



## 统计委员会

## 第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程\* 项目 3(s)

供讨论和决定的项目：农业和农村统计

## 联合国粮食及农业组织关于农业和农村统计近期发展的报告

## 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，秘书长谨转递联合国粮食及农业组织(粮农组织)关于农业和农村统计近期发展的报告，提交统计委员会审议。在本报告中，粮农组织提供了自其向 2020 年举行的统计委员会第五十一届会议提交上一份报告以来近期在该领域所实施的行动和努力的最新情况。报告列有关于执行统计委员会的统计现代化战略，特别是受《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》启发而提出的新的数据和统计综合治理系统的最新情况，以及关于执行粮农组织监管下的粮食安全、农业和农村统计以及可持续发展目标指标领域主要能力发展方案的最新情况。在报告中，粮农组织还提供了联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会的工作总结及其区域农业统计委员会三个两年期会议的建议综述。有待统计委员会采取的行动包括赞扬粮农组织实施新的数据和统计综合治理结构；表示注意到专家委员会各任务小组取得的进展，赞扬粮农组织在加强各国编制粮食和农业统计数据，包括相关可持续发展目标指标的统计能力方面取得的进展；并表示注意到粮农组织各区域农业统计委员会最近提出的建议。

\* E/CN.3/2022/1。



## 联合国粮食及农业组织关于农业和农村统计近期发展的报告

### 一. 引言

1. 本报告介绍了自联合国粮食及农业组织向 2020 年统计委员会第五十一届会议提交上一次报告以来，联合国粮食及农业组织最近在农业和农村统计领域实施的行动和努力的最新情况。虽然从那时起仅过去了两年，但一方面是冠状病毒病 (COVID-19) 大流行引发的统计业务的震荡，另一方面是最近更广泛的范式变化，使数据和统计更紧密地结合在一起，因此需要详细的更新，供统计委员会审议。

2. 本报告有四个主要的章节。在第二节中，粮农组织介绍了关于执行其统计现代化战略，特别是受《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》启发而提出的新的数据和统计综合治理系统的最新情况。报告第三节介绍了关于执行粮农组织监管下的粮食安全、农业和农村统计以及可持续发展目标指标领域主要能力发展方案的最新情况。第四节是联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会工作摘要。第五节综合了粮农组织三个农业统计区域委员会的建议，这些区域委员会每两年举行一次会议。

### 二. 粮食及农业组织新的数据和统计综合治理系统

3. 粮农组织在提交统计委员会第五十一届会议的报告概述了其拟议的统计现代化战略，该战略将指导粮农组织今后五年进一步改进农业和农村统计的努力。该战略提出了四个主要目标：(a) 设立一个数据创新实验室，以开发尖端方法、数据集成和现代通用统计业务流程模型；(b) 将以使用者为中心的办法纳入数据传播主流；(c) 采用统计能力发展和牵头制定质量标准的新模式；以及(d) 创建伙伴关系和协作，以确保获得新的数据源。粮农组织在其报告中进一步强调，将根据统计委员会的建议和粮农组织 2019 年统计工作评价的结果，进一步改进该战略。

4. 考虑到这些投入，粮农组织首席统计师办公室制定了一项执行计划，该计划也借鉴了从此后发布的两份主要全球战略文件中吸取的见解：联合国系统行政首长协调理事会的联合国数据和统计创新全系统路线图；《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》。粮农组织统计现代化战略的基本内容根据这两份文件进行密切调整：在全系统路线图中，行政首长协调理事会呼吁联合国系统编制更加及时和与政策更相关的数据，如粮农组织在其战略中所做的那样，指出需要采取一致行动，克服一系列内部和外部挑战，以实现这一目标。秘书长在其数据战略中宣传了一个愿景，强调数据资产的力量，并鼓励联合国各实体采用更一致和更现代的数据制作和使用办法。根据粮农组织的战略，数据的力量释放被认为是通过四个基本使能因素实现的：人与文化；伙伴关系；治理；以及技术。另一方面，粮农组织新的战略框架认识到需要加强数据和统计，以作为执行粮农组织组织工作方案和制作全球公益物，包括统计方法和标准的加速器，统计方法和标准对加强国际、区域和国家各级的统计系统至关重要。

## A. 优先行动领域

5. 这两份文件还标志着一种范式转变，朝着更密切地整合数据和统计的方向转变，这一点前在粮农组织的统计现代化战略中没有得到充分反映。以数据和统计综合治理机制提案为首的补充执行计划旨在解决这一缺陷，抓住范式转变(考虑到其对粮农组织治理的影响)，并概述将粮农组织战略转化为行动的具体措施。对该提案的阐述涉及四个主要优先行动领域：

- (a) 整合和改进对数据和统计的治理；
- (b) 加强权力下放的办事处的统计能力；
- (c) 优化资源配置，加大资源调动力度；
- (d) 提高支持数据和统计工作的信息技术基础设施的质量。

### 优先行动领域 1：整合和改进数据和统计治理

6. 近年来，粮农组织创建了一些基本的整个粮农组织统计治理机制，以进一步加强整个粮农组织的统计治理安排。尽管如此，粮农组织仍有很大的改进其治理安排的余地，以便跟上当代挑战，并保持其在粮食和农业统计方面的领导地位。粮农组织治理安排目前的主要缺陷之一是统计治理和数据治理之间相对脱节。

7. 这种脱节与当前的趋势背道而驰，当前的趋势是数据和统计之间的关系变得更加紧密，除了传统的人口普查和调查之外，新的或替代性的数据源也在激增，如大数据、地球观测数据和行政数据，可用于编制统计。因此，综合治理机制可以确保数据的获取、保密性和保护，并采用统一的质量保证框架。为此，秘书长在《数据战略》中特别建议联合国各实体指定一名数据执行主任，其主要职能是通过联合所有创新数据倡议，从数据资产中获取最大价值；提高使用者的数据分析能力和数据素养；以及加强数据架构和治理。

8. 同时，在 2022-2031 年期间的新战略框架草案中，粮农组织承认统计是该组织的一项核心职能，同时还将数据确定为四个横跨各领域的加速器之一，可以促进其在四个“更好”(更好的生活、更好的营养、更好的环境和更好的生产)下在所有优先方案领域交付成果。因此，在粮农组织的治理中更紧密地整合数据和统计，可以有效地指导实施新战略框架中提出的统计作为核心职能和数据作为方案交付的加速器的愿景。

9. 在粮农组织的新战略框架和围绕战略框架的国际环境中，这些转变突出了加强和整合粮农组织在数据和统计方面的治理的紧迫性，以确保提高一致性和加强对数据创新的管理支持，并加快实施《2030 年可持续发展议程》所需的数据驱动的转变。

10. 为此，粮农组织提出了一个新的数据和统计综合治理系统，任命了一名数据执行主任，并根据秘书长在其数据战略中提出的建议，建立了数据和统计综合治理结构。

11. 根据这一安排，数据执行主任将主持一个数据战略小组，该小组由粮农组织高级管理人员组成，代表粮农组织内数据和统计的使用者和编制者。因此，该小组将负责核可数据和统计的政策、程序和标准；优先数据用例管理；关于资源分配和获得与数据有关的技能的决定；问题的解决；粮农组织在数据管理理事会中的代表权；以及促进粮农组织在全球一级的数据工作。

