

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 s) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:****статистика сельского хозяйства и сельских районов****Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной  
организации Объединенных Наций о последних  
событиях в области статистики сельского хозяйства  
и сельских районов****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о последних событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов, который представляется Статистической комиссии для информации. В докладе приводится обновленная информация о последних действиях и усилиях, предпринятых ФАО в этой области со времени представления Комиссии предыдущего доклада на ее пятьдесят первой сессии, проходившей в 2020 году. В докладе содержатся последние сведения о реализации стратегии модернизации статистики ФАО, в частности о предложенной новой комплексной системе работы с данными и статистикой, которая была разработана с учетом положений Стратегии Генерального секретаря в области данных для действий всех и повсюду, а также обновленная информация об осуществлении основных программ по наращиванию потенциала в областях статистики продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов и о показателях достижения целей в области устойчивого развития, входящих в круг ведения ФАО. В своем докладе ФАО также приводит краткую информацию о работе Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов и резюме рекомендаций совещаний трех региональных комиссий по статистике сельского хозяйства, которые проводятся раз в два года. В решении, которое следует принять Комиссии, предлагается дать высокую оценку деятельности ФАО по внедрению комплексной системы работы с данными и статистикой; принять

\* [E/CN.3/2022/1](#).



к сведению успехи, достигнутые в работе целевых групп Комитета экспертов, и дать высокую оценку ФАО за достигнутые ею успехи в деле укрепления статистического потенциала стран в области подготовки статистики продовольствия и сельского хозяйства, в том числе в отношении соответствующих показателей достижения целей в области устойчивого развития; и принять к сведению рекомендации, сформулированные недавно региональными комиссиями ФАО по сельскохозяйственной статистике.

# **Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о последних событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов**

## **I. Введение**

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация о последних действиях и усилиях, предпринятых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в области статистики сельского хозяйства и сельских районов со времени представления Статистической комиссии предыдущего доклада на ее пятьдесят первой сессии в 2020 году. Хотя с тех пор прошло всего два года, радикальные изменения в статистических операциях, вызванные пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), с одной стороны, и недавние существенные концептуальные сдвиги в сторону более тесной интеграции данных и статистики, с другой стороны, требуют всестороннего обновления подхода к рассмотрению Комиссией состояния дел в этой области.

2. Настоящий доклад состоит из четырех основных разделов. В разделе II ФАО приводит обновленную информацию о реализации своей стратегии модернизации статистики, в частности о предлагаемой новой комплексной системе работы с данными и статистикой, которая была разработана с учетом положений Стратегии Генерального секретаря в области данных для действий всех и повсюду. В разделе III содержатся последние сведения об осуществлении основных программ по наращиванию потенциала в областях статистики продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов и о показателях достижения целей в области устойчивого развития, входящих в круг ведения ФАО. В разделе IV содержится краткая информация о работе Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов. В разделе V приводится резюме рекомендаций совещаний трех региональных комиссий по статистике сельского хозяйства, которые проводятся раз в два года.

## **II. Новая комплексная система работы с данными и статистикой Продовольственной и сельскохозяйственной организации**

3. В своем докладе Статистической комиссии на ее пятьдесят первой сессии ФАО изложила предложенную ею стратегию модернизации статистики, которой организация будет руководствоваться в своих усилиях по дальнейшему совершенствованию статистики сельского хозяйства и сельских районов в течение предстоящих пяти лет. В стратегии были определены четыре основные задачи: а) создание лабораторий данных по статистическим инновациям для разработки передовых методов, принципов интеграции данных и современных моделей рабочих процессов; б) внедрение подходов к распространению данных, ориентированных на пользователя; в) внедрение новой модели укрепления статистического потенциала и выполнение ведущей роли в установлении стандартов качества; и д) налаживание партнерских отношений и сотрудничества в целях обеспечения доступа к новым источникам данных. В своем докладе ФАО еще раз подчеркнула, что эта стратегия подлежит дальнейшему совершенствованию с учетом рекомендаций Комиссии и результатов оценки работы в области статистики, проведенной ФАО в 2019 году.

4. Принимая во внимание эти задачи, Управление главного статистика ФАО разработало план реализации, в котором также использованы идеи, заимствованные из двух основных глобальных стратегических документов, которые были опубликованы впоследствии: общесистемной программы инноваций в области данных и статистики Организации Объединенных Наций, подготовленной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, и Стратегии Генерального секретаря в области данных для действий всех и повсюду. Основное содержание стратегии ФАО по модернизации статистики тесно связано с обоими этими документами: в общесистемной программе Координационный совет призывает систему Организации Объединенных Наций готовить своевременные и более важные для политики данные и, что также признается ФАО в ее стратегии, указывает на необходимость согласованных действий для преодоления ряда внутренних и внешних препятствий на пути достижения этой цели. В своей Стратегии в области данных Генеральный секретарь выдвигает концепцию, в которой подчеркивает важную роль данных, и призывает структуры Организации Объединенных Наций применять более последовательный и современный подход к производству и использованию данных. Согласно стратегии ФАО, раскрытию потенциала, которым обладают данные, способствуют четыре основных фактора: люди и культура, партнерские отношения, разумное управление и технологии. С другой стороны, в новой рамочной стратегии ФАО признается необходимость повышения роли данных и статистики в качестве ускорителей реализации программы работы организации и разработки таких общественно полезных продуктов, как статистические методы и стандарты, которые необходимы для укрепления статистических систем на международном, региональном и национальном уровнях.

## **А. Приоритетные области деятельности**

5. Оба документа также указывают на концептуальное изменение, предполагающее более тесную интеграцию данных и статистики, что ранее было недостаточно четко отражено в стратегии модернизации статистики ФАО. Дополнительный план реализации, которому предшествовало предложение о создании комплексной системы работы с данными и статистикой, призван устранить этот недостаток и воплотить в жизнь это концептуальное изменение, учитывая его последствия для системы управления ФАО, а также наметить конкретные меры по претворению стратегии ФАО в практические действия. Упомянутое предложение затрагивает четыре основных приоритетных направления деятельности:

- a) интеграция и совершенствование работы с данными и статистикой;
- b) укрепление статистического потенциала децентрализованных отделений;
- c) оптимизация распределения ресурсов и более активная их мобилизация;
- d) повышение качества инфраструктуры информационных технологий (ИТ), поддерживающей работу с данными и статистикой.

*Приоритетная область деятельности 1: интеграция и совершенствование работы с данными и статистикой*

6. В последние годы в ФАО создан ряд важнейших общеорганизационных механизмов работы со статистикой, призванных укрепить общеорганизационную систему управления в этой области. В то же время ФАО по-прежнему располагает значительными возможностями для совершенствования своих механизмов

управления, чтобы идти в ногу с современными требованиями и сохранить свои лидерские позиции в области статистики продовольствия и сельского хозяйства. Одним из основных недостатков нынешней системы в организации является относительная разобщенность между работой со статистикой и работой с данными.

7. Эта разобщенность противоречит преобладающим тенденциям, которые указывают на необходимость установления еще более тесной связи между данными и статистикой, при том что для производства статистики наряду с традиционными переписями и обследованиями все шире используются такие новые или альтернативные источники данных, как большие данные, данные, полученные в ходе наблюдения Земли, и административные данные. Комплексные механизмы работы будут способствовать повышению доступности данных, их конфиденциальности и защите и применению согласованных принципов обеспечения качества. С этой целью в Стратегии в области данных Генеральный секретарь конкретно рекомендует структурам Организации Объединенных Наций назначать ответственного за данные, основная функция которого будет заключаться в извлечении максимальной пользы из имеющихся данных на основе объединения всех новаторских инициатив в этой области, более активного использования возможностей анализа данных и повышения грамотности пользователей, а также укрепления архитектуры и системы работы с данными.

8. Между тем в проекте новой рамочной стратегии ФАО на период 2022–2031 годов статистическая деятельность рассматривается как одна из основных функций организации, а данные названы одним из четырех межсекторальных ускорителей, которые могут содействовать работе во всех приоритетных программных областях в качестве четырех «улучшителей» (улучшитель жизни, улучшитель питания, улучшитель окружающей среды и улучшитель производства). То есть, более тесная интеграция данных и статистики в системе работы ФАО может эффективно способствовать реализации концепции статистики как одной из основных функций, а данных — как ускорителя выполнения программ, как это следует из новой рамочной стратегии.

9. Эти изменения как в новой рамочной стратегии организации, так и в международном контексте говорят о настоятельной необходимости укрепления и интеграции системы работы с данными и статистикой ФАО для обеспечения большей согласованности и усиления управленческой поддержки информационных инноваций, а также для ускорения преобразований на основе данных, необходимых для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10. С этой целью ФАО предложила новую комплексную систему работы с данными и статистикой, предусматривающую назначение ответственного за данные и создание соответствующего комплексного механизма согласно рекомендациям Генерального секретаря, изложенным в его Стратегии в области данных.

11. В этом предложении предусматривается, что ответственный за данные будет возглавлять стратегическую группу по данным в составе старших руководителей организации, которые будут представлять как пользователей, так и производителей данных и статистики в ФАО. Таким образом, эта группа будет отвечать за утверждение политики, процессов и стандартов в области данных и статистики, курирование приоритетных вариантов использования данных, принятие решений о распределении ресурсов и приобретении навыков работы с данными, урегулирование возникающих проблем, обеспечение представительства ФАО в Совете по управлению работой с данными и пропаганду на глобальном уровне работы ФАО, связанной с данными.

