



统计委员会**第五十二届会议**

2021年3月1日至3日及5日

临时议程* 项目 4(j)

供参考的项目：统计和地理空间信息整合

统计和地理空间信息整合专家组的报告**秘书长的说明**

依照经济及社会理事会第 2020/211 号决定及以往惯例，秘书长谨转递统计和地理空间信息整合专家组的报告，供委员会参考。专家组在报告中概述了自统计委员会第五十一届会议以来根据委员会第 51/123 号决定开展的活动。专家组的工作重点是运作和实施《全球统计地理空间框架》及其 2020-2022 年期间工作计划所列其他项目，以支持广泛开展与可持续发展目标和 2020 年人口和住房普查有关的实施和采用活动。请统计委员会注意专家组的报告，以及专家组在统计和地理空间信息整合领域，包括在 2020-2022 年工作计划方面取得的进展。

* E/CN.3/2021/1。



统计和地理空间信息整合专家组的报告

一. 引言

1. 根据统计委员会第 44/101 号决定，统计和地理空间信息整合专家组由会员国统计和地理空间专业界以及相关国际组织的成员组成。自 2013 年成立以来，专家组每年分别向统计委员会和联合国全球地理空间信息管理专家委员会的年度会议提出报告。

2. 专家组的总体目标和职能是推动实施《全球统计地理空间框架》，支持 2020 年人口和住房普查和《2030 年可持续发展议程》等区域和全球议程。此外，根据统计委员会第 48/108 号决定强化了专家组的任务授权，使之成为统计和地理空间信息整合领域所有活动的总协调小组。统计委员会第 51/123 号决定核可了专家委员会第 9/106 号决定通过的《全球统计地理空间框架》。¹ 值得注意的是，统计界和地理空间界的两个最高政府间实体都呼吁在国家和区域两级实施和运作《全球统计地理空间框架》。

3. 在本报告中，专家组概述了自统计委员会第五十一届会议以来开展的活动；在 2020 年 8 月 26 日至 27 日和 9 月 4 日召开的专家委员会第十届会议上作出的决定；讨论了冠状病毒病(COVID-19)对专家组 2020-2022 年工作计划的影响。请统计委员会注意专家组的报告，以及专家组在统计和地理空间信息整合领域，包括在 2020-2022 年工作计划方面取得的进展。

二. 《全球统计地理空间框架》的实施情况

A. 支持 2020 年人口和住房普查和《2030 年可持续发展议程》

4. 2020 年人口和住房普查和《2030 年议程》对具有地理空间信息的统计数据的总体需求引领了《全球统计地理空间框架》的发展。特别是，《2030 年议程》及其 17 个可持续发展目标高度依赖具有地理空间信息的统计数据，因为仅靠统计数据不足以将人们与他们所在的位置和地点联系起来，并衡量“哪里”取得了进展，或者未取得进展，特别是在国家以下和地方各级“分类”数据方面。

5. 值得注意的是，虽然 COVID-19 大流行影响了全球大多数国家，但其突如其来的影响进一步增加了实现国家优先事项和全球发展议程的复杂性和复杂因素。其影响包括耽搁计划中的人口普查，迟滞《2030 年议程》的进度。然而，正如《2020 年可持续发展目标报告》中所指出的那样，即便是在 COVID-19 大流行之前，在实现可持续发展目标方面的进展仍然参差不齐，这些目标未能按计划推进，难以最迟在 2030 年实现。《2020 年可持续发展目标报告》还强调，一个重要的创新领域是地理空间和统计信息整合，这既支持对 COVID-19 的响应，也支持加快实现可持续发展目标的进度。

¹ https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/The_GSGF-E.pdf.

