

МОДЕРНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН – ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ В ЭПОХУ ПЕРЕМЕН

Статистические данные – это масло XXI века, века цифровизации. Данные – самый ценный ресурс в мире. Это двигатель развития и трансформации.

В результате последовательной реализации мероприятий по созданию системы государственной статистики, в Республике Узбекистан сформирована целостная система сбора, накопления, хранения, обработки и публикации официальной статистической информации с широким использованием современных ИКТ.

Также результаты широкомасштабных реформ, направленных на совершенствование системы управления и модернизацию органов государственного управления, в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017-2021 годах, нашли свое отражение и в сфере статистики.

Достигнутый прогресс позитивно оценивается пользователями как внутри страны, так и международным статистическим сообществом. В частности, только за последние три года Президентом Республики Узбекистан приняты пять законодательных актов по совершенствованию деятельности статистики, а также более 30 нормативных документов правительства, сфокусированных на их реализацию.

Для соответствия методологических основ формирования статистических данных страны международным стандартам, налажен эффективный процесс изучения новшеств и передовых практик с их последующим внедрением в практику путем участия представителей на различных международных мероприятиях по статистике и обмена опытом со статистическими ведомствами других государств.

Вместе с тем известно, что в Узбекистане осуществлен значительный прорыв в направлении открытости и прозрачности перед мировым сообществом, в результате чего обеспечен свободный доступ к широкому кругу актуальной статистической информации, ранее имевшей некоторые ограничения.

В мае 2018 года страна присоединилась к инициативам МВФ по распространению данных в рамках расширенной Общей системы распространения данных¹. Также улучшено функционирование портала открытых данных как по качеству информации, так и по ее контенту.

¹ См. <https://dsbb.imf.org/e-gdds/overview>

С целью полноценного отображения статистической информации о результатах проводимых социально-экономических реформ в стране в базах данных международных организаций, налажен постоянный информационный обмен с такими авторитетными международными статистическими организациями, как Статистический департамент ООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЕЭК ООН, ФАО, ЭСКАТО, Евростат, Межгосударственный статистический комитет СНГ, АБР, МВФ, МСЭ, МЭА и др.

На основе этого предоставляемые данные обрели свою актуальность и востребованность, они стали более открытыми и доступными для общества, что позволяет в большей мере удовлетворять запросы пользователей к статистической информации и повышает доверие к официальной статистике.

Нормативно-правовая инфраструктура

Как известно, правовую основу государственной статистики составляет Закон «О государственной статистике» 2002 года (с последующими поправками), регулирующий общественные отношения в сфере статистической деятельности в рамках Национальной статистической системы.

Президентом страны и правительством принят ряд указов и постановлений по регулированию статистической деятельности и предоставлению, в необходимых случаях, данных государственной статистики.

В целом законодательно-правовая база соответствует общепринятым международным рекомендациям и стандартам. Вместе с тем правительство страны ясно осознает, что эффективное законодательство имеет решающее значение для полноценного функционирования статистической системы, а для восполнения пробелов в действующем законодательстве создается новый Закон «Об официальной статистике» в соответствии с Типовым законом об официальной статистике, разработанным ЕЭК ООН в сотрудничестве с ЕАСТ и Евростатом, одобренным в 2016 году на 64-й пленарной сессии Конференции европейских статистиков².

Предпринимаются необходимые меры по переходу на СНС 2008 года³, которые будут поэтапно реализованы на основе «Многолетней программы статистических работ».

Также внедряются требования «Руководства статистики государственных финансов 2014 года»⁴ и «Руководства по кредитно-денежной и финансовой статистике 2016 года»⁵, что позволяет повысить качество данных, исходя из последних международных критериев составления статистических данных.

² См. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/ECE_CES_2016_8-1601555R.pdf

³ См. <https://www.lex.uz/docs/4478621>

⁴ См. <https://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/gfsfinal.pdf>

⁵ См. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/mfs/manual>

Крупные мероприятия общегосударственного характера

Наряду с вышеуказанными, правительство страны осознает важность и значимость баз данных, формирующихся путем проведения широкомасштабных мероприятий общегосударственного характера.

