

**Статистическая комиссия****Пятьдесят вторая сессия**

1–3 и 5 марта 2021 года

Пункт 3 d) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:  
национальные счета****Доклад Межсекретариатской рабочей группы  
по национальным счетам****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, который представляется Комиссии для обсуждения. В докладе Рабочая группа излагает программу работы по обновлению Системы национальных счетов (СНС) 2008 года в целях обеспечения ее актуальности в изменяющихся экономических условиях. В программе работы содержится подробная информация об элементах и этапах процесса обновления, включая вопросы, касающиеся обзора, управления, сроков, финансовых последствий и процесса принятия решений. Кроме того, в докладе Рабочей группы содержатся выводы, сделанные по итогам совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам. В докладе Рабочей группы также описывается прогресс, достигнутый в решении вопросов, касающихся глобализации, цифровизации, благосостояния, устойчивости и коммуникаций. Кроме того, в докладе представлены программы работы Рабочей группы и региональных комиссий и обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС в странах. Комиссии предлагается высказать свое мнение и дать указания относительно элементов программы работы по обновлению СНС 2008 года.

В разделе V доклада излагаются вопросы, подлежащие обсуждению Комиссией.

---

\* E/CN.3/2021/1.



## Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

### I. Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии, проходившей 3–6 марта 2020 года в Нью-Йорке, Статистическая комиссия приняла решение 51/106 (см. [E/2020/24](#), гл. I.B), в котором она:

а) с удовлетворением отметила доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам ([E/CN.3/2020/8](#)), выразила членам Рабочей группы, региональным комиссиям, другим региональным организациям и странам признательность за предпринятые ими усилия в целях содействия внедрению Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) и механизмов вспомогательной статистики и одобрила программы работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам на 2020 год;

б) с удовлетворением отметила также прогресс в работе по конкретным направлениям, нацеленной на решение приоритетных вопросов исследовательской программы СНС, касающихся цифровизации, глобализации, благосостояния и устойчивости, и высказалась в поддержку проведения широких, ориентированных на пользователей и посвященных разработке СНС консультаций, в том числе Глобального форума Организации Объединенных Наций по экономической статистике;

в) одобрила вариант непрерывного цикла пересмотра СНС, который предусматривает составление методических указаний по возникающим в связи с исследованиями вопросам для их выполнения на экспериментальной основе как в развитых, так и в развивающихся странах при условии внедрения нового руководства до существенного обновления СНС, и приняла к сведению заинтересованность нескольких государств-членов в участии по выполнению на экспериментальной основе и тестированию будущих методических указаний;

г) просила Рабочую группу представить Комиссии для рассмотрения на ее пятьдесят второй сессии в 2021 году «дорожную карту» по пересмотру СНС, которая должна быть принята Комиссией в 2025 году, включая информацию о потребностях в ресурсах, с учетом необходимости согласования циклов пересмотра других важных статистических руководств и соответствующих стандартов классификации в целях обеспечения соответствия между этими руководствами и стандартами классификации;

д) просила Рабочую группу продолжать разработку практических рекомендаций по таким вопросам, как неформальная экономика и исламская финансовая система, и способствовать внедрению СНС 2008 года посредством подготовки руководств, справочников и методических указаний;

е) приветствовала создание Рабочей группой подгруппы по коммуникациям в целях разработки более удобной для пользователей терминологии, распространения информации о цикле пересмотра и результатах исследований, а также обеспечения соблюдения рекомендаций в отношении СНС;

ж) признала, что представленный в докладе подход к обновлению СНС согласуется с рекомендациями Группы друзей Председателя по экономической статистике в отношении создания более гибкой и оперативной системы экономической статистики;

h) выразила обеспокоенность тем, что относительно большое число государств-членов по-прежнему не соблюдают минимальные требования в отношении широты охвата и детализации данных национальных счетов, настоятельно призвала страны, не соблюдающие эти требования надлежащим образом, сформировать базовые источники данных для составления национальных счетов и признала в то же время роль международных и региональных организаций в продолжающемся наращивании потенциала;

i) отметила прогресс, достигнутый в работе механизма передачи данных «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) для составления национальных счетов, признала, что внедрение протоколов ОСДМ в странах облегчит передачу данных и тем самым позволит существенно сократить затраты времени и усилий респондентов на представление данных международным организациям, и просила Рабочую группу продолжать содействовать внедрению ОСДМ.

2. Информация о программе работы по обновлению СНС 2008 года содержится в разделе II настоящего доклада. В разделе III представлен общий обзор деятельности Рабочей группы и региональных комиссий, связанной с национальными счетами и механизмами вспомогательной статистики. В разделе IV содержится обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС на уровне стран. В разделе V предлагаются вопросы для обсуждения.

## **II. Программа работы по обновлению Системы национальных счетов 2008 года**

### **A. Справочная информация**

3. На своей пятьдесят первой сессии Статистическая комиссия просила Межсекретариатскую рабочую группу по национальным счетам представить для рассмотрения Комиссией на ее пятьдесят второй сессии в 2021 году «дорожную карту» по пересмотру СНС 2008 года для принятия Комиссией в 2025 году. «Дорожная карта» должна предусматривать выделение ресурсов для требуемого согласования циклов пересмотра других основных статистических руководств и связанных с ними стандартов классификации в целях обеспечения соответствия между этими руководствами и стандартами классификации.

4. Впоследствии Комитет Международного валютного фонда по статистике платежного баланса принял решение начать параллельно процесс обновления шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6) с целевой датой выхода в свет — март 2025 года. Ожидается, что другие комитеты экспертов и другие группы также объявят об обновлении или начнут планировать обновление соответствующих руководств системы экономической статистики, связанных с международными классификациями, статистикой государственных финансов, денежной финансовой статистикой, трудовыми ресурсами, ценами, сельским хозяйством, статистикой торговли и предпринимательской деятельности и эколого-экономическим учетом.

