

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 w) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
методы работы Статистической комиссии****Доклад Бюро о методах работы: к повышению
скоординированности и согласованности структуры
и функций групп****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением Экономического и Социального Совета 2019/210 и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Бюро о методах работы, в котором основное внимание уделяется повышению скоординированности и согласованности структуры и функций групп, действующих в рамках Статистической комиссии. В соответствии с просьбой, содержащейся в решении 50/122 Комиссии, в докладе приводятся обновленная информация о всех существующих группах и результаты консультаций с председателями действующих в настоящее время групп. В докладе Бюро развивает прошлогодний доклад, анализирует результаты консультаций и на основе этого анализа излагает информацию как о текущем положении дел, так и об областях конкретного возможного сотрудничества, общего возможного сотрудничества и передовой практике, которую можно было бы тиражировать. Бюро также предлагает простые оперативные рамочные параметры, которые могли бы служить руководством для повышения степени согласованности и координации для существующих и будущих групп.

Вопросы для обсуждения в Комиссии изложены в пункте 79 доклада.

* E/CN.3/2020/1.



I. Введение

1. Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций обсудила свои методы работы на своих сорок девятой и пятидесятой сессиях (см. соответственно E/CN.3/2018/20 и E/CN.3/2019/22), сосредоточив внимание, во-первых, на механизме групп, именуемых по названию городов, и, во-вторых, на всеобъемлющем обзоре структуры и функций всех статистических групп. Комиссия признала необходимость рационализации существующих механизмов в целях повышения координации и последовательности методов работы. Впоследствии в своем решении 50/122 Комиссия просила Бюро провести в консультации с председателями действующих в настоящее время групп работу по вопросам, касающимся рационализации структуры управления, включая порядок подчиненности и принципы перекрестного участия, с тем чтобы сократить дублирование усилий, и по упорядочению правил и руководящих принципов присвоения названий новым и существующим группам в соответствии с мандатами индивидуальных групп, а также разработать и представить на рассмотрение Комиссии подготовленные по итогам консультаций правила и руководящие принципы.

2. Как отметило Бюро в предыдущем докладе (E/CN.3/2018/20), глобальная статистическая система¹ характеризуется добровольным сотрудничеством государств-членов в разработке и принятии международных статистических стандартов и руководящих принципов, а также сопроводительных руководств по их применению. Благодаря высокому качеству конкретных результатов работы многочисленных групп, созданных под эгидой Статистической комиссии, ей и официальному статистическому сообществу в целом удавалось учитывать растущие потребности пользователей. Являясь высшим органом глобальной статистической системы и входя в систему Экономического и Социального Совета, Комиссия изучает темы, представляющие методологический интерес, разрабатывает нормативные документы и координирует работу нескольких субъектов как в классических, так и в формирующихся областях статистики.

3. Однако в последние годы органический рост и текущее функционирование этих групп привели к определенной степени дублирования усилий и возникновению трудностей в плане четкой коммуникации в вопросах, касающихся взаимосвязей между группами. С учетом этого Комиссия в своем решении 49/119 призвала все группы сотрудничать и добиваться большего синергизма в работе и в своем решении 50/122 рекомендовала в качестве предпочтительной практики обеспечивать транспарентность с точки зрения взаимосвязей и порядка отчетности перед другими группами, конкретных сроков, ведения обновляемых веб-страниц, конкретных ожидаемых продуктов и осязаемых результатов.

4. В настоящее время под эгидой Статистической комиссии действуют 46 групп. В настоящем докладе Бюро представляет обновленный обзор различных видов групп, которые действуют в настоящее время, и определяет области конкретного потенциального сотрудничества, общие возможности для сотрудничества и передовую практику. В целях обеспечения более скоординированных методов работы Бюро разработало оперативные справочные рамочные параметры, которые будут служить руководством для существующих и будущих групп при разработке их круга ведения (см. пп. 71–78 и приложение II ниже).

¹ В настоящем документе глобальная статистическая система понимается в широком смысле как совокупность национальных, региональных и международных статистических управлений, ведущих совместную работу в рамках Статистической комиссии.

5. В основу настоящего доклада положены материалы проведенных Бюро обсуждений по вопросам существа, обновленный обзор деятельности групп² и ответы председателей групп, представленные в связи с консультациями по вопросам управления, которые были проведены от имени Бюро Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Были установлены контакты с председателями групп по экологическому и социальному компонентам, а также групп, занимающихся тематикой сквозного характера. В свою очередь, во избежание дублирования усилий и путаницы непосредственные контакты с группами по экономическому компоненту не устанавливались, поскольку соответствующая работа проводится под руководством Группы друзей Председателя по экономической статистике. Поэтому для получения информации о планах группы в отношении управления консультации были проведены только с Председателем этой группы.

6. Цель консультаций состояла в том, чтобы проанализировать взаимосвязи, порядок подчинения между группами и перекрестное участие, а также мнения председателей о том, как наилучшим образом рационализировать управление и добиться большей согласованности методов работы³. Принять участие было предложено в общей сложности председателям 33 групп. Консультации проходили с 3 по 16 сентября 2019 года, и ответы были получены от 27 председателей групп.

7. Задача настоящего доклада заключается в продолжении обсуждения нынешних методов работы с учетом выраженной Комиссией поддержки укрепления надзора и согласования целей, сфер охвата, приоритетов и результатов работы групп в контексте ограниченности ресурсов государств-членов.