12. 根据同样的安排，粮农组织数据战略小组将监督一个部门间数据和统计工作组并得到其支持，该工作组由粮农组织高级技术人员组成，负责为数据战略小组准备有关数据保护和隐私、道德和安全、数据获取和伙伴关系、数据质量和整体数据信息技术架构的支持文件，并负责实施优先数据使用案例。该工作组在处理这些贯穿各领域的问题时将举行全体会议，但也将成立具体的工作队，就特定领域开展更深入的技术工作。这些工作队将包括但不一定限于统计工作队、大数据工作队和地理空间数据工作队。为了确保这些小组之间的一致性和连贯性，以及向数据战略小组报告的明确关系，首席统计师将同时担任数据和统计问题部门间总体工作组和统计工作队的主席。

13. 粮农组织将进一步鼓励使用替代数据源和创新方法来处理非结构化数据，以填补数据空白，提高粮农组织统计数据的质量。为此，粮农组织建立了统计创新数据实验室，以加速开发和测试与替代数据源有关的方法和工具，以支持其在整个组织层面的采用和在国家层面的推广。

14. 还将通过调整和借鉴粮农组织现有的整个组织统计质量保证框架，制定一个数据和统计方面的综合质量框架(见第二.B节)。这一努力将得到一个整个粮农组织数据验证程序的进一步支持，该程序在国家所有权和粮农组织的技术独立性之间取得了更好的平衡；还将得到与粮农组织法律办公室协商制定的开放数据战略的支持，该战略将确保开放数据在法律和信息技术方面的合规。整个粮农组织数据验证程序和开放数据战略都将提供适当的透明度、强大的保障措施和可信的保证，同时加强对数据共享的激励，解决更广泛的官僚主义负担和风险规避。

#### 优先行动领域 2：加强权力下放办事处的统计能力

15. 虽然新提出的数据和统计综合治理结构是粮农组织在这一领域最具代表性的创新，但在统计现代化战略的实施计划中，粮农组织还提出了其他三个关键的优先行动领域，其中之一是加强权力下放的办事处的统计能力。

16. 在目前的环境下，联合国改革及其资源伙伴的优先事项已将其重点转向国家一级和区域项目，粮农组织国家办事处以及区域和次区域统计人员提出的支助请求大幅增加。在过去几年中，粮农组织已经采取步骤加强其权力下放的办事处的统计能力，例如，为此将 3 个统计职位从粮农组织总部转至次区域办事处。

17. 为了在没有大量额外财政资源的情况下进一步加强权力下放的办事处的统计工作，该提案预计将采取双管齐下的办法。权力下放的办事处的统计能力将部分地通过许多举措得到加强，其中包括：从区域预算中为区域统计人员提供专用资源；为支持实施国家一级的战略和业务活动(如共同国家评估和联合国可持续发展合作框架)提供工具包和指导；并向每个联合国国家办事处聘用的数据官员

和粮农组织国家办事处的监测和评价官员提供有关可持续发展目标监测的专门培训。还将通过利用区域一级联合国机构间新出现的协调机制和伙伴关系网络来支持国家一级的活动，从而提高权力下放的办事处的统计能力。

18. 虽然统计往往被认为是粮农组织总部具体技术单位和区域办事处少数区域统计员的专利，但粮农组织国家办事处在扩大对各国的支持方面也可发挥关键作用，以确保编制和使用高质量和可比的粮食和农业数据。特别是，它们可以发挥重要作用，确定各国的能力发展需求，提高人们的认识，促进对能力发展举措的宣传，为支持与统计和(或)可持续发展目标指标有关的活动提供资源调动和伙伴关系的机会。

19. 为了支持国家办事处有效地发挥这些作用，开发了一个综合工具包，用于加快对国家一级的可持续发展目标监测的支持。该工具包包含一份建议粮农组织代表和权力下放的办事处采取的行动清单，以及一份粮农组织所有可用的方法和技术资源清单，以期扩大对可持续发展目标实现情况监测的支持。工具包中列有许多新的单个资源，其中包括将统计和可持续发展目标指标纳入共同国家评估和联合国可持续发展合作框架主流的准则；关于调动额外预算外资源的指导；国家概况，为每个国家的可持续发展目标绩效提供即时和直观的快照。

20. 将双向促进总部与区域和次区域办事处之间统计工作人员流动，以便在专门知识的转让方面创造更有活力的流动。将鼓励由预算外资源资助的大型全球统计能力发展方案(见第三节)将其部分能力发展活动下放给区域或国家办事处。将组织针对权力下放的办事处的定期培训和信息会议。粮农组织统计技术网络 SharePoint 平台已经为权力下放的办事处汇编了大量相关信息、工具、资源和举措，该平台将进一步扩大，粮农组织统计能力发展方案清单也将进一步扩大，该清单提供了关于如何请求援助和供资的有用信息。

21. 除了直接加强其权力下放的办事处的统计能力外，粮农组织还将努力利用新出现的区域协调机制和伙伴关系网络，支持国家一级的活动，特别是为共同国家评估和联合国可持续发展合作框架作出有意义的贡献。

**优先行动领域 3：优化资源配置，加大资源调动力度**

22. 统计是一项长期资金不足的活动，仅占官方发展援助总额的 0.3%。为了补充其用于统计的数额不多的经常方案资源，粮农组织利用了整个组织其他资源来源和预算外资金。然而，这些资源来源一般都是临时性的，与国家需求的规模相比，范围有限，因此不大适合解决经常性方案资金的不确定性和局限性。

23. 粮农组织统计司最近利用的一个工具是该组织灵活的多伙伴机制，该机制可以在多年的时间范围内为一个确定的统计工作领域提供种子资金。与经常方案资金和其他预算外资源相结合，该机制可以为利用时间较短的优先行动年度计划来加以阐明的更具可持续性的长期工作计划提供资金。目前，该机制为两个关键统计方案提供资金，一个方案促进“50 x 2030”倡议，另一个方案支持监测可持续发展目标指标(见第三节)。2020 年，尽管受到大流行病的限制，但关于可持续发展目标指标的次级方案在该机制的各次级方案中执行率最高，并在 2021 年获得

同样规模的进一步拨款。首席统计师办公室还收到了用于监测可持续发展目标指标的补充性粮农组织资金，以资助一系列不在该机制下计划的活动。

24. 粮农组织参与统计工作的其他单位也在加强其资源调动工作，以更好地处理新出现的优先事项。为下列方面调动了预算外资源：粮食安全统计以及渔业和林业统计以及旨在协助 50 个国家在 2030 年前开展农业综合调查的“50 x 2030”倡议、改善农业和农村统计全球战略第二阶段、2020 年世界农业普查方案和可持续发展目标 6 综合监测倡议。

25. 粮农组织将需要更加重视为国家和区域层面的统计工作调动预算外资源。这在很大程度上取决于权力下放的办事处调动这些资源的能力，如上文所述(见第 19 段)，首席统计师办公室将为此提供有针对性的培训和指导。为国家和区域两级的统计调动资源的可能性也大大增加了将统计纳入联合国可持续发展合作框架的可能性。因此，支持各国将统计纳入合作框架和共同国家评估主流的工作也应有有助于支持统计活动调动资源。

