

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 d) предварительной повестки дня\*

**Пункты для обсуждения и принятия решения:  
развитие статистики на региональном уровне****Доклад Европейской экономической комиссии  
о развитии статистики на региональном уровне****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Европейской экономической комиссии о развитии статистики на региональном уровне. В своем докладе Комиссия освещает основные осуществляемые в регионе ЕЭК статистические мероприятия, которые могут представлять интерес для мирового статистического сообщества, информирует о деятельности по оказанию государствам-членам поддержки в решении проблем, возникших в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и приводит сведения о ходе осуществляемой на региональном уровне региональной статистической работы в связи с согласованными на международном уровне целями в области развития, включая цели в области устойчивого развития, изменением климата, опасными явлениями и бедствиями. Статистической комиссии предлагается высказать замечания в отношении работы, проводимой в регионе ЕЭК, а также определить области, в которых можно достичь синергетического эффекта, и выявить возможности для обмена опытом между регионами.

---

\* E/CN.3/2022/1.



## Доклад Европейской экономической комиссии о развитии статистики на региональном уровне

### I. Введение

1. На своей пятьдесят второй сессии, состоявшейся 1–3 и 5 марта 2021 года, Статистическая комиссия обратилась к Европейской экономической комиссии (ЕЭК) с просьбой представить Комиссии доклад о развитии статистики в регионе ЕЭК<sup>1</sup> на ее пятьдесят третьей сессии, которая должна состояться 1–4 марта 2022 года.

2. Статистическая комиссия в 2017 году уже рассматривала вопрос о развитии региональной статистики в регионе ЕЭК. В соответствующем докладе (E/CN.3/2017/6) Комиссия отметила потенциальную возможность глобального применения и полезность стандартов и руководящих принципов, разработанных Конференцией европейских статистиков, в том числе Типовой модели производства статистической информации, Единой системы подготовки статистических данных и руководящих принципов по методологии измерения человеческого капитала, показателей миграции, нищеты, глобального производства, интеграции данных, статистических реестров предприятий и статистических данных, связанных с изменением климата, особенно с точки зрения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. В настоящем докладе ЕЭК приводит сведения о проделанной Конференцией европейских статистиков работе, которая может представлять интерес для мирового статистического сообщества, и освещает такие темы, как основные ценности официальной статистики, измерение ценности официальной статистики, управление данными, новые формы занятости, нищета, социальная изоляция, статистика по детям и молодежи, экономика замкнутого цикла и модернизация статистики. В настоящем докладе ЕЭК представляет также информацию о деятельности по оказанию государствам-членам поддержки в решении проблем, возникших в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и приводит сведения о ходе осуществляемой на региональном уровне региональной статистической работы в связи с согласованными на международном уровне целями в области развития, включая цели в области устойчивого развития, изменением климата, опасными явлениями и бедствиями.

4. Цель, достижению которой способствует осуществление программы статистической работы ЕЭК, состоит в том, чтобы содействовать развитию систем официальной статистики на национальном и международном уровнях в поддержку выработки обоснованной политики и анализа хода достижения целей в области устойчивого развития, а также обеспечивать координацию статистической деятельности в регионе ЕЭК. Эта работа ведется под руководством Конференции европейских статистиков<sup>2</sup> и ее Бюро. Координация статистической работы в Европе зародилась еще во времена Лиги Наций. Первая конференция по статистике состоялась в Женеве в 1928 году и привела к проведению целого ряда

<sup>1</sup> Регион ЕЭК включает 56 стран Европы, Северной Америки (Канада и США) и Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также Израиль.

<sup>2</sup> К числу участников Конференции европейских статистиков относятся 56 государств — членов ЕЭК и все страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития. В работе Конференции принимают участие также Аргентина, Бразилия, Монголия, Филиппины и другие страны.

совещаний экспертов в области статистики. В июне 2022 года Конференция проведет свое семидесятое пленарное заседание.

5. Регион ЕЭК включает страны с совершенно разным уровнем экономического, социального и статистического развития. Двадцать семь государств, входящих в ЕЭК, являются членами Европейского союза. Многие страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) относятся к региону ЕЭК, и с середины 1990-х годов все страны — члены ОЭСР участвуют в работе Конференции европейских статистиков. Большинство стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии получают поддержку от Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитета СНГ).

6. С учетом институциональной структуры региона ЕЭК тесная международная координация и сотрудничество имеют исключительно важное значение. Многие мероприятия проводятся ЕЭК совместно с основными партнерами — Евростатом и ОЭСР. ЕЭК координирует также свою работу с Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств, Международным валютным фондом (МВФ), Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и Всемирным банком. Налажено эффективное сотрудничество со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Международная организация труда, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Инициатива Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Всемирная метеорологическая организация, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В общей сложности ЕЭК сотрудничает примерно с 25 международными партнерами в различных областях статистической деятельности.

7. В своей деятельности ЕЭК уделяет основное внимание укреплению в тесном сотрудничестве с партнерами статистического потенциала в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Эта деятельность включает проведение глобальных оценок национальных статистических систем (совместно с Евростатом и ЕАСТ), организацию учебных семинаров и оказание консультационных услуг по широкому спектру областей статистической деятельности, связанных с текущей статистической работой ЕЭК и направлениями, в которых ЕЭК обладает специализированными знаниями.

