



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1日至3日和5日

临时议程* 项目3(a)

供讨论和决定的项目：《2030年可持续发展议程》的数据和指标

可持续发展目标各项指标机构间专家组的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2020/211 号决定和以往做法，秘书长谨转递可持续发展目标各项指标机构间专家组的报告。专家组在报告中介绍了 2020 年根据统计委员会第 51/101 号决定开展的活动，其中包括：(a) 指标框架的方法审查和层级分类更新；(b) 进行中的数据分列 workflow 活动最新情况；(c) 衡量 2019 冠状病毒病和可持续发展目标；(d) 完善指标；以及(e) 关于发展支助计量、统计数据 and 元数据交换以及地理空间信息的三个工作组分别开展的活动。统计委员会还将收到以下背景文件：(a) 关于 2019 冠状病毒病和可持续发展目标全球指标的一份文件；(b) 关于可持续发展目标数据分类的实用指南，以及(c) 有关数据分类的工具汇编/现有材料指南。

请统计委员会就专家组取得的进展和今后工作的方向提出意见。本报告第 30 段列出了有待委员会采取的行动。

* E/CN.3/2021/1。



可持续发展目标各项指标机构间专家组的报告

一. 引言

1. 按照大会第 70/1 号决议，可持续发展目标各项指标机构间专家组的任务是制定和实施《2030 年可持续发展议程》的全球指标框架。¹ 该专家组制定了一个全球指标框架，2017 年 7 月 6 日大会第七十一届会议在关于统计委员会有关《2030 年议程》的工作的第 71/313 号决议中通过了该框架。

2. 本报告介绍了专家组在 2020 年 3 月至 12 月期间根据统计委员会商定的工作方案和按照统计委员会第 51/101 号决定为实施全球指标框架开展的工作。报告第二节总结了当前指标框架的工作。在第三节和第四节，专家组分别介绍数据分列工作流和关于发展支助计量、统计数据 and 元数据交换和地理空间信息的三个工作组的活动。专家组在第五节介绍其 2021 年工作方案，在报告的最后一节列出供委员会审议和讨论的要点。

二. 全球指标框架的实施情况

3. 2020 年，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，专家组增加了举行公开会议的频率，以重点讨论与可持续发展目标监测有关的选定议题。这些会议于 6 月和 9 月以虚拟形式举行，每次会议都有来自成员国、观察国、国际和区域组织以及利益攸关方的 260 至 270 名与会者到会。² 在两次公开会议之间，专家组继续以电子方式交流互动，在年内举行了 10 次虚拟会议。

4. 第十一次专家组会议于 11 月 3 日至 5 日举行，³ 300 多名与会者到会，包括来自会员国、国际机构和实体以及其他利益攸关方的代表。会上，专家组审查了可持续发展目标指标框架的执行情况。专家组根据年度数据可用性审查更新了层级分类；讨论了正在进行的数据分列工作及其未来工作计划；讨论元数据审查的各个方面，包括一个新分组的活动；审查了三个工作组的工作；分享以下方面的经验和最佳做法——在国家、区域和全球各级执行可持续发展目标并加以报告，冠状病毒病(COVID-19)大流行与可持续发展目标，以及可持续发展目标的数据创新和能力建设活动。

5. 随着大韩民国加入专家组，专家组成员数于 2020 年 6 月有了增加。日本和大韩民国分享东亚成员资格，日本在 2019 年 6 月至 2020 年 5 月期间担任成员，大韩民国在 2020 年 6 月至 2021 年 5 月期间担任成员。日本目前是统计委员会当然成员，并兼任委员会主席。

¹ 大会第 70/1 号决议。

² 见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs>。

³ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/iaeg-sdgs-meeting-11>。

A. 指标框架和等级分类更新的方法审查

6. 根据其核准的工作方案,专家组对截至 10 月 20 日全球指标数据库中一级和二级指标数据的可用性进行了审查,以评估与这些指标相关的每个区域的国家和人口覆盖率。审查报告已在第十一次会议上提交。有一项一级指标没有足够的数据覆盖面,被改划为二级;九项二级指标符合被重新归类为一级的标准;两个二级指标被重新归类为多级指标(指标的一个组成部分被移至一级,其余组成部分仍为二级)。

