

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 е) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика международной торговли
и предпринимательской деятельности****Совместный доклад Комитета экспертов по статистике
предпринимательской деятельности и торговли
и Межучрежденческой целевой группы по статистике
международной торговли****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить совместный доклад Комитета экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли и Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли. В разделе II настоящего доклада описывается прогресс, достигнутый Комитетом экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли в повышении эффективности деятельности по подготовке статистики по таким направлениям, как: глобализация и цифровизация; благосостояние и устойчивость; динамика и демография предприятий и предпринимательство; исчерпывающие реестры предприятий и укрепление потенциала (принцип «никто не должен быть забыт») в составлении и ведении реестров предприятий. В этом разделе также содержится описание деятельности Комитета в областях координации, коммуникации и создания глобальных баз данных.

В разделе III данного доклада содержится информация о работе Межучрежденческой целевой группы в следующих областях: разработка справочника по статистическому измерению электронной торговли; сокращение числа расхождений в торговле; разработка глобального массива данных о торговле услугами с разбивкой по видам их предоставления; координация деятельности по укреплению статистического потенциала в области подготовки торговой статистики и

* E/CN.3/2020/1.



измерение экономической активности многонациональных предприятий на глобальном уровне. Представлена также информация о прогрессе, достигнутом в проведении оценки круга ведения Межучрежденческой целевой группы в соответствии с просьбой Статистической комиссии, поступившей в ходе ее сессии в 2014 году.

Комиссии предлагается высказать свои мнения о ходе работы Комитета и принять к сведению деятельность Целевой группы, включая первую версию справочника по статистическому измерению электронной торговли.

Совместный доклад Комитета экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли и Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли

I. Введение

1. В своем решении 50/111, принятом на пятидесятой сессии в марте 2019 года, Статистическая комиссия:

а) с удовлетворением отметила совместный доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий, Комитета экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли и Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли и высоко оценила усилия, которые были приложены всеми сторонами в целях содействия совместному обсуждению взаимосвязанных тем — статистики международной торговли и предпринимательской деятельности;

б) поздравила Висбаденскую группу с прогрессом, достигнутым по ряду новых вопросов, и одобрила ее план работы;

в) утвердила название Комитета экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли и одобрила предлагаемые направления работы целевых групп Комитета по таким вопросам, как: глобализация и цифровизация; благосостояние и устойчивость; динамика и демография предприятий и предпринимательство; исчерпывающие реестры предприятий и укрепление потенциала;

г) просила Комитет рассмотреть небольшие поправки к мандату Комитета и структуре его управления, содержащиеся в приложении I к докладу, в том числе касающиеся периодического обновления мандата и структуры управления;

д) одобрила руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении статистических реестров предприятий, призвала страны использовать эти руководящие принципы при создании и ведении своих статистических реестров предприятий и просила Комитет разработать программу по укреплению потенциала в составлении и ведении таких реестров;

е) просила Комитет отчитаться перед Комиссией на ее пятьдесят первой сессии о ходе своей работы;

ж) одобрила Международную классификацию нетарифных мер для сбора данных в различных странах и представления сопоставимых на международном уровне данных о нетарифных мерах;

з) отметила деятельность Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли.

2. В разделе II настоящего доклада содержится краткая информация о ходе работы Комитета экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли с учетом итогов его второго совещания, состоявшегося в Нью-Йорке в июне 2019 года, и совещаний его целевых групп в 2019 году. В разделе III содержится обновленная информация о работе Межучрежденческой целевой группы, а пункты для обсуждения представлены в разделе IV.

II. Комитет экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли

3. 11–13 июня 2019 года в Нью-Йорке Комитет экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли провел свое второе совещание. В ходе этого совещания Комитет рассмотрел ход работы по пяти направлениям и вынес рекомендации относительно дальнейшего ее продвижения. Одним из важных итогов встречи стало принятие решения о разработке стратегического плана для дальнейшей подготовки статистики предпринимательской деятельности и торговли, который помог бы проявлять гибкость и отвечать на впервые возникающие вопросы.

4. Основным направлением деятельности Комитета является проведение стратегического обзора статистики предпринимательской деятельности. Цель данного обзора заключается в подготовке статистических данных, отвечающих новым потребностям пользователей, возникающим в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта стратегия предназначена для сохранения концепции постоянного обновления всеобъемлющих стратегических рамок, которые будут служить ориентиром в разработке актуальных и отвечающих потребностям пользователей статистических данных о предпринимательской деятельности и торговле. В целях содействия согласованности и последовательности усилий по подготовке статистических данных и приведению их в соответствие с требованиями пользователей такая стратегия подготовки данных для составления статистики предпринимательской деятельности и торговли должна разрабатываться в партнерстве со странами и учреждениями глобальной статистической системы.