8. Работе ЕЭК способствует активное участие экспертов из государств-членов и международных партнеров в деле разработки относящихся к возникающим вопросам статистики методических указаний, которые могут применяться в странах с различным уровнем статистического потенциала. Области, в которых ЕЭК проводит методологическую работу, представлены на рисунке ниже.

## Программа статистической работы Европейской экономической комиссии



Источник: Европейская экономическая комиссия, см. [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/11%20Statistical%20Programme\\_2022\\_approved.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/11%20Statistical%20Programme_2022_approved.pdf).

9. Статистическая работа ЕЭК согласована с Повесткой дня на период до 2030 года. Информация о планируемой деятельности, включая список заседаний, приведена в годовой программе статистической работы ЕЭК<sup>3</sup>. Последние результаты этой работы представлены в приведенных ниже разделах.

<sup>3</sup> См. <https://unece.org/statistics/statistical-programme-2022>.

## II. Последствия пандемии коронавирусного заболевания и меры реагирования на нее

10. Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на работу национальных статистических управлений в регионе. Статистические управления столкнулись со значительным увеличением спроса на статистические данные, необходимые для кризисного управления во время пандемии и устранения ее последствий, а также с беспрецедентными препятствиями для сбора данных и подготовки статистики. Национальные статистические управления справились с этой задачей, продемонстрировав ценность официальной статистики и добившись результатов в сложных условиях. Во многих статистических управлениях пандемия ускорила инновации, которые обеспечили непрерывность деятельности в этих исключительных обстоятельствах.

11. Пандемия затронула все области статистики и потребовала принятия мер реагирования в рамках каждого из направлений деятельности ЕЭК, особенно в том, что касается инноваций и повышения устойчивости статистических систем. В рамках всех совещаний экспертов и мероприятий по развитию потенциала, проведенных после начала пандемии, рассматривался вопрос о последствиях COVID-19 в соответствующих тематических областях. Кроме того, в целях обмена опытом и наращивания потенциала было организовано несколько специализированных вебинаров по следующим темам:

- a) предоставление статистических и геостатистических данных для борьбы с пандемией<sup>4</sup>;
- b) сбор данных<sup>5</sup> и распространение и передача данных<sup>6</sup> в условиях пандемии, включая серию вебинаров по составлению индексов потребительских цен во время действия режима изоляции<sup>7</sup>;
- c) вопросы управления людскими ресурсами и обучения персонала<sup>8</sup>;
- d) роль национальных статистических управлений в меняющемся мире и устойчивое функционирование официальной статистики — темы, обсуждавшиеся на состоявшейся в июне 2020 года совместной неофициальной сессии Конференции европейских статистиков и Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике<sup>9</sup>;
- e) поддержка организационных инноваций и инновационных продуктов в национальных статистических управлениях после пандемии — тема, которая обсуждалась на состоявшейся в июне 2021 года совместной неофициальной сессии Конференции европейских статистиков и Комитета ОЭСР по статистике и статистической политике<sup>10</sup>.

12. Для поддержки процессов подготовки статистических данных во время кризиса, вызванного пандемией, ЕЭК разработала вики-платформу по COVID-19 и официальной статистике<sup>11</sup>, которая направляет производителей статистических данных к существующим и вновь разработанным ресурсам ЕЭК и ее партнеров. Эта платформа позволяет национальным статистическим

<sup>4</sup> См. <https://statswiki.unece.org/display/GFGS/Webinar+on+Geo-statistical+Responses+to+the+COVID-19+Crisis>.

<sup>5</sup> См. <https://unece.org/info/events/event/348355>.

<sup>6</sup> См. <https://unece.org/info/events/event/348351>.

<sup>7</sup> См. <https://unece.org/info/events/event/348358>.

<sup>8</sup> См. <https://unece.org/info/events/event/348352>.

<sup>9</sup> См. <https://unece.org/statistics/events/CES2020>.

<sup>10</sup> См. <https://unece.org/statistics/events/CES2021>.

<sup>11</sup> См. <https://statswiki.unece.org/display/COV/Home>.

управлениям и международным организациям обмениваться опытом и наработками. Она содержит ресурсы, посвященные как новым статистическим потребностям, необходимым для поддержки стран в борьбе с кризисом, так и чрезвычайным мерам для обеспечения бесперебойной подготовки данных в основных областях экономической, социальной и демографической статистики, таких как национальные счета, потребительские цены, переписи населения и обследования домашних хозяйств.

