

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 t) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**  
**статистика неформального сектора****Доклад Международной организации труда  
о статистике неформального сектора****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международной организации труда (МОТ) о статистике неформального сектора. В докладе приводится краткое изложение предпосылок для пересмотра статистических стандартов неформальной занятости, а также излагается предлагаемая новая схема, которая была разработана специально созданной рабочей группой МОТ. Речь, в частности, идет о набросках новой схемы, которые включают в себя описание базового понятия неформальной производственной деятельности, а также общие понятия неформального сектора экономики и неформальной рыночной экономики. Новая схема, которая потенциально охватывает все входящие в общую границу сферы производства в Системе национальных счетов (СНС) виды деятельности, которые можно считать неформальными, увязывает статистику неформального сектора экономики с СНС, а также приводит ее в соответствие с резолюцией о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда. В докладе предлагается ввести новые вспомогательные статистические понятия, относящиеся к неформальной занятости, а также усовершенствованные концептуальные и функциональные определения уже существующих статистических понятий.

Комиссии предлагается а) принять к сведению разработку новых стандартов, б) рекомендовать странам поддержать процессы разработки нового набора стандартов для статистики неформального сектора, которые будут обсуждаться на двадцать первой Международной конференции статистиков труда в 2023 году, в) дать указания относительно предложения увязать действующую статистическую схему по неформальной занятости с общей границей сферы производства в СНС и д) дать указания относительно предложения рекомендовать отнести сельскохозяйственную деятельность к неформальному сектору.

\* E/CN.3/2022/1.



## Доклад Международной организации труда о статистике неформального сектора

### I. Введение

1. Городская группа для решения различных методологических вопросов, связанных со статистикой неформального сектора, названная Делийской группой по статистике неорганизованного сектора, была создана Организацией Объединенных Наций в 1997 году. Делийская группа провела несколько заседаний, последнее из которых состоялось в октябре 2017 года, после чего представила доклад для рассмотрения Статистической комиссией на ее сорок девятой сессии в марте 2018 года. Работа Делийской группы стала значительным вкладом в совершенствование системы статистики неформального сектора и неформальной занятости.

2. На состоявшейся в 2020 году пятьдесят первой сессии Комиссии было принято решение распустить Делийскую группу в связи с тем, что она выполнила свой мандат, и во избежание дублирования в связи с решением Международной конференции статистиков труда создать рабочую группу по пересмотру статистических стандартов неформальной занятости. Упомянутая рабочая группа, которая была сформирована в 2019 году, уже проделала значительную работу по разработке нового набора статистических стандартов, касающихся неформального сектора экономики. После принятия эти стандарты будут применяться вместо положений резолюции в отношении статистики занятости в неформальном секторе (принятой на пятнадцатой Международной конференции статистиков труда в 1993 году)<sup>1</sup> и рекомендаций, касающихся статистического определения неформальной занятости (принятых на семнадцатой Конференции в 2003 году)<sup>2</sup>.

3. О важности регулярного предоставления всеми странами, независимо от уровня их развития, данных о неформальной занятости свидетельствует то, что в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включен показатель 8.3.1, касающийся неформальной занятости. Это указывает на сохраняющуюся значимость этого понятия для достижения цели 8 в области устойчивого развития, касающейся содействия неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

4. В рамках подготовки к двадцатой Международной конференции статистиков труда был проведен глобальный обзор практики стран по измерению неформального сектора и неформальной занятости. В обзоре, описание которого приводится в приложении 1 к справочному документу, прилагаемому к настоящему докладу<sup>3</sup>, отмечается, что к измерению этих понятий прибегает все большее число стран. Кроме того, представляется, что для измерения неформального сектора и неформальной занятости страны применяют все более совпадающие в целом ключевые критерии. В то же время в ходе обзора были выявлены значительные недостатки, особенно в странах с высоким уровнем дохода.

5. Международная организация труда (МОТ) также проанализировала действующие статистические стандарты с целью определить ключевые области, которые необходимо принять во внимание при пересмотре. Было особо указано на

<sup>1</sup> URL: [www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm).

<sup>2</sup> URL: [www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS\\_087622/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087622/lang--en/index.htm).

<sup>3</sup> Имеется на веб-сайте Статистической комиссии.

необходимость увязать действующие стандарты с положениями резолюции 2013 года о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы<sup>4</sup> и резолюции 2018 года, касающейся статистики трудовых отношений<sup>5</sup>. Кроме того, была подчеркнута необходимость отнести сельскохозяйственную деятельность к неформальному сектору, а также общая необходимость совершенствования определений. Общий обзор выявленных ключевых вопросов см. в приложении 2 к справочному документу, прилагаемому к настоящему докладу.

