



统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程项目* 3(h)

供讨论和决定的项目：性别统计

性别统计

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例编写，摘要介绍了统计司和性别统计机构间专家组最近在全球性别统计方案下开展的活动，开展这些活动的目的是加强性别数据，支持在性别平等方面取得进展，并支持监测可持续发展目标。报告特别介绍了与一个专题专家组合作并按照统计委员会第 48/109 号决定(见 [E/2017/24](#))和第 51/115 号决定(见 [E/2020/24](#))的要求，制定改进用时数据编制工作准则的最新情况，采用用时数据收集最低限度统一工具、用时调查的质量考虑以及用时数据制作现代化的备选办法。报告还提供资料，介绍了第八届全球性别统计论坛的成果以及机构间专家组最近会议的结论，包括：性别平等最低指标集；关于对性别统计方案进行全球调查的呼吁，以评估自 2012 年以来的进展情况，2012 年曾就该专题进行了最近一次调查；按照统计委员会第 51/115 号决定的要求将性别视角纳入委员会工作的建议。

本报告第 39 段列出了有待委员会采取的行动。

* [E/CN.3/2022/1](#)。



一. 导言

1. 本报告概述了秘书处经济和社会事务部统计司和性别统计问题机构间专家组根据统计委员会第 42/102、44/109、48/109 和 51/115 号决定所载的要求在 2020 年和 2021 年所开展的工作，内容如下：(a) 制定编制和使用性别统计数据的方法准则，包括计量用时和无薪酬家务和照料工作的方法准则；(b) 作为全球性别统计方案的协调机制，除其他外召集专家组年度会议；(c) 每两年组织一次全球性别统计论坛。此外，本报告还介绍了统计司和机构间专家组正在进行和计划进行的其他活动，包括根据统计委员会第 51/115 号决定将性别视角纳入委员会工作的拟议工作。

二. 制定方法准则，改进用时数据的编制和使用

2. 用时数据的价值正得到越来越广泛的认可，特别是在计量无薪酬家务、福祉和性别平等方面。用时数据对于指导与改变工作时间、通勤和交通以及教育、卫生、文化、环境和体育相关的政策和研究也很关键。¹ 此外，用时数据可以提供与老年人、儿童和残疾人等特定人口群体的生活状况有关的见解。用时数据调查如果定期进行，还可提供人们用时模式变化的证据，包括由于使用新技术而产生的变化。因此，用时数据分析对于设计、执行、监测和评价一系列广泛的公共政策至关重要，包括实现《2030 年可持续发展议程》规定的各项可持续发展目标所需的政策。特别是，用时数据是必要的，是指标 5.4.1(用于无薪酬家务和照料工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列)的直接投入，这对于评估在实现性别平等方面所取得的进展至关重要。² 事实上，用时数据对于计量妇女和男子参与无薪酬工作及其对经济的贡献至关重要，同时也为监测许多其他可持续发展目标和具体目标提供必要的证据。³ 用时数据也是计量生活质量的重要组成部分，这是一个高度政策关注的领域，特别是在核算人民福祉以补充计量国内生产总值以外的经济业绩的背景下。⁴ 此外，作为 2008 年国民账户体系更新工作的一部分，预计将列入更多的“扩展账户”，以改进对福祉的监测和分析，包括无薪酬家务劳动的计量。⁵

¹ 欧洲经济委员会(欧洲经委会)，《统一用时调查准则》(2013 年，日内瓦)。可查阅 <https://unece.org/info/Statistics/pub/21855>。

² 平均每天，妇女花在无薪酬家务和照料上的时间是男子的三倍(<https://worlds-women-2020-data-undesa.hub.arcgis.com/apps/time-spent-in-unpaid-work-total-work-burden-and-work-life-balance/explore>)。全球指标 5.4.1(用于无薪酬家务和护理工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列)用于计量和监测在更好地分配男女无薪酬工作方面取得的进展。

³ 见委员会第五十一届会议上提交的背景文件，可在查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3m-PolicyRelevance-E.pdf>。

⁴ Joseph E. Stiglitz、Amartya Sen 和 Jean-Paul Fitoussi，经济业绩和社会进步计量委员会的报告(2009 年)；另见 A/75/982。

