



统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程* 项目 3(n)

供讨论和决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告，供统计委员会讨论。工作组在报告中介绍了更新 2008 年国民账户体系工作方案的三项内容的进展情况，这三项内容是：就在更新 2008 年国民账户体系方面所确定的研究问题编写指导说明；开展外联活动，向国民账户编纂者和用户介绍更新过程，并收集其反馈意见；与包括国际收支、分类和国际贸易统计在内的其他经济统计标准的更新相协调。此外，报告还载有工作组和各区域委员会的工作方案，并介绍了有关在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况。请统计委员会就更新 2008 年国民账户体系工作方案的内容以及工作组的工作方案发表意见并提供指导。

* E/CN.3/2022/1。



秘书处间国民账户工作组的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2021 年 3 月 1 日至 3 日和 5 日于纽约在线举行的第五十二届会议上通过了第 52/106 号决定(见 E/2021/24, 第一章, B 节), 其中:

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告(E/CN.3/2021/8), 表示赞赏国民账户咨询专家组成员、国民账户工作组、各区域委员会、其他区域组织和国家为便利实施 2008 年国民账户体系和辅助统计而开展的活动, 并核可工作组和咨询专家组 2021 年工作方案;

(b) 核可更新 2008 年国民账户体系的工作方案以及开展技术研究和广泛协商并确保与经济统计系统其他手册保持总体一致的时间表, 但注意到更新 2008 年国民账户体系的方案费力耗时, 将需要统计界提供大量资源;

(c) 表示赞赏一些会员国为 2008 年国民账户体系更新方案提供实物捐助, 而且也愿意提供捐款;

(d) 欢迎在为更新 2008 年国民账户体系的相关问题编写和拟订指南方面取得进展, 鼓励会员国参与评估进程并对指导说明中各项建议的可行性进行试验和测试, 强调各国与区域、次区域及国际机构之间需要协调与合作, 为指导说明的试验和测试提供便利, 并强调向资源有限的国家提供资金和实物支助的重要性;

(e) 欢迎为衡量数字经济、非正规经济、无薪家务工作、家庭收入和财富分配、伊斯兰金融和全球生产安排以及调整卫生账户体系制定指导意见的工作; 强调对福祉和可持续性的监测和分析不应损害、而应加强扩展表或补充表中对宏观经济统计的传统分析, 由此认真考虑对国民账户体系核心账户的影响; 并支持就开发汇编人员中心、实现国际统计和分类标准数字化以及加强宏观经济统计沟通机制开展工作;

(f) 注意到需要有适当的统计基础设施, 包括统计用途商业登记册、法律框架和技术基础设施, 以执行更新 2008 年国民账户体系的拟议建议;

(g) 表示赞赏工作组编写的关于在国民账户中记录冠状病毒病(COVID-19)支助措施的指导说明, 并鼓励今后就主要问题编写类似的指导意见;

(h) 强调需要继续关注许多发展中国家的能力建设和供资情况, 为实施国民账户体系提供便利;

(i) 鼓励继续报告和评价会员国所报告的官方国民账户数据的可用性和范围, 并指出高质量信息对于支持国际比较和全面了解世界经济的重要性。

2. 关于更新 2008 年国民账户体系方案的资料载于本报告第二节。第三节概述了工作组和各区域委员会关于国民账户和辅助统计的活动。第四节介绍了在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况。第五节列出了讨论要点。

二. 更新 2008 年国民账户体系的工作方案

A. 背景

3. 统计委员会第五十二届会议核准了更新 2008 年国民账户体系的工作方案，目的是将更新后的国民账户体系提交委员会，供其在 2025 年审议。更新 2008 年国民账户体系的方案依循三管齐下的办法：(a) 对优先问题和其他国民账户问题进行技术研究，包括研究如何从宏观经济角度更好地支持可持续发展；(b) 就与全球化、数字化、福祉与可持续性、通信、金融和支付系统、非正规经济和伊斯兰金融等专题领域有关的问题进行广泛协商；(c) 确保与经济统计体系保持总体的一致性。