6. На основе обзора практики стран и выявленных вопросов и проблем, присутствующих нынешней статистической схеме измерения неформальной занятости, рабочая группа МОТ приступила к разработке более полного набора статистических стандартов, которые будут представлены и рассмотрены на двадцать первой Международной конференции статистиков труда в 2023 году. В настоящем докладе представлен общий обзор ожидаемой структуры новой схемы, новых понятий, которые, вероятно, будут введены для уточнения статистической схемы измерения неформальной экономики, и ожидаемых основных изменений в сфере охвата и существующих понятиях.

## II. Рабочая группа

7. На состоявшейся в 2018 году двадцатой Конференции был достигнут твердый консенсус в отношении того, что одной из приоритетных задач должен быть пересмотр действующих статистических стандартов неформальной занятости. С этой целью МОТ создала рабочую группу для разработки связанного набора стандартов, содержащих концептуальные и функциональные определения для всестороннего измерения неформальной занятости, которые должны быть представлены и рассмотрены на двадцать первой Конференции в 2023 году. Эти новые стандарты будут опираться на существующие определения и практику стран и будут увязаны с последними статистическими стандартами измерения труда, что будет способствовать расширению глобального охвата и унификации. Упомянутая рабочая группа, в состав которой входят представители национальных статистических служб и министерств из более чем 40 стран всех регионов, международных организаций и представители работников и работодателей, провела свое первое заседание в 2019 году и с тех пор собирается ежегодно. Группа уже добилась существенных успехов, и на третьем заседании в 2021 году обсуждался первый проект новой резолюции, касающейся статистики неформального сектора. Хотя новая схема еще обсуждается и нуждается в дальнейшей доработке, ее презентация и обсуждение уже состоялись на совещаниях и семинарах, проведенных Экономической и социальной комиссией для Западной Азии. Она также легла в основу методической записки, подготовленной совместной целевой группой по неформальному сектору в рамках программ обновления Системы национальных счетов (СНС) 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции.

<sup>4</sup> URL: [www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm).

<sup>5</sup> URL: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_647343.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_647343.pdf).

### III. На пути к всеобъемлющей схеме измерения неформального сектора

8. Одной из важных целей пересмотра статистических стандартов неформальной занятости является создание увязанной с последними статистическими стандартами комплексной схемы, которая более четко объясняет статистическое значение занятости в неформальном секторе и взаимосвязь различных статистических понятий и компонентов. На основе этой схемы будут составляться статистические данные о неформальной занятости с использованием в качестве номенклатурных единиц как хозяйственных единиц (например при расчете доли в валовом внутреннем продукте (ВВП)), так и лиц/работ (например при составлении статистики труда).

9. В настоящем документе приводится краткое изложение предлагаемой статистической схемы измерения неформальной занятости, разработанной рабочей группой МОТ. За ее основу взят представленный и рассмотренный на третьем заседании рабочей группы МОТ документ 2021 года «Концептуальная основа статистики неформального сектора». В настоящее время предложение находится в стадии обсуждения и будет окончательно сформулировано на двадцать первой Конференции в 2023 году<sup>6</sup>.

#### A. Структура схемы

10. Для создания всеобъемлющей статистической схемы измерения неформального сектора будет введено базовое теоретическое понятие «неформальной производственной деятельности», определяемой как вся производственная деятельность, осуществляемая лицами и хозяйственными единицами, которые ни на уровне закона, ни на практике не охватываются официальными механизмами. Это понятие позволяет объяснить статистическое значение неформальной занятости и устанавливает связь между различными статистическими компонентами данной схемы. Таким образом, можно считать, что понятие неформального сектора охватывает всю неформальную производственную деятельность людей и хозяйственных единиц. Базовое понятие неформальной производственной деятельности и всеобъемлющее понятие неформального сектора задают статистические границы неформальной занятости, а также позволяют интегрировать в схему различные оплачиваемые и неоплачиваемые формы труда.

