



经济及社会理事会

Distr.: General
8 December 2021
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程* 项目 4(b)

供参考的项目：残疾统计

残疾统计

秘书长和残疾统计华盛顿小组的联合报告

摘要

本报告系根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例编写，介绍了联合国各区域委员会、国际劳工组织、联合国儿童基金会(儿基会)和世界卫生组织等多个联合国办事机构、世界银行集团和残疾统计华盛顿小组正在开展和计划开展的残疾统计工作。请统计委员会注意到本报告。

* E/CN.3/2022/1。



一. 引言

1. 《2030 年可持续发展议程》将消除贫困突出作为一项总体目标，为残疾人带来了极大的希望。正是在《2030 年议程》的背景下，本着不让任何一个人掉队和首先扶助落在最后面的人的原则，各类机构和组织正在开展活动，促进残疾人过上更美好的生活。这些活动旨在帮助各国收集发展议程兼顾残疾人情况的相关数据，以便这些国家可以采取有针对性的行动来改善民生。

2. 本报告介绍了拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国儿童基金会(儿基会)和世界卫生组织(世卫组织)等多个联合国办事机构，以及世界银行集团和由统计委员会主持设立的城市小组即残疾统计华盛顿小组开展的残疾统计活动。

二. 联合国各组织开展的活动

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

3. 拉加经委会继续努力支持区域各国统计局和国家残疾工作机构收集、分析和传播残疾统计数据。

4. 2021 年，在拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议召开期间，拉加经委会作为技术秘书处，为布宜诺斯艾利斯小组开展活动提供了支持。最近成立的布宜诺斯艾利斯小组旨在加强国家统计系统的残疾计量工作。除了协助组织会议外，拉加经委会正在研究一项以区域分析为基础统一区域教育行政数据中的残疾计量的提案。这项工作是在参加布宜诺斯艾利斯小组的国家确定了主要优先行动之后进行的。最后报告将于 2021 年 12 月向各国提交。

5. 此外，拉加经委会正在就人口普查中的残疾计量向国家级对应方提供技术援助，特别是国家一级的残疾计量指标，包括按领土分类的数据。在巴拉圭，就人口普查中的残疾计量提供了援助，并与国家统计局举行了有民间社会参与的首次会议。此次会议介绍了该国的进展情况，并就相关技术办法提出了第一批建议。之后，拉加经委会在一次会议上介绍了该区域的进展情况和关于在人口普查中进行残疾计量的国际建议，代表各类社会组织和该国政府的 40 多人参加了这一会议。在乌拉圭，也通过与乌拉圭国家统计局的团队举行会议，就人口普查中的残疾计量提供了援助。拉加经委会还与国家统计局和残疾人民间社会组织的技术人员一道参加了一个虚拟讲习班，讨论如何拟定用于在下一次人口和住房普查中查明残疾人的调查问题。最后，在哥伦比亚，拉加经委会向残疾人参与建设残疾人融入社会和生产国家观察站问题总统高级理事会提供了技术援助。

6. 2021 年，拉加经委会还继续分析残疾统计数据的可用性、质量和可比性。在这方面，拉加经委会对拉丁美洲通过调查进行残疾计量的情况进行了评价，发现区域统计系统在推动全区域残疾计量的统一方面面临相当大的挑战。目前，区域各国进行的大多数多用途调查没有收集用于查明和描述残疾人口特征的信息。在

收集这类信息的国家中，由于概念和操作层面的差异，调查是以不可比较的方式进行。

7. 今后，拉加经委会预计会继续开展这些活动，而且会在 CEPALSTAT 门户网站中加入新的残疾数据，并为此继续分析区域各国各种官方数据来源中残疾统计数据的可用性、质量和可比性。拉加经委会还在为第四次拉丁美洲和加勒比区域人口与发展会议的技术文件“COVID-19 大流行在拉丁美洲和加勒比的社会人口影响”编写题为“COVID-19 大流行对残疾人及其权利的影响”的一章，预计将于 2022 年 3 月完成。最后，拉加经委会正在编写一份关于将残疾人纳入国家统计系统的文件，主要是从权利角度出发，探讨在人口普查和调查的不同阶段已经使用或将会使用的参与机制。该文件的最终草稿计划于 2021 年 12 月完成，最终文件应该能够在 2022 年完成。

B. 亚洲及太平洋经济社会委员会

8. 亚太经社会正在筹备 2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年的最后审查工作，以衡量这十年取得的进展，对落实情况进行回顾总结。作为此次审查的组成部分，亚太经社会面向各成员国发起了一项国家调查，重点关注《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》的目标和指标。调查结果将为亚洲及太平洋兼顾残疾人的发展状况区域分析提供信息，进而为将于 2022 年举行的残疾问题高级别政府间会议提供参考。亚太经社会将继续通过技术合作项目支持各成员国的能力建设，以根据《仁川战略》目标 8 提高残疾数据的可靠性和可比性。