### III. Руководящие указания и рекомендации по вопросам статистики

13. Руководящие указания и рекомендации по вопросам статистики готовятся ЕЭК совместно с ее основными партнерами и размещаются на веб-сайте ЕЭК<sup>12</sup>. Ниже приведены примеры недавно опубликованных руководящих принципов, которые могут представлять интерес для мирового статистического сообщества:

а) Базовые принципы статистики отходов (2021 год) — это концептуальная основа для согласования международной статистики отходов и предоставления более качественной информации для обращения с отходами и мониторинга осуществления важных элементов нормативно-правовой базы, связанных с отходами;

б) Руководство по оценке качества административных источников для использования в целях переписи (2021 год) содержит рекомендации для организаторов переписей населения и жилищного фонда по оценке качества административных данных для использования в целях переписи;

в) Руководство по составлению индексов потребительских цен в условиях режима изоляции (2021 год) содержит рекомендации и новые виды передовой практики в области сбора данных, методики расчета данных и передачи данных для составления индекса потребительских цен в условиях режима изоляции и подготовлено на основе опыта, накопленного во время пандемии COVID-19;

г) во втором издании «Дорожной карты» по статистике достижения целей в области устойчивого развития (2022 год) участникам национальных статистических систем и других заинтересованных сторон даются руководящие указания по измерению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и относящихся к ним задач в контексте соответствующих новых проблем и событий. Второе издание «Дорожной карты» подготовлено на основе первого издания 2017 года, которое широко используется в различных странах и международных организациях;

д) в публикации «Подходы к измерению социальной изоляции» (2021 год) обобщены примеры существующей и формирующейся передовой практики в области измерения социальной изоляции и оценки потенциала этих видов практики для получения сопоставимых результатов;

е) Руководство по совместному использованию экономических данных в официальной статистике (2021 год) призвано облегчить распространение и совместное использование экономических данных для обеспечения правильного измерения глобального производства и предоставления содержательных сведений о деятельности многонациональных предприятий. В нем приводится анализ конкретных примеров совместного использования данных и

<sup>12</sup> См. <https://unece.org/publications/statistics>.

соответствующих препятствий, а также содержатся руководящие указания, инструменты и принципы для преодоления барьеров в деле совместного использования данных;

g) публикация «Набор основных показателей и статистических данных, связанных с изменением климата, рассчитываемых с использованием Системы эколого-экономического учета» Конференции европейских статистиков (2021 год) и соответствующее руководство по внедрению содержат описания 44 связанных с изменением климата показателей, внедрение которых рекомендуется в регионе ЕЭК, критериев отбора, базовых наборов статистических данных и счетов Системы эколого-экономического учета и призваны помочь странам в формировании собственных национальных наборов показателей, связанных с изменением климата;

h) в публикации «Руководство по измерению бедности: Деагрегирование данных» (2020 год) обобщены передовые практики по деагрегированию показателей бедности и оценке их надежности, а также приведены рекомендации для статистических управлений по подготовке, анализу и распространению деагрегированных показателей бедности;

i) Руководство по коммуникации гендерной статистики (2020 год) направлено на оказание национальным статистическим управлениям помощи в осуществлении коммуникации с директивными органами и общественностью по шести ключевым темам: коммуникация статистики гендерного разрыва в оплате труда, коммуникация статистики гендерного насилия, гендерный язык в статистической коммуникации, обеспечение беспристрастности при коммуникации гендерной статистики, взаимодействие с пользователями гендерной статистики и устранение пробелов в данных гендерной статистики;

j) в публикации «Сателлитный счет образования и профессиональной подготовки: Руководство по составлению» (2020 год) говорится о создании механизма для сателлитного счета, основанного на расходах, связанных с образованием и профессиональной подготовкой, и рассматриваются вопросы методологии и необходимых источников данных. Цель этого руководства — помочь странам составлять сопоставимые на международном уровне сателлитные счета образования и профессиональной подготовки и обеспечить совершенствование измерения человеческого капитала на основе издержек;

к) публикация «Рамки для стратегических процессов информационного взаимодействия статистических учреждений» (2019 год) содержит рекомендации и материалы для поддержки внедрения статистическими учреждениями рамок стратегических процессов информационного взаимодействия. В ней рассматриваются вопросы брендинга, управления кризисными и проблемными ситуациями и необходимые наборы навыков, а также приводится модель коммуникационной зрелости;

l) публикация «Измерение международной мобильности рабочей силы» (2018 год) содержит практические руководящие указания по определениям, методам и источникам данных, которые могут быть использованы для измерения мобильности рабочей силы, и включает страновые тематические исследования;

m) Руководство по модернизации статистического законодательства (2019 год) содержит описание общих элементов и требований к современной правовой базе для обеспечения гибкости, независимости, объективности и подотчетности национальных статистических систем и высокого качества официальной статистики.

