



## 统计委员会

## 第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程\* 项目3(b)

供讨论和决定的项目：统计方案的协调

## 联合国系统首席统计师委员会关于联合国统计系统内协调情况的报告

## 秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往惯例，秘书长谨转递联合国系统首席统计师委员会的报告。报告简述了联合国统计系统内部协调的历史，并概述了该委员会自 2014 年由统计委员会设立以来开展的工作，特别是在协调和宣传职能方面的工作。报告就如何提高该委员会在这些领域的效力和效率提出了建议。有待统计委员会采取的行动见本报告第六节。

---

\* E/CN.3/2020/1。



## 一. 背景

1. 联合国系统首席统计师委员会是依据统计委员会第 45/112 号决定正式成立的，该决定还授权联合国首席统计师小组跟进主席之友小组针对改进协调提出的各项建议，并向统计委员会汇报(见 E/CN.3/2014/13)。
2. 联合国系统首席统计师自 2007 年 9 月起每年举行两次非正式会议，2014 年 9 月 10 日在统计活动协调委员会在罗马举行第二十四届会议期间，以新的、较为正式的形式首次举行了正式会议。
3. 联合国系统首席统计师委员会于 2017 年首次向统计委员会提交报告(E/CN.3/2017/29)。在该报告中，委员会向统计委员会通报了自成立以来的主要活动和产出。特别是，委员会报告了已提请联合国系统行政首长协调理事会注意的《2030 年可持续发展议程》数据和指标领域的工作、制定联合国机构通用统计数据质量保证框架以及在国际统计活动指导原则领域的工作。
4. 本文件是该委员会提交统计委员会的第二份报告。它介绍了委员会在联合国系统内协调领域的工作，重点是最近的倡议和改进。报告最后就如何进一步改进协调提出了建议，并请统计委员会提供这一领域的指导。

## 二. 成员组成和工作方法

5. 委员会由联合国各基金和方案、联合国各专门机构以及联合国秘书处(包括各区域委员会)的统计部门组成，这些统计部门的任务包括在国际统计活动指导原则的范围内提供国际官方统计数据。现任成员名单见本报告附件一。
6. 委员会 2016 年在第五次会议上正式通过了职权范围，详细内容见本报告附件二。
7. 除了每年举行两次会议之外，委员会还通过任务小组在闭会期间积极开展工作，针对会议作出的决定采取后续行动。各任务小组负责编写关于其工作进展和成果的文件，并向委员会报告。秘书处经济和社会事务部统计司作为委员会的秘书处，与主席密切合作，促进委员会成员之间的沟通，并编写常会报告。有关委员会工作的信息可在统计司网站的公共网页上查阅。<sup>1</sup>
8. 除了向统计委员会提交报告外，委员会还通过共同声明对统计委员会的工作作出贡献。<sup>2</sup>
9. 委员会与统计活动协调委员会密切合作，委员会所有成员也是统计活动协调委员会的成员，统计活动协调委员会还召集不属于联合国系统的国际、区域和超

<sup>1</sup> 可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/unsystem/>。

<sup>2</sup> 迄今为止，委员会已就议程项目“《2030 年可持续发展议程》的数据和指标”(2019 年和 2018 年)及“国家质量保证框架”(2019 年)发表了共同声明。

国家组织，共同处理涉及整个全球统计系统的更广泛的事项和问题(见 E/CN.3/2020/6)。

10. 根据其职权范围，委员会选举一名主席，任期两年，可连任一届，任期仍为两年。主席与代表统计活动协调委员会联合国成员当选为统计活动协调委员会共同主席者可以是同一人，以确保两个委员会的活动密切协调。现任联合国系统首席统计师委员会主席是联合国毒品和犯罪问题办公室安吉拉·梅，她在 2017 年 9 月在马斯喀特举行的委员会届会上当选，并在 2019 年 9 月在哥本哈根举行的届会上再次得到确认。

11. 联合国统计系统大致是指联合国系统所有统计单位的集合，该系统的规模大幅扩展，反映了联合国所关注的发展现象的日益复杂性，并显示可靠、高质量的统计信息是全球发展不可或缺的先决条件。联合国统计系统的机构复杂性反映了本组织本身的机构复杂性。系统各层次可大致区分如下：秘书处单位包括统计司、五个区域委员会、联合国贸易和发展会议发展统计和信息处、联合国毒品和犯罪问题办公室研究和趋势分析科和联合国人类住区规划署(人居署)监测和研究司，这些单位都是在相同的行政、预算和方案程序下开展业务的实体。