⁵ 见 <https://unstats.un.org/UNSD/nationalaccount/towards2025.ASP>。

3. 根据统计委员会第 48/109 和 51/115 号决定的授权，自 2018 年以来，统计司和收集用时统计数据创新和有效方式问题专家组⁶一直致力于在更新《用时统计编制准则：衡量计薪和无薪工作》(在此称为联合国准则)⁷过程中，落实 2016 年《用时统计所列活动国际分类》并将用时调查现代化，其总体目标是进一步促进这一跨国家、跨时期的关键数据收集工作。特别是，通过促进以最低限度协调工具所述一套共同最低标准为基础的简要解决办法和提出日记和程式化问题的工具，连同对用时数据制作的质量和数字化的重要考虑，预计将有更多的国家编制用时统计数据，包括在无薪酬工作上所花的时间。

4. 在统计委员会于 2020 年核准专家组制定的以联合国准则的选定组成部分为重点的初步优先产出之后(政策相关性：在用时调查和统计的背景下，为支持可持续发展目标监测、概念和定义、将用时调查现代化、最低限度统一工具、质量保证而开展的用时调查提供依据)，⁸ 专家组进一步扩大并完成了关于最低限度统一工具以及用数据生产的质量和现代化的工作。由于 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行，专家组还根据其成员的最佳做法，开发了一个快速评估该工具，用于收集危机期间的用时数据。⁹ 下文逐一简要介绍这些工作流。关于这些组成部分的更多信息载于专门的背景文件，可查阅委员会网站 (<https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/>)。即将出台的联合国准则的这些核心组成部分已提交委员会核可。

A. 收集用时数据的基本统一工具

5. 鉴于各国请求为收集用时统计数据提供支持，特别是在可持续发展目标监测方面，专家组根据《用时统计所列活动国际分类》和其他国际标准，制定了收集用时数据，包括计量指标 5.4.1 的基本统一工具，以确保跨国可比性。该工具可由各国统计局以拟议的格式使用，也可被视为使用日记或程式化问题设计更详细的用时数据收集的基础或最低要求。最低限度协调工具是为数字数据收集而设计的。

6. 专家组根据以下情况商定了最低限度协调工具所列活动的预定清单：(a) 世界各国使用的大约 15 本简要日记中的信息；(b) 15 个拉丁美洲和加勒比国家在程式化问题中开展的活动。预定的活动清单涵盖了一个人在一天内可开展的所有可能的活动，由 25 个活动组成(包括用于说明未列出活动的“其他”)。这份活动清单是为用于简要日记和程式化问题而制定的，是能够根据 2016 年《用时统计所列活动国际分类》(第二级活动)编制用时统计数据的最低要求。

⁶ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/time-use/time-use-expert-group/>。

⁷ 可查阅 https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf_93e.pdf。

⁸ 可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/>。

⁹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/time-use/time-use-expert-group/>。

7. 最低限度统一工具的现行版本更新并大大扩充了统计委员会第五十一届会议审查的版本。¹⁰ 这一简要调查工具现已完成，借鉴了专家组成员国和成员机构在编制用时统计数据方面的大量经验，并提供了计量和监测指标 5.4.1 所需的最低限度信息，而预定的 25 项活动中有 9 项与无薪酬家务和照料工作有关，确保为切实的性别平等分析收集粒度数据。

8. 统计委员会网站内的一份背景报告详细解释了最低限度协调工具的新内容，其中包括：一份程式化的调查表，为不希望使用日记的国家提供了一种替代选择，重点是上述 25 项活动的同一清单；一个背景信息部分，介绍在用时调查中要收集的作为背景特征的最小变量；简要日记的定稿。介绍该工具的背景报告还载有另一篇比较和促进两种广泛使用的国际分类之间标准化的文章：欧洲用时统一调查和 2016 年用时统计所列活动国际分类，以促进各国采用最低限度统一工具。尽管专家组将继续学习各国在试行和使用该工具方面的经验，但仍请统计委员会审查和核准该工具。

9. 最后，专家组一直在讨论收集关于被动照料的信息(用时统计所列活动国际分类代码 416——儿童的被动照料，和 425——受抚养成人被动照料)。专家组感谢联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、国际劳工组织(劳工组织)和美利坚合众国努力制定“监督”照料的暂行定义，扩大了国际分类中被动照料的定义，以及它们对如何计量的初步考虑。这项工作并不是拟议工具的一部分，该工具旨在通过促进一套最低要求来确保各国之间的协调。然而，关于被动照料的信息和监督照料的暂行定义作为附件列入背景报告，作为今后可能开展工作的参考。

B. 用时调查现代化

10. 传统的使用纸质日记的用时调查方法需要投入大量资源，特别是在信息的收集和数字化以及活动编码期间。因此，专家组同意将用时统计数据的收集工作现代化，促进用数字工具取代纸质日记，如计算机辅助个人访谈、计算机辅助电话访谈、计算机辅助网站访谈和使用智能手机应用程序。除了高昂的数据收集和处理的成本外，各国统计局还报告了在进行用时调查方面由于答复率低下和调查结果传播延迟而造成的挑战。专家组正在促进采用混合模式法，将上述数字工具结合起来，针对不同的人口群体，将使不同人口群体作为目标，并向受访者提供备选参与办法，以此减少不答复的情况。