6. 应对 COVID-19 工作对地理空间和统计综合信息提出的迫切要求超出了仅凭一国之力应对这一流行病的范围。因此,请尚未采用《全球统计地理空间框架》的国家予以采用。在统计委员会第 51/123 号决定的指导下,专家组在闭会期间加紧努力,支持采用《全球统计地理空间框架》的实施和运作。会员国和专家组地区代表参与了这一努力,以促进和分享在国家发展优先事项和全球议程(包括 2020 年人口和住房普查和《2030 年议程》)方面实施《全球统计地理空间框架》的经验。

欧洲地理和统计论坛

7. 欧洲地理和统计论坛在国家统计局和国家地理空间信息机构促进统计和地理空间信息的泛欧区域整合,以使 2020 年人口和住房普查能够完全进行地理编码,并推动《2030 年议程》。虽然欧洲地理和统计论坛主要是一项欧洲倡议,但论坛成员还积极参与了许多区域和全球倡议。为了强调在国家统计局和国家地理空间信息机构之间发展平等伙伴关系的重要性,欧洲地理和统计论坛充当欧盟统计局的咨商小组和 GEOSTAT 项目的项目组,并担任联合国全球地理空间信息管理欧洲区域委员会的观察员。

8. 欧洲地理和统计论坛的本届年度会议是由波兰统计局于 2020 年 10 月以虚拟形式召集的。会议完全以《全球统计地理空间框架》的五项原则为重点。²重要的是,虽然专家组成员以实质性身份和观察员身份参加了会议,但不是专家组成员的其他国家也通过各种实例介绍了它们在整个欧洲实施《全球统计地理空间框架》的国家经验。这些国家经验突出了现有实施指南在欧洲统计系统内的应用情况,也指出了指南中存在的不足之处。

主题为“访问与隐私问题:人口数据的特例”的虚拟专家组会议

9. 联合国人口基金(人口基金)与加纳、可持续发展数据全球伙伴关系和联合国人权事务高级专员办事处合作,于 2020 年 10 月召开了一次主题为“访问与隐私问题:人口数据的特例”的虚拟专家组会议。专家组举行了一次关于地理空间数据和其他创新的专门会议,通过秘书处主持的法国、纳米比亚、美利坚合众国和联合国非洲经济委员会(非洲经委会)的发言,对会议给予了大力支持。值得一提的是,法国强调了专家组隐私与保密问题任务小组所做的工作,特别是文献审查方面的工作,以使任务小组的工作立足于应对具有地理空间信息的统计数据对隐私与保密的影响,结论是:数据密度越低,规模越大,披露风险就越高。

联合国人口统计年鉴系统专家组会议

10. 联合国人口统计年鉴系统专家组会议是在 2020 年 11 月虚拟召开的。会议包括一次关于统计和地理空间信息整合的专门会议,伯利兹、法国、爱尔兰和南非以及欧洲经济委员会等专家组成员介绍了情况。与会者了解到《全球统计地理空间框架》(侧重于原则 1 和 2)如何支持在国家一级对人口统计数据地理编码;此外,会议审查了《全球统计地理空间框架》如何制定和支持高级规划,以便对

² 见 www.efgs.info/efgs-2020-webinar/#programme。

人口统计年鉴系统进行纳入、收集、地理编码和传播。发言者提出的另一个关键点涉及在不同用例中重复使用地理空间综合统计数据的潜力，无论是用于编制人口统计数据，还是用于支持国家应对 COVID-19。

11. 本次专家组会议提出的建议指出，人口统计年鉴应密切监测国家一级具有地理编码的人口统计数据的生产和可获得性，并根据国家和区域经验制定纳入、收集和传播地理编码数据的预先规划，同时充分考虑到关于个人记录保密性的官方统计基本原则。

B. 区域一级的实施情况

非洲

12. 《全球统计地理空间框架》正通过以非洲人为中心的地理空间统计框架在区域内实施，其中考虑到国家政策、体制安排及统计和地理空间信息的现有整合能力。国家统计局和国家地理空间信息机构都可以根据本国国情调整、采纳和应用全球统计框架：**(a)** 在地理空间方面支持国家统计发展战略；**(b)** 确保统计界与地理空间界进行有效协作；**(c)** 在国家实施全球基础地理空间数据专题和使用通用规格和标准的基础上开展工作；**(d)** 将地理空间分析作为国家统计局规划和执行全国人口普查的核心能力。