12. В соответствии с этим же предложением, группа ФАО по стратегии в области данных будет осуществлять общий надзор и будет пользоваться поддержкой межведомственной рабочей группы по данным и статистике в составе старших технических сотрудников ФАО, в обязанности которых будет входить подготовка для группы по стратегии вспомогательных документов, касающихся защиты и конфиденциальности данных, этики и безопасности, доступа к данным и партнерских отношений, качества данных и общей ИТ-архитектуры данных, а также реализация приоритетных вариантов использования данных. Рабочая группа будет собираться на пленарные заседания для рассмотрения таких сквозных тем, а также будет формировать специальные целевые группы для более углубленной технической проработки конкретных вопросов. Такие целевые группы будут созданы по статистике, по большим данным и по геопространственным данным, а также по другим вопросам. Для обеспечения последовательности и согласованности в работе этих групп, а также четкой отчетности перед группой по стратегии в области данных главный статистик будет выполнять обязанности председателя как общей межведомственной рабочей группы по данным и статистике, так и целевой группы по статистике.

13. ФАО будет поощрять применение альтернативных источников данных и новаторских методов для обработки неструктурированных данных, с тем чтобы восполнить существующие пробелы в данных и повысить качество статистики ФАО. С этой целью ФАО создала лабораторию данных по статистическим инновациям, чтобы ускорить разработку и тестирование методов и инструментов, связанных с альтернативными источниками данных, для поддержки их внедрения на общеорганизационном уровне и для продвижения на уровне стран.

14. Будет также разработана комплексная система обеспечения качества данных и статистики (см. раздел II В) на основе адаптации и использования существующей в организации внутренней системы обеспечения качества. Эти меры будут подкреплены процессом проверки корпоративных данных, что позволит достичь большей сбалансированности между ответственностью стран и технической независимостью ФАО, а также реализацией разработанной в консультации с Юрическим управлением ФАО стратегии использования открытых данных, которая обеспечит, чтобы использование открытых данных соответствовало юридическим и информационно-технологическим требованиям. Процесс проверки корпоративных данных и стратегия использования открытых данных обеспечат соответствующий уровень прозрачности, строгие меры защиты и надежные гарантии, и при этом будет стимулироваться обмен данными и преодоление возможных бюрократических препон и рисков.

*Приоритетная область деятельности 2: укрепление статистического потенциала децентрализованных отделений*

15. Хотя новая предлагаемая комплексная система работы с данными и статистикой является наиболее знаковым нововведением организации в этой сфере, в своем плане реализации стратегии модернизации статистики ФАО также выделяет еще три ключевых приоритетных направления деятельности, одним из которых является укрепление статистического потенциала децентрализованных отделений.

16. В нынешних условиях, когда приоритеты как реформы Организации Объединенных Наций, так и ее партнеров по финансированию все больше отдаются проектам на страновом и региональном уровнях, запросы на поддержку со стороны страновых отделений ФАО и региональных и субрегиональных статистиков значительно возросли. В последние несколько лет ФАО уже приняла меры для укрепления статистического потенциала своих децентрализованных

отделений, например, передав своим субрегиональным отделениям три должностных статистиков из штаб-квартиры ФАО.

17. В отсутствие значительных дополнительных финансовых средств для дальнейшего наращивания статистического потенциала в децентрализованных отделениях предлагается применять двусторонний подход. Укрепление статистического потенциала децентрализованных отделений будет осуществляться с помощью ряда инициатив, включая: назначение региональных статистиков, финансируемых за счет целевых средств, выделяемых из регионального бюджета; предоставление инструментария и руководящих указаний для поддержки осуществления стратегических и оперативных мероприятий на страновом уровне (например, при проведении общих страновых оценок и оказании помощи по линии Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций); и организацию специальной подготовки по вопросам наблюдения за ходом достижения целей в области устойчивого развития для сотрудников по данным, нанятых в каждом страновом отделении Организации Объединенных Наций, а также для сотрудников по мониторингу и оценке, работающих в страновых отделениях ФАО. Статистический потенциал децентрализованных отделений будет также увеличен за счет использования формирующейся сети координационных механизмов и партнерств между учреждениями Организации Объединенных Наций на региональном уровне для поддержки деятельности в странах.

18. Хотя часто считается, что статистика является прерогативой конкретных технических подразделений в штаб-квартире ФАО и немногочисленных региональных статистиков в региональных отделениях, страновые отделения ФАО также должны играть важную роль в оказании поддержки странам в деле обеспечения подготовки и использования высококачественных и сопоставимых данных по продовольствию и сельскому хозяйству. В частности, они могут играть решающую роль в определении потребностей в наращивании потенциала в странах, а также в повышении осведомленности и продвижении инициатив по развитию потенциала и в выявлении возможностей для мобилизации ресурсов и партнерств в поддержку деятельности, связанной со статистикой и/или показателями достижения целей в области устойчивого развития.

19. Чтобы помочь страновым отделениям эффективно выполнять эти функции, был разработан комплексный инструментарий для ускорения поддержки в осуществлении контроля за достижением целей в области устойчивого развития на уровне стран. Инструментарий содержит список рекомендуемых действий для представителей ФАО и децентрализованных отделений, а также перечень всех доступных методологических и технических ресурсов ФАО, призванных активизировать поддержку в осуществлении контроля за достижением целей. Среди многочисленных новых индивидуальных ресурсов, фигурирующих в инструментарии, — руководство по обеспечению учета статистических данных и показателей достижения целей в общих страновых оценках и Рамочной программе сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций, руководство по привлечению дополнительных внебюджетных ресурсов и ключевые характеристики по странам, которые позволяют мгновенно и наглядно получить представление о достижении той или иной цели в каждой стране.

20. Для обеспечения более динамичного обмена опытом будет налажена мобильность специалистов по статистике между штаб-квартирой и региональными и субрегиональными отделениями в обоих направлениях. Будет поощряться децентрализация крупных глобальных программ развития статистического потенциала, финансируемых за счет внебюджетных средств (см. раздел III),

посредством передачи части их деятельности региональным или страновым отделениям. В децентрализованных отделениях будут организованы регулярные занятия и информационные совещания. Будут расширены техническая сеть на статистической платформе SharePoint, с помощью которой уже собрано большое количество соответствующей информации, инструментов, ресурсов и инициатив для децентрализованных отделений, а также перечень программ ФАО по развитию статистического потенциала, который содержит полезную информацию о том, как запрашивать помощь и финансирование.

21. Помимо непосредственного укрепления статистического потенциала своих децентрализованных отделений, ФАО будет также стремиться использовать формирующуюся сеть региональных координационных механизмов и партнерств для поддержки деятельности на страновом уровне, в частности для внесения реального вклада в общие страновые оценки и Рамочную программу сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций.

*Приоритетная область деятельности 3: оптимизация распределения ресурсов и более активная их мобилизация*

22. Статистика — это вид деятельности, который постоянно получает недостаточное финансирование: на нее выделяется всего 0,3 процента общего объема официальной помощи в целях развития. В дополнение к скромным ресурсам регулярной программы, выделяемым на статистику, ФАО задействует другие общеорганизационные источники и внебюджетные средства. Однако такие ресурсы, как правило, носят разовый характер, ограничены по объему по сравнению с реальными потребностями стран и поэтому не очень хорошо подходят для устранения неопределенности и ограничений в финансировании регулярных программ.

23. Одним из источников средств, который недавно задействовал Отдел статистики ФАО, является ее гибкий механизм с участием нескольких партнеров, который может предоставлять стартовые средства для определенной работы в области статистики в течение многолетнего периода времени. В сочетании со средствами регулярной программы и другими внебюджетными ресурсами этот механизм позволяет более последовательно планировать работу на долгосрочной основе, составляя короткие годовые планы приоритетных мероприятий. В настоящее время по линии этого механизма обеспечивается финансирование двух ключевых статистических программ, одна из которых содействует осуществлению инициативы «50 × 2030», а другая призвана оказывать поддержку в мониторинге показателей достижения целей в области устойчивого развития (см. раздел III). В 2020 году, несмотря на ограничения, вызванные пандемией, у подпрограммы по показателям достижения целей был зарегистрирован самый высокий уровень реализации среди подпрограмм этого механизма, и ей на 2021 год были выделены дополнительные ассигнования в том же объеме. Управление главного статистика также получило дополнительные общеорганизационные средства для осуществления мониторинга показателей достижения целей, что позволит финансировать ряд мероприятий, не предусмотренных в рамках этого механизма.

24. Другие подразделения организации, занимающиеся статистической работой, также активизируют свои усилия по мобилизации ресурсов для более эффективного решения возникающих приоритетных задач. Внебюджетные средства привлекались для статистической работы в областях продовольственной безопасности, рыболовства и лесного хозяйства, а также для инициативы «50 × 2030», направленной на оказание помощи 50 странам в проведении



комплексных обследований сельского хозяйства к 2030 году, для второго этапа Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики, Всемирной программы переписей сельского хозяйства 2020 года и Инициативы комплексного мониторинга показателей достижения цели 6 в области устойчивого развития.

25. ФАО нужно будет уделять больше внимания мобилизации внебюджетных ресурсов для статистической работы на страновом и региональном уровнях. В значительной степени это зависит от способности децентрализованных отделений мобилизовать такие средства, для чего Управление главного статистика обеспечит специальное обучение и подготовит рекомендации, как описано выше (см. пункт 19). В случае мобилизации ресурсов для статистической работы на страновом и региональном уровнях это также будет существенно способствовать интеграции статистики в рамочные программы сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций. В принципе работа по оказанию странам содействия во включении статистики в рамочные программы сотрудничества и общие страновые оценки должна также привести к мобилизации ресурсов в поддержку статистической деятельности.

