



## 统计委员会

## 第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程\* 项目 3(o)

供讨论和决定的项目：经济统计师网络

## 经济统计师网络的报告

## 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，秘书长谨向统计委员会转递经济统计师网络的第一次报告，供讨论。报告介绍了该网络的工作范围所列的拟议任务、治理结构以及工作和报告安排。报告还提供资料介绍该网络拟议工作方案的各项活动和可交付成果，其依据是经济统计主席之友小组经核可的建议，意在根据下列四个专题工作流创建一个敏捷和反应更灵敏的经济统计系统：(a) 联网(协作和用户咨询)；(b) 系统转型和挑战(统计基础设施和操作，以及数据解决方案)；(c) 扶持(体制安排和治理)；和(d) 实验、整合和记录(统计框架和方法)。此外，报告还载有详细资料，介绍 2022 年的拟议冲刺，这是该网络各任务组为实现其工作方案专题工作流的一系列固定数量的工作和交付成果而采用的短期运作机制。请委员会核可该网络的工作范围，就该网络及其冲刺所取得的进展发表意见，并核可 2022 年工作方案的拟议活动和可交付成果。有待委员会采取的行动载于本报告第 28 段。

---

\* E/CN.3/2022/1。



## 经济统计师网络的报告

### 一. 背景

1. 统计委员会第五十二届会议核准了经济统计主席之友小组的建议，即创建一个新的经济统计师网络，以便利就新的创新、实验和最佳做法进行联网、协调和沟通，以便在优先事项上取得进展，保持经济统计的重要意义；要求明确规定该网络的任务，并为所有现有小组提供一个透明和协作的横向协调机制；并认识到该网络需要酌情与其他统计委员会和小组进行协调，以衡量《2030年可持续发展议程》的经济、环境和社会之间的多层面关系。

### 二. 引言

2. 本报告是经济统计师网络的第一份报告。在本报告中，该网络介绍了其拟议任务，其依据是经济统计主席之友小组的建议，意在根据下列四个专题工作流创建一个敏捷和反应更灵敏的经济统计系统：(a) 联网(协作和用户协商)；(b) 系统转型和挑战(统计基础设施和操作，以及数据解决方案)；(c) 扶持(体制安排和治理)；和(d) 实验、整合和记录(统计框架和方法)。

3. 为了创建一种敏捷、协作和高度有效的办法，提高经济统计系统对迅速变化的政策需求的反应能力，该网络应与国际和区域统计组织及机构密切协商，帮助所有会员国国家统计局之间更好地合作和联网。对更好的合作和联网的需求因冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情而得到进一步增强，而这种合作和联网将使各国统计局能够与其他政府机构以及学术界及私营组织和非政府组织的代表协作，重新设想业务模式，制定创新和协调的统计方案，并采用最佳做法和工作方法，编制满足用户需求的可信和及时的统计数据。

4. 此外，该网络应通过全球和区域统计基础设施提供的可信服务，帮助更好地获取和使用统计基础设施、业务和数据解决方案，以收集和获取数据，并执行各项标准，包括为此通过实验性估计数。

5. 该网络还应该通过区域和全球论坛以及对统计团体和实体的调查，开展定期的用户协商，促进沟通和伙伴关系，以帮助经济统计系统确定新出现的主题和共同优先事项，发现和解决统计团体和实体工作方案中的重叠和漏洞。预计持续的对话将帮助该系统以协作和包容各方的方式为有关行为体协调一致地开展业务。

6. 此外，该网络应帮助创建一个更好、反应更灵敏的经济统计系统，以转向综合经济统计，为此要扩大统计框架，以支持计量全世界迅速变化的经济，并促成其中纳入了决策者迅速变化的信息需求的实验。这种转向还应使经济统计系统能够提高精细度和及时性，并更好地纳入经济、社会和环境计量办法，为实现《2030年议程》提供信息依据，并解决秘书长题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)中提出的问题。

