



统计委员会**第五十二届会议**

2021年3月1日至3日和5日

临时议程* 项目 4(e)

供参考的项目：国际比较方案

世界银行关于国际比较方案的报告**秘书长的说明**

根据经济及社会理事会第 2020/211 号决定和以往惯例，秘书长谨转递世界银行关于国际比较方案(比较方案)的报告，提交统计委员会以供参考。本报告概述了 2020 年为完成比较方案 2017 年比较周期并启动 2021 年比较周期而在全球、区域和国家各级开展的活动。报告介绍了所开展的治理、能力建设、研究、知识和宣传活动。请委员会注意，2017 年比较方案结果已于 2020 年 5 月发布，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行对数据收集和统计进程造成影响，2020 年比较周期已推迟至 2021 年，还请委员会鼓励比较方案利益攸关方继续支持并努力将方案纳入其常规统计工作方案。

* E/CN.3/2021/1。



世界银行关于国际比较方案的报告

一. 引言

1. 国际比较方案(比较方案)于 1968 年启动,当时是联合国与宾夕法尼亚大学之间一个规模不大的研究项目,由福特基金会和世界银行提供捐款;其宗旨是设立一个根据购买力平价进行国内生产总值比较的经常方案。自那以来,比较方案已发展成为世界最大的统计伙伴关系。2016 年 3 月,统计委员会第四十七届会议将比较方案定为全球统计方案的常设要素,每三年为一个周期开展活动。

2. 2020 年 5 月公布了比较方案 2017 年周期结果,其中涵盖了参与该方案的 176 个经济体,同时发布了宣传和外联材料以及全球报告《购买力平价与世界经济体规模:2017 年国际比较方案结果》。比较方案理事会经与各区域执行机构和比较方案技术咨询组协商,决定将下一个比较方案周期从 2020 年推迟至 2021 年,原因是与冠状病毒病(COVID-19)有关的因素打断了参与经济体的数据收集和统计进程。目前正在编写外联材料,以展示比较方案及其结果对国家政策制定者和发展界的社会经济议程具有越来越高的价值。该方案为许多国家建设价格统计和国民账户领域的统计能力提供了帮助,与此同时,所有执行机构都已开始为 2021 年周期做准备。比较方案的研究议程继续确保方案流程和方法的稳健性。

3. 本报告全面介绍了 2019 年 10 月至 2020 年 11 月期间开展的活动的最新情况。报告分以下七节:发布比较方案 2017 年周期结果;2020 年周期推迟至 2021 年;治理和协调;2021 年周期的方案执行工作;研究和创新;知识、宣传和使用;风险和缓解措施。

二. 发布 2017 年周期结果

A. 发布 2017 年全球结果

4. 2020 年 5 月 19 日,比较方案通过其网站¹ 和世界银行数据库² 发布了参考年份 2017 年的经济指标和结果。公布了参与方案的 176 个经济体的购买力平价、价格水平指数、基于购买力平价的国内生产总值估计数以及 44 个支出构成部分的合计和人均数字。还公布了一组有限结果,涵盖 12 个不参与方案的经济体。此外发布了上一个参考年份 2011 年的订正结果和 2012-2016 年期间年度购买力平价估计数。根据比较方案理事会核可的、经更新的比较方案数据访问和归档政策,³ 研究人员在向比较方案全球办公室提出申请后可查阅未公布的 2017 年数据。

¹ 见 <http://icp.worldbank.org>。

² 见 <https://databank.worldbank.org/source/icp-2017#>。

³ 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/550841576791478325/pdf/ICP-Data-Access-and-Archive-Policy-December-2019.pdf>。

5. 以八种语文发布的世界银行集团新闻稿总结了主要结果，介绍了方案背景，并引述比较方案利益攸关方的话强调了方案的重要意义。还利用社交媒体对此次发布进行宣传。当天还发布了上文提到的报告《购买力平价与世界经济体规模》、世界银行发展经济学数据局局长和比较方案项目经理就主要结果联合撰写的博客、⁴ 关于方案及其方法的情况说明、全球和区域结果摘要以及一份全面的常见问题清单。根据比较方案理事会商定的沟通与传播战略，原计划举行现场发布活动，但由于发布当时的 COVID-19 限制措施而未举行。

B. 发布 2017 年区域结果

6. 在非洲，非洲开发银行(非行)于 2020 年 7 月发布了关于该区域比较方案 2017 年周期结果的总结报告。⁵ 预计将于 2020 年底前发布一份补充专题报告。

7. 在亚洲及太平洋，2020 年 2 月，区域咨询委员会以及参与方案的 22 个经济体的国家执行机构负责人核可了该区域比较方案 2017 年周期结果。2020 年 5 月，亚洲开发银行(亚行)发布了一份总结报告；⁶ 2020 年 10 月，亚行发布了涵盖详细结果、概念框架和所使用的方法的完整报告。⁷ 2020 年 5 月、7 月和 10 月，通过亚行的出版渠道和社交媒体平台广泛传播了区域结果，还通过新推出的网站传播区域方案信息，包括关于治理、数据、方法、购买力平价用途和应用的信息、比较方案的相关出版物以及其他资源。⁸

