



## 统计委员会

## 第五十届会议

2020年3月3日至6日

临时议程\* 项目 3(d)

供讨论和决定的项目：国民账户

## 秘书处间国民账户工作组的报告

## 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往做法，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告，提交委员会供讨论。在报告中，工作组叙述了在处理与实施国民账户体系有关的概念问题、最终敲定支持实施 2008 年国民账户体系的出版物以及解决关于三个优先领域(全球化、数字化以及福祉和可持续性)研究议程的问题等方面取得的进展。该报告还提供资料，说明国民账户咨询专家组会议的成果，以及今后更新国民账户体系的拟议方法，以确保其在不断变化的经济环境中的相关性。此外，报告还载有工作组和各区域委员会的工作方案、关于在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况、以及关于区域及全球数据收集和数据分析活动的国际协调的最新情况。请统计委员会对工作组工作方案的内容发表意见并提供指导。

供委员会讨论的要点载于报告第六节。

\* E/CN.3/2020/1。



## 秘书处间国民账户工作组的报告

### 一. 引言

1. 在 2019 年 3 月 5 日至 8 日在纽约举行的第五十届会议上，统计委员会通过了第 50/108 号决定(见 E/2019/24，第一章，B 节)，其中：

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告(E/CN.3/2019/8)，赞赏工作组成员、各区域委员会、其他区域组织和国家为促进实施 2008 年国民账户体系和辅助统计而开展的活动，并认可工作组和国民账户咨询专家组 2019 年工作方案；

(b) 又欢迎建立专门工作流以审查 2008 年国民账户体系在衡量新的经济和社会发展(数字化、全球化及福祉和可持续性)方面的相关性，表示支持以用户为中心就国民账户体系的发展进行广泛协商，并请工作组向统计委员会第五十一届会议报告以及今后更新国民账户体系的方法，供委员会第五十一届会议审议；

(c) 请工作组继续就非正规经济、伊斯兰金融以及促进实施 2008 年国民账户体系等议题制定以说明、手册和准则为形式的实用指导，并欢迎在工作方案上取得进展，为针对最不发达国家、小岛屿发展中国家和脆弱国家的统计能力建设创造拥有可信赖的工具、方法、学习材料和伙伴的协作环境，以期确保不让任何国家掉队；

(d) 对仍有相当多会员国未按要求遵从国民账户数据的最低范围和详细程度表示关切，并敦促那些遵从程度低的国家为汇编国民账户编制基本来源数据；

(e) 注意到统计数据 and 元数据交换(SDMX)面向国民账户的数据传输机制取得进展，并确认各国实施统计数据和元数据交换协议将有助于数据传输，从而大大减轻向国际组织提交数据的负担。

2. 关于国民账户体系进一步发展情况的资料载于本报告第二节。第三节概述工作组和各区域委员会在国民账户和辅助统计方面开展的活动。第四节介绍在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况。数据收集和交换活动的协调进展情况载于第五节。讨论要点载于第六节。

### 二. 国民账户体系的进一步发展情况

#### A. 国民账户咨询专家组

3. 国民账户咨询专家组第十三次会议于 2019 年 10 月 1 日至 3 日在华盛顿特区举行。会议的主要目的是审议关于实施国民账户体系相关问题的指导，以及处理关于国民账户体系研究议程上与三个优先领域(全球化、数字化以及福祉和可持续性)有关的问题的进展。会议还探讨了解决与这三个领域有关的问题的方法、最后敲定国民账户体系综合研究议程以及下一次国民账户体系更新的战略。咨询专家组的建议载于下文第二节 B 项。

4. 会议结论载于同本报告有关的背景文件附件一。背景文件将发表在统计委员会网站(<https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/>)上。各项结论也可在咨询专家组的网站(<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg.asp>)上查阅。

## B. 国民账户体系的最新情况

### 国民账户体系研究议程

5. 为推进 2008 年国民账户体系的研究议程，设立了一个工作组的工作队，以制定解决与全球化、数字化、福祉和可持续性有关的问题的方法，并在更新国民账户体系过程中确定这三个领域以外的其他研究问题。就促进实施国民账户体系的实际专题正在进行的研究将按计划继续进行。

6. 工作队审查了与咨询专家组讨论的问题有关的研究议程项目、2008 年国民账户体系附件四列出的问题清单以及与国际收支统计、政府财政统计、环境经济会计及贸易和商业统计有关的研究议程。根据从该工作队和咨询专家组收到的反馈，制定了一份国民账户体系研究问题综合清单并按以下类别进行了分组：全球化、数字化、福祉和可持续性；共有问题汇编问题；以及国民账户体系长期研究议程。国民账户体系长期研究议程(包括目前没有讨论的问题)的分类与 2008 年国民账户体系附件四所列的类别相同。附带每个问题简要说明的综合问题清单载于背景文件附件二。问题的顺序并不意味着它们在所属类别中的优先顺序。