5. Переход к согласованному циклу обновления обеспечит согласованность методологических стандартов при одновременном использовании комбинированных процессов исследований и консультаций в вопросах, касающихся глобализации, цифровизации, благосостояния и устойчивости, в дополнение к передаче данных, относящихся к официальной статистике, исламской финансовой системе, неформальному сектору и финансовым инновациям. В широкой и комплексной перспективе цикл обновления будет отвечать задаче повышения

политической актуальности национальных и международных счетов и смежных областей статистики, что будет способствовать согласованному и многоаспектному измерению устойчивого развития.

## **В. Вопросы, касающиеся обновления Системы национальных счетов 2008 года**

6. Целевая группа рассмотрела включенные в программу исследований национальных счетов темы, касающиеся вопросов, обсуждаемых в рамках Консультативной группы экспертов по национальным счетам, а также перечень вопросов, представленный в приложении IV к СНС 2008 года, и программы исследований в таких областях, как статистика платежного баланса, статистика государственных финансов, эколого-экономический учет, трудовые ресурсы, цены, сельское хозяйство и статистика торговли и предпринимательской деятельности. Был составлен сводный перечень включенных в программу исследований СНС тем, разбитый на следующие категории: вопросы, касающиеся глобализации, цифровизации и благосостояния и устойчивости; сквозные вопросы; вопросы, касающиеся компиляции данных; и вопросы, включенные в долгосрочную программу исследований СНС. Долгосрочная программа исследований СНС (включающая темы, которые в настоящее время не обсуждаются) подразделена на те же категории, что и приложение IV к СНС 2008 года.

7. Сводный перечень вопросов с кратким описанием каждого вопроса имеется на веб-сайте Рабочей группы ([unstats.un.org/unsd/nationalaccount/Consolidated\\_SNA\\_RA.asp](https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/Consolidated_SNA_RA.asp)). Порядок следования тем не указывает на степень их приоритетности в рамках категорий, к которым они отнесены.

8. В сводном перечне был определен поднабор вопросов для обновления СНС 2008 года. Критерии отбора вопросов, имеющих отношение к обновлению СНС 2008 года, включали в себя срочность решения этих вопросов и возможность достижения прогресса в решении этих вопросов на международном уровне в краткосрочной и среднесрочной перспективе, что позволяет определить оставшиеся в сводном перечне вопросы в качестве вопросов, подлежащих рассмотрению в долгосрочной перспективе. Было решено, что по каждому из приоритетных вопросов следует разработать методические указания, охватывающие как концептуальные, так и практические рекомендации. В концептуальных рекомендациях рассматривается то, как тот или иной вопрос может быть решен в рамках нынешней концепции или путем изменения концептуальной основы. В отличие от этого, в практических рекомендациях обсуждается вопрос о применении на экспериментальной основе и тестировании методов компиляции данных путем подробного рассмотрения того, как источники данных и статистические методы бизнес-процессов используются на страновом уровне. Кроме того, в методические указания будет включен всеобъемлющий обзор воздействия обновления на весь набор национальных счетов. Поднабор вопросов, рассматриваемых в настоящее время для обновления СНС 2008 года, вместе со списком целевых групп, отвечающих за разработку методических указаний по каждому вопросу, представлен в приложении I. Описания вопросов представлены в сводном перечне вопросов, связанных с исследованиями СНС.

## С. Процесс обновления

9. Для обновления СНС 2008 года предусмотрен трехсторонний подход: а) проведение технических исследований по приоритетным и другим вопросам национальных счетов, включая более эффективную поддержку устойчивого развития с макроэкономической точки зрения; б) участие в широких консультациях по вопросам, связанным с тематическими областями глобализации, цифровизации, благосостояния и устойчивости; и с) обеспечение общей согласованности с системой экономической статистики с учетом как макроэкономических, так и микроэкономических аспектов.

10. В прошлом обновление СНС и других статистических руководств проводилось иногда независимо друг от друга, причем «выверка» руководств происходила лишь в конце этого процесса. Однако ключевыми принципами нынешнего раунда обновления СНС являются координация, сотрудничество и согласованность между различными статистическими руководствами. Это позволит избежать существенных расхождений и использовать согласованную терминологию во всех руководствах, сократить число случаев дублирования усилий и обеспечить оптимальные результаты благодаря более широкому кругу консультаций.

11. Были созданы специальные целевые группы для проведения технических исследований и подготовки методических указаний. Для рассмотрения вопросов, которые повторяются в программах исследований, определенных для СНС, Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, Руководства по статистике государственных финансов, Руководства по валютной и финансовой статистике, Системы эколого-экономического учета, Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности/Классификации основных продуктов и других руководств по экономической статистике, были созданы совместные целевые группы, состоящие из профильных специалистов из соответствующих комитетов экспертов и других групп. Результаты работы совместных целевых групп будут впоследствии представлены соответствующим комитетам экспертов и другим группам для обсуждения и принятия решений.

12. В этих методических указаниях будут четко определены вопросы, затрагивающие центральную систему, а также вопросы, которые будут рассматриваться в дополнительных таблицах или вспомогательных счетах. Кроме того, в методических указаниях будет дана оценка воздействия на другие статистические области, чтобы обеспечить общую последовательность и согласованность методов измерения. В них будут рассмотрены не только концептуальные последствия, но и возможность практического осуществления предлагаемых концептуальных решений.