26. 此外，粮农组织将努力利用全球一级调动资源的所有新机会，包括新的发展数据筹资中心或世界银行全球数据贷款机制。发展数据筹资中心是作为一个在线平台创建的，目的是提供信息和服务，以匹配数据和统计方面的资金供求，从而促进捐助者和伙伴国家之间的协调。全球数据贷款机制是世界银行主持的一个新基金，旨在支持在全球、区域、国家和社区各级对数据和统计的基础和前沿领域进行投资。

#### 优先行动领域 4：提高支持数据和统计工作的信息技术基础设施的质量

27. 如果粮农组织统计司要继续处于信息时代的前沿，那么，提高支持数据和统计工作的信息技术基础设施的质量至关重要。如果粮农组织要按照上述建议努力为其所有数据资产建立一个更加综合的治理系统，就更应该如此。必须克服不兼容的标准、缺乏互操作性和用于管理数据的遗留系统支离破碎等问题。因此，粮农组织将创建并实施一个创新的统计数据管理系统，确保高质量的数据和在整个统计价值链中前后一致适用国际标准。

28. 粮农组织在其统计现代化战略中已经确定，改革统计工作系统和创建以统计数据仓为形式的综合数据传播平台是这项工作的主要支柱。为此，根据多个部和司的投入，制定了建立该系统和仓库的项目提案，由粮农组织的资本支出基金供资。

29. 预计升级后的统计工作系统将对成本效益、整体数据一致性、质量和机构知识产生明显影响。该系统将为收集和存储原始数据、执行自动化统计程序、管理元数据、评估质量和编制可供传播的数据提供端到端的解决方案。

30. 在预计于 2022 年初开始的下一个统计工作系统开发阶段，重点将是优化系统架构和性能，并加强其使用者界面和功能。下一个开发阶段的主要优先事项包括将系统迁移到云，重新设计一些统计模块，确保该系统与粮农组织数据传播系统的充分互操作性，以及执行一套信息技术要求和以前因资源和技术限制而放弃的新功能。

31. 统计工作系统和统计数据仓库的资本支出提案也受益于粮农组织数字化和信息司对粮农组织统计信息技术基础设施的全面摸底和合理化工作。

32. 这些努力将与新战略框架中提出的推动更大程度的“数字化”相吻合，以促进数据编制和提高粮农组织统计质量的创新解决方案。这些创新干预措施的结合将大大提高粮农组织的数据质量、使用者满意度和数据可获取性，同时减少数据管理和行政成本以及各国的响应负担。

## B. 制定统计、大数据和地理空间数据综合质量保证框架

33. 如上所述，向数据和统计综合治理结构的转变也提出了制定数据和统计综合质量保证框架的必要性。粮农组织正在积极寻求这一途径，更新其现有的统计质量保证框架，以便纳入适用于将大数据和地理空间数据用于统计目的的准则和最佳做法。

34. 作为一个积极参与制作和传播粮食和农业领域统计数据的国际组织，粮农组织自 2014 年以来，一直根据使用者的需求和统计质量保证框架中所列的 14 项原则，从“适合目的”的角度评估其统计数据的质量。与统计产出有关的五项原则相对应的是：相关性的质量特征；准确性和可靠性；及时性和准时性；一致性和可比性；以及可获取性和清晰度。关于统计程序，粮农组织的框架列出了 3 项原则，涉及健全的方法、成本效益和响应负担。最后，与国际统计活动原则和《官方统计基本原则》严格相关的 6 项原则为机构环境的评估提供了参考。

35. 粮农组织在其统计质量保证框架中强调，其统计数据主要以国家统计局提供的数据(所谓的“次级数据”)或其他国际组织提供的数据为基础。粮农组织的统计程序主要以收集和处理二级数据为基础，因此实际上省略了某些阶段，如与抽样有关的子阶段，因而不如通用统计业务流程模型的程序清晰。然而，粮农组织的统计程序需要作出不可忽视的努力，审查和验证收到的数据，统一分类和计量单位，编辑和估算收到的数据，并计算最终的全球和区域总量。粮农组织主要利用次级数据，即国家一级制作的数据，这一情况在很大程度上影响了粮农组织统计数据的质量，特别是其及时性。

36. 随着《2030 年议程》和相关的可持续发展目标指标框架的通过，对准确、及时统计数据的需求从未如此强烈。作为 21 项指标的监管机构和另外 5 项指标的贡献机构，粮农组织面临着对相关、准确和及时的粮食和农业统计数据的空前需求。为了应对这一挑战，粮农组织显然不能只依靠收集和处理次级数据，还必须利用所有其他现有的相关外部数据源。

37. 粮农组织已经使用了其他联合国机构和国际机构编制的数据和统计，并在最近将注意力转移到被称为“大数据”的其他数据源，即移动电话数据、社交媒体数据、地理空间数据以及来自电子商业交易、传感器网络、智能仪表和全球定位系统(GPS)跟踪设备的数据。地球观测和遥感数据与编制粮食和农业统计特别相关，因为它们对于编制土地覆盖和土地使用统计、作物统计和森林统计至关重要。

38. 粮农组织在其现行统计质量保证框架(2014 年版)中提到根据关于健全方法和适当统计程序的原则 6 和关于专业独立性和公正性的原则 9 选择相关和适当的数据源。然而, 这些原则相当笼统, 不足以涵盖为统计目的使用大数据的所有影响。几个国家和国际统计机构已经认识到, 在这个扩大的数据生态系统中, 为统计目的收集和使用大数据需要对现有框架进行修订。这应考虑到机构环境、统计制作过程和基于大数据使用的统计产出质量评估等层面所需的变化。

39. 现在也很清楚的是, 尽管大数据有望提高统计的相关性, 并有可能提高其及时性和准确性, 但这需要付出相当的代价。收集和处理大量的数据, 并将这些数据与现有来源的数据进行整合, 是复杂而苛刻的过程, 而且很可能间接地增加出错的风险, 直接影响统计产出的准确性。

40. 在此背景下, 正在进行的粮农组织统计质量保证框架的修订工作, 旨在纳入为统计目的使用大数据和地理空间数据的相关准则和最佳做法。在修订过程中, 粮农组织还将总结粮农组织或其他国际统计机构的经验和项目, 特别强调使用地理空间数据编制粮食和农业统计的情况。

### 三. 能力发展干预措施的最新执行情况

#### A. “50 x 2030” 倡议

41. “50 x 2030” 倡议于 2018 年 9 月正式启动, 于 2019 年 7 月开始运作。该倡议旨在增强 50 个低收入和中等偏下收入国家的权能, 并支持它们到 2030 年创建更有效的国家农业数据系统。该倡议的目标是提高各国制作、分析和使用高质量和及时的农业和农村调查数据的能力, 从而为政策决策提供信息。该倡议通过提供关于指标 2.3.1、2.3.2、2.4.1、5.a.1 和 12.3.1 的最新、及时数据, 对提高可用于监测与农业有关的可持续发展目标具体目标成果的数据的数量和质量具有重要的战略意义。