14. Одним из ключевых направлений развития статистики в регионе ЕЭК является проведение углубленных обзоров отдельных статистических областей в целях выявления пробелов и решения возникающих проблем. По итогам обзоров часто проводится работа по разработке новых статистических данных и руководящих принципов, обмену передовым опытом или разработке общих инструментов и стандартов для подготовки статистики. Все документы, содержащие углубленные обзоры, публикуются на веб-странице ЕЭК<sup>13</sup>. Ниже приведен ряд недавно подготовленных обзоров:

- «Сотрудничество с частными поставщиками данных» (Collaboration with private data providers) (2022 год, документ представлен Польшей и др.);
- «Измерение ненаблюдаемой/неформальной экономики» (Measuring the non-observed/informal economy) (2021 год, документ представлен Мексикой, МВФ и ЕЭК);
- «Субъективные показатели нищеты» (Subjective poverty measures) (2021 год, документ представлен Польшей);
- «Новые формы занятости» (New forms of employment) (2021 год, документ представлен Канадой);
- «Измерение экономики замкнутого цикла» (Measuring the circular economy) (2020 год, документ представлен Финляндией и др.);
- «Измерение благосостояния в эпоху «цифрового общества»: последствия для официальной статистики» (Measuring well-being in the era of “digital society”: implications for official statistics) (2020 год, документ представлен Канадой);
- «Роль статистического сообщества в действиях по борьбе с изменением климата» (The role of statistical community in climate action) (2020 год, документ представлен руководящей группой Конференции европейских статистиков по статистике, связанной с изменением климата).

## IV. Методологическая работа по возникающим вопросам

### A. Основные ценности и основополагающие принципы официальной статистики

15. Совершенствование процессов управления и правовой основы подготовки статистических данных имеет основополагающее значение для получения высококачественной статистики и является приоритетом для многих стран как в регионе ЕЭК, так и за его пределами. ЕЭК обладает многолетним опытом и знаниями в деле оказания поддержки национальным статистическим управлениям в этом направлении. К этой работе она приступила в 1991 году, когда были впервые разработаны основополагающие принципы официальной статистики. В 1992 году эти принципы были одобрены ЕЭК, затем в 1994 году они были приняты Статистической комиссией, а впоследствии в 2014 году они были приняты на высшем политическом уровне Генеральной Ассамблеей.

16. На протяжении многих лет ЕЭК совместно с Евростатом и Европейской ассоциацией свободной торговли добивалась укрепления институциональной базы официальной статистики на основе глобальных оценок национальных статистических систем, особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и

<sup>13</sup> См. <https://unece.org/statistics/ces/statistical-development-through-depth-reviews>.

Центральной Азии. Типовой закон об официальной статистике для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии был разработан совместно с ЕАСТ и Евростатом в рамках проекта Счета развития Организации Объединенных Наций при поддержке Отдела статистики, а в 2019 году было опубликовано Руководство по модернизации статистического законодательства.

17. Эти документы, согласованные с основополагающими принципами официальной статистики, содержат руководящие указания по разработке статистического законодательства, необходимого для поддержки процесса модернизации статистических систем и полной реализации потенциала официальной статистики. Кроме того, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) адаптировала вышеупомянутый типовый закон об официальной статистике в Типовой закон об официальной статистике для Латинской Америки, а Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) — в Руководство по типовому закону об официальной статистике в арабских странах; кроме того, этот типовый закон использовался для обновления Справочника по организации и регулированию национальных статистических систем, который был одобрен на сорок восьмой сессии Статистической комиссии. По состоянию на ноябрь 2021 года по меньшей мере 24 страны со всего мира пересмотрели свое статистическое законодательство на основе руководящих указаний, содержащихся в этих документах. С 2020 года эксперты в области права и управления проводят регулярные встречи для продолжения работы над этой темой.

18. В 2021 году национальные статистические управления в регионе ЕЭК начали дискуссию об основных ценностях официальной статистики, с тем чтобы определить эффективные меры реагирования на быстро растущие проблемы, с которыми они столкнулись. Конференция европейских статистиков, отметив важность четкого признания, поддержания и демонстрации основных ценностей официальной статистики, сформировала целевую группу для разработки перечня основных ценностей официальной статистики, определения набора моделей поведения, позволяющих «жить согласно ценностям», и сопоставления основных ценностей с основополагающими принципами официальной статистики.

19. ЕЭК также изучает вопрос о добавленной стоимости официальной статистики с точки зрения потребителей. В сообществе производителей официальной статистики растет понимание того, что польза и ценность их продуктов определяются удовлетворением потребностей общества. Официальная статистика не является единственным источником статистической информации, и потребители вполне обоснованно хотят знать, почему им следует отдавать предпочтение официальной статистике и доверять ей, а не другим источникам. Правительства и другие финансирующие организации хотят знать, обеспечивают ли ресурсы, вложенные в официальную статистику, достаточную отдачу. Официальные статистики хотят признания и понимания своих усилий.

20. С учетом этих факторов в 2018 году были разработаны Рекомендации по пропаганде, измерению и разъяснению ценности официальной статистики. Впоследствии был подготовлен доклад об измерении ценности официальной статистики, в котором был предложен ориентированный на пользователей подход к определению того, что составляет ценность.

## **В. Управление данными**

21. Роль национальных статистических управлений меняется в связи с новыми требованиями и возможностями, в том числе в результате кризиса, вызванного COVID-19. С 2018 года Конференция европейских статистиков ведет постоянные дискуссии об управлении данными и о роли национальных статистических управлений в новых экосистемах данных с учетом результатов аналогичных обсуждений, которые проводятся в рамках совещаний на региональном и глобальном уровнях.

