

**Статистическая комиссия****Пятьдесят вторая сессия**

1–3 и 5 марта 2021 года

Пункт 3 в) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
координация статистических программ**Доклад Комитета главных статистиков системы
Организации Объединенных Наций по вопросам
координации в рамках статистической системы
Организации Объединенных Наций****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций. В докладе Комитет приводит сведения о проводимой им работе в области координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности о своей работе в связи с последующими мерами по выполнению резолюции 2020/5 Экономического и Социального Совета, в которой Совет, среди прочего, просил Комитет более эффективно укреплять координацию статистических программ в рамках системы Организации Объединенных Наций под руководством Статистической комиссии и в порядке содействия ее работе. В докладе содержатся предложения о путях дальнейшего совершенствования координации. Комиссии предлагается дать указания относительно содержания и приоритетов программы работы Комитета. Меры, которые предлагается принять Комиссии, изложены в разделе IV доклада.

* E/CN.3/2021/1.



Доклад Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций по вопросам координации в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций

I. Справочная информация

1. В состав Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций входят представители статистических служб специализированных учреждений, фондов и программ и Секретариата Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, мандаты которых предусматривают подготовку и публикацию официальных международных статистических данных согласно принципам международной статистической деятельности.
2. Комитет был официально учрежден Статистической комиссией в ее решении 45/112 и провел первое официальное заседание 10 сентября 2014 года во время двадцать четвертой сессии Комитета по координации статистической деятельности, состоявшейся в Риме. Предыдущие доклады Комиссии были представлены для рассмотрения на ее сессиях 2017 года (E/CN.3/2017/29) и 2020 года (E/CN.3/2020/5). В последнем докладе в приложении I содержится полный список нынешних членов Комитета, в приложении II изложен круг ведения Комитета, а в приложении III приведены более подробные сведения об истории координации в рамках системы Организации Объединенных Наций.
3. Комитет ведет работу посредством целевых групп и проводит две официальные сессии в год. Работой Комитета руководят два сопредседателя¹. Действующими сопредседателями являются Анджела Ме (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности) и Стив Макфили (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию). Функции секретариата Комитета выполняет Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. С информацией о работе Комитета можно ознакомиться на его общедоступной веб-странице, размещенной на веб-сайте Статистического отдела².
4. Комитет работает в тесном сотрудничестве с Комитетом по координации статистической деятельности, в который входят все его члены и который организует также совещания с международными, региональными и межгосударственными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, для рассмотрения более общих вопросов и проблем, касающихся всей глобальной статистической системы (см. E/CN.3/2021/6).
5. Статистическая система Организации Объединенных Наций, которую можно описать в общих чертах как совокупность всех статистических подразделений в рамках системы Организации Объединенных Наций, значительно расширилась, что отражает все более сложный характер явлений в области развития, которыми занимается Организация Объединенных Наций, и

¹ До 2020 года Комитет возглавлял один Председатель. С учетом увеличения объема работы Комитета и его Председателя Комитет на своей осенней сессии в 2020 году внес изменения в свой круг ведения, добавив в него второго сопредседателя. На той же сессии Стив Макфили был избран вторым (младшим) сопредседателем. С обновленным кругом ведения можно ознакомиться на веб-сайте Комитета по адресу <https://unstats.un.org/unsd/unssystem/documents/TOR-final.pdf>.

² См. <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/>.

свидетельствует о том, что наличие надежной и высококачественной статистической информации является одним из необходимых условий глобального развития.

II. Резолюция 2020/5 Экономического и Социального Совета об укреплении координации статистических программ в системе Организации Объединенных Наций

6. В своем решении 51/104 Статистическая комиссия, в частности, признала, что роль статистических подразделений в системе Организации Объединенных Наций значительно расширилась из-за потребностей в данных, связанных с целями в области устойчивого развития, и вновь заявила о необходимости улучшения координации в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить большее внимание мнению статистического сообщества в диалогах с представителями директивных органов, сократить нагрузку, связанную с представлением данных, и устранить расхождения в данных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, более эффективно интегрировать усилия Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала на страновом уровне, совместно разрабатывать методологии, особенно для показателей достижения целей в области устойчивого развития, и модернизировать статистическую систему Организации Объединенных Наций. В том же решении Комиссия подчеркнула, что инвестиции в эффективный механизм координации в рамках крайне децентрализованной системы могут и должны привести к повышению производительности в долгосрочной перспективе.