7. 根据审查后对层级划分的更新,在 231 项独特指标中,有 130 项为一级指标,97 项为二级指标,4 项涉及多个层级(即指标的不同组成部分被划入不同层级)。秘书处将在审查一级和二级指标数据的可用性后,每年更新一级分类,并将最新信息发布在 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>。

8. 截至 2020 年 11 月 4 日,全球可持续发展目标指标数据库包括 231 个个别指标中 200 个指标的数据和 140 多万条数据记录。计划在 12 月将另外两项指标纳入数据库。对于大多数未提交数据的指标,监管机构已说明了预计提交日期,多在 2021 年第一季度之前,或提供了数据计划。

B. 拟议的年度调整

9. 根据大会第 71/313 号决议和专家组商定的关于可能进行年度小幅改进的计划和标准(见 E/CN.3/2017/2, 第 21 段),专家组审查了其成员和监管机构提出的指标改进清单,并商定了 9 项改进,准备提交统计委员会审议(见附件)。

C. 2019 冠状病毒病与可持续发展目标

10. 由于 2019 冠状病毒病对实现 2030 年议程在可持续性所有层面(经济、社会和环境)的进展产生影响,专家组同意根据这一全球大流行病来审视全球指标框架,以审查影响较大的领域。这一评估也是为了应对经济和社会中的大规模结构变化;发生这些变化,是因为大流行病疫情以及对包括穷人和边缘化群体在内的弱势群体和妇女的影响加大。专家组还注意到,许多国家统计局在为可持续发展目标收集数据时发生中断和延误。

11. 专家组通过审查与 2019 冠状病毒病在各个领域的影响有关的数据和信息,确定了被视为影响很大的指标。此外,还根据大流行病的情况审查了各项指标,并根据现有的经验证据和知识评估了影响。受到 2019 冠状病毒病高度影响的可持续发展目标指标的最终清单将在关于 2019 冠状病毒病和可持续发展目标全球指标的背景文件中提供。

D. 元数据审查和专家组元数据分组

12. 专家组的任务之一是定期审查与指标及其元数据有关的方法发展和问题(见 E/CN.3/2017/2, 附件一, 第 1(c)段)。在此过程中,专家组定期审查全球可持续发展目标指标框架中的指标元数据,包括监管机构请求重新划分指标等级或修订指标方法的情况。最近对翻译项目元数据的审查揭示了当前元数据文件中的缺陷和

质量问题。⁴ 因此，专家组决定成立一个分组，对元数据进行更彻底和全面的审查。该分组将处理元数据文件中确定的、当前和未来的问题，旨在提高可持续发展目标各项指标元数据的总体质量，以促进各国更好地实施可持续发展目标各项指标和数据传输。这项工作将与现有举措相联系，如统计数据和元数据交换工作组开发的元数据模板、各国和伙伴机构进行的翻译项目以及更新可持续发展小组指标电子手册的工作。⁵ 下列成员国加入了该分组：加拿大、哥伦比亚、法国、德国、爱尔兰、马来西亚、瑞典和坦桑尼亚联合共和国。该分组预计其工作将从 2020 年 11 月持续到 2021 年 4 月，此后将更新各项活动和时间表。

13. 此外，专家组重申监管机构提交的元数据更新审查程序，包括以下内容：

(a) 秘书处经济和社会事务部统计司在每年年底发出更新数据和元数据的请求。所有其他元数据更新由监管机构发起。统计司审查已提交的元数据更新，并跟踪修改情况(可在元数据储存库页面查阅)。如果跟踪更改的更新没有显著改变方法，则元数据得以更新；否则，元数据由专家组加以审查；

(b) 专家组提供意见或要求监管机构提供补充资料和解释。一旦提出的所有问题都得到解决，更新后的元数据就会发布在元数据存储库页面上。

三. 数据分列 workflow

14. 统计委员会在第 51/101 号决定中，欢迎将数据分类确定为专家组 2020 年的主要工作领域之一，并一致认为专家组应根据分类数据制定准则并建设能力，以计量脆弱群体或处境脆弱群体的进展情况。专家组过去在数据分类方面的工作包括制定一套最低分类标准，全面总结可持续发展目标所有指标的分类标准，汇编监管机构目前实施和计划的数据分类的类别和层面，以及按分类层面汇编政策优先事项。⁶ 2020 年，在以往工作的基础上，专家组汇编了现有的数据分类工具和方法，并为可持续发展目标指标设立了一个小区域估算工作队。此外，专家组为制定可持续发展目标数据分类实用指南提供了投入，该指南由亚洲开发银行和统计司编制，作为背景文件提交。