9. 由亚太区域所有成员国和准成员通过的《仁川战略》和《北京宣言》，包括《加快实施仁川战略行动计划》，是 2013-2022 年第三个亚洲及太平洋残疾人十年的指导文书。《仁川战略》是一项设有时限、兼顾残疾人的发展战略，由 10 项目标、27 项具体目标和 62 项指标组成。在第三个亚洲及太平洋残疾人十年即将于 2022 年结束之际，亚太经社会启动了对这十年的最后审查。2017 年的中期审查之后，根据《仁川战略》指标创建了基线数据，而最后审查旨在以中期审查为基础，更新《仁川战略》指标的数据，从而确保以循证方法规划下一阶段的兼顾残疾人的发展。

10. 为确保最后审查进程有残疾数据和统计作为支撑，亚太经社会面向各成员开展了关于兼顾残疾人的发展状况和《仁川战略》执行情况的国家调查。该国家调查就以下方面收集信息：(a) 过去十年在推动兼顾残疾人的发展方面所取得的成就和面临的挑战；(b) 为将残疾问题纳入各国政府工作、包括国家统计系统主流而建立的体制框架；(c) 与《仁川战略》的具体目标和指标有关的核心细节和数据。该国家调查的结果将有助于绘制按残疾分类的数据，以分析在落实《仁川战略》方面取得的进展。

11. 在向各成员发出了国家调查之后，亚太经社会举行了咨询会，向各成员介绍了国家调查和最后审查进程。这些非正式咨询会帮助国家残疾问题协调人、国际专家、国家统计局代表和联合国机构代表等与会人员确定了生成和利用残疾数据方面的挑战、经验教训和良好做法。亚太经社会通过咨询会发现，需要为各成员

开展调查提供技术支持。之后，亚太经社会提供了技术援助，以提高各国政府官员对残疾数据的认识，评估各国政府的机构和统计能力，并为国家调查收集残疾数据的进程提供便利。

12. 2020 年，亚太经社会发布了题为《技术指南：从指标到行动——落实仁川战略指标，支持兼顾残疾人的发展》的新出版物。这一知识型产品以 17 个亚太经社会成员国残疾统计国家技术合作的调查结果和分析为基础，补充了先前的《亚太经社会仁川战略残疾指标指南》。该出版物重点旨在为国家统计局、职能部委和相关利益攸关方提供技术指南，其中提供了详细的技术信息，说明如何收集和分析残疾数据，以便对照《仁川战略》指标进行计量和报告。

13. 亚太经社会将继续支持各成员国追踪相关进展，以迎接第三个亚洲及太平洋残疾人十年的最后审查。作为此次最后审查进程的组成部分，将开展分析性审查，包括开展国家调查，为 2022 年纪念完成第三个亚洲及太平洋残疾人十年的高级别政府间会议提供信息。与此同时，亚太经社会将继续努力在国家一级提供技术援助，以加强亚太经社会成员提升残疾数据可用性和质量的国家能力。

C. 西亚经济社会委员会

14. 在统计活动受冠状病毒病(COVID-19)影响而暂停后，许多西亚国家正在进行新一轮的住户调查，并为 2020 年一轮的普查做准备。有鉴于此，西亚经社会通过其残疾统计方案，就残疾计量和统计方面的各种问题，向各国对应方提供了技术援助，主要侧重于支持各国采用兼顾残疾的办法进行抽样、汇编和计量。在这方面，西亚经社会举办了一次关于伊拉克人口普查的讲习班，¹ 并就埃及 2021 年残疾问题独立调查向该国提供了技术咨询和建议。

15. 此外，西亚经社会还发布了技术文件《残疾框架：弥合政策和统计差距的 115 项指标》，² 其中强调了循证决策的重要性，并鼓励阿拉伯国家政府汇编可靠、可比的残疾数据，用于追踪各国实现各项目标和具体目标的进展情况。该残疾问题框架对照《2030 年议程》、《残疾人权利公约》和《世界人权宣言》这三大发展框架制定了残疾相关指标。³

16. 鉴于必须确保不让任何一个人掉队，并且需要提供更多关于残疾人及其生活条件的信息，西亚经社会在其 2020 年出版物《暴力侵害妇女问题调查：实施工具包——全面独立调查》中纳入了华盛顿小组的简易功能问题集。⁴

¹ 见 www.unescwa.org/events/national-meeting-disability-statistics-iraq。

² 见 www.unescwa.org/publications/escwa-disability-framework-115-indicators-bridge-gap-between-policy-and-statistics。

³ 该框架是西亚经社会与统计师、决策者和残疾人组织于 2018 年举行的首次联席会议的成果，此次会议的主题为“关于改进阿拉伯区域可持续发展目标残疾统计问题的机构间专家组会议”。见 <https://archive.unescwa.org/events/expert-group-meeting-improving-disability-statistics-sustainable-development-goals>。

⁴ 见 www.unescwa.org/publications/violence-against-women-survey-implementation-toolkit。