13. Еще одним элементом обновления СНС 2008 года и других руководств по экономической статистике считается важность привлечения к обсуждению широкого круга пользователей, включая представителей директивных органов, научных кругов и частного сектора. Для обеспечения того, чтобы все страны получали выгоды от использования усовершенствованных стандартов национальных счетов, и особенно от методических указаний в отношении приоритетных областей, будут регулярно проводиться региональные и глобальные консультации, включая глобальную конференцию пользователей по экономической статистике. В этих консультациях, которые будут проводиться в письменном, виртуальном или очном формате, будут принимать участие пользователи национальных счетов (социально-экономические и экологические директивные органы и субъекты, ответственные за принятие решений, из государственных

министерств, центральных банков, научных кругов и частного сектора) как развитых, так и развивающихся стран, и в зависимости от рассматриваемого вопроса к ним будут привлекаться специалисты по экономической статистике из других областей.

14. Вопросы сначала обсуждаются различными целевыми группами. Круг ведения каждой целевой группы (или совместной целевой группы) был сформулирован с указанием конкретных сроков подготовки методических указаний. Затем рекомендации целевых групп будут рассматриваться для обсуждения и принятия окончательного решения Консультативной группой экспертов и Рабочей группой в консультации с другими соответствующими группами и комитетами экспертов, включая Комитет по статистике платежного баланса. Председатели целевых групп отвечают за подготовку рекомендаций своих групп с указанием, по возможности, затрагиваемых пунктов СНС 2008 года и других руководств. Консультативная группа экспертов и Рабочая группа обсудят рекомендации целевых групп и предложат для каждой из них окончательную рекомендацию по разъяснению, толкованию или изменению. Консультативная группа экспертов и Рабочая группа будут в максимально возможной степени стремиться к достижению консенсуса по окончательным рекомендациям в консультации с другими группами и комитетами экспертов. Будет создан арбитражный механизм для урегулирования любых разногласий по окончательным рекомендациям.

15. Для обеспечения участия стран и общей транспарентности все документы для обсуждения на заседаниях будут помещаться для широкого доступа на веб-сайте Рабочей группы, который ведется Статистическим отделом в качестве секретариата. К таким документам относятся подготовительные материалы, протоколы заседаний и выводы. После каждого заседания выводы по предлагаемым изменениям будут распространяться среди всех государств — членов Организации Объединенных Наций для рассмотрения с 60-дневным сроком ответа. Для обеспечения плавного хода работы вопросы, по которым достигнуто общее согласие, не будут ставиться на дальнейшее обсуждение, если только это не потребует из-за нестыковок с решениями, принятыми по другим вопросам.

16. В методических указаниях должны быть представлены рекомендации по внесению изменений. Эти изменения могут включать разъяснения, выходящие за рамки споров, толкования и концептуальные изменения и должны быть сформулированы на основе четкого согласия большинства экспертов в составе целевых групп; их осуществление должно считаться возможным в большом числе стран. По тем вопросам, по которым нет оснований для внесения изменений или в отношении которых не удалось достичь согласия, в методических указаниях следует кратко изложить рассмотренные предложения и высказанные мнения, которые привели к данному конкретному результату.

17. Подготовка рекомендаций в отношении изменений, которые должны быть представлены Комиссии, и пересмотр СНС 2008 года будут являться основной обязанностью редакционной группы. На более ранней стадии обновления редакционная группа будет следить за концептуальной последовательностью различных разрабатываемых предложений.

## **D. Сроки и ход обсуждения вопросов**

18. Обсуждение вопросов в процессе обновления будет проходить в следующем порядке:

а) дискуссии по конкретным вопросам будут проводиться в рамках целевых групп в период 2020–2023 годов. Предварительные выводы по итогам промежуточных обсуждений будут распространяться для комментариев на других региональных и международных совещаниях групп экспертов по экономической статистике. Рекомендации целевых групп будут представляться для обсуждения и утверждения Консультативной группой экспертов и Рабочей группой, а также другими соответствующими группами и комитетами экспертов;

б) по мере подготовки этих рекомендаций они вместе с утвержденными методическими указаниями будут направляться странам для их комментариев и в соответствующих случаях для осуществления на экспериментальной основе и тестирования в период 2020–2023 годов. Странам будет предложено сообщить о своем намерении осуществлять статистические меры на основе методических указаний или протестировать их осуществимость. Для обеспечения тщательной и всесторонней оценки на этапе экспериментального применения и тестирования страны, отобранные для проведения экспериментов и тестирования, будут представлять собой подборку развивающихся и развитых стран из различных регионов мира. Ожидается, что региональные комиссии будут содействовать экспериментальному применению и тестированию в своих регионах, возможно при поддержке региональных банков и учреждений в области развития и координационного механизма резидентов Организации Объединенных Наций. Сообразно обстоятельствам, развитые страны, которые уже подготовили экспериментальные оценки, предоставят практические пошаговые инструкции, разъясняющие, как они составили свои экспериментальные оценки. Ожидается, что, по мере того как страны будут накапливать опыт выполнения методических указаний по различным вопросам в период 2020–2023 годов, в 2022 году будет начата работа по подготовке обновленного варианта СНС 2008 года;

в) полный набор сводных рекомендаций по внесению изменений в СНС 2008 года будет распространен среди стран для получения от них комментариев во второй половине 2023 года и будет представлен Комиссии в марте 2024 года для одобрения;

г) полный текст проекта первого обновленного варианта СНС будет направлен странам к маю 2024 года для представления комментариев относительно его согласованности и удобочитаемости. Консультативная группа экспертов и Рабочая группа утвердят обновленный вариант СНС 2008 года на своем совещании в четвертом квартале 2024 года, а затем он будет представлен Комиссии для принятия в марте 2025 года.

19. График обновления содержится в приложении II к настоящему докладу. Перечень всех целевых групп, целевых подгрупп и совместных целевых групп представлен в приложении III.