5. В основу стратегического обзора статистики предпринимательской деятельности и торговли заложен принцип полноценного использования статистических реестров предприятий и внедрения инновационных разработок для усиления интеграции данных с использованием концепции «статистического хребта». Эта концепция позволит разрабатывать новые решения в области организации данных и методов сбора данных, а также использовать инновационные технологии. Использование реестров предприятий способствует не только распространению более подробной информации с учетом свойственного такому реестру характера переписи, но и утверждению новых систем классификации и разработке ключевых экономических показателей, таких как показатели производительности, рентабельности и создания новых рабочих мест. Кроме того, реестры предприятий служат надлежащей статистической инфраструктурой для предоставления информации о неоднородности, существующей на уровне предприятий, запрашиваемой директивными органами и бизнес-аналитиками. Этот стратегический обзор также способствует улучшению и повышению эффективности коммуникации как внутри, так и за пределами сообщества официальных статистиков предприятий. Он ориентирован на предприятия, поскольку статистика предпринимательской деятельности и торговли играет важнейшую роль в принятии деловых решений и, следовательно, в предпринимательской деятельности по всему спектру предприятий, начиная с семейных и заканчивая крупными предприятиями, данные о которых включаются в статистику микро- или макроуровня. С полным описанием этой стратегии ведения статистики предпринимательской деятельности и торговли можно ознакомиться в справочном документе.

6. Ниже приводится краткое описание хода работы Комитета по разным направлениям (раздел А); основных элементов программы по укреплению потенциала в составлении и ведении статистических реестров предприятий (раздел В) и деятельности Комитета в области координации и коммуникации (раздел С), а также в области создания глобальных баз данных (раздел D).

А. Направления работы Комитета

7. Программа работы Комитета охватывает пять направлений: глобализация и цифровизация; благосостояние и устойчивость; динамика и демография предприятий и предпринимательство; исчерпывающие реестры предприятий и укрепление потенциала (принцип «никто не должен быть забыт») в составлении и ведении реестров предприятий. За прошедший год целевые группы добились прогресса в выполнении своих планов работы. Информация о ходе их работы представлена ниже.

8. **Целевая группа по вопросам глобализации и цифровизации.** Эта целевая группа, возглавляемая Статистическим управлением Канады, отвечает за разработку основного набора показателей для статистического измерения факторов глобализации и цифровизации и их воздействия на предпринимательскую деятельность. Целевая группа разрабатывает стратегические и аналитические рамочные программы для областей глобализации и цифровизации, в основу которых должны быть заложены статистические данные о предпринимательской деятельности и торговле и данные реестров предприятий, что поможет получить информацию о роли, которую (многонациональные) предприятия играют в глобальной и цифровой экономике. В рамках этого направления работы рассматриваются общие приоритетные области в деле обновления системы ведения экономической статистики, связанной с вопросами измерения деятельности многонациональных предприятий. В рамках этого направления работы налаживается тесное сотрудничество со статистическими группами, проводящими исследования по обновлению Системы национальных счетов 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции. В рамках другого компонента происходит развитие глобальных механизмов эффективного обмена данными и профилирования (например, путем создания крупных тематических подразделений).

9. **Целевая группа по вопросам благосостояния и устойчивости.** Эта целевая группа, действующая под руководством Национального статистического управления Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, уделяет основное внимание статистическому измерению достойного труда и занятости в неформальном секторе, а также вкладу предприятий в обеспечение устойчивости, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года. Эта группа отвечает за разработку основного набора показателей для предоставления информации о качестве рабочих мест и вкладе в достижение целей в области устойчивого развития. Опираясь на практику стран, эта целевая группа занимается подготовкой международных руководящих принципов по основному набору показателей в области предпринимательской деятельности и соответствующей практике сбора данных. Она тесно сотрудничает с Международной организацией труда и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представители которых входят в членский состав этой целевой группы.

10. **Целевая группа по вопросам динамики и демографии предприятий и предпринимательства.** Эта целевая группа, действующая под руководством Национального института статистики и географии Мексики, занимается разработкой согласованного на международном уровне основного набора статистических данных и показателей по динамике и демографии предприятий и предпринимательству. Такой набор показателей позволит получать информацию о новых и возникающих в предпринимательской деятельности потребностях и использовать различные источники данных, объединяя информацию из статистических реестров предприятий, обследований, переписей и корпусов административных данных. В основу такого набора статистических данных и показателей предпринимательской деятельности заложен принцип глубокого понимания стратегических и аналитических направлений в предпринимательской деятельности. Руководящие принципы в отношении показателей, которые будут подготовлены этой целевой группой, будут охватывать стратегические и аналитические концептуальные рамки динамики и демографии предприятий и предпринимательства, перечень основных и предпочтительных показателей вместе с их метаданными, а также практику сбора и компиляции статистических данных и показателей.

