



统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程* 项目 3(r)

供讨论和决定的项目：国际比较方案

世界银行关于国际比较方案的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，秘书长谨转递世界银行关于国际比较方案(比较方案)的报告，提交供统计委员会讨论。报告概述了该方案 2021 年比较周期在全球、区域和国家层面开展的活动。世界银行在报告中阐述了开展的治理、能力建设、研究、知识和宣传活动，并重点介绍了冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的风险与挑战及采取的缓解措施。请委员会注意到已发布题为《购买力平价促进决策：使用国际比较方案数据的可视化指南》的宣传出版物，以及两份面向各国的关于整合居民消费价格指数与比较方案以及编制国家以下各级购买力平价数据的方法指南；还请委员会鼓励比较方案利益攸关方(a) 确保及时参与比较方案 2021 年周期，以便能够产生比较方案 2021 年周期结果，这将有助于决策者分析 COVID-19 大流行对全球经济的影响；(b) 继续将比较方案纳入其常规统计工作方案。

* E/CN.3/2022/1。



世界银行关于国际比较方案的报告

一. 引言

1. 国际比较方案(比较方案)于 1968 年启动,当时是联合国与宾夕法尼亚大学之间一个规模不大的研究项目,由福特基金会和世界银行提供捐款;其宗旨是设立一个根据购买力平价进行国内生产总值比较的经常方案。自那以来,比较方案已发展成为世界最大的统计伙伴关系。2016 年 3 月,统计委员会第四十七届会议将比较方案定为全球统计方案的常设要素,每三年为一个周期开展活动。

2. 比较方案 2017 年周期结果于 2020 年 5 月发布,由于冠状病毒病(COVID-19)大流行,比较方案 2020 年周期的参考年份推迟到 2021 年,自此之后,执行机构正在推进 2021 年周期的数据收集工作。一系列指导说明业已出台,协助各国在当前疫情期间收集价格信息¹和汇编支出权重信息。² 2021 年 7 月发布了两份方法指南,向各国建议:(a) 如何协同增效地编制居民消费价格指数和比较方案;³ (b) 如何在国家以下层面汇编购买力平价信息。⁴ 此外,2021 年 6 月发布了一份关于在社会经济领域决策中使用购买力平价和其他比较方案数据的指南。⁵ 方案的参与和执行面临风险,原因是疫情持续影响统计活动以及预算和人员配置方面存在限制。为了减轻这种影响,并确保足够的覆盖范围和可靠的数据验证,价格调查活动将持续到 2022 年。2021 年全球比较方案的结果对于分析这场疫情对全球经济的影响至关重要。鼓励所有参与国及时开展 2021 年比较方案活动。

3. 本报告全面介绍了 2020 年 10 月至 2021 年 11 月期间所开展活动的最新情况。报告分以下七节:治理和协调;2021 年周期的方案执行工作;研究和创新;知识、宣传和使用;风险和缓解措施;结论;有待委员会采取的行动。

二. 治理和协调

A. 统计委员会

4. 委员会是比较方案的最终利益攸关方,决定该方案的执行频率和业务模式。委员会第五十二届会议⁶于 2021 年 3 月 1 日至 3 日和 5 日举行,比较方案报告已提交委员会参考(见 E/CN.3/2021/22)。

¹ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/af6ad75071120c9ccfca6dd50675a270-0050022021/original/ICP-COVID19-Guidance-Note-Prices-2021-02-03.pdf>。

² 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/e9181d17a7f647ed38aecd81ae7adad8-0050022021/original/ICP-COVID19-Guidance-Note-National-Accounts.pdf>。

³ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/2b29c1445d7fa006e5f4ca00087dbe36-0050022021/original/Guide-CPI-and-ICP.pdf>。

⁴ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/5064f2288436664bc8f9811c8a5b8c55-0050022021/original/Guide-Subnational-PPPs.pdf>。

⁵ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/PPPs-for-Policy>。

⁶ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/unsc-sessions>。

B. 理事会

5. 比较方案理事会制定编制购买力平价的指导政策，核准比较方案的方法和对方法的任何改进，向决策者宣传比较方案，以确保方案被持续纳入国家统计局工作方案，并支持比较方案的筹资工作。

6. 2021年4月26日举行的理事会虚拟会议⁷是比较方案2021年周期监督工作的第一次会议。理事会选举南非统计长兼南非统计局局长里森加·马卢莱克和芬兰统计局局长马库斯·索瓦拉为新任共同主席。理事会注意到比较方案治理框架及其治理机构和执行机构的作用和责任。理事会还核准了技术咨询组成员的提名。此外，理事会注意到比较方案2021年周期的执行情况、时间表和供资情况，并呼吁所有利益攸关方继续执行该周期工作，积极监测风险，并视需要提出缓解措施。鼓励捐助方积极支持该方案。