8. 在独立国家联合体(独联体)，2020 年 3 月，独立国家联合体国家间统计委员会(独联体统计委)在 2020 年 3 月 13 日举行的独联体国家国际经济论坛上以及在该委员会网站⁹ 刊登的一篇新闻稿中发布了区域比较方案结果。2020 年 7 月 16 日，该委员会以俄文和英文出版了关于全球比较方案结果的统计简编，其中涵盖 2017 年全球比较方案结果、2017 年独联体的详细结果以及 2011 年和 2014 年独联体订正结果。¹⁰ 独联体统计委网站上有一个详细结果数据库可供访问。区域内一些国家的国家统计局也在其网站上发布了比较方案结果。向官方机构、大学和媒体用户进行了结果介绍。2020 年 9 月，独联体统计委与高等经济大学就方案结果举行了联合在线会议。2020 年 4 月，独联体统计委与高等经济大学联合举办了关于购买力平价方法和用途的在线会议。2020 年 7 月，独联体统计委又为俄罗斯普列汉诺夫经济大学的学生和研究人员举办了一次关于购买力平价方法和比较方案 2017 年结果的在线会议；并计划于 2020 年 12 月为莫斯科国立国际关系学

⁴ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/new-results-international-comparison-program-shed-light-size-global-economy>。

⁵ 见 www.afdb.org/en/documents/icp-africa-2017-highlights-comparing-real-size-and-purchasing-power-african-economies。

⁶ 见 www.adb.org/publications/international-comparison-program-2017-summary-report。

⁷ 见 www.adb.org/publications/international-comparison-program-2017-results-methodology。

⁸ 见 <https://icp.adb.org>。另见 www.adb.org/what-we-do/data/economic-data/icp。

⁹ 见 www.cisstat.org/icp/。

¹⁰ 见 www.cisstat.org/icp/International_Comparison_2017_results_and_2011_2014_revised.pdf。

院举办一次类似会议。独联体经济理事会下属经济委员会在考虑了独联体 2017 年比较方案结果后，核准了独联体各国国家统计局和独联体统计委的工作。独联体 2017 年比较方案结果的相关信息已提交给定于 2020 年 12 月举行的独联体经济理事会下一届会议。

9. 在拉丁美洲和加勒比，2020 年 5 月，拉丁美洲和加勒比经济委员会在世界银行发布全球比较方案 2017 年周期结果的同时发布了关于比较方案 2017 年周期结果的新闻稿。¹¹ 最后区域报告将于 2020 年 12 月底发布。该委员会网站上设有专门网页，用于传播方案结果和信息。¹²

10. 在西亚，西亚经济社会委员会将于 2020 年 12 月发布比较方案 2017 年周期的区域结果，作为年度比较方案结果时间序列(2011 至 2019 年)的一部分。根据 2017 年比较方案分类对 2011 至 2013 年期间的比较方案结果进行了订正，并根据订正后的国家数据更新了国民账户支出数据，以提高区域比较方案结果的准确性和可靠性。2020 年 12 月将以英文和阿拉伯文发布一份全面的区域报告。报告将涵盖以下内容：主要结果；具体分析；购买力平价的使用，包括用于监测实现可持续发展目标的进展；两组区域比较方案结果，一组是 2011-2017 年期间与美元挂钩的结果，第二组是 2011-2019 年期间与阿曼里亚尔挂钩的结果。与此同时，将开设一个专门的门户网站，在网站上发布互动式的购买力平价在线换算器，支持比较不同货币的实际购买力，并提供查询比较方案详细结果的链接。

11. 欧盟统计局和经济合作与发展组织(经合组织)于 2020 年 5 月 19 日，即世界银行发布全球新闻稿的同一天，发布了基于欧盟统计局-经合组织购买力平价方案的比较方案 2017 年结果。欧盟统计局发布的一组内容包括一篇介绍欧洲联盟结果的新闻稿、¹³ 在“统计数据解释”系列下发表的一篇关于欧洲和世界购买力平价的文章，其中说明了与 2011 年比较方案订正结果的比较情况，¹⁴ 以及欧盟统计局网站上关于国际购买力平价的更新页面。¹⁵ 经合组织发布了一篇介绍经合组织各经济体结果的新闻稿，¹⁶ 并更新了经合组织在线数据库中某些非经合组织经济体的购买力平价数据。¹⁷

¹¹ 见 www.cepal.org/es/comunicados/america-latina-caribe-representa-8-pib-global-la-poblacion-mundial-segun-nuevo-informe(西班牙文)。

¹² 见 www.cepal.org/en/projects/international-comparison-program-latin-america-and-caribbean。

¹³ 见 <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10868691/2-19052020-BP-EN.pdf/bb14f7f9-fc26-8aa1-60d4-7c2b509dda8e>。

¹⁴ 见 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Purchasing_power_parities_in_Europe_and_the_world。

¹⁵ 见 <https://ec.europa.eu/eurostat/web/purchasing-power-parities/international-ppps>。

¹⁶ 见 www.oecd.org/sdd/prices-ppp/oecd-share-in-world-gdp-stable-at-around-50-per-cent-in-ppp-terms-in-2017.htm。

¹⁷ 见 https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=SNA_TABLE4。

三. 2020 年周期推迟至 2021 年

12. 2020 年 3 月，比较方案全球办公室与各区域执行机构并进而与各国家执行机构协商，评估了疫情对 2020 年周期的影响，重点评估了各项活动状态和各国面临的技术挑战，包括价格收集和国民账户汇编工作的延迟和中断，以及未来数月是否需要调整调查时间。根据这项评估，比较方案技术咨询组得出结论认为，2020 年不是合适的参考年份，并于 2020 年 4 月建议比较方案理事会将比较方案下一轮比较的参考年份推迟一年至 2021 年。理事会相应采取了行动。¹⁸

