

**Статистическая комиссия****Пятьдесят вторая сессия**

1–3 и 5 марта 2021 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации**Статистика изменения климата****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой настоящий доклад был подготовлен Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в его качестве секретариата Статистической комиссии и в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Европейской экономической комиссией (ЕЭК). В докладе приводится обновленная информация о работе Отдела в области статистики изменения климата, представляемая в соответствии с мандатами сорок седьмой и сорок девятой сессий Статистической комиссии, в частности в связи с составлением глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, а также действиями, предпринимаемыми в целях укрепления международного сотрудничества в области политики и статистики изменения климата. Кроме того, в нем содержится информация о текущей работе секретариата Рамочной конвенции, в том числе процессах представления отчетности в соответствии с расширенными рамками для обеспечения транспарентности, предусмотренными в Парижском соглашении. В нем описывается также прогресс, достигнутый в работе ЕЭК по статистике и показателям, касающимся изменения климата. Статистической комиссии предлагается принять доклад к сведению.

* E/CN.3/2021/1.



I. Введение

1. На своей сорок девятой сессии, состоявшейся 6–9 марта 2018 года, Статистическая комиссия приняла решение 49/113 (см. [E/2018/24-E/CN.3/2018/37](#)), в котором она:

а) приветствовала доклад Генерального секретаря, подготовленный Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и (впервые) секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата с целью содействовать увязке политики со статистикой ([E/CN.3/2018/14](#));

б) высказалась в поддержку работы Статистического отдела над составлением глобального набора статистических данных и показателей изменения климата на основе всех других процессов эффективным и надлежащим образом;

в) одобрила подготовленный Статистическим отделом перечень мероприятий по составлению глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, который будет включен в план работы, намеченный к представлению Статистической комиссии на одной из будущих сессий;

г) поддержала расширение мандата Группы экспертов по статистике окружающей среды, призванное охватить больше аспектов статистики и показателей изменения климата и внести вклад в оформление вышеупомянутого плана работы;

д) настоятельно призвала страны принять участие в экспериментальном обследовании по статистике и показателям, касающимся изменения климата, которое проводится в настоящее время Статистическим отделом, а также в запланированных глобальных консультациях по статистике и показателям изменения климата;

е) вновь заявила о важности усиления сотрудничества между национальными статистическими управлениями и национальными ведомствами, отвечающими за представление относящейся к изменению климата информации в секретариат Рамочной конвенции, и инвестирования в развитие статистики изменения климата, в частности закладываемых в нее данных статистики окружающей среды, энергетики, сельского хозяйства и промышленности, учитывая ожидаемое увеличение и, возможно, большее разнообразие данных, которые будут требоваться для осуществления Парижского соглашения;

ж) просила Статистический отдел и секретариат Рамочной конвенции усилить увязку статистики с политикой, например путем реализации совместных инициатив по формированию статистики и показателей изменения климата, содействия усилиям по наращиванию потенциала и обучению, осуществляемым совместно с другими партнерами, и изучения способов, позволяющих побудить национальные статистические управления к большей вовлеченности в подготовку данных, представляемых в секретариат Рамочной конвенции, чтобы способствовать выполнению Парижского соглашения;

з) высказалась в поддержку работы над стержневым набором показателей, касающихся изменения климата, которую ведет целевая группа ЕЭК, и рекомендовала странам протестировать первоначальный набор ключевых показателей, составленный целевой группой, и подготовить национальные «дорожные карты» развития статистики, касающейся изменения климата;

i) приветствовала согласованные и скоординированные усилия, прилагаемые Статистическим отделом и ЕЭК в том, что касается методологической работы и составления показателей, и высказалась за продолжение этих усилий;

j) отметила использование Системы эколого-экономического учета для выведения составляемого ЕЭК набора статистических показателей, касающихся изменения климата, которое дает возможность увязки с экономикой, содействуя аналитической работе, и высказалась за дальнейшее рассмотрение Системы, в частности в контексте составления счетов выбросов в атмосферу;

к) приветствовала усиление акцента на касающуюся бедствий статистику с учетом важности Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и постановила включить в повестку дня своей пятидесятой сессии отдельный пункт по данной теме, опираясь при этом на работу, уже проводимую в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, ЕЭК и Управлении Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

II. Справочная информация

2. В докладе Генерального секретаря для сорок девятой сессии Статистической комиссии в 2018 году (E/CN.3/2018/14) содержалась обновленная информация о работе Статистического отдела в области статистики изменения климата, которая была представлена в соответствии с мандатом, изложенным в решении 47/112 Комиссии, принятом Комиссией на ее сорок седьмой сессии, в частности в отношении составления глобального набора статистических данных и показателей изменения климата. Дополнительно в нем описывается прогресс, достигнутый ЕЭК в ее работе по разработке статистики и показателей, касающихся изменения климата, а также текущая работа и будущие планы секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по вопросам увязки политики со статистикой.

3. В настоящем докладе содержится общий обзор работы, проделанной Статистическим отделом, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ЕЭК в области подготовки статистики и показателей изменения климата за период с 2018 года. Важную работу в области статистики изменения климата, о которой говорится в пунктах 16 и 17 ниже, ведет и ряд других международных, региональных и национальных организаций. С учетом растущей необходимости в обмене такой информацией и ее координации Отдел планирует подготовить перечень соответствующих мероприятий в области статистики изменения климата, осуществляемых партнерскими организациями.

III. Текущая работа Статистического отдела в области статистики изменения климата

A. Составление глобального набора статистических данных и показателей изменения климата

4. В 2016 и 2018 годах Статистическая комиссия поручила Статистическому отделу в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата составить глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата в целях содействия увязке политики со статистикой. Работа в этом направлении активизировалась и