C. 技术咨询组

7. 比较方案技术咨询组确保购买力平价估值的方法合理性和整体质量以及购买力平价估算进程的透明度，并支持将比较方案确定为更频繁实施的常设方案。

8. 2021年5月17日至19日举行了技术咨询组虚拟会议。⁸该组迎来了两名新成员：伦敦国王学院商学院应用经济学教授及衡量公共服务生产率、增长和绩效国际差异方面的著名专家玛丽·奥马霍尼和国际比较方案前全球主管人及国际比较、统计能力发展和经济统计方面的领先专家米歇尔·穆耶罗-卡图拉。

9. 该组确认，比较方案2017年周期结果得到广泛采用，2021年周期筹备工作取得进展。该组注意到对当前COVID-19大流行期间特别是一些大型经济体及时参与的关切。该组还认识到，需要在比较方案进程中审慎收集足够的数据和元数据以分析这场疫情的影响，并指出收集、验证和管理更多的数据和元数据需要充足的资源。

10. 该组审查了以下一些比较方案研究议程项目⁹的进展情况：汇编购买力平价时间序列；购买力平价的质量和可靠性；居民消费价格指数与比较方案的协同作用以及国家以下各级购买力平价；比较方案购买力平价和全球贫困问题。关于下一步工作，该组推测，研究将主要取决于COVID-19对比较方案方法和结果的影响。

11. 该组于2021年11月9日至11日再次举行在线会议。¹⁰成员们讨论了COVID-19对国家统计方案、价格指数和国民账户以及对比较方案和购买力平价编制工作的影响，包括2021年周期收集更多数据和元数据的工作。鉴于一些国家在数据收集和验证方面继续面临挑战，该组重申，调查时间表可根据需要延至2022年，以便能够收集一

⁷ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/4dfd27dca2d8be0176cf990f0223ab51-0050022021/original/ICP-2021-GB01-Minutes-Cleared-rev1.pdf>。

⁸ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/e1ae501b9f76215f3707e478b551aac9-0050022021/original/ICP-TAG-01-Meeting-Minutes-Final-2021-07-09.pdf>。

⁹ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp#7>。

¹⁰ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tag-meetings>。

套完整可靠的输入数据。该组还结合 COVID-19 情况审查了比较方案研究议程项目，包括使用购买力平价计量的新数据源和进出口购买力平价。

D. 机构间协调小组

12. 比较方案机构间协调小组作为协调机构，在制定时间表和工作计划方面开展协作，确定共同标准、方法和规程，并协调比较方案的业务工作。

13. 协调小组于 2021 年 4 月 12 日和 13 日举行了视频会议。¹¹ 会议讨论了全球和区域比较方案的最新情况、业务活动以及即将举行的比较方案理事会和技术咨询组会议的筹备工作。

14. 协调小组于 2021 年 10 月 12 日至 14 日再次举行视频会议，讨论了各区域 2021 年周期工作的进展情况、全球最新动态、业务活动和即将举行的技术咨询组会议的筹备工作。¹²

三. 2021 年周期的方案执行工作

A. 总体时间表

15. 机构间协调小组于 2020 年 6 月启动了比较方案 2021 年周期活动。所需的全球业务材料大部分已于 2020 年 11 月底完成，其余材料已于 2021 年初完成。价格调查和数据收集工作将贯穿 2021 和 2022 年这两年，以顾及数据收集受到疫情不利影响的国家，同时部分行政数据汇编工作将在 2022 年进行。比较方案 2021 年周期结果定于 2023 年底发布，其中将包括参考年份 2021 年的结果、参考年份 2017 年的订正结果以及 2018 年至 2020 年各年的购买力平价。

B. 区域方案和能力建设活动现况

非洲

16. 非洲开发银行(非行)是非洲的区域执行机构。50 个经济体承诺参与 2021 年周期比较方案，与 2017 年周期比较方案的参与数目相同。此外，正在其他经济体开展能力建设活动，为今后参与比较方案做准备。

17. 比较方案住户消费价格调查定于 2021 年第四季度启动，并持续到 2022 年第三季度。非住户消费调查定于 2021 和 2022 年进行。

18. 2020 年 7 月至 2021 年 3 月期间举行了一系列会议，商讨比较方案数据要求培训以及 COVID-19 大流行期间的数据收集和验证工作。为筹备比较方案 2021 年周期工作，非行于 2020 年 8 月至 12 月启动比较方案试点工作，评估疫情封锁期间所有国家执行机构在业务方面受到的影响以及比较方案价格和支出数据要求，并向各经济体介绍收集价格数据的新方法。非行与非洲经济委员会非洲统计中心和撒哈拉以南非洲经

¹¹ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/6abd55e4332cdf2b83f9bc7b8bfb1e0c-0050022021/original/IACG-Minutes-2021-04.pdf>。

