



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1至3日和5日

临时议程* 项目 3(b)

供讨论和决定的项目：统计方案的协调

联合国系统首席统计师委员会关于联合国统计系统内协调情况的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2020/211 号决定和以往惯例，秘书长谨转递联合国系统首席统计师委员会的报告。首席统计师委员会在报告中介绍了在联合国系统内所做协调工作，特别是在落实经济及社会理事会第 2020/5 号决议方面所开展的活动，理事会在该决议中除其他外，请首席统计师委员会更有效地加强联合国系统内各统计方案的协调，遵从统计委员会的指导并支持其工作。报告就如何进一步改善协调提出了建议。请统计委员会就首席统计师委员会工作方案的内容和优先事项提供指导。有待统计委员会采取的行动见本报告第六节。

* E/CN.3/2021/1。



联合国系统首席统计师委员会关于联合国统计系统内协调情况的报告

一. 背景

1. 联合国系统首席统计师委员会由联合国各基金和方案、联合国各专门机构以及联合国秘书处(包括各区域委员会)的统计部门组成, 这些统计部门的任务包括在国际统计活动指导原则的范围内提供国际官方统计数据。
2. 首席统计师委员会根据统计委员会第 45/112 号决定正式设立, 并于 2014 年 9 月 10 日在罗马举行的统计活动协调委员会第二十四届会议期间举行了第一次正式会议。以往的报告分别于 2017 年(E/CN.3/2017/29)和 2020 年(E/CN.3/2020/5)提交给了统计委员会届会, 2020 年的报告还在附件一中列出了首席统计师委员会现任成员完整名单, 在附件二中介绍了该委员会的职权范围, 并在附件三中较为详细地介绍了联合国系统以往的协调情况。
3. 首席统计师委员会通过各任务小组开展工作, 每年举行两次正式会议。两位共同主席领导委员会的工作。¹ 现任共同主席为: 联合国毒品和犯罪问题办公室的 Angela Me 和联合国贸易和发展会议的 Steve MacFeely。秘书处经济和社会事务部统计司担任首席统计师委员会的秘书处。有关首席统计师委员会工作的信息可在统计司网站的公共网页上查阅。²
4. 首席统计师委员会与统计活动协调委员会密切合作, 委员会所有成员也是统计活动协调委员会的成员, 统计活动协调委员会还召集不属于联合国系统的国际、区域和超国家组织, 共同处理涉及整个全球统计系统的更广泛的事项和问题(见 E/CN.3/2021/6)。
5. 联合国统计系统可以粗略地描述为联合国系统所有统计单位的集合, 已经有了显著的增长, 反映了联合国所关注的发展现象日益复杂, 并表明强大和高质量的统计信息是全球发展不可或缺的先决条件。

二. 经济及社会理事会关于加强联合国系统各统计方案的协调的第 2020/5 号决议

6. 统计委员会第 51/104 号决定确认, 可持续发展目标对数据的需求使得统计单位在联合国系统中的作用显著扩大; 重申需要加强联合国统计系统的协调, 以便增强统计界在与决策者对话时的发言权, 减轻数据报告负担, 消除整个联合国

¹ 在 2020 年之前, 首席统计师委员会一直由一位主席领导。鉴于委员会及其主席工作量增加, 委员会在 2020 年秋季会议上修订了职权范围, 增设了一位共同主席。在同一次会议上, Steve MacFeely 当选为第二(从属)共同主席。最新的职权范围可以在委员会的网站上查阅: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/documents/TOR-final.pdf>。

² 见 <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/>。

系统的数据差异,更好地统筹联合国在国家一级的能力建设,共同制定方法、特别是可持续发展目标各项指标的计量方法,并实现联合国统计系统现代化。统计委员会在同一份决定中强调,在高度分散的系统中对有效协调机制进行投资能够而且势必在长期带来增效。

