



统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程* 项目 3(a)

供讨论和决定的项目：《2030年
可持续发展议程》的数据和指标

可持续发展目标进展情况审查工作

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定及以往惯例编写，介绍秘书处经济和社会事务部统计司与联合国系统其他实体合作，为支持《2030 年可持续发展议程》而开展的工作。报告介绍了：(a) 秘书长关于实现可持续发展目标进展情况年度报告(E/2021/58)的编写；(b) 更新全球目标指标数据库的工作；(c) 全球可持续发展目标指标数据平台的启动。

此外，本报告还载有以下方面的最新情况说明：(a) 联合国、可持续发展数据全球伙伴关系、世界银行和可持续发展解决方案网络联合发起的当下数据倡议；(b) 统计司由大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部资助的支持各国监测可持续发展目标的项目；(c) 行政数据用于统计目的协作机制；(d) 关于促进可持续发展目标的联合信息系统的工作；(e) 全球统计培训机构网络；(f) 全球数据干事和统计师网络；(g) 秘书处间住户调查工作组的工作；(h) 更好地利用公民生成的数据促进公共政策的工作。

请委员会注意已开展的工作，就工作进展和拟议工作方案发表意见。有待委员会采取的行动载于报告第 55 段。

* E/CN.3/2022/1。



一. 引言

1. 统计委员会在其第 52/102 号决定中欢迎秘书处经济和社会事务部统计司与联合国系统合作开展工作，以支持在国家、区域和全球各级系统地后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》，并请统计司继续牵头与联合国统计系统协调，按照大会第 71/313 号决议第 4 和 11 段的规定编写年度进展情况报告。委员会表示赞赏统计司及其伙伴为协助会员国提供可持续发展目标数据而开展的能力发展活动，坚决支持当下数据倡议以建设各国利用新数据源编制更及时、更细分的数据和指标的能力，并核可启动行政数据用于统计目的协作机制。委员会欢迎努力实施促进可持续发展目标的联合信息系统，欢迎全球统计培训机构网络的努力，欢迎启动全球数据干事和统计师网络，欢迎为监测冠状病毒病(COVID-19)危机对国家统计局的影响进行调查，并确认主题为“COVID-19 大流行：数据和统计界如何迎接新挑战”的高级别会外活动的积极成果。

二. 2021 年可持续发展目标进展情况报告

2. 2021 年，统计司编制了一系列评估可持续发展目标进展情况的报告和出版物，其中包括：(a) 秘书长题为“实现可持续发展目标进展情况”的报告(E/2021/58)；(b) 《2021 年可持续发展目标报告》；¹ (c) 《2021 年可持续发展目标进度表》；² (d) 《可持续发展目标的进展情况：2021 年性别快照》；³ (e) 可持续发展目标扩展报告平台。⁴

3. 秘书长题为“实现可持续发展目标进展情况”的报告利用现有的最近数据和估计，评估了在 COVID-19 危机期间落实《2030 年议程》的进展情况。

4. 《2021 年可持续发展目标报告》通过信息图等吸引人的视觉叙事方式，在统计司的网站的互动平台上展示，让更广泛的受众更容易获得和理解可持续发展目标进展情况数据。该报告在一系列图表和地图的支持下，对全球和各区域的选定指标进行了深入分析。

5. 《2021 年可持续发展目标进度表》通过一个交通灯看板，快速展示全球和区域实现《2030 年议程》17 个目标下特定具体目标的进展情况。上述报告和进度表都为 2021 年可持续发展高级别政治论坛的讨论提供了参考。

6. 《可持续发展目标的进展情况：2021 年性别快照》由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和统计司联合编写。该出版物载有关于所有 17 个目标中