11. Такое широкое определение неформального сектора раздвигает существующие границы неформальной занятости за счет признания того, что деятельность, выходящая за границы сферы производства в СНС, но попадающая в общие границы сферы производства в СНС, может считаться относящейся к неформальному сектору. Хотя центральным элементом новой схемы останется измерение неформальной занятости согласно стандартам, принятым на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, новые более широкие понятия неформального сектора и неформальной производственной деятельности позволят составлять статистические данные, выходящие за рамки основных понятий неформального сектора и неформальной занятости, что, например, необходимо при составлении статистических данных по всем видам неформальной производственной деятельности в границах сферы производства в СНС при расчете их доли в ВВП. Кроме того, это позволит дополнить основную

<sup>6</sup> Проект резолюции и проект концептуальной схемы доступны на сайте URL: <https://ilostat.ilo.org/events/working-group-for-the-revision-of-the-statistical-standards-of-informality/>.

концепцию неформальной занятости благодаря определению основных групп работников, которые не работают по найму, но трудятся в неформальном секторе.

12. Широкое понятие неформального сектора требует ввода в оборот более узкого дополнительного понятия, ограниченного статистическими понятиями такой неформальной занятости, которые обычно подлежат формальному регулированию и вследствие этого являются весьма значимыми с точки зрения политики. Как следует из приведенной ниже схемы, более ограниченное понятие «неформальной рыночной экономики», которое включает всю неформальную производственную деятельность, осуществляемую работниками и хозяйственными единицами за плату или с целью извлечения прибыли, призвано охватить основные понятия неформальной занятости и неформального сектора.

## Сфера охвата статистики неформальной экономики

Неформальная производственная деятельность								
Производственная деятельность	осуществляемая за плату или с целью извлечения прибыли					осуществляемая не за плату или не с целью извлечения прибыли		
Работники	подлежащие формальному регулированию или уже формально регулируемые					частично регулируемые или вообще не регулируемые, но подлежащие регулированию		
<b>Неформальная работа</b>								
	Формальная работа по найму в сочетании с частично неформальной деятельностью		Неформальная работа по найму			<ul style="list-style-type: none"> <li>Собственное потребление</li> <li>Неоплачиваемая стажировка</li> <li>Волонтерская работа в порядке неформальной производственной деятельности (<b>основные категории</b>)</li> </ul>		
	Основные или вспомогательные формальные работы с частично неформальной деятельностью		Основные или вспомогательные неформальные работы					
Выполнение работы для хозяйственных единиц	Формального сектора	Домашних хозяйств с оплачиваемыми домашними работниками	Формального сектора	Неформального сектора	Домашних хозяйств с оплачиваемыми домашними работниками	Неформального сектора	Формального сектора	Домашних хозяйств, неформальных некоммерческих учреждений
Неформальная рыночная экономика	Лица, работающие по найму в неформальной рыночной экономике							
Неформальный сектор	Работники неформального сектора							
<b>Неформальная производственная деятельность</b>								
Хозяйственные единицы								
	Формальный сектор с частично неформальным производством за плату или с целью извлечения прибыли		Неформальный сектор			Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления		
						Домашние хозяйства, использующие наемный труд	Домашние хозяйства, производящие продукцию для собственного конечного потребления	
						Неформальные некоммерческие организации		
Затраты труда	Неформальная работа по найму		Неформальная работа по найму		Неформальная работа по найму		Неформальная волонтерская работа	
	Неформальная неоплачиваемая работа стажера		Неформальная неоплачиваемая работа стажера				Производство для собственного потребления	
	Неформальная волонтерская работа		Неформальная волонтерская работа					
Связь с СНС 2008 года	Граница сферы производства в СНС					Товары		Услуги
	Общая граница сферы производства							
Неформальная рыночная экономика	Хозяйственные единицы в неформальной рыночной экономике							
Неформальный сектор	Хозяйственные единицы в неформальном секторе							

## В. Формальный сектор, неформальный сектор и сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления

13. В основу определения упомянутых трех различных секторов, а именно формального сектора, неформального сектора и сектора производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления, положены два базовых параметра — целевое назначение производства и формальный статус хозяйственной единицы (см. таблицу 1).

14. Целевое назначение производства позволяет определить, осуществляется ли производство в основном для реализации продукции на рынке с целью извлечения прибыли. К видам производства, продукция которого не предназначена для реализации на рынке с целью извлечения прибыли, относятся производство продукции в основном для собственного конечного потребления, производство продукции для рынка с некоммерческой целью и нерыночное производство продукции в основном для конечного потребления другими домохозяйствами.

15. Формальный статус хозяйственной единицы показывает, является ли она официально признанным государственными органами обособленным производителем товаров или услуг и, следовательно, подпадает ли она под действие формальных механизмов, созданных для защиты и регулирования производственной деятельности такой хозяйственной единицы.