15. 整个 2020 年，专家组进行了一次评估调查，以汇编主要国际专家组、机制或委员会已经制定和商定的现有数据分类方法、准则和工具。这项工作是为了向各国提供关于数据分类的有用资源的集中参考。调查问卷的答复者包括统计委员会下属的相关常设城市和专家组、国际专家组和委员会、联合国机构以及关注弱势人口和分类数据收集方法(即住户调查等)的选定利益攸关方。该汇编可作为专家组的背景文件查阅，也可在 <https://unstats.un.org/sdgs> 查阅。

16. 专家组和秘书处间住户调查工作组于 2020 年成立了可持续发展目标小面积估计工作队，目标是提供附有案例研究的实用工具，以便各国利用小面积估计进

⁴ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>。

⁵ 见 <https://unstats.un.org/wiki/display/SDGeHandbook/Home>。

⁶ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/disaggregation> 和 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Data-Disaggregation-E.pdf>。

行可持续发展目标监测。工作队的目标包括：对小面积估计应用程序进行标准化和评估各种方法，鼓励在标准统计软件中提供小面积估计方法，并集中相关参考文件。工作队目前正在为可持续发展目标制定小面积估计实用指南，该指南也将于 2021 年在 <https://unstats.un.org/sdgs> 发布。

四. 专家组的各个工作组

17. 专家组目前设立的三个工作组侧重于以下专题：统计数据和元数据交换、地理空间信息和发展支助计量。⁷ 每个工作组根据其各自职权范围的规定，由专家组成员及其他受邀代表组成。⁸

A. 可持续发展目标指标统计数据和元数据交换问题工作组

18. 可持续发展目标指标统计数据和元数据交换问题工作组由 12 个国家和 10 个国际机构的代表组成，目前由法国担任主席。工作组于 2019 年 6 月发布可持续发展目标各项指标的首份官方数据结构定义。此后，与大约 22 个国家和 5 个国际机构建立了数据交换。已经为全球可持续发展目标指标数据库建立了统计数据和元数据交换应用程序编程接口。2020 年，工作组作出决定，对数据结构定义进行更频繁的更新，必要时一年最多更新 4 次，以使数据结构定义和应用编程接口与全球数据库保持同步。

19. 元数据结构定义草案于 2019 年末发布。应会员国请求，可持续发展目标元数据概念与现有元数据标准保持一致，如单一综合元数据结构、全球元数据概念计划和统计数据和元数据交换术语表。2020 年下半年进行了可持续发展目标参考元数据交换试点。统计司开发的元数据创作工具极大地促进了试点工作，该工具可以从 Word 模板中检索富文本元数据，并将其转换为统计数据和元数据交换文本。可持续发展目标实验室为上传统计数据和元数据交换数据和元数据提供便利。预计将于 2021 年建立可持续发展目标各项指标的生产型统计数据和元数据交换中心。统计数据和元数据交换人工编程接口已可用于可持续发展目标参考元数据，预计将在 2021 年填入所有可用的全局元数据。

20. 统计司在可持续发展目标各项指标的统计数据和元数据交换数据交换中心开展了一些能力建设活动。其中包括支持可持续发展目标监测的统计司项目，该项目由大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部资助，面向非洲和亚洲的 20 个国家(见 E/CN.3/2020/2)。还通过联合国发展账户第十批项目提供技术培训，合作伙伴包括各区域委员会、联合国儿童基金会、经济合作与发展组织、非洲开发银行等。由于 2019 冠状病毒病的关系，2020 年以虚拟形式开展了能力建设活动，包括由统计司和西亚经济社会委员会共同组织的大规模培训。为促进包括国家和国际机构在内的数据报告者采用统计数据和元数据交换中心，工作组正在开发一个信息网站，该网站链接到数据结构定义、技术文件、教程和关于如

⁷ 统计数据和元数据交换工作组和地理空间信息工作组成立于 2016 年，而发展支助计量工作组成立于 2020 年。

⁸ 关于每个工作组的职权范围、成员和其他重要信息，可查阅 <http://unstats.un.org/sdgs/iacg-sdgs/>。

何在统计数据和元数据交换系统开始实施可持续发展数据目标数据流的非技术指南，并分享良好做法。

B. 地理空间信息问题工作组

21. 由爱尔兰和墨西哥担任主席的地理空间信息工作组由 14 个成员国、9 个监管机构、3 个区域委员会的代表、受邀团体和专家组成。工作组定期召开虚拟会议和年度全体会议，正式向专家组报告。由于 2030 年议程的互补性和跨领域性，工作组还与联合国全球地理空间信息管理专家委员会秘书处一道，在“地理空间信息促进可持续发展”议程项目下为一份报告提供了材料。