## **Е. Финансирование**

20. Процесс обновления будет частично финансироваться за счет взносов натурой со стороны стран и международных организаций и частично за счет средств многостороннего донорского целевого фонда, который еще предстоит создать. Странам также предлагается вносить взносы в целевой фонд в дополнение к своим взносам натурой.

21. Целевой фонд будет создан для финансирования мероприятий по экспериментальному выполнению и проверке на осуществимость методических указаний, особенно в странах с ограниченным статистическим потенциалом; услуг редакционной группы по обновлению СНС; участия экспертов из

развивающихся стран в заседаниях целевых групп и Консультативной группы экспертов; консультативных услуг; работ по редактированию, переводу, набору и изданию обновленного варианта СНС; и работы по созданию оцифрованной версии обновленной СНС.

22. Более подробная информация, как ожидается, появится в первой половине 2021 года после того, как будут уточнены потребности, расходы на удовлетворение этих потребностей, имеющиеся финансовые ресурсы и взносы натурой.

## **Г. Прогресс, достигнутый в решении вопросов, касающихся глобализации, цифровизации, благосостояния, устойчивости и коммуникаций**

### **Консультативная группа экспертов по национальным счетам**

23. Четырнадцатое совещание Консультативной группы экспертов было проведено в виртуальном формате 5–9 октября 2020 года. Основная цель совещания заключалась в том, чтобы предоставить консультации в отношении программы обновления СНС 2008 года, рассмотреть и сформулировать рекомендации в отношении окончательной доработки проектов методических указаний, подготовленных целевыми группами по глобализации, цифровизации, благосостоянию и устойчивости, а также рассмотреть программу работы целевой группы по коммуникациям. Ниже приводятся доклады о ходе работы различных целевых групп, представленные Консультативной группе экспертов.

24. С выводами, сделанными на совещании, можно ознакомиться на веб-сайте Консультативной группы экспертов ([unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2020/M14.asp](https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2020/M14.asp)).

25. Ожидается, что в марте, июне и октябре 2021 года будут проведены три совещания Консультативной группы экспертов для содействия рассмотрению методических указаний и достижению прогресса в решении других соответствующих вопросов, связанных с обновлением.

26. В разделе II справочного документа, прилагаемого к настоящему докладу, содержится дополнительная обновленная информация о прогрессе, достигнутом в решении вопросов, связанных с глобализацией, цифровизацией, благосостоянием и устойчивостью, коммуникациями, финансовыми и платежными системами, неформальным сектором и исламской финансовой системой.

### **Глобализация**

27. Целевая группа по глобализации добилась значительного прогресса в составлении первоначального перечня приоритетных вопросов. Проект методических указаний по оценке стоимости импорта и экспорта по фактурной (операционной) стоимости готов к глобальному тестированию. Несмотря на наличие концептуального согласия, существует неясность в вопросе о том, может ли предпочтительная концепция быть реализована. Экспериментальные исследования будут проведены в 2021 году и будут охватывать самые различные регионы и страны, находящиеся на разных уровнях развития статистики. Кроме того, в начале 2021 года будут выпущены еще два методических указания, касающиеся обработки данных о многонациональных предпринимательских группах, специальных юридических лицах и взаимодействии между многонациональными предпринимательскими группами и определения экономического присутствия и места пребывания. В этих двух методических указаниях будут разъяснены концепции национальных счетов и будет сосредоточено внимание на том, как в рамках национальных счетов можно лучше выделить многонациональные

предпринимательские группы и специальных юридических лиц. Отдельно следует отметить, что выявление многонациональных предпринимательских групп и специальных юридических лиц имеет большое значение для пользователей данных, поскольку они смогут лучше анализировать трансграничную взаимосвязь и связанные с ней риски. В 2021 году целевая группа по глобализации добьется прогресса в разработке методических указаний по оставшимся вопросам, относящимся к ее компетенции: экономические права собственности и регистрация продуктов интеллектуальной собственности; торговля, бесфабричные товаропроизводители и регистрация их операций; типология различных глобальных производственных механизмов; и глобальные производственно-сбытовые цепочки и добавленная стоимость в международной торговле.

### **Цифровизация**

28. Целевая группа по цифровизации добилась значительного прогресса в работе над методическими указаниями по таким вопросам, как рамки вспомогательного счета для цифровой экономики; регистрация данных и оценка бесплатной цифровой продукции; криптоактивы; и измерение цен и объема товаров и услуг, затронутых цифровизацией. В настоящее время в нескольких странах тестируется практика составления таблиц ресурсов и их использования в цифровой экономике, включая оценку нескольких высокоприоритетных показателей (в качестве экспериментальных статистических данных). Особые трудности при составлении таких таблиц будут создавать, как ожидается, недостаточная детализация классификаций продуктов и видов экономической деятельности и ограниченность данных. Необходимо дать дополнительные указания по составлению оценочных показателей с точки зрения объема.

29. Методические указания по криптоактивам почти доработаны и готовы к тестированию, за исключением обработки данных о конкретной категории криптоактивов, которая все еще находится в стадии обсуждения. Был достигнут значительный прогресс в проведении исследований в области регистрации данных и оценки бесплатной цифровой продукции, что позволило сделать ряд важных предварительных выводов, хотя по некоторым конкретным аспектам необходимо продолжить работу. В настоящее время завершается работа над обширным обзором существующей практики и практических указаний, которые касаются измерения цен и объема товаров и услуг, затронутых цифровизацией, и которые в скором времени могут быть протестированы. В соответствии с выводами, сделанными на четырнадцатом совещании Консультативной группы экспертов, началась исследовательская работа по трем дополнительным темам, а именно: облачные технологии, искусственный интеллект и цифровые платформы и посредники.