B. 超越国内生产总值之外

4. 更新 2008 年国民账户体系的一个独有的特点是界定更广泛的账户框架，这可以为改进对福祉和可持续性的监测和分析提供工具。其目的是为各种政策目标提供依据，提供依据的还包括《2030 年可持续发展议程》，以及在对人民福祉进行核算的背景下秘书长发出的找到新的进展计量办法以补充仅计量经济业绩的国内生产总值的呼吁。¹

5. 关于统计计量框架范围应超越国内生产总值之外的持续辩论，要求反思国民账户体系中心框架、环境经济核算体系的核算框架及人类福祉和社会发展可持续性的计量之间的关系。目前正在更新 2008 年国民账户体系的框架内进行研究，以提供更好的信息，说明谁在从增长和就业中受益，以及经济活动的惠益如何在企业、家庭、个人和地理区域之间分配。

6. 这一想法并不是要重新定义当前的一套宏观经济指标，如国内生产总值，而是要提出建议，鼓励各国编制统计数据，为政策制定者提供有关“超越国内生产总值之外”的计量的重要信息。

7. 首先和最重要的是与编制补充账户和表格有关的建议，其中包括对无偿家务劳动、人力资本以及健康和社会状况的估算。这些补充账户和表格旨在更好地反映无偿劳动者的经济贡献和人类的知识储备。此外，这些补充账户或表格可按社会经济群体分列，从而能够按性别、年龄、教育状况或家庭构成进行分析。

8. 有关家庭收入的总体计量对特定家庭群体的福利情况揭示甚少，而住户调查和微观数据来源与国民账户体系的概念不一致。更新后的国民账户体系将包含一系列补充表格，显示收入、储蓄、消费和财富在住户中的分布情况。这些表格将使用户能够在国民账户体系框架内分析国民收入的变化如何在各个家庭群体之间分配，以及国民收入和财富是否越来越集中。

9. 更新后的国民账户体系将鼓励各国制定净产品和净收入计量办法，以核算固定资本消耗和自然资源枯竭。制定和更多地使用净计量是衡量当前生产和消费可

¹ 见 A/75/982，D 节。

持续性的第一步，因为用户将能够了解生产和自然资源资产存量中有多少被“消耗”来生产当期商品和服务。

10. 更新后的国民账户体系将通过利用分类系统使经济与环境间的联系更加明显的一系列建议，更好地与环境经济核算体系保持一致。此外，生物资产的处理、自然资源的估价和排放权交易计划的处理也在研究之中。

11. 更新后的国民账户体系还将包括一系列建议，以更好地识别、计量和列报非正规经济活动。非正规经济活动在发展中经济体和发达经济体都在增长；然而，很少有国家单独确认这些交易。更好地了解非正规活动将使政策制定者能够调整产业和劳工政策，以满足非正规工人和非正规生产安排的需求。

12. 尽管更新后的国民账户体系不会提出“超越国内生产总值之外”的轰动性计量办法来取代国内生产总值，但它将产生一套新的计量标准、账户和表格，帮助用户了解经济包容性和可持续性问题的。

C. 国民账户咨询专家组及其与其他专家组的协作

13. 2021年，国民账户咨询专家组在4月、7月和10月/11月举行了三次在线会议。会议的主要目的是为更新2008年国民账户体系的工作方案提供指导，并审查任务组编写的指导说明草稿并就其定稿提供咨询意见。在解决研究问题方面取得的进展如下。关于会议的结论，可查阅咨询专家组的网站(<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/ramtg.asp?fType=2>)。

14. 本轮更新2008年国民账户体系的一个关键原则是各经济统计专家组之间进行协调与合作，确保避免实质性差异，并确保各手册使用一致的术语，以减少工作重复，并在更广泛的协商中取得最佳成果。已与国际货币基金组织国际收支统计委员会和环境经济核算专家委员会订立了正式的合作协议。

15. 咨询专家组和国际收支统计委员会首次联席会议于2021年10月26日和29日以及11月1日在线举行。这一历史性事件是承诺协调与更新2008年国民账户体系和《国际收支和国际投资头寸手册》第六版有关的工作的结果，代表了以最有效的方式解决共同关心的研究问题的协同努力。与环境经济核算专家委员会的合作将集中在福祉和可持续性任务组的环境经济核算任务分组正在处理的问题上。该协议设想任务分组成员和专家委员会技术委员会成员交叉参与，并就相关问题进行全球联合协商。