11. 根据统计委员会第 48/109 和 51/115 号决定，专家组审查了各国在使用技术和用时数据收集数字化方面的经验。使用技术正在成为许多国家编制用时统计的一个组成部分，以提高数据收集效率和数据质量，以及更加及时的数据传播。技术还能促进在所有调查阶段实施活动分类，包括 2016 年《用时统计所列活动国际分类》；特别是，它简化了数据处理期间的活动编码。

¹⁰ 可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3m-MinimumHarmonizedInstrument-E.pdf>。

12. 专家组还确定并评估了各国面临的挑战，包括获得技术的机会和技术覆盖面（对于自行完成的工具），以及需要考虑到潜在“模式效应”，特别是在各国采取混合数据收集模式的情况下。在这方面，专家组研究了欧盟统计局及其伙伴就家庭预算和用时调查的创新工具所开展的工作，包括减轻受访者负担、提高答复率和减少各国统计局总体工作量的解决办法。

13. 可在统计委员会网站查阅作为背景文件的关于现代化的最新报告，其中概述了专家组 2021 年开展的工作。背景报告载有国别实例，并大大扩充了提交委员会第五十一届会议的草案，¹¹ 包括费用、质量、方法和组织考虑、人口代表性以及数据保护和隐私。报告解释了收集用时数据的现代备选办法，包括使用电脑与智能手机、网站与应用程序、地理定位以及其他考虑因素，同时说明了每种方法的优缺点。最后，报告解释了自我管理和与受访者一起使用混合模式数据收集的情况。关于用实时数据收集现代化的背景文件将纳入即将出台的联合国准则。

C. 用时调查和统计的质量保证

14. 调查的质量对于获得相关的准确可靠的结果至关重要。应实施质量保证程序，以防止不可接受的做法，并将数据编制过程中的错误降至最低。专家组制定并于 2020 年向委员会提交了一个界定用时调查质量的初步框架，以指导数据收集，并能对所编制的用时统计数据的质量进行多层面评估。

15. 目前关于质量的背景文件可在委员会网站上查阅，该文件扩充并详细讨论了提交委员会第五十一届会议的报告草案。¹² 该报告的重点是关键的设计特征，以及具体到用时调查的重要质量考虑。该报告涵盖了专门的独立用时调查与作为更大调查一部分的一个模块的质量，以及数据收集模式（无论是个人访谈、电话调查、网络调查还是多模式）特有的质量考虑。背景文件讨论了以下方面的质量考虑：用时数据收集的参照期、调查内容和详细程度、次要和同时开展的活动以及背景信息，包括“为谁”和“与谁”。最后还讨论了调查后处理，包括计算回复率、日记编码和编辑、估算和传播。关于用时数据收集质量的背景文件将纳入即将制定的联合国准则。

D. 危机期间的用时：快速评价仪

16. 为应对全球 COVID-19 大流行，专家组编制了一份快速评估工具，以便利在发生危机时，如当前疫情期间，及时收集、分析和传播数据。该工具将用于向决策者通报危机对人们日常生活和惯常行为的影响，它介绍了“相对变化”的快照，以及民众如何适应这种情况。它可以调整用于任何类型的危机情况。在 COVID-19 背景下，它可用于收集信息，如远程工作和家庭教育的影响，以及评估花在无薪酬照护活动，特别是育儿的额外时间。该工具针对最低活动清单和每项活动所花时间，评估与疫情前相比，所花时间是否相同或更多或更少。推荐的

¹¹ 可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3m-Modernization-E.pdf>。

¹² 可查阅 https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3m-Defining_Quality-E.pdf。

工具是一个程式化的问题类型工具，具有预定义的答案类别，而不是开放式问题。其目的是对 COVID-19 对日常活动的影响进行快速评估，所获得的结果将无法与通常通过用时调查收集的结果相比。该工具附有一份背景调查问卷，以收集必要信息，进行有意义的分析。该工具及宣传材料目前可在统计司网站上查阅。¹³

E. 未来计划

17. 2022 年和 2023 年，统计司将与专家组合作，继续巩固技术投入，以最后确定联合国准则。在此期间，统计司和专家组还将协助各国执行拟议的备选办法，以有效方式收集用时数据。这些准则将于 2024 年提交统计委员会，并将反映各国在使用拟议方法方面的经验教训和反馈。