17. 2020 年，针对 COVID-19 大流行以及病毒在社会保障系统薄弱、大批老年人没有保障的地方所造成的健康风险，西亚经社会发布了重点关注残疾和性别问题的政策简报“COVID-19 对阿拉伯区域老年人的影响”。⁵

18. 西亚经社会的能力发展和技术合作活动为确定西亚经社会残疾统计数据库和信息看板的基线数据作出了极大的贡献。设于“不让任何一个人掉队”数据门户的西亚经社会数据库包含人口、教育和工作这三个领域的 48 项指标。⁶

19. 西亚经社会利用从各国收集的残疾数据，为《2020 年阿拉伯性别差距报告：性别平等和可持续发展目标》提供了投入。⁷ 报告中关于残疾问题的一章通过分析显示了男女残疾发生率的差异以及有残疾和无残疾男女的社会经济特征。

20. 西亚经社会还推出了阿拉伯国家残疾统计在线登记册，⁸ 其中附有调查报告和问卷的链接。这一互动式登记册还提供最新信息，包括阿拉伯区域实施的残疾调查和模块所收集的信息。登记册中的信息看板对信息进行综合，就该区域开展的调查和普查类型和周期提供洞察。

21. 2021 年，西亚经社会启动了第二轮数据收集工作，自 2017 年以来，有 12 个国家进行了新的调查或普查。西亚经社会开发了一个全自动数据收集工具，包括内容核查，并扩大了政策领域的覆盖范围，在人口、教育和工作这三个领域的基础上，新增了获取机会、福利和健康这三个领域。指标数几乎翻了一番，从 2017 年的 48 项增加到了 2021 年的 95 项，与基准年 2017 年相比，增加了 100%。

22. 在 2020-2021 年期间，西亚经社会编制了关于残疾人的独立住户调查问卷，以有效响应《2030 年议程》。通过这一专门的调查问卷，将有可能收集更多的信息，从而确定有各类不同程度残疾的人的需要、面临的障碍和日常挑战以及非普遍共有的特殊需要。这一新的数据收集工具将产生更多可靠的数据，用于评价方案和政策，确定适当的包容性干预措施，以直接、更加有效地满足残疾人的日常生活需求、应对环境和形势的变化并响应《2030 年议程》。

23. 在编制调查问卷的过程中，西亚经社会、华盛顿小组卡萨布兰卡小组(由阿拉伯国家统计局官员组成)以及决策者和残疾人组织等合作伙伴和利益攸关方进行了协作，以解决政策问题，改进现有工具，以期提供关于残疾人的深入信息，确定有各种类型和严重程度残疾的人的需要、障碍、时间使用和日常挑战。⁹ 西亚经社会将在 2022 年关于改进阿拉伯区域可持续发展目标残疾统计的第二次机构间专家组会议上介绍独立调查问卷的初稿。

⁵ 见 www.unescwa.org/publications/impact-covid-19-older-persons-arab-region。

⁶ 见 <https://data.unescwa.org>。

⁷ 见 <https://publications.unescwa.org/projects/aggr/index.html>。

⁸ 见 <https://www.unescwa.org/tools/disability-statistics>。

⁹ 2017 年，阿拉伯国家成立了残疾统计小组：卡萨布兰卡小组，旨在发展和改进阿拉伯区域的残疾人统计工作，确保跟上残疾统计方面的国际发展步伐。

24. 2021 年，西亚经社会应邀在区域和国际会议上介绍了该区域的残疾计量状况、残疾统计和《2030 年议程》。西亚经社会还成为了《包容性数据宪章》和基督教救盲会全球残疾包容协会的合作伙伴。

D. 国际劳工组织

25. 大会 2006 年 12 月通过的《残疾人权利公约》在关于工作和就业的第二十七条中规定，所有残疾人在与其他人平等的基础上享有工作权，也就是说，残疾人与非残疾人享有同等的就业机会、报酬和劳动权利。《残疾人权利公约》还对统计数据收集作出了规定(第三十一条)。残疾人劳动力市场指标对于制定、监测和评价保障劳工权利的政策和方案至关重要。

26. 同样，大会在《2030 年议程》中承认残疾人为弱势群体之一，呼吁增强残疾人的权能，并承诺加强向发展中国家提供的能力建设支持，帮助各国提高优质、及时、可靠的残疾分类数据的可用性。会员国在 2015 年 8 月 1 日的成果文件(见大会第 70/1 号决议)所载具体目标 1.3 和 8.5 以及后来的指标 1.3.1、8.5.1 和 8.5.2(见大会第 71/313 号决议)中直接或间接提及了残疾问题。

27. 促进就业机会和待遇平等也是劳工组织体面工作议程的核心内容。劳工组织在 2008 年关于争取公平全球化的社会正义宣言中指出，体面工作的战略目标必须将各种形式的平等和不歧视视为贯穿各领域的问题。劳工组织在《供统计和法律框架指标编制者和使用者使用的体面工作指标准则》手册中提议，在题为“就业机会和待遇平等”的体面工作议程的实质部分制定一个评估残疾人就业情况的指标。