7. 18 июня 2020 года Экономический и Социальный Совет по рекомендации Статистической комиссии принял резолюцию 2020/5 об укреплении координации статистических программ в системе Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Совет, в частности, просил Статистический отдел, который выступает в качестве секретариата Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций, надлежащим образом поддерживать координационную функцию Статистической комиссии и соответствующую деятельность Комитета путем рассмотрения вопроса о проведении ряда мероприятий, в число которых могло бы войти осуществление тщательно скоординированной деятельности, включая разработку «дорожной карты» и плана действий для статистической программы Организации Объединенных Наций, включая целевые показатели и показатели эффективности для отслеживания развития системы статистического управления Организации Объединенных Наций в целях укрепления и повышения эффективности статистической системы Организации Объединенных Наций, для рассмотрения Статистической комиссией. Совет также обратился с конкретной просьбой о модернизации и улучшении координации в области сбора данных и наращивания потенциала, о совершенствовании коммуникации и процессов интеграции с сообществом специалистов по геопространственным данным и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, который является координационным форумом самого высокого уровня в рамках системы Организации Объединенных Наций и в состав которого входят руководители 31 организации-члена под председательством Генерального секретаря³. Совет постановил, что расходы на все мероприятия, которые могут возникнуть в связи с осуществлением этой резолюции, должны покрываться за счет добровольных взносов.

³ См. www.unsystem.org/content/ceb.

8. В ответ на просьбу Комиссии и Совета Комитет завершил в 2020 году работу над общесистемной «дорожной картой» по инновациям в области данных и статистики Организации Объединенных Наций (CEB/2020/1/Add.1), которая была направлена на повышение качества данных Организации Объединенных Наций и улучшение координации деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию статистической помощи государствам-членам. «Дорожная карта» доступна для ознакомления в качестве справочного документа, подготовленного для Комиссии. Кроме того, «дорожная карта» направлена на поощрение нововведений в отношении производства данных и статистики Организации Объединенных Наций в связи с двумя функциями, выполняемыми в этой области учреждениями Организации Объединенных Наций, а именно: а) содействие развитию национальных статистических систем и оказание таким образом помощи странам в подготовке статистических и иных данных, отвечающих поставленным целям; и б) предоставление заслуживающих доверия региональных и глобальных данных и статистической информации в целях содействия своевременному реагированию международного сообщества на региональные и возникающие потребности в области политики.

9. «Дорожная карта» представлена в виде трех целей: а) создание новых и своевременных решений в области данных; б) удовлетворение возникающих потребностей в области политики; и (с) оказание скоординированной поддержки государствам-членам с использованием новаторских методов. Каждая из целей «дорожной карты» включает в себя ряд задач и подробное описание действий, предусмотренных для их выполнения. Определяются субъекты, наиболее подходящие для выполнения задач, устанавливаются сроки и предлагаются существующие ресурсы, которые могут помочь в осуществлении каждого из действий. Также выявляются сопутствующие риски и возможности.

10. «Дорожная карта» была обсуждена и одобрена Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций 14 мая 2020 года в ходе его первой очередной сессии 2020 года.

11. Признавая, что данные представляют собой стратегический актив для системы Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь и Исполнительный комитет 16 апреля 2020 года одобрили Стратегию Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, основное внимание в рамках которой уделяется наращиванию потенциала в области данных, цифровых и иных технологий и инноваций, необходимого Организации Объединенных Наций для достижения успеха в XXI веке. В этой стратегии излагается концепция экосистемы данных, которая обеспечивает максимальную ценность информационных ресурсов Организации Объединенных Наций для Организации и заинтересованных сторон, которым она служит, включая цели высокого уровня, принципы, основные направления работы и конкретные общесистемные инициативы в области данных. В Стратегии в области данных Генеральный секретарь подчеркивает, что совершенствование методов сбора, управления, использования и обмена данными в Организации Объединенных Наций должно быть стратегической задачей, охватывающей все компоненты системы Организации Объединенных Наций, все программы и операции и все уровни ее организаций⁴. «Дорожная карта» также представляет собой неотъемлемую часть Стратегии в области данных. Таким образом, некоторые ключевые цели «дорожной карты», такие как преобразование статистического портала⁵ в целях укрепления положения системы Организации Объединенных Наций в качестве основного поставщика глобальных данных и статистики, создание центров

⁴ См. www.un.org/en/content/datastrategy/.