### 解决与全球化、数字化、福祉和可持续性有关的问题的进展情况

7. 为每个优先领域都建立了专门的工作流，相关分组将起草关于 2020 年期间的专题的指导说明。指导说明将载列解决问题的选项和建议办法。预期指导说明将澄清现有的国民账户体系建议，扩展现行体系，或者在某些情况下，将提出更新其基本原则的提案。制定指导说明时将与其他相关统计领域(如国际收支统计、政府财政统计、环境经济会计以及贸易和商业统计)的研究工作密切协调，以确保相关说明手册相互间的一致性。

8. 关于全球化问题的分组在进出口货物的成本、保险费和运费相对于船上交货价估值方面已经取得重大进展，但还需要进一步研究。还在处理有关知识产权产品的经济所有权和记录、多国企业集团和特殊目的实体的待遇、多国企业集团内的流动以及确定经济存在和常驻地的的工作。

9. 关于数字化问题的分组的工作，已经制定了关于数字经济的供给使用表框架。由于产品和经济活动分类方面的详细资料不足，以及数据可获得性有限，填充该框架一直面临挑战。为了快速响应用户对数字经济数据的需求，将探讨制定高度优先的指标(如果需要，作为实验估计数)。有关加密资产的工作也进展顺利。关于数据的记录和免费资产和免费服务的估值的价值研究仍然需要重大的概念发展。还必须解决数据源问题。关于数字化影响下的商品和服务的量价计量的合适方法和数据源也需要进一步研究。

10. 福祉和可持续性分组的工作反映了用户对更广泛的衡量标准的兴趣，这些衡量标准要反映福祉和可持续性的各个方面，也可以在传统的国民(经济)账户与可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》之间建立更紧密的联系。这类工作需

要清楚地界定什么是传统经济框架的一部分，什么将包括在扩展账户中。与此同时，还需要管理给国民账户体系造成过重负担的风险。沟通在这方面起着关键作用，对潜在的新用户群体而言更是如此。目前，关于环境经济核算和家庭收支财富分配的工作进展顺利。该分组还在处理与教育和人力资本、健康和社会条件以及无偿家务劳动有关的各个方面。已经成立了一个劳工组织专家组，以处理经济非正规性的方方面面问题。这项工作还得到了 2019 年 11 月 14 日和 15 日举行的国际货币基金组织第七次统计论坛的支持。

### 更新国民账户体系

11. 在第 13 次会议上，咨询专家组讨论了今后更新国民账户体系的办法和方式。与会者承认，重大更新产生了 1968 年、1993 年和 2008 年三个版本的国民账户体系，这些重大更新被认为对快速发展的经济环境反应不够敏捷。此外，与会者表示各国需要更快速地接受更新，因为各国通常需要 10 年或更长时间才能采纳新的一套建议。

12. 与会者审议了反应速度将更加敏捷，并促使各国早日采纳的各种选项，诸如对国民账户体系进行渐进式更新。然而与会者确定，渐进式更新会给国民账户体系的一致性和国际可比性带来风险。解决渐进式更新和重大更新之间难题的一个实用方法，将是采用连续的国民账户体系研究周期。第一步将涉及用新出现的衡量和概念问题来每年更新国民账户体系研究议程。一旦确定了优先领域，就可以建立由各国和国际机构专家组成的专门工作流，就这些问题制定指导说明。这些指导说明将有助于清楚地概述正在处理的问题，提供与该问题有关的现有研究的概要，载列各种选项，并为制定协商一致建议提供依据。预期指导说明将按照统计委员会为更新国民账户体系而采用的协商程序予以认可。<sup>1</sup> 作为该协商进程的一部分，将鼓励各国在指导说明发布后制定实验性估计数。在国民账户体系中采用所建议的更改之前制定实验性估计数将服务于两个目的。首先，将使汇编人员能够测试更改所涉及的实际问题，并就实施更改在操作上的可行性提供重要的过程反馈。其次，将鼓励各国汇编实验性估计数，将适合用途的信息尽快送到数据用户手中。

13. 与会者指出，一旦这些指导说明的临界质量得到认可，统计委员会就可以考虑一个新版本的国民账户体系。这个办法的一个主要好处是，一旦新的版本得到认可，大多数国家将能够迅速过渡到新的建议，因为届时他们将在之前几年里一直在建设源数据系统、运行和传播，以便将新的概念、会计规则、定义、分类和方法植入到其运行中。根据这一办法，可以从 2020 年发布指导说明草案开始国民账户体系的更新周期，并在 2021 年由统计委员会通过广泛的协商进程确认暂定计划，即在 2025 年准备好新版本的国民账户体系供委员会通过。按照这个办法，将优先协调各项努力，以确保新的国民账户体系和其他相关说明手册一致并匹配，同时考虑到各利益攸关方的各自作用。