13. 该区域目前正在通过非洲经委会与国家统计局和国家地理空间信息机构合作，鼓励整合地理空间和统计信息，以改善这些界别在全球议程、2020 年人口和住房普查、《2030 年议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》背景下的机构协调。³ 目前，非洲经委会和联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会正在进行一项广泛的调查，以评估非洲五个次区域中每个次区域的地理空间和统计系统的现状、现行政策和战略、在整合统计和地理空间信息方面取得的成就以及经验和最佳做法。

美洲和加勒比

14. 《全球统计地理空间框架》是通过《美洲统计和地理空间框架》在美洲和加勒比地区实施的。⁴ 这是一项切实成果，有助于实现 2019 年 11 月在美洲统计会议第十次会议上通过的《美洲统计会议与联合国全球地理空间信息管理美洲区域委员会关于地理空间和统计信息整合的宣言》。⁵

15. 《美洲统计和地理空间框架》由联合国全球地理空间信息管理美洲区域委员会统计和地理空间信息整合工作组(由该区域会员国统计和地理空间界的代表组成)牵头，并得到拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的大力支持，其初步产出包括在《美洲统计和地理空间框架》网站上传播、按性别、住房单位和三个

³ 非洲联盟《2063 年议程》既是非洲大陆在可预见的未来的愿景，也是一项行动计划(见 www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/agenda2063.pdf)。

⁴ 见 www.un-ggim-americas.org/en/assets/modulos/proyectos.html?proyecto=1。

⁵ 见 <https://cea.cepal.org/10/sites/cea10/files/cea.10-declaration-integration-geospatial-information.pdf>。

地理级别(与每个国家的行政地理区域有关)分列的人口和人口结构数据。在闭会期间,《美洲统计和地理空间框架》按照既定的国家做法整理了各国在整合统计和地理空间信息方面的经验,用来确定经验教训和未来的发展机会。机会包括加强机构协调、能力建设以及为获取信息和使用标准提供服务。

16. 该区域未来的工作包括开发《美洲统计和地理空间框架》2.0 版,以确定新的主题和地理数据,以便利益攸关方对区域问题作出反应;可持续发展目标的数据需求;开发人口数据集,包括来自住户调查和行政记录的数据。这项工作将继续由国家统计和地理空间界以及其他相关区域利益攸关方以协调方式开展,以加强国家和区域两级统计和地理空间信息整合。

17. 拉加经委会统计司继续向该区域会员国提供技术援助,重点是加强国家地理空间信息管理能力,特别是《全球统计地理空间框架》的实施和运作能力。在这些活动的背景下,拉加经委会秘书处和专家组要求国家统计局和国家地理空间信息机构的代表就如何在国家一级推进《全球统计地理空间框架》的实施展开进一步的讨论。

18. 此外,专家组还注意到由联合国全球地理空间信息管理美洲区域委员会牵头的“中美洲项目”。⁶ 该项目由泛美地理和历史研究所资助,西班牙国家地理空间信息机构——国家地理信息中心向各国提供技术援助。目前,通过中美洲项目获得直接支持的国家包括伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马。

亚洲及太平洋

19. 在亚太地区,对于比传统数据来源所能提供的更精细、更及时、更准确和更可靠的数据的需求越来越大。不断增长的需求正在推动国家统计局转型,采用以《全球统计地理空间框架》为基础的具有创新性和更高效的数据收集方法。这突显了使用《全球统计地理空间框架》作为统一整合统计和地理空间信息的共同框架的重要性。

20. 在区域一级,亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)秘书处正在通过举办网络研讨会、进行分析工具技术开发和给予详细的技术指导,提供技术援助和咨询。此外,一些国家正在实施将地理空间信息和地球观测与统计数据相结合的方案,以支持国家统计活动和可持续发展目标的需求。此外,亚太经社会作为联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会秘书处,发起了一系列倡议,以加强区域内整合活动,包括:

(a) 组建亚洲及太平洋区域委员会第3工作组,重点是整合统计和地理空间信息,由印度尼西亚担任主席;