II. Краткая обновленная информация и изменения в сфере управления группами со времени обсуждения на пятидесятой сессии Комиссии

A. Меры, предпринятые во исполнение решения 50/122

8. Секретариат воспользовался итогами проделанной работы по всеобъемлющему обзору групп, проведенному в 2019 году, и, обновляя информацию по каждой новой и существующей группе в 2020 году, создал специальную веб-страницу, на которой в легко понятной форме представлены все действующие группы в разбивке по компоненту и типу (<https://unstats.un.org/unsd/statcom/groups>). Секретариат и председатели групп прилагали все усилия для обеспечения того, чтобы каждая группа имела веб-страницу с минимальным контентом, включая описание мандата группы, ее круг ведения, год создания, председателя и членский состав, ее заседания, доклады и контактных лиц. Эта веб-страница будет пополняться на основе руководящих указаний Комиссии, и будет продолжена работа с председателями групп в целях повышения прозрачности с помощью создания обновляемых веб-страниц для всех нынешних групп.

² Обновленная подробная таблица и сводная таблица будут представлены в качестве справочных документов.

³ В письме о консультациях к респондентам была обращена просьба описать нынешние взаимосвязи, порядок подчиненности и перекрестное участие между группами, а также любые планы по упорядочению управления между группами по соответствующему компоненту и обоснование этих планов и решений.

9. Группы также разработали планы в ответ на призыв Комиссии изыскивать возможности для достижения синергетического эффекта. Например, Председатель Комитета экспертов по эколого-экономическому учету сообщил о его намерении провести оценку круга ведения групп в рамках тематического блока экологического учета в целях улучшения координации с соответствующими группами. Председатель также сообщил о предпринимаемых усилиях по улучшению координации между этим комитетом экспертов и Консультативной группой экспертов по национальным счетам с учетом тесной связи между их статистическими областями.

10. Председатель Межучрежденческой и экспертной группы по продовольственной безопасности, статистике сельского хозяйства и сельских районов также сообщил, что с учетом того, что осуществление первого этапа Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики близится к завершению, а также с учетом возможностей рационализации управления на втором этапе Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) планирует распустить Глобальный стратегический руководящий комитет по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики и представить доклад Статистической комиссии через Межучрежденческую и экспертную группу по продовольственной безопасности, статистике сельского хозяйства и сельских районов. В этом плане учтено решение 50/122, а секретариатское обслуживание и председательство как в Глобальном стратегическом руководящем комитете, так и в Межучрежденческой группе экспертов в вопросах статистики сельского хозяйства и сельских районов передано в канцелярию Главного статистика ФАО⁴.

11. Наконец, Председатель Делийской группы по статистике неорганизованного сектора обратился к Секретариату и Бюро с целью изучения оптимального способа недопущения дублирования с учетом того, что под эгидой Международной конференции статистиков труда недавно созданная группа будет работать над новыми стандартами, связанными с неорганизованным сектором. В консультации с Департаментом статистики Международной организации труда был сделан вывод о том, что Делийская группа выполнила свой первоначальный мандат, предоставленный Комиссией на ее двадцать девятой сессии, и подлежит выпуску.

В. Изменения в экономическом компоненте

12. Как уже упоминалось выше, в отношении групп, занимающихся экономическим компонентом, применялся иной подход с учетом того, что также на своей пятидесятой сессии Комиссия поручила Группе друзей Председателя по экономической статистике возглавить свой собственный процесс консультаций между группами, занимающимися этим компонентом. Следует отметить, что в соответствии со своим мандатом Группа друзей Председателя проводит на основе широких консультаций оценку экономической эффективности и оперативности реагирования статистических групп и их управленческих механизмов.

13. В этих консультациях участвуют отдельные группы, функционирующие в рамках Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, а также аналогичные группы, работающие в рамках Евростата, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международного валютного фонда (МВФ). С учетом новых требований пользователей относительно обновления

⁴ См. доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о последних событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов (E/CN.3/2020/13).

системы экономической статистики, включая более широкие показатели экономического прогресса с привязкой к населению и окружающей среде, в число групп, приглашенных участвовать в консультациях Группы друзей Председателя по экономической статистике, были включены группы, занимающиеся экологическими и социальными компонентами. Анализ ответов был представлен и обсужден на втором заседании Группы друзей Председателя, состоявшемся в первую неделю декабря 2019 года.

14. Председатель этой группы выразил надежду на то, что в ходе процесса консультаций будет проведен целостный анализ групп, связанных с системой экономической статистики, а результаты как консультаций, так и совещания будут представлены Комиссии в докладе Группы друзей Председателя по экономической статистике (E/CN.3/2020/7).

С. Обновленная информация о номенклатуре групп и сроках деятельности

15. Номенклатура групп по-прежнему является следующей: группы, именуемые по названиям городов, группы друзей Председателя, целевые группы, рабочие группы, группы экспертов, комитеты, межучрежденческие и экспертные группы, партнерства, группы высокого уровня и сети (см. приложение I ниже). В таблице ниже приводится разбивка типов групп по каждому из компонентов устойчивого развития, а именно по экономическому, экологическому и социальному компонентам. Помимо трех компонентов, для объединения групп, деятельность которых посвящена сквозным вопросам, охватывающим все три основных компонента, была введена четвертая категория⁵.

16. В ходе своей пятидесятой сессии Комиссия учредила шесть новых групп, а именно Группу друзей Председателя по экономической статистике, Межучрежденческую рабочую группу по долговой статистике⁶, Группу экспертов по индексу процветания городов, Группу экспертов по классификации счетных участков в разбивке на трущобы и не трущобы, Консультативную группу экспертов по статистике преступности и уголовного правосудия и Рабочую группу по открытым данным. С созданием этих новых групп номенклатура изменений не претерпела, сохранив десять различных типов групп, отражающих богатство и широту официальной статистики.

