国民核算手册：综合环境和经济核算》、经济的新发展和方法的进步相协调。这些建议包括：

- 水资产
- 土地改良和结构
- 原件与复印件
- 数据库
- 研究与开发
- 淘汰与折旧
- 购得的商誉和行销资产
- 资本服务成本
- 政府与其他非市场生产者：自有资产的资本成本

此外，还就若干金融工具问题、与金融市场和工具的新发展有关的问题提出了建议：

- 不良贷款
- 贷款与存款的区别
- 交易贷款（介于证券与其他金融工具之间）
- 指数债务证券利息
- 与某种外币挂钩的债务证券
- 借出证券和可逆转黄金交易收费
- 反向交易

其他建议涉及与政府有关的问题，包括在拟定《政府金融统计手册》过程中产生的各种因素：

- 国营/私营/政府部门的界定
- 税款、收入、无法收取的税金和税款抵减

11. 在制订和调整关于各项问题的建议过程中，各工作队与咨询专家组进行了密切互动，并因对各项问题进行了充分和仔细的审议。工作队关于关键问题的初步

意见已转交给咨询专家组，供其讨论，以期尽早获得反馈，以便日后向咨询专家组提交文件、供其审议时更有可能取得满意结果。在提交咨询专家组审查并请其提建议时，有些问题尚未完全解决，需要采取后续行动（例如，考虑与其他问题的联系）。迄今为止，咨询专家组已经完成了或者几乎已经完成约四分之三的 SNA 修订问题的审议。即将举行的咨询专家组会议将审议剩余的问题和需要采取后续行动的问题。

12. 鉴于迄今为止在筹备供咨询专家组将于法兰克福举行的最后一次注重问题的会议讨论的各项问题方面所取得的进展，预计审查 44 项问题并提出处理建议的工作将能够按照工作方案制订的时间表进行。

13. 现在已经发出呼吁，要求就提高 SNA 清晰度问题提出建议，收集意见的工作将持续到 2005 年 12 月。编辑将与秘书处间国民账户工作组协商，处理这些提案。这被认为是，提高 SNA 的使用方便程度的一项重要举措，对今后执行《1993 年 SNA, Rev. 1》的工作应产生正面影响。

14. 注重问题的阶段即将结束，现在，人们的注意力已经集中到将一系列建议转变为《1993 年 SNA, Rev. 1》的工作上。咨询专家组 2006 年 1-2 月会议将讨论起草和审查阶段的计划；将编制一份会议室文件，向委员会介绍讨论结果。根据工作方案，并在资源许可的情况下，将于 2007 年再举行两次咨询专家组会议，讨论各项建议的整体一致性和《1993 年 SNA, Rev. 1》草案所体现的体系完整性。关于最后建议和关于第一订正版各章草案，将征求各国意见。将请统计委员会于 2007 年 3 月审查修订 SNA 的整套建议，于 2008 年 3 月审查 1993 年 SNA 第一订正版最后草案。秘书处间国民账户工作组将制订一项计划，在制订草案的同时，执行修订后的 SNA。

D. 对修订进程的管理

15. 既定管理结构运作良好。统计委员会在 2003 年 3 月会议上授予秘书处间国民账户工作组协调 1993 年 SNA 修订工作的责任⁷，工作组在两个层次开展活动。由组成秘书处间工作组的五个国际组织（欧洲统计局、基金组织、经合组织、联合国统计司和世界银行）组成的国家会计师小组每个月举行电话会议，参与拟定议题文件，讨论各项问题，并且负责 1993 年 SNA 修订活动的日常组织工作。负责监督该小组的是管理小组，管理小组由五个组织统计部门首长组成，其责任是监测和促进修订工作的进展，采取他们认为有必要采取的任何行动，确保取得圆满结果。项目经理代表管理小组督促整体协调。2004 年年底任命的项目经理和编辑，在行使自己的职能时与国家会计师小组进行了密切的协作。

16. 进行募捐以支助修订进程仍然是一个高度优先事项。这将是管理小组的一个活动重点，以期保证修订进程最后各阶段获得足够的资源。

二. 供讨论的问题

17. 请统计委员会就《1993年国民账户体系》(1993年SNA)修订工作的整体进展发表意见。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第4号》(E/2005/24)，第三章，第14段。

² 联合国出版物，出售品编号：C.94.XVII.4。

³ 《统计丛书，第57号》(联合国出版物，出售品编号：E.75.XVII.9)。

⁴ 《统计丛书，第48/Rev.1号》(联合国出版物，出售品编号：E.83.XVII.8)。

⁵ 《方法研究，第1号》(联合国出版物，出售品编号：E.50.XVII.4)。

⁶ 基金组织，2000年10月20日，华盛顿哥伦比亚特区。

⁷ 《经济及社会理事会正式记录，2003年，补编第4号》(E/2003/24)，第三章，第2(c)段。