26. Кроме того, ФАО будет стремиться использовать все возникающие возможности для мобилизации ресурсов на глобальном уровне, включая новый Центр хранения и обработки данных о финансировании развития или Глобальный фонд Всемирного банка для финансирования работ в области данных. Новый Центр хранения и обработки данных был создан как онлайн-платформа для предоставления информации и услуг в целях согласования предложения и спроса на финансирование работ в области данных и статистики и, следовательно, для улучшения координации между донорами и странами-партнерами. Глобальный фонд для финансирования работ в области данных — это новый фонд, созданный Всемирным банком для поддержки инвестиций как в фундаментальные, так и в перспективные работы в области данных и статистики на глобальном, региональном, национальном и общинном уровнях.

*Приоритетная область деятельности 4: повышение качества инфраструктуры информационных технологий, поддерживающей работу с данными и статистикой*

27. Повышение качества ИТ-инфраструктуры, поддерживающей работу с данными и статистикой, имеет крайне важное значение для обеспечения того, чтобы Статистический отдел ФАО оставался на уровне требований информационного века — тем более, что ФАО намерена перейти к комплексной системе управления всеми своими активами данных, как было сказано выше. Требуются решения проблемы, связанные с несогласованностью стандартов, отсутствием операционной совместимости и разрозненностью устаревших систем, используемых для работы с данными. В этой связи ФАО намерена создать и применять инновационную систему работы со статистическими данными, которая обеспечит высокое качество данных и согласованное соблюдение международных стандартов во всей статистической производственно-технологической цепи.

28. В своей стратегии модернизации статистики ФАО уже рассматривает в качестве основных направлений перестройку статистической рабочей системы и создание комплексной платформы распространения данных в виде центра хранения и обработки статистических данных. С этой целью было разработано проектное предложение по созданию такой системы и центра на основе материалов, полученных от ряда департаментов и отделов, предложение, реализация которого будет финансироваться из фонда капитальных расходов организации.

29. Ожидается, что модернизированная система работы со статистикой окажет заметное влияние на экономическую эффективность, согласованность корпоративных данных, качество и общеорганизационные знания. Эта система явится комплексным решением, охватывающим сбор и хранение исходных данных, выполнение автоматизированных статистических процессов, управление метаданными, оценку качества и получение данных, готовых к распространению.

30. На следующем этапе разработки статистической рабочей системы, который намечен на начало 2022 года, основное внимание будет уделяться оптимизации архитектуры и производительности системы, а также совершенствованию интерфейса пользователей и расширению ее функциональных возможностей. Основные приоритеты следующего этапа включают перенос системы в облачное хранилище данных, реорганизацию некоторых статистических модулей, обеспечение полной совместимости системы с системами распространения данных ФАО, выполнение ряда информационно-технологических требований и реализацию новых функциональных возможностей, которым раньше не уделялось внимания из-за ограниченности ресурсов и технических трудностей.

31. Подготовке предложений, касающихся капитальных расходов на статистическую рабочую систему и хранилище статистических данных, также способствовала общая процедура картирования и рационализации статистической ИТ-инфраструктуры, проведенная Отделом цифровизации и информатики ФАО.

32. Эта работа будет увязана с мерами по расширению «цифровизации», предусмотренными новой рамочной стратегией, с целью стимулировать поиск инновационных решений для производства данных и повышения качества статистики ФАО. Сочетание этих инновационных мер позволит существенно повысить качество данных ФАО, удовлетворенность пользователей и доступность данных, при одновременном снижении затрат на анализ и обработку данных и административных расходов, а также объема работы, которую предстоит сделать странам.

## **В. Разработка комплексной системы обеспечения качества статистики, больших данных и геопространственных данных**

33. Переход к комплексной системе работы с данными и статистикой, о которой идет речь выше, также вызвал необходимость разработки комплексной системы обеспечения качества данных и статистики. ФАО активно работает в этом направлении, обновляя существующую систему обеспечения качества статистики с целью отразить в ней руководящие принципы и передовую практику, применимые к использованию больших данных и геопространственных данных в статистических целях.

34. Будучи международной организацией, активно участвующей в подготовке и распространении статистических данных в области продовольствия и сельского хозяйства, ФАО с 2014 года оценивает качество своей статистической продукции с точки зрения ее «соответствия целям» в плане удовлетворения потребностей пользователей и 14 принципов, изложенных в ее системе обеспечения качества статистики. Пять принципов, относящихся к статистическим результатам, соответствуют применимым критериям качества, точности и надежности, своевременности и пунктуальности, согласованности и сопоставимости данных, а также доступности и ясности. В отношении статистических процессов рамочная стратегия ФАО предусматривает три принципа, касающихся надежной методики, экономической эффективности и нагрузки респондентов. И наконец, на основе шести принципов, которые непосредственно отражают правила,

регулирующие международную статистическую деятельность, и основные положения официальной статистики, проводится оценка организационной среды.

35. В отношении своей системы обеспечения качества статистики ФАО подчеркивает, что ее статистика основана главным образом на данных, предоставляемых национальными статистическими органами (так называемых «вторичных данных») или другими международными организациями. Статистические процессы в ФАО сформулированы не столь четко, как процессы в общей модели статистических бизнес-процессов, поскольку они основаны на сборе и обработке в основном вторичных данных, и поэтому в них фактически отсутствуют некоторые подэтапы, в частности подэтапы, предусматривающие выборку данных. Тем не менее эти процессы требуют немалых усилий, связанных с анализом и проверкой поступающих данных, согласованием классификаций и единиц измерения, редактированием и вводом поступающих данных, а также с расчетом окончательных глобальных и региональных агрегатов. Тот факт, что ФАО работает преимущественно с вторичными данными, а именно с данными, поступающими от национальных органов, существенно влияет на качество статистических материалов ФАО, в частности, на их актуальность.

36. С принятием Повестки дня на период до 2030 года и связанной с ней системы показателей достижения целей в области устойчивого развития потребность в точных и актуальных статистических данных высока как никогда. Являясь учреждением, ответственным за сведения по 21 показателю и вносящим вклад в подготовку информации еще по 5 показателям, ФАО столкнулась с беспрецедентным спросом на актуальную, точную и своевременную статистику в области продовольствия и сельского хозяйства. Стало ясно, что для решения этой задачи ФАО не может полагаться только на сбор и обработку вторичных данных, но должна использовать также все другие доступные внешние источники данных по соответствующей тематике.

37. ФАО уже использует данные и статистику, подготавливаемые другими организациями системы Организации Объединенных Наций и международными учреждениями, а в последнее время она стала больше внимания уделять и другим источникам данных, которые называют «большими данными», а именно: данным с мобильных телефонов, данным социальных сетей, геопространственным данным и данным электронных коммерческих сделок, сенсорных сетей, интеллектуальных счетчиков и средств слежения глобальной системы местопределения (GPS). Данные, полученные в ходе наблюдения Земли и дистанционного зондирования, особенно ценны для статистики продовольствия и сельского хозяйства, поскольку они имеют решающее значение для подготовки статистических данных о состоянии земного покрова и землепользовании, об урожаях и лесных массивах.

38. В нынешней системе обеспечения качества статистики (2014 года) отбор полезных и подходящих источников данных производится исходя из принципа 6, касающегося надежной методологии и соответствующих статистических процедур, и принципа 9, касающегося профессиональной независимости и беспристрастности. Однако эти принципы носят довольно общий характер и недостаточно адекватны, чтобы охватить все последствия использования больших данных для статистических целей. Несколько национальных и международных статистических агентств признали, что в расширенной экосистеме данных сбор и использование больших данных для статистических целей требуют пересмотра существующих принципов. В ходе такого пересмотра следует произвести изменения, необходимые на уровне организационной среды, процессов статистического производства и оценки качества статистических результатов, основанных на использовании больших данных.

39. К настоящему времени стало также ясно, что, хотя, как ожидается, большие данные позволят повысить практическую ценность статистики, а также потенциально сделать ее более актуальной и точной, за это придется заплатить немалую цену. Сбор и обработка большого количества данных и их объединение с данными, поступающими из существующих источников, являются сложными и ответственными процессами и косвенно могут повысить риск ошибок, которые непосредственно влияют на точность статистических результатов.

40. С учетом вышеизложенного, в ходе нынешнего пересмотра системы обеспечения качества статистики ФАО ставится задача включить в эту систему соответствующие руководящие принципы и задействовать передовую практику использования больших и геопространственных данных для статистических целей. При этом ФАО также проанализирует опыт и проекты организации или других международных статистических агентств, уделяя особое внимание использованию геопространственных данных для подготовки статистики продовольствия и сельского хозяйства.

### **III. Обновленная информация о работе по наращиванию потенциала**

#### **A. Инициатива «50 × 2030»**

41. Реализация инициативы «50 × 2030», которая официально была выдвинута в сентябре 2018 года, началась в июле 2019 года. Эта инициатива предусматривает расширение возможностей и поддержку 50 стран с низким и ниже среднего уровнем дохода в создании к 2030 году более эффективных национальных систем подготовки данных о состоянии сельского хозяйства. Задача состоит в том, чтобы повысить способность стран готовить, анализировать и использовать высококачественные и своевременные данные, полученные в ходе обследований сельского хозяйства и сельских районов, для обоснования принятия политических решений. Данная инициатива имеет стратегическое значение для увеличения количества и качества данных, необходимых для контроля за выполнением поставленных задач по достижению целей в области устойчивого развития, связанных с сельским хозяйством, на основе подготовки актуальных и своевременных данных по показателям 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1, 5.а.1 и 12.3.1.