12. 各基金和方案(如联合国开发计划署、联合国儿童基金会和联合国人口基金)的统计单位具有自己的资金来源，因此有自己的行政和方案编制程序。

13. 最后是专门机构(如国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织和世界卫生组织的统计单位)，它们由每个机构的理事机构授权。专门机构的成员决定其预算和方案，成员主要由国家组成，但也有其他情形，例如在国际劳工组织中，雇主组织和工人组织也是成员。

14. 在统计信息管理领域，这种分散化的做法使各种统计单位得以发展高度的技术专长，使之能够很好地为其特定对象和用户服务。另一方面，这种分散化的做法导致需要一种有效的协调机制，以确保所产生的数据的一致性并有效利用稀缺资源。附件三概述了促使成立统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会这两个目前的协调机构的历史性步骤。

### 三. 联合国系统内的协调：2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组自 2017 年以来的工作

15. 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组是根据统计委员会 2015 年第四十六届会议通过的第 46/101 号决定设立的，目的是促进国家对 2015 年后监测系统的自主权，并推动 2015 年后监测工作的能力建设、伙伴关系和协调。高级别小组由国家统计局组成，并吸收区域和国际组织为观察员，在统计委员会的主持下开展工作。

16. 在其第 48/117 号决定中，统计委员会表示注意到内部监督事务厅 2016 年对统计次级方案进行内部审计时提出的建议，即经济和社会事务部应与统计委员会协商，探讨是否可能指定一名高级官员担任联合国首席统计师，负责协调联合国

各实体的统计事务。统计委员会认为，这一专题应交由 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组作进一步讨论。

17. 根据第 48/117 号决定规定的任务，高级别小组分别于 2018 和 2019 年通过正式文件(E/CN.3/2018/4 和 E/CN.3/2019/4)和背景文件<sup>3</sup> 向统计委员会第四十九和五十届会议报告了这一专题，广泛评估了现有机制，介绍了历史背景，查明了现有挑战，并提出了可能的解决方案。

18. 在提交给统计委员会第五十届会议的一份背景文件中，高级别小组确定了提高联合国统计系统效率的两个主要目标：(a) “加强协调，使联合国统计系统更有效力和效率”；(b) “确保官方统计在联合国拥有更大的声音，从而更好地进行宣传倡导”。

19. 在同一背景文件中，高级别小组得出结论，统计委员会无法改变联合国的结构。然而，由于统计委员会是倡导和管理联合国统计系统的机构，反思目前的情况是它的职责和任务。如果存在对官方统计至关重要的机遇或需求，就必须对其进行讨论。最后，根据联合国不同决议，官方统计的任务是为联合国系统以及各区域和国家提供数据和统计。根据这些思考和所评价的不同备选办法，高级别小组提出了三项主要建议，在统计委员会第五十届会议上进行讨论。

20. 在联合国系统首席统计师委员会提交给统计委员会第五十届会议的一份背景文件中，<sup>4</sup> 委员会参与了对高级别小组提出的一些建议的讨论。委员会强调联合国系统内协调的复杂性，建议统计委员会考虑采取一系列行动，并思考高级别小组提出的下列议题：

- (a) 加强协调机制的能力；
- (b) 加强全球、区域和国家各级的协调；
- (c) 考虑设立一名联合国首席统计师；
- (d) 加强统计委员会在联合国政府间机构中的声音；
- (e) 加强联合国统计系统内的合作文化。

21. 统计委员会在第五十届会议第 50/103 号决定中：

“(e) 确认迫切需要联合国统计系统加强协调和提高效率、减轻报告负担以及提升联合国系统内部对官方统计的立场，并为此目的酌情支持高级别小组在背景文件中提出的以下建议：(一) 立即加强现有协调机制，(二) 然后将官方统计问题提升到更高政治级别，包括经济及社会理事会，(三) 确保统计界积极参与；

<sup>3</sup> 可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item3a-HLG-Chief-Statistician-E.pdf>；<https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-HLG-more-efficient-UN-stat-system-E.pdf>。

<sup>4</sup> 可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-CCS-UN-E.pdf>。

(f) 注意到在向经济及社会理事会等较高政治级别发出明确信息之前，会员国和联合国系统各实体及其他国际统计系统成员之间需要有更加包容、高效和透明的协商。”