42. “50 x 2030” 倡议以两个调查模式为基础, 这两个调查模式是根据国际农业科学技术信息系统(粮农组织基于农场的农业调查方案)和生活水平衡量研究即农业综合调查(世界银行的一个项目)的经验创建的。向各国提供了在多年周期内实施基于农场的调查方案或将基于家庭的农村社会经济部分与基于农场的部分相结合的综合调查方案的可能性。粮农组织正在牵头进行该倡议的数据制作部分。

43. 这一努力得到了决策者能力建设的补充, 以扩大调查数据的使用, 为其政策或投资决定提供信息, 目的是以可持续的方式提高农业生产力, 加强粮食安全和营养, 并实现可持续发展目标 2。该倡议的这一部分由国际农业发展基金(农发基金)执行。

44. 伴随着调查方案, 在该倡议下, 关于农业和农村调查的关键方法研究也被列为优先事项, 以期制定方法方面的解决方案, 从而提高其模块调查系统的效率。世界银行发展数据中心正在领导该倡议的这一部分。



45. 该倡议的费用总数估计在 5 亿至 7 亿美元之间，由伙伴国、捐助者、多边执行伙伴和私营部门分担。要求伙伴国逐步提供一部分必要的资金，并承诺在五至八年内承担全部费用。由世界银行主持的一个方案管理小组正在运作，全面负责对该倡议进行总体方案和财务监督。

46. 在执行的头两年，尽管受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，但执行伙伴与伙伴国密切合作，交付了重大产出。

47. 关于数据制作，该倡议在 9 个国家开展活动：亚美尼亚、柬埔寨、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、马拉维、尼泊尔、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。该倡议帮助提供了关于编制和设计综合调查、数据收集、数据分析和传播，包括微观数据方面的培训和技术援助。在粮农组织积极开展活动的几个国家，已经可以衡量影响：已完成 15 轮调查；正在设计或正在进行 6 轮；4 个国家(柬埔寨、格鲁吉亚、塞内加尔和乌干达)现在能够计算可持续发展目标指标 2.3.1 和 2.3.2 的成果；3 个国家能够计算指标 5.a.1 的成果(塞内加尔、柬埔寨和乌干达)；5 个国家(塞内加尔、柬埔寨和乌干达)已公布完整的微观数据集。

48. 关于数据使用，柬埔寨已完成初步数据生态系统评价，埃塞俄比亚和乌干达正在进行类似的工作。农发基金组织了一次新颖研究项目竞赛，这些项目将通过该倡议收集的数据应用于国家决策、方案设计或重新设计或投资决定。在农发基金组织于 2021 年 11 月 30 日至 12 月 2 日举行的全球数据使用会议上介绍了成果，并正在被用作利用调查数据应对发展挑战、为政策和方案提供信息以及提供推动投资的解决方案的具体例子。

49. 尽管由于 COVID-19 大流行的影响，实地方法验证研究的实施受到了限制，但由世界银行管理的研究和相关活动已促成正在取得重大进展。在下列方面开展了工作：整合调查方法(抽样设计和非标准单位)；技术的使用(劳动投入、土壤肥力、收获后的损失和增强妇女权能)；以及与其他数据源(地球观测数据)的整合。

50. 截至 2023 年底以前总共将有 14 个新的国家通过有计划的、同质化的加入过程正式加入该倡议(不丹、多民族玻利维亚国、布基纳法索、布隆迪、萨尔瓦多、加纳、几内亚、海地、印度尼西亚、肯尼亚、马里、莫桑比克、缅甸和巴勒斯坦国)。将这些国家纳入该倡议预计需要更多的筹资努力。

## B. 改进农业和农村统计工作全球战略：执行的第二阶段(2020-2025 年)

51. 2009 年，农业统计工作组在统计委员会第四十届会议上报告了农业和农村统计领域面临的主要挑战。为了解决这些问题，统计委员会成立了一个农业统计主席之友小组。2010 年，主席之友小组制定了《改进农业和农村统计工作全球战略》，两年后制定了执行该战略的全球行动计划，并得到了统计委员会 2012 年第四十三届会议的认可。

52. 《改进农业和农村统计工作全球战略》被设想为一个多年期方案，在五年内分阶段执行，使该方案能够一直与国际和区域议程不断变化的需求保持一致。《全

球战略》第一阶段的执行工作由粮农组织、非洲开发银行、非洲经济委员会(非洲经委会)和亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所)牵头,并由粮农组织主持的全球战略全球办公室协调。该方案的第一阶段已于 2018 年完成,其执行工作对许多发展中国家的农业统计系统产生了重大和积极的影响,<sup>1</sup> 这反映在全球办公室 2013 年、2014 年、2015 年、2017 年和 2020 年向统计委员会提交的定期报告中。

53. 涵盖 2020 年至 2025 年期间的第二个全球行动计划采用模块化方法制定,旨在根据《全球战略》的初步原则,加强各国的农业统计系统并使之现代化。第二个全球行动计划重点关注与统计编制过程和周期的主要方面有关的四个技术领域和产出。该行动计划支持粮食安全和可持续发展政策,特别是因为它们涉及可持续发展目标以及使用具有成本效益的方法和办法来促进数据制作,以满足需要。该行动计划还通过更好地利用数据,促进数据制作和决策之间更好的联系。

54. 2020 年至 2023 年期间,在比尔及梅琳达·盖茨基金会和欧洲联盟委员会的支持下,为《全球战略》提供了第一笔以非洲大陆为重点的投资,总额为 930 万美元。该活动方案以 25 个非洲国家为对象,旨在加强有资格参加“50 x 2030”倡议的国家的国家的能力。该方案由粮农组织与 21 世纪统计促进发展伙伴关系和非洲经委会合作执行。

55. 该方案由四个部分组成:(a) 制定农业和农村统计战略计划;(b) 通过改进现有的人力资源和管理政策、改进农业统计研究生方案和方便获得奖学金来提供培训;(c) 使用具有成本效益的调查方法(农业生产、农场经济、损失和总体抽样框架);以及(d) 通过提高使用统计工具进行数据分析、计算指标和数据传播的能力,进行数据分析和传播。这四个组成部分被为 15 个“包”加以进一步阐述。

56. 与 25 个受益国密切协商,制定了一项综合工作计划。在整个执行期间,每个国家将根据本国的需要管理 5 至 7 个技术包。

57. 设立了一个新的全球战略指导委员会,并核准了总体活动工作计划。由粮农组织主持的全球办公室监督工作计划的执行,并进一步努力筹集资金,特别是支持尚未列入《全球战略》第二阶段执行工作的各区域。

### C. 就提交可持续发展目标报告事宜向各国提供支助

58. 2020 年初爆发的 COVID-19 产生了重大影响,不仅对世界各国的社会经济结构,而且对全球统计界的活动产生了重大影响。统计活动水平受到保持身体距离和封锁的影响,造成数据制作中断。这些中断影响了国家统计系统,同时也影响了大多数统计能力发展方案,这些方案既支持联合国机构主导的可持续发展目标的衡量,也支持传统的数据收集活动。