⁶ 见 www.un-ggim-americas.org/en/assets/modulos/proyectos.html?proyecto=4。

(b) 开发一系列资源，支持宣传和推广统计和地理空间信息整合，⁷ 包括关于制作土地覆盖变化地图和统计的实用分步指南，⁸ 以及实现海洋和陆地账户的可视化；

(c) 2020 至 2030 年十年倡议，旨在通过大韩民国的支持，向会员国提供亚太地理空间信息中心。该中心旨在促进会员国之间分享和使用地理空间信息服务和产品，并加强区域委员会分享具有地理空间信息的统计数据的能力；

(d) 举办一系列“统计咖啡屋”网络研讨会，重点介绍区域统计和地理空间界的良好做法和技术创新。

西亚

21. 《全球统计地理空间框架》是通过阿拉伯地理空间统计框架在区域范围内实施的。阿拉伯地理空间统计框架是根据联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)统计委员会 2019 年第十三届会议(见 E/ESCWA/C.1/2019/8/Report)和联合国全球地理空间信息管理阿拉伯国家区域委员会⁹ 2020 年 2 月在阿尔及尔举行的第七次会议的建议创建的。

22. 西亚经社会统计委员会和联合国全球地理空间信息管理阿拉伯国家区域委员会都要求西亚经社会确保统计和地理空间界在人口和住房普查领域以及可持续发展目标的全球指标框架方面进行有效协作。此外，西亚经社会统计委员会建议地理空间分析成为国家统计局的一项核心能力，敦促正在规划或进行人口普查的国家采用在普查周期的所有阶段都能整合地理空间信息的技术。该区域认识到需要进一步发展能力，以支持监测和报告与地理空间相关的可持续发展目标指标。将在 2021 年启动区域地理空间数据中心，以支持管理和传播具有地理空间信息的统计数据。

欧洲

23. 《全球统计地理空间框架》是通过 Geostat 4 项目在欧洲统计系统内部实施的。欧洲联盟资助的 Geostat 4 旨在促进跨统计和地理空间信息整合，具体方式为：制定《全球统计地理空间框架》实施指南，整理各国的良好做法范例，并支持欧洲地理和统计论坛成为区域统计和地理共同体。

24. 尽管发生了 COVID-19 大流行，但开展了各种活动，以使《全球统计地理空间框架》得以实施和运作。这包括：

(a) 联合国全球地理空间信息管理欧洲区域委员会、欧洲统计系统和欧洲经委会关于统计和地理空间信息整合的年度联合讲习班于 2020 年 3 月举行。该讲习班是作为一次网络研讨会召开的，会上介绍了联合国全球地理空间信息管理秘

⁷ 见 www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP_Geospatial_Statistical_Offerings_in_Asia_and_the_Pacific.pdf。

⁸ 见 www.unescap.org/sites/default/files/Producing_land_cover_change_maps_and_statistics.pdf。

⁹ 见 http://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/10th-Session/documents/UN-GGIM-Arab-States-Report_2019-2020.pdf。

书处关于《全球统计地理空间框架》和《地理空间信息综合框架》执行情况的最新情况；

(b) 联合国全球地理空间信息管理欧洲区域委员会和欧洲统计师会议于 2020 年 6 月在欧洲统计师会议第六十八届会议期间以虚拟形式召开了一次联合全体会议。联合全体会议强调了互操作性的重要性，特别是在统计和地理空间标准方面。联合全体会议收到了关于与整合统计和地理空间信息有关的标准和举措的概述，包括在欧洲经委会编写的一份辅助文件中(ECE/CES/2020/11)介绍了《全球统计地理空间框架》的情况，目的是提高区域统计和地理空间机构高级管理人员对支持实施《全球统计地理空间框架》的现有资源的认识。此外，在即将到来的闭会期间，Geostat 4 将注重为欧洲统计系统制定方法指导，并提出改进欧洲统计系统质量框架的建议。专家组的目标是随时了解这些动态，并作出相应反应。