28. 为了提供用于监测可持续发展目标具体目标 8.5 落实进展的数据，劳工组织统计部已开始每年系统汇编并传播按残疾状况分类的失业率。按残疾状况分类的工作年龄人口、劳动力参与、就业和失业情况等其他指示性数据可查阅 <https://ilostat.ilo.org>。按残疾状况分类的平均时薪数据尚无法广泛获得。用于监测可持续发展目标具体目标 1.3 落实进展的社会保障数据，主要通过劳工组织的社会保障调查¹⁰ 以及劳工组织社会保障部每年从各国劳动部、社会保障部、福利部、财政部等部门收集的行政数据汇编而成。

29. 然而，对残疾人和非残疾人的劳动力市场特征进行比较还不足够。虽然将成果指标进行分类有助于查明残疾人与非残疾人工作体验之间的差距，但却不能提供用于揭示阻碍或促成此成果的驱动因素所必需的信息。该信息对于妥善制定旨在弥合成果差距的政策十分必要。因此，劳工组织与华盛顿小组合作开发了劳动力调查模块，用于收集关于残疾人劳动力市场障碍的补充信息。该模块包含三个部分(障碍和工作场所便利、态度和社会保障)，涵盖下列变量：(a) 促成因素；(b) 家庭支持；(c) 工作日程和工作任务安排；(d) 工作场所改造；(e) 雇主态度；(f) 工人态度；(g) 残疾证明；(h) 现金福利；(i) 实物福利。

30. 2019 年华盛顿小组第 19 届年会核可了该模块。

¹⁰ 关于社会保障调查的更多信息，可访问 www.social-protection.org/gimi/ShowTheme.action?id=10。

31. 除劳动力调查模块外，劳工组织还编写了一整套方法指导文件，为实施、汇编、传播和使用该模块残疾数据提供便利。这套文件包含示范问卷、国家改编指南、劳动力调查融合指南和变量融合指南，可查阅劳工组织网站 <https://ilostat.ilo.org/resources/lfs-resources>。

32. 为了促进对关键劳动力市场指标进行分类，已将华盛顿小组的简易功能问题集(针对工作年龄人口)纳入劳工组织劳动力调查示范问卷。

33. 在 2020-2023 年“阿拉伯劳动力市场包容残疾人”项目中，劳工组织与西亚经社会合作，协助西亚经社会区域各国生成有关残疾人就业状况的可靠数据。正在孟加拉国和肯尼亚开展包括能力建设在内的类似活动。

E. 联合国儿童基金会

34. 过去一年，儿基会在残疾领域的重点工作是向若干国家持续提供技术援助和支持，帮助这些国家通过儿基金会支助的多指标类集调查，收集儿童残疾数据。此外，儿基金会还设立了残疾儿童数据卓越中心，以帮助填补数据空白，改善数据的可获得性，并促进数据的使用。卓越中心还将促进协作、数据制作和传播方法的标准化以及数据活动的协调。最后，2021 年 11 月，儿基金会启动了“残疾儿童全球报告”项目。

35. 儿基金会利用最新的可用数据，编写了一份关于残疾儿童的全球报告，题为“重视、统计和包容残疾儿童：用数据揭示残疾儿童的福祉状况”。该出版物涵盖 60 多项儿童福祉指标，涉及营养和健康、水和环境卫生保障、免受暴力和剥削的情况以及教育。报告还首次提出了残疾儿童的全球和区域估计数。该报告是以 42 个中低收入国家的国际可比数据为基础。它还参考 100 多个数据来源，对全球和各区域有功能障碍的儿童人数进行了估计。根据这份新报告，全球有近 2.4 亿残疾儿童。与非残疾儿童相比，残疾儿童从未上过学的可能性高 49%，感到不快乐的可能性高 51%，获得早期激发和响应性护理的可能性低 24%。

36. 保护残疾儿童权利的努力历来因缺乏数据而受阻。最近，生成关于残疾儿童的可靠和国际可比数据的工作重新受到了重视，促使新的数据收集工具应运而生。这类工具包括儿基金会和华盛顿小组 2016 年发布的儿童功能模块。过去五年，残疾儿童数据的可用性也因此大幅提高，为数据分析创造了条件，促进增加了知识的生成。

37. 为了把握好当前的势头，儿基金会设立了残疾儿童数据卓越中心。卓越中心将帮助填补这一领域的数据空白，满足对协调、高质量监督和技术专门知识日益增长的需要。卓越中心将支持开展各种活动，以建设数据制作者和数据使用者的能力，为开发新方法和工具提供便利，并支持数据收集、数据分析、数据判读和使用以及知识生成。