Так, принято решение и ведутся активные работы по осуществлению наиболее значимых общегосударственных мероприятий в последующие годы, а именно:

многоиндикаторное кластерное обследование в 2020-2021-х годах;

перепись населения в 2022 году;

сельскохозяйственная перепись в 2023 году;

бизнес-перепись в 2024-2025-х годах.

Также принято решение по участию Узбекистана в глобальном раунде – 2020, Программе международных сопоставлений паритетов покупательной способности валют.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №70, принятой на саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года, а также в целях организации системной работы на основе последовательной реализации «Целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН до 2030 года» (далее – ЦУР), правительство утвердило 16 Национальных целей в области устойчивого развития и связанных с ними 127 задач на период до 2030 года⁶, соответствующих национальной Стратегии действий Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, которые, в целом, рассматриваются как уникальный путь достижения ЦУР в стране.

На сегодняшний день создан специальный сайт, посвященный Национальным целям в области устойчивого развития, на котором публикуется вся необходимая информация в данном направлении⁷.

ИКТ на службе статистики

В современном мире цифровые технологии играют решающую роль во всех сферах и отраслях жизни общества, в том числе и в области статистики. Хорошо известно, что они не только повышают качество продукции и услуг, но и в значительной степени позитивно влияют на снижение затрат.

⁶ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 841 от 20.10.2018 г. «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» // www.lex.uz

⁷ См. <http://nsdq.stat.uz/>

Так, внедрение передовых ИКТ в области статистики позволяет оптимизировать процессы статистических работ, в значительной мере снижать отчетную нагрузку на респондентов, эффективно налаживать связь с пользователями путем распространения статистической информации в электронном виде и др.

Однако более важно то, что успешное внедрение передовых ИКТ позволяет свести до минимума человеческий фактор в общих процессах статистических работ, что, в целом, способствует повышению доверия, прозрачности и достоверности статистических данных.

С глубоким осознанием этого, предпринимаются необходимые меры по эффективному внедрению возможностей передовых ИКТ в Национальную статистическую систему Республики Узбекистан.

В частности, уже задействована электронная система приема статистических отчетностей с помощью программного продукта e-Stat3.0 посредством сети Интернет. Данный программный продукт постоянно совершенствуется и модернизируется и сегодня разрабатывается более усовершенствованная ее версия e-Stat4.0, позволяющая работать в режиме онлайн, а также на различных платформах, в том числе на мобильных операционных системах.

Обследования цен в потребительском секторе экономики ныне полностью осуществляются с использованием специальных электронных устройств (планшетов). При поддержке Всемирного банка усовершенствованы вопросники обследований домашних хозяйств, которые также проводятся с помощью планшетов. В последующие годы такая практика будет внедрена во все виды статистических обследований.

Наряду с наборами данных в виде определенных таблиц, налажена практика распространения аналитико-статистической информации в виде пресс-релизов с использованием инфографик и диаграмм.

В целях создания благоприятных условий и удовлетворения спроса пользователей, статистическая информация публикуется в семи наиболее востребованных форматах (word, excel, pdf, xlsx, csv, json и xml).

Портал открытых данных Республики Узбекистан позволяет обеспечивать пользователей необходимой и востребованной статистической информацией, где собраны порядка 7,7 тыс. наборов данных, более чем ста министерств и ведомств республики в едином информационном ресурсе.

Активно ведутся работы по внедрению современных методов визуализации данных, интеграции статистической и геопространственной информации. Изучаются международные рекомендации и передовая практика других стран в этих направлениях для их реализации в ближайшей перспективе в практику в Республике Узбекистан.

При поддержке Азиатского банка развития сегодня разрабатывается современный и модернизированный интерфейс официального сайта Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, а с помощью Всемирного банка – Портал открытых данных Республики Узбекистан.

Наряду с этим, правительство Узбекистана глубоко осознает экономическую и социальную ценность данных в социально-экономических решениях страны и потребность в их постоянном и комплексном совершенствовании. Учитывая это, разработано общее видение развития Национальной статистической системы при поддержке Всемирного банка.