#### 四. 加强现有协调机制：委员会近期的工作

22. 本节介绍委员会近年来的工作，重点介绍委员会如何有效地在联合国统计系统内进行更好的协调。

##### A. 改善《2030 年可持续发展议程》数据和指标方面的协调

23. 联合国系统首席统计师委员会与统计活动协调委员会一样，在其会议期间定期听取关于《2030 年议程》指标框架的制定和工作的简报，特别是关于国际组织对可持续发展目标各项指标机构间专家组和高级别小组工作的支持作用的简报。委员会通过提交一份协调一致的提案供专家组审议，很早就为全球指标框架的指标选择工作贡献了意见。这项协调工作的长处是减少了拟议指标的总数并改进了元数据文件，得到了专家组成员的赞赏。委员会还为专家组关于《2030 年议程》范围内数据报告和数据共享准则和标准的工作贡献了意见。这项工作是与统计活动协调委员会合作开展的。

24. 鉴于对可持续发展监测方面更及时的信息的需求日益增长，联合国系统首席统计师委员会积极参与即时预报的专题，以期提供区域和全球实时估计数，并支持会员国采用符合联合国标准的此类技术。许多联合国统计方案已经根据现有信息(包括即时预报)发布估计、预测和数字。这些及时的数字的公布总体上得到了积极的回应，但在方法、数据来源的质量和有效性、硬指标和软指标的结合、基础数据修订的影响、传播战略、一些数据用户可能存在的困惑以及与可持续发展某些领域的相关性等方面仍然存在许多问题。此外，到目前为止，各机构各自单独探索这一领域的工作，导致缺乏协调，错失了分享经验的机会。委员会目前正在计划为希望采用即时预报技术的机构举办一次培训班，与会者将在会上讨论委员会成员目前在与即时预报相关领域的做法，找出需要开展更多方法论工作才能克服的差距，并分享这些估计的成功传播战略。

##### B. 通过联合国机构通用统计数据质量保证框架加强协调

25. 为了达成对与联合国所有实体相关的质量层面和质量保证共同的理解，并遵循主席之友关于联合国系统内统计活动协调的报告所载的建议(E/CN.3/2014/13, 第 7 段)，委员会在一名咨询人和一个由联合国贸易和发展会议牵头的任务小组的协助下，起草了联合国统计数据质量保证框架。该框架于 2017 年提交给统计委员会，并可在委员会网站上查阅。<sup>5</sup> 该框架相当于联合国的国家统计数据质量保证框架，它提出了一个通用框架，可根据联合国单个实体的具体情况加以调整。

<sup>5</sup> 可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/unsystem/documents/UNSQAF-2018.pdf>。



26. 几个联合国实体已经制定和实施了自已的统计数据质量保证框架，例如联合国粮食及农业组织、国际电信联盟、联合国工业发展组织和联合国贸易和发展会议。为便利联合国其他实体制定和实施此类框架，联合国统计数据质量保证框架包括一个框架，称为联合国机构通用统计数据质量保证框架。这一框架以国家框架的模板和准则为蓝本，但根据联合国实体而不是国家统计局的情况量身定做。

27. 总体而言，联合国统计数据质量保证框架旨在促进整个联合国统计系统的统计质量文化，并为在联合国各实体单独建立此类框架提供材料。

### C. 加强协调，改进联合国现有架构内的沟通

28. 如其职权范围所述，委员会通过在联合国高级管理人员中弘扬统计数据的意义及其道德原则，在联合国系统内提高区域和全球统计活动的可见度并加强对这些活动的支持。这包括方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的参与，以及通过它们与联合国系统行政首长协调理事会接触。委员会还通过国家和全球各级各类合作群体促进国家统计局的协调(见附件二，第 13 段)。

29. 联合国系统行政首长协调理事会是联合国历史最悠久、级别最高的协调论坛，由 31 个成员组织的领导人组成。设立行政协调委员会(联合国系统行政首长协调理事会的前身)的基本前提是，需要一个体制机制，将由各专门机构——每个机构都有自己的章程、任务、理事机构和预算——组成的分散化系统的不同部分整合成一个连贯一致、运作良好的整体。《联合国宪章》要求通过协商和建议进行协调，这突出了联合国系统分散化的性质。不存在任何中央权力机构来迫使系统各组织以协调一致的方式行动。协调与合作取决于系统各组织为追求共同目标而共同努力的意愿。<sup>6</sup>

30. 鉴于国际统计活动指导原则的重要性，<sup>7</sup> 特别是在执行《2030 年议程》的后续落实范围内的数据报告和数据共享方面的重要性，联合国系统首席统计师委员会于 2015 年提请联合国系统行政首长协调理事会注意这些原则。<sup>8</sup>

### D. 委员会最近为促使联合国统计“加强协调”和拥有“更大的声音”所作的努力

31. 为响应高级别小组关于“加强协调”和确保“官方统计在联合国拥有更大的声音”的呼吁，委员会在 2019 年期间加大努力，将统计协调专题纳入联合国改革议程，并提高联合国统计在联合国各机制和机构内的知名度。虽然联合国系统首席统计师委员会的所有成员都没有为委员会的工作划拨具体预算或人力资源，但它们为克服体制障碍作出了额外努力，使委员会成为一个可以讨论统计协调的