三. 性别统计机构间专家组最近会议的结论和后续行动

18. 性别统计机构间专家组成立于 2007 年，由国际、区域和国家机构性别统计方案的代表组成，目的是促进主要利益攸关方之间的合作，讨论并商定加强性别统计和填补性别数据空白的优先领域。¹⁴ 2011 年，统计委员会第 42/102 号决定(见 E/2011/24)建议扩大机构间专家组的工作，包括举行专家组年度会议和每两年召开一次全球性别统计论坛。

19. 自统计委员会最近一次于 2020 年 3 月讨论性别统计专题以来，机构间专家组已举行了两次年度会议：小组第十四次年度会议，其结论在下文报告；第十五次会议将在本报告提交后举行，其结论将载于委员会网站内的背景文件。

20. 机构间专家组第十四次年度会议于 2020 年 12 月 4 日、5 日和 7 日由统计司在线举行。共有 92 名性别问题专家和统计师出席了会议，其中包括来自 19 个国

¹³ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/time-use/time-use-expert-group/TU-during-crises-instrument-final.pdf> 和 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/time-use/time-use-expert-group/Background-domains-questionnaire-for-TU-during-crises-final.pdf>。

¹⁴ 专家组目前的成员是 21 个国家的国家统计局，即巴西、加拿大、哥伦比亚、芬兰、格鲁吉亚、加纳、印度、意大利、日本(共同主席)、约旦、哈萨克斯坦、墨西哥、摩洛哥、菲律宾、摩尔多瓦共和国、南非、瑞士(共同主席)、乌干达、美利坚合众国、越南和津巴布韦，以及以下组织：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、劳工组织、议联、国际电信联盟、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、经济和社会事务部人口司、各区域委员会、经济和社会事务部统计司、妇女署、世界卫生组织和世界银行集团。

家统计局、¹⁵ 各区域委员会¹⁶ 和 15 个国际组织和实体¹⁷ 的 34 名与会者。会议由芬兰统计局和日本政府政策规划(统计标准)局局长办公室共同主持。统计司担任了会议的秘书处。

21. 会上审查并讨论了计量和监测性别平等关切问题具体领域的方法发展以及 COVID-19 按性别区分的影响。会议的部分结论报告如下。会议的详细报告可查阅统计司网站。¹⁸

22. 机构间专家组注意到各国统计局为在 COVID-19 大流行期间收集几乎实时数据而作出的各种努力和采取的各项举措,以便迅速有效地计量和监测迅速变化的情况。各国统计局为应对这一疫情挑战而制定的创新措施包括在各组织内部和各组织之间创建新的伙伴关系,加快对信息技术的投资,转向数据收集模式和更新依赖技术的框架,进一步探索行政记录等非传统的补充数据来源,并增加了规划的灵活性。

23. 据报告,电话访谈和网络应用程序是国际和各国统计局在疫情期间收集信息所采用的方法。机构间专家组指出,必须制定和(或)维持电子邮件和电话号码的总体抽样框架,并辅之以邮寄地址和其他清单,特别是在发展中国家,以便能够随机选择个人、家庭和企业。在这方面,注意到利用现有基础设施进行快速高效部署的能力。

24. 在疫情期间收集关于暴力侵害妇女行为的数据被认为特别复杂。机构间专家组注意到利用快速评估调查收集关于这一敏感专题信息的拟议举措,并强调了潜在的挑战。特别是机构间专家组承认,鉴于在封锁期间,潜在受害者在回答问题时可能不是单人独处,因此必须确保在通过电话访谈收集数据时实施道德和安全规程。

25. 机构间专家组一致认为,COVID-19 危机促使各国统计局探索和使用补充性非传统数据来源,并也可用于大流行后时期。在这方面专家组注意到,例如,在疫情期间简化行政记录的查阅是一个可喜的机会,可以更好地了解行政系统中信息的性质和可用性,也是在 COVID-19 之后确保改进各部委数据集成的第一步。

26. 机构间专家组欢迎《2020 年世界妇女:趋势和统计》的发布。该文件由统计司编写,汇编了统计司和专家组成员编写的 100 个简短的性别数据故事,涵盖 1995 年以来在实现性别平等方面取得的进展。专家组还欢迎开发重新设计的全球性别数据枢纽,用于传播性别平等最低指标集,以便与该司维护的其他地理编码

¹⁵ 巴西、加拿大、哥伦比亚、芬兰、格鲁吉亚、加纳、印度、意大利、日本、哈萨克斯坦、墨西哥、摩洛哥、摩尔多瓦共和国、南非、瑞士、乌干达、美利坚合众国、越南和津巴布韦。