идет полным ходом¹. Составление глобального набора позволит улучшить как на страновом, так и на международном уровне процесс подготовки отчетности в целях мониторинга движущих факторов изменения климата и обусловленного им воздействия, оценки мер по смягчению последствий и адаптации к ним и определения степени уязвимости. Глобальный набор будет также рассматриваться с учетом расширенных рамок для обеспечения транспарентности и процесса глобального подведения итогов, что позволит увязать требования к отчетности, вытекающие из Парижского соглашения, и статистические данные или показатели, необходимые для поддержки мер, принимаемых в области климатической политики. Общая задача заключается в составлении глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, учитывая особенности всех стран и принимая во внимание потребности стран с менее развитыми системами статистического учета. Глобальный набор будет содержать тематически всеобъемлющий перечень показателей и статистических данных, структурированных в соответствии с пятью областями, обозначенными Межправительственной группой экспертов по изменению климата (т.е. движущие факторы, воздействие, уязвимость, смягчение последствий и адаптация), и будет сопровождаться краткими метаданными (включая определения, агрегации, категории измерения, ссылки на данные и руководство по осуществлению). С учетом сложности мониторинга изменения климата и широкого междисциплинарного охвата пяти вышеупомянутых областей глобальный набор ляжет в основу рамочных статистических параметров с указанием подходящих показателей и будет служить для стран руководством при подготовке их собственных наборов. Эти рамочные параметры позволят увязать требования к отчетности, вытекающие из Парижского соглашения, и согласованные процедуры отчетности, известные как «Катовицкий климатический пакет», с показателями, необходимыми для поддержки мер, принимаемых в области климатической политики. По аналогии с базовым набором данных статистики окружающей среды, указанным в Базовых принципах развития статистики окружающей среды², этот глобальный набор будет представлять собой всеобъемлющий, но не исчерпывающий набор показателей и статистических данных, предназначенных для оказания поддержки странам с учетом их индивидуальных задач, приоритетов и ресурсов.

5. Статистический отдел инициировал процесс составления глобального набора статистических данных и показателей изменения климата на основе систематического обзора страновой практики и с учетом тесной связи между ведением переговоров и представлением данных о глобальном изменении климата и национальной статистикой. В течение 2018 и 2019 годов Отдел провел систематический обзор статистики и показателей изменения климата по 130 странам, обеспечившим репрезентативный региональный охват, проанализировал более 7500 отдельных массивов статистических данных и показателей изменения климата и определил примерный набор наиболее часто повторяющихся показателей, способствуя тем самым применению при их отборе подхода на основе принципа «снизу вверх». Многие из этих показателей повторяются в разных странах и исходят по крайней мере от одного национального источника. Следует отметить, что с учетом высказанной Статистической комиссией в 2018 году просьбы к Отделу и секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, касающейся усиления увязки статистики с политикой, для каждого показателя в примерном наборе приводятся соответствующие статьи Парижского соглашения, что является наглядным подтверждением такой увязки. Кроме того, в целях содействия, насколько это возможно,

¹ Дополнительную информацию см. на сайте <https://unstats.un.org/unsd/envstats/climatechange.cshtml>.

² См. https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_egm.cshtml.

согласованности и унификации формулировок показателей учитывались международные рамочные программы и соглашения, такие как Цели в области устойчивого развития, Базовые принципы развития статистики окружающей среды, Парижское соглашение и Сендайская рамочная программа, а также набор статистических данных и показателей ЕЭК, касающихся изменения климата. Группа экспертов по статистике окружающей среды вносит свой вклад в работу над примерным набором путем анализа часто встречающихся вариантов и проведения обсуждений на совещаниях Группы экспертов. На шестом совещании Группы экспертов в мае 2019 года договорились о том, что, прежде чем проводить экспериментальное обследование, Отдел ознакомит заинтересованных членов Группы экспертов с примерным набором статистических данных и показателей изменения климата. Проведенный экспертами в январе 2020 года обзор был основан на отзывах шести стран и четырех международных и региональных организаций. В результате обзора в примерный глобальный набор для экспериментального обследования были включены 134 показателя и статистических данных.

В. Экспериментальное обследование по вопросу о примерном глобальном наборе статистических данных и показателей изменения климата

6. Экспериментальное обследование было начато 23 февраля 2020 года прежде всего с целью протестировать и оценить степень актуальности, обоснованности и измеримости предлагаемых показателей, для чего было предложено: а) национальным статистическим управлениям и министерствам охраны окружающей среды из 42 стран оценить свою готовность к составлению предлагаемых показателей в сотрудничестве с соответствующими партнерами с учетом их национальных приоритетов и этапа развития страны; и б) 30 международным и региональным организациям оценить показатели с тематической и методологической точек зрения в целях обеспечения того, чтобы отобранные показатели были актуальными, имели правильное название и подкреплялись определениями, ссылками и данными. Первоначально, учитывая важность мониторинга изменения климата и интерес, который он вызывает у партнеров, ряд организаций и стран оперативно направили свои ответы и отклики. Однако пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) затруднила этот процесс, особенно в развивающихся странах. Несмотря на эти трудности, затягивание процесса оказалось небесполезным, поскольку в целях содействия повышению надежности мониторинга изменения климата, возможно, стоило бы рассмотреть вопрос о потенциально новых показателях. Со странами и организациями, которые не смогли своевременно отреагировать, был начат специальный дополнительный процесс, с тем чтобы с учетом последствий пандемии COVID-19 лучше понять, в чем заключаются основные препятствия.

7. Тринадцать ключевых международных и региональных организаций откликнулись на это, подвергнув тематической проверке большинство предложенных показателей и статистических данных. Всего откликнулись 17 стран, включая семь развитых стран, три из которых (они могли проконсультироваться с заинтересованными сторонами до введения режима изоляции) оценили все предложенные показатели. Из 10 откликнувшихся развивающихся стран одна оценила все показатели, семь провели обследование частично и две предоставили лишь ссылки на данные, подготовленные их национальными статистическими управлениями. Кроме того, еще 12 развивающихся стран (включая четыре наименее развитых страны и четыре малых островных развивающихся государства) приступили к проведению обследования, но пока не смогли его завершить.

Основными препятствиями являются трудности с получением ответов от национальных экспертов и партнеров, с которыми национальные статистические управления не смогли встретиться в период действия режима изоляции, а также невозможность обмена данными и информацией в удаленном режиме и с помощью электронных средств из-за отсутствия ресурсов и потенциала. Другая трудность связана с рассмотрением показателей, которые не охватываются национальными системами статистического учета и составляют около трети предлагаемых показателей. Эти показатели требуют дополнительной проработки, включая проведение камеральных исследований и консультаций с экспертами в целях выработки надлежащих определений и методов расчета в следующем периоде.

8. Статистический отдел рассмотрел сведения, полученные от стран, и обратился к ним за разъяснениями и, если это было необходимо, с просьбой представить дополнительную вспомогательную информацию. Кроме того, с отдельными организациями проводятся двусторонние консультации по конкретным тематическим областям, и эта работа будет продолжена после получения дополнительных ответов и проведения достаточного анализа различных тем (таких, как биоразнообразие и бедствия), результаты которого будут сочтены целесообразным подвергнуть более углубленному обсуждению. В ожидании дальнейших ответов, в частности от развивающихся стран, Отдел сформировал небольшую группу развивающихся стран, столкнувшихся с наибольшими проблемами как в результате пандемии, так и в связи с проведением обследования в целом, с тем чтобы детально изучить структуру примерного глобального набора статистических данных и показателей изменения климата и представить материалы для включения в пересмотренный глобальный набор, которые будут разосланы для глобальных консультаций, запланированных на начало 2021 года.