<sup>6</sup> 见 [www.unsystem.org/content/ceb](http://www.unsystem.org/content/ceb)。

<sup>7</sup> 统计活动协调委员会于 2005 年 9 月核可了国际统计活动指导原则，并在 2014 年 3 月的订正序言中重申了这些原则。2016 年，统计活动协调委员会通过了新版的良好做法。联合国系统首席统计师委员会的所有成员都单独核可了国际统计活动指导原则，并承诺执行这些原则。为此目的采取的举措包括，成员们在其网站上公布了这些原则，并为各自组织的工作人员开展了提高认识运动。

<sup>8</sup> 详情见 E/CN.3/2014/13。

实际问题的论坛。2019年，委员会开始与联合国系统内能够在国家、区域和全球各级影响联合国在提供统计援助方面的机构变革的主要行为者接触。

32. 秘书长发起的联合国发展系统改革是改进联合国在支持国家统计方面的协调的核心。这项改革旨在加强联合国国家工作队，重组驻地协调员制度，并为全系统的活动和成果提供战略指导、监督和问责。通过建立全球和区域协调机制，在统计领域的协调方面取得了很大进展。最初设立委员会的目的是为了改善联合国系统在全球一级的统计协调。然而，根据联合国改革的精神和范围，委员会现在也将注意力转向区域一级(可能举行委员会的区域会议)和国家一级(与国家工作队)的协调，在区域和国家两级也需要改进协调努力，以便更好地为会员国服务。在这方面，委员会还加强与发展协调办公室的外联和协调努力，以确保联合国国家工作队了解协调对国家统计的支持的重要性，确保它们拥有促进协调的业务工具，并确保它们能够求助于联合国能为其所有实体提供的最佳专门知识。

33. 除了更好地协调统计能力发展的愿景外，委员会还努力促进联合国官方数据编制、分析和传播的现代化，使可持续发展目标的监测速度更快、更容易获得、更具创新性和相关性。委员会提出的思路包括：整合互补数据来源，创建新的数据解决方案；鼓励国家统计系统使用新的数据来源；确保联合国统计系统对新出现的政策需要作出响应；发展“联合国一体化”统计品牌；实现联合国所有实体数据完全开放。

34. 实施关于加强协调和使联合国统计现代化的综合议程需要超越联合国内部统计界的支持和政治承诺。因此，委员会首先争取联合国高级管理当局参与制订一份文件，该文件描述的愿景，是以创新和协调的方式开展统计能力建设，以及一个满足联合国在统计方面的需要的更有活力的系统。该文件非常受欢迎，委员会被要求将这一愿景转化为将于2020年第一季度最后确定的业务路线图。

## 五. 实现更好的协调

35. 任何单独的行动都不足以应对协调的复杂性，不能满足在高政治级别上促进官方统计的需要。为了取得最大成果，统计委员会不妨考虑采取一系列行动，包括下述行动。

### A. 加强协调机制的能力

36. 联合国系统各统计部门2007年开始在现有资源范围内开展非正式合作。委员会成员深信联合国统计系统内有效协调的重要性，从那时起将其有限资源的一部分专门用于出席委员会会议，承担委员会主席的职能，在任务小组中开展实质性工作，并为会议提供后勤支持。

37. 委员会自2014年正式成立以来，其作用、职责和任务大幅增加。其表现是，在委员会管理下开展工作的任务小组数量增加，起草的文件数量和往届会间隙组织的活动数量也都增加。

38. 统计司作为委员会的秘书处，提供基本的后勤支持，这种支持仅限于为委员会的半年度会议提供便利。但是，为了给委员会日益增大的作用提供有效的支持，秘书处需要额外资源在委员会届会间隙开展工作，以支持所有后续行动，例如，为主席和任务小组研究和起草文件、起草共同声明、组织活动(如计划的即时预报培训会议)和外联活动，以及改善委员会成员全年间的相互沟通。有了这些额外资源，秘书处能够支持委员会在协调联合国统计的努力中有更强的行动能力和有效性。

## B. 加强全球一级的协调

39. 统计委员会是成员国对与统计有关的事项的集体表达。它是指导和协调联合国系统各实体统计工作的主要论坛。统计委员会的工作由一些小组提供支助，这些小组的最终目标是协调其成员的工作。委员会就是这些小组中的一个。在这方面，委员会最近在第四十九和五十届会议上讨论了工作方法(见 [E/CN.3/2018/20](#) 和 [E/CN.3/2019/22](#))，确认需要精简目前的安排，实现更为协调一致的工作方法。统计委员会第五十一届会议将进一步讨论这一专题(见 [E/CN.3/2020/27](#))。