Национальная стратегия развития статистики Республики Узбекистан – залог полноценной интеграции национальной статистической системы в международное статистическое сообщество

Национальная стратегия развития статистики (далее – НСРС) – это инициатива Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, разработанная при поддержке Всемирного банка, она призвана способствовать повышению актуальности статистики, отвечает потребностям пользователей, позволяет совершенствовать управление и координацию статистических систем и обеспечивать необратимость и устойчивость развития Национальной статистической системы Республики Узбекистан.

В соответствии с НСРС, Национальная статистическая система включает в себя все государственные органы, производящие официальную статистику, гармонизирующие её производство и распространение, способствующие использованию официальной статистики в разработке экономических реформ, а также при осуществлении мониторинга в ходе принятия решений.

На основе НСРС прилагаются все усилия для того, чтобы шире пропагандировать и повышать статистическую осведомленность общественности и далее развивать статистическую систему страны, исходя из общеустановленных международных требований и стандартов.

НСРС преследует достижение двух основных целей. Во-первых, она представляет собой оценку текущего состояния статистической системы в Узбекистане; во-вторых, исходя из плана действий и бюджета, определяет приоритетные направления развития Национальной статистической системы страны на следующие пять лет.

Процесс оценки и подготовки НСРС осуществлялся в соответствии с передовой практикой и руководящими принципами НСРС, разработанными PARIS21⁸, а также с учетом Типовой модели работы статистических

⁸ См. <https://paris21.org/national-strategy-development-statistics-nsds>

организаций⁹ и Типовой модели статистического рабочего процесса¹⁰, на основе чего рассматриваются следующие аспекты Национальной статистической системы Республики Узбекистан:

- организационно-правовая инфраструктура;
- инфраструктура в области статистики;
- отношения между пользователями и поставщиками;
- инфраструктура обработки информации;
- отдельные тематические программы или статистические показатели.

В основе разработанной НСРС находятся следующие стратегические цели:

- ключевые национальные показатели, связанные с политикой и принятием решений;
- сильная система управления качеством, мониторинга и оценки;
- Национальная статистическая система, имеющая четкую политику и практику распространения данных;
- создание прочных, всеобъемлющих и согласованных правовых рамок, а также соответствующий координационный механизм для поддержания целостности и независимости статистической системы страны;
- национальные производители статистики и впредь продолжат удовлетворять спрос на официальную статистическую информацию, поддерживать необходимый потенциал на должном уровне, вносить посильный вклад в общество посредством пропаганды официальной статистики и создания необходимых условий для статистической осведомленности пользователей.

Внедрение НСРС в период 2020-2025-х годов позволит достичь следующих широкоизмеримых стратегических результатов:

- высокая удовлетворенность пользователей в статистической информации;
- качественная мотивация поставщиков статистических данных;

⁹ См. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3b-FPOS-Implementation-guidelines-E.pdf>.

¹⁰ См. ECE/CES/2017/11, также <https://statswiki.unece.org/display/GAMSO/GAMSO+v1.1.2> и <https://statswiki.unece.org/display/GSBPM/GSBPM+v5.0>

- всесторонняя поддержка правительства и партнеров в развитии национальной статистики;

- мотивация и высокая квалификация персонала;

- эффективная координация всей национальной статистической системы страны.

Система ценностей Госкомстата и других ведомств, производящих данные, целиком и полностью ориентирована на профессионализме, добросовестности, качественном мышлении, благонадёжности, открытости, взаимодействии и сотрудничестве со всеми заинтересованными пользователями и партнёрами. В результате реализации НСРС эта система ценностей будет воплощена в жизнь и институционализирована в соответствии с «Основополагающими принципами официальной статистики»¹¹, одобренными Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции 68/261 от 29 января 2014 года.

Безусловно, реальное воплощение в жизнь указанных выше мероприятий создаст прочную основу для модернизации и совершенствования Национальной статистической системы Республики Узбекистан в соответствии с общепринятыми нормами и стандартами и ее полноценной интеграции в международное статистическое сообщество.



Бегалов Баходир Абдусаломович,
*Председатель Государственного комитета
Республики Узбекистан по статистике,
доктор экономических наук, профессор*

¹¹ См. <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/FP-New-E.pdf>