四. 治理和协调

A. 统计委员会

13. 统计委员会是比较方案的最终利益攸关方，负责决定该方案的频率和业务模式。2020 年 3 月 3 日至 6 日，统计委员会在纽约举行了第五十一届会议。¹⁹ 会上，委员会就世界银行关于比较方案的报告²⁰ 中详述的方案已开展工作对方案表示赞扬，并表示注意到即将发布 2017 年周期结果。此外，委员会向方案利益攸关方强调需要及时开展(当时计划的)2020 年周期活动；重申国家、区域和全球机构需要将方案纳入常规统计工作方案，确保其作为一项常设方案的可持续性；并敦促国家统计局和国际发展伙伴为方案的 2020 年周期以及未来周期提供资源。

B. 理事会

14. 比较方案理事会制定编制购买力平价的指导政策，核准比较方案的方法和对方法的任何改进，向决策者宣传比较方案，以确保方案被持续纳入国家统计局工作方案，并支持比较方案的筹资工作。

15. 2019 年 12 月 13 日，理事会在华盛顿特区举行了第五次会议。²¹ 会上，理事会审查了比较方案 2017 年周期活动的进展和存在的风险，并指出编制和公布结果的时间仍然十分紧张。理事会鼓励各区域执行机构尽最大努力遵守与比较方案全球办公室商定的所有提交期限。理事会审查了比较方案研究议程和方法方面的进展，指出需要确保比较方案的方法在近期内保持稳定。理事会强调，未来如计划在编制比较方案结果时纳入新的方法，则务必向其进行告知。理事会核准了比较方案的数据访问和归档政策，建议作出一些修改和澄清，并指出，该政策有助于比较方案数据的推广使用，使各国可以放心比较方案数据和调查答复者的保密性，同时确保参与国之间的对等访问权限。此外，理事会核准了经更新的比较方案订正政策，²² 提出了一些修改建议，并指出，应通过必要的订正确保比较方

¹⁸ 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/188081604499516010/pdf/Minutes-GB-Virtual-April-2020.pdf>。

¹⁹ 见 E/2020/24-E/CN.3/2020/37。

²⁰ E/CN.3/2020/11。

²¹ 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/343081579109381717/pdf/ICP-GB05-Minutes.pdf>。

²² 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/157051576791475455/pdf/ICP-Revision-Policy-December-2019.pdf>。

案结果始终具有相关性，但同时应控制订正频率，以保持用户对结果的信心，这两者应平衡兼顾。理事会讨论了计划在全球和区域两级举办的比较方案结果发布活动。理事会建议，发布的材料应强调购买力平价的正确用途和局限性，并应着重介绍购买力平价和比较方案数据的广泛用途。

16. 在 2020 年 3 月 1 日于纽约举行的第六次会议上，理事会审查了比较方案 2017 年周期活动的进展情况和 2020 年周期活动的启动情况，并听取了技术咨询组候补主席的发言，²³ 两周前，技术咨询组第五次会议对 2017 年最终结果进行了审查并得出了积极结论。理事会感谢各国家、区域和全球机构为完成周期所做的努力，并感谢捐助方为周期供资。理事会核可根据比较方案传播战略发布比较方案 2017 年周期结果，包括发布前、发布时和发布后的各项活动，并重申，各国家、区域和全球机构需将方案纳入常规统计工作方案，以确保其作为一个常设方案的可持续性。理事会注意到，有必要在比较方案 2017 年周期结束后，与统计委员会联络，重新审查比较方案理事会成员组成，并同意让技术咨询组候补主席作为观察员加入理事会。

C. 技术咨询组

17. 技术咨询组负责确保购买力平价估计数的方法合理性、整体质量以及购买力平价估算过程的透明度，并支持建立一个常设和更频繁的比较方案。

18. 技术咨询组于 2020 年 2 月 20 日和 21 日在华盛顿特区举行第五次会议。²⁴ 会上，技术咨询组注意到在完成比较方案 2017 年周期活动方面取得的进展，并祝贺各国家、区域和全球机构的努力。关于比较方案结果的总体流程、可复制性和透明度，技术咨询组注意到比较方案计算任务小组的工作，包括计算比较方案 2017 年周期结果、比较方案 2011 年订正结果、年度购买力平价系列数据和非参与国的购买力平价估计数。技术咨询组得出结论认为，这次提交的结果质量自技术咨询组上一次会议以来有所改善并趋于稳定，因此全球办公室已着手公布结果。技术咨询组建议，2017 年结果和 2011 年订正结果应以扩展形式公布，包括主要总数、额外总数和类别(类似于比较方案 2011 年结果的公布形式)，还应包括食品和非酒精饮料、酒精饮料和烟草以及运输项下的选定组别和类别。

D. 机构间协调小组

19. 比较方案机构间协调小组作为协调机构，在确定时间表和工作计划方面开展协作，制定共同标准、方法和规程，并商定比较方案的业务方面事宜。

20. 机构间协调小组于 2020 年 6 月 8 日和 9 日举行视频会议。²⁵ 该小组讨论了比较方案 2017 年结果的发布和发布后活动，包括预计推出一份简编，以视觉方式呈现购买力平价和比较方案数据的各种用途。该小组指出，可通过世界银行的