11. **Целевая группа по вопросам укрепления потенциала (принцип «никто не должен быть забыт») в составлении и ведении реестров предприятий.** Эта целевая группа, действующая под руководством Палестинского центрального статистического бюро, занимается разработкой модели зрелости для разных этапов подготовки статистического реестра предприятий, которая лежит в основе глобальной оценки состояния внедрения статистических реестров предприятий в странах и развития инновационных программ по укреплению потенциала, в которых учитываются различные этапы зрелости с точки зрения решений по обработке данных, а также технологической и институциональной среды. Данная целевая группа создает пространство для сотрудничества таких международных и региональных организаций, как Африканский банк развития, Азиатский банк развития и Международный валютный фонд (МВФ), которые занимаются осуществлением программ оказания технической помощи для ведения статистических реестров предприятий.

12. Данная модель зрелости разрабатывается совместно с целевой группой по вопросам исчерпывающих реестров предприятий. Обе целевые группы готовят руководство по модели зрелости, в котором будет представлена информация о ее использовании, ее аспектах и этапах развития в контексте каждого аспекта, о визуальном представлении стадий зрелости в различных странах и о связи между моделью зрелости и существующими методологическими и технологическими руководствами, посвященными статистическим реестрам предприятий. Такая модель будет иметь основополагающее значение при разработке компонентов программы по укреплению потенциала для статистических реестров предприятий.

13. **Целевая группа по вопросам исчерпывающих реестров предприятий.** Эта целевая группа, действующая под руководством Статистического управления Нидерландов, занимается разработкой инновационной стратегической концепции в отношении статистических реестров предприятий. Традиционно основной целью статистических реестров предприятий является обеспечение основы выборки для статистических единиц и их характеристик, что необходимо при проведении обследований. Благодаря инновационной стратегической концепции цель составления статистических реестров предприятий становится все более масштабной за счет включения роли этих реестров в деятельность по интеграции информации на уровне данных, ведению детальной статистики, сокращению объема расходов и подготовке статистических данных на национальном

и международном уровнях путем увязывания друг с другом статистических единиц. Кроме того, основываясь на опыте Австралии, данная целевая группа работает над созданием современной структуры статистических реестров предприятий, которая позволит внедрить модель «статистического хребта». В рамках такой модели статистические реестры хранятся не в отдельных структурированных базах данных, а в озере данных, где данные увязываются друг с другом при помощи определенных методов. Реестр предприятий наряду с другими статистическими реестрами позволяет создать своего рода «хребет» или основу инфраструктуры статистического реестра, что предоставляет возможность увязывать такой реестр с наборами социально-экономических и экологических данных. Новая модель «статистического хребта», основанная на глобальном уникальном идентификаторе, будет также способствовать как горизонтальной интеграции статистических реестров предприятий (по странам), так и их вертикальной интеграции на национальном, региональном и глобальном уровнях (например, реестры Еврогрупп и глобальные реестры групп Организации Объединенных Наций). Эта целевая группа работает с целевой группой по вопросам укрепления потенциала, которая разрабатывает модель зрелости для статистического реестра предприятий и готовит руководство по переходу от одной стадии к другой.

14. В рамках основных направлений работы Комитета существует несколько сквозных вопросов, которые носят как концептуальный, так и оперативный характер. Бюро Комитета, в состав которого входят руководители целевых групп, представители Евростата, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Председатель Комитета, регулярно обсуждает прогресс, достигнутый в работе целевых групп, и сквозные вопросы. Благодаря прилагаемым Бюро усилиям по координации обеспечивается согласованность и последовательность мер по выполнению поставленных перед целевыми группами задач. Кроме того, чтобы ознакомиться с мнениями других целевых групп, руководители этих групп доводят до сведения друг друга свои промежуточные отчеты.

В. Программа подготовки кадров и укрепления потенциала в отношении подготовки статистических реестров предприятий

15. основополагающим элементом статистической инфраструктуры в любой стране является статистический реестр предприятий. Наличие хорошо структурированного реестра предприятий способствует увязке и интеграции данных для получения статистической информации. Вместе с тем многие страны испытывают трудности с разработкой, ведением и обновлением реестров предприятий, и поэтому в настоящее время обсуждаются планы по разработке согласованной на международном уровне программы подготовки кадров и укрепления потенциала в данной области. Программа подготовки кадров и укрепления потенциала будет проводиться целевой группой по вопросам укрепления потенциала в составлении и ведении статистических реестров предприятий, руководствующейся принципом «никто не должен быть забыт». В основу программы заложена модель зрелости, подготовленная для статистических реестров предприятий. Она позволяет проводить систематическую оценку этапов зрелости статистических реестров предприятий в отдельных странах и определять шаги по их совершенствованию.

16. Несколько региональных и международных учреждений оказывают странам помощь в повышении эффективности статистических реестров предприятий. В этой связи важно, чтобы программа подготовки кадров и укрепления потенциала в отношении подготовки статистических реестров предприятий осуществлялась с опорой на информационные технологии и учебные материалы каждого из учреждений. Так, в программе подготовки кадров и укрепления потенциала будет использоваться совместный межучрежденческий подход, в связи с чем можно будет осуществлять согласованную на международном уровне программу подготовки кадров и укрепления потенциала в составлении и ведении статистических реестров предприятий, в которой будут рассматриваться различные стадии зрелости этих реестров.