7. 秘书长在该报告中明确提到需要采取集体行动应对当前的挑战。其中一个重要方面是将会员国、国际金融机构以及统计、科学和政策专家聚集在一起，在统计委员会工作的基础上，确定对国内生产总值的一种补充或多种补充方法，以计量包容和可持续的增长和繁荣。除了确定补充计量方法外，这一进程需要就国家和全球核算体系纳入额外计量方法的路径达成一致，并建立作为官方统计数据的一部分进行定期报告的制度。

8. 该网络完全有能力将该报告和经统计委员会核准的经济统计主席之友小组的建议结合在一起。该网络可以通过多种方式向前推进上述预期成果，为此需要在创建全球数据资产过程中更好地联网并建立以用户为中心的伙伴关系；借鉴共同制作和共同投资的范例，更好地挑战系统；改进统计团体的工作方法，更好地使系统发挥作用；更好地记录关于方法标准的国际理念和实践指导，并集体扩大能力建设和培训方案；这些可以与早期执行相结合，为此要定期试验和测试统计标准，以满足迅速变化的用户需求。

9. 这四个工作流还应处理从对国家统计局的三轮全球 COVID-19 调查中汲取的以下经验教训：

(a) 低收入和中低收入国家准备与国际伙伴接触互动，在适当的援助和资金支持下，满足新出现的利用新数据来源、方法和技术方面的需求，以克服本国的主要障碍；

(b) 所有收入组别的大多数国家统计局认为需要共同着力开展以下方面：

(i) 制作精细数据，为此将调查得出的微观数据与人员和企业登记册提供的行政来源挂钩，并融入统计和地理空间数据；

(ii) 通过利用大数据和数据科学进行高频统计，制作高频统计数据和指标。<sup>1</sup>

### 三. 该网络的工作方案

10. 该网络侧重于采取行动，通过与现有统计团体和实体联网和接触互动来改进经济统计系统，而不是创建另一个治理层面，因此认为冲刺是最适当的工作方法。冲刺通过在短时间内开展一定数量的工作，为共同优先事项交付具体交付成果，不仅将加快发展共同优先事项所需系统的速度，而且还将提高该网络以敏捷方式采取行动的能力，对快速变化的社会经济和环境情况拟订统计对策。冲刺还可以帮助确定新出现的主题和优先事项，并发现和解决统计团体和实体工作方案中的重叠和漏洞。此外，通过与这些团体和实体接触互动，冲刺可以扩大或拓宽现有的工作，或向现有或新的团体和实体提出关于新的共同优先事项的工作提议。对于每个冲刺，都重新确定参与者的组成，以便与冲刺的多学科要求进行对接，但

<sup>1</sup> 世界银行和秘书处经济和社会事务部统计司与五个区域委员会协调，对 COVID-19 大流行疫情期间的国家统计局进行了调查。总体而言，149 个国家统计局(76%)至少参加了 2020 年三轮调查中的一轮。如需更多信息，可查阅：<https://covid-19-response.unstatshub.org/statistical-programmes/covid19-nso-survey/>。

每个冲刺都将继续遵循透明和包容式的工作方法，因为统计界所有成员都将收到情况通报并应邀参加。

11. 为了向前推进四个工作流，包括创建该网络，在编写本报告时制定了三个冲刺计划。由加拿大统计局牵头的有组织冲刺将推进工作流(a)(联网(协作和用户协商))和工作流(c)(扶持(体制安排和治理))的工作。由荷兰统计局牵头的获取数据冲刺将推进工作流(b)(系统转型和挑战(统计基础设施和操作，以及数据解决方案))的工作，而由美国经济分析局和大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局牵头的冲刺处理关于“超越国内生产总值”的工作，并将发展工作流(d)(实验、整合和记录(统计框架和方法))的工作。