²³ 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/717661586783966188/pdf/ICP-GB06-Minutes.pdf>。

²⁴ 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/975861586783917198/pdf/ICP-TAG05-Minutes.pdf>。

²⁵ 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/844931600064706275/pdf/ICP-IACG-2020-06-Minutes.pdf>。

数据库²⁶ 和世界发展指标²⁷ 查询结果。此外，该小组讨论了比较方案 2021 年周期的规划进展，包括国家参与、业务材料、调查时间表和供资方面的情况。

21. 机构间协调小组于 2020 年 10 月 20 日和 22 日举行视频会议，讨论比较方案 2017 年周期各区域报告的发布工作以及接下来比较方案 2021 年周期的筹备工作。²⁸ 该小组建议邀请技术咨询组讨论比较方案最新参考年份之后各年度的估计数编制方法。机构间协调小组将受邀审查即将推出的关于购买力平价和比较方案数据用途的视觉化简编、关于利用居民消费价格指数与比较方案之间协同作用的准则草案以及关于编制国家以下各级购买力平价的准则草案。会议决定，机构间协调小组应每季度举行一次会议，以便更好地监测比较方案 2021 年周期的执行进展，特别是考虑到当前与 COVID-19 有关的情况。

五. 2021 年周期的方案执行工作

A. 总体时间表

22. 机构间协调小组于 2020 年 6 月启动了比较方案 2021 年周期，并于 2020 年 10 月讨论了执行安排和总体时间表。所需的全球业务材料大部分已于 2020 年 11 月底完成，其余材料将于 2021 年初完成。物价调查和数据收集工作预计将在 2021 年全年进行，部分选定的行政数据汇编工作将在 2022 年进行。比较方案 2021 年周期结果定于 2023 年底发布。它们将包括参考年份 2021 年的结果、参考年份 2017 年的订正结果以及 2018 年至 2020 年各年的购买力平价。

B. 区域方案和能力建设活动现况

非洲

23. 非行统计部统计能力建设司继续开展比较方案宣传工作，迄今已有 54 个非洲经济体表示承诺参与比较方案 2021 年周期。此外，预计同时参与比较方案非洲和西亚区域比较的经济体数量或较 2017 年周期有所增加，2017 年周期有 3 个这样的“双重参与”经济体。

24. 2020 年 8 月至 12 月期间，非行开展了一项区域比较方案试点，目的是为该区域的 2021 年比较方案活动做准备，并提供衡量疫情对生活水平影响的早期指标。收集的数据还将作为一种补充验证标准，在比较方案 2021 年周期的质量保证活动期间得到使用。

25. 这项试点和比较方案 2021 年周期本身将进一步加强比较方案工作与各国国民账户和价格统计之间的协同作用。为此，非行于 2020 年 10 月和 11 月举行了两次关于 2008 年国民账户体系在非洲实施情况的网络研讨会。

²⁶ 见 <https://databank.worldbank.org/source/icp-2017>。

²⁷ 见 <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>。

²⁸ 见 <http://pubdocs.worldbank.org/en/639451606925954346/pdf/Minutes-IACG-Oct-2020.pdf>。

亚洲及太平洋

26. 参与了比较方案 2017 年周期的 22 个经济体预计将参与比较方案 2021 年周期。亚行于 2019 年 12 月批准了技术援助资金，用于资助亚洲及太平洋区域预计开展的比较方案 2020 年周期活动。2019 年 12 月举行了一次区域技术讲习班，目的是审查该区域的住户产品清单和调查采样工作，以筹备 2020 年比较方案。2020 年 2 月为各国执行机构负责人举行了一次简报会，会上通报了以下内容：住房服务的估算方法；居民消费价格指数与比较方案的整合；滚动价格调查法；以及国家以下各级的购买力平价。2019 年 11 月，向缅甸派出了一个访问团，以协助该国建立住户价格调查框架。半数参与方案的区域内经济体于 2020 年第一季度开始了价格收集工作，但后于 2020 年 5 月中断，原因是疫情影响，以及比较方案理事会决定将比较方案 2020 年周期的参考年份推迟到 2021 年。

27. 亚行通过组织在线研讨会，启动了 2021 年价格收集调查的筹备活动。2020 年 11 月为马尔代夫国家统计局举办了一次培训讲习班，还为参与经济体分组举办了两次培训讲习班。计划于 2020 年 12 月为所有 22 个参与经济体举办一次区域技术讲习班，届时将讨论比较方案 2021 年周期的筹备活动、业务材料更新情况、调查活动时间表和实施计划、数据收集准则以及如何克服 COVID-19 大流行对价格收集工作的影响。

28. 价格收集调查预计将于 2021 年第一季度恢复。亚行编写并向各国执行机构提供了《2021 年亚洲及太平洋国际比较方案——住户产品目录》，以便执行机构确定需收集价格的规格品；《国家一级的价格收集：实用指南》，以便开展价格收集工作；以及比较方案亚太软件套件更新版，以协助数据管理。