¹ 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021>。

² 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/progress-chart>。

³ 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/gender-snapshot/2021>。

⁴ 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/extended-report>。

性别平等情况的最新数据，重点是妇女和女童如何受到 COVID-19 大流行社会经济后果的过度影响。

7. 除《2021 年可持续发展目标报告》外，还设立了一个扩展报告平台，提供每项指标更详细的信息和额外资源，这些资料由监管机构编写，因篇幅限制无法列入出版物。

三. 数据库

8. 这些报告附有综合统计附件⁵ 以及全球可持续发展目标指标数据库。⁶ 数据库含上述报告中使用的全球指标数据，包括国家一级数据以及区域和全球汇总数据。截至 2021 年 11 月 2 日，数据库中列入了 231 个独特指标中 213 个指标的数据和 180 多万条数据记录。配套的元数据储存库⁷ 提供指标元数据。查阅国家一级数据和元数据，可确保全球报告所用数据和方法完全透明。

9. 数据库和元数据储存库由统计司维护，内含由国际机构和实体根据各自的任务规定提供的数据和元数据；这些机构被称为监管机构。监管机构对每项指标的数值还必须说明国家数据是经过调整、估算、建模还是全球监测的结果。⁸ 例如，为了使国家数据具有国际可比性，可能对其进行调整，或估算缺失的数据。2019 年后，数据库更新周期更频繁，以便让用户获得更及时的数据。除 7 月外，3 月、10 月和 12 月也提供新数据和数据更新。

A. 全球可持续发展目标指标数据平台

10. 2021 年 9 月，全球可持续发展目标指标数据平台上线。该平台含有一个便于使用的全球可持续发展目标指标数据库新界面，在该界面上可以更容易地搜索和下载目标指标数据。国家概况更容易查阅，并显示了各个国家在各项目标方面的趋势。新的目标分析界面允许对数据提供情况进行交互式分析，以审视个别指标的全球和区域趋势，并比较国家和地区以及不同指标的趋势。该平台有一个高级访问选项菜单，以及指向目标指标权威资料和重要附加资源的便捷链接。新的元数据数据库接口的测试版首次以机器可读格式提供全球目标指标的元数据，从而

⁵ 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2021/secretary-general-sdg-report-2021--Statistical-Annex.pdf>。

⁶ 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/unsdg>。

⁷ 可查阅 <http://unstats.un.org/sdgs/metadata>。

⁸ 数据性质确定如下：(a) 国家数据：由国家编制并公布(包括为符合国际标准而经国家调整的数据)；(b) 调整后国家数据：国家编制提供，但经国际机构调整，以实现国际可比性，从而符合国际商定标准、定义和分类；(c) 估算数据：因为缺乏某些年份的国家数据，或者因为有多种来源或数据质量有问题，由国际机构依据普查或行政记录等国家数据或来源于其他方面但与所估算的变量所涉相同的数据源估算；(d) 建模推算数据：在完全缺乏关于所估算变量的数据的情况下由国际机构根据其他协变量建模推算而得；(e) 全球监测数据：由指定的全球监测机构根据国家数据定期编制而成。国家一级没有对应的数据。

极大地便利了元数据的使用和再利用，包括翻译。⁹ 统计司正在与监管机构合作，以扩大覆盖范围。

B. 元数据工作

11. 可持续发展目标各项指标机构间专家组可持续发展目标指标统计数据和元数据交换问题工作组进一步更新了最初于 2019 年发布的全球数据结构定义，以反映全球指标框架的修订和新数据提供情况，并同意使数据结构定义的更新与数据库更新周期保持一致。¹⁰ 执行数据交换标准以报告和(或)传播目标数据和元数据的国家和国际机构采用全球数据结构定义。统计司维护数据库，并通过统计数据和元数据交换应用程序接口¹¹ 提供数据，此外还有先前提供的应用程序接口。¹²

12. 工作组核准的可持续发展目标元数据结构定义草案于 2020 年初发布。其依据是用于报告全球目标指标元数据的元数据概念，并与国际上使用的元数据概念保持一致。随后，统计司开发了一个元数据模板和编制工具，以支持元数据交换，并在试点期间成功测试。2021 年，该司将所有现有的全球元数据集转换为新的统一的元数据模板，并提供给监管机构审查。这些努力使上述新的元数据数据库得以启动，但还需要进一步的努力和资源来实现元数据自动交换。

13. 报告、数据平台和元数据储存库位于统计司维护的可持续发展目标指标网站。¹³ 该网站还有可持续发展目标各项指标机构间专家组及 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的工作和活动信息，以及联合国国家工作队的目标监测和报告工具包信息。