### **Благосостояние и устойчивость**

30. Цель третьего приоритетного направления исследований заключается в определении более широких рамок отчетности, которые могут обеспечить инструмент для более эффективного мониторинга и анализа благосостояния и устойчивости, включая компромиссы между различными целями политики, в том числе целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и ситуации, взаимовыгодные для всех. Идея заключается в том, чтобы не пересматривать нынешний набор макроэкономических показателей, таких как валовой внутренний продукт (ВВП), которые остаются весьма актуальными для мониторинга доходов и макроэкономической политики в целом. Вместо этого предлагается завести дополнительные «расширенные счета», которые вписываются в более широкую систему. Применяется довольно прагматичный подход, заключающийся во включении в систему тех счетов, по которым

достигнут значительный прогресс в виде обширных методических указаний и по которым различные страны уже приобрели практический опыт в области компиляции данных. Расширенные счета рассматриваются в следующих областях: доходы, потребление, сбережения и благосостояние домохозяйств; неоплачиваемая работа по оказанию услуг членам домохозяйств; образование и человеческий капитал; здравоохранение и социальные условия; и эколого-экономический учет. В связи с последним планируется также подготовить указания по конкретным исследовательским вопросам, касающимся взаимосвязи СНС и центральной основы Системы эколого-экономического учета.

31. Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости добилась существенных результатов, особенно с учетом кризиса, который вызван коронавирусом заболеванием (COVID-19) и из-за которого во многих случаях значительно сократились время и ресурсы, которые люди, участвующие в проведении исследований, могли бы потратить на обновление СНС 2008 года. Были подготовлены методические указания и документы, касающиеся учета экономической собственности и истощения природных ресурсов; учета биологических ресурсов; разрешений на выбросы; и атмосферы в качестве одного из активов. Кроме того, был достигнут значительный прогресс в подготовке методических указаний и документов в отношении более широких рамок благосостояния и устойчивости в СНС; распределения доходов, потребления, сбережений и благосостояния домохозяйств; неоплачиваемой работы по оказанию услуг членам домохозяйств; и здравоохранения и социальных условий.

### **Коммуникации**

32. Целевая группа по коммуникациям была создана в качестве совместной целевой группы Консультативной группой экспертов, Рабочей группой и Комитетом по статистике платежного баланса для содействия работе, связанной с обновлением СНС 2008 года и РПБб. Целевая группа будет осуществлять надзор за разработкой рекомендаций и инструментов, направленных на улучшение способов передачи и представления макроэкономической статистики и счетов различным пользователям. Ожидается, что целевая группа завершит свою работу к концу 2020 года. Деятельность целевой группы будет осуществляться по пяти направлениям:

а) центр составителей: работа центра составителей включает в себя разработку цифровой платформы, которая облегчит сотрудничество между составителями макроэкономической статистики и исследователями и позволит лучше находить информацию;

б) цифровые справочники: удобство пользования статистическими стандартами экономической статистики и такими классификациями, как СНС, РПБ и Руководство по статистике государственных финансов, можно улучшить за счет преобразования этих публикаций в основанные на цифровых технологиях интерактивные инструменты с перекрестными ссылками. Комплекс цифровых интегрированных статистических стандартов значительно облегчит применение статистических стандартов составителями и переход от одной части системы экономической статистики к другой. Конкретные цели работы по подготовке цифровых справочников включают разработку цифровых и интерактивных статистических стандартов с перекрестными ссылками и цифровой платформы, которая может использоваться для управления обновлением справочников с целью повышения общей скорости и точности процесса обновления;

с) терминология: в ходе работы над терминологией будет проведен обзор текущей терминологии и брендинга макроэкономического учета, и на основе этого обзора будут определены дополнительные альтернативные термины и презентации. Цель заключается в том, чтобы усовершенствовать общий процесс передачи макроэкономической статистики лицам, не являющимся экспертами, с тем чтобы пользователи могли лучше понимать значение данных и интерпретировать их;

д) таксономия: работа в области таксономии будет предусматривать разработку методического указания, в котором будет предложен рекомендуемый способ описания различных видов макроэкономической статистики. Этот вопрос становится еще более актуальным, когда в макроэкономическую статистику вносятся существенные изменения. Это влияет на способность сравнивать, сопоставлять и понимать качество данных в разных сферах статистики. В ходе этой работы будут рекомендованы термины и определения, которые будут использоваться в процессе подготовки данных, и будут предложены согласованные методы компиляции данных, которые будут использоваться статистическими учреждениями и международными организациями при распространении данных;

е) структура для согласования: работа по согласованию со статистическими стандартами будет сосредоточена на разработке четкой и последовательной структуры (охватывающей, например, диаграммы, таблицы и количественные показатели), которая будет измерять степень осуществления и согласования с международными стандартами. Степень согласования с международными стандартами сообщает пользователям две важные вещи: она информирует их о качестве межстрановых сопоставлений и о том, ожидаются ли последующие крупные пересмотры в тех случаях, когда та или иная страна редко пользуется международными стандартами.

### **III. Программы работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий**

#### **Мероприятия**

33. В соответствии с глобальной программой внедрения СНС и механизмов вспомогательной статистики Межсекретариатская рабочая группа и региональные комиссии продолжают оказывать содействие в деле внедрения СНС и других согласованных на международном уровне стандартов в области экономической статистики. Рабочая группа и региональные комиссии будут также оказывать поддержку в проведении мероприятий по выполнению на экспериментальной основе и тестированию проектов методических указаний. В этой связи данные мероприятия охватывают различные аспекты процесса подготовки статистических данных для национальных счетов, которым посвящены различные практикумы и семинары, организуемые членами Рабочей группы и региональными комиссиями. Обобщенная информация о мероприятиях в области экономической статистики и национальных счетов, проведенных Рабочей группой и региональными комиссиями в 2020 году и запланированных на 2021 год, представлена в разделе III справочного документа.