42. Осуществление инициативы «50 × 2030» строится на двух моделях обследования, основанных на опыте Международной системы информации по сельскохозяйственным наукам и технологии — программе сельскохозяйственных опросов ФАО на базе фермерских хозяйств и исследовании критериев оценки уровня жизни — комплексных обследованиях по сельскому хозяйству, являющихся проектом Всемирного банка. Странам предлагается осуществить либо программу обследований на базе фермерских хозяйств в течение многолетнего цикла, либо комплексную программу, сочетающую компонент социально-экономического обследования сельских районов на базе домохозяйств с компонентом обследования на базе фермерских хозяйств. ФАО отвечает за реализацию второго компонента подготовки данных.

43. Эти усилия дополняются наращиванием потенциала директивных органов с целью расширить использование результатов обследований для обоснования выносимых ими политических или инвестиционных решений, направленных на устойчивое повышение производительности сельского хозяйства, укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания населения, а также достижение цели 2 в области устойчивого развития. За реализацию этого

компонента инициативы отвечает Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР).

44. Наряду с программами обследований приоритетным направлением в рамках инициативы являются также важные исследования в области методики проведения обследований сельского хозяйства и сельских районов в целях выработки таких методических решений, которые позволят повысить эффективность модульных систем обследования. Ведущую роль в реализации этого компонента играет Центр Всемирного банка по вопросам данных о развитии.

45. Общая сумма расходов на осуществление этой инициативы распределяется между странами-партнерами, донорами, многосторонними партнерами-исполнителями и частным сектором и оценивается в 500–700 млн долл. США. Страны-партнеры должны постепенно вносить необходимые средства по частям и обязаны полностью покрыть все расходы в течение пяти–восьми лет. Группа управления, базирующаяся во Всемирном банке, несет полную ответственность за все программные и финансовые аспекты этой инициативы.

46. За первые два года реализации инициативы, несмотря на негативное воздействие пандемии COVID-19, партнеры-исполнители, действуя в тесном сотрудничестве со странами-партнерами, достигли существенных результатов.

47. Что касается подготовки данных, то особенно активно инициатива осуществлялась в девяти странах: Армении, Грузии, Камбодже, Малави, Непале, Объединенной Республике Танзания, Сенегале, Уганде и Эфиопии. Были организованы обучение и техническая помощь по вопросам подготовки и разработки комплексных обследований, сбора данных, включая микроданные, их анализа и распространения. В нескольких странах, в которых ФАО ведет активную работу, уже можно говорить о реальных результатах: проведено 15 раундов обследований; 6 раундов находятся в стадии разработки или уже проводятся; четыре страны (Грузия, Камбоджа, Сенегал и Уганда) уже могут производить расчет результатов по показателям 2.3.1 и 2.3.2 целей в области устойчивого развития; три страны могут рассчитать результаты по показателю 5.а.1 (Камбоджа, Сенегал и Уганда); и пять стран уже подготовили полные наборы микроданных (Камбоджа, Сенегал и Уганда).

48. Что касается использования данных, то первоначальная оценка экосистемы данных завершена в Камбодже и аналогичная работа проводится в Эфиопии и Уганде. МФСР организовал конкурс новых исследовательских проектов, в которых данные, собранные в рамках инициативы, используются при разработке национальной политики, подготовке или пересмотре программ или принятии инвестиционных решений. Результаты конкурса, которые были представлены на глобальной конференции по использованию данных, организованной МФСР и проходившей с 30 ноября по 2 декабря 2021 года, могут послужить конкретными примерами применения данных, полученных в результате обследований, для решения проблем развития, обоснования политики и программ и выработки решений для стимулирования инвестиций.

49. Несмотря на ограничения, наложенные в результате пандемии COVID-19 на проведение наземных исследований по проверке используемой методики, научные разработки Всемирного банка и связанные с ними мероприятия позволили добиться значительных успехов. Была проведена работа по обобщению подходов к организации обследований (план выборки и нестандартные единицы), по применению различных технологий (в областях определения затрат труда, плодородия почвы, послеуборочных потерь и расширения прав и возможностей женщин) и по объединению собранных данных с другими источниками данных (данными, полученными в ходе наблюдения Земли).

50. В целом, до конца 2023 года в рамках запланированного и однородного процесса расширения участия к инициативе официально присоединятся 14 новых стран (Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Гаити, Гана, Гвинея, Индонезия, Кения, Мали, Мозамбик, Мьянма, Сальвадор и Государство Палестина). Как ожидается, вовлечение этих стран в инициативу потребует принятия дополнительных мер по мобилизации средств.

## **В. Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики: второй этап осуществления (2020–2025 годы)**

51. В 2009 году на сороковой сессии Статистической комиссии Рабочая группа по статистике сельского хозяйства представила доклад об основных задачах, стоящих в области статистики сельского хозяйства и сельских районов. Для решения этих вопросов Комиссия создала группу друзей Председателя по статистике сельского хозяйства. В 2010 году эта группа разработала Глобальную стратегию совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики, а два года спустя — глобальный план действий по ее реализации, который был одобрен Комиссией на ее сорок третьей сессии в 2012 году.

52. Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики задумывалась как многолетняя программа, реализуемая по этапам продолжительностью по пять лет, что давало возможность постоянно пересматривать ее с учетом меняющихся потребностей на международном и региональном уровнях. Осуществление первого этапа Глобальной стратегии проводилось под руководством ФАО, Африканского банка развития, Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО) и координировалось Глобальным управлением Глобальной стратегии, расположенным в ФАО. Первый этап стратегии был завершен в 2018 году, и его осуществление оказало значительное позитивное влияние на системы сельскохозяйственной статистики многих развивающихся стран, что отражено в регулярных отчетах, которые Глобальное управление представило Комиссии в 2013, 2014, 2015, 2017 и 2020 годах<sup>1</sup>.

53. Второй глобальный план действий, охватывающий период с 2020 года по 2025 год, был составлен с применением модульного подхода и направлен на укрепление и модернизацию систем сельскохозяйственной статистики стран в соответствии с первоначальными принципами Глобальной стратегии. Главное внимание в нем уделяется четырем техническим областям и мероприятиям, относящимся к основным аспектам процесса и цикла подготовки статистических данных. План действий предусматривает оказание поддержки мероприятиям по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивого развития, особенно в их связи с достижением целей в области устойчивого развития и применением экономически эффективных методов и способов стимулирования подготовки данных с учетом возникающих потребностей. План также предусматривает укрепление связей между производством данных и разработкой политики на основе более эффективного использования данных.

54. На период с 2020 года по 2023 год для осуществления Глобальной стратегии на африканском континенте при поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс и Европейской комиссии были выделены первые инвестиции на общую сумму

<sup>1</sup> African Development Bank, *Capacity Building in Africa for Agricultural and Rural Statistics: Status Update* (Abidjan, Côte d'Ivoire, 2020).

9,3 млн долл. США. Программа мероприятий, охватывающая 25 африканских стран, направлена на укрепление потенциала в странах, которые имеют право участвовать в инициативе «50 × 2030». Программа осуществляется ФАО в сотрудничестве с Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке и ЭКА.

55. Программа состоит из четырех компонентов: а) разработка стратегических планов развития статистики сельского хозяйства и сельских районов; б) организация обучения на основе совершенствования существующих мероприятий в областях повышения квалификации персонала и управления, доработки программ аспирантуры по статистике сельского хозяйства и повышения доступности стипендий; в) использование экономичных методов проведения обследований (по вопросам сельскохозяйственного производства, экономики фермерских хозяйств, потерь сельскохозяйственного производства и инструментария основной выборки); и г) анализ и распространение данных (на основе расширения возможностей использования статистических инструментов для анализа данных, расчета показателей и распространения данных). Эти четыре компонента дополнительно разделены на 15 «пакетов».

56. Сводный план работы был разработан в тесной консультации с 25 странами-получателями помощи. В течение всего срока реализации программы в каждой стране будет осуществляться от 5 до 7 технических «пакетов» в зависимости от ее потребностей.

57. Создан новый Руководящий комитет Глобальной стратегии, который одобрил общий план мероприятий. Глобальное управление, расположенное в ФАО, следит за выполнением рабочего плана и предпринимает дополнительные усилия по привлечению средств, в частности, в поддержку регионов, на которые еще не распространяется второй этап реализации Глобальной стратегии.

### **С. Оказание странам помощи в подготовке отчетности о работе по достижению целей в области устойчивого развития**

58. Вспышка пандемии COVID-19 в начале 2020 года оказала серьезное влияние не только на социально-экономическую ситуацию в странах мира, но и на деятельность мирового статистического сообщества. На уровень статистической активности повлияли социальное дистанцирование и карантин, которые привели к сбоям в производстве данных. Эти сбои затронули национальные статистические системы, а также большинство программ развития статистического потенциала, которые предусматривают как содействие контролю за ходом достижения целей в области устойчивого развития под руководством учреждений системы Организации Объединенных Наций, так и традиционную деятельность по сбору данных.