16. 非正规经济任务组正与国际劳工组织负责修订非正规性统计的标准的工作组密切合作，后者的成立是为了制定一套连贯的标准，为全面衡量非正规性提供概念和业务定义。预期这一合作将为在国民账户体系和劳工统计中界定非正规经济提出一套连贯一致的建议。

17. 此外，咨询专家组和秘书处间国民账户工作组的成员积极参加从事正在进行的《所有经济活动的国际标准行业分类》和《产品总分类》修订进程的各任务组的活动，以确保这些分类适合编制国民账户的目的。

D. 解决研究问题的进展情况

18. 为了避免工作重复，确保各指导说明之间的一致性，并简化全球协商进程，已要求各任务组尽可能合并指导说明。在这一工作之后，总共剩有 57 项涉及与更新 2008 年国民账户体系有关的研究问题的指导说明。在这 57 项说明中，有 52 项被分配给国民账户体系任务组及国民账户体系和国际收支联合任务组，其余 5 项指导说明的工作则由国际收支工作组牵头。

19. 在主要在任务组内开展的初始的研究和起草阶段之后，指导说明通常要经过以下三个主要节点：(a) 咨询专家组批准进行全球协商；(b) 完成全球协商和任何相关的试验和测试活动(见下文)；(c) 咨询专家组最后核可发布。为确保宏观经济会计准则的一致性，当指导说明与《国际收支和国际投资头寸手册》第六版更新相关时，分别与国际收支任务组和国际收支统计委员会联合作出批准协商和最后核可的决定。

20. 截至 2021 年 11 月，咨询专家组已核可 9 项指导说明的发布，有关另外 14 项指导说明的全球协商已经完成，9 项指导说明在咨询专家组最近一次会议上获批进行全球协商。因此，57 项说明中有 32 项说明的初始起草阶段和任务组的大部分实质性研究工作已经结束。各任务组预期，咨询专家组将在 2022 年 2 月底前批准对 11 项指导说明进行全球协商，将在 2022 年晚些时候批准对其余 14 项指导说明进行全球协商。

21. 本报告的背景文件第二节进一步介绍了在解决与全球化、数字化、福祉和可持续性、通信、金融和支付系统、非正规经济和伊斯兰金融有关的问题方面取得的最新进展。

E. 外联

22. 为确保所有国家都能从改进后的国民账户标准中受益，特别是受益于有关优先领域的指导，已设立了一个外联方案，以期促进定期的区域和全球协商。外联方案旨在：(a) 向各国通报 2008 年国民账户体系更新进程并不断使其了解这一进程的最新情况；(b) 促进就指导说明进行全球协商；(c) 收集各国和各区域对其专题优先事项的反馈意见；(d) 查找可能的志愿国家并与其联络，以便以试验性估算的形式尽早实施新的建议。

23. 该举措正在通过与各区域委员会合作举办的一系列在线区域讨论会付诸实施，首先举办的是介绍性网络研讨会，旨在向各国通报更新 2008 年国民账户体系的总体进程、工作方法、时间表和预期的国家参与。在这些初步的网络研讨会之后，正在组织一系列专题网络研讨会，作为与各国讨论更具体的研究专题和指导说明的机制，向各国通报新建议对国民账户汇编的影响，并促进各国参与关于指导说明的全球协商。此外，各区域委员会正在帮助将每个区域的选定优先指导说明翻译成各自的语文，以确保所有国家广泛参与协商进程。

24. 在本报告所述期间，与各区域委员会合作并在咨询专家组成员的支持下组织了外联活动。截至 2021 年 8 月，已举办了五次初步的网络研讨会，包括为拉丁

美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)区域举办了两次此类研讨会,为非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域各举办了一次此类研讨会(在预定区域活动框架内)。粗略来说,来自大约 180 个国家的 800 多人参加了研讨会。第一轮专题网络研讨会将于 2021 年 11 月至 2022 年 5 月举办,将包括与上述区域委员会所涵盖区域的国家举行在线会议。网络研讨会将详细说明与每个区域最相关的优先研究主题,并将介绍已经完成的各项指导说明。此外,还为非洲经委会、亚太经社会和西亚经社会区域的有关国家举办了一次有关伊斯兰金融的专题网络研讨会。