### Доклад о реагировании на коронавирусное заболевание

34. Рабочая группа в консультации с Консультативной группой экспертов представила методические указания для рассмотрения вопросов, связанных с реагированием на COVID-19, в национальных счетах. Дополнительная информация приводится в разделе IV справочного документа.

## IV. Представление ежегодных данных национальных счетов

35. В соответствии с просьбой Комиссии Статистический отдел регулярно проводит оценку наличия и сферы охвата представляемых государствами-членами официальных данных национальных счетов, а также концептуального соответствия представленных данных рекомендациям по СНС 2008 года. Несмотря на то что минимальные требования к наборам данных предусматривают представление данных национальных счетов с квартальной периодичностью в целях содействия принятию надлежащих стратегических мер реагирования, такие данные имеются только по 137 государствам-членам. По этой причине оценка ограничивается вопросами наличия и охвата официальных ежегодных данных национальных счетов.

36. Несмотря на то что в отчетный период 2020 года из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) доля респондентов несколько снизилась, Статистический отдел ежегодно получает данные национальных счетов более чем от 160 государств-членов. Однако одни и те же государства-члены не всегда представляют доклады ежегодно. Кроме того, в отчетный период 2020 года данные стали представляться несколько менее оперативно: 106 государств-членов представили данные за 2019 год, а 118 государств-членов представили данные за 2018 год в отчетный период 2019 года.

37. Оценка сферы охвата данных национальных счетов с использованием минимально необходимого набора данных показывает, что все еще имеется относительно большое число государств-членов, которые не соблюдают минимальные требования в отношении охвата и детальности данных национальных счетов. Кроме того, что еще более важно, большинство этих стран также пользуются устаревшими базисными оценками, что серьезно сказывается на качестве данных их национальных счетов.

38. Показатель концептуального соблюдения стандартов СНС либо 1993, либо 2008 года при представлении этих данных повысился с 97 государств-членов в 2007 году до 188 государств-членов в 2020 году, причем по состоянию на конец 2020 года СНС 2008 года внедрили 108 государств-членов. В последнюю группу входят государства-члены, которые внедрили СНС 2008 года, но которые, возможно, не внедрили СНС 1993 года. Считается, что только пять государств-членов составляют свои национальные счета в соответствии с СНС 1968 года.

39. Более подробная оценка, представленная в разделе V справочного документа, подготовлена на основе ответов на вопросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам, полученных за последние пять отчетных периодов (2015–2019 годы).

## **V. Решение, которое необходимо принять Статистической комиссии**

40. Комиссии предлагается высказать свои мнения по следующим вопросам:

- a) программа работы по обновлению СНС 2008 года, представленная в подразделах А–D раздела II;
- b) наличие неденежной и финансовой поддержки процесса обновления СНС 2008 года, включая выполнение на экспериментальной основе и тестирование методических указаний в странах, о чем говорится в подразделе E раздела II;
- c) прогресс в решении вопросов, касающихся глобализации, цифровизации, благосостояния, устойчивости и коммуникаций, о чем говорится в подразделе F раздела II;
- d) программы работы Рабочей группы и региональных комиссий, представленные в разделе III;
- e) представление ежегодных данных национальных счетов, в том числе в связи с переходом на СНС 2008 года, о чем говорится в разделе IV.

## Приложение I

### Перечень вопросов, касающихся системы национальных счетов и требующих изучения в связи с обновлением системы национальных счетов 2008 года

1. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам и Консультативная группа экспертов по национальным счетам подтвердили, что важнейшей задачей общего процесса обновления международных статистических стандартов является согласование процесса обновления СНС с другими руководствами системы экономической статистики. Эффективное сотрудничество в работе над дублирующими друг друга вопросами позволит избежать существенных расхождений и использовать согласованную терминологию во всех руководствах. В этой связи было решено, что для работы над дублирующими друг друга вопросами в программах исследований СНС, РПБ, Руководства по статистике государственных финансов, Системы эколого-экономического учета, Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности/Классификации основных продуктов и других руководств по экономической статистике будут созданы совместные целевые группы по новым вопросам и к существующим целевым группам присоединятся соответствующие эксперты по данной тематике, и один и тот же доклад о результатах работы этих совместных целевых групп будет представлен руководящим органам по соответствующим темам, связанным с экономической статистикой.

2. Консультативная группа экспертов и Рабочая группа создали ряд целевых групп и совместных целевых групп для решения вопросов, связанных с обновлением СНС 2008 года. К ним относятся целевая группа по цифровизации и целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости. Совместные целевые группы работают над вопросами, касающимися глобализации, финансов, неформальной экономики, исламской финансовой системы и статистических единиц. Пять совместных целевых групп работают над вопросами, касающимися коммуникаций: целевая группа по центру для совместной работы; целевая группа по оцифровке статистических стандартов; целевая группа по терминологии и брендингу; целевая группа по разработке методов компиляции; и целевая группа по системам оценки.

3. Ниже указывается перечень вопросов, подлежащих рассмотрению при обновлении СНС 2008 года, и целевые группы, отвечающие за разработку методических указаний по этим вопросам. Этот перечень будет обновляться, чтобы добавить в него соответствующие целевые группы, которые будут рассматривать нераспределенные темы и любые новые темы, которые могут возникнуть в процессе обновления.