59. 尽管存在这些挑战,但自粮农组织向统计委员会提交最新报告以来,粮农组织监管下的 21 项可持续发展目标指标的平均报告率继续上升,从 2019 年的 42%

<sup>1</sup> 非洲开发银行,《非洲农业和农村统计能力建设:最新情况》(2020 年,科特迪瓦阿比让)。

上升到 2020 年的 46%，再上升到 2021 年的 53.7%。2021 年，各国首次能够平均报告粮农组织监管下的 21 项指标中的一半以上。

60. 在很大程度上，这一结果源于粮农组织迅速适应新的虚拟领域，特别是适应为应对这一大流行病带来的挑战而采取的一套综合补充行动，具体情况见第 61 至 65 段所述。

61. 粮农组织通过采用新的数据收集工具，就利用官方数据源收集具有国家代表性的信息向各国提供了指导和支持。对现有的农场调查使用替代性数据收集模式，最大限度地减少或避免了隔离期间的面对面访谈。高收入国家在使用面对面访谈以外的数据收集方式方面的现有良好做法并不总是容易推广到发展中国家，因为发展中国家没有农场登记册或其质量不高，以及偏远农村地区的移动网络覆盖不足。此外，在进行复杂的问卷调查时，会有一些具体的限制，而这些问卷是无法通过电话来管理的。

62. 粮农组织已经扩大了其新成立的统计创新数据实验室的活动，以便：(a) 加强粮农组织编制和分析来自新的数据源的实时信息的能力，以便能够积极主动地应对诸如 COVID-19 大流行等新出现的危机；以及(b) 填补数据空白，并通过替代性数据源验证国家一级的现有数据。

63. 为了评价 COVID-19 疫情对粮食安全和粮食获取的影响及其原因，粮农组织使用粮食不安全经历分级表对粮食不安全情况进行了多次快速评估，该表是关于中度或严重粮食不安全普遍性的可持续发展目标指标 2.1.2 的基础。为了解 COVID-19 大流行对住户获得食物能力的影响，对该分级表的调查模块进行了调整，具体做法是对与该分级表相关问题的参考期和措辞稍作修改，使其更有效地监测与大流行病有关的粮食不安全趋势。

64. 粮农组织加快了使用地球观测数据来制作作物测绘图和作物面积及作物产量估计和预测。2019 年，粮农组织制定了一项多年期工作计划，以加强其结合机器学习和深度学习算法在地球观测大数据景观内生成作物统计的能力。该工作计划提高了在各国建设采用基于地球观测数据的解决方案的能力，从而提供了国内技术援助和培训。通过与在实地运作的主要国际机构建立伙伴关系(例如，粮农组织与欧洲空间局之间签署的谅解备忘录)，启动了相关工作计划的实施。

65. 粮农组织还采用了有多个利益攸关方参与的创新学习方法和交付解决方案，如经验分享活动和现场访谈、同步和异步电子学习课程、移动响应方案、技术网络研讨会、与在线辅导相混合的学习方案。2021 年 11 月，粮农组织监管下的有关可持续发展目标指标的 15 个电子学习课程的累计学员总数为 21 300 人，以 43 种语文提供；其中，近 500 名学员还获得了新创建的数字徽章的正式认证，授予数字徽章的条件是通过基于场景的最终绩效评估，得分要达到 75%或更高。

66. 在过去两年中，粮农组织在为可持续发展目标监测提供方法支持的另外两个主要领域进行了投资：制定数据分类准则和私营部门提交报告的准则。

67. 关于第一个领域，2021 年，粮农组织发布了关于利用调查数据对可持续发展目标指标进行数据分类的新准则。该准则旨在响应《2030 年议程》中“不让任何一个人掉队”的总体呼吁，这需要比大多数国家目前提供的更细化的分类数据。根据可持续发展目标指标机构间专家组的数据分类 workflow，新准则为编制使用调查作为主要或首选数据源的可持续发展目标指标的直接和间接分类估计数提供了方法和实际指导。此外，粮农组织还通过准则提供了评估这些估计数准确性的工具，并提出了提高产出质量的战略，包括小面积估计方法。

68. 关于第二个工作领域，2021 年，粮农组织还公布了专门用于衡量私营部门对可持续发展目标贡献的农粮系统核心指标新指南。粮农组织在指南文件中提出了一套可供私营部门使用并可纳入国家一级关于千年发展目标的报告的指标。这些指标以联合国贸易和发展会议 2019 年公布的实体报告对实施千年发展目标的贡献的核心指标的更广泛指南为基础，特别侧重于粮食和农业部门。因此，粮农组织的指南为各国大型和小型私营部门组织提供了实用信息，说明如何以一致的方式衡量粮食和农业公司对实现千年发展目标的贡献。

#### D. 世界农业普查方案

69. 在启动《2020 年世界农业普查方案》之后，粮农组织印发了两份出版物，其中评估了 2010 年一轮普查中进行的国家普查，涵盖 2006-2015 年。第一份出版物<sup>2</sup> 于 2019 年印发，介绍了创纪录数量的 127 个国家和领土的普查元数据概况和主要结果汇编。第二份出版物<sup>3</sup> 于 2021 年印发，介绍了对 2010 年一轮的方法审查，以及一套关于描述农业结构特征的选定变量的国际可比数据。这两份出版物提供了世界所有区域国家一级人口普查做法的独特全景。

70. 在 2020 年一轮人口普查业务准则公布后，<sup>4</sup> 粮农组织举办了一系列区域讲习班，以传播这些准则。讲习班在近东和北非区域、拉丁美洲、非洲法语国家以及最近在非洲英语国家和东欧举办。由于 COVID-19 大流行造成的旅行限制，后两个讲习班是以虚拟网络研讨会的形式举办的，因此计划中的准则传播工作没有受到重大影响。

71. 自 2020 年粮农组织开始监测实地情况并编写关于该大流行病对农业普查活动影响的定期报告以来，COVID-19 大流行对农业普查的规划和执行产生了明显的影响。这项工作促成印发了若干出版物，包括：

(a) “国家农业普查工作与 COVID-19” (2020 年)；<sup>5</sup>

(b) *COVID-19 如何正在改变世界：统计视角(第二卷)*(2020 年)；<sup>6</sup>

<sup>2</sup> 见 [www.fao.org/3/ca6956en/ca6956en.pdf](http://www.fao.org/3/ca6956en/ca6956en.pdf)。

<sup>3</sup> 见 [www.fao.org/3/cb2650en/cb2650en.pdf](http://www.fao.org/3/cb2650en/cb2650en.pdf)。

<sup>4</sup> 见 [www.fao.org/3/ca1963en/ca1963en.pdf](http://www.fao.org/3/ca1963en/ca1963en.pdf)。

<sup>5</sup> 见 [www.fao.org/3/ca8605en/ca8605en.pdf](http://www.fao.org/3/ca8605en/ca8605en.pdf)。

<sup>6</sup> 见 [https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/covid19-report-ccsa\\_vol2.pdf](https://unstats.un.org/unsd/ccsa/documents/covid19-report-ccsa_vol2.pdf)。

(c) “农业普查与 COVID-19：全球形势和经验教训” (2020 年)；<sup>7</sup>

(d) “COVID-19 对国家农业普查的影响(现状概况)” (2021 年 8 月)。<sup>8</sup> 这份出版物实际上是一份活文件，在 2020 年和 2021 年期间更新了四次，分别涵盖 95 个、139 个、150 个和 163 个国家。