9. В период с мая по сентябрь эта группа провела несколько онлайн-совещаний и обсудила структуру, увязывающую предлагаемые показатели и основополагающие статистические сведения, сопровождаемые краткими метаданными, которая должна отвечать потребностям как развитых, так и развивающихся стран. Группа представила также рекомендации Статистическому отделу с целью улучшить понимание, в частности, потребностей наименее развитых и развивающихся стран и того, как национальные статистические управления взаимодействуют с другими национальными учреждениями. Кроме того, группа представила Отделу предложения о том, как систематизировать и анализировать полученные к настоящему времени отклики и как пересматривать структуру примерного глобального набора статистических данных и показателей изменения климата.

С. Основные итоги экспериментального обследования

10. В результате экспериментального обследования был сделан ряд выводов, о которых говорится ниже, а в квадратных скобках указаны меры, принятые в этой связи Статистическим отделом:

- a) большинство предложенных показателей сочтены применимыми, хотя некоторые из них требуют дополнительной методологической проработки;
- b) по некоторым показателям неясно, каким образом они связаны с изменением климата [готовятся метаданные, которые сделают это более очевидным];
- c) предложен ряд новых показателей;

d) с удовлетворением отмечена связь между работой Межправительственной группой экспертов по изменению климата и основным набором показателей ЕЭК;

e) некоторые из первоначально предложенных показателей сочтены частично совпадающими [они пересматриваются, и любое дублирование усилий будет устранено];

f) необходимо сократить количество показателей [вся структура перестраивается, и определению приоритетов будет способствовать создание многоуровневой системы];

g) необходимо уточнить разницу между показателями и статистическими данными [впоследствии они были разделены в целях содействия транспарентности и обеспечения того, чтобы показатели были четкими и поддающимися измерению и отражали основополагающие статистические сведения и данные, необходимые для их подготовки, что позволяет четко выявлять пробелы в данных];

h) некоторые из предложенных показателей необходимо упростить, поскольку они считаются слишком сложными или в их нынешнем виде требуют моделирования;

i) приветствуются ссылки там, где это применимо, на Систему эколого-экономического учета [некоторые показатели ЕЭК включают такие ссылки, и при необходимости эти ссылки будут содержаться в метаданных];

j) в качестве одной из проблем в отношении некоторых показателей, особенно в области адаптации, упоминается доступность данных [в настоящее время анализируются и будут указываться ссылки на доступность данных, подготовленные как на международном, так и на национальном уровнях];

k) некоторые показатели сочтены выходящими за рамки мандата национальных статистических управлений или национальных систем статистического учета [предпринимаются дополнительные усилия по подготовке метаданных в целях предоставления как можно большего объема информации, и глобальные консультации будут предусматривать достаточное время для обсуждений с заинтересованными сторонами];

l) развивающиеся страны не располагают достаточным потенциалом для составления некоторых показателей, актуальных для этих стран.

D. Рассмотрение примерного глобального набора статистических данных и показателей изменения климата на седьмом совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды

11. В свете итогов экспериментального обследования и консультаций, проведенных с небольшой группой стран, о которой говорилось выше, примерный глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата был переработан для создания новой структуры, представляющей параллельно как показатели, так и основополагающие статистические сведения, с учетом того, что сложные показатели зачастую требуют для их составления многообразной статистики. В результате страны могут постепенно развивать свои программы по статистике изменения климата, переходя от базовой статистики к сложным показателям. Новая структура была представлена на седьмом совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды на заседании по

статистике и показателям изменения климата, состоявшемся 11 и 12 ноября 2020 года³. С учетом важности работы Статистического отдела, связанной со статистикой изменения климата, в совещании Группы экспертов впервые приняли участие несколько экспертов, в частности из Зеленого климатического фонда, Всемирной метеорологической организации и Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

12. В первый день совещания состоялись презентации и обсуждение соответствующей работы на глобальном, региональном и национальном уровнях, в результате которых были сделаны следующие основные выводы:

а) глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата представляет собой всеобъемлющий, но не исчерпывающий набор показателей и статистических данных, предназначенных для оказания поддержки странам с учетом их индивидуальных задач, приоритетов и ресурсов;

б) экспериментальное обследование ясно показывает, что большинство предлагаемых показателей в глобальном наборе применимы, хотя некоторые показатели требуют дополнительной методологической проработки;

в) матричная структура глобального набора, увязывающая показатели и основополагающие статистические сведения, способствует повышению транспарентности и всеохватности и является достаточно гибкой для того, чтобы страны могли выбирать соответствующие показатели и статистические данные для составления в зависимости от своего уровня развития;

г) всеобъемлющие метаданные для глобального набора могут использоваться странами в качестве подспорья при подготовке статистики изменения климата;

д) международным и региональным организациям следует продолжать сотрудничество в целях совершенствования, в частности, концепций, определений и методологий;

е) следует по мере возможности поощрять взаимодополняемость между глобальными, региональными и национальными наборами климатических показателей;

ж) Статистическому отделу и секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата следует продолжать: осуществлять совместные инициативы по подготовке статистических данных и показателей изменения климата; усилить увязку политики со статистикой и связи между национальными статистическими управлениями и учреждениями, представляющими информацию об изменении климата, на национальном уровне; и взаимодействовать в вопросах укрепления потенциала при поддержке со стороны других партнеров;

з) подчеркнута роль национальных статистических управлений как поставщиков данных по родам деятельности (экономическая статистика), включая необходимость вовлечения таких управлений в процессы подготовки данных и представления отчетности по парниковым газам в соответствии с Рамочной конвенцией;

и) национальные статистические управления могут вносить свой вклад в подготовку статистики изменения климата или ее координацию, как это делается в отношении статистики окружающей среды, на основе своих мандатов на

³ См. https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_egm.cshtml.

подготовку официальной статистики и своей роли в координации работы национальной системы статистического учета.