22. В начале 2021 года Конференция европейских статистиков приступила к работе над выработкой определений понятий «распоряжение данными» и «управление данными» в контексте официальной статистики и выявлением минимального набора основных обязанностей распорядителя данных. Эта работа может послужить основой для разработки общих принципов и рекомендаций на более позднем этапе. Национальные статистические управления могут по-разному позиционировать себя в новой экосистеме данных и имеют ряд возможностей в отношении управления данными — от минимального участия до всестороннего управления. Они находятся на различных исходных позициях, поскольку некоторые из них уже выполняют межправительственные функции, однако универсального решения в этом вопросе не существует. Эта инициатива позволяет национальным статистическим управлениям вести дальнейшую работу в своем собственном темпе и брать на себя руководящие функции с различной степенью участия.

23. В целях обеспечения ясности в вопросе о допустимых действиях статистических управлений для того, чтобы не подрывать доверие к официальной статистике, поддерживается тесная связь с основополагающими принципами официальной статистики. Во избежание дублирования эта деятельность ведется в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по управлению данными и основывается на результатах работы, проделанной этой группой на глобальном уровне. Проект определений основных терминов и основных обязанностей планируется подготовить для консультаций в первой половине 2022 года, а заключительный доклад предполагается выпустить в июне 2023 года.

## **С. Модернизация официальной статистики**

24. На своей сорок седьмой сессии Статистическая комиссия согласилась с тем, что Группе высокого уровня ЕЭК по модернизации официальной статистики следует регулярно докладывать о ходе своей работы (см. E/2016/24, решение 47/103 g)). В результате обзор деятельности ЕЭК, связанной с модернизацией официальной статистики, был представлен Комиссии на ее сорок восьмой сессии в справочном документе.

25. Производители официальной статистики сталкиваются с множеством проблем, связанных с работой в постоянно меняющихся условиях. Спрос на новые, более своевременные и подробные статистические данные постоянно растет, при этом бюджеты испытывают большую нагрузку. ЕЭК сотрудничает со странами над созданием моделей, стандартов, основополагающих правил и руководящих принципов, с тем чтобы оказывать им помощь в модернизации статистических организаций в целях решения вышеупомянутых проблем. Этой работой руководит Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики, состоящая из 13 ориентированных на достижение результата главных статистиков и возглавляемая Канадой. Работа ведется в рамках четырех

«модернизационных групп» в рамках ежегодных проектов, семинаров и интенсивных практикумов.

26. Группа высокого уровня ЕЭК осуществляет надзор за разработкой и поддержанием ключевых стандартов и моделей, способствующих модернизации статистики, включая Типовую модель производства статистической информации<sup>14</sup>, Типовую модель работы статистических организаций<sup>15</sup>, Типовую модель статистической информации<sup>16</sup> и Единую систему подготовки статистических данных<sup>17</sup>. Эти модели обеспечивают для статистических управлений универсальный язык для разработки общих инструментов и фактически используются во всем мире в качестве стандартов. Эти модели регулярно пересматриваются, и на основе отзывов пользователей разрабатываются новые версии. В 2020 году была проведена работа по соединению Типовой модели производства статистической информации и Типовой модели статистической информации.

27. Эффективность повышается за счет повторного использования статистических инструментов, разработанных коллегами, или совместной разработки таких инструментов. Модернизационная группа по совместному использованию инструментов поддерживала и поощряла практическое внедрение Единой системы подготовки статистических данных — концепции работы статистических организаций, которая хорошо подходит для совместного использования.

28. Модернизационная группа по развитию потенциала и информационному взаимодействию отвечает за различные аспекты управления людскими ресурсами и обучения, а также за внутреннюю и внешнюю коммуникацию в статистических организациях. В связи с пандемией COVID-19 основное внимание в рамках работы этой группы было перенаправлено на такие направления, как управление кризисными ситуациями, внутренние коммуникации, работа в удаленном и смешанном режиме, а также обучение и набор персонала. Кроме того, группа занимается вопросами этики данных и этического менеджмента, а также разработкой руководства по управлению рисками для статистических организаций.

29. Сеть передовых исследований и изысканий (Blue Skies Thinking Network) является инновационным центром программы работы по модернизации, с помощью которой осуществляется поиск новых возможностей для модернизации статистики. Основное внимание в рамках проводимых в этой сети обсуждений сосредоточено на областях, обладающих наибольшим потенциалом для оказания помощи статистическим управлениям в борьбе с пандемией COVID-19, таких как синтетические наборы данных, безопасные многосторонние вычисления, платформы совместного центра биобезопасности в отношении COVID-19, системы быстрого обследования и сетевые данные, а также на содействии переходу от экспериментального этапа к использованию в официальной статистике.