59. Несмотря на эти трудности, средний уровень отчетности по 21 показателю достижения целей в области устойчивого развития, за которыми следит ФАО, со времени представления ее последнего доклада Комиссии продолжал расти, увеличившись с 42 процентов в 2019 году до 46 процентов в 2020 году и до 53,7 процента в 2021 году. В 2021 году страны впервые смогли отчитаться в среднем более чем по половине из 21 показателя, за которыми следит ФАО.

60. Этот результат в значительной степени обусловлен быстрой адаптацией организации к новой виртуальной сфере и особенно комплексными дополнительными мерами, предпринятым в связи с проблемами, возникшими из-за пандемии, как указано в пунктах 61–65.

61. FAO предоставляет странам рекомендации и оказывает поддержку в связи со сбором репрезентативной национальной информации с использованием официальных источников данных и применением новых методов сбора данных. Применение альтернативных методов сбора данных для существующих обследований фермерских хозяйств позволило свести к минимуму или избежать личных опросов во время карантина. Передовой опыт стран с высоким уровнем дохода по использованию других методов сбора данных, кроме личных опросов, не всегда легко распространить на развивающиеся страны из-за отсутствия или низкого качества реестров фермерских хозяйств и неполного охвата населения мобильными сетями в отдаленных сельских районах. Кроме того, возникают особые трудности, когда по телефону невозможно получить ответы на сложные вопросы.

62. FAO расширила деятельность недавно созданной лаборатории данных по статистическим инновациям с целью: а) укрепить способность организации готовить и анализировать в режиме реального времени информацию из новых источников данных, с тем чтобы можно было упреждающе реагировать на возникающие кризисы, как в случае пандемии COVID-19; и б) восполнить пробелы в данных и подтвердить имеющуюся информацию на уровне стран с помощью альтернативных источников данных.

63. Для определения воздействия вспышки пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и доступность продовольствия, а также на факторы, оказывающие на них влияние, FAO провела повторные экспресс-оценки ситуации с использованием шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ФИЕС), которая позволяет получить представление о показателе 2.1.2 достижения целей в области устойчивого развития, касающемся умеренной или серьезной ситуации нехватки продовольствия. Для учета влияния пандемии COVID-19 на способность домохозяйств получить доступ к продовольствию модуль обследования был адаптирован посредством незначительного изменения учетного периода и формулировки вопросов в этом модуле, чтобы сделать их более приемлемыми для мониторинга тенденций отсутствия продовольственной безопасности в связи с пандемией.

64. FAO ускорила использование данных, полученных в ходе наблюдения Земли, для составления карт сельскохозяйственных культур, оценок и прогнозов в отношении площадей, занятых под сельскохозяйственные культуры, и урожайности. В 2019 году организация наметила многолетний план работы по укреплению своей способности готовить статистику, касающуюся урожайности, с использованием больших данных, полученных в ходе наблюдения Земли, в сочетании с алгоритмами машинного и углубленного обучения. Оказывая техническую помощь и организуя обучение внутри стран, она расширила свои возможности по наращиванию потенциала в странах в стремлении внедрить новаторские решения с использованием данных, полученных в ходе наблюдения Земли. Осуществление соответствующего плана работы началось с установления партнерских отношений с крупными международными агентствами, работающими в этой области (так, меморандум о взаимопонимании был подписан между FAO и Европейским космическим агентством).

65. FAO также применяет новаторские методики обучения и такие формы передачи знаний с участием различных заинтересованных сторон, как мероприятия по обмену опытом и живые интервью, синхронные и асинхронные курсы электронного обучения, программы, предполагающие использование мобильных устройств, технические вебинары и онлайн-курсы смешанного обучения. В ноябре 2021 года общее число слушателей 15 электронных учебных курсов на 43 языках по показателям достижения целей в области устойчивого



развития, за которыми следит ФАО, составило 21 300 человек; из этого числа почти 500 учащихся были также официально вручены недавно учрежденные значки с цифровой эмблемой, присуждаемые только тем учащимся, которые получили итоговую оценку с результатом 75 баллов и выше.

66. В последние два года ФАО инвестировала в две новые крупные области методологической поддержки мониторинга показателей достижения целей в области устойчивого развития: разработку руководящих принципов разукрупнения данных и отчетность частного сектора.

67. В отношении первой области в 2021 году ФАО выпустила новое руководство по разукрупнению данных для показателей достижения целей в области устойчивого развития с использованием данных, полученных в ходе обследований. Руководство было разработано в ответ на содержащийся в Повестке дня на период до 2030 года призыв обеспечить, чтобы «никто не был забыт», что требует использования более подробных и разукрупненных данных, чем те, которые в настоящее время имеются в большинстве стран. С учетом работы по разукрупнению данных, которую проводит Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития, в новом руководстве предлагаются методические и практические рекомендации по подготовке прямых и косвенных разукрупненных оценок показателей достижения целей с использованием обследований в качестве основного или предпочтительного источника данных. Кроме того, в этом руководстве ФАО предлагает инструменты для проверки точности этих оценок и рекомендует меры для повышения качества результатов, включая методы оценки на основе небольших площадей.

68. Что касается второй области работы, то в 2021 году ФАО также опубликовала новое руководство по основным показателям агропродовольственных систем, предназначенное для оценки вклада частного сектора в достижение целей в области устойчивого развития. В этом руководстве ФАО предлагает набор показателей, которые могут быть использованы частным сектором и могут быть полезны при подготовке национальной отчетности о достижении целей. Эти показатели взяты из более обстоятельного руководства по основным показателям для отчетности организаций об их вкладе в реализацию целей, опубликованного в 2019 году Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и предназначены непосредственно для продовольственного и сельскохозяйственного секторов. То есть, в руководстве ФАО приводится практическая информация о том, как можно последовательно измерять вклад крупных и небольших продовольственных и сельскохозяйственных компаний частного сектора в достижение целей в области развития в разных странах.

## **D. Всемирная программа сельскохозяйственных переписей**

69. После принятия Всемирной программы сельскохозяйственных переписей 2020 года ФАО выпустила две публикации, в которых подвела итоги национальных переписей, проведенных в ходе раунда 2010 года, охватывающего период 2006–2015 годов. Первая публикация, выпущенная в 2019 году, представляет собой сборник профилей метаданных, собранных в ходе переписей, и основных результатов по рекордному числу 127 стран и территорий<sup>2</sup>. Во второй публикации, вышедшей в 2021 году, приводятся методологический обзор раунда переписей 2010 года, а также набор согласованных на международном уровне данных об отдельных переменных, характеризующих структуру сельского

<sup>2</sup> См. [www.fao.org/3/ca6956en/ca6956en.pdf](http://www.fao.org/3/ca6956en/ca6956en.pdf).

хозяйства<sup>3</sup>. Эти две публикации позволяют получить четкое представление о практике проведения переписей на национальном уровне во всех регионах мира.

70. После опубликования оперативных принципов проведения раунда переписей 2020 года ФАО организовала ряд региональных семинаров для их распространения<sup>4</sup>. Семинары проводились в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в Латинской Америке, во франкоязычных странах Африки и, в последнее время, в англоязычных африканских странах и в Восточной Европе. Последние два семинара были проведены в форме виртуальных вебинаров из-за ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией COVID-19, что не особенно сказалось на запланированном распространении руководящих принципов.

71. Пандемия COVID-19 оказывает явное влияние на планирование и проведение сельскохозяйственных переписей с 2020 года, когда ФАО начала следить за ситуацией на местах и готовить регулярные отчеты о влиянии пандемии на проведение переписей. В результате этой работы было выпущено несколько публикаций, в том числе:

а) «Проведение национальных сельскохозяйственных переписей и пандемия COVID-19» (2020 год)<sup>5</sup>;

б) «Как COVID-19 меняет мир: статистическая перспектива (том II) (2020 год)»<sup>6</sup>;

в) «Сельскохозяйственные переписи и COVID-19: глобальная ситуация и извлеченные уроки» (2020 год)<sup>7</sup>;

д) «Влияние пандемии COVID-19 на национальные сельскохозяйственные переписи (общий обзор)» (август 2021 года)<sup>8</sup>. Фактически эта публикация является живым документом, который обновлялся четыре раза в течение 2020 и 2021 годов и охватывал соответственно 95, 139, 150 и 163 страны.

72. ФАО также осуществляет мониторинг, обзор и документирование сельскохозяйственных переписей, проводимых в рамках нынешнего раунда переписей 2020 года (2016–2025 годы). Эта работа включает подготовку обзоров метаданных, таблиц с основными результатами и сбор отчетов и материалов по итогам переписей<sup>9</sup>.

73. ФАО продолжает оказывать техническую помощь на национальном уровне в проведении сельскохозяйственных переписей в рамках проектов и в порядке реагирования на специальные запросы. В 2020 и 2021 годах помощь от различных подразделений организации получали в среднем 70 стран в каждом регионе в год. С начала 2020 года из-за ограничений, введенных в результате пандемии COVID-19, техническая помощь предоставляется в основном дистанционно, в форме виртуальных совещаний. В результате ожидается, что в ходе раунда 2020 года сельскохозяйственную перепись проведут порядка 150 стран и территорий, по сравнению с рекордным уровнем в 127 переписей, проведенных в ходе раунда 2010 года.

74. В начале 2020 года ФАО организовала среднесрочный обзор планов и хода проведения сельскохозяйственных переписей в рамках раунда 2020 года. Для этой цели во всех участвующих странах был проведен краткий опрос в режиме

<sup>3</sup> См. [www.fao.org/3/cb2650en/cb2650en.pdf](http://www.fao.org/3/cb2650en/cb2650en.pdf).