13. Второй день совещания был посвящен тщательному анализу отдельных статистических данных и показателей в примерном глобальном наборе статистических данных и показателей изменения климата в рамках работы группы по пяти областям, обозначенным Межправительственной группой экспертов по изменению климата. В работе группы приняли участие около 50 экспертов, которые были хорошо знакомы со структурой глобального набора и целями его разработки. По каждой области были рассмотрены отдельные статистические данные и показатели, общая структура и примеры метаданных. Участники пришли к выводу о том, что особенно важное значение для малых островных развивающихся государств, развивающихся и наименее развитых стран имеют такие области, как адаптация и уязвимость, которые являются также наиболее трудными областями для обеспечения подготовки сопоставимых на международном уровне статистических данных и показателей. Они пришли также к выводу о том, что для развитых стран более важное значение имеют области, связанные с движущими факторами и смягчением последствий и имеющие в статистическом отношении более четкие показатели. Эксперты признали важность применения в глобальном наборе соответствующих целей в области устойчивого развития, даже если некоторые показатели требуют дополнительной проработки для их увязки с изменением климата. Во всех областях были выявлены недостающие, слабые или в недостаточной степени определенные статистические данные и показатели. Кроме того, было отмечено, что необходимо установить основной набор показателей, применимых ко всем странам.

14. Седьмое совещание Группы экспертов способствовало плодотворному диалогу, который позволил Статистическому отделу продолжать возглавлять и координировать осуществление программы работы в области статистики изменения климата в тесном сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Е. Деятельность по укреплению потенциала

15. В рамках десятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций Статистический отдел занялся укреплением потенциала в плане развития статистики окружающей среды и изменения климата в Гамбии и Намибии, проведя два национальных семинара в каждой стране в 2018 году и два в 2019 году^{4,5}. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Отдел реализовал национальную программу по развитию статистики окружающей среды и изменения климата в Экваториальной Гвинее и провел в 2018 году в регионе арабских стран региональный семинар по вопросам использования статистических данных и информации по окружающей среде в интересах устойчивого развития⁶. В 2019 году состоялся еще один региональный семинар по статистике окружающей среды и статистике изменения климата — для региона Карибского сообщества (КАРИКОМ)⁷, а вслед за ним был проведен национальный семинар по статистике окружающей среды и статистике изменения климата в Гренаде⁸. Как упоминалось выше, в ходе экспериментального обследования и в

⁴ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2019-Gambia/Gambia.cshtml>.

⁵ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2019-Namibia/Namibia.cshtml>.

⁶ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2018-Arab%20Region/ArabRegion.cshtml>.

⁷ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2019-Caricom%20Region/CaricomRegion.cshtml>.

⁸ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2019-Grenada/Grenada.cshtml>.

период задержек, вызванных пандемией, Отдел предоставил ряду развивающихся стран рекомендации в отношении проведения ими обзора национального статистического потенциала, необходимого для разработки показателей и статистики изменения климата, предлагаемых в примерном глобальном наборе статистических данных и показателей изменения климата.

16. В начале 2020 года Статистический отдел составил под эгидой 17 международных и региональных организаций свой первый перечень мероприятий и видов деятельности по укреплению потенциала в области статистики окружающей среды⁹ в 2018 и 2019 годах, который показал, что многие из этих видов деятельности касаются также статистики и показателей изменения климата, например мероприятия, проводимые Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), региональными комиссиями и Европейским агентством по окружающей среде.

17. В последний день седьмого совещания Группы экспертов по статистике окружающей среды (19 ноября 2020 года) были представлены и обсуждены мероприятия и потребности в области укрепления потенциала в отношении статистики изменения климата. Зеленый климатический фонд представил информацию о масштабах своей деятельности, включая Программу работы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки и портфель мер по укреплению потенциала, заявив, что с помощью Программы обеспечения готовности будет усилена поддержка процесса национального планирования в области адаптации и будет укреплен потенциал в области сбора данных и информации, касающихся воздействия климата, уязвимости, адаптации и оценки, и рассказав о том, какую пользу могут принести национальные статистические управления. Упомянуты были и другие инициативы, в том числе новый проект Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) по соответствующим показателям изменения климата и бедствий в Карибском бассейне в целях разработки научно обоснованных стратегий в области устойчивого развития.

Ф. Основные мероприятия по подготовке статистики и показателей изменения климата

18. Как упоминалось в пункте 3 выше, растет необходимость в обмене информацией о разнообразной работе, осуществляемой во всем мире, и Статистический отдел планирует составить перечень соответствующих мероприятий по подготовке статистики изменения климата, проводимых организациями-партнерами. Ниже приводятся сведения о некоторых из таких мероприятий.

19. Помимо технической работы над глобальным набором статистических данных и показателей изменения климата, которая осуществляется им в соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее сорок девятой сессии, Статистический отдел тесно сотрудничает с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях усиления увязки статистики с политикой посредством, в частности, проведения совместных параллельных мероприятий на сессиях Комиссии, участия секретариата Рамочной конвенции в работе Группы экспертов по статистике окружающей среды, участия Отдела в параллельном мероприятии на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию¹⁰, состоявшемся в 2019 году, и участия секретариата Рамочной конвенции в региональных и субрегиональных

⁹ См. https://unstats.un.org/unsd/envstats/Inventory_capacity%20development.

¹⁰ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

семинарах по статистике окружающей среды и статистике изменения климата, таких как семинары, проведенные Отделом для региона арабских государств в 2018 году и для региона КАРИКОМ в 2019 году (см. пункт 15 выше).

20. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата провел три онлайн-совещания по теме «Построение расширенных рамок для обеспечения транспарентности», чтобы обсудить все разнообразие реализуемых инициатив и общих целей по оказанию поддержки странам как в рамках нынешней системы измерения, отчетности и контроля, так и при переходе к рамкам для обеспечения транспарентности, предусмотренным Парижским соглашением. На этих совещаниях доклады представили, в частности, секретариат Рамочной конвенции, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Межправительственная группа экспертов по изменению климата и Статистический отдел. Помимо выражения секретариатом Рамочной конвенции об изменении климата весьма глубокой признательности в связи с участием Отдела в работе над статистикой изменения климата в порядке поддержки мер по внедрению расширенных рамок для обеспечения транспарентности и, в конечном счете, усилий по глобальному подведению итогов, ФАО и Межправительственная группа экспертов по изменению климата тоже подчеркнули важность такой статистики и предложили продолжить двусторонние консультации с Отделом. Важной темой обсуждения стало также укрепление потенциала в области мониторинга изменения климата и представления отчетности в этой связи, и различные учреждения выступили с предложениями по усилению координации и взаимодействия в деле предоставления странам соответствующих услуг.