7. 2020年6月18日,经济及社会理事会根据统计委员会的建议,通过了关于加强联合国系统各统计方案的协调的第2020/5号决议。理事会在该决议中,除其他外,请秘书处经济和社会事务部统计司作为联合国系统首席统计师委员会的秘书处,为统计委员会的协调职能以及首席统计师委员会的相关活动提供充分支持,为此考虑开展一系列活动,其中可包括:协调良好的活动,包括具有目标和业绩指标的联合国统计方案路线图和行动计划,用以监测联合国统计治理朝着强化和有效率的联合国统计系统发展的情况,供统计委员会考虑。理事会还特别要求实现数据收集和能力发展的现代化并加强协调工作,并改善与地理空间界和联合国系统行政首长协调理事会的沟通和一体化。行政首长协调理事会是联合国最高级别的协调论坛,由31个成员组织的首脑组成,秘书长担任主席。³ 理事会决定执行该决议可能产生的所有活动费用应由自愿捐款支付。

8. 为满足统计委员会和理事会的要求,首席统计师委员会于2020年敲定了联合国全系统数据和统计创新路线图(CEB/2020/1/Add.1),旨在改善联合国数据质量和联合国在向会员国提供统计援助方面的协调性。路线图的副本可在网上查阅,也可作为统计委员会的背景文件查阅。路线图还旨在促进联合国数据和统计产出方面的创新,这与联合国实体在这一领域发挥的两个作用有关:(a)支持国家统计系统的发展,从而帮助各国编制适合用途的数据和统计数据;(b)提供权威的区域和全球数据和统计数据,以支持国际社会及时应对各区域新出现的政策需要。

9. 路线图以三个目标的形式提出:(a)创造新的、及时的数据解决方案;(b)满足新出现的政策需求;(c)向成员国提供有协调的创新性支持。路线图中的每一项目标都包括若干具体目标和为实现这些目标而设想采取的行动的细节。确定了最适合负责实施工作的行为体,提供了时间表,并就支持每项行动的现有资源提出了建议。还确定了相关风险和机遇。

10. 联合国系统行政首长协调理事会在2020年5月14日举行的2020年第一届常会上讨论并核准了这一路线图。

11. 秘书长和联合国执行委员会确认数据是联合国系统的战略资产,于2020年4月16日批准了《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》。《数据战略》的重点是建设联合国在21世纪取得成功所需的数据、数字、技术和创新能力。

《数据战略》提出了数据生态系统的愿景,包括高级别目标、原则、核心工作流和具体的全系统数据倡议,以实现联合国数据资产对本组织及其服务的利益攸关方的价值最大化。秘书长在《数据战略》中强调,改进联合国收集、管理、使用和共享数据的方式应是贯穿联合国系统所有支柱、方案和行动、各级组织的战略

³ 见 www.unsystem.org/content/ceb。

性问题。⁴ 路线图也是 2020 年 4 月 16 日推出的《数据战略》的组成部分。因此，路线图的一些主要目标，如改造统计门户网站，⁵ 以加强联合国系统作为全球数据和统计的主要提供者的地位、创建知识管理中心以及数据和统计方面的合作，与数据战略的目标完全一致。

三. 联合国全系统数据和统计创新路线图：首席统计师委员会的优先事项和工作方案

12. 首席统计师委员会在其协调联合国系统内统计工作的任务范围内，为及时实现各项目标，在 2020 年 9 月 9 日举行的会议上决定就路线图中的优先领域展开工作。以下各段概述了选定的四个优先事项、关键行为体和已经采取的第一批行动。

具体目标 2.1. 作为联合国全系统的核心倡议，将 data.un.org 门户网站转变为联合国系统数据的唯一衡量标准，以加强联合国系统作为全球数据和统计数据主要提供者的地位(牵头机构：统计司。支持机构：联合国儿童基金会、国际移民组织、人道主义事务协调厅和联合国人口基金)

13. 统计司作为联合国数据的牵头机构和托管方，审查了以全面和综合方式向不同用户群体列报和传播统计数据 and 元数据及相关数据所需的安排、技术基础设施和技能。统计委员会将收到秘书长关于数据和元数据的列报和传播问题的报告(E/CN.3/2021/17)，报告将就《数据战略》涉及统计数据和元数据及相关可视化方面的执行事宜提出前进方向，包括根据现代互操作性标准和联合数据治理架构创建一个全球联合国数据中心。在该报告中供统计委员会作出决定的参考要点包括，建议建立一个机构间专家机制，以全面发展和落实新的联合国数据中心，并定期审查和更新数据中心的数据和元数据，核准数据中心的拟议职权范围。

具体目标 2.2. 在联合国系统内外促进数据素养文化，并提供证据支持联合国的政策和方案(牵头机构：联合国贸易和发展会议。支持机构：联合国人口基金、联合国开发计划署和国际劳工组织)。