#### Вопросы, требующие изучения

<i>Глобализация</i>	<i>Ответственная целевая группа</i>
1. Обработка данных о многонациональных предпринимательских группах и взаимодействии между многонациональными предпринимательскими группами	Целевая группа по глобализации
2. Определение специальных юридических лиц, экономического присутствия и места пребывания	Целевая группа по глобализации
3. Оценка стоимости импорта и экспорта	Целевая группа по глобализации

<i>Глобализация</i>	<i>Ответственная целевая группа</i>
4. Экономическое право собственности на продукты интеллектуальной собственности	Целевая группа по глобализации
5. Торговля	Целевая группа по глобализации
6. Бесфабричные товаропроизводители и регистрация их операций	Целевая группа по глобализации
7. Понятие гражданства/расширение концепции продуктов интеллектуальной собственности на основе понятия гражданства	Целевая группа по глобализации
8. Типология различных глобальных производственных механизмов	Целевая группа по глобализации
9. Анализ глобальных производственно-сбытовых цепочек и добавленной стоимости в международной торговле	Целевая группа по глобализации
<b>Цифровизация</b>	
10. Рамки вспомогательного счета для цифровой экономики	Целевая группа по цифровизации
11. Роль данных и граница активов СНС	Целевая группа по цифровизации
12. Бесплатные цифровые продукты	Целевая группа по цифровизации
13. Измерение цен и объема товаров и услуг, затронутых цифровизацией	Целевая группа по цифровизации
14. Криптоактивы	Целевая группа по цифровизации
<b>Благосостояние и устойчивость</b>	
15. Более широкие рамки для благосостояния и устойчивости	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
16. Распределение доходов, потребление, сбережения и благосостояние домохозяйств	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
17. Образование и человеческий капитал, труд и производительность	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
18. Здравоохранение и социальные условия	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
19. Неоплачиваемая работа по оказанию услуг членам домохозяйств	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
20. Уточнение прав экономической собственности в отношении природных ресурсов	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
21. Учет биологических ресурсов	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
22. Учет более широкого круга возобновляемых природных ресурсов	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
23. Более строгие методические указания по оценке природных ресурсов	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости

<i>Глобализация</i>	<i>Ответственная целевая группа</i>
24. Учет убытков	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
25. Классификации Системы эколого-экономического учета	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
26. Учет экологических налогов и субсидий	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
27. Различие между учетом налогов и операций в сфере услуг	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
28. Учет разрешений на выбросы	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
29. Учет резервов	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
30. Учет масштабов истощения	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
31. Учет возобновляемых источников энергии	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
32. Определение элементов Комплексного экологического и экономического учета (КЭЭУ), которые должны быть включены в более широкую информационную систему по вопросам благосостояния и устойчивости	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
33. Объяснение границы между СНС и КЭЭУ	Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости
<b>Сквозные вопросы</b>	
34. Взаимоотношения СНС и Советом по международным стандартам финансовой отчетности	
35. Статистические единицы	Целевая группа по статистическим единицам
36. Трасы	Целевая группа по финансовым вопросам
37. Расширение границы основных активов за счет включения в их число других активов, относящихся к интеллектуальной собственности	Целевая группа по глобализации
38. Обработка данных о государственно-частных партнерствах	
<b>Прочие вопросы</b>	
39. Согласование СНС и платежного баланса	Целевая группа по коммуникациям
40. Исламская финансовая система	Целевая группа по исламской финансовой системе
41. Неформальный сектор	Целевая группа по неформальному сектору

**Коммуникации**

- |     |   |   |
|-----|---|---|
| 42. | Разработка дизайна и контента, обеспечение функциональности и административного обслуживания и развертывание центра для совместной работы | Целевая группа по центру для совместной работы        |
| 43. | Разработка интерактивных и оцифрованных статистических стандартов для экономической статистики и классификаций                            | Целевая группа по оцифровке статистических стандартов |
| 44. | Обзор терминологии и брендинга  | Целевая группа по терминологии и брендингу            |
| 45. | Разработка методов компиляции   | Целевая группа по разработке методов компиляции       |
| 46. | Обзор системы оценки, используемой для измерения степени соответствия статистическим стандартам   | Целевая группа по системе оценки                      |

**Финансовые вопросы**

- |     |   |                                       |
|-----|---|---------------------------------------|
| 47. | Более дезагрегированное определение финансового сектора и финансовых инструментов   | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 48. | Ассиметричная обработка данных о нераспределенной прибыли применительно к прямым и портфельным инвестициям и возможность охвата такой обработкой данных внутренних связей | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 49. | Обратные операции   | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 50. | Виды производных финансовых инструментов  | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 51. | Обработка данных об обмене долговыми обязательствами  | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 52. | Внебанковское финансовое посредничество   | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 53. | Воздействие финансовых технологий и других финансовых инноваций   | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 54. | Оценка долговых бумаг как по рыночной, так и по номинальной стоимости   | Целевая группа по финансовым вопросам |
| 55. | Оценка кредитов (реальная стоимость)  | Целевая группа по финансовым вопросам |

## Приложение II

### График обновления системы национальных счетов 2008 года

	<i>2020–2022 годы</i>	<i>Март 2021 года — март 2023 года</i>	<i>Апрель–октябрь 2023 года</i>	<i>Март 2024 года</i>	<i>Май 2024 года</i>	<i>Май–октябрь 2024 года</i>	<i>Октябрь 2024 года</i>	<i>Март 2025 года</i>
Рекомендации всех групп экспертов	Деятельность осуществляется в течение всего периода.							
	Рекомендации, содержащиеся в методических указаниях, распространяются для утверждения, как только они готовы.							
	Рекомендации направляются странам для комментариев, как только они готовы.							
Промежуточные рекомендации		Выполнение на экспериментальной основе и тестирование странами методических указаний.						
		Все промежуточные рекомендации рассматриваются на предмет согласованности.						