三. 全球地理空间信息管理专家委员会第十届会议

25. 在全球地理空间信息管理专家委员会第十届会议上通过的第 10/106 号决定中对以下方面表示欢迎：专家组的报告；会员国实施《全球统计地理空间框架》的许多实例；知识交流和能力建设得到更多重视。专家委员会建议专家组继续收集各国在整合统计和地理空间信息方面的经验，以进一步指导会员国实施和运作《全球统计地理空间框架》。

26. 专家委员会第 10/106 号决定中还请专家组继续制定关键的统计标准和程序，以加强统计信息和地理空间信息整合工作；在综合地理空间信息的生产和使用方面提供实用指导；发展《全球统计地理空间框架》和《地理空间信息综合框架》的相互联系，以进一步支持这两个框架的实施和运作，包括通过各区域委员会和联合国全球地理空间信息管理区域委员会进行实施和运作。此外，专家委员会敦促会员国继续努力，推动通过和实施《全球统计地理空间框架》，并支持国家统计局、国家地理空间信息机构和其他相关利益攸关方之间开展体制协调和协作，以支持持续实施《全球统计地理空间框架》，在 COVID-19 大流行背景下更需如此。

四. 2020-2022 年工作计划的进展情况

27. 在 2019 年 10 月于大不列颠及北爱尔兰联合王国曼彻斯特举行的第六次会议上，为推进《全球统计地理空间框架》，专家组设立了三个任务小组：(a) 《全球统计地理空间框架》原则任务组，有三个工作流，负责提供具体的实施指导，涵盖地理编码、共有地理区划和互操作性；(b) 能力建设任务小组；(c) 隐私与保密问题任务小组。每个任务小组的目标是运作 18 个月至两年的时间，专家组正在审查他们的工作。每个任务小组由专家组的一名成员领导，全球统计地理空间框架原则工作组由专家组成员领导的三个工作流组成。

28. 在闭会期间，专家组主要根据 2020-2022 年工作计划和为各国执行《全球统计地理空间框架》制定指南的总体目标，勤奋地开展(见下文 A-C 节)。不过，专家组还确定了不足之处和未来可能开展工作的领域(见下文 D 节)。

A. 全球统计地理空间框架原则任务小组

地理编码的工作流

29. 地理编码工作流旨在根据《全球统计地理空间框架》原则 2，制定关于地理编码实施的指导、建议和案例研究。该工作流由美国牵头，成员包括芬兰、新西兰、南非、瑞典和英国。

30. 在工作中，工作流继续发展地理编码、地理参照和其他相关操作方面的良好做法，目前这些做法已列入作为本报告的背景文件提供的《地理编码概略文件》。该工作流与《全球统计地理空间框架》原则 1 和 2 保持一致，敦促各国考虑将地理编码作为将统计数据与地理位置联系起来的基本机制，建立便于使用具有地理空间信息的统计数据的桥梁，包括国家优先事项和全球议程的数据需求。

31. 工作流注意到不同的国家要求和能力可能会妨碍获取和连接每个统计单位记录的精确 x 和 y 坐标，正在制定实用指南，以便囊括其他形式的地理编码，包括街道地址、查点区、网格单元和聚合地理位置(如邮政编码)。然而，工作流希望重申专家组在统计委员会 2018 年 3 月第四十九届会议上向统计委员会提供的指南，即，收集的所有统计单位记录数据应自带位置参考信息或与之相关联，每条记录最好具有 x、y 值地理空间坐标(E/CN.3/2018/33，第 12 段)。

32. 工作流今后的工作包括详细拟订地理编码基础内容，目前在概略文件中有所反映；制定关于地理编码统计数据的技术实施指南，如何根据国家要求和能力选择适当的地理区域，并使用这一地理区域对统计数据进行了地理编码；支持专家组努力收集关于国家执行情况的案例研究。

关于共有地理区划的工作流

33. 关于共有地理区划的工作流旨在制定与《全球统计地理空间框架》原则 3 相一致的指南，以开发和实施共有地理区划，用于显示、存储、报告和分析不同来源的统计数据的社会、经济和环境比较数据。该工作流由加拿大和爱尔兰牵头，成员包括新西兰、波兰、英国和美国。