四. 机构间工作组对可持续发展目标进行全球评估的工作方案

14. 50 多个国际机构和组织为可持续发展目标进展情况报告以及全球可持续发展目标指标数据库和元数据储存库提供数据和分析。为了按照《2030 年议程》的规定，给联合国系统提供一个编写报告的工作机制，统计司一直在与提供数据和分析的机构召开会议和远程会议，以编写年度进展情况报告和定期更新数据库。工作组于 2021 年 11 月 19 日举行会议。

⁹ 可持续发展目标元数据翻译项目得到世界银行和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的支持，该项目与统计司合作制定方法，将目标全球元数据转换为机器可读格式。该项目现在可以利用该司的元数据数据库提供及时来源的(英文)元数据，以便定期翻译更新 1 级和 2 级指标。见 <https://worldbank.github.io/sdg-metadata>。通过与俄罗斯联邦国家统计局、加拿大统计局、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及美洲开发银行的持续合作，以法文、俄文和西班牙语文提供全球目标指标的元数据。

¹⁰ 最新可用的数据结构定义可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/sdmx-working-group>。

¹¹ 可查阅 <https://data.un.org/SdmxBrowser/start>。

¹² 可查阅 <https://unstats.un.org/SDGAPI/swagger>。

¹³ 见 <https://unstats.un.org/sdgs>。

15. 机构间工作组：

(a) 评估并讨论编写秘书长的年度进展情况报告和补充性质、方便用户使用的年度报告的计划；

(b) 商定年度报告的结构、篇幅和包括的内容以及各相关组织的相应贡献；

(c) 协助定期更新全球可持续发展目标指标数据库，包括根据需要更新和完善元数据；

(d) 就《2030 年议程》的统计工作和指标方面的能力发展活动交流信息和最新情况；

(e) 每年向统计委员会报告，作为本报告的一部分。

五. 统计司关于可持续发展目标指标的发展合作和技术援助活动

16. 统计司和秘书处其他九个实体继续在统计能力发展方面密切合作。发展账户指导委员会此前批准将 1 000 万美元的联合国发展账户统计和数据联合方案延长一年，并追加资金 150 万美元，直至 2020 年底。由于为这一创新方案建立的治理和协调机制使得能够对 COVID-19 大流行作出快速有效的方案反应，剩余活动的结束时间也已在不增加费用的情况下破例延长至 2021 年 4 月。

17. 包括 19 个最不发达国家在内的 105 个目标国家通过该方案获得了支助。各国受益于 603 项具体活动，形式包括在区域或区域间一级开展国家咨询访问、国家培训讨论会、制订导则、电子学习课程以及调查活动，以促进各国就挑战、良好做法和经验教训进行交流。此外，这些活动还包括制定和系统衡量国家可持续发展目标指标，讨论衡量单个目标指标的方法，应用新的或非常规的数据源，以及使用行政数据和地理空间数据和系统的办法。为支持各国开发了大量的培训课程，其中许多课程现在作为在线工具提供，各国可免费使用。还编制并完善了若干分类、手册和导则，许多已翻译成联合国其他正式语文。其中一些方法文件针对的是目标指标衡量领域的区域协调与合作，所有这些文件都免费提供给各国使用。

18. 统计司继续实施大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部资助的项目，向尽可能广泛的受众提供目标指标，并加强各国汇编和使用指标的能力，这些指标涵盖非洲和亚洲 20 个国家。该项目原定于 2021 年 7 月结束，但就在这一最后期限之前达成了一项协议，将该项目延长至 2022 年 7 月，以便有时间完成正在进行的活动，并为这项工作增加新的组成部分。还提供了一些额外资金，以帮助支持延长期间的活动。由于参与国积极致力于此，该项目继续取得良好的执行效果，并在年度审查中获得了捐助方的 A+评级。

19. 在元数据方面也取得了类似的重大进展，至少有 14 个国家提供了本国元数据。统计司还利用统计数据 and 元数据交换标准，开展了若干数据建模和数据交换活动。因此，统计司原型数据交换网站提供了至少 17 个项目国家的国家可持续发展目标指标，可借此对国家指标和全球指标进行比较。