14. 这一持续开展渐进式工作和定期对国民账户体系进行重大更新的提案，将能够对用户需求作出灵活的反应，同时持续地开展研究工作，而不仅仅是在新的国民账户体系更新过程预备期间才开展。发展中国家在努力跟上新的更新步伐过程

<sup>1</sup> <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/uProc.asp>

中也可以得到更好的支持，例如为此使他们能够测试新的建议解决方法。关于今后更新国民账户体系的方式的更多信息载于背景文件第三节。

### 与用户协商

15. 预期将就国民账户体系研究议程的工作结果与用户协商，以便收集关于为满足他们的需要而设想的解决办法的反馈意见，并向他们通报各种发展情况，使他们做好准备。用户协商将侧重于概念问题和实践问题，并针对特定的用户群体量身定做。将考虑不同的协商渠道，包括现有的会议、书面协商、国家和区域活动以及网播研讨会等数字渠道，以此作为最具成本效益的协商手段，对发展中国家而言更是如此。此外，还预期下列渠道也将提供用户反馈：在即将举行的国际收入与财富研究会会议上举办的关于国民账户体系更新工作的会议、通过欧盟统计局和秘书处经济和社会事务部统计司提议的 2020 年将在欧洲举办的国际高级别会议而就更新经济统计系统举行的较广泛协商、以及经济统计问题主席之友小组的协商。

### 传播

16. 更新 2008 年国民账户体系的另一个关键方面涉及到传播。咨询专家组在其第十三次会议上指出，可以改进关于国民账户体系的传播，以加强作为一个品牌的国民账户体系，并更有效地向用户传播。因此，设立了研究议程工作队的第四个分组，以期制定关于更新国民账户体系的传播战略。该分组将研究如何加强国民账户体系的品牌形象，方法是编制更方便用户的术语以及就修订和遵守国民账户体系建议进行更清楚的传播，以及为此制作国民账户体系的数字版本，改进现有的国民账户体系网站，<sup>2</sup> 并评估推出传播战略所需的财政资源。

## 三. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会成员的工作方案

17. 工作组和各区域委员会继续根据国民账户体系及辅助性统计全球实施方案，支持实施国民账户体系和其他国际商定的经济统计标准。在这方面，所开展的活动涉及国民账户统计编制流程的各个方面，工作组和各区域委员会组织的各种培训讲习班和研讨会对此作了探讨。由工作组和各区域委员会在 2019 年开展过并将在 2020 年开展的与经济统计和国民账户有关的活动概述，见背景文件第四节。

### 说明和手册

18. 工作组为国民账户和辅助性统计的汇编指导的编制工作提供便利，以加强编制国民账户的统计能力。载有指导意见的手册可查阅工作组网站。<sup>3</sup> 2019 年完成了以下手册：《修订欧空局 2010 年数据实用准则》(2019 年版)(欧盟统计局)；《就业简略估算方法概述》(2019 年版)(欧盟统计局)；《时间分类、比照评估与核对准则》(2018 年版)(欧盟统计局)；《教育和培训卫星账户：汇编指南》(欧洲经济委员会)；以及《分析国民帐户中自然资源的指南》(国际货币基金组织)。已完成的出版物、正在编印的出版物和列入计划的出版物的详细清单载于背景文件第五节。

<sup>2</sup> <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/default.asp>。

<sup>3</sup> <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/pubsDB.asp?pType=4>

## 四. 年度国民账户数据的报告

19. 根据统计委员会的要求, 统计司定期评价会员国所报告的官方国民账户数据的有效度和范围, 以及这些数据在概念上是否合乎 2008 年国民账户体系的建议。虽然最低要求数据集中确认, 为便利采取适当对策, 有必要编制每季度的国民账户数据, 但仅有 137 个会员国具备此类数据。因此, 只对官方年度国民账户数据的有效度和范围作了评价。

20. 对联合国过去 12 年的国民账户调查表所收到的答复的分析表明, 在报告国民账户数据方面取得了显著进展。这些数据在概念上符合 1993 年或 2008 年国民账户体系的会员国已从 2007 年的 97 个增加到 2019 年的 188 个, 有 94 个会员国到 2019 年底实施了 2008 年国民账户体系。报告的及时性也有提高, 有 113 个会员国能够在 2019 年提交最新报告年度(即 2018 年)的数据, 而 2007 年只有 69 个会员国能够做到。使用最低要求数据集对国民账户数据范围的评估显示, 依据数据集报告数据的会员国从 2007 年的 50 个增加到 2019 年的 103 个。然而, 仍有相当多会员国不符合国民账户数据的最低要求范围和详细程度。此外更重要的是, 这些国家中大多数的基准估计数也已过时, 这严重影响了其国民账户数据的质量。