17. В рамках разработки программы подготовки кадров и укрепления потенциала будет проведен обзор существующих средств и руководств в области информационных технологий, а для тех областей, где существуют пробелы, будут подготовлены новые материалы и средства. В программе подготовки кадров и укрепления потенциала будут использоваться такие инновационные форматы, как электронное обучение, смешанная подготовка и сертификация. Такая новаторская программа позволит с наименьшими затратами увеличить число участников и обеспечить их непрерывное обучение.

18. В программе подготовки кадров и укрепления потенциала будет предусматриваться комплексная разработка, ведение и обновление реестров предприятий. В рамках этого многогранного подхода будут охватываться такие темы, как правовая база для обеспечения доступа к административным данным, распространение глобального уникального идентификатора, нахождение информационно-технологических решений, а также содействие повышению уровня осведомленности о хорошо структурированных реестрах предприятий.

С. Координация и коммуникация

19. За счет координации должны обеспечиваться согласованная работа различных статистических групп и международных учреждений, занимающихся статистикой предпринимательской деятельности (связанной с методологической разработкой, подготовкой кадров и укреплением потенциала, а также сбором данных), а также избежание дублирования их усилий.

20. Комитет систематически рассматривал перечень существующих статистических групп, работающих под эгидой Статистической комиссии, и прочих статистических групп, действующих под эгидой других учреждений. Бюро Комитета согласилось с тем, что для тех групп, сфера деятельности которых тесно связана с областями работы Комитета, можно создать официальный механизм сотрудничества и координации путем расширения членского состава Бюро и включения в него представителей этих статистических групп. В 2019 году Комитет обратился к руководящей группе Висбаденской группы по вопросам статистических реестров предприятий с просьбой официально вступить в состав Бюро. Руководящая группа приветствовала это предложение и назначила представителем Висбаденской группы в Бюро Комитета г-на Артуро Бланкаса (Национальный институт статистики и географии, Мексика). В будущем Бюро будет направлять приглашения и другим соответствующим группам.

21. Одним из важных аспектов работы Комитета считается коммуникация. В мандате Комитета предусматривается проведение консультаций с пользователями по вопросам актуальности статистики предпринимательской деятельности и торговли и удовлетворения их соответствующих потребностей. Регулярные

консультации пользователей с представителями академического, предпринимательского и государственного секторов позволяют обмениваться опытом использования статистических данных о предпринимательской деятельности и торговле и определять новые области, такие как глобализация, цифровизация, благосостояние и устойчивость, а также деятельность по выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

22. Бюро приняло решение о создании специальной целевой группы по вопросам коммуникации, которой будет поручено разработать стратегию в области коммуникации с учетом потребностей различных пользователей. В рамках данной стратегии будет рассмотрен ряд каналов для осуществления коммуникации, таких как разработка специального веб-сайта и базы знаний, создание информационного бюллетеня и пользовательского форума. Веб-сайт Комитета будет вести Статистический отдел.

D. Создание глобальных баз данных

23. В своем решении 46/107, принятой Статистической комиссией на ее сорок шестой сессии в марте 2015 года, Комиссия поддержала идею создать глобальный реестр предприятий на основе и с учетом уроков, извлеченных из осуществляемого проекта по созданию реестра Еврогрупп. На данном направлении деятельности с Евростатом тесно сотрудничает Статистический отдел. Вместе с тем между глобальным реестром групп Организации Объединенных Наций и реестром Еврогрупп существуют фундаментальные различия, поскольку последний создан на основе статистических реестров предприятий отдельных стран. В случае глобального реестра групп Организации Объединенных Наций доступ к страновым статистическим реестрам предприятий закрыт, поэтому в нем содержатся только общедоступные данные.

24. На своем втором совещании в июне 2019 года Комитет призвал Статистический отдел сотрудничать с целевой группой по вопросам исчерпывающих реестров предприятий, с тем чтобы подготовить экономическое обоснование для развития глобального реестра групп Организации Объединенных Наций на основе таких существующих инициатив, как Аналитическая база данных по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам, и изучить возможности дальнейшего сотрудничества. Совместно с целевой группой Статистический отдел разрабатывает стратегию для проверки достоверности информации, а также устойчивый механизм регулярного сохранения и обновления информации глобального реестра групп Организации Объединенных Наций. В течение 2020 года Статистический отдел намерен выпустить ряд предварительных версий глобального реестра групп Организации Объединенных Наций.

25. Помимо глобального реестра групп Организации Объединенных Наций Комитет изучает вопрос о том, каким образом можно повысить уровень транспарентности и доступности глобальных баз данных по статистике предпринимательской деятельности и торговле, которые находятся в ведении различных учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций. С этой целью Комитет рассматривает вопрос о создании центрального хранилища гиперссылок на соответствующие базы данных, упорядоченные по тематическим областям. Это центральное хранилище данных позволит не только эффективно отвечать на запросы пользователей, которые могут там легко найти статистику и данные, но и наладить виртуальную связь и диалог с пользовательским сообществом по вопросам статистики предпринимательской деятельности и торговли. Центральным хранилищем данных будет заведовать Статистический отдел.

III. Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли

26. Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли была учреждена Статистической комиссией в 2014 году, и ее сопредседателями являются ОЭСР и Всемирная торговая организация (ВТО). Мандат этой Межучрежденческой целевой группы охватывает статистику международной торговли как товарами, так и услугами и имеет своей целью повышение уровня доступности, качества и сопоставимости статистики торговли.

27. Межучрежденческая целевая группа выступает в качестве основного звена в деятельности по дальнейшему совершенствованию статистики международной торговли и работает в сотрудничестве с Комитетом МВФ по статистике платежного баланса и другими существующими рабочими органами международных организаций, такими как Рабочая группа ОЭСР по статистике международной торговли товарами и услугами, Группа экспертов ОЭСР по расширенным таблицам ресурсов и сеть ОЭСР, осуществляющая инициативы по измерению торговли в терминах добавленной стоимости, как и Рабочая группа Евростата по вопросам платежного баланса, в том числе в рамках своей деятельности по ведению статистики торговли товарами в разбивке по характеристикам предприятий, а также Группа экспертов Евростата по статистике международной торговли и экономической глобализации.

A. Мероприятия

28. Межучрежденческая целевая группа занимается решением следующих задач:

- сокращение числа расхождений в двусторонней торговле с целью анализа глобальных производственно-сбытовых цепочек;
- измерение показателей торговли услугами в разбивке по видам их предоставления;
- измерение электронной торговли;
- решение концептуальных и практических вопросов, влияющих на измерение международной торговли и глобальных производственно-сбытовых цепочек;
- укрепление статистического потенциала;
- создание аналитической базы данных по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам;
- разработка классификации и таблиц соответствия.

29. Работа ведется по следующим направлениям:

- создание структурированного набора данных по двусторонней торговле услугами (ОЭСР и ВТО);
- создание структурированного набора данных по торговле товарами (ОЭСР);
- создание базы данных о международных транспортных и страховых наценках (ОЭСР);
- создание базы данных об индексах товарных цен (ОЭСР);

- создание базы данных по торговле услугами в разбивке по видам их предоставления (ВТО);
- рассмотрение дополнительных пунктов, включенных в Статистическую базу данных Организации Объединенных Наций по международной торговле (Статистический отдел);
- ведение статистики торговли товарами (и услугами) в разбивке по характеристикам предприятий (Евростат и ОЭСР);
- изучение оценочных данных по добавленной стоимости в международной торговле, подготовленных ОЭСР, ВТО и Евростатом (проект «Международные и глобальные счета для исследования в рамках анализа межотраслевого баланса» (ФИГАРО)).

В. Отзывы, полученные по результатам совещания 2019 года

30. Совещание Межучрежденческой целевой группы в 2019 году состоялось 10–11 октября в Париже. В повестку дня были включены следующие вопросы: измерение электронной торговли, сокращение числа расхождений в двусторонней торговле, обновление шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, составление статистики международной торговли услугами, измерение торговли услугами в разбивке по видам их предоставления (в том числе базы данных ВТО по торговле услугами в разбивке по видам их предоставления), укрепление статистического потенциала, создание аналитической базы данных по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам и составление статистики международной торговли товарами (индекс удельной стоимости, матрица Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и качественная работа).

1. Электронная торговля

31. В 2016 году Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли приняла решение сформировать неофициальную группу экспертов для разработки справочника, в котором будут определены концептуальные границы и даны обобщающие рекомендации по статистическому измерению электронной торговли. Проект справочника, в котором приводятся итоги двух предыдущих совещаний неофициальной группы экспертов (в составе представителей из порядка 20 развитых стран и стран с формирующейся рыночной экономикой и международных организаций, являющихся членами Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли), а также обсуждений в различных рабочих группах ОЭСР и Евростата по вопросам торговли и предыдущих совещаний Комитета МВФ по статистике платежного баланса, был распространен заблаговременно для проведения по нему обсуждений¹.

¹ Кроме того, при подготовке справочника учитывались результаты обсуждений в рамках различных политических форумов, в том числе в Генеральном директорате по торговле Европейской комиссии, Всемирной торговой организации, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и в рабочих группах Группы 20 по торговле и инвестициям и цифровой экономике. Помимо этого, при подготовке справочника использовались результаты трех обследований, проведенных ОЭСР и Международным валютным фондом. Справочник также разрабатывается в тесной координации с неофициальной консультативной группой ОЭСР по измерению воздействия цифровизации на валовой внутренний продукт и, в частности, на основе созданной этой Группой ключевой системы бухгалтерского учета — цифровых таблиц ресурсов.

32. В результате проведенных ранее обсуждений было достигнуто согласие в отношении того, что под электронной торговлей следует понимать операции, которые просят провести и/или проводят электронным образом, в соответствии со схемой, изображенной на рисунке 2.1 справочника (прилагается в качестве справочного документа к настоящему докладу).