#### A. 有组织的冲刺

12. 在 2021 年 11 月 3 日举行的第一次会议上，与会者根据主席之友小组的最后报告审查了统计委员会为该网络规定的任务。工作范围草案是作为该网络的任务授权和治理、工作方法和成员资格的参考文件提出的。11 月 24 日举行的第二次会议的重点是最后确定工作范围，并开始讨论通过关于经济统计的区域和全球论坛以及对统计团体和实体的调查让用户参与，以及品牌和传播战略。在 12 月 15 日举行的第三次会议上，与会者将最后完成关于用户参与的审议，继续讨论品牌和传播战略，并开始讨论今后冲刺的主题。在 2022 年 1 月 12 日举行的第四次会议上，与会者将结束关于今后冲刺的讨论，并制定一项两年期滚动工作计划。各次会议的报告和工作范围将作为背景文件提供。

#### B. 数据获取冲刺

13. 获取调查得出的数据以外的数据已成为所有国家统计局的一项关键需要，因为用户期望获得更精细和及时的信息以及关于新出现的社会现象的相关统计数据。私人持有的数据对这些统计局而言是有希望的额外信息来源。然而，获取这种数据存储是一项复杂的工作。因此，分享见解和最佳做法可能有助于以协调和高效的方式获取数据。冲刺的主要目标是采取重大步骤，制定与私人数据持有者的谈判战略，包括说明从经济统计信息需求到便利获取的过程，途径是确定潜在的私人持有的数据来源，以及提出具体的数据请求。其他交付成果可包括获取数据的技术解决方案；对隐私和保密问题的认识；风险管理、治理和应急计划；预算和所需资源；以及利益攸关方的沟通策略。这项工作将以与私营部门和学术界的现有区域和机构间伙伴关系为基础。有了所取得的经验，最终可以作出全球承诺，通过包容式伙伴关系帮助获取官方统计所需的私人持有数据。

14. 这项工作将由该网络与官方统计使用大数据和数据科学专家委员会组成的一个联合任务小组承担。该工作预计将于 2022 年初启动，将举行四次相互关联的会议。将向所有会员国发出邀请，请他们表示是否有意参加。将侧重于一个共同主题——“全球价值链和电子商务”，其确切范围预计将进一步阐明，并缩小到具体的行业，这取决于参与伙伴的兴趣。摘要报告将作为背景文件提供。

### C. “超越国内生产总值”冲刺

15. 虽然传统的经济业绩计量仍然有一席之地，但国内生产总值汇总数据中包含的信息与对一般公众的福祉及自然的贡献和条件非常重要的信息之间的差距似乎越来越大。这意味着必须设法创建一个统计系统，用以人民福祉为中心的计量办法和体现包容性和可持续性的计量办法来补充对市场活动的计量办法。已经提出了许多办法、框架和具体计量办法。其中一个办法是“超越国内生产总值”，另外一个办法涉及福祉，还有一个办法涉及包容性财富。冲刺的广泛目标是在国际上界定在这些领域开展的工作的范围，确定最佳做法，确定用于经济统计的扩展统计框架研究工作的高度优先领域，放大关于综合统计多层次框架的现有工作，并确定国际协调工作在缩小向综合经济统计转向的差距方面将产生巨大额外价值的具体、有所控制的研究领域。

16. 虽然“超越国内生产总值”的主题范围广泛，但工作将侧重于有希望制定一个用于经济统计的扩展统计框架的具体专题，诸如无形资产、自然资本、扩大的经济福利总额、扩大的分配账户、金融科技和金融无障碍环境，以及社会人口和国民转移账户。

17. 启动活动计划于 2022 年 2 月举行，整个冲刺阶段将在 2022 年第一季度举行四次会议。2 月份举行的会议的摘要报告将作为背景文件提供。

## 四. 该网络的工作范围

18. 统计委员会是创建该网络、核准其工作范围，包括其任务授权和工作方案并监测其进展情况的实体。网络的任务授权由网络自己定期审查。任何拟议修正案均提交统计委员会核可。