	<i>2020–2022 годы</i>	<i>Март 2021 года — март 2023 года</i>	<i>Апрель–октябрь 2023 года</i>	<i>Март 2024 года</i>	<i>Май 2024 года</i>	<i>Май–октябрь 2024 года</i>	<i>Октябрь 2024 года</i>	<i>Март 2025 года</i>
Подготовка обновленного варианта СНС 2008 года	Процесс подготовки обновленного варианта СНС 2008 года определяется с учетом опыта обновления других руководств.	Итеративная подготовка обновленного варианта СНС 2008 года.	Итеративная подготовка обновленного варианта СНС 2008 года.	Итеративная подготовка обновленного варианта СНС 2008 года.				
Сводные рекомендации			Все рекомендации рассматриваются на предмет согласованности и распространяются среди стран для рассмотрения.	Статистическая комиссия одобряет сводные рекомендации.				
Первый проект обновленного варианта СНС					Полный текст проекта обновленного варианта СНС будет направлен странам для представления комментариев относительно его согласованности и удобочитаемости.	Рассмотрение обновленного варианта СНС.		

---

<i>2020–2022 годы</i>	<i>Март 2021 года — март 2023 года</i>	<i>Апрель–октябрь 2023 года</i>	<i>Март 2024 года</i>	<i>Май 2024 года</i>	<i>Май–октябрь 2024 года</i>	<i>Октябрь 2024 года</i>	<i>Март 2025 года</i>
Окончательный проект обнов- ленного вари- анта СНС						Окончательное утверждение обновленного варианта СНС.	Принятие Ста- тистической комиссией об- новленного ва- рианта СНС в качестве меж- дународного статистиче- ского стан- дарта.

---

### Приложение III

#### Перечень всех целевых групп, подгрупп и совместных целевых групп и сокращенный список вопросов, касающихся обновления и переданных на рассмотрение целевым группам, по состоянию на 2020 год

<i>Целевые группы (информация будет обновляться по мере необходимости)</i>		<i>Совместные целевые группы (информация будет обновляться по мере необходимости)</i>					
<i>Цифровизация</i>	<i>Благополучие и устойчивость</i>	<i>Глобализация</i>	<i>Коммуникации</i>	<i>Финансовые вопросы</i>	<i>Неформальный сектор</i>	<i>Исламская финансовая система</i>	<i>Статистические единицы</i>
Рамки вспомогательного счета для цифровой экономики	Более широкие рамки для охвата экономической деятельности, благосостояния и устойчивости	Оценка стоимости импорта и экспорта	Разработка дизайна и контента, обеспечение функциональности и административного обслуживания и развертывание центра для совместной работы	Более дезагрегированное определение финансового сектора и финансовых инструментов	Определение статистических понятий неформальности, например понятий неформального сектора, занятости в неформальном секторе и неформальной занятости	Обзор текущей практики, структуры и классификации исламских финансовых инструментов и доходов от них	Компиляция данных по учреждениям и предприятиям
Роль данных и граница активов СНС	Неоплачиваемая деятельность домохозяйств	Обработка данных о многонациональных предпринимательских группах и взаимодействиях между многонациональными предпринимательскими группами	Разработка интерактивных и оцифрованных статистических стандартов для экономической статистики и классификаций	Ассиметричная обработка данных о нераспределенной прибыли применительно к прямым и портфельным инвестициям и возможность охвата такой обработкой данных внутренних связей	Рамки макроэкономической статистики для оценки трансграничных операций в неформальном секторе	Оценка того, необходимо ли изменить методологию национальных счетов и статистику внешнего сектора, чтобы полностью и надлежащим образом отразить исламскую финансовую систему в макроэкономической и финансовой статистике	Практические методы определения институциональных единиц

<i>Целевые группы (информация будет обновляться по мере необходимости)</i>		<i>Совместные целевые группы (информация будет обновляться по мере необходимости)</i>					
<i>Цифровизация</i>	<i>Благополучие и устойчивость</i>	<i>Глобализация</i>	<i>Коммуникации</i>	<i>Финансовые вопросы</i>	<i>Неформальный сектор</i>	<i>Исламская финансовая система</i>	<i>Статистические единицы</i>
Бесплатные цифровые продукты	Эколого-экономический учет	Определение специальных юридических лиц, экономического присутствия и места пребывания	Рассмотрение терминологии и брендинга СНГ	Обратные операции		Оценка того, следует ли рассматривать исламские банки как обычные банки или как управляющих паевыми инвестиционными фондами или неденежными рыночными фондами, и каковы статистические последствия выбора того или иного варианта	Преимущества и недостатки комплексного анализа производства, доходов и финансов
Измерение цен и объема товаров и услуг, затронутых цифровизацией	Распределение доходов, потребление, сбережения и благосостояние домохозяйств	Экономическое право собственности и учет продуктов интеллектуальной собственности	Разработка методов компиляции данных для национальных счетов	Виды производных финансовых инструментов		Предоставление подробных указаний по классификации и учету исламских финансовых инструментов и доходов от них, исламских финансовых операций и исламских финансовых корпораций и их продукции в национальных счетах и статистике внешнего сектора	

<i>Целевые группы (информация будет обновляться по мере необходимости)</i>		<i>Совместные целевые группы (информация будет обновляться по мере необходимости)</i>					
<i>Цифровизация</i>	<i>Благополучие и устойчивость</i>	<i>Глобализация</i>	<i>Коммуникации</i>	<i>Финансовые вопросы</i>	<i>Неформальный сектор</i>	<i>Исламская финансовая система</i>	<i>Статистические единицы</i>
Криптоактивы	Образование и человеческий капитал  Здравоохранение и социальные условия	Разработка более широких указаний по сбору и распространению статистических данных о трансграничных операциях с продуктами интеллектуальной собственности	Рассмотрение системы оценки, используемой для измерения степени соответствия статистическим стандартам	Обработка данных об обмене долговыми обязательствами  Внебанковское финансовое посредничество  Воздействие финансовых технологий и других финансовых инноваций  Оценка долговых бумаг как по рыночной, так и по номинальной стоимости  Оценка кредитов (реальная стоимость)			