21. Ряд других международных и региональных учреждений, в том числе ФАО, обнародуют через ее Базу основных статистических данных Организации статистику и показатели изменения климата, касающиеся выбросов в сельскохозяйственном секторе¹¹, изменения температуры¹², примерной площади органических почв, осушенных для нужд сельского хозяйства, и связанных с ними выбросов парниковых газов (1990–2019 годы)¹³ и выбросов и абсорбции углерода лесами: новые расчетные данные за 1990–2020 годы¹⁴. После опубликования Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) в 2017 году доклада о статистике, касающейся изменения климата в регионе арабских государств¹⁵, секретариат КАРИКОМ опубликовал в 2020 году доклад о статистике изменения климата¹⁶, в котором содержатся количественные и качественные данные и графики, отражающие ситуацию с изменением климата в регионе, в том числе с учетом данных за период до 2020 года. Помимо ЕЭК и ЭСКЗА, над показателями мониторинга изменения климата и бедствий для своих соответствующих регионов работают и другие региональные комиссии.

22. Ниже перечислен ряд национальных мероприятий, демонстрирующих возросший потенциал и расширение участия национальных статистических управлений в подготовке статистики изменения климата, о которых было сообщено Статистическому отделу:

а) укрупнение существующих подразделений или отделов по статистике окружающей среды в национальных статистических управлениях для охвата также статистики изменения климата, в том числе в Камеруне и Ирландии, и

¹¹ См. www.fao.org/economic/ess/environment/data/emission-shares/en/.

¹² См. www.fao.org/economic/ess/environment/data/temperature-change/en/.

¹³ См. www.fao.org/economic/ess/environment/data/organic-soils.

¹⁴ См. <https://essd.copernicus.org/preprints/essd-2020-203/>.

¹⁵ См. www.unescwa.org/publications/compendium-environment-statistics-arab-region-2016-2017.

¹⁶ См. <http://statistics.caricom.org/climatepub.html>.

включение в фактическое название соответствующего подразделения или отдела как словосочетания «окружающая среда», так и слова «климат»;

b) создание Центральным статистическим управлением Гренады межучрежденческого комитета по статистике окружающей среды и изменения климата;

c) проведение в Словении для поставщиков и пользователей данных мероприятия под названием «День статистики», которое было посвящено в 2020 году данным об изменении климата;

d) издание в 2019 году Национальным бюро статистики Объединенной Республики Танзания первого национального доклада о статистике изменения климата;

e) издание в 2016 году Институтом статистики Ямайки подготовленного им доклада «Статистика изменения климата».

G. Запланированные мероприятия Статистического отдела

23. В целях содействия усилиям по подготовке статистики и показателей изменения климата, а также доработке глобального набора Статистический отдел в сотрудничестве с другими учреждениями работает над проведением мероприятий, о которых говорится ниже:

a) завершение анализа итогов экспериментального обследования и отзывов Группы экспертов по статистике окружающей среды и завершение работы над метаданными для показателей уровней I и II;

b) участие в соответствующих процессах разработки международных стандартов, руководящих принципов и рамочных документов для обеспечения того, чтобы соответствующие показатели и статистические данные по мере возможности включались в глобальный набор, а в метаданные включались наиболее подходящие справочные материалы, и отслеживание таких процессов;

c) осуществление экспериментальных проектов или проведение тематических исследований по показателям и статистике изменения климата, особенно в развивающихся странах;

d) более широкое распространение статистических данных и показателей изменения климата через веб-сайт Статистического отдела;

e) дальнейшее расширение сферы деятельности Группы экспертов по статистике окружающей среды с целью охватить все темы, связанные с изменением климата, в частности с движущими факторами, воздействием, уязвимостью, смягчением последствий и адаптацией, и обеспечить постоянную техническую поддержку со стороны экспертов в работе над глобальным набором;

f) создание консультативной группы для оказания помощи в пересмотре и уточнении примерного глобального набора;

g) проведение Группой экспертов по статистике окружающей среды внеочередного совещания по статистике изменения климата для обсуждения пересмотренного примерного глобального набора и долгосрочного плана работы;

h) проведение, возможно, в марте 2021 года консультации по глобальному набору с участием всех стран и соответствующих учреждений и составление перечня соответствующих мероприятий;

- i) анализ результатов глобальных консультаций и разработка руководства по осуществлению;
- j) представление глобального набора на пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии в 2022 году для утверждения;
- k) дальнейшее изучение путей укрепления отношений между национальными статистическими управлениями и национальными ведомствами, представляющими информацию об изменении климата;
- l) дальнейшее изучение связей между поставщиками и пользователями данных и взаимодействие со статистическим сообществом в целом;
- m) проведение параллельных мероприятий по статистике изменения климата в ходе сессий Статистической комиссии и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;
- n) проведение дальнейшей работы по более четкому определению связей с центральной основой Системы эколого-экономического учета и экосистемными счетами Системы эколого-экономического учета (см. также [E/CN.3/2021/10](#)).

IV. Текущая работа секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по вопросам управления данными, статистики и поддержки в соответствии с Рамочной конвенцией, Киотским протоколом и Парижским соглашением

A. Представление информации

24. В рамках глобальных действий по борьбе с изменением климата странам необходимо получать непрерывный поток информации и данных о динамике изменения и прогнозах выбросов парниковых газов в этих странах, последствиях их политики и мер, их климатической уязвимости и рисках, их возможностях и действиях по сокращению выбросов парниковых газов и повышению потенциала противодействия, а также о требуемой и полученной поддержке. Получение такой информации способствует принятию на национальном уровне научно обоснованных решений и своевременному представлению докладов в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотским протоколом к ней и, в будущем, Парижским соглашением.

25. Постоянный сбор, анализ и использование достоверной информации о действиях по борьбе с изменением климата и их поддержке в целях сокращения выбросов парниковых газов и повышения потенциала противодействия, а также данных об уровнях выбросов парниковых газов и динамике их изменения имеют важнейшее значение для принятия научно обоснованных решений и обмена информацией, укрепления доверия и понимания и поощрения взаимодействия с заинтересованными сторонами. Процесс сбора данных и представления отчетности является одним из важнейших компонентов системы измерения, отчетности и контроля в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом и уже включен в расширенные рамки для обеспечения транспарентности по условиям Парижского соглашения.

26. Нынешняя система измерения, отчетности и контроля в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом предусматривает ряд требований в отношении сообщаемой информации, сроков представления национальных докладов и масштабов международного анализа и обзора информации, которые являются различными для развитых и развивающихся стран. Расширенные рамки для обеспечения прозрачности опираются на нынешнюю систему и служат основой для того, чтобы все стороны действовали в соответствии с общим набором условий, процедур и руководящих принципов (часть Катовицкого климатического пакета, согласованного на первой Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, в 2018 году) с упором на необходимость проявлять гибкость в отношении тех развивающихся стран, которые с учетом их возможностей нуждаются в этом.