22. 工作组第六次会议于 2020 年 3 月 9 日至 11 日在墨西哥城举行。商定的工作计划确定了短期和长期活动，旨在改善与工作组和监管机构的工作模式；在将地理空间信息应用于可持续发展目标的制作、可视化、传播和监测以及按地理位置分类方面，制定指南并分享行之有效的做法；支持统计和地理空间信息的整合，加强相关小组之间的相互联系，包括联合国统计和地理空间信息整合专家组和欧洲经济委员会官方统计现代化高级别小组地理空间信息任务小组。

23. 工作组的短期活动成果已于 2020 年 11 月提交给专家组第十一次会议，会议赞扬了所取得的进展。这一进展包括提供机制和工具，使为可持续发展目标使用地理空间信息的国家能够以无障碍和互动的方式交流，以“讲述”进展情况；强调工作组的维基作为一种沟通机制，有助于改善工作组内部以及工作组与专家组之间的沟通与合作；审查全球指标框架的 231 项指标，以确定可按地理位置分类的 99 项指标，也可以利用地理空间信息或地球观测，为各项指标的编制、衡量和监测提供信息。

24. 统计委员会在第 51/101 号决定第(i)分段中，鼓励开展进一步工作，促进整合地理空间和统计信息，以便通过地理空间信息工作组更好地监测《2030 年议程》的实施情况；为执行此项决定，工作组目前正侧重于其长期活动，并正在制定可持续发展目标地理空间路线图，将其作为一份能在致力实现可持续发展目标的统计行为体和地理空间行为体之间搭桥的文件。地理空间信息具有能够为可持续发展目标带来转变的潜力；该路线图就是要发挥这一尚未发掘的潜力，并补充统计委员会关于全球指标框架的现有工作。

25. 工作组打算在下一个闭会期间提交路线图，供专家组协商和商定，为统计委员会 2022 年第五十三届会议审议和通过路线图作准备。为了进一步加强路线图的实质内容和意图并提高人们对路线图的意识，将在 2021 年 8 月全球地理空间信息管理专家委员会第十一届会议的“地理空间信息促进可持续发展”议程项目下，向其提交初稿预发件作为背景文件，供其参考。在本项目下，秘书处主要向专家委员会通报其在加强地理空间信息促进可持续发展方面的最新工作情况。工作组借此机会向委员会通报，它可以采取哪些行动，来加强该领域的工作。

C. 发展支助计量工作组

26. 统计委员会在 2020 年 3 月第五十一届会议上设立了发展支助计量工作组。工作组由 21 个会员国组成，具有均衡的区域代表性。⁹ 5 月 27 日，新成立的发展支助计量工作组通过虚拟方式举行了第一次会议。会议选举哥伦比亚和挪威为共同主席。会议商定了工作时间表和工作安排。自那时以来，工作组每月举行会议，出席人数和参与程度都很高。巴西、荷兰和大韩民国作为观察员参加工作组。工作组定期向专家组通报工作进展情况。

27. 一开始，工作组侧重于在现有任务范围内界定其工作。统计司编写的内部背景文件为讨论提供了便利，该文件概述了联合国计量发展支助的历史，显示了这一历史如何影响可持续发展目标框架中其他指标的选择，并提出八个问题供工作组审议。与会者普遍认为，背景文件中确定的八个问题涵盖了供讨论的关键问题。对关于这些问题的初步调查的答复反映了不同的观点。9 月，对与新指标的目的、可能的组成部分和衡量标准有关的问题进行了后续调查。在工作组 10 月份的会议上，官方全面支持可持续发展问题国际工作队及其秘书处的成员介绍了该工作队的做法，联合国贸易和发展会议则介绍了南南合作，包括其演变、广泛定义、指导原则和围绕南南合作之计量进行的辩论。