40. 委员会欢迎统计委员会更密切地参与其工作，例如，将委员会的定期报告作为供讨论而不是供参考的项目进行审议，从而为委员会的工作提供定期指导。

## C. 加强统计委员会在联合国政府间机构中的声音

41. 联合国统计系统在协调方面面临的挑战往往与国家统计系统面临的挑战相同，国家统计系统编制官方统计数据的责任往往分散在各个专题或区域机构中。联合国系统各机构和部门开展的大量统计工作是由并不特别专注于统计事项的机构授权的，在这些授权机构中会员国通常由职能部委(在国家或国家以下一级开展工作)代表。在这些论坛上倡导加强联合国统计活动的协调，将放大统计委员会的声音，加强其协调联合国统计系统工作的努力。国家统计局和统计委员会的代表对经济及社会理事会其他职司委员会或更高级别政府间机构(如管理专门机构的政府间机构)的战略性参与，可使这些政府间机构在统计事项上拥有更大的权威，并促使各专门机构将其统计工作与联合国系统其他部门正在进行的工作更好地协调。

## D. 加强联合国统计系统内的合作文化

42. 可以通过鼓励联合国系统各实体更系统地分享关于工作方案的信息，特别是在国家一级分享这些信息，并开展联合筹资活动，加强联合国统计系统内的合作文化。

# 六. 有待统计委员会采取的行动

43. 请统计委员会又考虑到以前关于这一问题的报告：

(a) 就委员会如何在全球、区域和国家各级进一步加强对联合国系统的协调作用的效力和效率提供一般性指导；



(b) 要求向委员会秘书处增拨经常预算资源,使其能够充分支持委员会履行其增强的协调职能;

(c) 请委员会每半年向统计委员会汇报最新工作情况。

## 附件一

## 成员名单

组织	联合国系统行政首长协调理事会 <sup>a</sup>	统计活动协调委员会	联合国系统首席统计师委员会
联合国秘书处	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>b</sup>	<input checked="" type="checkbox"/> 统计司	<input checked="" type="checkbox"/> 统计司
	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>b</sup>	<input checked="" type="checkbox"/> 人口司	<input checked="" type="checkbox"/> 人口司
	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>c</sup>	<input checked="" type="checkbox"/> 非洲经济委员会	<input checked="" type="checkbox"/> 非洲经济委员会
	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>c</sup>	<input checked="" type="checkbox"/> 欧洲经济委员会	<input checked="" type="checkbox"/> 欧洲经济委员会
	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>c</sup>	<input checked="" type="checkbox"/> 拉丁美洲和加勒比经济委员会	<input checked="" type="checkbox"/> 拉丁美洲和加勒比经济委员会
	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>c</sup>	<input checked="" type="checkbox"/> 亚洲及太平洋经济社会委员会	<input checked="" type="checkbox"/> 亚洲及太平洋经济社会委员会
	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>c</sup>	<input checked="" type="checkbox"/> 西亚经济社会委员会	<input checked="" type="checkbox"/> 西亚经济社会委员会
国际劳工组织	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国粮食及农业组织	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> (教科文组织统计研究所)	<input checked="" type="checkbox"/> (教科文组织统计研究所)
国际民用航空组织	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
世界卫生组织	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
万国邮政联盟	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
国际电信联盟	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国工业发展组织	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
国际原子能机构	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
世界旅游组织	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国贸易和发展会议	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国开发计划署	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国环境规划署	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国难民事务高级专员公署	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国儿童基金会	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国人口基金	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国毒品和犯罪问题办公室	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国人类住区规划署(人居署)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
联合国人权事务高级专员办事处	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>c</sup>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
人道主义事务协调厅	<input checked="" type="checkbox"/> <sup>c</sup>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
国际移民组织	<input checked="" type="checkbox"/>	—	<input checked="" type="checkbox"/>
世界银行集团	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	—

组织	联合国系统行政首长协调理事会 <sup>a</sup>	统计活动协调委员会	联合国系统首席统计师委员会
国际货币基金组织	☑	☑	—
世界贸易组织	☑	☑	—
世界气象组织	☑	—	—
国际海事组织	☑	—	—
世界知识产权组织	☑	—	—
国际农业发展基金	☑	—	—
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	☑	—	—
世界粮食计划署	☑	—	—
非洲开发银行	—	☑	—
阿拉伯统计培训研究所	—	☑	—
亚洲开发银行	—	☑	—
国际清算银行	—	☑	—
加勒比共同体	—	☑	—
欧洲中央银行	—	☑	—
伊斯兰开发银行	—	☑	—
独立国家联合体国家间统计委员会	—	☑	—
经济合作与发展组织	—	☑	—
21 世纪统计促进发展伙伴关系	—	☑	—
海湾阿拉伯国家合作委员会统计中心	—	☑	—
伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心	—	☑	—
欧盟统计局	—	☑	—
撒哈拉以南非洲经济和统计观察站	—	☑	—