¹² 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg-meetings>。

济和统计观察站合作，在 2020 年组织了两次网络研讨会，讨论疫情期间价格数据收集方面的挑战。在 2020 年 8 月至 2021 年 9 月期间，非行主办了 53 次关于价格统计、国民账户和比较方案的双边会议。一些经济体比较方案的工作人员有变动，计划与这些经济体的工作人员举行更多会议。非行还开展工作，制定更综合的比较方案-居民消费价格指数按目的划分的个人消费分类框架。2020 年，非行组织了两次关于 2008 年国民账户体系及其适用于非洲比较方案情况的虚拟会议，并于 2021 年 11 月举行了后续会议。

19. 由于当前 COVID-19 大流行带来的挑战，大多数经济体中断和推迟了最初计划于 2020 年进行的比较方案筹备工作以及常规活动，截至 2021 年 10 月，一些经济体仍受到影响。许多国家比较方案小组也经历了工作人员离世或新成员加入的情况。连通性问题阻碍了虚拟通信，虚拟数据收集工作难以实施。此外，疫情造成的价格波动高于预期，并使产品供应受限。

20. 在供资方面，非行通过非洲开发基金非优惠性窗口在统计能力建设方案第五阶段下支持比较方案。东部和南部非洲共同市场正在有资格获得非洲开发基金资源的 37 个非优惠性(低收入)国家执行该方案。然而，中等收入国家(优惠性和没有资格获得基金资源)面临资金不足问题，因此正在寻求缓解措施。

亚洲及太平洋

21. 亚洲开发银行(亚行)是亚洲及太平洋区域的区域执行机构。参与 2017 年周期比较方案的 22 个经济体也签署了关于参与 2021 年周期比较方案的无异议函。然而，截至 2021 年 10 月，一些经济体尚未启动比较方案 2021 年周期调查。亚行向符合条件的经济体提供限量资金，用于实施比较方案。

22. 大多数经济体于 2021 年第一季度启动住户消费调查。截至 2021 年 10 月，大多数经济体正在进行机械设备和建筑调查。住屋租金调查自 2021 年第二季度开始，将持续到 2022 年第一季度。

23. 2021 年通过举办数次讲习班进行了能力建设，更加注重购买力平价的概念基础、购买力平价和实际指数的解释、价格数据收集以及购买力平价的验证和计算。自 2021 年 4 月以来，已举办 6 次虚拟区域讲习班。虚拟论坛的好处是国家执行机构的更多工作人员能够参与其中。2021 年 4 月举办了关于建筑调查的讲习班。2021 年 4 月和 5 月，为部分经济体举办了关于住户消费价格数据验证方法以及住房租赁调查技术和业务方面工作的讲习班。2021 年 7 月和 10 月的讲习班讨论了价格验证问题。2021 年 6 月举行的讲习班讨论了机械设备调查在技术和业务方面的工作。2021 年 1 月、4 月和 5 月还举办了其他国家培训讲习班。计划于 2021 年 11 月和 12 月再举办 3 次关于住房、建筑以及机械设备的区域技术讲习班。此外，亚行还与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)举行了一次知识和经验分享会议，讨论共同面临的问题。

24. 2021 年 4 月以来，向国家执行机构分发了调查产品清单和准则等最新业务材料。亚行利用国家执行机构的反馈意见，增强了比较方案亚太经济体数据管理软件套装，使其更便于用户使用。亚行将进一步增强该套装，为所有比较方案调查开发一个综合

数据管理工具。目前已开发一个基于微软电子表格的价格推算工具，并且正在开发一个计算机辅助个人访谈工具，用于比较方案价格收集工作。

25. COVID-19 大流行在一些领域对该区域多个经济体的比较方案产生影响。在价格调查方面，价格收集的开始时间被推迟，从而影响了调查的结束日期。由于资源削减加上 COVID-19 的种种限制(如封锁和关闭网点)，在有些情况下地理覆盖范围缩小，价格收集工作延误和收集的报价数量减少。特别是，疫情极大地影响了住宿、空运、包价度假等服务和供应可能中断的进口商品的价格收集工作。就国家执行机构实施比较方案的能力而言，人口普查和其他重大调查等相互竞争的优先事项影响了比较方案的调查进度。工作人员被安排在家办公，因此无法进行面对面的实地培训，无法增加样本量，也无法及时处理和验证所收集的数据。对比较方案价格收集者的虚拟培训可能不如实际面对面的实地培训有效。此外，一些国家执行机构由于经过培训的比较方案工作人员流失，在人力资源方面受到制约。