29. 各经济体收集居民消费价格指数数据的经验显示，疫情影响了需收集价格的规格品的可获得性、可采集到的价格观察数据的数量以及进行现场价格收集的能力。居民消费价格指数调查采用了打电话、发送电子邮件、从网站和行政来源收集和走访小区商店的替代收集方法。秘书处间价格统计工作组和其他国际组织发布的关于价格收集模式和如何估计缺失价格数据的准则，为该区域的价格统计人员提供了急需的指导。亚行还预计，在汇编国内生产总值支出权重方面将面临与 COVID-19 有关的挑战，原因是缺乏及时可得的高质量输入数据。为弥补这些数据缺口，预计各经济体将访问替代数据来源，如在线调查和行政数据，可行情况下还包括基于使用信用卡和移动钱包以及基于在线交易的交易消费数据。将完整记录这些缓解措施，以便在结果发布时提供透明度。

30. 该区域的一些经济体预计将削减统计活动预算，以解决与疫情有关的问题。在其他情况中，2020 年统计调查和普查被推迟到 2021 年，这可能会对某些经济体的有限资源造成进一步压力。亚行继续鼓励各国执行机构通过将比较方案纳入常规工作方案获得预算资源供资，与此同时，亚行将向符合条件的经济体提供有限的资金，用于资助 2021 年价格收集调查活动并购买选定的信息技术设备，以便处理比较方案价格数据。亚行还将通过顾问和专家提供技术支助。

独立国家联合体

31. 预计将有 9 个国家参与比较方案 2021 年周期。值得注意的是，乌兹别克斯坦共和国国家统计局和独联体统计委为乌兹别克斯坦试验性参与比较方案 2017 年周期作出了努力，这些努力确保了该国可充分参与下一个周期。虽然还不能确认土库曼斯坦是否参与比较方案 2021 年周期，但独联体统计委继续向土库曼斯坦的国家专家提供所需一切业务材料，并确保他们有机会参加区域会议。独联体统计委还正在为一些近期面临工作人员更替的国家统计局提供具体支持。

32. 疫情中断了该区域的比较方案 2020 年周期活动；然而，比较方案活动预计将于 2021 年重新开始，目前正努力在 2020 年 12 月底前完成关于比较方案 2021 年周期住户消费调查的业务材料定稿，并在 2021 年 5 月前完成关于机械和设备调查的业务材料定稿。2019 年 12 月举行了一次区域研讨会，下一次计划于 2020 年 12 月举行。资金方面，预计 60% 的资金将由各国执行机构和独联体统计委提供，其余部分将需要捐助方资助。

拉丁美洲和加勒比

33. 拉丁美洲和加勒比经济委员会统计司继续开展方案宣传工作，迄今已有 34 个拉丁美洲和加勒比经济体表示承诺参与比较方案 2021 年周期。2020 年 8 月举行了一次区域会议，会上商定了比较方案 2021 年周期的工作计划，经济委员会已更新比较方案 2021 年周期的区域业务材料和准则。2020 年 10 月举行了一次关于国民账户汇编的网络研讨会。此外还举行了几次技术会议。该区域正在逐步采用滚动调查办法，以维持工作方案的持续有效性。

34. 疫情加剧了该区域的财政和人力资源制约，目前已采取一些举措，努力解决疫情对该区域统计工作的干扰，比如评估疫情对价格和住户调查以及国民账户的影响，通过虚拟会议提供技术援助，以及在经济委员会就疫情发布的特别系列材料中提出建议。²⁹

西亚

35. 2019 年 10 月和 12 月以及 2020 年 1 月举行了区域比较方案会议，以启动预期的比较方案 2020 年周期，并对先前调查和国民账户支出进行验证活动。2019 年 12 月举办了非洲和西亚联合讲习班，以建设“双重参与”国在比较方案和居民消费价格指数数据收集方面的统计能力。2020 年 1 月为巴林、2 月为科威特、4 月以在线方式为卡塔尔和黎巴嫩举办了能力建设活动。为协助黎巴嫩重新加入比较方案，2020 年 11 月举办了关于使用比较方案软件进行数据收集和数据验证的培训讲习班。预计将有 16 个国家参与比较方案 2021 年周期。此外，预计同时参与比较方案非洲和西亚区域比较的经济体数量可能较 2017 年周期有所增加，2017 年周期有 3 个这样的“双重参与”经济体。

²⁹ 见 <https://rtc-cea.cepal.org/en/conectados-rtc/covid-19-contingency-plans-of-the-national-statistical-offices>。

36. 2020年2月举办了综合培训课程，以建设各国在价格统计领域的的能力，培训重点是比较方案及其与居民消费价格指数相关流程的整合。培训材料介绍了比较方案中使用的定义和相关指标、购买力平价的使用和计算方法以及用于数据输入和验证的比较方案工具包。

37. 疫情的长期存在可能对各国参与比较方案2021年周期、收集价格数据和准确估算支出权重造成影响。缓解努力包括采用网页抓取等替代方法收集居民消费价格指数和比较方案数据。为此编制了培训材料，介绍用于居民消费价格指数和比较方案的非传统数据收集方法，以应对疫情封锁措施的影响。

欧盟统计局-经济合作与发展组织

38. 欧盟统计局与经合组织实施一项经常方案，按照既定时间表编制年度购买力平价估计数。有49个经济体参与比较方案2021年周期的欧盟统计局-经合组织购买力平价方案。其中，37个经济体由欧盟统计局协调，12个经济体由经合组织协调。格鲁吉亚和乌克兰参与比较方案2021年周期，并通过欧盟统计局的比较与全球比较相关联，这类似于两国参与比较方案2017年周期时的安排。欧盟统计局-经合组织方案2018年和2019年的初步结果定于2020年12月公布。