<sup>4</sup> См. [www.fao.org/3/ca1963en/ca1963EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca1963en/ca1963EN.pdf).

<sup>5</sup> См. [www.fao.org/3/ca8605en/ca8605en.pdf](http://www.fao.org/3/ca8605en/ca8605en.pdf).

<sup>6</sup> См. [https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/covid19-report-ccsa\\_vol2.pdf](https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/covid19-report-ccsa_vol2.pdf).

<sup>7</sup> См. [www.fao.org/documents/card/en/c/cb2467en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2467en).

<sup>8</sup> См. [www.fao.org/3/ca8984en/CA8984EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca8984en/CA8984EN.pdf).

<sup>9</sup> См. [www.fao.org/world-census-agriculture/wcarounds/wca2020/countries2020/en/](http://www.fao.org/world-census-agriculture/wcarounds/wca2020/countries2020/en/).

онлайн. Как показывают основные выводы среднесрочного обзора, все большее число стран переходят в своей методике проведения переписи от классического метода к модульному подходу, в то время как другие страны сочетают опросный метод с использованием административных регистров<sup>10</sup>. Кроме того, в качестве основного метода сбора данных личные опросы с помощью бумажной анкеты уступают место компьютерным личным опросам и все большее число стран полагается на использование компьютерных сетевых опросов, компьютерных телефонных опросов, географических информационных систем и интерактивных онлайн-баз данных переписи населения.

75. В 2021 году ФАО впервые предприняла шаги по созданию нового домена в своей корпоративной статистической базе основных данных (ФАОСТАТ), с помощью которого она будет распространять сельскохозяйственные данные структурного характера, собранные в ходе трех предыдущих завершенных раундов переписей населения (1990, 2000 и 2010 годов). Новый домен, который, как ожидается, станет общедоступным в первом квартале 2022 года, содержит такие данные, как количество и размер владения, пол владельца, форма землевладения, правовой статус владельца и рабочая сила в хозяйстве. Создание домена призвано обеспечить наличие единой площадки для получения данных структурного характера по сельскому хозяйству.

#### **IV. Доклад о работе Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов**

76. На своей пятьдесят первой сессии Статистическая комиссия одобрила круг ведения и программу работы на 2020–2023 годы Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов, известного ранее как Межучрежденческая группа экспертов по сельскохозяйственной и сельской статистике (E/2020/24-E/CN.3/2020/37, решение 51/111, пункт e)). В программе работы выделены четыре направления деятельности: а) проведение методических исследований в области статистики продовольственной безопасности в целях дальнейшего повышения ее актуальности и точности; б) разработка национальных систем обеспечения качества данных для сельскохозяйственной статистики; в) разработка методов и стандартов для использования альтернативных источников данных при подготовке продовольственной и сельскохозяйственной статистики на национальном и международном уровнях; и d) разработка новаторских методов подготовки статистических данных в реальном масштабе времени на уровне стран.

77. В сентябре 2020 года были созданы три целевые группы в составе членов Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов для выполнения программы работы с уделением особого внимания следующим темам: а) определение показателей продовольственной безопасности и потребления продуктов питания; б) национальные системы обеспечения качества сельскохозяйственной статистики; и в) использование данных, полученных в ходе наблюдения Земли, для подготовки сельскохозяйственной статистики, что позволит одновременно решать задачи по разработке методов и стандартов использования

<sup>10</sup> См. [www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/methodology/census/Mid-term\\_Survey\\_2021.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/methodology/census/Mid-term_Survey_2021.pdf).

альтернативных источников данных и инновационных методов подготовки статистики в режиме реального времени. Что касается третьей темы, то Комитет решил, что работа будет вестись через объединенную целевую группу по сельскохозяйственной статистике, состоящую из его членов и членов Целевой группы по спутниковым снимкам и геопространственным данным, созданной под эгидой Комитета экспертов по большим данным и анализу и обработке данных для официальной статистики. Ниже приводится информация о работе, проделанной различными целевыми группами.

#### **А. Совершенствование методов определения показателей продовольственной безопасности и потребления продуктов питания**

78. В состав целевой группы, созданной для содействия разработке и совершенствованию методов определения показателей продовольственной безопасности и потребления продуктов питания, входят представители Норвегии (председатель), Египта, Индии, Индонезии, Соединенных Штатов Америки, Общего рынка востока и юга Африки, ФАО, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. В начале 2020 года группа приступила к работе в следующих пяти областях: а) совершенствование методов согласования данных из различных источников о потреблении продуктов питания; б) анализ возможности применения разработанной ФАО методики определения масштабов распространенности недоедания на оценку распространенности нехватки питательных веществ с помощью обследований уровня потребления и расходов домашних хозяйств; в) анализ возможности оценки масштабов распространенности недоедания по методике ФАО на основе данных об индивидуальном рационе питания; г) совершенствование методов повышения конкретности в использовании шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности на уровне стран; и е) подготовка руководящих принципов в отношении обработки данных о потреблении продуктов питания, полученных в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств.

79. В 2020 году целевая группа приняла решение отложить запланированные мероприятия в первой области деятельности, чтобы определить приоритетность мероприятий в других областях работы, в частности в четвертой области, учитывая ее важность в контексте пандемии COVID-19.

80. Значительный прогресс был достигнут в проведении двух технико-экономических исследований, относящихся к первым двум темам программы работы. При проведении обоих исследований использовались результаты комплексного обследования домохозяйств в Бангладеш 2015 года, в ходе которого были собраны данные о рационе питания отдельных членов домохозяйств, имеющие хорошую репрезентативность по стране и сельской местности. Для преобразования данных о потреблении продуктов питания в данные о питательных веществах были подготовлены две согласованные таблицы пересчета (одна для данных на индивидуальном уровне, другая — на уровне домохозяйств). Из четырех методов, обычно применяемых для обработки данных о количестве индивидуально потребляемых продуктов питания, был выбран метод, разработанный Национальным онкологическим институтом. Что касается данных о потреблении на уровне домохозяйств, то они были обработаны с помощью программного обеспечения Stata в соответствии с разработанной ФАО методикой обработки данных обследований потребления и расходов домохозяйств. Окончательные результаты работы в этих областях отражены в двух документах, которые будут

содержать обзор соответствующей литературы, а также описание применяемых методов и полученных результатов и соответствующие замечания по каждому направлению работы и которые в настоящее время находятся в стадии подготовки. До представления Комиссии эти документы пройдут экспертную оценку.

81. Расширенная версия модуля опроса с использованием шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности была опробована в период с октября 2020 года по январь 2021 года в 20 странах, переживающих продовольственный кризис. Эта версия использовалась для сбора данных об условиях, существовавших как в течение предыдущих 12 месяцев, так и в предшествующие 30 дней, чтобы сравнить годовые и месячные показатели отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, в случаях, когда респонденты отвечали, что испытывали нехватку пищи в течение предыдущих 30 дней, им задавались дополнительные вопросы о том, как часто это случалось. Добавление 30-дневного контрольного периода и последующие вопросы позволили выявить недавние случаи отсутствия продовольственной безопасности и провести дополнительное разграничение среди лиц, отнесенных к категории людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, что имеет важное значение для оценки отсутствия продовольственной безопасности в ситуациях продовольственного кризиса. В настоящее время расширенная версия модуля обследования вновь применяется примерно в 25 малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю.

82. В итоговом докладе ФАО приводит полученные с помощью шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности показатели годовых и недавних уровней продовольственной безопасности, рассчитанные на основе пороговых величин, используемых для глобального мониторинга, а также дополнительный набор показателей недавних уровней отсутствия продовольственной безопасности, рассчитанных с учетом пороговых значений серьезности ситуации, в максимальной степени соответствующих уровням серьезности, используемым для определения пяти фаз острой нехватки продовольствия согласно Интегрированной системе классификации этапов продовольственной безопасности (ИСПБ)<sup>11</sup>. Шкала восприятия недавно была включена в справочную таблицу для использования при проведении оценок случаев острой нехватки продовольствия согласно этой классификации<sup>12</sup>.

83. И наконец, целевая группа добилась определенных успехов в разработке руководящих принципов по обработке данных о потреблении продуктов питания, собранных в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств. Руководящие принципы являются результатом проведенной работы и применяемых методов, а также последних исследований и основываются на публикации под названием «Сбор данных о продовольствии в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств: руководящие принципы для стран с низким и средним уровнем дохода», которая была одобрена Комиссией на ее сорок девятой сессии (E/2018/24-E/CN.3/2018/37, решение 49/112, пункт e)). До завершения работы над этими руководящими принципами и представления соответствующего документа на утверждение Комиссии, целевая группа организует проведение глобальной экспертной оценки, к участию в которой будут приглашены члены Комиссии.

<sup>11</sup> См. [www.fao.org/3/cb5623en/cb5623en.pdf](http://www.fao.org/3/cb5623en/cb5623en.pdf).

<sup>12</sup> См. [www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/manual/IPC\\_Technical\\_Manual\\_3\\_Final.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/manual/IPC_Technical_Manual_3_Final.pdf).

## **В. Разработка национальной системы обеспечения качества сельскохозяйственной статистики**

84. В состав целевой группы, занимающейся разработкой и внедрением стандартов качества данных и национальной системы обеспечения качества статистики продовольствия и сельского хозяйства, входят представители Индии, Индонезии, Мексики, Сенегала, Южной Африки, Государства Палестина, ФАО и ЭКЛАК. Перед этой целевой группой поставлена задача подготовить набор инструментов для самооценки (контрольных списков), адаптированных к статистике сельского хозяйства, в целях оказания поддержки национальным статистическим агентствам в повышении качества их статистики.