¹⁶ 非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经委会、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会)。

¹⁷ 粮农组织、劳工组织、经合组织发展中心、经合组织/21 世纪统计促进发展伙伴关系、人口司、统计司、开发署、教科文组织统计研究所、人口基金、难民署、儿基会、毒品和犯罪问题办公室、妇女署、世卫组织和世界银行。

¹⁸ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/gender>。

数据库充分互操作。¹⁹ 专家组欢迎数据枢纽，认为这是数据专家在促进使用数据资产和实现其价值最大化方面发挥作用的一个良好典范。专家组祝贺统计司计划开发并预计于 2021 年启动该平台，并承认统计司在改进全球性别数据方面发挥的关键核心作用。

27. 机构间专家组承认，必须制定强有力的传播战略，并加强各国统计局采用有效的现代方法传播性别统计的技能。在当前疫情等危机时期，强有力的战略是向数据用户和大众通报各国统计局和国际实体在收集数据所用方法方面所作变革的关键。在公布调查结果时，还应开展明确的有针对性的宣传运动，特别是强调由于数据质量限制或所用数据收集工具的变化，在 COVID-19 期间收集的数据可能无法与 COVID-19 之前的数据进行比较。

28. 在芬兰统计局的指导下，机构间专家组一个分组的任务是确定从性别角度看相关的可持续发展目标指标，并更新性别平等最低指标集，同时考虑到统计委员会 2020 年届会核准的最新指标清单。²⁰ 整个机构间专家组在进行了几轮评论和反馈之后，于 2021 年 11 月最终确定了分组的建议。经修订的性别平等指标最低清单载于本报告附件，与性别有关的指标最后清单载于委员会网站内的背景文件。

29. 在联合国儿童基金会(儿基会)的指导下，机构间专家组的的一个分组自 2018 年以来一直在就如何利用行政数据系统作为监测全球、国家和国家以下各级政策承诺并为发展方案提供信息所需的按性别和性别认同分列的指标来源提出建议。²¹ 迄今进行的研究表明，行政数据非常适合监测性别平等，因为它们不断得到更新，其粒度允许对弱势群体进行交叉分析。然而主要挑战仍然存在，包括在没有国家性别平等政策的情况下缺乏对性别数据的需求，数据能力有限，各部门和机构之间缺乏协调，与统计定义、覆盖面和包容性缺乏对应和标准化，获取行政数据档案的机会有限，以及对使用行政数据缺乏信任。此外，一些国家指出了某些针对性别的挑战，例如妇女和女童在多大程度上不太可能拥有身份证件或获得服务的能力，从而减少了她们被录入行政系统的机会。将制定一套准则，提出建议，改进将行政数据用于性别平等分析，包括数字化，加强整个统计基础设施的性别统计能力，并创建国家协调机制，以支持在相关行政数据系统编制性别统计。

30. 此外，COVID-19 大流行加剧了长期存在的性别不平等，突出反映了需要更多和更好的性别平等数据。2021 年，统计司与各区域委员会合作，开始汇编和审查各国在使用非传统数据来源进行性别平等分析方面的做法。收到了 12 个国家的答复，²² 共提供了 33 项数据研究。对迄今收到的资料进行的初步评估表明，

¹⁹ 可查 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/>。

²⁰ 性别平等指标咨询小组由巴西、埃及、芬兰(主席)、意大利、约旦、菲律宾、亚太经社会、西亚经社会、环境署、难民署、儿基会、毒品和犯罪问题办公室、妇女署和世界银行组成。

²¹ 该咨询小组由巴西、加拿大、加纳、印度、约旦、摩洛哥、乌干达、津巴布韦、儿基会(主席)、劳工组织、经合组织发展中心、人口基金、毒品和犯罪问题办公室、世界银行、亚太经社会、拉加经委会、非洲经委会、统计司和妇女署组成。

²² 阿根廷、加拿大、智利、哥伦比亚、古巴、芬兰、加纳、约旦、墨西哥、秘鲁、南非和瑞士。

越来越多的国家目前正在利用它们传统上不使用的性别数据来源。根据各国的经验,较新的来源可能包括行政登记、大数据、公民生成的数据或各种来源的组合。这份各国经验清单将得到进一步扩充并在网上传播。