39. 2020年9月举办了一次虚拟区域讲习班，欧洲比较方案的37个经济体以及独联体统计委、欧盟统计局、俄罗斯联邦国家统计局、经合组织、科索沃、格鲁吉亚和乌克兰派人出席。与会者讨论了五项消费品调查的进展，包括为即将进行的家具和健康调查敲定欧洲联盟规格品清单、目前服务调查的中期结果、上一项调查(交通、餐馆和酒店)的国家年度最终结果以及接下来两项调查(食品、饮料和烟草以及个人形象消费)的准备工作。此外，购买力平价工作组于2020年11月在卢森堡举行会议，审查2017-2019年的年度购买力平价结果，启动比较方案2021年周期，支持在价格收集中进一步使用扫描数据，并讨论COVID-19对购买力平价调查的影响。

40. 2020年3月开始实施的COVID-19限制措施给2020年开展滚动购买力平价调查方案带来了额外挑战。在整个2020年调查周期期间向各国提供了广泛的疫情指导，各国通过使用新的数据收集模式并延长数据收集期，得以在2020年收集价格信息。疫情还将影响2021年购买力平价调查，包括比较方案2021年价格数据收集工作，不仅在价格数据收集环节，而且在结果的汇总和估算方面也会受到影响。2020年积累的经验将有助于减轻风险，进一步支持和指导2021年的活动。总体而言，正在持续监测数据收集期间遇到的挑战以及COVID-19对购买力平价结果的影响。

C. 新的业务材料

41. 为筹备比较方案2021年周期，比较方案全球办公室与各区域和国家执行机构合作，在为预期的比较方案2020年周期制定的规格品清单基础上，制定了比较方案2021年规格品清单。首次利用在线规格品清单管理工具，以高效、协作和透明的方式建立规格品清单。比较方案2021年规格品清单作出了必要的规格修订，特别是针对快速发展的技术类规格品，并新增了与COVID-19有关的规格品。

六. 研究和创新

A. 研究议程

42. 比较方案研究议程³⁰ 由机构间协调小组于 2016 年 9 月提出，经技术咨询组于 2017 年 5 月批准后，由比较方案理事会于 2017 年 9 月通过。研究议程旨在微调比较方案的基本方法和做法，并指导方案的研究框架。比较方案研究议程由以下 13 个专题组成：(a) 汇编购买力平价时间序列和滚动调查办法；(b) 居住服务的购买力平价和实际支出；(c) 政府和建筑劳务的生产力调整；(d) 微调全球关联程序；(e) 购买力平价的质量和可靠性；(f) 购买力平价用于国家和国际决策；(g) 居民消费价格指数与比较方案的协同作用以及国家以下各级购买力平价；(h) 进出口购买力平价；(i) 建筑购买力平价；(j) 卫生和教育购买力平价；(k) 比较方案购买力平价和衡量全球贫困；(l) 探索购买力平价的技术和数据来源创新；(m) 调整购买力平价计量，以消除产品质量差异造成的偏差。

43. 这些专题共同服务于六项宗旨：(a) 建立一致的购买力平价时间序列；(b) 提高购买力平价的可靠性和质量；(c) 解决难计量的领域，如住房；(d) 加强购买力平价与国家统计方案之间的协调一致；(e) 倡导更广泛地使用和应用购买力平价；(f) 探索技术创新和新来源。

44. 比较方案研究议程在过去一年的进展有助于指导和加强方案方法，并促进了对创新和技术的利用。此外，应技术咨询组要求就研究议程中的具体专题设立的各个工作队和任务组视需举行了现场或在线会议，讨论了各自的调查结果和建议。

B. 工作队

45. 技术咨询组设立了多个工作队和任务组，负责对比较方案研究议程所列的上述专题开展研究。截至 2020 年 11 月组建了 4 个工作队，它们由全球专家和来自区域执行机构和比较方案全球办公室的工作人员组成，负责研究上述 13 个领域中的 10 个领域。³¹ 购买力平价汇编和计算工作队下设 2 个任务组。

46. 迄今设立的工作队和任务组包括：(a) 购买力平价汇编和计算工作队，下设计算任务组和购买力平价时间序列数据质量保证任务组；(b) 住房问题工作队；(c) 国家业务准则和程序工作队；(d) 购买力平价和衡量贫困工作队。

47. 这些工作队和任务组的工作成果在评估和确保比较方案 2017 年结果和 2011 年订正结果所依据的方法的质量和合理性方面发挥了重要作用。特别是，购买力平价汇编和计算工作队及其任务组进行了独立的并行计算，以生成并得出先已公布的比较方案 2017 年结果和 2011 年订正结果，他们还建立了正式的程序验证机制，以确保购买力平价计算中使用的基本输入数据的质量。住房问题工作队探讨了在全球一级将各区域住房数据关联起来的方法，目的是提高结果的稳健性，工作队还商定根据已开展的研究进一步调查获得可靠的全球和区域住房估计数的