72. 粮农组织还一直在监测、审查和记录在当前 2020 年一轮普查(2016 年至 2025 年)下进行的农业普查。这项工作涉及编写元数据审查、载有主要结果的表格以及收集普查报告和材料。<sup>9</sup>

73. 粮农组织继续通过项目和特别请求，在国家一级为实施农业普查提供技术援助。2020 年和 2021 年，每个区域平均每年有 70 个国家得到来自粮农组织不同办事处的援助。自 2020 年初以来，由于 COVID-19 大流行造成的限制，主要通过虚拟会议远程提供技术援助。因此，预计约有 150 个国家和领土将在 2020 年一轮人口普查期间进行农业普查，而 2010 年一轮人口普查中观察到的数量为创纪录的 127 个国家。

74. 2020 年初，粮农组织对 2020 年一轮普查中的国家农业普查计划和进展情况进行了中期审查。为此目的，对所有成员国进行了简短的在线调查。中期审查的主要结果<sup>10</sup> 表明，越来越多的国家正在将其普查方法从传统方法转向模块法，而其他国家则将实地查点与使用行政登记册相结合。此外，计算机辅助个人访谈正在取代纸质个人面谈成为主要的数据收集方法，越来越多的国家依赖使用计算机辅助网络面谈、计算机辅助电话面谈、地理信息系统和交互式在线普查数据库。

75. 2021 年，粮农组织首次采取步骤，在粮农组织统计数据库(FAOSTAT)中创建一个新领域，通过该领域传播以前三轮已完成的人口普查(1990 年、2000 年和 2010 年)中收集的结构性农业数据。预计将于 2022 年第一季度公开的新领域载有土地数量和规模、持有人性别、土地保有权、持有人法律地位和农业劳动力等数据。该领域的创建旨在为农业结构数据提供一站式服务。

#### 四. 联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会工作报告

76. 统计委员会第五十一届会议核可了联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会(前称农业和农村统计机构间专家组)的职权范围和 2020-2023 年工作方案(E/2020/24-E/CN.3/2020/37, 第 51/111 号决定, (e)段)。该工作方案侧重于四个工作流程：(a) 开展粮食安全统计领域方法研究，进一步提高统计的相关性和准确性；(b) 制定国家农业统计数据质量保证框架；(c) 制定使用替代性数据源编制国

<sup>7</sup> 见 [www.fao.org/documents/card/en/c/cb2467en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2467en)。

<sup>8</sup> 见 [www.fao.org/3/ca8984en/ca8984en.pdf](http://www.fao.org/3/ca8984en/ca8984en.pdf)。

<sup>9</sup> 见 [www.fao.org/world-census-agriculture/wcarounds/wca2020/countries2020/en/](http://www.fao.org/world-census-agriculture/wcarounds/wca2020/countries2020/en/)。

<sup>10</sup> 见 [www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/methodology/census/Mid-term\\_Survey\\_2021.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/methodology/census/Mid-term_Survey_2021.pdf)。

家和国际两级粮食和农业统计数据的方法和标准；以及(d) 制定编制国家一级实时统计的创新方法。

77. 2020年9月，设立了由联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会成员组成的3个任务小组，以执行工作方案，重点是以下专题：(a) 粮食安全和粮食消费计量；(b) 国家农业统计质量保证框架；(c) 利用地球观测数据进行农业统计，这将同时处理关于制定使用替代性数据源的方法和标准以及编制实时统计的创新方法的工作流。关于第三个专题，农业和农村统计专家委员会商定，将通过一个农业统计联合任务小组开展工作，该任务小组由其成员和在官方统计使用大数据和数据科学专家委员会主持下设立的卫星成像和地理空间数据任务小组成员组成。各任务小组取得的进展如下。

#### A. 改进粮食安全和粮食消费计量方法

78. 为帮助制定和改进评估粮食安全和粮食消费的方法而设立的任务小组由下列方面的代表组成：挪威(主席)、埃及、印度、印度尼西亚、美利坚合众国、东部和南部非洲共同市场、粮农组织、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、联合国儿童基金会和世界银行。在2020年初，该小组承诺在五个领域开展工作：(a) 改进核对不同饮食来源的粮食消费数据的方法；(b) 分析将粮农组织营养不足发生率方法扩大到利用家庭消费和支出调查评估营养不足发生率的可行性；(c) 根据粮农组织的方法，分析根据个人饮食摄入数据估计营养不足发生率的可行性；(d) 改进方法，提高在国家一级使用粮食不安全经历分级表的针对性；以及(e) 编制关于处理从家庭消费和支出调查所得出的粮食消费数据的准则。

79. 2020年期间，任务小组决定推迟第一个工作领域的计划活动，以便优先考虑其他工作流下的活动，特别是第四个工作领域，因为它在COVID-19大流行背景下非常重要。

80. 在进行两项旨在解决工作计划头两个主题的可行性研究方面，已经取得了重大的进展。这两项分析都使用了2015年孟加拉国综合住户调查，通过该调查收集了单个家庭成员的饮食摄入量数据，反映了良好的国家和农村代表性。编制了两个统一的营养素转换表(一个用于个人一级数据，一个用于住户一级数据)，以便将粮食消费数据转换为营养数据。在通常用于处理个人定量饮食消费数据的四种方法中，选择了国家癌症研究所的方法。相比之下，住户层面的数据是用Stata软件处理的，遵循粮农组织处理来自住户消费和支出调查数据的方法。目前正在起草这些工作流的最终产出，即两份文件，其中包含对相关文献的审查，并在其中介绍每个工作流的方法、结果和相关评论。这些文件在提交统计委员会之前将经过同行审查。

81. 2020年10月至2021年1月期间，在20个粮食危机国家部署了粮食不安全经历分级表调查模块的扩展版本。扩展模块用于收集过去12个月和过去30天所经历的情况的数据，以便比较对粮食不安全的年度和月度评估。此外，当答复者回答说他们在过去30天里在获得食物方面遇到困难时，就会问及发生频率的跟

进问题。增加了 30 天的参照期和跟进问题，可以衡量最近的粮食不安全状况，并对被归类为严重粮食不安全的人进行更多的区分，这两个方面都与评估粮食危机情况下的粮食不安全状况有关。目前正在约 25 个小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆最不发达国家中再次部署调查模块的扩展版本。

82. 在由此产生的报告<sup>11</sup>中，粮农组织提出了基于粮食不安全经历分级表的年度和近期粮食安全水平的估计数，并根据用于全球监测的阈值进行计算，以及另外一套基于分级表的近期粮食不安全水平的估计数，计算时使用的严重程度阈值尽可能接近用于确定五个粮食安全阶段综合粮食安全分类的严重程度。该分级表最近被列入参考表，用于与分类有关的严重粮食不安全评估。<sup>12</sup>

83. 最后，任务小组在制定处理通过家庭消费和支出调查收集的粮食消费数据的准则方面取得了一些进展。这些准则以现有工作和方法及最近的研究为基础，并以题为“家庭消费和支出调查中的食品数据收集：低收入和中等收入国家准则”的出版物为基础。该出版物已得到统计委员会第四十九届会议的认可(E/2018/24-E/CN.3/2018/37, 第 49/112 号决定, (e)段)。在最终确定粮食消费数据处理准则并将该文件提交给统计委员会批准之前，任务小组将组织一次全球同行审查进程，将邀请统计委员会成员参加。