20. 在元数据方面也取得了类似的重大进展，至少有 14 个国家提供了本国元数据。统计司还利用统计数据和元数据交换标准，开展了若干数据建模和数据交换活动。因此，统计司原型数据交换网站提供了至少 17 个项目国家的国家可持续发展目标指标，可借此对国家指标和全球指标进行比较。

21. 目前共有 15 个国家制定并实施了用户参与战略，这是另一项关键项目活动。统计司就如何建立 COVID-19 数据中心提供了培训和指导，以支持各国统计局在应对疫情方面发挥积极作用。2021 年，开发了一个数据可视化工具包，其中含有一套与可持续发展目标和 COVID-19 相关的图标，以及一系列产出的模板，包括报告、信息图、社交媒体和传单。可从项目网页免费获得。¹⁴

22. 总体而言，尽管疫情带来了挑战，但 2021 年该项目下的活动水平仍然很高。有关这项工作的详细信息可查阅统计司编制的国别专页。¹⁵

23. 今后，该项目将包括另外三个工作流。第一个工作流将是编写所有国家都能从中受益的一般性指导材料，包括简短的学习视频、实用指导材料和电子学习课程。第二个工作流是支持一些参与国更好地将地理空间信息纳入统计编制，特别是通过与国家地理空间和制图当局更密切地互动协作做到这一点。第三个工作流将侧重于使用创新的数据来源、方法和工具，使目标指标更容易获得，在很大程度上遵循第六节解释的“当下数据”办法。有关这项工作的更多信息，可参阅该项目的背景文件。¹⁶

24. 统计司还制作了关于可持续发展目标指标的电子手册，作为各国汇编指标的资料参考。¹⁷

25. 秘书长上一份关于统计能力发展的报告(E/CN.3/2021/24)全面概述了统计司在技术能力建设方面的活动，包括与执行目标指标有关的活动。此外，2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的报告(E/CN.3/2021/4)介绍了关于实施开普敦可持续发展数据全球行动计划和 2021 年举行的联合国全球数据论坛的工作。可持续发展目标各项指标机构间专家组的报告(E/CN.3/2021/2)介绍了关于执行全球指标框架的工作，例如关于各项指标的方法工作，以及相互关联问题工作组、可持续发展目标指标统计数据和元数据交换问题工作组、地理空间信息工作组和发展支助计量工作组这四个下属工作组的各项努力。

¹⁴ 见 <https://unstats.un.org/capacity-development/meetings/UNSD-FCDO-webinar-SDG-and-COVID-19-Data-Visualization>。

¹⁵ 见 <https://unstats.un.org/capacity-development/UNSD-FCDO>。

¹⁶ 该背景文件题为“统计司/外交和联邦事务部监测可持续发展目标项目的最新情况”。

¹⁷ 可查阅 <https://unstats.un.org/wiki/display/SDGeHandbook/Home>。

六. 当下数据倡议

26. 当下数据倡议支持各国使用创新来源、技术和方法，就涉及具体可持续发展目标的关键领域简化制作和传播更可靠、也更及时的分类数据。¹⁸ 该倡议由统计司、世界银行、可持续发展数据全球伙伴关系和可持续发展解决方案网络共同牵头，并与参加国的国家统计系统成员以及来自整个联合国系统、私营部门、学术界、民间社会和整个发展界的合作伙伴密切协调。该倡议强调国家自主权、可持续性和可扩展性，作为指导活动设计和执行的关键原则。这些活动旨在将新的方法和来源纳入现有的国家统计系统，并明确想要避免在国家一级产生并列的数据编制进程。

27. 过去一年，当下数据活动侧重于首批 8 个来自非洲、亚洲和拉丁美洲的参加国国家统计局所确定的优先事项。¹⁹ 这些活动涉及确保获得高级别支持和政府认可，与整个国家统计系统的主要数据提供方和用户接触，并通过每个参加国国家统计局的主要渠道交流和传播结果。当下数据倡议核心伙伴的能力发展活动旨在最大限度地利用在线和远程交付模式，既反映目前正在发生的疫情，也反映希望支持各区域面临类似挑战的其他国家。