85. На начальном этапе члены целевой группы отметили, что существующие системы и соответствующие инструменты оценки могут гарантировать согласованность концепций и методов, но как правило являются слишком общими, чтобы выявлять конкретные достоинства и недостатки сельскохозяйственной статистики. Основная сложность заключается в разнообразии поддоменов, которые входят в понятие статистики сельского хозяйства, включая растениеводство и животноводство, рыболовство и аквакультуру, средства производства (удобрения и пестициды, техника, занятость), цены (цены производителей и потребительские цены), продовольственная безопасность и доступность продуктов питания и землепользование и почвенно-растительный покров. По этой причине целевая группа решила применить подход, используемый Международным валютным фондом (МВФ) в его системе обеспечения качества данных, при котором общая система служит «зонтиком» для семи подсистем обеспечения качества данных в области экономической статистики, и разработать набор контрольных перечней вопросов для самооценки, начиная со следующих трех подразделов: статистика растениеводства и животноводства, статистические данные о ценах производителей на сельскохозяйственную продукцию и статистика землепользования и почвенно-растительного покрова.

86. Структура контрольного перечня вопросов для самооценки соответствует структуре обновленного национального механизма обеспечения качества, созданного Организацией Объединенных Наций в 2019 году. Этот перечень призван помочь учреждениям, заинтересованным в разработке или пересмотре собственных национальных систем обеспечения качества, а также в учете связанных с качеством особых проблем, возникающих при использовании новых источников данных. Руководство Организации Объединенных Наций по национальным механизмам обеспечения качества официальной статистики, выпущенное в 2019 году, содержит контрольный перечень вопросов для самооценки, который может помочь выявлять сильные и слабые стороны, что впоследствии позволит странам принять ряд мер по совершенствованию своих механизмов.

87. Следуя структуре контрольного перечня национальной системы обеспечения качества, инструмент самооценки, разработанный Комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов для оценки качества сельскохозяйственной статистики, предусматривает четыре уровня анализа. Первые два уровня (управление национальной статистической системой и управление организационной средой) не зависят от сферы деятельности и направлены на оценку степени координации сельскохозяйственной статистики на национальном уровне и определение достаточности ресурсов для производства такой статистики. Остальные параметры контрольного перечня, а именно, изучение статистического процесса (третий уровень) и соответствующие статистические результаты (четвертый уровень), адаптируются к конкретным поддоменам статистики сельского хозяйства.

88. С момента своего создания в 2020 году целевая группа разработала два специальных контрольных перечня вопросов для самооценки, которые предлагается использовать при подготовке статистических данных о производстве сельскохозяйственных культур и продукции животноводства, а также статистики цен производителей на сельскохозяйственные товары. Третий контрольный перечень, посвященный статистике землепользования и почвенно-растительного покрова, находится в стадии разработки. Используя эти контрольные перечни, можно собрать данные для получения общего показателя качества с помощью ряда вопросов, направленных на определение степени выполнения (полное, частичное или невыполнение) соответствующих рекомендаций или внедрения передовой практики. Ответы на эти вопросы могут быть объединены на разных уровнях для получения четырехбалльной шкалы оценки, согласованной с системой обеспечения качества данных МВФ и соответствующими сводками о соблюдении стандартов и кодексов.

89. Контрольный перечень вопросов для самооценки, предназначенный для подготовки статистики растениеводства и животноводства, и соответствующая процедура оценки были опробованы во втором и третьем кварталах 2021 года, а затем надлежащим образом доработаны. В настоящее время проводится контрольная проверка перечня вопросов в отношении цен производителей, который, как ожидается, будет завершен к марту 2022 года.

90. Полный набор предлагаемых контрольных перечней и соответствующих им инструментов и процедур будет представлен членам целевых групп в 2022 году, чтобы собрать и обобщить дополнительные отзывы до утверждения подготовленных материалов Комиссией. Будет также обеспечено обучение для тех стран, которые желают провести оценку по одному или нескольким подобластям статистики сельского хозяйства.

### **С. Использование геопространственных данных для подготовки статистики сельского хозяйства**

91. Объединенная целевая группа по использованию геопространственных данных для подготовки статистики сельского хозяйства была официально создана в первом квартале 2021 года, и ее членами являются представители Канады (сопредседатель), Мексики (сопредседатель), Колумбии, Египта, Индонезии, Польши, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Технологического университета Квинсленда (Австралия), организации Data for Now, ФАО, Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Всемирного банка.

92. Объединенная целевая группа недавно завершила работу над докладом, который прошел коллегиальную проверку и в котором собраны сведения о проектах по использованию данных, полученных в ходе наблюдения Земли, для подготовки сельскохозяйственной статистики. Благодаря геопространственной платформе ФАО “Hand-in-Hand” стали доступными данные дистанционного зондирования Земли и появилась возможность их использования, а также данные полевых наблюдений в Афганистане и Лесото.

93. В сотрудничестве с целевой группой Комитета экспертов по большим данным и анализу и обработке данных для официальной статистики готовится учебное пособие по использованию данных, полученных в ходе наблюдения Земли, для подготовки статистики сельского хозяйства, которое будет опубликовано в 2022 году.

94. Члены целевой группы участвовали в различных мероприятиях, на которых были продемонстрированы методы и примеры использования данных, полученных в ходе наблюдения Земли, для подготовки сельскохозяйственной статистики. Например, 21 октября 2021 года для молодых статистиков из стран Содружества Независимых Государств, интересующихся новыми источниками данных, большими данными и инновационными технологиями, ЭСКАТО организовала онлайн-презентацию. Члены целевой группы также внесли вклад в подготовку вебинаров, организованных в рамках «Экспо-2020» в Дубае, первый из которых состоялся 19 октября 2021 года, а второй будет проведен 26 и 27 января 2022 года.

## **V. Доклад о работе региональных комиссий по сельскохозяйственной статистике**

95. В настоящее время статистическая деятельность в ФАО ведется на региональном уровне следующими региональными органами ФАО, которым поручено заниматься вопросами статистики:

а) Рабочей группой по статистике сельского хозяйства и животноводства для Латинской Америки и Карибского бассейна в составе представителей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций/Организации американских государств — Межамериканского комитета по образованию/Межамериканского института сотрудничества по сельскому хозяйству (ФАО/ОАГ-СИЕ/ИИКА);

б) Африканской комиссией по сельскохозяйственной статистике;

с) Азиатско-тихоокеанской комиссией по сельскохозяйственной статистике.

96. Региональные органы раз в два года проводят совещания с участием старших должностных лиц национальных статистических управлений и министерств сельского хозяйства, ответственных за подготовку и распространение продовольственной и сельскохозяйственной статистики, для: а) оценки состояния продовольственной и сельскохозяйственной статистики в странах-членах; б) определения первоочередных задач в области развития статистического потенциала в регионе; и с) информирования стран-членов о последних методических разработках и стандартах в области статистики сельского хозяйства. Эти органы отчитываются перед соответствующими региональными конференциями ФАО и через них выносят рекомендации Совету ФАО и/или Конференции ФАО.

97. На Ближнем Востоке и в Европе в настоящее время нет официальных региональных органов, ответственных за сельскохозяйственную статистику. На глобальном уровне вопросы, касающиеся статистики, включаются в повестку дня одного из руководящих органов организации, будь то технический или программный комитет ФАО.

98. В нижеследующих разделах приводится резюме рекомендаций трех региональных комиссий по сельскохозяйственной статистике, которые провели свои сессии в 2021 году.



## **А. Рабочая группа ФАО/ОАГ-СИА/ИИКА по статистике сельского хозяйства и животноводства для Латинской Америки и Карибского бассейна**

99. Тридцатая сессия Рабочей группы по статистике сельского хозяйства и животноводства для Латинской Америки и Карибского бассейна была проведена 20–23 июля 2021 года в Национальном институте статистики и переписи населения (ИНЕК) Коста-Рики. В работе сессии приняли участие 92 представителя из 29 стран региона. Рабочая группа обсудила мероприятия, проведенные в течение двухлетнего периода 2020–2021 годов, и подготовила рекомендации, которые будут доведены до сведения участников Региональной конференции ФАО для Латинской Америки и Карибского бассейна.

100. Рабочая группа призвала страны-члены уделять приоритетное внимание не только внедрению цифровых технологий в сельскохозяйственном секторе, но и общей модернизации систем сельскохозяйственной статистики на основе применения инновационных методов и альтернативных источников информации в целях получения данных более высокого качества, что будет также способствовать повышению устойчивости таких систем к стихийным бедствиям. Отметив работу лаборатории данных по статистическим инновациям, Рабочая группа рекомендовала ФАО создать платформу для обмена информацией об использовании альтернативных источников данных и методах анализа и обработки данных для подготовки статистики сельского хозяйства.

101. Кроме того, Рабочая группа отметила, что: а) пробел в данных и статистике, призванных отражать ситуацию в сфере сельского хозяйства и продовольственной безопасности, подрывает достижение целей в области устойчивого развития; б) необходимы дополнительные национальные ресурсы для восполнения информационных пробелов и для максимально активного использования статистики при разработке политики на основе фактических данных; и с) необходимо более оперативно получать статистические данные, дезагрегированные до более низких административных уровней и призванные освещать положение уязвимых групп населения.