30. Ежегодно ЕЭК оказывает поддержку двум проектам модернизации, направленным на решение наиболее актуальных вопросов, с которыми сталкиваются статистические управления, и на получение реальных результатов и инструментов. Примеры недавних проектов:

а) проект по методам защиты приватности вводимых данных, направленный на облегчение доступа к уязвимым с точки зрения конфиденциальности

<sup>14</sup> См. <https://statswiki.unece.org/display/GSBPM/Generic+Statistical+Business+Process+Model..>

<sup>15</sup> См. <https://statswiki.unece.org/display/GAMSO/Generic+Activity+Model+for+Statistical+Organizations.>

<sup>16</sup> См. <https://statswiki.unece.org/display/gsim/Generic+Statistical+Information+Model.>

<sup>17</sup> См. <https://statswiki.unece.org/display/gsim/Generic+Statistical+Information+Model.>

источников данных, имеющих в распоряжении разных сторон, а также на объединение и анализ таких источников данных;

б) руководство по синтетическим данным для национальных статистических организаций, представляющее собой руководство начального уровня и содержащее большой объем данных с учетом потребностей в обеспечении целостности и конфиденциальности данных;

с) проект машинного обучения для официальной статистики, направленный на распространение разумного и эффективного использования машинного обучения при подготовке официальной статистики;

д) рамочная программа стратегических коммуникаций, призванная предоставлять статистическим управлениям руководящие указания в области разработки стратегического подхода к защите, укреплению и продвижению репутации и бренда Организации.

## **D. Измерение форм занятости**

31. В течение предыдущего десятилетия рынки труда во многих странах претерпевали структурные изменения. Появились новые формы занятости, такие как работа в гиг-экономике, работа на цифровых платформах и удаленная работа. Эти изменения имеют значительные экономические и социальные последствия, поэтому директивные органы проявляют повышенный интерес к статистике для составления картины изменений на рынке труда. В ситуации, когда мировое сообщество ожидает восстановления после пандемии COVID-19, возникают новые вопросы относительно ее долгосрочных последствий с точки зрения распространенности различных форм занятости.

32. Отсутствуют согласованные на международном уровне концепции и определения новых форм занятости. В 2021 году Конференция европейских статистиков начала работу над концепцией измерения новых и возникающих форм занятости, с тем чтобы помочь странам в подготовке актуальной, последовательной и сопоставимой на международном уровне статистики по формам занятости. Эта концепция должна позволить выявить и систематизировать взаимосвязи между понятиями, относящимися к новым и устоявшимся формам занятости, а также к существующим статистическим системам, и обеспечить последовательное измерение, описание и классификацию форм занятости. Такая концепция должна быть увязана с Международной классификацией статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-18).

## **E. Измерение бедности и социальной изоляции**

33. ЕЭК содействует обмену опытом и методологической работе по измерению бедности и неравенства, а также поддерживает измерение прогресса, достигнутого в реализации целей 1 (сокращение масштабов нищеты) и 10 (сокращение неравенства) в области устойчивого развития. В недавней методологической публикации «Руководство по измерению бедности: дезагрегирование данных» (ЕЭК, 2020 год) непосредственно рассматриваются потребности в данных в соответствии с провозглашенным в Повестке дня на период до 2030 года обязательством никого не забыть. Эта публикация основана на всеобъемлющем «Руководстве по измерению бедности» (ЕЭК, 2017 год) и содержит указания по применению различных подходов к дезагрегированию данных для измерения бедности с целью улучшения сопоставимости статистики бедности на международном уровне.

34. Измерение социальной изоляции дополняет измерение бедности благодаря выявлению групп людей, которые не живут в нищете, но могут сталкиваться с изоляцией на других основаниях, или которые сталкиваются со множественными формами изоляции. Оно также может способствовать привлечению внимания к лишениям и неблагоприятным условиям, которые ограничивают участие людей, а не к результатам этих ограничений, что может дать представление о надлежащих мерах по исправлению ситуации. В своем опубликованном в 2021 году докладе «Подходы к измерению социальной изоляции» ЕЭК обобщает примеры существующей и формирующейся передовой практики в области измерения социальной изоляции и оценки потенциала этих видов практики для получения сопоставимых результатов.

## **Ф. Статистика по детям и молодежи**

35. В связи с глобальной приверженностью Повестке дня на период до 2030 года и цели «никто не должен быть забыт» явно прослеживается необходимость в высококачественных и сопоставимых на международном уровне данных о детях и молодежи. Кроме того, существует большая потребность в таких данных для мониторинга осуществления Конвенции о правах ребенка и связанных с ней национальных законов, стратегий, нормативно-правовых актов и оказания соответствующих услуг. В 2020 году ЕЭК выступила с совместной с ЮНИСЕФ инициативой по повышению доступности, качества и сопоставимости статистических данных о детях и молодежи. Эта инициатива предполагает составление перечня международных баз данных по этой тематике и анализ отдельных национальных ситуаций, с тем чтобы сформулировать рекомендации по передовой практике в области определений, сбора данных и отчетности. Основное внимание в рамках этой инициативы уделяется трем аспектам пробелов в данных, связанных с формированием политики: насилие в отношении детей; дети и подростки в специализированных учреждениях; и дети с инвалидностью.