Таблица 1

### Концептуальное разграничение трех секторов на основе двух параметров

	Производство предназначено в основном для рынка		
	Да	Нет	
	Да	Формальный сектор	Формальный сектор
<b>Официально признанная хозяйственная единица</b>	Нет	Неформальный сектор	Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления

16. На основе этих двух параметров можно дать следующие взаимоисключающие определения этих трех секторов<sup>7</sup>:

**Формальный сектор:** включает хозяйственные единицы, которые официально признаются обособленными производителями товаров и услуг для потребления другими субъектами, независимо от целевого назначения продукции.

**Неформальный сектор:** включает хозяйственные единицы, продукция которых в основном предназначена для реализации на рынке с целью извлечения прибыли, но которые официально не признаются производителями товаров и услуг, отличными от продукции, предназначенной для собственного потребления домохозяйствами владельцев-операторов.

<sup>7</sup> Более подробное определение этих трех секторов см. в приложении 3 к справочному документу, прилагаемому к настоящему докладу.

**Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления:** включает хозяйственные единицы, которые официально не признаются обособленными производителями товаров и услуг и продукция которых в основном не предназначена для рынка.

*Изменение сферы охвата неформального сектора*

17. Замена в определении порогового уровня продукции, предназначенной для реализации на рынке, используемого в текущих стандартах неформальной занятости выражения «определенная доля» выражением «главным образом» ведет к сужению сферы охвата неформального сектора. Это позволяет во многом увязать понятие рыночного производства с определениями, используемыми в СНС и в резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой на девятнадцатой Конференции. Использование для определения порогового уровня понятия основной цели производства приводит к исключению из неформального сектора домохозяйства, продукция которых предназначена для собственного конечного потребления. Таким образом, согласно определению, содержащемуся в этой резолюции, производство для собственного потребления будет относиться не к неформальному сектору, а к сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления.

18. В действующем определении неформального сектора предусмотрена возможность исключить сельскохозяйственную деятельность из неформального сектора вследствие трудностей практического характера, таких как, в частности, более дорогостоящий сбор данных и необходимость адаптировать методы сбора данных. Вместе с тем ввиду важности учета и измерения неформального сельскохозяйственного производства, продукция которого предназначена главным образом для реализации на рынке, как части неформального сектора предлагается, чтобы в новых стандартах такая возможность не предусматривалась. Это согласуется с нынешней практикой большинства стран и будет способствовать более полному измерению неформального сектора, а также неформальной занятости. В связи с этим предлагается подчеркнуть, что предприятия неформального сектора могут заниматься любым видом производственной деятельности, будь то в сельском хозяйстве или в иной отрасли, в той мере, в какой производимая продукция предназначена главным образом для реализации на рынке. Такой же набор критериев для включения в неформальный сектор предлагается использовать как в отношении сельскохозяйственной деятельности, так и применительно к несельскохозяйственной деятельности. Вместе с тем в странах могут действовать специальные нормативные акты, касающиеся сельскохозяйственной деятельности, включая специальные требования к регистрации или специализированные сельскохозяйственные реестры. Это может потребовать от стран адаптации критериев для обеспечения учета национальной специфики.

*Совершенствование функциональных критериев для определения неформального и формального секторов*

19. Функциональные критерии для определения формального статуса хозяйственной единицы в значительной степени основаны на уже существующих критериях, которые используются для определения неформального сектора в резолюции в отношении статистики занятости в неформальном секторе, принятой на пятнадцатой Конференции. При этом предлагается включить в различные критерии ряд незначительных уточнений, в том числе исключить существующую возможность наличия у неформальных предприятий формальных работников по найму, дать более четкие рекомендации относительно аспектов, которые



странам следует учитывать при операционализации ключевого критерия регистрации, и увязать критерий наличия полного набора счетов с наличием счетов для налоговых целей. Эти изменения направлены на совершенствование критериев путем их более тесной увязки с базовым понятием неформальной производственной деятельности и на повышение уровня гармонизации между странами путем предоставления более качественных материалов по вопросу об операционализации критериев с учетом национальных условий.

*Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления*

20. Завершает перечень категорий хозяйственных единиц сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления. Во-первых, в него включается производственная деятельность, осуществляемая домохозяйством или членами семьи за пределами домохозяйства, продукция которой предназначена главным образом для потребления домохозяйством или членами семьи, проживающими за пределами домохозяйства. Во-вторых, в него также включается непосредственная волонтерская работа, которая относится к нерыночному производству продукции одним домохозяйством для потребления другими домохозяйствами, а также неформальные некоммерческие организации. Включение в этот сектор не только производства для собственного потребления, но и некоторых видов волонтерской работы отражено в предлагаемом названии «сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления», указывающем на то, что в этот сектор включается производство домашними хозяйствами продукции для собственного потребления, а также для потребления другими домашними хозяйствами.