26. 为应对 COVID-19 大流行对该区域比较方案活动的影响，亚行采取了一些措施，已将灵活调查时间安排办法延至 2022 年，涵盖四个季度，以帮助无法及时启动调查的经济体。除了定期举行区域数据验证讲习班外，还注重通过国家讲习班在国家层面严格开展数据验证工作。亚行视需要与国家执行机构举行双边技术会议，提供支持和指导。目前正在对居民消费价格指数系列进行评估，并绘制居民消费价格指数中指数最低的比较方案项目图，以便利推算和回溯 2021 参考年的价格。总体而言，面对当前疫情，该区域的国家执行机构表现出了巨大韧性，正在合理使用现有资源，通过电话、在线价格收集和电子邮件等替代方法开展比较方案调查工作。

独立国家联合体

27. 独立国家联合体国家间统计委员会(独联体统计委)是独联体区域的区域执行机构。预计将有 9 个国家参与 2021 年周期比较方案，其中包括首次正式参与的乌兹别克斯坦，之前该国试验性参与了 2017 年周期比较方案。

28. 2021 年第一季度开始在所有经济体进行住户消费调查，2021 年全年则开展验证活动。2021 年 7 月向国家执行机构发送了机械设备以及建筑调查的业务材料，拟于 2021 年 11 月底前向独联体统计委提交初步数据。目前正在编制关于非市场服务和住房租金的最新调查表和准则，还在编制按基本标题分列的最新国内生产总值、准则和调查表，用于提交国内生产总值数据。

29. 2020 年 12 月举办了一次虚拟区域讲习班，讨论住户消费调查材料的核对问题。2021 年 9 月，与乌兹别克斯坦举行双边会议，讨论验证住户消费项目价格问题。拟于 2021 年 11 月与塔吉克斯坦举行类似双边会议。此外，2021 年 12 月举行了一次区域会议，讨论投资项目并初步审查了初步价格数据。

30. 独联体统计委支持在 COVID-19 大流行期间继续开展经济统计和比较方案活动。比较方案全球办公室、国际货币基金组织、欧洲经济委员会和统计活动协调委员会关于这一专题的国际建议已翻译成俄文，在根据区域具体情况进行调整后分发给独联体国家执行机构。独联体比较方案区域讲习班和双边会议讨论了疫情期间的价格收集问题。为了比较方案的目的，将特别注意与疫情有关的国民账户问题。

31. 独联体统计委于 2021 年 6 月公布了独联体 2017 年比较方案订正结果，可在独联体统计委网站上查阅。¹³ 独联体统计委提供了以下两份比较方案国家指南的俄文版：关于整合居民消费价格指数与比较方案活动的指南以及关于汇编国家以下各级购买力平价的指南(见本报告第五节)。此外，在专业统计期刊上刊载了一篇关于比较方案活动和国家指南发布情况的文章。高等经济学院的学生目前也正在学习比较方案。

拉丁美洲和加勒比

32. 拉加经委会是该区域的区域执行机构。33 个经济体正在参与 2021 年周期工作。危地马拉自 2017 年周期加入。目前，一些加勒比经济体的参与工作面临风险。

33. 2019 年开始收集住户消费项目的价格，用于原定的比较方案 2020 年周期，这些数据经审查后将推算用于 2021 年周期。2021 年继续收集价格，并将与前几年的数据一起使用。根据 2021 和 2022 年商定时间表进行非住户调查的价格收集。

34. 为该区域举行了一些虚拟会议，并在拉加经委会比较方案网站上列出。¹⁴ 这些会议包括：2020 年 11 月举行的关于拉丁美洲经济体¹⁵ 和加勒比经济体¹⁶ 价格收集工作的会议；2021 年 3 月举行的关于拉丁美洲经济体¹⁷ 和加勒比经济体¹⁸ 特别调查的会议；2021 年 5 月举行的关于加勒比经济体¹⁹ 国民账户数据要求的会议；2021 年 7 月举行的关于建筑调查²⁰ 的会议；以及 2021 年 9 月举行的关于住户消费支出项目²¹ 价格验证工作的会议。此外，在 2021 年 11 月举行的国民账户研讨会²² 上介绍了比较方案文件。上述会议讨论了 COVID-19 对比较方案活动的影响，拉加经委会已经评估了国家执行机构面临的问题及其对策。2021 年 9 月，拉加经委会与国家统计局和中央银行举行视频会议，讨论疫情期间价格和国民账户统计编制工作。²³ 拉加经委会和亚行还参加了一次知识分享会议，讨论了共同的问题。

¹³ 见 <http://www.cisstat.org/icp/>。

¹⁴ 见 <https://www.cepal.org/en/projects/international-comparison-program-latin-america-and-caribbean>。

¹⁵ 见 <https://www.cepal.org/en/node/52678>。

¹⁶ 见 <https://www.cepal.org/en/events/first-technical-meeting-price-focal-points-international-comparison-program-icp-round-2021>。

¹⁷ 见 <https://www.cepal.org/en/node/53499>。

¹⁸ 见 <https://www.cepal.org/en/events/technical-meeting-special-surveys-international-comparison-program-icp-cycle-2021-caribbean>。