38. 卓越中心的使命是提高各利益攸关方就残疾儿童问题及时、以数据为驱动作出决策的能力。为实现这一使命，卓越中心将秉持合作、创新和包容的原则，参

与开展各种活动。一个由主要利益攸关方组成的战略咨询小组为卓越中心提供指导，就卓越中心的活动提供咨询意见，引导总体方向。

39. 目前，卓越中心正处于初始阶段，这一阶段将从 2021 年开始持续到 2022 年底。在此期间，卓越中心正在寻求支持新的创新项目，以促进利用残疾儿童数据。为此，卓越中心发起了若干次征集数据分析、数据可视化和能力建设相关项目提案的活动。在初始阶段之后，卓越中心将参与一些旨在消除现有差距的活动和伙伴关系。

40. 为实现上述目标，今后四年的工作将侧重于下列四个主要领域和相关活动。

41. 第一，制定方法，将涉及：

- (a) 确定包容性抽样方法的最佳做法；
- (b) 确定包容性数据收集的创新办法，并就如何运用这些办法提出建议；
- (c) 开发用于支撑和更新儿童功能模块和全纳教育模块、确保模块的使用标准化的工具；
- (d) 开发关于服务获得和利用情况的新的数据收集工具。

42. 第二，支持数据收集，将涉及：

- (a) 通过提供资金、协调、高质量监督、技术援助和后续行动，支持开展旨在收集残疾儿童数据的调查；
- (b) 通过提供资金和技术支持，帮助将儿童功能模块纳入行政数据系统，从而支持加强行政系统，以生成残疾儿童数据；
- (c) 支持对残疾儿童数据进行分类，用于方案设计、监测和结果报告。

43. 第三，支持数据分析，将涉及：

- (a) 开发旨在便利分析儿童功能模块和全纳教育模块数据的工具；
- (b) 为国家统计局代表和研究人员举办关于分析儿童功能模块和全纳教育模块数据的专门培训；
- (c) 发起数据分析办法提案征集活动，从中竞选出最有潜力的数据分析办法，以促进使用残疾儿童数据；
- (d) 与选定的学术研究机构合作开展数据分析项目和课程；
- (e) 资助国家统计局的青年统计师和博士研究论文打算撰写残疾儿问题的研究人员；
- (f) 资助研究金计划和访问学者交流活动，以促进专家与青年研究人员和统计师之间的知识传授。

44. 第四，促进使用数据开展宣传倡导和政策制定，将涉及：

(a) 开发促进数据传播和使用的工具，包括对复杂分析进行通俗易懂的可视化处理，方便决策者、倡导者、民间社会组织和方案专业人员理解信息；

(b) 为倡导者、民间社会组织和方案专业人员举办以数据判读和数据使用为重点的专门培训。

F. 世界卫生组织

45. 世卫组织在残疾概念化和计量方面有着悠久历史。2001 年，世卫组织全体会员国在第五十四届世界卫生大会上核可了《国际功能、残疾和健康分类》(见世界卫生大会第 54.21 号决议)，树立了一个重大的里程碑。

46. 世卫组织在残疾统计方面的工作涉及对残疾人的需求、面临的障碍和不平等问题进行全球和国家监测，并就 2020-2021 年期间这项工作的最新情况提供信息。在这方面，世卫组织一直在支持各国利用示范残疾状况调查表(一个面向人群的住户调查)，收集人口层面的残疾和功能数据。该调查目前有两个版本：一个是专用于残疾调查的独立版本，另一个是可作为模块纳入现有住户调查之中的简化版本。

47. 在阿富汗、智利、哥斯达黎加、菲律宾、卡塔尔、大韩民国和斯里兰卡，示范残疾状况调查表已作为残疾专用调查表在全国范围内实施。在印度、老挝人民民主共和国和塔吉克斯坦，该调查表的简化版本作为一个模块与盖洛普世界民意调查整合实施。调查表还在喀麦隆(阿达马瓦)、巴基斯坦(俾路支)和阿拉伯联合酋长国(迪拜)得到了区域性实施。在整个实施过程当中，世卫组织为各成员国提供技术支持，重点关注国家或区域统计部门的可持续能力建设战略。

48. 在 2020-2021 年期间，世卫组织继续支持各成员国通过该调查收集残疾数据。目前，智利和格鲁吉亚正在全国层面实施示范残疾状况调查表。智利在 2015 年使用该调查表完成了第一轮数据收集，之后，又成为了第一个使用该调查表进行第二轮数据收集的国家。世卫组织向智利和格鲁吉亚两国提供了技术支持和培训，帮助其准备数据收集工作并分析数据。智利和格鲁吉亚所作调查的报告和数据将于 2022 年发布。

49. 世卫组织开发了一个比较简明的工具，即功能和残疾分类工具，可以纳入现有调查表，方便按残疾状况对数据进行分类。该工具包含 11 个问题，从示范残疾状况调查表衍生而来，是专为按残疾状况对其他指标进行分类而设计的工具。该调查的完整手册将于 2022 年初发布。目前，世卫组织正在将功能和残疾分类工具作为一个独立模块，纳入其非传染性疾病风险因素阶梯式监测调查工具，正在计划将该工具纳入下一轮世界卫生调查实施工作。