28. 在讨论过程中，显然对各种问题有不同的看法，需要就正在审议的发展支助的某些组成部分开展更多的工作。因此，工作组制定了一个研究议程，其中包括南南合作、调动私人资金和国际公益物。工作组的目标是在 2021 年 10 月向专家组提议为可持续发展目标具体目标 17.3 制定符合各项要求并能得到广泛支持的指标。

五. 专家组的工作方案

29. 建议专家组在 2021 年 3 月至 2022 年 3 月期间开展以下活动：

(a) 注重指标框架的实施，包括整合《2030 年议程》的地理空间信息和统计数字；分享监测可持续发展目标方面的经验和最佳做法，包括关于国家可持续发展目标的平台和看板以及为可持续发展目标交流数据的最佳做法；鼓励数据创新，包括使用统计数据 and 元数据交换，进行自动化数据和元数据传输；与 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组协调，审查可持续发展目标的能力建设并提出建议。

(b) 定期审查与指标及其元数据有关的方法发展和问题，并通过元数据分组的工作方案，提高可持续发展目标指标元数据的总体质量；

(c) 继续开展数据分列方面的工作流活动，以便为数据分列工作进一步提供指导方针，并与其他工作组和现有机制进行联络；

⁹ 发展支助计量工作组的职权范围及成员组成，见 [https://unstats.un.org/sdgs/files/TOR%20MDS%20WG%20\(April%202020\).pdf](https://unstats.un.org/sdgs/files/TOR%20MDS%20WG%20(April%202020).pdf)。

(d) 继续开展统计数据和元数据交换工作组、地理空间信息工作组和发展支助计量工作组的工作，并审查各工作组的工作计划，以确保它们符合专家组的工作；

(e) 在 2021 年第四季度举行季度公开会议和专家组第十二次会议，并通过每月会议继续互动。

六. 有待统计委员会采取的行动

30. 请统计委员会：

(a) 注意到可持续发展目标各项指标机构间专家组根据统计委员会的各项决定开展的工作；

(b) 注意到关于 2019 冠状病毒病和可持续发展目标全球指标的背景文件、可持续发展目标数据分类实用指南和现有数据分类工具/指南汇编；

(c) 发表意见，并通过年度的改进(载于附件一)；

(d) 发表意见并通过专家组 2021 年拟议工作方案。

附件

全球指标框架的年度改进

目标和现有指标案文(载于《2030 年议程》)

指标改进

目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

2.5.1 中期或长期保存设施存放的粮食和农业动植物遗传资源的数量

2.5.1 中期或长期保存设施存放的粮食和农业(a)植物和(b)动物遗传资源的数量

目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

3.d.2 减少特定抗菌素耐药生物导致血液感染的百分比

3.d.2 特定抗菌素耐药生物导致血液感染的百分比

目标 4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

4.2.1 在保健、学习和社会心理健康方面发育正常的 5 岁以下儿童的比例，按性别分列

4.2.1 在保健、学习和社会心理健康方面发育正常的、24 至 59 个月大的儿童比例，按性别分列

4.c.1 按教育级别分列的合格的基础教育教师比例

4.c.1 按教育程度分列的、具备所要求的起码资格的教师比例

目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

10.7.3 在试图穿越海、陆、空边界时遇难的移民人数

10.7.3 在前往国际目的地的移民过程中死亡或失踪的人数

目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

12.c.1 (a) 化石燃料补贴数额占国内生产总值的百分比；以及(b) 化石燃料补贴数额占国家化石燃料总支出的比例

12.c.1 每国内生产总值单位的化石燃料补贴金额(生产和消费)

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

13.2.1 拥有国家自主贡献、长期战略、国家适应计划以及适应信息通报和国家信息通报中报告的战略的国家数目

13.2.1 向《气候公约》秘书处报告过的，拥有国家自主贡献、长期战略、国家适应计划以及适应信息通报的国家数目

13.b.1¹ 拥有国家自主贡献、长期战略、国家适应计划以及适应信息通报和国家信息通报中报告的战略的最不发达国家和小岛屿发展中国家数目

13.b.1 向《气候公约》秘书处报告过的，拥有国家自主贡献、长期战略、国家适应计划以及适应信息通报的最不发达国家和小岛屿发展中国家数目

目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

14.1.1 (a) 沿海富营养化指数；和(b) 漂浮塑料碎片密度

14.1.1 (a) 沿海富营养化指数；和(b) 漂浮塑料碎片密度

¹ 指标 13.b.1 重复了 13.2.1，侧重于两个国家分组。