Число активных групп, действующих под эгидой Статистической комиссии, в разбивке по видам групп и компонентам (октябрь 2019 года)

Тип группы/Компонент	Экономический	Экологический	Социальный	Сквозные вопросы	Число групп данного типа
Группы, именуемые по названиям городов	4	2	3	–	9
Группы друзей Председателя	1	–	–	1	2
Целевые группы	2	–	–	1	3

⁵ Следует отметить, что определенные группы, особенно те, которые связаны с учетом энергоресурсов, статистикой сельского хозяйства и окружающей среды, могут быть отнесены сразу к нескольким категориям.

⁶ Эта группа была создана в рамках новой упрощенной структуры программы по финансовой статистике на экспериментальной основе (см. решение 50/109). С учетом этого она может подвергнуться модификации. Информация о событиях в этой области содержится в докладе Группы друзей Председателя по экономической статистике (см. E/CN.3/2020/7).

Тип группы/Компонент	Экономический	Экологический	Социальный	Сквозные вопросы	Число групп данного типа
Рабочие группы	4	2	2	2	10
Группы экспертов	2	1	5	3	11
Партнерства	–	–	–	1	1
Комитеты	1	2	–	2	5
Межучрежденческие и экспертные группы	–	1	1	1	3
Прочие группы ^a	–	–	–	2	2
Общее число групп	14	8	11	13	46

^a К прочим группам относятся группа высокого уровня и сети.

17. Почти половина активных групп (20) являются долгосрочными группами, учрежденными Комиссией до 2011 года, 12 активных групп — среднесрочными (учрежденными в период 2011–2015 годов) и 14 групп — достаточно недавними (учрежденными в 2016 году или в последующий период). По сравнению с 2019 годом доли групп с продолжительным, средним и коротким сроками функционирования существенно не изменились.

D. Обновленная информация о мандатах и функциях

18. По существу, можно отметить, что, как и в 2019 году, работа групп, функционирующих под эгидой Статистической комиссии, по-прежнему сосредоточена на компоненте экономической статистики (14 из 46 групп) и четвертой категории, обозначенной как «сквозная» и включающей 13 групп. Из шести вновь созданных групп три имеют мандаты в социальной сфере, две — в экономической и одна — в сквозной статистической. В экологическом компоненте не было создано новых групп.

19. Как указано в докладе Бюро за 2019 год (E/CN.3/2019/22), с учетом их технической направленности и мандата группы можно отнести к одной или нескольким из областей, входящих в компетенцию Комиссии⁷. Этими областями являются: методология, координация, наращивание потенциала и данные⁸.

20. Поскольку работа Статистической комиссии носит технический характер, большинство мандатов, практически независимо от вида группы, по-прежнему касаются методологии⁹. Так, 35 из 46 активных групп занимаются разработкой или совершенствованием статистических стандартов, и это примерно такая же доля групп, работающих над методологическими вопросами, как и в 2019 году.

⁷ Подробную информацию о круге ведения Статистической комиссии см. в резолюциях E/RES/8 (II) и E/RES/1566 (L) Экономического и Социального Совета.

⁸ Методология: задача группы заключается в первую очередь в разработке статистического стандарта или нормативного документа, включая их изменения и сопроводительные руководства и справочники.

Координация: задача группы заключается в координации статистической деятельности нескольких заинтересованных сторон.

Наращивание потенциала: задача Группы заключается в проведении мероприятий по развитию потенциала, включая подготовку кадров, развитие навыков и оказания технической помощи.

Данные: перед группой поставлена задача проведения технических исследований и разработок, касающихся данных.

⁹ См. справочный документ, содержащий подробную информацию об активных группах в разбивке по технической направленности и типу.

В частности, методологической работой занимаются все группы, именуемые по названиям городов, а также все группы экспертов и все межучрежденческие и экспертные группы.

21. Комиссия также наделила мандатом по координации ряд групп в целях достижения согласованности и во избежание дублирования усилий, что отражает дух инклюзивности и коллективной ответственности за глобальную статистическую систему. В общей сложности с этой целью были созданы 19 групп, и это на одну группу больше, чем в 2019 году. Кроме того, одна из новых созданных групп, а именно Группа друзей Председателя по экономической статистике, также имеет мандат по координации.

22. Нередки случаи, когда Комиссия наделяет группы достаточно широкими мандатами, с тем чтобы они могли заниматься несколькими видами деятельности и работать по нескольким техническим направлениям¹⁰. Однако ни одна из групп, учрежденных Комиссией на ее пятидесятой сессии, не находится в таком положении. Таким образом, те же двенадцать групп, что и в 2019 году, имеют мандат на деятельность по нескольким направлениям.

23. Наиболее распространенное сочетание мандатов — это методология и координация. Примерами такого сочетания являются Комитет экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли, Группа экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации и Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам. Существуют группы, наделенные иной комбинацией мандатов в двух областях, таких как методология и данные (применяется спонсорами инициативы по обмену статистическими данными и метаданными), методология и наращивание потенциала (Вашингтонская группа по статистике инвалидности) и наращивание потенциала и координация (Глобальная сеть учреждений для подготовки кадров в области статистики), и даже комбинированными мандатами в трех областях, таких как данные, координация и наращивание потенциала (применяется Глобальной рабочей группой по использованию больших данных для целей официальной статистики).

24. Связанная с данными работа и наращивание потенциала по-прежнему представляют собой области деятельности, которыми, как правило, занимается Секретариат, а это означает, что группы, действующие под эгидой Комиссии, работают в этих областях менее активно.

III. Текущие взаимосвязи и перекрестное участие: формальные средства взаимодействия

25. Бюро определило «семьи» или «блоки» групп на основе областей статистики¹¹. Эти тематические блоки по-прежнему занимают более видное место в компонентах экономической статистики и экологической статистики и играют менее видную роль в социальном компоненте или в междисциплинарной области.