33. С самого начала было понятно, что справочник должен представлять собой живой документ, который будет дополняться информацией о национальных стратегиях по мере их появления, в частности потому, что динамика, созданная благодаря разработке этого справочника, должна способствовать более систематическому измерению электронной торговли.

34. Для предоставления справочнику такого статуса и обеспечения его обновления в соответствии с зарождающейся национальной передовой практикой Межучрежденческая целевая группа согласилась провести в конце 2019 года — после того, как будет представлена первая полная версия справочника, — оценку ситуации, с тем чтобы определить, будет ли необходимо проводить последующее совещание неофициальной группы экспертов. Первая полная версия справочника уже имеется в наличии, и ее текст будет размещен на веб-сайтах международных учреждений. Статистической комиссии предлагается оказать содействие в обеспечении широкого ознакомления стран с этим справочником и его распространения среди них.

2. Расхождения в двусторонней торговле

35. ОЭСР представила обновленную информацию о своей структурированной базе данных по международной торговле товарами и планах на будущее. Что касается последних, то ОЭСР подчеркнула свое намерение расширить охват стран и составить более продолжительные динамические ряды (с помощью таблиц соответствий, увязывающих друг с другом различные версии Гармонизированной системы описания и кодирования товаров). Кроме того, ОЭСР работает над интеграцией новых модулей, включающих комментарии, полученные по итогам проекта «ФИГАРО» (инициатива Европейского союза по добавленной стоимости в международной торговле) и североамериканского проекта по добавленной стоимости в международной торговле, а также новые данные по реэкспорту Сингапура и зонам переработки на экспорт Коста-Рики.

36. В 2020 году ОЭСР намерена обновить свою структурированную базу данных по торговле услугами. Межучрежденческая целевая группа приветствовала усилия ОЭСР и подчеркнула важность обеспечения четкого разграничения между данными, включенными в такие структурированные базы, и данными, полученными из официальных статистических источников, путем предпочтительного описания полученных в первом случае данных в качестве аналитических данных или с помощью других выражений, таких как «экспериментальные данные».

3. Обновление шестого издания «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции»

37. МВФ описал ряд областей, которые являются предметом текущих или планируемых исследований в рамках исследовательской программы шестого издания «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции». К этим областям относится ряд вопросов, подпадающих под широкую концепцию цифровой экономики, в том числе: а) классификация операций, связанных с цифровой экономикой (информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), «облачные» технологии и мобильные приложения); б) определение экономики совместного потребления; в) операции и трудности, связанные с

платформами цифрового посредничества; d) ряд трудностей, связанных с деятельностью в Интернете (например, электронная торговля, азартные игры, использование электронных денег, краудфандинг и финансовые технологии); e) торговля данными и f) ИКТ и возможные услуги на базе ИКТ.

38. Продолжаются обсуждения рекомендованных для измерения торговых операций цен, в частности, следует ли отдавать предпочтение фактурной стоимости или используемой на данный момент оценке в ценах франко-борт. Согласно результатам обследования МВФ/ОЭСР по этому вопросу, большинство стран были негативно настроены по отношению к первоначальному предложению и его практической осуществимости, однако, по общему мнению, эта тема заслуживает дальнейшего осмысления, причем десять стран заявили о своем намерении провести более детальные исследования в развитие этого вопроса.

39. Необходимы дальнейшие исследования вопроса о классификации международной торговли по валютам и изучение режима цен на сырьевые товары в рамках долгосрочных торговых контрактов.

40. Необходима более детальная таксономия торговли услугами. Одной из популярных областей исследований является анализ затрат в разбивке по отдельным операциям или «щелчкам мыши», которые легче увязать с другими макроэкономическими статистическими данными. Вместе с тем было признано, что основной системой остается Расширенная классификация услуг, отражаемых в платежном балансе, 2010 года, причем не в последнюю очередь потому, что в значительной степени она была разработана с опорой на источники данных.

41. Еще одной темой, которая будет рассматриваться в рамках обновления шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, является перепродажа услуг. Предлагается регистрировать потоки по направлению от производителя «перепродаваемой» услуги к конечным потребителям, если только «перепродающее лицо» не комплектует и не трансформирует услуги (в этом случае сделки не следует рассматривать как перепродажу).

4. Работа Евростата в области международной торговли услугами

42. Евростат представил результаты своей работы по распределению статистических данных об услугах в разбивке по категориям конечного потребления. Согласно основным результатам, объем торговли промежуточными услугами в Европейском союзе в два раза превысил объем торговли «конечными» услугами.

43. Евростат также представил обновленную информацию по проекту «Торговля услугами в разбивке по характеристикам предприятий». Основные направления исследований включают в себя:

- представление данных о торговле в разбивке по характеристикам (в дополнение к таким категориям, как стандартный размер и промышленная отрасль, используется категория вида собственности);
- представление данных о том, как предприятия в различных отраслях промышленности покупают и поставляют товары и услуги и как это связано с их основной деятельностью;
- механизмы увязки торговли услугами на основе Расширенной классификации услуг платежного баланса с Общей промышленной классификацией видов экономической деятельности в рамках Европейских сообществ.