27. Страны, являющиеся сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, будут продолжать представлять большой объем информации в соответствии с Конвенцией с учетом различных требований, предъявляемых к развитым и развивающимся странам, и по различным каналам, таким как национальные сообщения (все стороны), национальные кадастры парниковых газов (все стороны, в различных форматах), двухгодичные доклады (развитые страны) и двухгодичные доклады с обновленной информацией (развивающиеся страны), национальные планы в области адаптации (развивающиеся страны) и национальные программы действий в области адаптации (наименее развитые страны).

28. Кроме того, страны, являющиеся сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ратифицировавшие Парижское соглашение, в настоящее время представляют свои новые или обновленные материалы, касающиеся их определяемого на национальном уровне вклада, и свои долгосрочные стратегии развития при низком уровне выбросов. Все участники Соглашения обязаны также в порядке обеспечения прозрачности представлять начиная с 2024 года двухгодичный доклад (за исключением малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, которые могут представлять эту информацию по своему усмотрению). Представляемый в порядке обеспечения прозрачности двухгодичный доклад содержит информацию по конкретным странам о ходе осуществления Соглашения, включая национальный кадастр парниковых газов, и информацию, необходимую для отслеживания прогресса в применении системы определяемых на национальном уровне вкладов. Все стороны Соглашения должны также представлять информацию о воздействии, обусловленном изменением климата, и адаптации к нему. Кроме того, развитые страны должны представлять информацию о поддержке в области финансов, разработки и передачи технологий и укрепления потенциала, оказываемой и мобилизуемой в интересах развивающихся стран. В отношении тех развивающихся стран, которые с учетом их возможностей нуждаются в этом, необходимо проявлять особую гибкость в плане представления некоторой информации, упомянутой выше.

В. Имеющиеся информация и данные

29. Регулярно представляемая в настоящее время сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола и Парижского соглашения информация уже содержит огромный объем данных, касающихся всех аспектов деятельности, осуществляемой на национальном уровне в целях решения проблемы изменения климата, включая те из них, которые связаны с уязвимостью и адаптацией, смягчением последствий,

финансовой и технологической поддержкой, исследованиями и наблюдением. Секретариат Рамочной конвенции размещает на своем веб-сайте всю информацию, официально сообщаемую странами, включая как первичные данные (представляемые сторонами), так и вторичную информацию (подборки информации и данных, отчеты и онлайн-базы данных).

30. К числу примеров информации, представляемой сторонами в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, относятся: национальные сообщения и двухгодичные доклады развитых стран¹⁷; национальные сообщения и двухгодичные доклады развивающихся стран с обновленной информацией¹⁸; национальные кадастры парниковых газов развитых стран¹⁹ с приведением подробных и агрегированных данных в онлайн-базе данных²⁰; национальные планы развивающихся стран в области адаптации²¹; национальные программы действий наименее развитых стран в области адаптации²²; рыночные механизмы в рамках Киотского протокола, такие как механизм чистого развития²³; и соответствующие национальным условиям действия по смягчению последствий изменения климата²⁴.

31. Наряду с этим определяемые на национальном уровне вклады в соответствии с Парижским соглашением включены во временный реестр определяемых на национальном уровне вкладов²⁵, а сообщения, касающиеся адаптации, в соответствии с Соглашением доступны также в онлайн-режиме²⁶. Материалы, которые предстоит представить сторонам в соответствии с расширенными рамками для обеспечения транспарентности, такие как двухгодичные доклады, представляемые в порядке обеспечения транспарентности, в том числе их табличные форматы, будут тоже приводиться аналогичным образом на веб-портале секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а их данные будут включены в онлайн-интерфейс данных.

С. Потребности, связанные с данными, и обеспечение поддержки

32. Как указывалось выше, на национальном уровне возрастает потребность в информации, которая должна представляться сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в соответствии с Парижским соглашением. Эта информация, как правило, носит довольно сложный и сквозной характер и требует как получения от национальных статистических управлений набора достоверных данных, так и значительных организационных и аналитических усилий по их подготовке, включая наличие соответствующих экспертных знаний и адекватных ресурсов. Таким образом, возрастает роль этих управлений в предоставлении высококачественных и своевременных данных для обеспечения достоверности направляемой информации в целом.

33. В этой связи в долгосрочной перспективе решающее значение имеет обеспечение устойчивости национальных механизмов подготовки необходимой информации. Переход от существующей системы измерения, отчетности и

¹⁷ См. <https://unfccc.int/NC7> и <https://unfccc.int/BRs>.

¹⁸ См. <https://unfccc.int/non-annex-I-NCs> и <https://unfccc.int/BURs>.

¹⁹ См. <https://unfccc.int/ghg-inventories-annex-i-parties/2020>.

²⁰ См. https://di.unfccc.int/time_series.

²¹ См. www4.unfccc.int/sites/NAPC/Pages/national-adaptation-plans.aspx.

²² См. <https://unfccc.int/topics/resilience/workstreams/national-adaptation-programmes-of-action/napas-received>.

²³ См. <https://cdm.unfccc.int/Projects/projsearch.html>.

²⁴ См. www4.unfccc.int/sites/publicnama/SitePages/Home.aspx.

²⁵ См. <http://www4.unfccc.int/sites/NWP/Pages/Home.aspx>.

²⁶ См. <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/adaptation-communications>.

контроля к применению расширенных рамок для обеспечения транспарентности приведет к расширению сферы охвата отчетности, усилению ее регулярности и повышению ее сложности, особенно для развивающихся стран, что подчеркивает необходимость внедрения на национальном уровне надежных устойчивых институциональных механизмов. Расширение сферы охвата, усиление регулярности и повышение степени сложности представляют собой серьезную проблему с точки зрения ресурсов и усилий, необходимых для выполнения требований к отчетности. Кроме того, этот процесс потребует взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон в плане сбора данных, подготовки оценок и обеспечения наличия подробной информации. Надежные институциональные механизмы будут иметь первостепенное значение для содействия странам в предоставлении достоверной, всеобъемлющей и регулярно обновляемой информации, отвечающей требованиям, предъявляемым к отчетности, и обслуживающей интересы национальных директивных органов.

34. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата продолжает разрабатывать и осуществлять ряд учебных программ, особенно для развивающихся стран. Регулярные учебные занятия и мероприятия уже привели к тому, что в странах появились национальные эксперты, прошедшие обучение по вопросам подготовки различных необходимых отчетов и информации или ставшие квалифицированными экспертами по обзору или анализу представляемой информации в рамках существующей системы измерения, отчетности и контроля в соответствии с Рамочной конвенцией и Киотским протоколом. Аналогичный процесс в настоящее время разрабатывается в отношении новых учебных программ для экспертов, участвующих в обзорах в соответствии с расширенными рамками для обеспечения транспарентности. Секретариат Рамочной конвенции осуществляет также многолетнюю программу укрепления потенциала развивающихся стран в области подготовки национальных кадастров парниковых газов, разработки и поддержания устойчивых национальных систем управления кадастрами и применения руководящих принципов, изданных Межправительственной группой экспертов по изменению климата в 2006 году для национальных кадастров, с учетом договоренности сторон Парижского соглашения об использовании этих руководящих принципов для представления информации о своих национальных кадастрах парниковых газов. Национальные статистические управления все чаще и все более активно участвуют в деятельности, учебных занятиях и мероприятиях, организуемых в странах в рамках этих программ.

35. Вместе с тем на национальном уровне, особенно в контексте возрастания потребности в данных в соответствии с Парижским соглашением, чрезвычайно важную роль будут продолжать играть наличие надежной национальной системы сбора данных и возможностей интерпретации и обработки данных. В равной степени важно понимать взаимосвязь между национальной статистикой и климатологическими данными. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата продолжает совместно со Статистическим отделом оказывать поддержку в этой работе, учитывая важность обеспечения своевременной и надежной статистики изменения климата.

36. В этом же контексте секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата недавно выступил с инициативой в поддержку всеобщего участия в расширенных рамках для обеспечения транспарентности, которые призваны объединить под общей эгидой всех субъектов, в частности страны, и помочь организациям, деловым кругам, неправительственным организациям и прочим воспользоваться повышением требований в отношении транспарентности в соответствии с расширенными рамками для обеспечения транспарентности, предусмотренными Парижским соглашением. Эта

глобальная инициатива будет способствовать расширению доступа развивающихся стран к получению поддержки; позволит мобилизовать поддержку, необходимую для создания и укрепления национального потенциала, включая надежные и устойчивые институциональные механизмы для получения данных, имеющих отношение к климату; повысит степень политической осведомленности и поддержки на самом высоком национальном уровне; и придаст глобальный импульс усилиям по углублению понимания важности транспарентных данных и информации для осуществления Соглашения. Участие и регулярная отчетность в соответствии с расширенными рамками для обеспечения транспарентности позволят правительствам лучше оценивать и планировать свои действия по борьбе с изменением климата и определять меры, необходимые для преобразования экономики в низкоуглеродную и с высоким потенциалом противодействия.

D. Сотрудничество со Статистическим отделом

37. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата является официальным депозитарием данных об изменении климата и управляет интерфейсом данных о парниковых газах. Выполняя эту функцию, секретариат сотрудничает с ключевыми международными организациями в области обмена данными и регулярно обновляет данные, хранящиеся на портале UNdata²⁷, для их распространения в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

38. В последние годы секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата постепенно расширял свое сотрудничество со Статистическим отделом и участвовал в подготовке доклада Генерального секретаря о статистике изменения климата для сорок девятой сессии Статистической комиссии в целях содействия увязке политики со статистикой. В этом контексте на той сессии Комиссия вновь заявила о важности усиления сотрудничества между национальными статистическими управлениями и национальными ведомствами, отвечающими за представление относящейся к изменению климата информации в секретариат Рамочной конвенции, и инвестирования в развитие статистики изменения климата, в частности закладываемых в нее данных статистики окружающей среды, энергетики, сельского хозяйства и промышленности, учитывая увеличение и большее разнообразие данных, которые будут требоваться для осуществления Парижского соглашения. Кроме того, Комиссия просила секретариат Рамочной конвенции и Отдел усилить увязку статистики с политикой путем реализации совместных инициатив по формированию статистики и показателей изменения климата, содействия усилиям по наращиванию потенциала и обучению, осуществляемым совместно с другими партнерами, и изучения способов, позволяющих побудить национальные статистические управления к большей вовлеченности в подготовку данных, представляемых в соответствии с Соглашением.

39. В этой связи секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата принял активное участие и оказал поддержку Статистическому отделу в проведении таких мероприятий, как региональный семинар по вопросам использования статистических данных и информации по окружающей среде в интересах устойчивого развития в ноябре 2018 года и региональный семинар по статистике окружающей среды и статистике изменения климата для региона КАРИКОМ в ноябре 2019 года в рамках серии семинаров с участием сообщества специалистов-практиков в области статистики и данных

²⁷ См. <http://data.un.org/>.

по окружающей среде. Эти семинары стимулировали дискуссию и сотрудничество по вопросам, касающимся данных, а также обмена и распространения данных. Они, в частности, способствовали укреплению связей между секретариатом Рамочной конвенции, Отделом, ФАО, ЮНЕП, ЭСКЗА и секретариатом КАРИКОМ и продемонстрировали роль секретариата Рамочной конвенции в качестве глобального авторитетного источника данных об изменении климата. Кроме того, такие мероприятия дают представителям правительств чрезвычайно полезную информацию из первых рук о статистике изменения климата и обеспечивают максимальное взаимодействие и сотрудничество между представителями национальных статистических управлений и лицами, ответственными за представление информации об изменении климата на национальном, региональном и международном уровнях.

40. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата продолжает активно участвовать также в совещаниях Группы экспертов по статистике окружающей среды, которая была учреждена Статистической комиссией в 2013 году. С другой стороны, для секретариата Рамочной конвенции было полезным участие представителей Статистического отдела в текущей серии онлайн-совещаний с заинтересованными организациями, посвященных построению расширенных рамок для обеспечения прозрачности, — совещаний, которые становятся открытым форумом для обсуждения ключевых проблем и возможностей, достижения взаимопонимания и определения путей повышения согласованности, координации и эффективности инициатив по оказанию поддержки.

41. В целях глобализации статистики и показателей изменения климата секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата тесно сотрудничает со Статистическим отделом, в частности в разработке глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, в соответствии с поручением, данным Статистической комиссией на ее сорок девятой сессии, и в усилении увязки статистики с политикой на национальном и международном уровнях.

V. Текущая работа в области статистики, касающейся изменения климата, в Европейской экономической комиссии

42. Статистическая комиссия рассмотрела работу ЕЭК в области статистики, касающейся изменения климата, в 2018 году на основе доклада, представленного Генеральным секретарем по этой теме на ее сорок девятой сессии. Комиссия приветствовала согласованные и скоординированные усилия, прилагаемые Статистическим отделом и ЕЭК в том, что касается методологической работы и составления показателей, и высказалась за продолжение этих усилий. В настоящем разделе описываются изменения в этой статистике в регионе ЕЭК, произошедшие со времени представления предыдущего доклада.