31. 最后,在统计委员会第五十一届会议上,全球统计界要求采用性别视角,并将其纳入委员会所有议程项目,例如美洲统计会议的现行做法(第 51/115 号决定)。

32. 机构间专家组第十五次会议将于 2021 年 12 月 6 日至 8 日举行,除其他外,将讨论如何将性别视角纳入统计委员会会议项目并监测相关进展,同时还讨论专家组将性别视角纳入规划的所有阶段主流的一般任务,编制并使用所有统计领域的数据和统计数据。会议的结论,包括专家组的初步建议,涵盖范围、内容和进程,以支持统计委员会主席团正在进行的将性别视角纳入委员会工作的工作,可在委员会网站上查阅。

四. 第八届全球性别统计论坛的结论

33. 统计司与瑞士联邦统计局和欧洲经济委员会(欧洲经委会)合作,并在机构间专家组指导下,于 2021 年 9 月 30 日至 10 月 1 日虚拟举行了第八届全球性别统计论坛,主题是“利用中心的性别数据推进更加公平”。约 300 名与会者为论坛作出了贡献,其中 74 人来自各国统计局,26 人来自其他政府机构。会议纪要可在网上查阅。²³

34. 第八届全球论坛赞扬了第四次妇女问题世界会议启动的国家和国际两级性别统计系统化,各国政府同意制定性别平等政策和相关行动,以解决性别不平等。还注意到论坛为性别统计的发展作出了重大贡献,包括编制和报告性别平等最低指标集,这有助于为可持续发展目标指标提供参考。

35. 论坛讨论的重点是对数据的需求增加,包括在与 COVID-19 有关的封锁期间的性别暴力,特别是亲密伴侣暴力的程度和普遍性,并强调需要根据多个数据来源创建关于暴力侵害妇女行为的综合信息系统,以便能够提供适当的帮助服务。

36. 此外,论坛:

(a) 促进了按用途编制用时数据,并欢迎将目前实用灵活的工具现代化和开发这样的工具,以提高数据的相关性、可用性和频率;

(b) 强调了数据粒度在解决交叉不平等现象和针对不同弱势社会群体的具体需求进行有针对性的决策方面的力量。与会者认识到,只要数据来源被认为是互补而不是相互替代的,只要用户了解非传统数据来源的潜在质量问题,特别是在最初为非研究目的收集数据时,集成不同来源的数据是若干性别平等关切问题领域的一条前进道路;

²³ 见 https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/genderstat-forum-8/Report%20of%20the%20GFGS_2021_FINAL.pdf。

(c) 强调了数据用户和编制者之间必须建立强有力的伙伴关系和长期对话，以编制值得信赖的适合用途的性别数据，查明数据差距，加强各国统计局的声誉和对官方统计的信任。论坛在这方面指出，各国统计局需要使数据流程和系统现代化，以满足新出现的用户需求，并确保及时提供高质量的信息；

(d) 建议默认收集具有性别维度的个人数据，以提高数据的利用率。默认按性别分列的数据极大地增加了其潜在用途，延长了数据寿命，从而减少了数据收集活动的总体成本；

(e) 在美洲统计会议和统计委员会目前工作的基础上，促进了将性别视角系统地纳入所有统计领域数据和统计的规划、编制和使用的各个阶段的主流。在各个领域建立数据伙伴关系和协作将有助于将性别视角纳入整个官方统计系统；

(f) 欢迎正在开展的方法工作，以计量与性别问题交叉的新专题，如性别认同、贸易、环境和数字性别鸿沟，并呼吁制定联合国在以下方面的统计准则：使用大数据进行性别平等分析；编制关于男子观点和经历的统计数据，包括在暴力背景下的统计数据，以更好地了解根源；集成不同数据来源，创建综合的性别统计系统；计量定型观念；

(g) 呼吁统计司和机构间专家组对世界各地性别统计方案进行调查，以评估性别统计的现状，并评估自 2012 年开展的最近一次全面调查以来所取得的进展或缺乏进展；

(h) 呼吁为编制、分析和传播性别统计数据调动足够的财政资源，同时指出需要通过适当的政策使用来证明数据的价值，并从不同用户的角度提出数据需求。捐助资金是一项重要资源，但更重要的是调动国内财政资源。

五. 前行道路：2022 年和 2023 年优先事项

37. 2022 年和 2023 年，统计司和机构间专家组在全球性别统计方案下的工作将包括专家组第十四和十五次会议商定的活动。特别是将优先确定联合国用时统计准则和其他方法材料以及相关的能力建设活动；对各国性别统计方案进行全球调查并传播调查结果；根据具体实例制定并测试关于如何将性别视角纳入委员会工作的建议。

38. 此外，统计司将与机构间专家组合作，组织和召开机构间专家组第十六和十七次会议以及计划于 2023 年举行的第九次全球性别统计论坛。请感兴趣的¹国家主办这次会议。