⁵ См. <https://data.un.org>.

управления знаниями и сотрудничество в области данных и статистики, полностью соответствуют целям Стратегии в области данных.

III. Общесистемная «дорожная карта» по инновациям в области данных и статистики Организации Объединенных Наций: приоритеты и программа работы Комитета

12. В рамках своего мандата по координации статистической деятельности в системе Организации Объединенных Наций и в целях своевременного достижения целей Комитет в ходе своей сессии, состоявшейся 9 сентября 2020 года, постановил приступить к работе по приоритетным областям, предусмотренным в «дорожной карте». В нижеследующих пунктах изложены четыре выбранных приоритета, ключевые субъекты и первые принятые меры.

Задача 2.1. В качестве одной из основных общесистемных инициатив Организации Объединенных Наций преобразовать портал data.un.org в единую базу данных системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления положения системы Организации Объединенных Наций в качестве основного поставщика глобальных данных и статистики (ведущее учреждение: Статистический отдел при поддержке: Детского фонда Организации Объединенных Наций, Международной организации по миграции, Управления по координации гуманитарных вопросов и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения)

13. Статистический отдел в качестве ведущего учреждения и подразделения, обслуживающего портал UNdata, провел обзор механизмов, технической инфраструктуры и навыков, необходимых для применения целостного и комплексного подхода к представлению и распространению среди различных групп пользователей статистических данных и метаданных, а также связанных с ними данных. В распоряжение Комиссии поступит доклад Генерального секретаря о представлении и распространении данных и метаданных (E/CN.3/2021/17), в котором излагается направление дальнейших действий для осуществления Стратегии в области данных в части, касающейся статистических данных и метаданных и связанных с ними визуализаций, включая создание глобального центра хранения и обработки данных Организации Объединенных Наций на основе современных стандартов функциональной совместимости и объединенной архитектуры управления данными. В число включенных в этот доклад вопросов, требующих принятия Комиссией решения, входит создание межучрежденческого и экспертного механизма для всесторонней разработки и создания нового центра хранения и обработки данных Организации Объединенных Наций и для регулярного обзора и обновления данных и метаданных, а также утверждение его предлагаемого круга ведения.

Задача 2.2. Поощрять как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, культуру информационной грамотности и предоставлять доказательства в поддержку политики и программ Организации Объединенных Наций (ведущее учреждение: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программы развития Организации Объединенных Наций и Международной организации труда)

14. Целевая группа, занимающаяся вопросами информационной грамотности, в настоящее время тесно сотрудничает с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций. Был предложен и обсужден первый набор предложений по модульному курсу Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций по информационной грамотности, предназначенному для всего персонала Организации Объединенных Наций. Эти предложения в настоящее время дорабатываются. Предполагается, что учебные программы модуля будут согласованы к началу 2021 года. После этого начнется работа по разработке содержания.

Задача 2.3. Встраивать прогностический анализ, включая оценку текущей ситуации и прогнозирование, в программы системы Организации Объединенных Наций по сбору данных/статистике, с тем чтобы обеспечить своевременное предоставление информации для решения возникающих задач в работе над политикой (ведущее учреждение: Организация Объединенных Наций по промышленному развитию при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций)

15. Работа в этой области началась в феврале 2020 года с проведения Технического семинара-практикума по оценке текущей ситуации в международных организациях, организованного Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию⁶. С тех пор была создана неофициальная сеть под руководством Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и при участии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Приоритетные направления деятельности этой сети будут состоять в обмене практическими знаниями и накопленным опытом в сфере внедрения методологий оценки текущей ситуации/прогнозирования, распространении этих оценок и применении этих методов в контексте показателей устойчивого развития. Сеть будет также проводить оценку включения оценок текущей ситуации в основные доклады о ходе достижения целей в области устойчивого развития, а также в процесс организации открытого для всех учреждений учебного курса по вопросу о том, как методологии оценок текущей ситуации могут применяться в контексте показателей достижения целей в области устойчивого развития.