¹⁰ Техническая направленность (методология, координация, наращивание потенциала или данные) определялась на основе анализа мандата и общедоступной информации. В некоторых случаях, чтобы лучше понять, чем занимается та или иная группа, Бюро консультировалось с Секретариатом.

¹¹ На основе Классификации международной статистической деятельности, URL: <https://unstats.un.org/unsd/iiss/Classification-of-International-Statistical-Activities.ashx>.

26. Обновленные блоки (в разбивке по компонентам и размеру) с новыми созданными группами выглядят следующим образом¹²:

- a) Предпринимательская деятельность и торговля (семь групп), без изменений;
- b) Национальные счета (четыре группы), Межучрежденческая рабочая группа по долговой статистике, была добавлена на последней сессии;
- c) Цены (две группы), без изменений;
- d) Окружающая среда (две группы), без изменений;
- e) Цены (две группы), без изменений;
- f) Экологические счета (две группы), без изменений;
- g) Сельское хозяйство и сельские районы (две группы), без изменений;
- h) Миграция (две группы), без изменений;
- i) Населенные пункты (две группы), новый блок, сформированный Экспертной группой по индексу процветания городов и Группой экспертов по классификации счетных участков в разбивке на трущобы и не трущобы, созданными на последней сессии;
- j) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (три группы), без изменений;
- k) Общая координация (две группы), без изменений.

27. Опираясь на ответы, полученные в ходе консультаций, и знания Секретариата, Бюро выявило следующие формы различных существующих формальных взаимосвязей между группами: частичное совпадение членского состава; общие рабочие направления или программы; учет результатов в работе другой группы; функционирование в качестве «зонтичных» структур; и разовое взаимодействие. Эти рабочие отношения кратко описаны ниже. Кроме того, было также выявлено формально взаимодействие с группами, не охваченными консультациями (такими как группы под эгидой региональных механизмов Организации Объединенных Наций или механизмы, не входящие в систему Организации Объединенных Наций).

A. Частичное совпадение членского состава, председательских функций или секретариатского обслуживания

28. Из 27 представивших ответы групп 17 сообщили, что у них есть как минимум одна формальная связь с другими группами. Несмотря на существенное частичное совпадение членского состава групп, нет гарантии того, что проводилась совместная работа по вопросам существа.

29. Свидетельства фактической совместной работы чаще можно обнаружить в случаях, когда идет речь о совмещении должностей председателей групп и руководителей подгрупп, и ниже приводятся примеры тому.

30. Есть две пары групп, которые имеют одного и того же председателя: первая — Рабочая группа по обеспечению открытого доступа к данным и Группа друзей Председателя по основополагающим принципам официальной статистики (Новая Зеландия); и второй — Комитет главных статистиков системы

¹² Это нагляднее показано на диаграмме, на которой представлены все активные группы (см. приложение I и справочный документ).

Организации Объединенных Наций и Комитет по координации статистической деятельности (возглавляемый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности).

31. Есть несколько случаев, когда председатель группы возглавляет подгруппу в рамках другой группы или входит в состав ее бюро/консультативной группы. Например, Сопредседатель Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является членом Консультативной группы Глобальной сети учреждений для профессиональной подготовки в области статистики; Председатель Лондонской группы по эколого-экономическому учету является наблюдателем от Бюро Комитета экспертов по эколого-экономическому учету; председатели технических комитетов этого Комитета экспертов являются членами Бюро Лондонской группы; Председатель Партнерства по измерению информационно-коммуникационных технологий в целях развития является Председателем целевой группы в рамках Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики; и Председатель одной из консультативных групп Межучрежденческой экспертной группы по гендерной статистике также возглавляет целевую группу в Группе экспертов по статистике миграции.

32. Кроме того, совместный секретариат, в основном находящийся в ведении Статистического отдела, следит за тем, чтобы группы, входящие в один и тот же тематический блок, были в курсе последних событий. Примерно половина активных групп обслуживается Статистическим отделом.

В. Общие рабочие направления или программы

33. Помимо частичного дублирования членского состава было установлено, что некоторые группы работают по общим с другими группами направлениям внутри или вне их блока. Это проявляется в различных взаимосвязях, когда группы составляют совместные планы работы по конкретным темам с другими группами (или подгруппами в рамках других групп).

34. Этот формальный механизм между группами используется для задействования опыта и знаний друг друга, обеспечения последовательности и во избежание дублирования работы. Согласно ответам председателей, в настоящее время существуют общие направления работы в следующих статистических областях: большие данные и геопространственная информация (методология); наращивание потенциала в области сбора и обработки больших данных, данных мобильной телефонной связи и измерения показателей информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) (методология); экологический учет (методология, данные и наращивание потенциала); наращивание потенциала в области экологической статистики и статистики беженцев (методология); обследования домашних хозяйств (методология и интеграция данных); дезагрегация данных и взаимосвязь статистики миграции и гендерной статистики (методология); и геопространственная информация и цели в области устойчивого развития.

35. В качестве примера можно привести совместную подгруппу Группы высокого уровня и Межучрежденческой экспертной группы по целям в области устойчивого развития, которая занималась вопросами наращивания статистического потенциала для внедрения системы показателей достижения целей в области устойчивого развития. В свою очередь, Группа экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц и Межсекретариатская рабочая группа по обследованиям домашних хозяйств имеют общие программы работы по разработке руководства по интеграции данных с использованием данных

обследований домашних хозяйств, а также по стратегиям выборки для небольших групп населения. Еще одним примером является сотрудничество Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды и Группы экспертов по статистике окружающей среды в отношении вопросников по водным ресурсам и отходам.