34. 《全球统计地理空间框架》是连接统计界和地理空间信息界的桥梁，其重点是共有地理区划。总而言之，共有地理区划使国家统计系统得以传播具有地理空间信息的统计数据(《全球统计地理空间框架》原则 5)，同时能够使用适宜的基本地理空间基础设施(原则 1)，并在数据管理环境下利用统计单位记录地理编码结果(原则 2)。

35. 该工作流在工作中起草了共有地理区划概略文件。文件初稿的主要内容包括：共有地理区划定义；就履行国家和国际承诺而言，共有地理区划对统计数据和地理空间综合框架的重要性；在国家、区域和国际统计和地理空间系统内落实地理区域的基本要求。在即将到来的闭会期间，工作流正在考虑对专家组进行研究调查，以获取目前使用的现有地理类型(包括行政地理和网格化地理)；关于新的共有地理区划的持续发展；实施新的或新兴的国家、区域和国际共有地理区划的计划和时间表。

关于互操作性的 workflow

36. 关于互操作性的 workflow 旨在调查《全球统计地理空间框架》沿着标准路径前进所需的机制；进一步认识可互操作标准和国际标准开发组织在国家统计局内所做更广泛工作的重要性。该 workflow 由英国牵头，成员包括芬兰、德国、新西兰和美国。

37. 在闭会期间，该 workflow 努力制定一项包含各种要素的工作计划(包括编制统计和地理空间信息整合词汇汇编)，并打算在今后一段时间内继续开展这项工作。此外，该 workflow 还支持统计数据和元数据交换技术标准工作组将地理空间信息纳入统计数据和元数据交换标准(E/CN.3/2021/23, 第 8 段)，并期待支持统计委员会在统计和地理空间互操作性领域的其他补充性工作。

38. 在即将到来的闭会期间，该 workflow 的目标是提供资源和建议，以便实施国际公认的互操作性框架和标准。这项工作的大部分将以国家经验和良好做法为基础，该 workflow 希望强调芬兰在提供国家经验方面提供的宝贵支持；敦促并邀请其他国家和相关组织参与 workflow，以确保有关指南和建议内容全面而且符合统计委员会的需要。

B. 能力建设任务小组

39. 能力建设任务小组的目标是通过协调能力建设，评估统计地理空间整合方面的活动，为各国实施和加强统计地理空间能力提供指导，并降低工作重复(或分歧)的可能性。该任务小组由挪威和瑞典牵头，成员包括加拿大、哥伦比亚、欧洲经委会、拉加经委会和人口基金。

40. 该任务小组在工作中编制了关于诊断国家一级执行《全球统计地理空间框架》准备情况的全球调查，以评估对《全球统计地理空间框架》、《地理空间信息综合框架》的一般认识，以及各国如何看待这些框架的用处。这项调查是在先前评估欧洲在该区域内实施《全球统计地理空间框架》的工作的基础上进行的，要求统计和地理空间界作出答复。该任务小组请统计委员会完成调查，以确保充分反映统计界的意见。该调查作为本报告的背景文件提供。初步成果拟在 2021 年 8 月举行的专家委员会第十一届会议上提交专家组的报告中介绍，对结果、影响和建议进行全面讨论，并将提交给 2022 年 3 月举行的统计委员会第五十三届会议。

41. 在今后的工作中，除对全球调查进行分析外，该任务小组的目标是支持专家组进行更广泛的协调。在这方面，该任务小组指出，建设统计地理空间能力的工作是通过国际机构的不同发展方案和倡议以及国家之间的双边伙伴关系进行的。为加强专家组的协调作用，该任务小组将考虑如何全面了解参与能力建设的利益攸关方的情况，并促进区域努力，以确定能力建设工作的方式、地点和主体。此外，该任务小组将支持欧洲经委会和其他区域努力建立成熟度模型，将其作为评估能力和进展的工具。