28. 按照当下数据倡议，统计司在意大利政府的资助下，在哥伦比亚和塞内加尔开展了活动。在哥伦比亚，工作重点是贫困、教育和目标 16 的各项指标，而在塞内加尔的工作则涉及粮食安全、城市住房、气候变化和灾害风险以及 COVID-19。该司还通过经济和社会事务部关于采取循证、连贯一致和资金充足的战略执行《2030 年议程》的司际项目，支持在孟加拉国的工作，重点是联合国和平与发展信托基金下的贫困指标。

29. 在未来一年，预计核心伙伴将能够提高活动水平，并在当下数据框架下与更多的国家开展互动协作。还将酌情向所有国家公开提供学习材料，供其汲取和使用。关于该倡议和项目的更多信息可在当下数据网页和本报告的背景文件中查阅。²⁰

七. 加强将行政数据用于统计目的的能力

30. 2020 年 5 月启动了关于将行政数据用于统计目的的协作机制，以满足对更及时分类数据的迫切需求，为执行《2030 年议程》提供参考，并应对疫情及其社会经济影响。该协作机制由统计司和可持续发展数据全球伙伴关系共同召集，成员来自超过 25 个国家以及 25 个区域和国际机构。

¹⁸ 当下数据倡议是常务副秘书长在 2019 年 9 月大会期间发起的。见 <https://unstats.un.org/capacity-development/data-for-now>。

¹⁹ 孟加拉国、哥伦比亚、加纳、蒙古、尼泊尔、巴拉圭、卢旺达和塞内加尔。

²⁰ 该背景文件题为：“当下数据倡议：利用创新方法、工具和数据源获得更准确、更及时、更细化的可持续发展目标数据”。

31. 协作机制讨论了重点关注领域，并商定采取跨领域办法。为了帮助确保这项工作不与其他更侧重主题的工作重叠，现已建立一个资源汇编，提供各种材料，包括建议、准则、课程、工具和各国实际案例研究。该协作机制还在安排举办关于选定主题的网络研讨会。可在协作机制的主页上查阅汇编和网络研讨会。²¹ 2021年，汇编中增加了几种材料。还借由专家会诊创建了交流经验的新办法，专家会诊涵盖一个具体专题，邀请四至六个不同的国家和合作伙伴正式介绍其在该专题方面的经验和做法，然后进行非正式对话。正式部分被录下来，嗣后在协作机制的网页上公布。2021年举办了4次专家会诊。关于协作机制工作的背景文件更详细地介绍了所取得的进展和编写的材料。²²

32. 2021年，在发展账户第十三批下启动了一个关于非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲可持续发展目标分类指标行政数据的项目，该项目与协作机制的工作密切相关。这项工作由统计司牵头，与各区域委员会和驻地协调员办公室密切合作开展。该项目为不丹、喀麦隆、智利、多米尼加共和国、厄瓜多尔、纳米比亚、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国提供支持，帮助他们更多地将行政数据用于编制统计数据，项目将持续到2024年6月。对于每个国家均选择两到三个主题领域，以确保特定的范围，但总体重点是与行政数据所有者开展成功的互动协作和使用其数据的进程。该项目受益于通过协作机制进行的经验交流，预计也将提供学习机会和材料，随着时间推移也有益于协作机制。

八. 促进可持续发展目标的联合信息系统

33. 由统计司牵头，与Esri公司合作，在统计委员会和全球地理空间信息管理专家委员会的支持下，开展了促进可持续发展目标的联合信息系统的研究工作，旨在改善官方统计数据、地理空间信息和其他数据来源的整合、可访问性和可用性，包括来自官方统计系统之外的数据，以支持地方、国家、区域和全球各级的决策者落实《2030年议程》。在2019年3月举行的第五十届会议上，统计委员会欢迎在实施促进可持续发展目标的联合信息系统方面所取得的进展，并强调需要调动资源，为所有希望加入联合信息系统的国家提供必要的技术支持。可持续发展目标数据中心现已完全纳入最近启动的全球可持续发展目标指标数据平台，其联合架构以及地理空间数据传播和可视化能力创建了一个重要模式，目前联合国数据平台的现代化努力正在考虑采用这一模式。