14. 数据扫盲任务小组正在与联合国系统职员学院密切合作。针对联合国一般工作人员开设的职员学院数据素养模块课程的第一套建议已经提出并进行了讨论。这些建议正在完善中。预计到 2021 年初季将商定单元课程。此后，将着手进行内容开发工作。

具体目标 2.3. 在联合国系统数据/统计方案中嵌入预测分析，包括近期预测和一般预测，以确保及时提供信息，解决新出现的政策问题(牵头机构：联合国工业发展组织。支持机构：联合国难民事务高级专员公署和联合国粮食及农业组织)

⁴ 见 www.un.org/en/content/datastrategy/。

⁵ 见 See <https://data.un.org>。

15. 这一领域的工作始于 2020 年 2 月由联合国贸易和发展会议和联合国工业发展组织开办的国际组织近期预测讲习班。⁶ 此后，设立了一个由联合国工业发展组织管理、联合国贸易和发展会议、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会和联合国粮食及农业组织参与的非正式网络。该网络的优先活动将是分享运用近期预测/一般预测方法的专门技能和经验教训，传播这些估计数据，并在可持续发展指标的背景下应用这些技术。该网络还将评估在可持续发展目标的主要进度报告中纳入近期预测估计数据，以及组织一期向所有机构开放的培训班，介绍如何将近期预测方法应用于可持续发展目标指标。

具体目标 3.2. 在“联合国一体化”名义下通过区域协调支持设计和执行联合国国家统计能力发展方案(牵头机构：亚洲及太平洋经济社会委员会。支持机构：西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、欧洲经济委员会、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织)

16. 专项任务小组已经开会讨论了有关期望、范围和可能的活动。该小组确定了与具有类似目标的倡议保持一致的重要性，包括落实联合国发展系统区域改革和联合国可持续发展集团以国家为重点的数据和报告任务小组的工作。该小组讨论了在几个国家试验一种方法，以测试各种设计和实施选项。

17. 除了针对上述四个优先事项所开展的工作外，首席统计师委员会还继续在以下领域开展了协调工作。

行动 1.1.4. 加强联合国统计系统与地理空间系统之间的联系，包括建立联合国工作人员网络，利用地理空间信息编制和传播联合国数据和统计数据，并向联合国工作人员提供相关培训

18. 首席统计师委员会启动了与联合国地理空间网络的合作，该网络是联合国系统内从事地理空间信息管理活动的实体的联盟，⁷ 这种合作后来扩大到统计活动协调委员会。第一项联合活动将是计划于 2021 年初举办的关于增强国际组织能力以改善地理空间应用和统计之间的一体化和互操作性的讲习班(另见 E/CN.3/2021/6，第 15-17 段)

具体目标 3.3. 通过全球协调，支持在联合国一体化品牌下设计和实施国家统计能力发展方案。

19. 首席统计师委员会还加强或建立了与两个主要集团或办公室的沟通，即联合国地理空间网络和联合国可持续发展集团发展协调办公室政策与创新科。政策与创新科的代表出席了首席统计师委员会 2020 年的会议，并向首席统计师委员会通报了他们通过网络研讨会为数据官员能力建设所做的努力以及新设立的区域协作平台的作用。在联合国世界数据论坛上正式启动了全球数据官和统计师网络

⁶ 见 <https://unctad.org/meeting/ccs-un-technical-workshop-nowcasting-international-organizations>。

⁷ 见 <https://ggim.un.org/UN-GGIM-Thematic-Groups/>。

(见 E/CN.3/2021/3, 第 38-40 段), 为首席统计师委员会及其成员提供了新的参与机会。

四. 有待统计委员会采取的行动

20. 请统计委员会, 同时考虑到以前关于这一问题的报告:

(a) 对联合国全系统数据和统计创新路线图表示欢迎, 将其视为联合国系统对加强协调和实现联合国统计和数据现代化的坚定承诺, 并请首席统计师委员会优先执行路线图;

(b) 就路线图在回应经济及社会理事会第 2020/5 号决议规定方面的相关性发表意见, 并在必要时就优先领域和调整向首席统计师委员会提供指导;

(c) 为首席统计师委员会的工作提供一般性指导。