21. 背景文件第六节所作评估的依据是过去五个报告期(2014 年至 2018 年)收到的对联合国国民账户调查表的回复。

## 五. 数据收集的协调和数据交换活动

### A. 机构部门账户

22. 二十国集团的数据差距倡议为改善机构部门账户的季度和年度数据编制工作提供了主要动力。根据 2018 年开发并得到认可的用于编制和收集机构部门账户的新数据模板, 二十国集团经济体继续加大编制相关数据的力度。除了具有部门账户核心框架的主要模板(其中对所需项目和鼓励项目加以区分)之外, 还有两个模板, 一个用于获取显示部门和国家之间金融相互联系性的由谁发给谁的信息, 另一个用于监测影子银行。后两种模板是更高目标的一部分, 要求各国提供本国可以获得的信息。

23. 继 2017 年 4 月 10 日至 12 日、2018 年 2 月 14 日至 16 日和 2019 年 4 月 24 日至 26 日在巴黎经济合作与发展组织(经合组织)总部举办三场研讨会后, 目前正计划在 2020 年举办两场区域研讨会, 一场在拉丁美洲, 一场在亚洲。除了交流编制机构部门账户的经验外, 还将注意将收入、消费和财富的分配信息纳入国民账户体系。此外还将进一步开展工作, 起草经合组织的机构部门账户编制指南, 为此, 2019 年上半年在二十国集团经济体中对编制国家一级部门账户所使用的来源、方法和程序进行了一次调查。目标是在 2020 年底最后敲定该指南。

### B. 统计数据 and 元数据交换

24. 国际数据合作及宏观经济统计的数据和元数据交换的所有权小组有双重任务: (a) 制定和维护国民账户(包括政府财政统计)的数据结构定义; 国际收支; 外

国直接投资；居民消费价格指数；以及 2019 年发布的环境经济核算体系；以及  
(b) 促进国际组织之间的数据交换。

25. 正继续努力在宏观经济统计领域扩大使用统计数据 and 元数据交换。因此，重点已转向进一步促进这些结构的实际使用。虽然专门知识日益增长，统计数据和元数据交换在许多区域正在加快势头，但在能力建设方面仍然存在明显差距。需要开展更多工作，以便更好地针对各国的领域和信息技术专家。统计数据和元数据交换专家组与经合组织和统计司的统计数据和元数据交换专家们一道，正在制定更为精简的能力建设战略，包括培训教员材料，以推动外联及促进知识和经验的交流，也包括专家之间的交流。

26. 关于改善国际组织在收集、处理和传播国家数据方面合作的项目继续取得良好的进展。自 2015 年发布第一个国内生产总值、人口和就业数据集以来，2018 年增加了非金融和金融部门账户数据集。国际收支平衡表数据共享正在实施中，将于 2020 年落实。该举措的最终目标是通过精简国家组织向国际组织的数据报告流程，减少国家机构的报告负担，并降低国际一级的数据核实负担。

### C. 共享经济数据

27. 由欧洲统计师会议主席团设立的欧洲经济委员会经济数据交换和共享工作队正在编制一份经济数据共享指南。共享经济数据和促进数据交换的目的是提高统计数据的质量、一致性和粒度，以及更好地分析跨国企业集团的活动的的能力。在该指南中，工作队将分析数据交换的具体实例，查明共享数据的障碍，并纳入克服这些障碍的指导、工具和原则，以便促进经济数据共享。虽然工作队将触及指南中的数据共享技术工具，但其重点将是数据共享的其他方面，诸如传统做法方面的变革、合作、沟通和法律考虑。这些要素是充分利用所开发的技术工具潜力的先决条件，诸如在官方统计全球平台框架内或作为欧盟统计局数据共享举措的一部分而开发的技术工具。预期该指南到 2020 年 6 月将定稿。

## 六. 需要统计委员会采取的行动

28. 请委员会就以下要点表达看法：

- (a) 关于国民账户体系研究议程的工作进展情况；
- (b) 更新 2008 年国民账户体系的选项，使得能够逐渐地就各种研究问题提供指导，以便使各国能够在对国民账户体系进行重大更新之前试行新的指导意见；
- (c) 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会工作方案的各项活动，以便为实施国民账户体系提供指导、培训和支持；
- (d) 年度国民账户数据的报告，包括改用 2008 年国民账户体系；
- (e) 对数据收集和数据交换活动进行国际协调的进展情况。