³⁰ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp#7。

³¹ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces。

办法。此外，国家业务准则和程序工作队正在确定两份前瞻性指南的定稿，指南将有助于为各国整合居民消费价格指数和购买力平价编制流程以及生成国家以下各级购买力平价的实践提供参考和指导。最后，由比较方案全球办公室工作人员和世界银行贫困问题经济学家组成了最新的一支工作队，即购买力平价和衡量贫困工作队，并在 2020 年举行多次会议，以分享知识，并初步评估住户消费购买力平价(2011 年订正数据和 2017 年数据)对世界银行国际贫困线和全球贫困人口统计的影响。2020 年 9 月，世界银行公布了最新的全球贫困估计数，其中纳入了比较方案 2011 年购买力平价订正数据和其他更新数据，³² 世界银行还在考虑将 2017 年购买力平价用于衡量全球贫困的可能性。

48. 在未来成立新的工作队方面，也已着手就进出口购买力平价和探索购买力平价的技术和数据来源创新这两个专题开展准备工作。此外，正在对推广使用和应用购买力平价这一专题进行审查，相关举措包括在世界银行《国民财富变化》倡议背景下对财富核算中的购买力平价进行研究，协作开展一个利用食品价格促进营养的项目，并即将发布拟题为“购买力平价促进决策：使用国际比较方案数据的视觉化指南”的出版物。

七. 知识、宣传和使用

49. 本报告第二节概述了 2020 年 5 月发布的关于比较方案 2017 年周期结果的知识 and 宣传材料。自那以来，世界银行网站上刊登了多篇关于比较方案的博客，³³ 进一步阐述了 2017 年数据的使用情况以及比较方案所依据的方法和概念。首先，在一篇题为“2019 年世界经济规模：以一条基线衡量 2019 冠状病毒病的影响并跟踪经济复苏进程”的博客中，作者将比较方案数据推算到 2019 年，以评估全球疫情出现之前的全球经济。³⁴ 另一篇博客题为“比较方案如何衡量世界各地的价格水平？”，作者在其中探讨了方案如何确保所收集价格的可比性和代表性，如何根据世界各地不同的购买模式作出调整，以及如何确定每个经济体中商品和服务的适当权重。³⁵ 还有一篇博客题为“最新基于购买力平价的生产力指标显示，脱离农业密集型经济实现转型的地区的生产力大幅增长”，作者在其中研究了最新基于购买力平价的雇员人均国内生产总值数据。³⁶ 最后一篇博客题为“透过比较方案 2017 年结果看全球贸易集团”，作者在其中利用比较方案数据审视了世界各地现有和预期形成的贸易集团的规模和经济特征。³⁷

³² 见 <http://documents1.worldbank.org/curated/en/144451599591697923/pdf/September-2020-PovcalNet-Update-What-s-New.pdf>。

³³ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/data-blog。

³⁴ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/size-world-economy-2019-baseline-which-measure-impact-covid-19-and-track-economic-recovery>。

³⁵ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/how-does-icp-measure-price-levels-across-world>。

³⁶ 见 https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-ppp-based-productivity-measures-show-steep-increase-regions-transitioning-out?CID=WBW_AL_BlogNotification_EN_EXT。

³⁷ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/global-trading-blocs-through-lens-icp-2017-results>。

50. 2020年10月，诺贝尔奖获得者、技术咨询组组长安格斯·迪顿在《金融时报》撰文，讨论了比较方案2017年结果所呈现的全球经济图景。³⁸

51. 2020年10月，比较方案网站发布了一个比较方案数据可视化看板，使用户能够快速、便捷地按区域和国家以及按支出类别查询最新的主要结果。³⁹

52. 购买力平价基础知识电子学习课程自2018年3月正式推出以来，注册人数不断增加。迄今已有860多人访问该课程，从中了解购买力平价概念、数据要求、方法、计算和用途。这门互动型课程的受众包括政策制定者、国际组织代表、研究人员、学生和普通民众。课程通过世界银行的线上开放式学习园地提供，该园地是一个专门介绍发展相关专题的网络学习平台。课程还被区域和国家讲习班广泛采用，作为面向政府官员的培训材料。

53. 为宣传目的，2021年初将出版一份视觉化简编，拟题为“购买力平价促进决策：使用国际比较方案数据的视觉化指南”。该简编将在可持续发展目标等广泛的社会经济专题下，介绍使用购买力平价和其他比较方案数据的各种指标和数据集，并说明这些数据工具如何协助国家政策制定工作。

54. 比较方案数据最近在一些值得注意的项目中得到使用。2020年7月，联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织发布报告《2020年世界粮食安全和营养状况》。报告对世界各地的饥饿、粮食不安全和营养不良程度作出了最新估计。报告的第二部分专门讨论饮食质量和成本及其与粮食安全、营养和健康的联系，其中的大部分分析都是基于比较方案数据。报告对几类参考饮食的费用和可负担性进行了估算，在估算每一类饮食在每个国家的费用时，以食品构成达到这类饮食的特定标准为条件，选择比较方案中总价最低的一组规格品。然后利用比较方案购买力平价，对各国饮食费用进行横向比较，并与定为每天1.90美元(按2011年购买力平价美元计算)的国际贫困线等基准进行比较。最后，报告利用比较方案的支出数据，按国别分析了每类饮食费用与该国的日均食品支出的比较情况。完整的报告和摘要可在网上查阅。⁴⁰ 塔夫茨大学、国际粮食政策研究所和世界银行合作开展的“利用粮食价格促进营养”项目⁴¹将在这一领域开展更多工作，并继续利用来自方案的数据。

55. 2020年10月，国际货币基金组织的旗舰出版物《世界经济展望》讨论了最新购买力平价对关键宏观经济指标——如区域和世界产出和增长率的估计值和预测值——的影响。⁴² 在比较方案2017年周期2011至2017年数据的基础上得出经订正的购买力平价，并使用国内生产总值缩减指数(相对值)增长率，推算今