34. 然而，尽管为各国提供了初步投资和支持，但在国家一级发展能力以实现共同愿景方面仍存在重大差距。在这方面，可持续发展目标各项指标机构间专家组地理空间信息问题工作组制定的可持续发展目标地理空间路线图强调，需要注重发展基线技术和技能。

²¹ 见 <https://unstats.un.org/capacity-development/admin-data/>。

²² 该背景文件题为“行政数据用于统计目的协作机制：实践经验交流和工具开发”。

九. 全球统计培训机构网络

35. 为应对《2030年议程》和监测可持续发展目标的数据需求而建立的全球统计培训机构网络继续努力促进在官方统计关键领域的培训。目前有来自国际机构、区域培训机构和国家统计局的 25 名成员，在本国境外提供培训。该网络的管理委员会由网络主席、三名任务组组长和秘书处组成。此外，利益攸关方咨询组就工作方向和重点提供意见和指导。

36. 在统计委员会第五十二届会议期间远程举行的第四次年度会议确认美国人口普查局的 Mitali Sen 为新主席。该网络还决定按照 2019 年商定的意见，继续开展各任务组的工作，处理统计培训方面的下列专题：(a) 各国统计局为满足可持续发展目标的数据需要提出的具体要求；(b) 电子学习同业交流群和培训课程在线门户；(c) 《2030年议程》方面的统计知识扫盲。这些任务组在工作中取得了良好进展。此外，该网络还同意着重围绕其工作开展外联和沟通。

37. 2021 年，负责解决各国统计局具体需求的任务组在两个既有必要又有强劲需求但供应有限的领域开展工作：(a) 与国家统计系统协调有关的培训；(b) 国家一级的可持续统计培训方案。所提供的评估报告提出了加强互动和协作的步骤。

38. 负责电子学习同业交流群和在线门户的任务组继续努力改进“联合国可持续发展目标：学习”网站的统计课程着陆页。²³ 着陆页概述了现有电子学习和面对面的课程，并给出了各机构所提供课程的链接。2021 年，还在“联合国可持续发展目标：学习”网站的统计页面增加了以更简短的学习材料为形式的微学习页面。该任务组还同意就课程评价、整体课程评价最佳做法以及统计课程评价实用指南的制订提供指导。

39. 统计知识扫盲任务组讨论了提高用户群体知识水平的各种办法，努力创建统计知识扫盲材料清单并开始加以充实，并开发了一个关于统计知识扫盲的电子学习课程，在“联合国可持续发展目标：学习”网站上有五个模块。

40. 利益攸关方咨询组于 2021 年 6 月举行会议，提供了意见和反馈。关于该网络的现有成员、产出和计划的信息，可参见该网络主页。²⁴

41. 该网络组织了一些网络研讨会，编写了第一份通讯，并增加了在社交媒体上的存在，意图利用编写的材料接触更多的用户。关于该网络工作的背景文件更详细地介绍了所取得的进展和编写的材料。²⁵

²³ 可查阅 <https://www.unsdglearn.org/statistics>。

²⁴ 可查阅 <https://unstats.un.org/GIST>。

²⁵ 该背景文件题为“协调统计培训以提高可及性和可持续性：全球统计培训机构网络的工作”。

十. 全球数据干事和统计师网络

42. 经济和社会事务部统计司 2020 年 10 月 20 日启动的全球数据干事和统计师网络继续促进专业在线社交群，寻求帮助各国政府创建有复原力、可持续的国家数据和信息系统，以充分落实可持续发展目标。在过去一年中，该网络帮助改善了国家统计系统、联合国国家工作队以及国际和区域组织内部和彼此之间的协调。