### **С. Неформальная работа**

21. Неформальная работа, определяемая как вся производственная деятельность, осуществляемая лицами, которые ни на уровне закона, ни на практике не охватываются официальными механизмами, является широким понятием общего характера, в котором неформальный сектор отражается с точки зрения лиц/работников. Она включает производственную деятельность, определяемую как работа по найму, которая ни на уровне закона, ни на практике не охватывается официальными механизмами, создаваемыми для определения ответственности, обязанностей и средств защиты хозяйственных единиц и работников. Кроме того, широкое понятие неформальной работы включает в себя производственную деятельность, осуществляемую не с целью получения платы или извлечения прибыли. Речь идет о производстве продукции для собственного потребления, волонтерской работе, неоплачиваемой работе стажеров и других видах трудовой деятельности, которые не охватываются официальными механизмами, такими как правила и положения, обеспечивающие или облегчающие работу и защищающие и регулирующие действия и функции работника.

22. Неформальную работу следует рассматривать как понятие общего характера, которое не предназначено для измерения во всей своей совокупности. Использование этого широкого понятия позволяет определить подмножество основных компонентов, которые необходимо регулярно измерять для получения статистических данных, необходимых для целей политики. В дополнение к основному понятию неформальной работы по найму оно охватывает основные категории неоплачиваемой работы, такие как неоплачиваемая работа стажеров и производство продуктов питания в качестве источника существования, которые дополняют основное понятие неформальной работы по найму.

## **D. Неформальная работа по найму**

23. Исходя из базового понятия неформальной производственной деятельности и определения неформальной работы неформальную работу по найму можно определить как любую деятельность, осуществляемую лицом для производства товаров или предоставления услуг за плату или с целью извлечения прибыли, которая фактически не охватывается формальными механизмами. Неформальная работа по найму включает в себя деятельность, осуществляемую в порядке выполнения неформальных работ, которые фактически не охватываются формальными механизмами, такими как коммерческое законодательство, процедуры отчетности о хозяйственной деятельности, трудовое законодательство и законы о социальном обеспечении, направленные на регулирование и защиту деятельности хозяйственных единиц и работников. Тем самым обеспечивается увязка определения неформальной работы по найму с определениями неформальных работ и Международной классификацией статуса в занятости (МКСЗ-18), поскольку определение неформальных работ должно соотноситься с видом выполняемой лицом работы. Более подробный обзор предлагаемых функциональных определений неформальных и формальных работ см. в приложении 3 к справочному документу, прилагаемому к настоящему докладу.

24. Применительно к независимым работникам определение неформальных/формальных работ вытекает из классификации хозяйственной единицы, которой владеет и управляет независимый работник. Как показано в таблице 2, это означает, что независимые работники выполняют формальную работу, если их предприятие является формальной хозяйственной единицей, и неформальную работу, если они владеют и управляют неформальным предприятием. Применительно к зависимым работникам такая связь является в некоторой степени менее непосредственной. Зависимые работники, к которым относятся зависимые подрядчики, наемные работники и работающие члены семьи, выполняют неформальные работы, когда они относятся к неформальному сектору, но могут выполнять неформальные или формальные работы в формальном секторе. Вопрос о зависимых подрядчиках и работающих членах семьи еще обсуждается. Кроме того, при работе на домашнее хозяйство наемные работники могут выполнять неформальные/формальные работы.

Таблица 2  
Классификация неформальных/формальных работ по статусу занятости по секторам

Сектор, к которому относится работник	Классификация работ по статусу занятости								
	Независимые работники (работодатели и самозанятые работники)			Зависимые работники					
	Владельцы-операторы корпораций	Независимые работники на предприятиях домашних хозяйств		Зависимые подрядчики		Наемные работники		Работающие члены семьи	
		Формальный сектор	Неформальный сектор	Формальный сектор	Неформальный сектор	Формальный сектор	Неформальный сектор	Неформальный сектор	Формальный сектор <sup>a</sup>
Формальный сектор				1 <sup>a</sup>	a	2		3	
Неформальный сектор		4		5		6		7	
Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления						8			

*Примечание:* В ячейках, затененных темно-серым цветом, указаны работы, которых по определению нет в хозяйственных единицах, относящихся к конкретному сектору. В ячейках, затененных светло-серым цветом, указаны формальные работы. В ячейках под номерами от 1 до 8 указаны неформальные работы, выполняемые наемными работниками в неформальном секторе.