50. 目前，世卫组织正在围绕残疾人享有能达到的最高标准健康这一主题编写“全球残疾与健康状况报告”。2021 年，会员国在世界卫生大会关于残疾人可达到的最高健康标准的第 74.8 号决议中要求编写该报告。这份全球报告采用与世卫组织《2011 年世界残疾报告》相同的方法，将对《2011 年世界残疾报告》

所列全球和区域残疾发生率的估计数进行更新。该全球报告预计将于 2022 年 12 月发布。

三. 世界银行开展的活动

51. 世界银行集团在落实其关于加快全球行动以实现兼顾残疾人的发展的 10 项承诺¹¹ 方面继续取得显著进展。其中有两项承诺具体涉及数据和统计：一项旨在以华盛顿小组的简易功能问题集为指导，扩大残疾数据的收集和使用，另一项旨在将残疾问题引入妇女、商业和法律项目，以更好地认识增强残疾妇女经济权能的工作。自上次报告(E/CN.3/2020/34)所载更新以来，世界银行开展了若干直接对接这两项承诺的活动和举措，详情如下。

52. 世界银行以 2020 年 1 月发布的《住户调查中的残疾计量：住户调查问卷设计指南》¹² 为基础，促进在住户调查和普查中使用华盛顿小组的简易功能问题集。具体而言，世界银行提供技术援助，帮助将简易问题集纳入世界银行支持开展的住户调查和普查，如蒙古住户社会经济调查、马尔代夫住户收支调查、塔吉克斯坦住户预算调查、西非经济货币联盟区域统一调查和吉尔吉斯共和国人口和住房普查。这些调查和普查扩大了若干分类维度的数据收集，从而提高了残疾人微观数据的可用性和质量。

53. 妇女、商业和法律项目旨在探究法律规章如何促进妇女就业和创业。2020 年 9 月发布了关于残疾妇女权利的试点研究，¹³ 并于 2020 年国际残疾人日发布了该研究的相关博客。¹⁴ 数据可查阅妇女、商业和法律项目网站 <https://wbl.worldbank.org/en/wbl-data>。

54. 妇女、商业和法律项目获得了人权、包容和赋权伞形信托基金提供的一笔赠款，正在将研究扩大到 190 个经济体，并扩展研究范围。作为这项工作的组成部分，分发了关于根据家庭法、劳工法和反暴力侵害妇女行为立法保护残疾妇女权利情况的补充研究问题。这些数据是在 2021 年中收集，目前，世界银行正在对数据进行分析。计划于 2022 年上半年发布结果。

55. 妇女、商业和法律项目的补充研究问题如下：

- (a) 是否有法律或政策规定为残疾工人提供合理便利？
- (b) 如果有这样的法律或政策规定，其中是否有提及残疾妇女？

¹¹ 见 www.worldbank.org/en/news/press-release/2018/07/24/world-bank-group-announces-new-commitments-on-disability-inclusion。

¹² 见 www.worldbank.org/en/programs/lms/publication/Disability-measurement-in-household-survey-a-guidebook-for-designing-household-survey-questionnaires。

¹³ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/517421606767152867-0050022020/original/WBL2020DisabilityTopicNote.pdf>。

¹⁴ 见 <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/only-one-fourth-economics-worldwide-recognize-rights-women-disabilities>。

(c) 法律或政策是否为企业雇用残疾人规定了激励措施(如配额、税项减免、工资补偿等)?

(d) 如果法律或政策规定了这样的激励措施,其中是否有提及残疾妇女?

(e) 是否有专门承认和保护残疾妇女权利的性别平等法律或反歧视法律?

(f) 是否有专门保护和促进残疾妇女权利的残疾人法率?

(g) 该法律是否为残疾妇女行使作为父母一方的权利和责任提供支持(如延长产假、财政援助、为维护子女监护权提供的法律保护等)?

(h) 反家庭暴力法是否明确提及残疾妇女?

(i) 如果有明确提及,其中是否也为暴力幸存残疾妇女无障碍获取服务作出了规定?

(j) 是否有打击性骚扰残疾妇女问题的立法?

56. 与世界银行的线上开放式学习园地和拯救视觉组织共同开发了自定进度的电子课程“收集残疾包容数据”。这项工作得到了两名残疾包容数据专家的指导,并通过了该领域的内外部专家的同行评审。该电子课程由九个单元组成,核心受众包括世界银行各任务小组组长、客户、统计师、残疾人组织和其他发展伙伴。课程目的是提供残疾分类数据方面的技术知识,以支持包容性发展。课程已于2021年12月上线。