C. 隐私与保密问题任务小组

42. 隐私与保密问题任务小组的目标是根据《全球统计地理空间框架》原则 5，制定考虑紧迫的统计和地理空间隐私与保密问题的指南和建议。该任务小组由法国牵头，成员包括芬兰、德国、墨西哥、纳米比亚、新西兰和美国。

43. 该任务小组在工作中认识到《地理空间信息综合框架》的九条战略途径的重要性，并打算根据这些战略途径提出建议和指南。通过这一方法，该任务小组还要加强《全球统计地理空间框架》和《地理空间信息综合框架》之间的相互联系。此外，该任务小组还对文献进行了审查，以确定与国家统计局、国家地理空间信息机构和其他相关执行机构的隐私与保密问题管理有关的地理空间信息的具体特征。这项工作还得益于关于地理空间信息隐私与保密专题的现有丰富文献。该任务小组的国家经验进一步加强了这些文献。

44. 该任务小组的下一步工作包括汇总收集到的文献和国家经验，开展调查，以评估各国的做法，找出潜在的不足之处和薄弱环节，并提出建议，以指导各国加强隐私和保密工作。此外，该任务小组还与欧洲区域倡议，包括 Geostat 4 项目和欧洲联盟委员会统计披露控制英才中心建立了关系。

D. 迎接统计委员会第五十三届会议

《全球统计地理空间框架》的情况

45. 专家组在《全球统计地理空间框架》获得核可后的闭会期间做出努力，得以以更广阔的视角审查《全球统计地理空间框架》。专家组在 2020 年 8 月提交给专家委员会第十届会议的报告中(见 [E/C.20/2020/28](https://www.un.org/en/development/desa/policy/igif/IGIF2020/IGIF2020_28.pdf))探讨了《地理空间信息综合框架》¹⁰ 作为《全球统计地理空间框架》使能框架的作用。此外，专家委员会在第 10/106 号决定中请专家组进一步发展《全球统计地理空间框架》和《地理空间信息综合框架》之间的相互联系。

46. 专家组成员通过分享执行《地理空间信息综合框架》和《全球统计地理空间框架》的国家经验，进一步确定了这两个框架的相互关联和相互联系，指出这两个框架为彼此创造了有利的环境。

47. 此外，《地理空间信息综合框架》的战略路径 4(数据)是《地理空间信息综合框架》九个战略路径之一，由《全球统计地理空间框架》提供支持。专家组目前的工作重点是《全球统计地理空间框架》制定指南，《地理空间信息综合框架》实施指南》(《框架》第 2 部分)为会员国发展其地理空间能力提供了实用指南。因此，专家组的首要作用是充当统计和地理空间信息整合领域所有活动的协调小组，欢迎目前正在制定的《地理空间信息综合框架》实施指南》，这使《全球统计地理空间框架》更容易实施，同时为专家组提供了基础。

48. 概略文件阐述了专家组如何采取步骤，在统计和地理空间界现有补充工作的基础上进一步开展工作，同时向会员国提供实际指导。此外，将通过能力建设任

¹⁰ <https://igif.un.org> 和 [E/C.20/2018/16](https://www.un.org/en/development/desa/policy/igif/IGIF2018/IGIF2018_16.pdf)。

务小组设计的调查，评估对《全球统计地理空间框架》和《地理空间信息综合框架》的认识情况；隐私与保密问题任务小组未来的工作将遵循《地理空间信息综合框架》的九条战略路径并据此进行架构。

应对会员国不断变化的动态

49. 通过专家组虚拟会议的讨论，确定了各种未来需求，将纳入各任务小组的工作计划之中，具体如下：

(a) 就《全球统计地理空间框架》在传播人口普查数据方面如何促进与非官方统计数据和其他形式的数据(如来自民间社会的数据)整合提供指导和建议。这种更紧密的整合有可能通过使用共有地理区划来实现；

(b) 促进统计和地理空间信息整合的共同标准和方法的使用。这可能包括整理各国实施《全球统计地理空间框架》的实例；

(c) 支持各地区促进《全球统计地理空间框架》的实施和运作，以支持国家发展的优先事项和全球议程。专家组打算通过鼓励利用地理空间信息编制具有地理空间信息的统计数据，包括整理各国实施《全球统计地理空间框架》的经验，重点支持目前落在后面的国家。