¹⁹ 见 <https://www.cepal.org/en/events/technical-meeting-national-accounts-data-requirements-international-comparison-program-icp>。

²⁰ 见 <https://www.cepal.org/en/events/technical-meeting-construction-survey-international-comparison-program-icp-2021-cycle>。

²¹ 见 <https://www.cepal.org/en/events/technical-meeting-validation-prices-household-consumption-expenditure>。

²² 见 <https://www.cepal.org/en/events/national-accounts-annual-seminar-latin-america-and-caribbean-2021-towards-scen-2025>。

²³ 见 <https://rtc-cea.cepal.org/en/conectados-rtc/fourth-videoconference-statistical-production-prices-and-national-accounts-face>。

35. 2021 年 3 月发布了拉丁美洲和加勒比 2017 年比较方案成果报告。²⁴ 2011 年和 2017 年周期的主要成果载于拉加经委会统计平台数据库。²⁵

西亚

36. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)是阿拉伯区域的区域执行机构。自比较方案 2017 年周期以来,黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国加入方案,使覆盖范围增加到 15 个经济体,突尼斯现在与埃及、摩洛哥和苏丹同是西亚和非洲比较方案的双重参与国。也门不太可能加入 2021 周期比较方案。

37. 大多数经济体正在按照区域时间表开展调查工作。然而,一些经济体在启动调查和核准预算方面出现延误。西亚经社会努力从联合国发展账户等潜在来源获得资金,以支持能力建设并整合比较方案活动与居民消费价格指数及价格统计数据。由于国家比较方案工作人员的流失和新经济体的加入,需要为更多培训提供资金。

38. 西亚经社会主办了一些会议,以落实比较方案 2021 周期工作和缓解某些挑战。2020 年 11 月为黎巴嫩举办了一次国家培训活动,随后又于 2021 年 1 月举行了一次会议,讨论特别调查和修订 2020 年住户消费数据工作。2021 年 1 月与约旦举行会议,讨论通过网页抓取收集价格数据工作。2021 年 2 月举行了启动比较方案 2021 年周期的区域会议。同月还与非行和比较方案全球办公室举行会议,讨论双重参与经济体相关事宜。2021 年 6 月举行了一次技术培训活动,就比较方案和购买力平价数据编制向新参与经济体的比较方案工作人员提供培训。最后,2021 年 6 月举办了一次区域讲习班,介绍价格支出权重汇编和支出数据分列工作,并就 COVID-19 大流行期间的估算程序提供指导。

39. 2020 年 12 月发布了一份关于阿拉伯区域 2017 年比较方案结果的报告,²⁶ 其中包括截至 2019 年的购买力平价结果。2021 年底将公布一系列区域比较方案新结果,其中将包括黎巴嫩(未参与 2017 年周期)2017 至 2020 年购买力平价估值,以及 2018 和 2019 年最新区域购买力平价、2020 年初步购买力平价和 2021 年购买力平价预测。这些结果以阿曼里亚尔为基准货币呈列。

欧盟统计局-经济合作与发展组织

40. 欧盟统计局与经济合作与发展组织(经合组织)实施了一项经常方案,按照既定时间表进行年度购买力平价估算。有 49 个经济体参与比较方案 2021 年周期的欧盟统计局-经合组织购买力平价方案,其中 37 个经济体由欧盟统计局协调,12 个经济体由经合组织协调。格鲁吉亚和乌克兰参与 2021 年周期比较方案,并通过欧盟统计局的比较与全球比较相关联,这类似于两国参与 2017 年周期比较方案时的安排。

41. 欧盟统计局经济体住户消费调查的价格收集通过三年内的六项调查进行:2020 年的服务、家具和健康消费调查;2021 年的食品、饮料和烟草以及个人形象消费调

²⁴ 见 https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46742/S2000830_en.pdf。

²⁵ 见 https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/web_cepalstat/estadisticasindicadores.asp?idioma=i。

²⁶ 见 <https://www.unescwa.org/publications/purchasing-power-parities-and-real-size-arab-economies>。

查；2022 年的房子和花园，以及交通、餐馆和酒店消费调查。经合组织参与方也采用类似的调查范围，但其验证时间表有所不同：2020 年的交通、餐馆和酒店以及服务消费调查；2021 年的家具与健康以及食品、饮料和烟草消费调查；2022 年的个人形象以及房子和花园消费调查。所有欧盟统计局-经合组织住户消费调查均包括比较方案的项目。

42. 2021 年在欧盟统计局经济体、2020 年在经合组织经济体进行了非住户调查的价格收集。此外，部分欧盟统计局和经合组织经济体正在进行比较方案建筑调查，以建立全球性关联。