43. 该网络还通过提供一个单一和独特的会晤场所，将现有的各个网络、倡议和政府间机构联系起来。截至 2021 年 11 月 3 日，约有 2 200 名成员，包括来自国家统计局和统计系统、联合国国家工作队以及国际和区域组织的统计师、数据科学家和专家、地理空间信息专家、数据管理和成果报告干事及经济学家。自 2021 年 9 月以来，该网络的成员范围还扩大到学术界、非政府组织和私营部门，从而创建一个更具包容性和多样性的在线专业社交平台，以便更好地开展协作和讨论。在过去一年中，举办了超过 19 次全球网络研讨会，共有 2 000 人参加。此外，还在多个在线小组中发布了 1 800 多条信息，各成员在这些小组中与相关同行合作，分享关于不同专题的知识。设立了 12 个专题小组，由国际机构和组织维持。涵盖的主要专题包括住户调查、行政数据、官方统计的机器学习、近期预报和预测方法、环境统计、旅游统计、交通运输统计、经济统计以及人口和住房普查。

44. 统计司推出了一个全球数据干事和统计师网络着陆页。²⁶ 着陆页概述了该网络及其成员，并提供了以往举办和即将举行的全球网络在线研讨会的链接，这些研讨会邀请世界各地的专家介绍不同专题，包括数据收集、传播和创新。网络研讨会按需举办，目的是为国家统计系统和联合国驻地协调员办公室的同事提供支持。

十一. 秘书处间住户调查工作组的工作

45. 秘书处间住户调查工作组在过去一年继续在三个工作领域(协调、方法制定以及宣传和传播)为各国提供支持。

46. 为了促进全面和有效的国家住户调查方案，工作组与五个国家(加拿大、哥斯达黎加、加纳、爱尔兰和萨摩亚)及一个次区域统计部门(太平洋共同体发展统计司)合作，记录在国家 and 区域两级创建协调有效的住户调查方案方面的良好做法和所遇挑战。²⁷ 这项研究对调查协调方面的良好做法和挑战提供了深刻的见解，可促成关于住户调查协调的进一步讨论和工作。

47. 过去一年，工作组还在以下方法领域开展了工作：

- “不让任何一个人掉队”抽样。一套关于住户调查抽样的指导说明，以帮助各国编制分类更细的弱势人口群体调查数据，涵盖概念和定义、对

²⁶ 可查阅 <https://unstats.un.org/capacity-development/global-network-of-data-officers-and-statisticians>。

²⁷ 关于这项工作的报告将在 <https://unstats.un.org/iswghs> 提供。

人口群体抽样的挑战以及提高覆盖率的策略。该说明还就衡量交织性的抽样提供了指导。

- **可持续发展目标小范围估算。**与可持续发展目标各项指标机构间专家组以及拉丁美洲和加勒比经济委员会和联合国人口基金等其他伙伴合作编写的培训材料(见 E/CN.3/2022/2)。
- **“计入和可见”工具包。**该工具包由妇女署与工作组合作敲定,收集了 15 个国家在更好地利用现有住户调查数据为促进性别平等的政策编制分类性别统计数据方面的良好做法和经验教训。²⁸

48. 工作组继续支持各国克服 COVID-19 给国家住户调查方案带来的挑战。

- **COVID-19 影响调查门户网站。**²⁹ 该门户网站于 2020 年 6 月创建,并继续定期更新。该网站现在载有关于 500 多项调查的信息,以支持在各国协调 COVID-19 影响调查。
- **关于评估和尽量减少 COVID-19 对调查质量影响的指导说明。**为了在 COVID-19 大流行期间保持调查的连续性,许多国家通过改变调查模式和问卷设计以及提供远程培训课程调整了住户调查的实施工作。虽然这种快速调整展现了国家统计局的应对能力,但人们对调查数据的质量和可比性表达了担忧。指导说明为各国提供了一套工具,用于评估和尽量减少疫情对调查质量的影响。
- **通过人口普查和住户调查收集和使用成人死亡率数据。**在经济和社会事务部及世界卫生组织设立的 2019 冠状病毒病死亡率评估技术咨询组³⁰下成立了一个工作组,就在国家一级利用人口普查和调查获得关于 COVID-19 死亡率的及时可靠信息问题向各国统计局提出建议。³¹ 秘书处间住户调查工作组与统计司和人口司协作,为评估各国利用人口普查和调查获取成人死亡率数据的工作做出了贡献。这项工作的成果作为背景文件列出。将编写一套关于改进在 COVID-19 背景下通过人口普查和调查收集成人死亡率工作的建议,提交统计委员会第五十四届会议。