19. 网络的任务授权侧重于便利经济统计系统中国家、区域和全球组织之间的联网、协调和沟通，并促进与学术界和私营部门的全球伙伴关系，以建立一个反应灵敏、能高效应对不断变化的用户需求的经济统计系统。此外，该网络确保设立适当的机制，收集、记录数据和分析需求并向经济统计系统的所有行为体加以通报，以便以有效的政策应对当前和未来的社会经济、环境和地理空间问题。

20. 该网络能够促成横向协调，以确保利用经济统计系统中的整套专家委员会和统计团体来处理数据优先事项，并推广各国以及区域和国际组织已经创建的良好做法。通过便利持续分享国家和区域经验，并遵循经济统计系统的联网、共同投入、治理和试验等商定原则，创新和转向得以加速进行。

21. 该网络的主要任务是通过区域和全球协商以及对统计团体和实体的具体调查，确定经济统计系统内进行试验和测试的广泛横向优先事项。这些优先事项可能具有短期和中期性质，也可能是对迅速出现和变化的政策需求，例如与大流行疫情有关的政策需求迅速作出的即时预警反应。

22. 该网络的成员包括来自各国政府以及国际和区域组织的高级别经济统计师，他们对广义的经济统计系统中的优先事项和问题(包括社会和环境层面)有广泛和深入的横向了解。此外还遴选成员，以确保公平的区域国家和机构代表性。他们的任期最初为三年，可以连任。该网络选举两名共同主席，代表该网络出席国际

会议，并促进其使命和任务。他们与网络主席团协作制定年度工作计划并监测进展情况。

23. 该网络将召集各个任务小组，在 2022 年执行其工作方案，以支持具体项目和冲刺。网络将设立适当的监测机制，以培育和跟踪现有或新设立的统计团体和实体已确定的最低可行产品的进一步发展情况。各任务小组的工作在许多方面是筹备性的，其短暂而紧张的生命周期确保实现明确目标的势头得以保持。

#### **更好的联网和组织**

24. 通过有组织的冲刺，将组织区域和全球用户协商以及对统计团体和实体的调查，以确定广泛的横向优先事项，并促进更好地协调方案、做法和工作方法，以支持世界各地的国家统计局。此外，召集一个经济统计高级专家网络将支持在整个统计系统及其伙伴中宣传统计工作。

#### **更好的数据和数据解决方案**

25. 通过数据获取冲刺，预期多伙伴协商将确定官方统计所需数据和数据解决方案方面全球共同投入和共同制作战略的最佳做法。这种获取私人持有数据和行政数据的全球办法和战略应包括在全球范围内便利数据获取、全球培训方案、执行统计标准以及制定实验性指标。这进而将促使制定更好的早期指标，并提高国家统计局和国际统计组织的统计能力。

#### **更好的统计方法和框架**

26. 通过“超越国内生产总值”冲刺，该网络通过在各国进行方法变革方面的实验和测试，推广以迭代方式不断更新全球统计标准的工作方法，并努力建立一个广泛的整合框架，对经济统计系统取得的进展情况进行多层面广泛计量。

#### **更好的用户协商、沟通和伙伴关系**

27. 通过区域和全球协商以及对统计团体和实体的调查(这是该网络存在的理由及其工作方式)，该网络的重点是汇集经济统计专家和从业人员。这些平台将便利协作和交流，并通过共同努力制定切实可行的解决方案。通过与各区域委员会和机构密切协商创建持久的区域和全球协商式用户平台，可以确定横向优先事项，满足预警需求及短期和中期用户需求，并查明和解决现有统计方案中的重叠和漏洞。

## **五. 有待统计委员会采取的行动**

28. 请统计委员会：

- (a) 就所取得的进展发表意见；
- (b) 核可该网络的工作范围；
- (c) 核可该网络 2022 年工作方案的拟议活动和交付成果。