43. 2021 年 3 月和 9 月举行了欧盟统计局经济体住户消费调查会议，2021 年 11 月举行了欧盟统计局购买力平价工作组会议。经合组织方案参与者于 2021 年 5 月举行会议，审查各项调查、新数据来源和业务文件。2021 年 5 月举行了欧盟统计局-经合组织购买力平价问题联合讲习班，期间与会者交流了良好做法，并讨论了比较方案的最新动向。

44. COVID-19 大流行继续对 2021 年开展的滚动购买力平价调查方案构成挑战。各国使用新型数据收集模式，特别是交易数据和互联网价格，成功收集了 2020 和 2021 年的价格。正在持续监测数据收集期间遇到的挑战以及 COVID-19 对购买力平价结果的影响。

C. 新的业务材料

45. 为筹备 2021 年周期比较方案，比较方案全球办公室与区域和国家执行机构合作，根据为预期的 2020 年周期比较方案编制的相关材料，编制了 2021 年比较方案物项清单和其他调查材料。各机构正在使用比较方案物项清单管理工具，以高效、协作和透明的方式创建物项清单，并提供调查目录和结构化产品描述的各种导出选择。比较方案 2021 年物项清单作出了必要的规格修订，特别是针对快速发展的技术类物项和机械设备物项，并新增了与 COVID-19 有关的物项。已将最新调查材料分发给所有国家执行机构。

46. 根据需要更新了比较方案元数据调查表，并增设一节，提供关于 COVID-19 对比较方案执行工作影响的元数据。比较方案数据提交表也已更新，以反映比较方案 2021 年周期数据集。

四. 研究和创新

47. 比较方案研究议程²⁷ 由机构间协调小组于 2016 年 9 月提出，经技术咨询组于 2017 年 5 月批准后，由比较方案理事会于 2017 年 9 月通过。研究议程旨在微调比较方案的基本方法和做法，并指导方案的研究框架。比较方案研究议程由以下 13 个专题组成：(a) 汇编购买力平价时间序列和滚动调查办法；(b) 居住服务的购买力平价和实际支出；(c) 政府和建筑劳务的生产力调整；(d) 微调全球关联程序；(e) 购买力

²⁷ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp#7>。

平价的质量和可靠性；(f) 购买力平价用于国家和国际决策；(g) 居民消费价格指数与比较方案的协同作用以及国家以下各级购买力平价；(h) 进出口购买力平价；(i) 建筑购买力平价；(j) 卫生和教育购买力平价；(k) 比较方案购买力平价和全球贫困计量；(l) 探索购买力平价新型技术和数据来源；以及(m) 解释购买力平价计量方面的产品质量差异。

48. 这些专题共同服务于六项宗旨：(a) 建立一致的购买力平价时间序列；(b) 提高购买力平价的可靠性和质量；(c) 解决住房等难计量领域的问题；(d) 加强购买力平价与国家统计方案之间的协调一致；(e) 提倡更广泛地使用和应用购买力平价；以及(f) 探索新型技术和新来源。

49. 技术咨询组设立了多个工作队和任务组，负责对比较方案研究议程所列的上述专题开展研究。截至 2021 年 11 月，这些工作队²⁸ 已处理了上述 13 个领域中的 10 个领域。

50. 目前已发布两份前瞻性指南，帮助为各国整合居民消费价格指数和购买力平价编制流程以及生成国家以下各级购买力平价的做法提供参考和指导。关于这两个指南的更多详情载于下文第五节。关于利用购买力平价进行国家和国际决策，已发布一份题为《购买力平价促进决策：使用国际比较方案数据的可视化指南》的出版物，详情见下文第五节。对经订正的 2011 年和 2017 年购买力平价对世界银行国际贫困线和全球贫困人口统计的影响进行了评估，世界银行将于 2022 年初就在全球贫困计量中使用 2017 年购买力平价问题作出决定。

五. 知识、宣传和使用

51. 2021 年 6 月发布了一份题为《购买力平价促进决策：使用国际比较方案数据的可视化指南》²⁹ 交互式出版物。指南可 PDF 下载，也提供网页版内容，其中概述了购买力平价、价格水平和其他比较方案结果如何提供多项指标，使各国政府、决策者和其他用户能够衡量当前国内政策的有效性，与其他经济体进行比较，并长期跟踪发展和进展情况。该指南藉此助力宣传比较方案，展示其作为关键统计投资和必要经济工具的用途。该指南通过 70 个交互式图表和地图演示数据应用实例，并提供文本，说明每个比较方案指标的来源和政策用途。它还说明购买力平价在可持续发展目标进展情况监测指标中的用途，以及关于比较方案方法和购买力平价基础概念如何确定比较方案数据的使用和限制情况、确定可将这些数据应用于哪些分析的综合信息。2021 年 10 月联合国世界数据论坛展示了基于该指南的专题介绍，该介绍也可在联合国³⁰ 和世界银行视频频道上观看。³¹