43. Работа ЕЭК по статистике, касающейся изменения климата, возглавляется руководящей группой (под председательством Люксембурга) и осуществляется в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде, Евростатом, ФАО, Международным энергетическим агентством, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЭКЛАК и Статистическим отделом. Эта работа проводится в порядке выполнения рекомендаций по статистике, касающейся изменения климата,

подготовленных на Конференции европейских статистиков в 2014 году²⁸. К результатам этой работы, которые могут вызвать интерес во всем мире, относятся:

а) ежегодное проведение с 2012 года на уровне экспертов форумов ЕЭК для поставщиков и пользователей статистических данных, касающихся изменения климата, которые служат платформой для сотрудничества, обмена идеями и опытом, обсуждения концепций и вопросов, связанных с количественными измерениями, и определения областей для разработки практического руководства. Информация о передовой практике, представленная на форумах экспертов, публикуется на вики-платформе ЕЭК²⁹. Последний по времени форум на уровне экспертов проходил с 28 сентября по 1 октября 2020 года, и его участники обсудили, среди прочего, важность такой статистики в мире в период после пандемии, тенденции в политике и проблемы в области статистики в плане измерения степени адаптации к изменению климата, роль официальной статистики в информационном сопровождении действий по борьбе с изменением климата и обеспечению энергетического перехода, а также подходы к измерению воздействия изменения климата на национальные ресурсы в рамках всеобъемлющего учета благосостояния;

б) сделанное в 2018 году Статистической комиссией заявление о поддержке работы над стержневым набором показателей, касающихся изменения климата, которую ведет целевая группа ЕЭК, и вынесению ею рекомендации странам протестировать первоначальный набор ключевых показателей, составленный целевой группой, и подготовить национальные «дорожные карты» развития статистики, касающейся изменения климата. Конференция европейских статистиков одобрила в июне 2020 года подготовленный целевой группой ЕЭК (под руководством Италии) документ, содержащий набор основных показателей и статистических данных, касающихся изменения климата, разработанный с использованием Системы эколого-экономического учета (версия 2.0). Этот документ направляет усилия стран по созданию ими своих национальных наборов показателей, касающихся изменения климата, путем предоставления им таблиц метаданных, набора контекстуальных показателей и возможных переменных величин, используемых при дезагрегировании данных, а также руководства по осуществлению. Предварительная версия набора показателей доступна на веб-сайте ЕЭК³⁰;

в) проведение в феврале 2020 года Бюро Конференции европейских статистиков углубленного обзора роли статистического сообщества в деятельности по борьбе с изменением климата³¹. Итоги обзора были подготовлены в консультации со всеми членами Конференции европейских статистиков и одобрены Конференцией в июне 2020 года. По итогам обзора были сделаны следующие выводы:

і) национальные статистические управления могут играть важную роль в национальных информационных системах по вопросам изменения климата, однако статистическое сообщество должно глубже вникать и гораздо более активно вовлекаться в работу над сложным массивом данных, необходимых для принятия мер по борьбе с изменением климата;

²⁸ См. <https://unece.org/statistics/publications/recommendations-climate-change-related-statistics>.

²⁹ См. <https://statswiki.unece.org/display/GPCCS/Good+practices+on+climate+change-related+statistics>.

³⁰ См. https://statswiki.unece.org/pages/viewpage.action?pageId=285216611&preview=/285216611/290358613/CC_indicators_report_whitecover06112020.pdf.

³¹ См. www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2020/21Add.1_In-depth_Review_Climate_Action_full_version.pdf.

ii) настоятельно необходимо рассматривать изменение климата как центральную проблему устойчивого развития, для решения которой требуются данные и статистика из всех сфер учета. Соображения, связанные с изменением климата, во все большей степени учитываются во всех областях деятельности в целях развития, и статистическому сообществу следует рассмотреть возможность включения проблематики изменения климата во все области статистической работы;

iii) в связи с принятием программы работы в рамках Парижского соглашения некоторые страны пересматривают свои механизмы отчетности. Импульс, приданный Парижским соглашением на национальном и международном уровнях, может быть использован для более убедительного обоснования усилий по улучшению этого весьма конкретного аспекта предоставления данных и статистики, необходимых для принятия мер по борьбе с изменением климата;

iv) одним из основных препятствий на пути к более активному участию национальных статистических управлений является широко известная нехватка ресурсов для удовлетворения текущих потребностей. За некоторыми исключениями, на укрепление потенциала в области статистики, касающейся изменения климата, финансовые ресурсы почти не выделяются. На практике такая статистика часто рассматривается как самостоятельная сфера учета (а не как межсекторальный вопрос) и поэтому непосредственно конкурирует за ресурсы с другими, более традиционными сферами статистического учета. Необходимо финансирование мер по укреплению потенциала, направленное конкретно на работу этих управлений, касающуюся проблемы изменения климата;

v) сохраняется множество проблем и пробелов в знаниях и данных. У статистического сообщества есть экспертные знания, которыми оно может поделиться, однако оно должно более тесно сотрудничать с другими поставщиками и пользователями данных, чтобы определить наиболее целесообразный способ внесения своего вклада, учитывая ограниченность ресурсов;

vi) можно рассмотреть возможность использования дополнительных механизмов для установления прямой связи между международными организациями, участвующими в предоставлении и использовании статистики, данных и доказательств, касающихся изменения климата, в целях улучшения координации, создания возможностей для взаимного обучения и недопущения дублирования усилий. Необходим общий подход к проблемным вопросам, в частности к измерению степени адаптации к изменению климата;

d) в рамках подготовки к форуму экспертов 2020 года ЕЭК провела краткое обследование статистической деятельности, имеющей отношение к мерам по адаптации к изменению климата. Обследование показало, что многие национальные статистические управления уже осуществляют или планируют такие виды деятельности, например подготовку новой статистики, увязывание и распространение данных от других поставщиков или содействие мониторингу национальных планов в области адаптации. Вместе с тем отмечается множество проблем, таких как нехватка ресурсов, отсутствие функциональных в статистическом отношении определений, концептуальные трудности и пробелы в данных.

44. В будущем работа ЕЭК будет сосредоточена на дальнейшем повышении полезности и расширении использования официальной статистики для информационного обеспечения политики и анализа в области изменения климата, совершенствовании обмена опытом и знаниями, развитии статистики адаптации к изменению климата и содействию осуществлению рекомендаций по статистике, касающейся изменения климата, и внедрению одобренного Конференцией европейских статистиков набора основных показателей и статистических данных, касающихся изменения климата. Еще одной темой, которая названа важной для будущей работы, являются «зеленое» финансирование и «зеленые» инвестиции.

VI. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии

45. Статистической комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.