102. Рабочая группа отметила прогресс, достигнутый в развитии потенциала в области статистики, и рекомендовала ФАО не ограничиваться подготовкой персонала по методическим вопросам, а в первую очередь содействовать обмену практическим опытом между странами. ФАО было предложено уделить приоритетное внимание наращиванию потенциала и технической помощи в области сбора связанных с достижением целей в области устойчивого развития дезагрегированных данных, в которых остро нуждаются директивные органы для принятия конкретных мер, направленных на содействие развитию сельского хозяйства и искоренение голода. ФАО было также настоятельно рекомендовано наращивать потенциал стран по использованию данных, полученных в ходе наблюдения Земли, и методов искусственного интеллекта для подготовки более актуальной дезагрегированной статистики сельского хозяйства и разработать эффективные методологии сбора данных по рыболовству, включая промысел во внутренних водах, учитывая проблемы, с которыми в настоящее время сталкиваются в этом секторе несколько стран региона.

## **В. Африканская комиссия по сельскохозяйственной статистике**

103. Двадцать седьмая сессия Африканской комиссии по сельскохозяйственной статистике проводилась в Сенегале 15–18 ноября 2021 года дистанционно из столицы этой страны. В работе сессии приняли участие

120 зарегистрированных делегатов, включая представителей стран-членов, региональных и международных учреждений.

104. В своих рекомендациях делегаты обратили внимание на низкий уровень поступления ответов на вопросники ФАО, в частности на вопросники, которые касаются данных о лесном хозяйстве, водопользовании, конкретных товарах, земельных ресурсах и пестицидах. Делегаты подчеркнули необходимость того, чтобы страны-члены активизировали свои усилия по поддержанию более тесных и регулярных контактов с ФАО и отвечали на ее вопросники более своевременно и полно.

105. Африканская комиссия признала, что пандемия COVID-19 повлияла на методы сбора данных, сократив возможность проведения личных опросов. Делегаты предложили рассматривать эту сессию как возможность возобновления усилий стран по модернизации методов сбора данных, особенно в ходе сельскохозяйственных переписей и обследований. Дистанционный сбор данных с использованием компьютерных телефонных и сетевых опросов необходимо развивать с помощью средств обучения и технического содействия. Хотя внедрение таких технологий идет медленно из-за неразвитой инфраструктуры, их высокой стоимости и отсутствия необходимых навыков, делегаты призвали страны-члены внедрять новшества постепенно, возможно, начиная с крупных ферм.

106. Делегаты с удовлетворением отметили региональную программу организации, предусматривающую активизацию поддержки стран в подготовке отчетности о достижении целей в области устойчивого развития, и дали высокую оценку набору программных средств, предложенных странам-членам. Они высоко оценили усилия ФАО по оказанию технической помощи, анализу хода достижения этих целей и обработке результатов. Поскольку некоторые ключевые показатели требуют данных на уровне фермерских хозяйств, делегаты рекомендовали ФАО продолжать оказывать заинтересованным странам поддержку в расширении национальных репрезентативных исследований фермерских хозяйств.

107. Африканская комиссия также рекомендовала странам-членам сформировать комплексную систему сельскохозяйственной статистики, основанную на механизмах эффективного управления, стратегическом планировании, комплексных обследованиях и приемах эталонной выборки и призвала их содействовать статистической работе путем надлежащего распространения результатов обследований и микроданных, чтобы их можно было использовать в рамках инициативы «50 x 2030».

108. Было предложено укреплять сотрудничество между национальными статистическими организациями и отделами сельскохозяйственной статистики в компетентных отраслевых министерствах для внедрения передовой практики сбора имеющих географическую привязку данных в рамках обследований фермерских хозяйств.

109. И наконец, делегаты высказались в поддержку большей координации усилий по содействию совершенствованию статистической работы в области рыболовства и аквакультуры и интеграции таких статистических данных в систему национальной статистики.

## **С. Азиатско-тихоокеанская комиссия по сельскохозяйственной статистике**

110. Двадцать седьмая сессия Азиатско-тихоокеанской комиссии по сельскохозяйственной статистике проходила в Улан-Баторе 22–25 ноября 2021 года. В работе сессии приняли участие 185 человек, в том числе 57 делегатов из 25 стран-членов и наблюдатели от шести региональных и международных организаций.

111. Азиатско-тихоокеанская комиссия предложила ряд рекомендаций по совершенствованию статистических систем в поддержку разработки политики на национальном уровне и достижения целей в области устойчивого развития. В частности, Комиссия рекомендовала ФАО продолжать поддерживать интеграцию сельскохозяйственной статистики и данных, полученных в ходе мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, в национальные статистические системы и далее инвестировать в массовые открытые онлайн-курсы и такие усовершенствованные технологии сбора данных, как компьютерные сетевые и телефонные опросы. Делегаты подчеркнули необходимость поддержки стран-членов в проведении добровольных национальных обследований для оценки хода достижения целей в области устойчивого развития с использованием согласованной методики, предложенной ФАО.

112. Принимая во внимание особые потребности малых островных развивающихся государств, Азиатско-тихоокеанская комиссия предложила также оказывать помощь по следующим направлениям:

а) совершенствовать методы определения показателей отсутствия продовольственной безопасности на основе более широкого использования шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности, особенно в чрезвычайных и конфликтных ситуациях и в условиях кризиса и пандемии;

б) содействовать оценке продовольственных потерь на национальном уровне, для чего ФАО было предложено оказывать странам техническую помощь;

в) содействовать правильному и последовательному применению вопросников, предложенных в рамках инициативы «50 x 2030», в ходе проведения национальных сельскохозяйственных обследований посредством упрощения и адаптации этих вопросников к конкретным потребностям и условиям стран.

113. Азиатско-тихоокеанская комиссия предложила также ряд рекомендаций в отношении улучшения распространения данных и своевременного представления информации ФАО. Делегаты отметили низкий уровень поступления ответов на вопросники ФАО, который в некоторых субрегионах составил менее 40 процентов. Они предложили странам-членам содействовать быстрой передаче ФАО заполненных анкет, что может быть достигнуто за счет выбора более оперативных маршрутов их передачи на национальном уровне и более тесного сотрудничества с децентрализованными отделениями организации. Кроме того, Комиссия рекомендовала ФАО продолжать оказывать странам техническую помощь в анонимизации и публикации микроданных, собранных в ходе обследований, обеспечивая при этом максимально широкое распространение подробной информации в структурированной и неструктурированной форме в целях повышения ее доступности и расширения использования.

114. Комиссия также предложила ряд рекомендаций по разукрупнению и детализации данных. В частности, делегаты рекомендовали ФАО привлекать национальные директивные органы к определению приоритетных параметров разукрупнения данных при подготовке обследований или, если выборка не позволяет достичь желаемого уровня разукрупнения, к использованию методов

косвенной оценки и объединению данных, полученных в ходе обследований, с данными из таких источников информации, как переписи населения, административные регистры и геопространственные базы данных.

115. Азиатско-тихоокеанская комиссия также рекомендовала странам-членам использовать новые методы анализа и обработки данных и нетрадиционные источники данных. В этой области делегаты отметили деятельность лаборатории данных ФАО по статистическим инновациям, которая поддерживает использование нетрадиционных и высокочастотных данных по целому ряду тем. Делегаты также подчеркнули необходимость содействия использованию данных с привязкой к местности и данных, полученных в ходе наблюдения Земли, и устранения препятствий, мешающих более широкому применению таких данных в ряде стран-членов. В этой связи Комиссия отметила начало реализации в 2020 году проекта «Данные, полученные в ходе наблюдения Земли, для официальной сельскохозяйственной статистики» (ЕОСТАТ) в сотрудничестве с Европейским космическим агентством, в рамках которого укрепляется способность национальных статистических служб оперативно использовать данные дистанционного зондирования Земли для производства сельскохозяйственной статистики.

## **VI. Меры, которые предлагается предпринять Статистической комиссии**

116. Комиссии предлагается:

a) дать высокую оценку деятельности ФАО по внедрению комплексной системы работы с данными и статистикой, которая была разработана с учетом положений Стратегии Генерального секретаря в области данных для действий всех и повсюду;

b) просить ФАО разработать комплексную систему обеспечения качества статистики, больших данных и геопространственных данных в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций;

c) принять к сведению создание ФАО лаборатории данных по статистическим инновациям и призвать ФАО ускорить разработку и проверку методов и инструментов, предполагающих использование альтернативных источников данных;

d) принять к сведению успешную работу трех целевых групп Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов;

e) призвать своих членов проявить интерес к участию в работе Комитета экспертов по пересмотру руководящих принципов обработки данных о потреблении пищевых продуктов, полученных в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств;

f) призвать своих членов подтвердить их обязательства по использованию согласованных на международном уровне показателей достижения целей в области устойчивого развития для мониторинга целевых заданий, касающихся продовольствия и сельского хозяйства;

g) дать высокую оценку ФАО за достигнутые ею успехи в деле укрепления статистического потенциала стран в области подготовки статистики продовольствия и сельского хозяйства и мониторинга показателей

достижения целей в области устойчивого развития, а также за ту роль, которую играет организация в реализации инициативы «50 x 2030» и второго этапа Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики;

h) призвать ФАО и ее партнеров продолжать работу по общему повышению качества данных, собираемых странами-членами, посредством разработки секторальных руководящих принципов и оказания практической технической помощи при подготовке качественной статистики, а также содействия модернизации всего цикла подготовки статистики на национальном уровне;

i) принять к сведению рекомендации, сформулированные недавно региональными комиссиями ФАО по сельскохозяйственной статистике.

---