²⁸ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces>。

²⁹ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/PPPs-for-Policy>。

³⁰ 见 https://www.youtube.com/watch?v=uHr-kkGFzI8&list=PLBc4IThqX-WMnXI1gt95r_hJ4IgZP8tWY&index=9&t=2s。

³¹ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=Ibnlv2MRbk>。

52. 此外，世界银行于 2021 年 10 月 27 日发布了题为《国民财富变化》的出版物，其中首次使用购买力平价研究了各国的财富分布情况，并讨论了使用购买力平价与使用市场汇率进行跨国比较的不同之处。³²

53. 自 2020 年 5 月发布 2017 年比较方案结果以来，世界银行和区域执行机构的工作人员发表了一些讨论分析和方法问题的博客帖子。自向委员会提交上一次报告以来发表的比较方案博客帖子包括：“为何订正 2011 年购买力平价，这对贫困率估计数有何影响？”；³³ “西亚比较方案：聚焦阿拉伯经济体”；³⁴ “用 Python 揭开比较方案购买力平价计算的神秘面纱”；³⁵ “基于购买力平价的亚洲及太平洋经济规模：国际比较方案的结果”；³⁶ 和《购买力平价促进决策：使用国际比较方案数据的可视化指南》。³⁷

54. 自 2018 年 3 月正式推出关于购买力平价基础的电子学习课程³⁸ 之后，注册人数不断增加。迄今已有约 1 070 多人学习这门课程，从中了解购买力平价概念、数据要求、方法、计算和用途。这门交互式课程的受众包括政策制定者、国际组织、研究人员、学生和希望提高购买力平价方面知识的普通民众。发展问题网络学习站点“世界银行在线开放式学习校园”里有这门课程。区域和国家讲习班广泛使用该课程培训政府官员。

55. 如上文研究和创新一节所述，2021 年 7 月为国家执行机构价格统计单位发布了两份指南。第一份是《居民消费价格指数与国际比较方案(比较方案)编制活动整合指南》，³⁹ 主要面向负责汇编国家居民消费价格指数和进行比较方案价格调查的人员。该指南还为官方统计数据的所有用户详细阐述了居民消费价格指数和购买力平价及其异同。该指南强调了居民消费价格指数和购买力平价汇编工作在概念和业务方面的相似性，表明通过采用综合汇编办法可以实现显著的协同效应，从而有利于居民消费价格指数和购买力平价的汇编工作。该指南还参考了《居民消费价格指数手册：概念和方法》的最新信息，⁴⁰ 该手册由秘书处间价格统计工作组成员机构发布，并由统计委员会于 2020 年 3 月通过。该指南评介了国家消费物价指数和比较方案之间的异同；审查了整合两个方案工作带来的惠益；评估了比较方案参与经济体内的当前整合程度；分析了在统计价值链中哪些地方可以进行整合；审议了将扫描数据和网页抓取的价格

³² 见 <https://www.worldbank.org/en/publication/changing-wealth-of-nations>。

³³ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/why-have-2011-ppps-been-revised-and-what-does-it-mean-estimates-poverty>。

³⁴ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/icp-western-asia-turning-spotlight-arab-economies>。

³⁵ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/demystifying-icp-purchasing-power-parity-calculations-using-python?token=ed0afb11de312ae82f593ac5ca792cf3>。

³⁶ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/size-asia-and-pacific-economy-based-purchasing-power-parities-results-international>。

³⁷ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/purchasing-power-parities-policy-making-visual-guide-using-data-international-comparison>。

³⁸ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/e-learning>。

³⁹ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/2b29c1445d7fa006e5f4ca00087dbe36-0050022021/original/Guide-CPI-and-ICP.pdf>。

⁴⁰ 见 <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual>。

信息用于居民消费价格指数和比较方案情况；并讨论了住房和居住服务数据的处理事宜。该指南还包括印度、以色列、南非和大不列颠及北爱尔兰联合王国的一系列国家案例研究，说明了这些国家在整合居民消费价格指数和比较方案活动方面的宏伟目标、取得的成功以及遇到的挑战。

56. 第二份指南是《国家以下各级购买力平价汇编指南》，面向那些正在考虑启动国家以下各级空间价格指数汇编方案的国家执行机构。⁴¹ 有兴趣评估国内不平等和地方贫困发生率并分析一国不同地区生产力的决策者和研究人员，可从这一汇编中获得所需数据。该指南提供了通过计算国家以下各级购买力平价来评估一国价格水平和支出模式差异的手段，还利用比较方案的既定方法和框架，就如何开展这项工作提出了切实可行的步骤和建议，并尽可能寻求与国家居民消费价格指数汇编工作的协同作用。该指南各章所涵盖的内容包括：国家以下各级购买力平价的概念和范围；国家以下各级购买力平价的使用；汇编国家以下各级购买力平价的频率；国家以下各级购买力平价方案的治理和行政结构；国家以下各级购买力平价数据要求和验证；国家以下各级购买力平价汇编和汇总方法；以及现有国家以下各级购买力平价研究和方案的调查。该指南还介绍了意大利、联合王国、美利坚合众国和越南的案例研究。