44. База данных «Торговля услугами в разбивке по характеристикам предприятий» позволяет анализировать экспорт и импорт услуг на уровне предприятий. Для понимания движущих сил и последствий торговли услугами на уровне предприятий решающее значение имеет сбор более детальной информации о субъектах торговых отношений, которая позволит дополнить общую картину, имеющуюся благодаря традиционным методам получения статистики торговли услугами.

5. Измерение показателей торговли услугами в разбивке по видам их предоставления

45. ВТО представила свой окончательный экспериментальный набор данных по торговле услугами в разбивке по видам их предоставления на глобальном уровне за период 2005–2017 годов. В этом наборе данных содержатся данные платежного баланса стран, которые представлены в разбивке по видам 1, 2 и 4 в соответствии с Расширенной классификацией услуг платежного баланса 2010 года. В то же время для оценки объема предложения услуг иностранными филиалами был подготовлен набор собранных со всего мира данных по статистике торговли услугами иностранных филиалов. Этот набор данных соответствует сфере применения Генерального соглашения о торговле услугами. Эта инициатива направлена на разработку международно признанного ориентира на фоне постепенного внедрения любой новой информации.

46. Согласно результатам, «коммерческое присутствие» (вид 3) относительно других видов предоставления услуг на глобальном уровне является одним из наиболее важных международных способов их предоставления. Вместе с тем остальные виды могут иметь большее значение для дезаггегированных данных на уровне отдельных стран или секторов. Другим значимым аспектом является то, что коммерческое присутствие в торговле услугами в разбивке по видам их предоставления измеряется в предприятиях, отнесенных к категории услуг в зависимости от их основной деятельности. Тем не менее становится очевидным, что услуги предоставляются как сервисными компаниями, так и производственными предприятиями. На данном этапе решить эту проблему не представляется возможным, поскольку практически ни одна страна не представляет торговую статистику иностранных филиалов по объемам производства (или продаж) в разбивке по товарам. Тем не менее этот вопрос нужно рассмотреть, и необходимы дальнейшие исследования.

47. Евростат также представил доклад о ходе работы в области торговли услугами с разбивкой по видам их предоставления, в котором используется подход, аналогичный подходу ВТО. Евростат отметил продолжение им работы по разработке компилирующего руководства по видам предоставления услуг.

6. Укрепление статистического потенциала

48. ЮНКТАД представила проект «Подготовка кадров для торговли в Западной и Южной Африке». В области электронного обучения ЮНКТАД, сотрудничающая со Статистическим отделом и ВТО, определила следующие цели:

- повысить уровень осведомленности о концепциях и методах;
- расширить возможности статистиков по составлению статистики;
- помочь статистикам лучше понимать руководства.

49. В целевую аудиторию входят производители, составители и пользователи статистических данных. Курс рассчитан на шесть недель и включает в себя онлайн-лекции, форум для взаимодействия с экспертами, викторину и очный семинар.

7. Аналитическая база данных по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам

50. ОЭСР представила обновленную аналитическую базу данных по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам, которая с учетом заложенных в нее потенциала и возможностей вызвала большой интерес. В этой базе данных уже содержатся данные по 100 крупнейшим многонациональным предприятиям, в нее включены реестр их филиалов, цифровой реестр их веб-сайтов, набор показателей на многонациональном и национальном уровнях, а также механизм для своевременного мониторинга реструктуризации многонациональных предприятий. Что касается планов на ближайшее будущее, то методологические изменения позволят получать более конкретные данные о совместных предприятиях, в то время как запущенная в начале 2020 года база будет охватывать 500 многонациональных предприятий. Во избежание ложных срабатываний будет усовершенствована система мониторинга, в которой отныне будет использоваться процесс обработки естественного языка.

8. Статистика международной торговли товарами — индекс удельной стоимости, матрица Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и качественная работа

51. ОЭСР представила новую базу данных по индексам удельной стоимости, предназначенную для детальной оценки индексов цен в международной торговле товарами. В рамках проекта используются подробные данные из базы статистических данных Организации Объединенных Наций по международной торговле («Комтрейд ООН»), которые позволяют создать базу данных о товарных ценах с широким охватом, включая индексы товарных цен в разных степенях агрегирования. Одной из наиболее функциональных характеристик проекта является внедрение метода итерационного обнаружения выбросов с помощью 4-значных и количественных единиц Гармонизированной системы. Сочетание двух методов обнаружения выбросов обеспечивает согласованность поперечного разреза и динамических рядов в масштабах всей базы данных.

52. Параллельно с этим Статистический отдел Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Международный торговый центр предприняли совместную инициативу по измерению количественных показателей торговли товарами. Основные цели этой инициативы заключаются в разработке совместной методологии для выявления количественных выбросов и оценки недостающей количественной информации, а также во внедрении этой совместной методологии в систему обработки данных «Комтрейд ООН». С учетом общности этой совместной инициативы и упомянутой выше инициативы ОЭСР было предложено разрабатывать совместный подход, особенно в отношении этапа выявления выбросов.