57. 世界银行集团协助各国与其他利益攸关方和国家教育部合作,以将残疾问题纳入教育管理信息系统,使各国能够设计和提供系统和服务,以改善残疾儿童的学习,满足残疾儿童的需要。在拉丁美洲、亚洲和非洲,根据当地情况调整试点了华盛顿小组/儿基会儿童功能模块,目前,正在可能的地方(如危地马拉和尼加拉瓜)进行后续投资以继续这项工作。2021年4月,世界银行根据自身经验教训,发布了关于将残疾问题纳入教育部门投资的导则,其中包括数据方面的考虑因素。¹⁵

58. 世界银行集团对2009至2018年期间134个中低收入国家开展的有全国代表性的住户调查和普查问卷进行了评估和筛选。这项研究评估了629份调查和普查问卷,发现有23个国家的住户调查和普查包含华盛顿小组简易功能问题集中的问题,有29个国家的住户调查和普查包含与该简易问题集类似的问题。之后对残疾数据进行了分析,包括按残疾状况对可持续发展目标的各项指标进行分类,以改进对现有未充分利用的数据的使用。由此产生的研究论文作为世界银行工作文件系列的组成部分予以发表。¹⁶

¹⁵ 见 <https://documents1.worldbank.org/curated/en/712711627321467972/pdf/Criteria-for-the-World-Bank-s-Disability-Inclusive-Investment-Project-Financing-IPF-in-Education.pdf>。

¹⁶ 这些文件可查阅 <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/745481618324212396/invisible-or-mainstream-disability-in-surveys-and-censuses-in-low-and-middle-income-countries> 和 <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/3>

四. 残疾统计华盛顿小组开展的活动

59. 华盛顿小组是 2001 年设立的一个城市小组，旨在提高残疾统计的质量和在国际可比性。华盛顿小组有大约 162 个国家成员和伙伴，其中包括多个联合国机构、非政府组织、国际非政府组织和残疾人组织。华盛顿小组已举行 21 次年度会议，会议实行地区轮任制，以便利成员出席。受冠状病毒病(COVID-19)疫情影响，2021 年度会议以虚拟形式举行。

60. 华盛顿小组针对残疾统计的不同方面制定了多套问题集，其中采用了《残疾人权利公约》对残疾的定义。这些问题集包括华盛顿小组简易功能问题集、增强版简易功能问题集和详细功能问题集、儿童功能模块和劳动力调查残疾模块。这些问题集是与伙伴合作开发，经过了广泛测试，以确保产生与政策及方案制定和评价相关的国际可比数据。问题集有多项文件作为支撑，包括为此制定的实施和分析指导。华盛顿小组的网站经过重新设计，作了无障碍优化处理，包含所有最新文件、常见问题和专题博客，为数据收集者和使用者提供协助。¹⁷

61. 华盛顿小组简易功能问题集包含 6 个评估核心功能领域困难情况的问题，以查明那些在没有适当便利的情况下比一般人群更有可能遭遇参与限制的人。¹⁸ 因此，简易功能问题集非常适合对可持续发展目标相关数据进行分类。残疾是指在 6 个核心功能领域中的至少 1 个领域“存在很多困难”或“无法完成”。在现有调查中加入简易问题集，就可以对调查产生的所有指标进行国际可比性分类。

简易功能问题集

62. 简易功能问题集已被下列各方采纳：(a) 超过 111 个国家的普查或调查；(b) 由国际援助方案支助的项目；(c) 《人口和住房普查的原则和建议》(第三次修订版)、¹⁹ 欧洲经济委员会(欧洲经委会)《2020 年人口和住房普查建议》²⁰ 和拉加经委会；²¹ (d) 人口和保健调查；(e) 世界银行赞助的约 70 项生活水平衡量研究和约 70 项由儿基会支持的多指标类集调查(见下文)；(f) 人道主义环境中的数据收集工作；(g) 多个联合国机构、非政府组织和学术界的工作。²²

[98321618325378227/inclusive-statistics-human-development-and-disability-indicators-in-low-and-middle-income-countries](https://doi.org/10.18322/98321618325378227/inclusive-statistics-human-development-and-disability-indicators-in-low-and-middle-income-countries)。

¹⁷ 华盛顿小组的所有文件及其所有工具的原理、开发、测试和使用详情，可查阅 www.washingtongroup-disability.com。

¹⁸ 见 <https://www.washingtongroup-disability.com/question-sets/wg-short-set-on-functioning-wg-ss/>。

¹⁹ 联合国出版物，ST/ESA/STAT/SER.M/67/Rev.3。

²⁰ 欧洲经委会，欧洲统计师会议《2020 年人口和住房普查建议》，2015 年。

²¹ 拉加经委会，“人口和住房普查的概念：2020 年普查在包容性内容定义上面临的挑战”(2019 年)。可查阅：https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44944/1/S1900856_es.pdf。

²² 使用该问题集的实体有：(a) 联合国机构：秘书处经济和社会事务部统计司、联合国人权事务高级专员办事处、儿基会、劳工组织、联合国人口基金、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国难民事务高级专员公署、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国促进残疾人权利伙伴关系、世界粮食计划署、世卫组织和残疾人权