六. 有待统计委员会采取的行动

39. 请统计委员会：

(a) 核可统计司和以创新有效方式收集用时统计数据专家组的工作，包括用时数据收集最低限度统一工具、用时调查的质量考虑以及用时数据制作现代化的

备选办法，作为即将更新的联合国关于以有效方式编制用时统计数据同时促进国际可比性的准则的核心组成部分；

(b) 核准统计司和专家组拟议的未来计划，以最后确定联合国准则和建设各国在用时统计领域的能力；并表示有兴趣使用拟议方法，包括试行最低限度统一工具；

(c) 就如何将性别视角纳入委员会所有议程项目提供指导(第 51/115 号决定)；回顾性别统计机构间专家组在与性别统计有关的所有事项上的核心作用，并欢迎专家组就这一专题进行初步讨论；并请专家组根据与其他专题小组合作开展的选定领域的试点工作，于 2024 年报告其关于如何执行和监测该决定执行情况的拟议计划和建议；

(d) 表示注意到并支持统计司和机构间专家组在全球性别统计方案下的其他工作优先事项，包括第二次国家性别统计方案全球调查和组织第九次全球性别统计论坛，并请各国表示对主办论坛的兴趣。

附件

性别平等最低指标集*

指标序号	指标名称	可持续发展目标 指标编号	层级	牵头机构
一. 经济结构、生产性活动参与和获得资源的机会				
I.1	用于无薪酬家务和照料工作的时间平均小时数，按性别、年龄和地点分列	5.4.1	2	统计司/ 妇女署
I.2	全部工作(全部工作负担)平均小时数，按性别分列		2	统计司
I.3	15-24 岁和 15 岁以上人口的劳动力参与率，按性别分列		1	劳工组织
I.4	独立工作者比例，按性别分列		1	劳工组织
I.5	家庭雇员比例，按性别分列		1	劳工组织
I.6	雇主兼任雇员的比例，按性别分列		1	劳工组织
I.7	青年(15-24 岁)中未受教育、未就业或参加培训的人所占比例	8.6.1	1	劳工组织
I.8	就业人口百分比分布，按部门和性别分列(这里的部门指农业、工业、服务业)		1	劳工组织
I.9	非正规就业在非农业就业中的比例，按性别分列	8.3.1	2	劳工组织
I.10	失业率，按性别、年龄和残疾人分列	8.5.2	1	劳工组织
I.11	在银行或其他金融机构或与移动货币服务商开立了账户的 15 岁及以上成年人的比例，按性别分列	8.10.2	1	世界银行
I.12	(a) 拥有农业土地所有权或保障权利的农业总人口比例，按性别分列，(b) 妇女在农业土地所有者或权利持有人中的比例，按保有权类型分列	5.a.1	2	粮农组织
I.13	工资性别差距，按职业、年龄和残疾人分列	8.5.1	2	劳工组织
I.14	非全职工作的就业人员比例，按性别分列		2	劳工组织

* 本性别平等最低指标集不同于统计委员会以往届会上提出的清单。根据性别指标咨询小组的建议，对该文件进行了更新，以反映性别统计机构间专家组第十四次会议达成的一致意见。

指标序号	指标名称	可持续发展目标 指标编号	层级	牵头机构
I.15	黄金年龄就业与人口比率，按性别、家庭类型和有无子女分列		1	劳工组织
I.16	生活水平低于国际贫困线的人口比例，按性别、年龄、就业状况、地理位置(城市/农村)分列	1.1.1	1	人居署
I.17	使用因特网的人口比例，按性别分列	17.8.1	1	国际电联
I.18	拥有移动电话的人口比例，按性别分列	5.b.1	2	国际电联
QI.1	国家对就业中性别平等的承诺程度		1	劳工组织
QI.2	国家对支持兼顾工作和家庭生活的承诺程度		1	劳工组织
QI.3	产假长度		1	劳工组织
QI.4	产假期间支付的工资百分比		1	劳工组织
二. 教育				
II.1	有组织学习(官方规定的小学入学年龄前一年)的参与率，按性别分列	4.2.2	1	教科文组织统计研究所
II.2	小学总净入学率，按性别分列		1	教科文组织统计研究所
II.3	中等教育毛入学率，按性别分列		1	教科文组织统计研究所
II.4	高等教育毛入学率，按性别分列		1	教科文组织统计研究所
II.5	毕业率(初等教育)	4.1.2	1	教科文组织统计研究所
II.6	毕业率(初中教育)	4.1.2	1	教科文组织统计研究所
II.7	高等教育毛毕业率		1	教科文组织统计研究所
II.8	高等教育教师或教授中女性比例		1	教科文组织统计研究所
II.9	青年(15至24岁)扫盲率，按性别分列		1	教科文组织统计研究所
II.10	掌握信息和通信技术(信通技术)技能的青年和成年人的比例，按技能类型分列	4.4.1	2	教科文组织统计研究所/ 国际电联
II.11	25岁及以上人口的教育程度，按性别分列		1	教科文组织统计研究所