53. В дополнение к совместной работе по оценке торговли и количества с другими учреждениями (и регулярным усилиям по укреплению статистического потенциала) Статистический отдел планирует провести следующие мероприятия:

- продолжить работу над Международной стандартной торговой классификацией (пятая версия), согласовывая ее с будущей Гармонизированной системой 2022 года;

- провести глобальный сбор данных о торговле в разбивке по характеристикам предприятий (и торговле услугами в разбивке по характеристикам предприятий) с учетом существующих инициатив ОЭСР и Евростата;
- использовать таблицу соответствий Классификации по широким экономическим категориям (пятая версия) применительно к данным, собранным в изначальной версии Гармонизированной системы, и использовать ее в базе данных «Комтрейд ООН»;
- привлечь соответствующих партнеров к проведению стратегического обзора инструментов, используемых странами при составлении статистики международной торговли товарами (например, «Евротрейс»), с целью обеспечения последовательности и актуальности информации.

9. Укрепление статистического потенциала

54. Межучрежденческая целевая группа приступила к углубленному обзору деятельности различных учреждений по укреплению статистического потенциала в целях сокращения возможного дублирования и упорядочения мероприятий, например за счет передачи знаний, дабы повысить качество данных и сократить число расхождений в торговле.

С. Координация с другими учреждениями

55. Как отмечалось выше, с момента своего создания Межучрежденческая целевая группа выступает в качестве основного органа, обеспечивающего возможности для согласования и объединения различных международных инициатив, избегая при этом дублирования усилий в рамках различных инициатив и добиваясь максимального взаимодействия. На совещании в 2019 году была еще раз подтверждена ее ключевая и центральная роль в этом отношении.

56. В 2014 году после создания Межсекретариатской рабочей группы по статистике международной торговли и экономической глобализации Межучрежденческой целевой группе было предложено провести по прошествии двух лет после первого заседания этой группы, запланированного на 2016 год, оценку результатов параллельного существования Целевой группы и недавно созданной Межсекретариатской группы (см. E/CN.3/2016/24, пункт 4).

57. Основным результатом деятельности Межсекретариатской рабочей группы была разработка справочника по теме «Бухгалтерский учет для глобальных производственно-сбытовых цепочек». Члены этой группы так и не провели официального заседания, работая вместо этого в рамках комитета национальных экспертов, разрабатывавших справочник, причем в настоящее время эта группа распущена. В течение непродолжительного периода деятельности этой рабочей группы Межучрежденческая целевая группа отметила ее работу и обеспечила, чтобы результаты национальных и международных инициатив по созданию добавленной стоимости в международной торговле и основные статистические данные о международной торговле использовались при разработке этого справочника и согласовывались друг с другом.

58. В 2018 году был создан новый возглавляемый странами межправительственный Комитет экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли. Согласно мандату и структуре управления Комитета, основное внимание его членов сосредоточено на статистике предпринимательской деятельности и ее способности и далее удовлетворять потребности ряда заинтересованных сторон, в том числе в отношении торговой политики и анализа. Межучре-

жденческая целевая группа воспользовалась возможностью провести оценку результатов параллельного существования с Комитетом экспертов и приветствует его миссию по содействию повышению качества статистики предпринимательской деятельности в более широком кругу стратегических областей, таких как благосостояние, устойчивость, предпринимательство и торговля.

59. Межучрежденческая целевая группа приняла к сведению мандат Комитета экспертов и приветствовала уделение им особого внимания взаимосвязи между статистикой торговли и предпринимательской деятельности, а также согласилась с тем, что существующие органы, такие как сама Межучрежденческая целевая группа, располагают более широкими возможностями для продвижения обсуждения концептуальных и технических аспектов, характеризующих статистическую сферу международной торговли.

60. Межучрежденческая целевая группа также приняла к сведению и приветствовала более широкие обсуждения, проводимые в настоящее время Группой друзей Председателя, и с нетерпением ожидает ее доклада и рекомендаций в 2020 году.

IV. Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии

61. Комиссии предлагается:

a) выразить свое мнение по поводу следующих вопросов:

i) стратегический обзор статистики предпринимательской деятельности, кратко изложенный в разделе III выше;

ii) ход работы целевых групп Комитета, о которых говорится в разделе II.A выше;

iii) стратегия координации Комитета в отношении расширения состава Бюро путем включения в него представителей соответствующих групп;

iv) создание целевой группы по вопросам коммуникации, о которой идет речь в разделе II.C выше;

v) ход работы по составлению глобального реестра групп и созданию центрального хранилища статистических данных о предпринимательской деятельности и торговле, о чем говорится в разделе II.D выше;

b) принять к сведению:

i) первую версию справочника по статистическому измерению электронной торговли и содействовать повышению уровня осведомленности об этом справочнике, его использованию на национальном уровне и расширению доступа к нему;

ii) деятельность Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли, о которой говорится в разделе III выше.