## **Г. Измерение экономики замкнутого цикла**

36. Во многих странах, в том числе в Европейском союзе, создается все больше политических инициатив, направленных на формирование экономики замкнутого цикла. Однако на международном уровне не существует единого определения экономики замкнутого цикла и согласованных способов ее измерения. В 2021 году была создана целевая группа для изучения возможностей согласования подходов к измерению экономики замкнутого цикла и обеспечения платформы для обмена опытом и знаниями в этой области в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом, ОЭСР, Евростатом и другими международными организациями. Целевая группа ведет работу над практическим руководством по измерению экономики замкнутого цикла, в том числе над уточнением измеряемых показателей, ключевых терминов и определений; определением ключевых статистических данных и показателей, необходимых с точки зрения формирования политики; определением источников данных для измерения экономики замкнутого цикла при особом внимании к Системе эколого-экономического учета и Базовым принципам развития статистики окружающей среды; и описанием формата необходимого институционального сотрудничества. Планируется, что эта работа будет завершена к июню 2023 года.

## V. Методологическая работа в поддержку согласованных на международном уровне целей в области развития

### A. Статистика достижения целей в области устойчивого развития

37. Работа подпрограммы ЕЭК по статистике полностью согласована с целями в области устойчивого развития в поддержку национальных статистических управлений как поставщиков и национальных координаторов статистических данных по целям в области устойчивого развития. Для оказания странам методологической помощи в этой области были подготовлены две «дорожные карты» по статистике достижения целей в области устойчивого развития. Опубликованное в 2017 году первое издание «Дорожной карты» по статистике достижения целей в области устойчивого развития широко использовалось различными странами и международными организациями. Чтобы отразить новую информацию, накопленный опыт и возникающие проблемы, в 2021 году было подготовлено второе издание. Продолжается разработка практических инструментов и обмен опытом для поддержки стран в осуществлении «Дорожной карты». В настоящее время работа сосредоточена на совершенствовании порядка передачи данных из стран в ответственные учреждения и международные базы данных, а также на предоставлении инструментов для определения потребностей и приоритетов в области развития потенциала.

38. В 2020 году ЕЭК запустила свою региональную платформу по статистике, касающейся целей в области устойчивого развития<sup>18</sup>, которая включает в себя центр знаний и информационную панель по отдельным показателям целей в области устойчивого развития. Цели платформы — сообщать информацию об изменениях, касающихся измерения целей в области устойчивого развития в регионе ЕЭК, обеспечивать беспрепятственный доступ к актуальным показателям достижения этих целей и распространять данные и метаданные. Платформа обслуживает широкую аудиторию, интересующуюся целями в области устойчивого развития.

39. На своей восьмидесятой первой сессии в 2019 году ЕЭК просила на ежегодной основе подготавливать доклад о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года в регионе ЕЭК для поддержки ежегодно организуемых обсуждений на Региональном форуме по осуществлению решений в области устойчивого развития. В первый доклад, опубликованный в 2020 году, был включен обзор ситуации и тенденций, а также в нем были продемонстрированы различия между странами в отношении отдельных показателей по каждой из 17 целей в области устойчивого развития. Второй доклад о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года в регионе ЕЭК, опубликованный в 2021 году, содержит оценку прогресса в регионе, которая была произведена на основе общей методологии, используемой пятью региональными комиссиями. В этот доклад также были включены истории о работе страновых групп и учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в регионе, что позволило более детально рассмотреть взаимосвязи между различными действиями, осуществляемыми на региональном и страновом уровнях, и достижением результатов в области устойчивого развития.

<sup>18</sup> См. <https://w3.unece.org/sdghub>.

## **В. Статистика, связанная с изменением климата**

40. В 2018 году Статистическая комиссия рассмотрела работу, проведенную в области статистики, связанной с изменением климата, в совместном докладе Статистического отдела, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ЕЭК. Комиссия высказалась в поддержку работы над стержневым набором показателей, касающихся изменения климата, приветствовала согласованные и скоординированные усилия, прилагаемые Отделом и ЕЭК в том, что касается методологической работы и составления показателей, и высказалась за продолжение этих усилий.

41. Работа ЕЭК в области статистики, связанной с изменением климата, возглавляется руководящей группой (под председательством Нидерландов) и осуществляется в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде, Евростатом, ФАО, Международным энергетическим агентством, ОЭСР, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЭКЛАК и Статистическим отделом. Эта работа помогает странам расширить возможности использования официальной статистики для формирования политики, проведения анализа и подготовки отчетности в области изменения климата и осуществляется в соответствии с рекомендациями 2014 года по статистике, связанной с изменением климата, которые были вынесены Конференцией европейских статистиков. К результатам этой работы, которые могут вызвать интерес во всем мире, относятся:

а) опубликованная в июне 2018 года работа под названием «Что национальным статистическим управлениям нужно знать о кадастрах парниковых газов?»;

б) «Набор основных показателей и статистических данных, связанных с изменением климата, рассчитываемых с использованием Системы эколого-экономического учета» Конференции европейских статистиков, разработанный целевой группой ЕЭК под руководством Италии и одобренный Конференцией европейских статистиков в 2020 году, направляет усилия стран по созданию ими своих национальных наборов показателей, касающихся изменения климата, путем предоставления им 44 таблиц метаданных, перечня контекстуальных показателей и возможных переменных величин, используемых при дезагрегировании данных, а также руководства по внедрению;