С. Учет результатов в работе другой группы

36. Некоторые группы взяли на себя выполнение задач с конечной целью получения результатов, которые будут официально представлены другим группам. Этот механизм позволяет не только выполнять свой собственный мандат, но и способствует выполнению мандата другой группы. Эта взаимосвязь помогает добиться согласованности результатов, если процессы и ожидания сопровождающей и получающей стороны являются прозрачными.

37. Такой вид взаимосвязи возникает главным образом в контексте методологической разработки показателей целей в области устойчивого развития, в рамках которой группы в конкретных статистических областях работают над тематическими перечнями показателей, подлежащих учету в работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Часто группы проводят углубленную работу по показателям, например, в таких областях, как ИКТ, старение, беженцы, миграция, гендерная проблематика и обследования домашних хозяйств, которые, в свою очередь, рассматриваются вышеупомянутой Межучрежденческой и экспертной группой в ходе ее регулярных заседаний и аналитических обзоров.

38. Это взаимодействие также происходит вне контекста показателей целей в области устойчивого развития. Так, две группы в блоке статистики окружающей среды, т. е. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды и Группа экспертов по статистике окружающей среды, наладили полезный механизм обратной связи, который используется при составлении их программ деятельности.

Д. Функционирование «зонтичных» структур

39. Несколько групп были целенаправленно созданы для координации и обеспечения общего видения в конкретной статистической области. Эти группы уделяют особое внимание координации, определению приоритетов и направлению деятельности в своей соответствующей области, с тем чтобы их подопечные группы и подгруппы действовали взаимодополняемым образом. Примерами являются, в частности, Комитет экспертов по эколого-экономическому учету и Глобальный стратегический руководящий комитет по осуществлению Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики.

Е. Формальное и контролируемое взаимодействие

40. Существует особый случай формальной взаимосвязи, когда характер группы требует разового, а не постоянного участия, хотя и формального. Это относится к Группе экспертов по международным статистическим классификациям, которая фактически выступает в качестве контролера в отношении любой пересмотренной или новой статистической классификации. Группы, работающие над пересмотром существующих или составлением новых статистических классификаций, взаимодействуют с этой группой экспертов на различных этапах разработки классификации. Уровень сотрудничества повышается по мере

того, как классификация достигает достаточного уровня зрелости и анализируется до ее представления в Комиссию.

IV. Текущие взаимосвязи и перекрестное участие: неформальные средства взаимодействия

41. Председатели сообщили о многочисленных случаях неформального сотрудничества между членами различных групп. Во всех 27 ответах сообщалось о сотрудничестве, по крайней мере, с еще одной группой даже при отсутствии формальной связи. Кроме того, было выявлено взаимодействие с группами, не охваченными консультациями, такими как группы под эгидой региональных механизмов Организации Объединенных Наций или механизмов, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. В общей сложности 31 группа была упомянута как участвующая в неформальном сотрудничестве с другими группами.

42. Несмотря на свою полезность, такого рода неформальные связи сопряжены со значительным риском неустойчивого сотрудничества. Фактически, консультации показали, что в большинстве случаев эти случаи сотрудничества не были подкреплены формальными подходами к обеспечению конкретного обмена информацией и согласованности работы.

43. Одной из наиболее распространенных форм неформального сотрудничества является нерегулярное или эпизодическое посещение заседаний других групп в целях обмена общей информацией и обсуждения тем, представляющих общий интерес. Например, некоторые группы представили свои цели и планы работы или последние изменения в своих программах работы. Председатели Группы высокого уровня, Лондонской группы, Вашингтонской группы и Тичфильдской группы по статистике, связанной со старением, сообщили, что один из членов их группы неформально участвовал в заседаниях другой группы, как правило, на почве взаимных интересов. Другим примером является участие представителя Группы высокого уровня в заседаниях Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций для обсуждения вопросов координации статистической деятельности в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

44. Обмен информацией по вопросам существа и по процедурным вопросам также осуществляется неформально вне рамок заседаний, часто по просьбе одной из групп. О таких неформальных договоренностях упоминали председатели экологического компонента (Комитет экспертов по эколого-экономическому учету, Группа экспертов по статистике окружающей среды, Ословская группа по статистике энергетики, Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды). Кроме того, благодаря неформальному обмену информацией удалось наладить связи между статистическими областями, которые зачастую считаются разрозненными. Эти обмены мнениями происходят главным образом в контексте обсуждения вопроса об измеряемости прогресса в рамках Повестки дня на период до 2030 года и так или иначе затрагивают членов Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

45. Председатели также сообщили о проведении на разовой основе совместной деятельности с другими группами, такой как организация и проведение мероприятий, разработка руководств (или глав в руководствах) или обращение к другим группам за материалами в ходе соответствующих широких консультаций по конкретным результатам. В качестве примеров можно привести Симпозиум по

научным данным и официальной статистике, совместно организованный Глобальной рабочей группой по использованию больших данных для целей официальной статистики и Глобальной сетью учреждений для подготовки кадров в области статистики; и сотрудничество между Ословской и Лондонской группами по разработке руководства по статистике энергетики.

V. Сохраняющиеся трудности

Сложность

46. Несмотря на отрядные события, описанные выше в разделе II, и выявленные в настоящее время формальные и неформальные взаимосвязи между группами, все еще сохраняется значительная степень запутанности и сложности системы управления.

47. Поскольку нынешние механизмы управления развивались органично, а не по плану, различия между группами с точки зрения членского состава, мандатов, типов конкретных результатов и видов деятельности выявить трудно. В результате возникает необходимость в общей структуре, которая направляла бы как внутренние, так и внешние заинтересованные стороны, чтобы понять нынешнее «созвездие» групп и сориентироваться в нем.