华盛顿小组增强版简易功能问题集和详细功能问题集

63. 增强版简易功能问题集和详细功能问题集包含简易功能问题集中没有的其
他领域，在一些领域收集的信息也更多，还收集关于行动辅助器具对功能的影响的
信息。增强版简易功能问题集新增了“情感”和“上身功能领域”；详细问题
集还包含疼痛、疲劳和上身功能。这两套问题集都设置了量表式问答题，用以描
述每个领域的功能水平，类似于简易功能问题集中使用的问答类型。详细问题集
已在 33 个国家实施，另有 3 个国家报告计划在 2022 年调查中采用详细问题集。

华盛顿小组/国际劳工组织劳动力调查残疾模块

64. 劳动力调查残疾模块旨在响应劳工组织在制定促进残疾人平等就业机会的
国家立法、方案或政策并监测其效力和影响方面的政策兴趣。该模块在华盛顿小
组 2019 年度会议上获得核可，已被纳入劳工组织示范劳动力调查问卷。劳工组
织建议作为常规将劳动力调查残疾模块纳入劳动力调查问卷，并建议每 2 至 5 年
纳入扩充版模块，包括就业障碍模块。

华盛顿小组/联合国儿童基金会儿童功能模块

65. 儿童功能模块于 2016 年通过，涉及 2 至 4 岁儿童在 8 个功能领域的功能和 5
至 17 岁儿童在 12 个领域的功能。儿童功能模块和简易功能问题集(针对 18 岁及
以上人口)已被纳入儿基会支持的正在 71 个国家处于不同实施阶段的多指标类集
调查。

华盛顿小组/联合国儿童基金会儿童功能模块(教师版)

66. 儿童功能模块教师版是以教师为调查对象而设计，目前正在由华盛顿小组的
合作伙伴进行测试。该模块的教师版在包括人道主义紧急情况在内的各种情况下的
使用受到了越来越多的关注，对此，秘书处于 2021 年 9 月召开了一次会议，
以促进合作伙伴之间就各自使用该模块的经验和评价计划交流知识。

华盛顿小组/联合国儿童基金会全纳教育模块

67. 全纳教育模块包含关于在校出勤和学习情况的下列三个领域的问题：对所有
儿童接受教育的态度；物质环境、往返学校交通、信息、通信和课程的无障碍水
平；可负担性。该模块中还包含校外部分。计划于 2022 年对该模块进行认知和
实地测试，整个模块将于 2022 年底完成。

技术援助和能力建设

68. 华盛顿小组正在发展残疾计量及数据分析和传播方面的区域和国家能力，并
加强民间社会组织的能力。华盛顿小组为此举办了面对面的讲习班和网络研讨会，
但受旅行限制的影响，越来越多的人选择参加网络研讨会和单独进行的合作伙伴
虚拟咨询会。2020-2021 年期间，华盛顿小组向 7 个国家的国家统计局和其他国

利特别报告员；(b) 国际非政府组织：基督教福音会、人道与包容组织、救助儿童会和拯救视
觉组织。

家公共实体提供了直接技术援助，答复了索要信息和各项工具翻译版本的请求，在各种会议和研讨会上作了介绍，为合作伙伴的咨询会和文件提供了意见和投入。

69. 最近，华盛顿小组一直在国家和区域两级参与残疾数据收集和分析能力建设。目前，有 6 个活跃的区域残疾统计小组，²³ 其中两个设在非洲，通过与德国联邦经济合作和发展部达成的协议提供支持。

2022 年计划开展的活动

70. 华盛顿小组将继续努力支持区域残疾统计小组，以推动有共同语言或文化、面临共同残疾数据挑战的国家开展残疾统计工作。

71. 第 21 届年度会议确定今后应当采取如下步骤：(a) 测试心理社会功能问题；(b) 制定交通问题；(c) 完成年龄调整指导文件的编写；(d) 促进就儿童功能模块教师版交流经验，并制定模块评价指南；(e) 处理有关需要开展以残疾为重点的调查的问题；(f) 处理有关在人道主义情况和灾害中使用华盛顿小组工具的问题；(g) 推动区域残疾统计小组的计划；(h) 召开 2022 年年中会议；(i) 探讨各成员之间进行沟通的新渠道。

72. 华盛顿小组通过其网站(www.washingtongroup-disability.com)和科学出版物传播工作产品。

五. 总结与结论

73. 本报告介绍了各实体在残疾计量和统计方面正在开展和计划开展的活动。这些活动以《2030 年议程》为框架，目的是帮助各国产出优质的残疾数据，用于制定和监测旨在确保不让残疾人掉队的政策。

²³ 华盛顿小组区域残疾统计小组为：布拉柴维尔小组(非洲法语国家)、布宜诺斯艾利斯小组(拉丁美洲国家)、卡萨布兰卡小组(中东和北非阿拉伯语国家)、加德满都小组(南亚国家)、太平洋小组(太平洋岛屿国家)和南部/东部非洲小组。