³⁸ 见 www.ft.com/content/d2288510-c908-4256-989f-0ebd8c0440e8。

³⁹ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/data-visualizations。

⁴⁰ 见 www.fao.org/3/ca9692en/online/ca9692en.html。

⁴¹ 见 <https://sites.tufts.edu/foodpricesfornutrition/>。

⁴² 见 www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020。

后和过去年份的购买力平价。由此得出的基于购买力平价的国内生产总值估计数被作为权重，用于计算区域和全球实际国内生产总值增长率和其他实质部门的总量指标，包括通货膨胀。

56. 世界银行报告《2020 年贫困与共同繁荣：财富的逆转》⁴³ 使用最近经订正的 2011 年购买力平价来估计全球贫困数据。世界银行数据博客系列发布了一篇文章题为“为何订正 2011 年购买力平价，这对贫困率估计数有何影响？”，⁴⁴ 作者在其中评估了使用经订正的 2011 年购买力平价对三条国际贫困线(每天 1.90 美元、3.20 美元和 5.50 美元)上的贫困人口统计的影响，并探讨了订正初始 2011 年购买力平价背后的主要原因。

57. 其他基于购买力平价的主要指标已经或即将更新，以反映 2017 年周期的结果。它们包括联合国教育、科学及文化组织的教育支出数据、世界卫生组织的卫生支出数据以及世界银行世界发展指标中基于购买力平价的指标。⁴⁵

58. 比较方案数据的使用情况、外联活动和其他宣传材料载列于比较方案网站和定期出版的《比较方案要闻》通讯。⁴⁶

八. 风险和缓解措施

59. 方案 2017 年周期从一开始就面临许多挑战和风险，包括国家参与、及时性、质量和供资方面的风险。不过，比较方案理事会、技术咨询组和机构间协调小组采取的各种措施使这些风险得到了缓解。这些措施包括：(a) 不断向各国进行宣传，确保它们及时参与；(b) 改进评估和提高比较方案数据和元数据质量的流程；(c) 确保比较方案结果的稳健性和质量的措施；(d) 筹款工作，确保所需资金到位。这些努力最终使比较方案 2017 年结果于 2020 年 5 月 19 日成功发布。

60. 如国家和区域执行机构所报告的那样，疫情继续给比较方案 2021 年周期带来一系列具体挑战。这些挑战涉及价格数据收集、价格和支出数据的代表性以及方案的协调和管理方面。在价格数据收集方面，许多传统零售商店关门或者销售的商品有限，与此同时，从事居民消费价格指数和比较方案住户消费调查的实地数据收集者的活动受到限制。受此影响，在此期间较难在不同商店和地点找到具有代表性的规格品样本并记录具有代表性的价格。虽然许多高收入国家能够使用非实地方式收集价格，例如通过扫描数据或网页抓取，但大多数国家的数据收集活动面临困难。许多国家将居民消费价格指数视为统计优先事项，因此在比较方案活动与该指数活动密切结合的情况下，有关国家对持续开展比较方案数据收集工作持乐观态度。

⁴³ 见 <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34496/9781464816024.pdf>。

⁴⁴ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/why-have-2011-ppps-been-revised-and-what-does-it-mean-estimates-poverty>。

⁴⁵ 见 <https://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/>。

⁴⁶ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/newsletter。

61. 价格和支出数据的代表性方面，在疫情期间，商品和服务的供求大幅波动，导致个护产品、食品和饮料、旅行服务、餐饮和酒店等多类商品和服务的价格出现波动。因此，2021 年单年和 2021 年与参考年份 2017 年之间间隔期间的价格变动预计将大于比较方案以往参考年份单年和间隔期间的价格变动。预计 2021 年的国民账户支出结构也将发生变化。疫情期间的统计调查延误将影响 2021 年国民账户反映支出结构变化的及时性和一贯性。

62. 最后，比较方案的协调和管理进程也将受到疫情影响，因为这些进程依赖利益攸关方之间的频繁互动、向操作人员普及复杂的方法以及参与国对收集的数据进行集体验证。为缓解这方面风险，2021 年将调整这些进程，使其适应于新的模式和在线通信方法。

63. 展望未来，比较方案作为一项常设方案可否持续，仍有不少风险。有些国家因地缘政治局势不稳定而无法参与。这些风险虽难缓解，但全球和区域执行机构致力于建设脆弱国家和冲突中国家的能力，并不断鼓励这些国家参与能力建设活动。有些国家面临行政和资金障碍，统计能力有限，而且有其他互相竞争的需求。确保常设方案获得可持续资金仍是一项挑战；因此，迫切需要与国家政策制定者接洽，将比较方案纳入国家、区域和全球各级的常规工作方案。

九. 有待统计委员会采取的行动

64. 请委员会：

(a) 注意到 2017 年周期完成，结果于 2020 年 5 月发布。结果提供了 COVID-19 出现之前的全球经济分析，比较方案今后各周期将对评估疫情后的世界经济规模和结构以及跟踪复苏进展起到关键作用；

(b) 注意到由于疫情对数据收集和统计进程的影响，2020 年的比较已推迟至 2021 年；

(c) 鼓励比较方案利益攸关方继续支持并努力将比较方案纳入其常规统计工作方案。