## B. 制定国家农业统计质量保证框架

84. 参与制定和执行粮食和农业统计质量标准和国家质量保证框架的任务小组由来自印度、印度尼西亚、墨西哥、塞内加尔、南非、巴勒斯坦国、粮农组织和拉加经委会的成员组成。该任务小组的目的是开发一套适合农业统计的自我评估工具(清单)，目的是支持国家统计机构提高其统计质量。

85. 在其初始阶段，任务小组成员指出，现有框架和相应的评估工具可以保证概念和方法的一致性，但通常过于笼统，无法确定农业统计的具体优势和弱点。主要困难在于农业统计范围内的各种分领域，包括作物和牲畜；渔业和水产养殖；投入(化肥和农药；机械设备；就业)；价格(生产者价格和消费者价格)；粮食安全和获取；以及土地使用和土地覆盖。为此，任务小组商定采用国际货币基金组织(基金组织)数据质量保证框架的办法，其中将通用框架作为经济统计领域七个数据集具体框架的总括，并制定一套自我评估清单，从以下三个分领域开始：作物和牲畜生产统计；农业商品生产者价格统计；以及土地使用和土地覆盖统计。

86. 自评清单的结构遵循了联合国 2019 年确立的更新后的国家质量保证框架的结构。该框架旨在支持有兴趣制定或修订本国质量保证框架的机构，同时考虑到利用新数据源带来的与质量有关的特殊挑战。2019 年发布的《联合国官方统计国家质量保证框架手册》包括一份自评质量清单，可帮助确定优势和弱点领域，该清单以后会使各国能够采取一系列改进措施。

<sup>11</sup> 见 [www.fao.org/3/cb5623en/cb5623en.pdf](http://www.fao.org/3/cb5623en/cb5623en.pdf)。

<sup>12</sup> 见 [www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/manual/IPC\\_Technical\\_Manual\\_3\\_Final.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/manual/IPC_Technical_Manual_3_Final.pdf)。

87. 按照为国家质量保证框架规定的清单结构，联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会为评估农业统计质量而开发的自我评估工具涵盖四个层次的分析。前两个层次(管理国家统计系统和管理体制环境)不依赖于领域，重点是评估国家一级农业统计的协调程度和用于编制农业统计的资源是否充足。清单的其余方面，即调查统计进程(第三层次)和相应的统计产出(第四层次)，是针对农业统计的具体分领域制定的。

88. 自 2020 年成立以来，任务小组为作物和牲畜生产统计以及农业商品生产者价格统计制定了两份具体的自我评估清单。目前正在编制关于土地使用和土地覆盖统计的第三份清单。使用这些自我评估清单，可以收集数据，目的是根据一组旨在确定准则或最佳做法的执行程度(完全、部分或未执行)的问题，得出总体质量分数。对这些问题的答复可以在不同级别汇总，以得出一个与基金组织数据质量保证框架和关于标准和守则遵守情况报告相一致的四点评级表。

89. 2021 年第二和第三季度对农作物和畜牧业生产统计的自我评估清单以及相应的评估程序进行了试点，并在之后进行了相应的改进。目前正在进行生产者价格清单的试点测试，预计将在 2022 年 3 月前完成。

90. 整套拟议清单及其相应的工具和程序将在 2022 年与任务小组成员分享，以便在统计委员会批准之前能够收集和整合更多的反馈。还将向愿意在一个或多个农业统计分领域中进行评估的国家提供培训。

### C. 利用地理空间数据编制农业统计

91. 利用地理空间数据编制农业统计的联合任务小组，即地球观测联合任务小组，于 2021 年第一季度正式成立，成员包括加拿大(联合主席)、哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、墨西哥(联合主席)、波兰、塞内加尔、美国、昆士兰科技大学(澳大利亚)、当下数据倡议、粮农组织、秘书处经济和社会事务部统计司以及世界银行。

92. 联合任务小组最近完成了一份同行审查报告，其中包括关于使用地球观测数据编制农业统计的项目集。它还提供了地球观测数据产品及其潜在用途，以及通过粮农组织“手拉手”地理空间平台提供的阿富汗和莱索托现场数据。

93. 正在与官方统计使用大数据和数据科学专家委员会任务小组合作，编制关于地球观测数据及其在农业统计中使用的培训工具包，工具包将于 2022 年提供。

94. 任务小组成员参加了各种活动，以展示将地球观测数据用于农业统计的方法和案例。例如，2021 年 10 月 21 日，在亚太经社会的一次在线活动中，针对来自独立国家联合体国家对新数据源、大数据和创新技术感兴趣的年轻统计人员做了一次介绍。任务小组成员还为一系列网络研讨会做出了贡献，这些研讨会是在 2020 年迪拜世博会期间举办的，第一次研讨会于 2021 年 10 月 19 日举行，第二次研讨会将于 2022 年 1 月 26 日和 27 日举行。



## 五. 农业统计区域委员会的报告

95. 目前，粮农组织的统计治理在区域一级围绕以下粮农组织区域机构展开，这些机构被授权处理统计事务：

(a) 联合国粮食及农业组织/美洲国家组织-美洲教育委员会/美洲农业合作研究所拉丁美洲和加勒比地区农业和畜牧业统计工作组；

(b) 非洲农业统计委员会；

(c) 亚太农业统计委员会。

96. 区域机构每两年组织一次会议，召集各国统计局和农业部负责编制和传播粮食和农业统计的高级官员参加，以便：(a) 评估成员国的粮食和农业统计状况；(b) 确定本区域统计能力发展的优先事项；以及(c) 就农业统计的最新方法发展和标准向成员国提供咨询。这些机构向各自的粮农组织区域会议报告，并通过它们向粮农组织理事会和(或)粮农组织大会提出建议。

97. 近东和欧洲区域目前没有对农业统计进行治理的正式区域机构。在全球一级，统计性质的专题被列入粮农组织一个理事机构，即粮农组织技术委员会或粮农组织方案委员会的议程。

98. 以下各节概述了 2021 年举行会议的三个区域农业统计委员会的建议。

### A. 联合国粮食及农业组织/美洲国家组织-美洲教育委员会/美洲农业合作研究所拉丁美洲和加勒比地区农业和畜牧业统计工作组

99. 拉丁美洲和加勒比农业和畜牧业统计工作组第三十届会议于 2021 年 7 月 20 日至 23 日由哥斯达黎加国家统计和普查研究所以虚拟形式主办。共有来自该区域 29 个国家的 92 名与会者参加了会议。工作组讨论了 2020-2021 两年期开展的活动，并提出了建议，提请粮农组织拉丁美洲和加勒比区域会议与会者注意。

100. 工作组鼓励成员国通过采用创新方法和替代性数据源，不仅优先考虑农业部门的数字化，而且优先考虑农业统计系统的整体现代化，以期制作更高质量的数据，这也将有助于建立抵御自然灾害的能力。在肯定统计创新数据实验室工作的同时，该工作组建议粮农组织开发一个空间，以分享关于使用替代性数据源和数据科学技术编制农业统计的资源。