<sup>a</sup> 见 <https://www.unsystem.org/content/member-organizations>。

<sup>b</sup> 通过经济和社会事务部代表团参加，该代表团是秘书长代表团的成员。

<sup>c</sup> 作为秘书长代表团的成员参加。

## 附件二

### 联合国系统首席统计师委员会的职权范围

#### 一. 背景

1. 2007年9月9日，在统计活动协调委员会第十届会议期间，在马德里举行了联合国各实体第一次统计方案会议。此后，首席统计师每年定期举行两次会议，一次是在春季统计委员会年度会议之际，另一次在秋季统计活动协调委员会会议之际。

2. 统计委员会第四十三、四十四和四十五届会议审议了联合国系统统计活动的协调问题(见第43/112、44/112和45/112号决定)。在第45/112号决定中，统计委员会认可关于联合国首席统计师定期举行会议的提议，授权首席统计师跟进主席之友针对改进协调提出的各项建议，并向统计委员会汇报。

3. 根据统计委员会的决定，联合国系统首席统计师委员会于2014年9月10日正式成立。此后，委员会定期举行会议并向统计委员会报告成果。本附件载有委员会的任务、重要活动和工作方式。

#### 二. 任务说明

4. 联合国系统首席统计师委员会促进在联合国全系统采取一致、统筹的行动，以支持根据统计活动协调委员会2005年通过的国际统计活动指导原则和大会2015年通过的《官方统计基本原则》在国家、区域和国际各级开展的统计工作。考虑到各个成员的相对优势，委员会鼓励联合国机构和方案协调努力，通过确定共同办法和联合干预措施，加强国家统计能力。委员会特别支持国家统计系统的现代化，支持它们加强应对支撑循证决策的新的数据要求的能力，包括监测全球、区域和国家发展目标。委员会承认各国的需要和优先事项应指导联合国系统支持国家统计系统的努力，支持成员国家制定和全面执行有助于编制优质和具有国际可比性数据的国际统计标准。

5. 为实现“一体行动”，委员会通过促进协同作用、避免重复和重叠以及便利数据交换，推动联合国系统各实体统计方案的协调。委员会通过促进采用共同质量标准，推动联合国系统所有机构的统计编制，并支持分享知识和良好做法。此外，委员会还确定联合国在统计事项上的共同立场，将向统计委员会或统计活动协调委员会等其他协调机构报告。

#### 三. 重要活动和职能

6. 联合国系统首席统计师委员会在联合国系统设立了一个统计方案网络，以便在协助会员国提升其统计能力时加强合作与协调。该网络还协助其成员确定解决在管理或执行区域或全球统计方案时面临的共同问题的办法。

7. 委员会促进使用统一的国际统计标准和分类以及执行《官方统计基本原则》。委员会通过在全球范围内提高统计做法的透明度，有助于促进问责制。
8. 委员会确定并促进执行联合国共同数据质量框架，以确保所有联合国机构在收集、处理和传播统计数据方面具备同样高水平的透明度、准确性、及时性和效率。此外，委员会还通过共同政策，以确保国家对联合国机构公布的数据享有自主权，同时尽可能使其具有可比性并遵守国际标准。
9. 委员会讨论如何通过联合国国家工作队和国家方案，以分享和促进一致性以及编制联合产品的方式，协调国家一级的各项活动。
10. 委员会通过在国家、区域和全球各级开展关于具体专题的共同行动，促进共同能力建设和技术援助活动的协调，以便更有效地满足会员国和国际组织对熟练的统计人员和数据分析人员的需求。
11. 委员会促进协调的数据汇编和交流，以减少各国的报告负担，为此推动联合数据收集活动和分享统计数据，推广使用现代化平台和机制，为各国提供最佳解决办法和数据库访问。
12. 委员会就提交统计委员会的统计事项提出共同立场和声明，以便为会员国提供联合国唯一且一致的观点。
13. 委员会向联合国高级管理人员推广统计的意义及其相关的道德原则，在联合国系统内提高区域和全球统计活动的可见度并加强对这些活动的支持。这包括方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的参与，以及通过它们得到联合国系统行政首长协调理事会的参与。委员会还通过国家和全球两级各类合作群体促进国家统计系统的协调。
14. 委员会讨论并促进关于国际性全球框架和监测系统的辩论，如可持续发展目标和其他议题，以实现更好的分工并保证统计结果的质量。
15. 委员会讨论与新的技术挑战、新的数据来源和发布数据途径以及联合国捐助方战略的变化有关的新出现的专题，以取得更好的结果，加强各机构、组织、基金和方案开展的统计活动。
16. 委员会促进方法、数据来源和对会员国援助方面创新观点和最佳做法的交流。此外，委员会还讨论行政性和实质性的解决办法，以便于在整个联合国系统调动统计人员，促进执行符合联合国机构细则和条例的联合行动。