Недостаточная транспарентность

48. Информация о формальных взаимосвязях, порядке подчинения или общих потоках работы между группами не является общедоступной. Эта информация может и должна быть описана в годовой программе работы и круге ведения и представлена на веб-сайте групп.

Различные механизмы отчетности

49. Еще одна сохраняющаяся проблема связана с тем, что практика представления докладов Комиссии не является единообразной или последовательной, особенно в случае групп, именуемых по названиям городов. Некоторые из них (Ворбургская, Делийская и Оттавская группы) по традиции представляют доклады для информации, в то время как другие группы, именуемые по названиям городов (такие как Вашингтонская, Висбаденская, Ословская, и Прайская группы), представляют документы как для информации, так и для принятия решений, когда направляется просьба об утверждении конкретных результатов в ясно выраженной форме. А еще одна группа (Лондонская группа) решила представлять доклады не напрямую, а только через посредство другой группы той же самой «семьи». Как отметило Бюро в своем предыдущем докладе, Комиссии было бы полезным разработать более четкие руководящие принципы в этом отношении (см. [E/CN.3/2019/22](#), п. 32).

50. В последние годы Бюро стремилось к консолидации докладов и пунктов повестки дня по областям, а не по субъектам, что позволило повысить согласованность представлений, обсуждений и решений. В ходе обсуждения на сорок девятой сессии Статистической комиссии участниками была подчеркнута важность обеспечения транспарентности в работе и деятельности групп, именуемых по названиям городов, при сохранении при этом их гибкости. Поэтому необходимо следить за тем, чтобы конкретные результаты работы групп, именуемых по названиям городов, надлежащим образом включались в международную статистическую систему норм, а затем эффективно реализовывались. В этом смысле Секретариату и группам, в том числе группам, именуемым по названиям городов, следует рекомендовать в соответствующих случаях

консолидировать свою деятельность и представлять доклады в консолидированной форме. Более консолидированные мероприятия и отчетность перед Комиссией позволят получить всестороннее представление о развитии событий в конкретных статистических областях, что, как ожидается, повысит эффективность, результативность и оперативность деятельности Комиссии по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития.

VI. Куда мы идем дальше: потенциальные взаимосвязи, возможности, передовая практика и рамочные параметры

A. Возможности общего характера для повышения степени согласованности и координации

51. Богатство материалов, представленных председателями, позволило Бюро выявить на общем уровне имеющиеся возможности для улучшения согласованности и координации. Реализация этих возможностей могла бы оказать поддержку государствам-членам в рациональном использовании их ограниченных ресурсов, выделяемых ими группам, работающим под эгидой Статистической комиссии, с учетом того, что зачастую бывает трудно обеспечить финансирование для проведения предусмотренной мандатом работы и/или участия стран в соответствующих заседаниях. Потенциально можно было бы изучить возможность дальнейшей консолидации статистических групп в целях повышения эффективности, действенности и оперативности статистической системы. Конечная цель состоит в том, чтобы сократить дублирование усилий и улучшить совместное предоставление статистических продуктов в целях содействия измерению прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

Механизм сотрудничества

52. Общая тема, упомянутая многими председателями, связана с предложением о создании механизма, в рамках которого они могли бы встречаться для обсуждения частично дублирующих друг друга мероприятий, а также планировать и осуществлять совместные мероприятия в рамках групп в качестве одного из мощных инструментов обеспечения более эффективной координации. Такой механизм предусматривал бы проведение в течение года структурированных онлайн-дискуссий (с использованием электронной почты, телефонной связи, вебинаров или других виртуальных средств) в сочетании с одним заседанием с личным участием в ходе сессии Статистической комиссии. Благодаря определению четких потенциальных взаимосвязей с другими группами уже сделан первый шаг¹³. Совместные совещания председателей групп в качестве второго шага могли бы активизировать сотрудничество, координацию и, возможно, объединение мероприятий, функций и мандатов¹⁴.

¹³ Соответствующие данные представлены в качестве справочного документа.

¹⁴ Аналогичные механизмы сотрудничества предусмотрены во всех подобластях экономической статистики, таких как макроэкономическая, предпринимательская, торговая и ценовая статистика. Ожидается, что эти механизмы будут способствовать совместной разработке руководящих указаний по проведению экспериментов и апробации обновленной системы экономической статистики. Можно было бы сформулировать конкретные проекты для совместной деятельности в области глобализации и оцифровывания и определения параметров связей между экономикой, людьми и окружающей средой (см. E/CN.3/2020/7).

53. Кроме того, в повестку дня этих совещаний можно было бы включить пункт о международных статистических классификациях. Бюро усматривает здесь дополнительную возможность, особенно для методологической работы с точки зрения классификаций. С учетом того, что Группа экспертов по международным статистическим классификациям уже осуществляет мониторинг деятельности в целях прогнозирования потенциальных изменений, предлагаемая структура онлайн-обсуждений и личных встреч даст группам идеальную возможность официально информировать соответствующих субъектов об их намерениях и представить предварительный график представления конкретных результатов Группе экспертов по международным статистическим классификациям. Это позволило бы всем группам и Комиссии в целом улучшить свое среднесрочное планирование, а также способствовало бы взаимодействию с соответствующими группами, которые, возможно, пожелают внести свой вклад.

Отчетность о совместной деятельности

54. Несколько председателей также выдвинули идею о том, чтобы каждая группа включала в свои доклады Статистической комиссии описание совместных мероприятий, проведенных с другими группами (или констатировала их отсутствие). Это позволяло бы Комиссии давать руководящие указания относительно направленности и масштабов сотрудничества, описанного в соответствующих докладах. Это также позволило бы Комиссии оценивать, уменьшилось ли дублирование в работе, и выявлять возможности для рационализации с точки зрения как масштабов, так и результатов работы групп.