<sup>a</sup> Обсуждение вопросов о наличии у работающих членов семьи формальной работы и об определении неформальной/формальной работы, выполняемой зависимыми подрядчиками, отнесенными к формальному сектору, продолжается.

*Совершенствование определения неформальной/формальной работы, выполняемой наемными работниками*

25. Содержащееся в действующих стандартах определение неформальной/формальной работы, выполняемой наемными работниками, позволяет странам довольно гибко применять это определение на практике. Для дальнейшего совершенствования этого определения будет важно способствовать повышению уровня гармонизации между странами путем предоставления более четких рекомендаций в отношении критериев, которые страны должны ставить во главу угла. Одновременно с этим необходимо будет сохранить определенную степень гибкости, чтобы предоставить странам возможность осуществлять действенную операционализацию с учетом национального трудового законодательства и систем социальной защиты.

26. Предлагается опираться на общую позицию стран, которые, как правило, отдают предпочтение таким критериям, как взносы работодателей на цели социального страхования и доступ к оплачиваемому ежегодному отпуску и отпуску по болезни, признав, что эти критерии должны быть приоритетными, которые в зависимости от существующих в странах условий могут при необходимости подкрепляться дополнительными критериями. Этот подход направлен на достижение баланса между необходимостью сохранить определенную гибкость в применении странами функционального определения неформальной работы, выполняемой наемными работниками, и одновременно с этим повысить уровень гармонизации между странами и обеспечить возможность расчета глобальных и региональных показателей и построения гармонизированных рядов данных по неформальной работе по найму.

*Включение зависимых подрядчиков*

27. В связи с принятием на двадцатой Конференции в 2018 году резолюции, касающейся статистики трудовых отношений, в МКСЗ-18 была введена новая категория под названием «зависимые подрядчики». Зависимые подрядчики являются промежуточным звеном между наемными работниками и самозанятыми работниками. Они определяются как работники, которые работают по найму на основании хозяйственного договора с целью извлечения прибыли и которые находятся в отношениях зависимости от другой структуры, которая осуществляет контроль над их деятельностью и получает прямую выгоду от выполненной работы (п. 35 резолюции, касающейся статистики трудовых отношений).

28. Исходя из обсуждений в рабочей группе МОТ можно предположить, что полезными критериями для определения неформальной работы, выполняемой такими работниками, являются регистрация хозяйственной единицы и регистрация зависимого подрядчика для налоговых целей. Если зависимый подрядчик имеет формальное предприятие или зарегистрирован как работник для налоговых целей, то такой зависимый подрядчик может считаться официально признанным и, следовательно, относящимся к формальному сектору. В противном случае предприятие или работник не имеют официального признания, что служит основанием для отнесения такого работника к неформальному сектору. Хотя представляется очевидным, что относимые к неформальному сектору зависимые подрядчики (т. е. не имеющие формального предприятия и не зарегистрированные для налоговых целей) имеют неформальную работу, рабочей группе МОТ следует дополнительно обсудить то сочетание обстоятельств, при которых они могут рассматриваться как имеющие формальную работу.

*Функциональное определение неформальной и формальной работы, выполняемой работающими членами семьи*

29. В соответствии с существующим определением неформальной работы по найму считается, что в силу неформального характера выполняемой ими работы работающие члены семьи охватываются неформальной занятостью. Такую практику, как представляется, следует сохранить, поскольку во многих странах работающие члены семьи не охватываются никакими формальными механизмами, которые бы предусматривали возможность регистрации работника и выплаты взносов в систему социального страхования, а также возможность выплаты работникам пособий. В то же время есть страны (хотя, скорее всего, их немного), в которых в отношении этой группы работников применяются формальные механизмы. Для этих стран могло бы быть целесообразным предусмотреть возможность рассматривать работающих членов семьи как имеющих формальную работу, что позволило бы собирать данные о масштабах применения таких механизмов. Члены рабочей группы продолжают обсуждать предложение о сохранении нынешнего подхода, согласно которому работа, выполняемая работающими членами семьи, по определению является неформальной, но при этом допускается исключение в отношении стран, где существуют формальные механизмы, в соответствии с которыми такая работа может считаться формальной.