101. 此外，工作组还指出：(a) 关于农业和粮食安全的数据和统计方面的差距正在破坏可持续发展目标的实现；(b) 需要更多的国家资源来填补数据空白，并在循证决策中最大限度地利用统计数据；(c) 需要更及时地提供统计，这些统计要在更低的行政级别上进行分类，并着眼于强调弱势人口的地位。

102. 工作组承认在能力建设方面取得的进展，并建议粮农组织超越方法培训，优先促进各国之间的实际经验交流。呼吁粮农组织优先考虑收集与可持续发展目标有关的分类数据的能力建设和技术援助，决策者迫切需要这些数据，以便有针对性地采取旨在促进农业发展和消除饥饿的措施。还敦促粮农组织建设各国利用

地球观测数据和人工智能方法的能力，以编制更及时的分类农业统计，并制定可行的方法来收集包括内陆渔业在内的渔业数据，因为本区域一些国家目前在这一领域面临挑战。

## B. 非洲农业统计委员会

103. 非洲农业统计委员会第二十七届会议于 2021 年 11 月 15 日至 18 日以虚拟形式举行，由塞内加尔主办。120 名登记与会者出席了会议，其中包括成员国以及区域和国际机构。

104. 代表们在建议中评估了对粮农组织调查问卷的低答复率，特别是关于林业、水使用、特定商品、土地和农药数据的低答复率。代表们强调，成员国需要加强努力，与粮农组织保持更密切、更经常的沟通，以便更及时、更完整地回答粮农组织的调查问卷。

105. 非洲委员会认识到，COVID-19 大流行影响了数据收集方法，减少了进行面对面访谈的可能性。代表们认为这是一个机会，使各国重新努力实现数据收集方法的现代化，特别是在农业普查和调查方面。需要通过培训和技术援助促进使用计算机辅助电话和网络访谈的远程数据收集。尽管由于基础设施差、获取数据成本高和缺乏必要的技能，这些技术的采用很缓慢，但代表们鼓励成员国逐步引入变革，可能从大型农场开始。

106. 代表们欢迎粮农组织的区域路线图，以加快对各国的可持续发展目标报告的支持，并赞赏向成员国提供的资源工具包。他们赞扬粮农组织在提供技术援助、评估实现可持续发展目标的进展和解释结果方面所做的努力。由于可持续发展目标的若干关键指标需要农场一级的数据，代表们建议粮农组织继续支持有关国家加强对具有全国代表性的农场的调查。

107. 同样，非洲委员会建议成员国通过有效治理、战略规划、综合调查和总体样本框架，创建一个农业统计综合系统，并鼓励成员国通过适当传播调查结果和微观数据来促进统计工作，并通过“50 x 2030”倡议提供这些数据供使用。

108. 倡导国家统计组织与职能部委的农业统计单位加强合作，在农场调查中引入收集地理空间数据方面的最佳做法。

109. 最后，代表们主张更好地协调各种努力，支持改进渔业和水产养殖统计，并将这些统计纳入国家统计系统。

## C. 亚太农业统计委员会

110. 亚洲及太平洋农业统计委员会第二十七届会议于 2021 年 11 月 22 日至 25 日在乌兰巴托举行。185 名与会者出席了会议，其中包括来自 25 个成员国的 57 名代表和来自 6 个区域和国际组织的观察员。

111. 亚洲及太平洋委员会就加强统计系统以支持国家层面的决策和实现可持续发展目标提出了一些建议。特别是，该委员会建议粮农组织继续支持将农业统计和可持续发展目标监测纳入国家统计系统，并进一步投资于大规模开放式在线课

程和改进数据收集技术，如计算机辅助网络和电话采访。代表们强调，有必要支持成员国利用粮农组织建议的统一方法进行自愿国别评估，以评估实现可持续发展目标的进展情况。

112. 亚洲及太平洋委员会还建议促进下列努力，同时考虑到小岛屿发展中国家的具体要求：

(a) 通过更广泛地使用粮食不安全经历分级表，改进对粮食不安全的衡量，特别是在紧急情况、冲突、危机和大流行病情况下；

(b) 支持在国家一级计量粮食损失，并请粮农组织为此提供技术援助；

(c) 通过简化和定制符合各国具体需求和情况的调查问卷，促进在国家农业调查中正确和逐步采用“50 x 2030”倡议提出的调查问卷。

113. 亚洲及太平洋委员会就改进数据传播和及时向粮农组织传送信息提出了一套建议。代表们注意到，对粮农组织调查问卷的答复率较低，一些次区域的答复率不到 40%。他们请成员国通过在国家一级更适当地发送调查表和与粮农组织权力下放办事处更密切的合作，为及时向粮农组织发送调查表提供便利。此外，该委员会建议粮农组织继续就对调查中收集的微观数据进行匿名化和公布向各国提供技术援助，同时通过结构化和非结构化的形式尽可能扩大细化信息的传播范围，以加强获取和利用。

114. 亚洲及太平洋委员会还提出了一套关于加强数据分类和精细度的建议。代表们特别建议粮农组织让国家政策制定者参与确定调查设计中优先考虑的分类维度，或者在抽样无法实现理想的分类水平时，支持使用间接估算技术，并将调查数据与其他来源(如人口普查数据、行政登记册和地理空间数据库)相结合。

115. 同样，亚洲及太平洋委员会建议成员国采用新的数据科学方法和非常规数据源。在这一领域，代表们注意到粮农组织统计创新数据实验室的活动，该实验室支持获取关于一系列专题的非常规和高频数据。代表们还强调，需要促进使用地理参照数据和地球观测数据，并应对妨碍在一些成员国更广泛地使用地球观测数据的挑战。在这方面，该委员会注意到与欧洲航天局合作，于 2020 年启动了官方农业统计地球观测数据项目，该项目正在建设各国统计局实际使用地球观测数据编制农业统计的能力。

## 六. 有待统计委员会采取的行动

116. 请统计委员会：

(a) 赞扬粮农组织在《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》的启发下，实施了数据和统计综合治理结构；

(b) 鼓励粮农组织与联合国其他机构合作，为统计、大数据和地理空间数据制定一个综合质量保证框架；

(c) 表示注意到粮农组织建立了统计创新数据实验室，并鼓励粮农组织加快开发和测试使用替代性数据源的方法和工具；

(d) 表示注意到联合国粮食安全、农业和农村统计专家委员会的三个任务小组取得的进展；

(e) 鼓励其成员表示有兴趣参与专家委员会的工作，以审查来自住户消费和支出调查的粮食消费数据的处理准则；

(f) 呼吁各成员重申其承诺，利用国际商定的可持续发展目标指标来监测与粮食和农业有关的具体目标；

(g) 赞扬粮农组织在加强各国编制粮食和农业统计以及监测可持续发展目标各项指标的统计能力方面取得的进展，并赞扬粮农组织在实施“50 x 2030”倡议和改善农业和农村统计全球战略第二阶段方面发挥的作用；

(h) 鼓励粮农组织及其合作伙伴继续努力全面提高成员国收集的数据质量，为汇编高质量的统计提供部门指导和实际操作的技术援助，并促进国家一级整个统计编制周期的现代化；

(i) 表示注意到粮农组织各区域农业统计委员会最近提出的建议。

---