в) документ, озаглавленный «Углубленный обзор роли статистического сообщества в климатической деятельности», в котором был сделан вывод о том, что статистическое сообщество должно активизировать свои усилия и гораздо активнее участвовать в сложной многосторонней экосистеме данных для климатической деятельности как на национальном, так и на международном уровнях;

г) Форум экспертов для поставщиков и пользователей статистических данных, проводимый с 2012 года, представляет собой платформу для обмена опытом, обсуждения концепций и вопросов, связанных с измерениями, и определения областей для разработки практического руководства. На Форуме экспертов 2021 года, среди прочего, обсуждались вопросы измерения уязвимости к изменению климата и адаптации к нему, углеродного следа и выбросов, связанных с потреблением, а также передовой практики в области подготовки, распространения и использования статистических данных, связанных с изменением

климата. Информация о передовой практике, представленная на Форуме экспертов, публикуется на вики-платформе ЕЭК<sup>19</sup>.

е) публикация «Практическое применение на практике статистики, связанной с изменением климата, 2021 год» содержит краткое изложение планов и достижений отдельных стран региона ЕЭК, включая их усилия по разработке национальных наборов показателей, связанных с изменением климата.

42. В июне 2021 года на пленарном заседании Конференции европейских статистиков состоялось обсуждение роли национальных статистических управлений в предоставлении статистических данных для действий в области климата и последовательном и устойчивом удовлетворении значительных информационных потребностей. Участники Конференции отметили, что подготовка статистики и данных, связанных с изменением климата, требует применения системных подходов, объединения различных областей статистики, инноваций, сотрудничества в рамках национальной статистической системы и эффективной коммуникации с пользователями.

43. В связи с этим создается новая целевая группа ЕЭК в целях выработки рекомендаций относительно роли национальных статистических управлений в достижении национальных климатических целей, в том числе относительно конкретных способов, с помощью которых они могут вносить вклад в подготовку отчетности по климатическим вопросам, информировать национальные директивные органы и общественность, а также демонстрировать, какие средства уже имеются в распоряжении статистической системы для поддержки действий в области климата.

### **С. Статистика по снижению риска бедствий**

44. Принимая во внимание растущий спрос на данные в контексте Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Конференция европейских статистиков в 2015 году начала работу по измерению опасных событий и бедствий. Официальная статистика включает огромное количество соответствующих данных, например о населении, транспорте и инфраструктуре, которые могут способствовать предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, а также снижению риска, но весь потенциал которых не используется.

45. В 2019 году Конференция европейских статистиков одобрила Рекомендации по роли официальной статистики в измерении опасных явлений и стихийных бедствий, подготовленные целевой группой под руководством Италии. Конференция продолжает предоставлять руководящие указания по практическому выполнению рекомендаций, поддерживать внедрение в статистическую деятельность терминов, определений и классификаций, используемых в сфере управления риском бедствий, и разрабатывать набор основных статистических данных и показателей.

46. В последнее время целевая группа сосредоточила свою деятельность на оказании непосредственной поддержки статистическим управлениям в борьбе с пандемией (например, с помощью вики-платформы и вебинаров). В июне 2021 года в сотрудничестве со всеми пятью региональными комиссиями, Статистическим отделом и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий был организован первый глобальный форум экспертов

<sup>19</sup> См. <https://statswiki.unece.org/display/GPCCS/Good+practices+on+climate+change-related+statistics>.

для производителей и пользователей статистических данных, связанных с бедствиями. Участники форума определили перечень важных направлений работы, которыми теперь займется сформированная Статистической комиссией в 2019 году Межучрежденческая и экспертная группа по статистике, связанной с бедствиями (см. E/2019/24, решение 50/116). К числу таких направлений работы относятся повышение качества ключевых статистических данных (относящихся к демографическим показателям, показателям социальной и деловой сфер и т. д.), разработка методов заполнения пробелов в данных и пересмотр существующих статистических классификаций.

47. Целевая группа разрабатывает набор основных статистических данных и показателей, связанных с бедствиями. Основные показатели будут организованы в виде системы показателей с использованием в качестве отправной точки Рамочной программы Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана по статистике, связанной с бедствиями.

48. В настоящее время при участии заинтересованных стран проводятся статистический обзор и опытное тестирование определений и классификации опасностей, предложенных в публикации «Обзор определений и классификации опасностей: технический доклад» Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Международного совета по науке, а также соответствующих информационных профилей опасностей.

## **VI. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии**

49. Комиссии предлагается высказать свои замечания по следующим вопросам:

а) текущая методологическая работа в регионе ЕЭК, в том числе указанная в разделе IV настоящего доклада, информацию о которой было бы целесообразно включать в доклады на будущих сессиях Комиссии;

б) области, в которых результаты методологической работы ЕЭК можно было бы использовать в качестве основы для дальнейшей деятельности, в том числе на глобальном уровне;

в) работа Группы высокого уровня ЕЭК по модернизации официальной статистики и внедрение стандартов и моделей модернизации статистической деятельности за пределами региона ЕЭК в рамках существующих глобальных инициатив;

г) области, в которых можно достичь синергетического эффекта, и возможности для обмена опытом между регионами.