**Неформальная производственная деятельность лиц, имеющих формальную работу, и формальных хозяйственных единиц**

30. Для дополнения основных понятий неформальной работы по найму и неформального сектора предлагается ввести понятие «частично неформальной производственной деятельности», которое в зависимости от существующих в той или иной стране условий может быть актуальным для оценки. По сравнению

с формальной работой частично неформальная производственная деятельность будет включать ситуации, когда лицо выполняет формальную работу, одна часть которой охватывается формальными механизмами, а другая — нет (например, когда часть работы не декларируется и не охватывается социальной защитой, пособиями работникам и т. д.).

## **Е. Неформальная занятость и неоплачиваемые формы труда**

31. Базовое понятие неформальной производственной деятельности потенциально включает в себя все виды деятельности, определяемые как работа, вне зависимости от того, оплачиваются они или не оплачиваются. Оно практически равноценно определению неформальной работы по найму в рекомендациях, касающихся статистического определения неформальной занятости, которые были приняты семнадцатой Конференцией и которые, по крайней мере концептуально, охватывают все виды деятельности, входящие в границу сферы производства в СНС. Иными словами, нынешнее определение неформальной работы по найму также охватывает часть видов деятельности, которые сейчас определяются как производство продукции для собственного потребления, неоплачиваемая работа стажеров и волонтерская работа. Основное отличие заключается в том, что после принятия на девятнадцатой Конференции резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы работой теперь считаются все виды деятельности, осуществляемые лицами в пределах общей границы сферы производства в СНС. Поэтому понятие неформальной работы распространяется, например, на производство услуг для собственного потребления, а также на непосредственную волонтерскую работу.

### **Определение форм труда, отличных от работы по найму, которые относятся к неформальной занятости**

32. Со статистической точки зрения представляется очевидным, что цель включения в схему измерения неформальной занятости форм труда, отличных от работы по найму, вовсе не заключается в том, чтобы дать странам возможность составлять данные по всем видам неформальной работы и ее различным компонентам, включая, в частности, неформальную волонтерскую работу и неформальное производство продукции для собственного потребления. С учетом того, что по определению формы труда, отличные от работы по найму, будут, скорее всего, относиться к неформальной занятости, такие данные не будут иметь реального значения для разработки политики. В то же время, как представляется, имеются веские аргументы в пользу статистического признания того, что неоплачиваемый труд носит неформальный характер и в некоторых случаях может также считаться формальной неоплачиваемой работой.

33. Признание того, что неоплачиваемые формы труда также относятся к неформальной занятости, будет важным с точки зрения СНС, поскольку позволит осуществлять всесторонний расчет доли всей неформальной производственной деятельности в ВВП. Отличная от работы по найму неформальная производственная деятельность, входящая в границу сферы производства в СНС, так или иначе является частью ВВП стран и имеет немалое значение для его формирования. Понятие неформальной работы позволяет привести схему в соответствие с потребностями СНС и служит констатацией того, что неформальная неоплачиваемая работа представляет собой затраты труда в контексте деятельности хозяйственных единиц в формальном секторе, неформальном секторе и секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления.

34. С точки зрения социальной статистики само по себе общее понятие неформальной занятости будет, вероятно, менее значимым. Однако это понятие позволяет производить статистическое определение основных категорий неформальной неоплачиваемой работы, представляющих особый статистический интерес, и их довольно регулярное измерение, с тем чтобы дополнить понятие неформальной работы по найму. К таким основным категориям можно отнести производство продуктов питания в качестве источника существования и неоплачиваемую работу стажеров — две значимые группы, которые ранее включались в понятие неформальной работы по найму, но в настоящее время исключены из сферы занятости.

35. Кроме того, можно считать важным само по себе признание того, что различные формы неоплачиваемой работы могут носить как неформальный, так и формальный характер. Это позволяет оценить с учетом условий и потребностей конкретной страны масштабы любых формальных механизмов, созданных для облегчения и защиты конкретных видов неоплачиваемой работы, и при необходимости обеспечить практический учет двоякого характера различных форм труда. Речь идет об измерении работы по уходу, сельскохозяйственного производства или работы на цифровых платформах с отнесением их при необходимости к неформальному или формальному сектору.