Задача 3.2. Оказывать поддержку в разработке и осуществлении программы наращивания национального статистического потенциала под брендом «Единая Организация Объединенных Наций» на основе региональной координации (ведущее учреждение: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана при поддержке Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Экономической комиссии для Африки, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Европейской экономической комиссии, Международной организации труда и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций)

16. Целевая группа, работающая над этим вопросом, провела совещание для обсуждения ожиданий, масштабов деятельности и возможных мероприятий. Целевая группа определила важность согласования деятельности с инициативами, преследующими аналогичную цель, включая проведение региональных реформ

⁶ См. <https://unctad.org/meeting/ccs-un-technical-workshop-nowcasting-international-organizations>.

системы развития Организации Объединенных Наций и работу целевой группы по страновым данным и отчетности, входящей в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Целевая группа обсудила применение на экспериментальной основе подхода в нескольких странах в целях тестирования различных вариантов разработки и осуществления.

17. В дополнение к работе по четырем приоритетным направлениям, изложенным выше, Комитет продолжил свою работу по координации в нижеуказанных областях.

Мера 1.1.4 Укреплять связь между статистической и геопространственной системами Организации Объединенных Наций, включая создание сети сотрудников Организации Объединенных Наций, использующих геопространственную информацию для подготовки и распространения данных и статистики Организации Объединенных Наций, и обеспечивать соответствующую подготовку персонала Организации Объединенных Наций

18. Комитет приступил к сотрудничеству с Геопространственной сетью Организации Объединенных Наций, которая представляет собой коалицию органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами управления геопространственной информацией⁷; с тех пор это сотрудничество было расширено за счет включения более крупного Комитета по координации статистической деятельности. Первым совместным мероприятием станет запланированный на начало 2021 года практикум, посвященный предоставлению международным организациям возможности усилить оперативную интеграцию и повысить функциональную совместимость существующих геопространственных платформ и статистических баз данных (см. также E/CN.3/2021/6, пункты 15–17).

Задача 3.3. Оказывать поддержку в разработке и осуществлении национальной программы наращивания статистического потенциала под брендом «Единая Организация Объединенных Наций» на основе глобальной координации

19. Комитет также расширил или установил контакты с двумя основными группами или управлениями, а именно с Геопространственной сетью Организации Объединенных Наций и Секцией по вопросам политики и инноваций Управления по координации деятельности в целях развития Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Представители Секции по вопросам политики и инноваций присутствовали на сессиях Комитета в 2020 году и информировали Комитет о своих усилиях по наращиванию потенциала специалистов по работе с данными посредством проведения вебинаров и о роли вновь созданных региональных платформ сотрудничества. Официальное открытие Глобальной сети специалистов по работе с данными и работников статистики в ходе Всемирного форума данных Организации Объединенных Наций (см E/CN.3/2021/3, пункты 38–40) создает новые возможности для участия Комитета и его членов.

⁷ См. <https://ggim.un.org/UN-GGIM-Thematic-Groups/>.

IV. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

20. С учетом также предыдущих докладов по этому вопросу Комиссии предлагается:

а) приветствовать принятие общесистемной «дорожной карты» по инновациям в области данных и статистики Организации Объединенных Наций в качестве твердого обязательства системы Организации Объединенных Наций по укреплению координации и модернизации статистических и иных данных Организации Объединенных Наций и предложить Комитету уделить первоочередное внимание ее осуществлению;

б) прокомментировать актуальность «дорожной карты» для выполнения положений резолюции **2020/5** Экономического и Социального Совета и дать Комитету указания относительно приоритетных областей и, при необходимости, корректировок;

в) дать общие указания в отношении работы Комитета.