25. 在广泛的提高认识进程之后,预计将于 2022 年初开始根据指导说明进行试验性估算。尽管一些国家已经开始就某些建议进行试验性估算,但秘书处间工作组的目的是让不同统计发展水平的国家参与进来,并确保广泛的地域代表性。因此,鼓励各国响应呼吁,通过区域委员会自愿以试验性估算的形式及早执行这些建议。

F. 编辑小组和项目经理人

26. 鉴于 2008 年国民账户体系更新工作正在取得进展,决定任命一名首席编辑,以推动 2008 年国民账户体系更新的起草工作,并任命一名项目经理人,利用现有体制安排和项目基础设施协助秘书处间工作组协调更新进程。已代表秘书处间工作组向各国统计局局长和中央银行行长发函,就这两个职位作了公告。此外,秘书处间工作组在其网站上发布了候选人征集通知,并在各自的国民账户成员中分发了该通知。

27. 还决定设立一个由首席编辑和辅助编辑组成的编辑小组。首席编辑将负责整个编辑过程和最终更新的国民账户体系。在需要时,将在与首席编辑协商后按其专业领域聘用编辑小组成员。

三. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会的工作方案

28. 工作组和各区域委员会继续按照国民账户体系和辅助统计全球实施方案,支持实施国民账户体系和其他国际商定的经济统计标准。在这方面,所开展的活动涉及国民账户统计编制流程的各个方面,工作组和各区域委员会组织的各种培训讲习班和研讨会对此作了探讨。背景文件第三节概述了工作组和各区域委员会在 2021 年开展的和将在 2022 年开展的与经济统计和国民账户有关的活动。

四. 年度国民账户数据的报告

29. 根据统计委员会的要求,秘书处经济和社会事务部统计司定期评价会员国所报告的官方国民账户数据的有效度和范围,以及这些数据在概念上是否符合 2008 年国民账户体系的建议。尽管在最低要求的数据集中确认需要季度国民账户数据以促进适当的政策反应,但仅有 137 个会员国有相关的数据。由于这一原因,仅对官方年度国民账户数据的有效度和范围作了评价。

30. 继 2020 年因 COVID-19 大流行导致回复减少后，在 2021 年报告期内，有 170 个会员国向统计司提交了国民账户数据，这是在单一报告期内收到回复数量最多的一次，前五个报告期的平均回复数量约为 165 个。应当指出的是，同样的会员国并非总是每年都提交报告。在 2021 年报告期，数据的及时性也大幅提高，有 115 个会员国提交了 2020 年的数据，而在 2020 年报告期，有 106 个会员国报告了 2019 年的数据。

31. 使用最低要求的数据集对国民账户数据范围进行评估显示，仍有相对较多的会员国没有遵守国民账户数据的最低要求范围和详细程度。令人关切的是，这些会员国大多还有过时的基准估计数，这严重影响了其国民账户数据的质量。

32. 在概念上遵守 1993 年或 2008 年国民账户体系的会员国已从 2007 年的 97 个增加到 2021 年的 188 个，截至 2021 年底，已有 116 个会员国实施了 2008 年国民账户体系。后一类会员国包括已实施 2008 年国民账户体系但不一定实施过 1993 年国民账户体系的会员国。只有 5 个会员国被认为是根据 1968 年国民账户体系编制国民账户的。

33. 背景文件第四节所载更详细的评估是基于过去五个报告期(2016-2020 年)收到的对联合国国民账户调查表的回复。

五. 有待统计委员会采取的行动

34. 请统计委员会：

(a) 就第二节 A、B、C 和 D 分节所述更新 2008 年国民账户体系的工作方案的进展发表意见；

(b) 鼓励各国如第二节 E 分节所述，参加区域外联研讨会、关于指导说明的全球协商以及指导说明的试验和测试；

(c) 表示注意到第二节 F 分节所述有关 2008 年国民账户体系更新的首席编辑和项目管理人员的任命；

(d) 就第三节所述工作组和区域委员会的工作方案发表意见；

(e) 就第四节所述年度国民账户数据报告工作、包括改用 2008 年国民账户体系发表意见。