#### **Предоставление дополнительных рекомендаций по статистическим определениям неформальной/формальной неоплачиваемой работы**

36. Если определение формального характера работы по найму является относительно простой задачей, то применительно к различным формам неоплачиваемой работы сделать это гораздо сложнее. Кроме того, национальные статистические службы не обладают обширным опытом определения неформального/формального характера работы, отличной от работы по найму. С учетом этого представляется, что выход из существующей ситуации заключается в создании гибких определений, связанных с базовым понятием неформальной производственной деятельности, с тем чтобы облегчить статистическое понимание неформального/формального характера различных неоплачиваемых форм работы.

37. Ввод в употребление гибких определений позволит странам и другим субъектам, занимающимся сбором данных, более детально проработать вопрос о том, как статистически понимать и на практике измерять неформальную занятость в зависимости от конкретной цели и потребности в данных, и тем самым приобрести ценный опыт. Его можно рассматривать как первый важный шаг в направлении применения статистических стандартов по неформальной работе к неоплачиваемым формам труда, который сделает схему достаточно надежной, чтобы в дополнение к удовлетворению текущих потребностей в данных по основным категориям неформальной неоплачиваемой работы отреагировать на возможное повышение интереса в области политики в плане применения в отношении этих видов деятельности формальных механизмов.

## **IV. Схема показателей**

38. Одной из наиболее важных целей сбора данных о неформальной занятости является поддержка и мониторинг политики, направленной на улучшение условий труда работников в неформальном и в формальном секторах, что способствует формализации неформальной рыночной экономики и устранению дефицита достойной работы. Достижению этой цели способствует деление занятости на неформальную и формальную, однако по-прежнему существует насущная

потребность в предоставлении более детальных данных, позволяющих лучше понять положение неформальных и формальных работников.

39. Для удовлетворения этой потребности разрабатывается схема показателей в поддержку новой резолюции. В основу этой схемы показателей положены пять разных параметров: масштабы неформальной занятости, структура неформальной занятости, дефицит достойной работы, ситуативная уязвимость и другие структурные факторы. Каждый параметр включает набор основных показателей, которые считаются крайне важными и которые, как правило, уже включены в существующие источники данных, а также дополнительные показатели, которые в зависимости от национальных условий, потребностей, приоритетов и имеющихся источников статистических данных могут быть актуальны для поддержки анализа. Некоторые из наиболее важных основных показателей будут включены в резолюцию, тогда как многие дополнительные показатели будут включены во вспомогательную схему показателей. Это позволяет применять гибкий подход и делает возможным дальнейшее развитие схемы показателей в период после двадцать первой Конференции, которая состоится в 2023 году.

## V. Последующие шаги

40. Работа по разработке нового стандарта статистических данных по неформальному сектору еще не завершена. В 2022 году предполагается провести четвертое и последнее заседание рабочей группы для дальнейшего рассмотрения некоторых из оставшихся вопросов. В преддверии этого заседания во всех регионах будет проведен ряд региональных совещаний для подготовки материалов по предложению с учетом региональной специфики, что станет важным шагом в плане обеспечения эффективности новой схемы и ее возможной адаптации с учетом различий между регионами.

41. В начале 2023 года предложение будет обсуждаться на официально созданном трехстороннем совещании экспертов, в работе которого примут участие представители стран, работников и работодателей. Затем предлагаемый новый набор стандартов будет вынесен на рассмотрение двадцать первой Конференции для обсуждения, внесения поправок и принятия.

42. Одновременно с текущим пересмотром МОТ разрабатывает усовершенствованные методы сбора данных для измерения неформальной работы по найму. Результаты этой работы помогут странам применять новые стандарты и улучшить измерение неформальной занятости, особенно с учетом гендерного фактора. Более подробное описание проекта по учету гендерного фактора в статистике неформальной занятости, в рамках которого ведется методологическая работа, приводится в приложении 4 к справочному документу, прилагаемому к настоящему докладу.

## VI. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии

43. Комиссии предлагается:

а) **принять к сведению работу, проделанную МОТ и ее рабочей группой по пересмотру стандартов статистики неформальной занятости;**

b) рекомендовать странам поддержать процессы разработки нового набора стандартов для статистики неформального сектора, которые будут обсуждаться на двадцать первой Международной конференции статистиков труда в 2023 году;

c) дать указания и высказать мнения относительно предложения расширить охват существующей статистической схемы по неформальной занятости за счет отнесения к неформальной производственной деятельности в неформальном секторе производства товаров и услуг для собственного потребления;

d) дать указания и высказать мнения относительно предложения рекомендовать, чтобы сельскохозяйственная деятельность включалась в неформальный сектор в случаях, когда она отвечает критериям, предъявляемым к хозяйственной единице в неформальной рыночной экономике.

---