## 四. 工作方法

### A. 成员和代表级别

17. 委员会由联合国基金和方案、特别机构、秘书处以及区域经济和社会委员会的统计部门组成，其任务包括在国际统计活动指导原则范畴内提供国际官方统计。
18. 未来成员应向秘书处登记。



19. 预计参加会议的代表级别为某一组织统计部门主管或同等级别人员。

## B. 组织

20. 委员会选举一名主席，任期两年，可连任一届，任期仍为两年。主席与代表统计活动协调委员会联合国成员当选为统计活动协调委员会共同主席者可以是同一人，以确保两个委员会活动的密切协调。

21. 主席的职能是：

(a) 在秘书处的协助下，根据上次会议作出的决定以及成员在会后提出的请求制订议程草案；

(b) 主持委员会届会，包括编写关于每个议程项目的讨论摘要，作为本届会议报告的基础；主席在预定的委员会会议中缺席，将由另一成员暂行主席职务；

(c) 提出由秘书处编写的会议记录草稿，供出席会议的所有成员通过书面程序核可；

(d) 在委员会成员认为必要时，在各种战略会议或讨论中代表委员会发言；

(e) 在与成员协商并达成一致意见后，邀请观察员参与委员会的工作。

22. 委员会秘书处设在统计司。

23. 秘书处的职能是：

(a) 与主席协作并与成员协商编制议程草案；

(b) 确保及时向成员提供所有文件；

(c) 组织委员会届会并与某届会议的商定主办方进行协调；

(d) 同主席合作草拟每届会议的记录，供出席会议的所有成员通过书面程序核可；

(e) 为委员会建立、托管和随时更新一个受保护的网站；

(f) 编写提交统计委员会的报告草稿，供其成员核准。

## C. 届会、决定、会议记录和报告

24. 委员会将每年举行两次会议。第一次会议将于春季在纽约召开的统计委员会会议期间举行(“春季会议”)，第二次会议将在秋季统计活动协调委员会会议期间举行(“秋季会议”)，地点在统计活动协调委员会会场。两次会议的确切时间和会期将由主席根据秘书处的建议，与成员协商后决定。主席根据上届会议作出的决定以及成员会后提出的请求，在秘书处的协助下，与成员协商编写议程草案。

25. 通过电子讨论小组等形式协调两届会议之间的活动是委员会工作的重要组成部分。

26. 届会期间达成的共识由主席确定，并在会议记录中报告。各次会议后，小组秘书处要及时编写一份关于决定和行动的报告以供通过。报告明确列出负责每项行动和后续行动的牵头机构。

27. 委员会至少每两年向统计委员会报告一次。这些报告由秘书处在主席的指导下起草，并由委员会成员核准。

## 附件三

### 联合国系统协调的历史

#### A. 背景

1. 联合国统计系统具有协调与合作的久远传统，其基础在很大程度上是一种共同的职业道德理想。行政协调委员会统计活动小组委员会在 1966 年至 2001 年期间十分活跃，很早就邀请欧盟统计局和经济合作与发展组织等非联合国组织作为观察员定期参加其工作。2002 年，小组委员会由统计活动协调委员会取代。该委员会根据其职权范围，将工作重点放在以下六项主要活动上：

- 统计系统的有效运作
- 共同标准和平台
- 方法演进
- 机构间支助
- 外联
- 统计倡导

2. 统计活动协调委员会的成员是国际组织或超国家组织，这些组织的任务包括根据国际统计活动指导原则提供正式国际统计数据，并且这些组织在其机构内拥有内部常设统计处并经常与各国接触。该委员会目前的 45 个成员中，约一半属于联合国系统，其余成员则代表其他区域和全球组织。该委员会每年举行两次统计处处长级会议，主要通过一些任务小组实际行使职能。每年向统计委员会提交一份该委员会当前活动情况报告。