五. COVID-19 的影响

A. 专家组的对策

50. 2020 年本应带领我们进入乐观和全球进步的新十年。尽管全球实现可持续发展目标的进展仍然参差不齐，这些目标未能按计划推进，难以最迟在 2030 年实现，但技术创新为统计和地理空间整合带来的转型机遇让我们感到谨慎乐观。从 2020 年人口和住房普查开始到《2030 年议程》结束，尽管优先级各不相同，但这个十年对统计和地理空间综合信息的需求是显而易见的。然而，随着 COVID-19 的出现，对统计和地理空间综合信息的需求现在已达到最高政治级别，为国家统计局和国家地理空间信息机构提供了通过合作满足这一需求的机会。

51. COVID-19 应对工作提出的要求可包括记录和报告病毒传播、识别热点或说明当前或将需要资源的位置的可视化应用程序。其中包括具有地理空间信息的统计数据的需求；更高的分辨率，普通和小区域的地理信息，以提供精确的位置信息；或根据国家和全球普遍接受的指导方针，提供确保个人隐私的建议。作为统计界和其他各界之间的桥梁，《全球统计地理空间框架》提供了能够促成和支持国家决策的机制，而拟定该框架的目的是为了支持各国应对全球议程而不是全球流行病，无论该机制是不是为支持国家应对工作而设计的。

52. 在闭会期间，专家组已采取步骤，思考 COVID-19 带来的新情况，不断了解《全球统计地理空间框架》的实施情况以及从传播和推广活动中收到的许多答复。这一思考再次表明，专家组工作计划中详述的优先事项和活动与 COVID-19 的迫切需要相关，与国家发展总体优先事项和全球议程相关。

53. 此外，通过分享各国应对 COVID-19 的经验，讨论了 COVID-19 应对工作对国家统计局和国家地理空间信息机构的不同影响。一些国家已向国家统计局和国家地理空间信息机构提供了更好的财力和人力资源，以应对 COVID-19；有人指出，资源已从国家统计局和国家地理空间信息机构分配出去；也有人指出，前所未有的资源需求为“满负荷运转”的统计系统带来的很大的压力。

54. 尽管如此，专家组敦促国家统计局和国家地理空间信息机构阐明统计和地理空间综合信息的重要性，并为实施全球地理空间论坛争取资源。

B. 在 COVID-19 的背景下专家组的工作方式

55. 在 COVID-19 之前，专家组基本上每年召开全体会议，并定期举行季度会议。自 2020 年 3 月以来，专家组一直举行虚拟季度会议，各个任务小组在适当的时候召开虚拟会议。在即将到来的闭会期间，这些工作安排将延续下去，因为专家组有商定的工作计划，一直持续到统计委员会下届会议。

六. 总结

56. 在统计委员会第五十二届会议上，对统计和地理空间综合信息的需求比以往任何时候都更加迫切。虽然目前的关注点是 COVID-19，但我们目前的情况是暂时的，将来也会是暂时的。然而，即使没有 COVID-19 的全球影响，在可持续发展目标方面的进度仍然参差不齐，这些目标未能按计划推进，难以最迟在 2030 年实现。具有地理空间信息的统计数据可以产生变革性，不仅对 COVID-19 来说，而且有助于促进以数据为导向的循证决策，支持国家发展优先事项、2020 年人口和住房普查以及《2030 年议程》。

57. 专家组赞赏各国和各区域为实施和运作《全球统计地理空间框架》作出了相当大的努力，并欢迎各国、区域机构和统计界和地球空间界的其他相关组织对其工作予以支持。专家组的工作重点仍然是为各国制定指南，以支持通过和实施《全球统计地理空间框架》，并请统计委员会进一步参与其工作。

七. 统计委员会拟采取的行动

58. 请统计委员会注意本报告，以及专家组在统计和地理空间信息整合领域，包括在 2020-2022 年工作计划方面取得的进展。