²⁸ 该工具包还提供使用 Stata、R 和 SPSS 进行实际统计计算的练习,并有英文、法文和西班牙语版本。见 <https://data.unwomen.org/resources/counted-and-visible-toolkit>。

²⁹ 可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/task-forces/covid-19-and-household-surveys/COVID-19-impact-surveys/>。

³⁰ 作为世界卫生组织、经济和社会事务部及会员国的咨询机构设立,目的是获得可归因于疫情直接和间接影响的死亡人数的准确估计。见 www.un.org/development/desa/pd/events/TAG。

³¹ 工作组的概念说明可查阅 www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesapd_2021_tag_wg_2_concept_note.pdf。

- **下一个十年住户调查定位。**工作组最终确定了一份文件，其中讨论了住户调查的未来以及各国建立一个高效、具有成本效益并能抵御 COVID-19 大流行等冲击的住户调查体系的优先领域。³²

49. 在宣传和传播领域，工作组举办或协助举办了各种活动，包括国际统计学会 2021 年世界统计大会、2021 年第三届联合国世界数据论坛、大数据用于小范围估算会议和其他技术会议。工作组与各合作伙伴合作组织了网络研讨会，讨论了创新调查数据收集方法、数据集成和 COVID-19 应对这些专题。此外，工作组还通过各任务小组与学术界、民间社会和国家统计局的合作伙伴积极接触互动。

50. 工作组还创建了一个各国统计局调查协调人网络，以：(a) 协助工作组就调查方法的最新发展、国家实践和会议与各国更好地沟通；(b) 就各国住户调查的最新发展和举措以及能力建设需求寻求指导。

十二. 更好地利用公民生成的数据促进公共政策

51. 公民生成的数据，如社区驱动的数据和公民科学数据，正越来越多地被用于填补可持续发展目标数据方面的空白和鼓励公民、民间团体和社区性组织更广泛地参与为公共政策编制数据。公民生成的数据的编制过程(在这一过程中公民通常是重要的推动者和参与者)是数据收集者和政府用以与其利益攸关方(即公民和社区)接触和联系的一个绝佳渠道。在许多情况下，公民生成的数据有助于查明边缘化和处境不利的群体的脆弱性。公民的参与也有助于提高政府的透明度和问责。

52. 公民生成的数据如果得到适当收集和利用，可有助于提高相关性，减轻回答者的负担，提高效率，以及编制更及时的分类统计数据。官方统计界日益认识到公民生成的数据的价值。然而，对缺乏质量标准的担忧对其广泛使用造成了障碍。

53. 作为帮助克服这一障碍的第一步，统计司为公民生成数据的编制者制作了一个质量保证工具包。该工具包为规划和记录数据收集、处理、分析和传播过程提供了一个框架。如果制作得当，这些文件有助于公民生成数据的编制者更好地向官方统计界通报所收集数据的质量，从而增加数据被用于为政策行动提供参考的可能性。该工具包正在哥斯达黎加和尼泊尔测试，以进一步改进。

54. 今后的工作将包括制定：(a) 供各国统计局使用的工具包，用于将公民生成的数据纳入官方统计；(b) 利用住户调查数据对公民产生的数据设定基准和纠正潜在偏差的方法。

³² 作为题为“下一个十年住户调查定位”的背景文件提供。

十三. 有待统计委员会采取的行动

55. 请委员会：

- (a) 注意到统计司与联合国系统合作开展的工作以及统计司拟议工作方案，并评论工作进展情况；
 - (b) 就当下数据倡议发表意见；
 - (c) 就行政数据用于统计目的协作机制的工作发表意见；
 - (d) 就继续实施促进可持续发展目标的联合信息系统发表意见；
 - (e) 就全球统计培训机构网络的进展发表意见；
 - (f) 就全球数据干事和统计师网络的进展发表意见；
 - (g) 就秘书处间住户调查工作组的工作发表意见；
 - (h) 就更好地利用公民生成的数据促进公共政策的工作发表意见。
-