3. 统计活动协调委员会是作为一个包括所有活跃在官方统计领域的国际组织在内的全球协调机制而设立的，它为统计界提供了良好的服务。但是，统计活动协调委员会不一定是联合国各实体协调其统计方案和产出的适当的、相关的平台，因为这些方案和产出可能涉及联合国专门事项的讨论。因此，2007 年，联合国系统各统计方案的主管开始在统计活动协调委员会届会间隙每年举行两次非正式会议。这些会议讨论了联合国特有的议题。

#### B. 2011-2014 年审查：组建联合国系统首席统计师委员会

4. 统计委员会在 2011 年 2 月 22 日至 25 日举行的第四十二届会议上通过了第 42/110 号决定，其中除其他外，敦促统计司发挥核心作用，与国际组织一道协助会员国解决数据差异和一致性问题，特别注意联合国机构发布的数据的一致性问题；在这方面，强调联合国系统内需要有一个权威机构来协调统计活动；请联合国有关机构审查这一情况；请统计司就这一问题向统计委员会第四十三届会议提出报告(见 [E/2011/24-E/CN.3/2011/37](#), 第 42/110 号决定, 第(k)段)。

5. 该决定是在统计委员会为回应会员国对联合国开发计划署人类发展报告处编写的《2010年人类发展报告》的统计内容提出的关切而进行讨论后通过的。

6. 秘书长关于联合国内统计活动的协调的报告(E/CN.3/2012/15)介绍了有关统计委员会和统计司的设立和作用的背景情况，并说明了统计协调的状况。此后，设立一个主席之友小组，进一步探讨这些问题，并提出建议供统计委员会审议。

7. 主席之友小组开展了两年的工作，2013年向统计委员会提交了临时报告(E/CN.3/2013/13)，2014年提交了最后结论(E/CN.3/2014/13)。值得一提的是，该小组包括代表联合国四大类机构的四个国际组织，即秘书处单位包括区域委员会(联合国贸易和发展会议和西亚经济社会委员会)、专门机构(国际劳工组织)以及基金和方案(联合国儿童基金会)作为正式成员——这一地位传统上只保留给会员国。报告表示，各会员国和联合国各组织代表的参加无疑至关重要，因为他们会有助于更好地理解规则和法律方面(E/CN.3/2013/13，第4段)。

8. 主席之友小组的工作在2014年提交统计委员会的最后报告(E/CN.3/2014/13)中达到顶峰，该小组在报告中评估了协调的各个方面，例如：(a) 数据收集和分发以及数据质量；(b) 制定和执行统计标准；(c) 组织安排。特别是，该小组指出：

“联合国统计系统包括各秘书处单位、基金、方案和专门机构。<sup>9</sup>本质上，联合国各实体所有统计单位都分散独立工作，有各自的任务，各自的负责对象，会员国不同的方案监督程度。在这样的组织背景下，采用一种法律或制度方式，调整或修订任务，并规定进行协调，会很耗时，很困难。所以，认识到在体制上‘强制’合作是不实际的，就需要继续本着良好意愿，在统计方案中开展有效合作”(E/CN.3/2014/13，第10段)。

9. 在其意见的基础上，该小组就近期和中期行动以及今后的审议提出了一系列建议(同上，第20-23段)，其中最突出的是：

“联合国首席统计员会议负责联合国各实体统计方案的统计协调，应进一步加强和发展。提议责成这个会议定期向统计委员会通报其工作，以及改进联合国统计系统内协调的进展。”(同上，第20段)

10. 根据主席之友小组的工作，统计委员会在第45/112号决定中：

“(b) 强调有效协调至关重要，在数据共享领域尤其如此，以减少各国的报告负担；

(c) 支持建立有效的全球数据收集机制的长期远景；

(d) 强调联合国系统各机构和各国统计机关之间进行有效协调的重要性，以促进各机构利用官方统计数据，避免统计数据来源之间的重复和差异；

<sup>9</sup> 联合国系统内的统计单位和方案，即秘书处单位，包括统计司、五个区域委员会、联合国贸易和发展会议、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国人类住区规划署(人居署)。各基金和方案的例子包括联合国开发计划署、联合国儿童基金会和联合国人口基金等。专门机构包括国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织和世界卫生组织。

(e) 赞同关于联合国首席统计师定期举行会议的提议，授权小组跟进主席之友小组针对改进协调提出的各项建议，并向统计委员会汇报。”

11. 在作出这一决定后，联合国系统首席统计师于 2014 年 9 月 10 日以新的、正式的形式首次举行了正式会议。新成立的联合国系统首席统计师委员会于 2017 年 3 月首次向统计委员会第四十八届会议提出了报告。