57. 比较方案数据的使用情况、外联活动和其他宣传材料载列于比较方案网站和定期出版的《比较方案要闻》通讯。⁴² 还分发了通讯特刊，公布了购买力平价用于决策指南、联合国世界数据论坛的后续介绍和新的国家指南。⁴³

六. 风险和缓解措施

58. 由于 COVID-19 大流行的影响，比较方案 2021 年周期继续面临一系列具体挑战。比较方案 2020 年周期被推迟到 2021 年，尽管封锁等措施比上一年有所减少，大多数经济体得以开始或继续进行调查，但由于网点长期关闭和工作人员的流动受到限制，各区域推迟了调查的启动时间。截至 2021 年 10 月，包括几个大型经济体在内的一些国家尚未启动调查。这些延迟对调查进度产生了影响，在有些情况下，调查需要延至 2022 年底。

59. 此外，旅馆住宿、航空运输和进口商品等一些住户消费项目的计价信息有限或无法获得，价格波动很大。与此同时，由于消费者的消费习惯有所改变，疫情期间国民账户支出结构可能出现重大变化。此外，由于实地数据收集者无法前往一些地区，地理覆盖范围可能会缩减。

60. 疫情影响了所有常规统计活动，许多国家执行机构可能优先进行人口普查和居民消费价格指数等其他调查和活动，而不是比较方案，从而导致资金和人员短缺。在家办公的安排影响了工作人员培训和工作人员执行数据处理和验证等任务的能力。有

⁴¹ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/5064f2288436664bc8f9811c8a5b8c55-0050022021/original/Guide-Subnational-PPPs.pdf>。

⁴² 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/newsletter>。

⁴³ 见 <https://mailchi.mp/worldbank.org/icp-country-guides-7728145>。

一些国家，连通性问题阻碍了虚拟通信，虚拟数据收集工作难以实施。此外，经过培训的工作人员流失也影响了比较方案进程。

61. 所有这些困难都可能转化为数据质量方面的挑战。为了减轻这些影响并确保输入数据完整可靠，调查时间表将视需要延至 2022 年。此外，区域执行机构正在与国家执行机构举办多个虚拟讲习班和双边培训，重点是加强验证和质量保证工作，这将体现到全球层面。区域讲习班的虚拟性质使更多的国家执行机构工作人员能够参加，这有助于增加接受培训的人数。比较方案全球办公室和区域执行机构将在技术咨询组的指导下密切监测编制时间表和进程。治理机构举行了虚拟会议，确保继续开展全球协调和治理工作。为了克服资金方面的挑战，将继续开展筹资工作。

七. 结论

62. 成功实施 2021 年周期比较方案对于评估 COVID-19 大流行的全球经济影响至关重要。研究结果将成为决策者、分析人员和研究人员的重要工具，使他们能够详细研究这场疫情对价格、支出、产出和物质福祉的影响。在疫情度过最严重时期及其对人口和经济的影响减弱之后，这些结果将成为监测进展和复苏情况的基准。

63. 自向委员会提交上一次报告以来，所有区域在执行该周期方面均取得了重大进展，但该周期在参与、质量、及时性和资源方面仍然面临风险。不过，已向国家执行机构提供广泛指导和培训，以克服 COVID-19 大流行在工作人员业务和相互竞争的优先事项方面带来的一些挑战，缓解在物品供应中断以及价格和支出模式波动情况下疫情对数据收集工作的影响。世界银行寻求委员会的支持，鼓励利益攸关方根据商定的时间表开展调查和汇编活动，确保比较方案 2021 年周期取得成功。此外，请委员会注意到上一年比较方案主要针对国家决策者和比较方案利益攸关方开展的外联和宣传工作，以促进利用比较方案的结果，并将该方案纳入常规统计活动。

八. 有待统计委员会采取的行动

64. 请委员会：

(a) 注意到尽管存在与 COVID-19 有关的挑战，在执行 2021 年周期比较方案方面仍然取得了显著进展；

(b) 指示比较方案利益攸关方确保在所有国家及时开展比较方案 2021 年周期活动，因为 2021 年的结果将对疫情期间全球经济进行独特和重要的分析；

(c) 鼓励向比较方案利益攸关方、决策者和其他用户宣传题为《购买力平价促进决策：使用国际比较方案数据的可视化指南》的出版物；

(d) 促使国家、区域和全球机构认识到需要将比较方案纳入各自常规统计工作方案，以确保其作为一项常设方案的可持续性。