Подключение групп к глобальным консультациям

55. Председатели признали, что существует много возможностей, когда более тесное сотрудничество и координация способствовали бы достижению целей группы. Например, если группа планирует глобальные консультации по конкретному результату (например, по стандарту, руководству, определению и т.д.), она могла бы предложить поучаствовать в них другим соответствующим группам, помимо традиционных субъектов, с которыми проводятся консультации (чаще всего отдельные страны). Такой вид глобальных консультаций позволил бы странам реагировать в индивидуальном порядке, а также координировать и консолидировать свой вклад в качестве членов той или иной конкретной группы. Это, в свою очередь, привело бы к повышению эффективности процесса консультаций и, что наиболее важно, к повышению степени ответственности за результаты, анализируемые статистическим сообществом в расширенном формате.

Последовательно проводимые заседания групп

56. Еще одно ключевое предложение председателей в качестве средства повышения уровня сотрудничества и коммуникации заключалось в последовательном проведении заседаний групп и совместных сессий как с личным участием, так и с использованием электронных средств. Это расширило бы возможности для перекрестного участия председателей и членов групп, регулярного обмена информацией и разработки и осуществления последующей деятельности по итогам совместных мероприятий. Разумеется, что различия в мандатах групп будут влиять на степень и характер сотрудничества между ними.

Зондирование ситуации

57. Председатели также указали на частое дублирование усилий между группами, которые действуют под эгидой Статистической комиссии, а также

другими группами, такими как региональные или международные учреждения, например ОЭСР, МВФ, Международная организация труда и т.д. Признавая, что иерархия с точки зрения отчетности между этими группами отсутствует, Бюро предложило, чтобы, прежде чем приступить к какой-либо деятельности, председатели зондировали ситуацию и устанавливали контакты с другими группами, независимо от их членства в каких-либо структурах, в целях эффективного сотрудничества и коммуникации.

В. Конкретные потенциальные взаимосвязи

58. Председатели также воспользовались возможностью в ходе консультаций в Бюро для рассмотрения областей текущей работы своих групп по сравнению с другими группами и определили конкретные потенциальные связи, которые могут быть установлены с учетом мандатов этих групп. Многие из них подчеркнули исключительную важность сотрудничества, осведомленности и взаимодействия в деле развития и обмена общими и экспертными знаниями и опытом на глобальном уровне. Кроме того, председатели вновь заявили о том, что долгосрочная значимость их собственных групп зависит от внешних связей не только с другими группами, действующими под эгидой Статистической комиссии, но и с другими группами, включая нетрадиционных партнеров Организации Объединенных Наций.

59. В справочном документе по этому пункту повестки дня отражены конкретные потенциальные связи, выявленные председателями групп, работающих под эгидой Статистической комиссии. В большинстве случаев председатели высказывали довольно конкретные соображения относительно скрытых общих с другими группами направлений работы, что свидетельствует о наличии возможности практически немедленного принятия мер.

60. В качестве примера можно привести Группу экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества: она отметила, что результаты деятельности Рабочей группы по открытым данным можно было бы включить в ее программу. В свою очередь, учитывая, что беженцы и внутренне перемещенные лица являются особенно уязвимой группой и имеют отношение ко многим из показателей, которые определяют прогресс в достижении цели 16 в области устойчивого развития, Группа экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц хотела бы сотрудничать с Прайской группой по статистике государственного управления в разработке вопросов для обследований домашних хозяйств по таким темам, как безопасность, торговля людьми и убийства. Кроме того, Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике могла бы предложить Консультативной группе экспертов по статистике преступности и уголовного правосудия свои экспертные услуги в отношении гендерных аспектов статистики преступности и измерения показателей фемицида и других форм насилия в отношении женщин, включая насилие над половым партнером.

61. С учетом этих областей плодородного сотрудничества Бюро рекомендует председателям налаживать контакты друг с другом и реализовывать и/или развивать эти естественные синергические связи с учетом того, что, как отмечено в его докладе Комиссии на ее пятидесятой сессии, статистика и данные стали играть в национальных и международных процессах принятия решений более важную роль, а также стали более взаимосвязанными и интегрированными, особенно в контексте Повестки дня на период до 2030 года (см. E/CN.3/2019/22, п. 34). Председателям предлагается активно изучать и официально оформлять условия сотрудничества в этих общих областях работы.

С. Поощрение и тиражирование передовой практики

62. В контексте Повестки дня на период до 2030 года, в которой статистические и общие данные стали более взаимосвязанными и интегрированными, успех любой группы в значительной степени зависит от вклада, связей и перекрестного участия других соответствующих групп. Эффективность групп во все большей степени определяется их способностью вносить вклад в многомерную интеграцию статистики и данных. Бюро отметило ряд примеров передовой практики в некоторых группах или блоках групп, когда обеспечивается согласованность и сотрудничество. В нижеследующих пунктах освещаются несколько таких передовых методов, которые в настоящее время применяются и о которых председатели сообщили в ходе консультаций. Эта практика соответствует просьбам Комиссии и может быть относительно легко экстраполирована на другие группы.

Обзор программ с разбивкой по компонентам

63. Бюро хотело бы отметить усилия, прилагаемые в экономическом компоненте под руководством Группы друзей Председателя по экономической статистике при содействии Секретариата. По своей собственной инициативе группы в экономическом компоненте провели самооценку эффективности, действенности и оперативности своих программ работы как с точки зрения существа, так и с точки зрения управления. В своем докладе Комиссии на ее пятьдесят первой сессии (E/CN.3/2020/7) Группа друзей Председателя представляет целостный анализ групп, связанных с компонентом экономической статистики. По мнению Бюро, эту практику следует взять за образец в других компонентах.