指标序号	指标名称	可持续发展目标 指标编号	层级	牵头机构
三. 卫生和相关服务				
III.1	通过现代方法满足计划生育需求的育龄妇女(15-49岁)比例	3.7.1	1	联合国人口司
III.2	5岁以下儿童死亡率,按性别分列	3.2.1	1	儿基会/ 联合国人口司/ 世卫组织
III.3	孕产妇死亡率	3.1.1	1	世卫组织/ 儿基会/ 人口基金
III.4	产前照料覆盖率		1	儿基会
III.5	由熟练保健人员协助的分娩比例	3.1.2	1	儿基会
III.6	15岁及以上人群目前的年龄标准化烟草使用率,按性别分列	3.a.1	1	世卫组织
III.7	成年人肥胖比例,按性别分列		1	世卫组织
III.8	每1000名未感染艾滋病毒者中的新感染病例数,按性别、年龄和主要群体分列	3.3.1	1	艾滋病署
III.9	获得抗逆转录病毒药物的情况,按性别分列		1	世卫组织
III.10	60岁预期寿命,按性别分列		1	联合国人口司
III.11	成人死亡率,按原因和年龄组分列	3.4.1	1	世卫组织
四. 公共生活和决策				
IV.1	妇女在政府部长职位中所占比例		1	议联
IV.2	妇女在(a)国家议会和(b)地方政府席位中所占比例	5.5.1	1	议联/ 妇女署
IV.3	管理岗位上的妇女比例	5.5.2	1	劳工组织
IV.4	女警察百分比		2	毒品和犯罪问题办公室
IV.5	女法官百分比		2	毒品和犯罪问题办公室
IV.6	15至49岁妇女就性关系、使用避孕药具和生殖保健问题自己做出知情决定的比例	5.6.1	2	人口基金
QIV.1	议会性别配额(保留席位和法定候选人配额)		1	议联
QIV.2	议会性别配额(政党自愿配额)		1	议联
QIV.3	是否存在性别统计法		2	21世纪统计伙伴关系 (待确认)

指标序号	指标名称	可持续发展目标 指标编号	层级	牵头机构
五. 妇女和女童的人权				
V.1	有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到现任或前任亲密伴侣身体暴力、性暴力或心理暴力的比例，按暴力形式和年龄分列	5.2.1	2	世卫组织/ 统计司/ 儿基会/ 妇女署/ 毒品和犯罪问题办公室/ 人口基金
V.2	妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到亲密伴侣之外其他人的性暴力的比例，按年龄组和发生地分列		2	世卫组织/ 统计司/ 儿基会/ 妇女署/ 毒品和犯罪问题办公室/ 人口基金
V.3	15 至 49 岁女童和妇女遭受生殖器切割的比例，按年龄分列	5.3.2	2	儿基会
V.4	20 至 24 岁妇女在 15 岁以前和 18 岁以前结婚或民事结合的占比例	5.3.1	2	儿基会
V.5	该年龄组每 1 000 名妇女中的少女生育率 (10-14 岁, 15-19 岁)	3.7.2	1	联合国人口司
QV.1	是否已制定法律框架促进、推行和监督实现性别平等和无性别歧视	5.1.1	2	妇女署/ 世界银行/ 经合组织
QV.2	是否存在关于家庭暴力的法律		1	妇女署
QV.3	继承权是否歧视妇女和女童		1	经合组织/ 世界银行
QV.4	法定最低结婚年龄，按性别分列		1	统计司

缩写：粮农组织：联合国粮食及农业组织；劳工组织：国际劳工组织；议联：各国议会联盟；国际电联：国际电信联盟；经合组织：经济合作与发展组织；21 世纪统计伙伴关系：21 世纪统计促进发展伙伴关系；教科文组织统计研究所：联合国教育、科学及文化组织统计研究所；艾滋病署：联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；人口基金：联合国人口基金；人居署：联合国人类住区规划署；儿基会：联合国儿童基金会；毒品和犯罪问题办公室：联合国毒品和犯罪问题办公室；妇女署：联合国促进性别平等和增强妇女权能署。世卫组织：世界卫生组织。