64. Комиссия неоднократно призывала все группы к сотрудничеству и обеспечению большего синергетического эффекта в их работе, в связи с чем Бюро выражает признательность группам в компоненте экономической статистики. В свою очередь, Комиссия, возможно, пожелает вновь обратиться с просьбой к председателям каждой действующей группы в рамках других компонентов, включая сквозной компонент, обсудить с другими председателями в рамках того же компонента потенциальные взаимосвязи и возможности рационализации и представить Комиссии доклад по этому вопросу. Например, можно было бы запланировать проведение обзора, начиная с социального компонента в 2021 году, межсекторальных групп в 2023 году и экологического компонента в 2025 году.

«Двойные» механизмы

65. В своем предыдущем докладе Бюро определило в качестве одной из областей потенциального сотрудничества «двойные» механизмы в конкретной статистической области. При таком механизме одна техническая группа концентрируется на методологических вопросах и одна управленческая группа — на вопросах координации и стратегических вопросах.

66. Особенно успешными «двойные» механизмы оказались в области охраны окружающей среды. Что касается тематического блока по экологическому учету (Лондонская группа и Комитет экспертов по эколого-экономическому учету), то благодаря хорошо налаженному механизму сотрудничества эти группы и их подгруппы обеспечивают взаимодополняемость своей работы, что привело к увеличению результативности в последние годы. Что касается статистики окружающей среды, то Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды информирует Группу экспертов по статистике окружающей среды о своей деятельности на регулярных заседаниях между этими двумя группами. Другие примеры «двойных» механизмов можно найти в компоненте статистики

сельского хозяйства и сельских районов (Межучрежденческая группа экспертов и Глобальный стратегический руководящий комитет), компоненте статистики цен (Оттавская группа и Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен), компоненте национальных счетов (Консультативная группа экспертов по национальным счетам и Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам) и статистической работе над Повесткой дня на период до 2030 года (Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития и Группа высокого уровня).

Периодический обзор мандата и круга ведения групп

67. Другим видом передовой практики является периодический обзор мандатов, текущих процедур и организации работы, а также обновление круга ведения. Эта практика была принята Группой экспертов по международным статистическим классификациям и Группой экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. Кроме того, весьма желательным является сочетание круга ведения и плана работы с графиком; Тичфильдская группа приняла так называемую «оговорку об автоматическом упразднении», которая включает в себя всеобъемлющий групповой обзор для оценки того, выполнила ли она свой мандат и может ли быть распущена.

Коллегиальная поддержка

68. Тичфильдская группа, будучи новой группой и стремясь устанавливать передовую практику, решила наладить отношения с другими группами, именуемыми по названиям городов, и высказала пожелание о том, чтобы они поделились с ней необходимой для этого информацией. Это позволило ей извлечь уроки из опыта коллег и учесть их при разработке своего собственного круга ведения.

Роль Группы экспертов по международным статистическим классификациям

69. Один из видов практики, который следует сохранить, поскольку он имеет решающее значение для обеспечения последовательности, согласованности и гармонизации статистических концепций, касается роли, которую играет Группа экспертов по международным статистическим классификациям. Установленная процедура, в соответствии с которой все статистические классификации, представляемые на утверждение Статистической комиссии, должны сначала представляться этой экспертной группе для подтверждения и оценки их пригодности для международного свода статистических классификаций, была признана председателями групп в качестве ценного инструмента, лежащего в основе глобальной статистической системы.

Использование информационно-коммуникационных технологий

70. Бюро поощряет эффективное использование информационно-коммуникационных технологий для организации совещаний и обмена знаниями. Эта практика закрепилась по отношению к функционированию нескольких групп. Например, Группа экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации сообщила, что тщательное планирование и всестороннее использование технологий позволили ей активизировать взаимодействие и повысить значимость вклада, а также обеспечивать динамичность программы работы.

D. Рамочные параметры для повышения степени согласованности и координации и, соответственно, для усиления надзора и руководства со стороны Комиссии

71. Статистической комиссии необходимо уделять более пристальное внимание координации ее общих результатов и функционирования, особенно в условиях ограниченности ресурсов в мире. Хотя когда-то статистическое сообщество могло работать в значительной степени в изоляции, теперь ситуация изменилась. Если Комиссия намерена налаживать доверительные и прочные партнерские связи, то еще одним основанием для повышения слаженности и координации ее работы является рост заинтересованности в участии в работе некоторых групп со стороны партнеров, занимающихся сбором и обработкой неофициальных данных, а также со стороны пользователей данных.

72. Действительно, широкий спектр статистических областей, охватываемых группами Комиссии, впечатляет. В то же время очевидно, что структура групп, действующих под эгидой Комиссии, выиграла бы от дальнейшего упорядочения процедур в целях достижения более согласованных и скоординированных результатов. Это могло бы также иметь большое значение с точки зрения охвата более широкого круга членов международного сообщества.

73. В связи с этим Бюро представляет на рассмотрение Комиссии оперативные рамочные параметры¹⁵. В целях упорядочения архитектуры, совершенствования надзорной функции Комиссии и поощрения более тесного синергетического взаимодействия между группами и компонентами рамочные параметры облечены в форму простой и небольшой матрицы, в которой содержатся четкие указания в отношении наименования групп, продолжительности существования, графиков работы, периодической отчетности перед Комиссией и ключевых элементов для включения в веб-страницы с учетом характера, ожидаемых результатов и мандата группы.

74. В случае одобрения Комиссией эти рамочные параметры будут служить руководством для существующих и будущих групп с точки зрения основной технической направленности, результатов и видов деятельности, а также членского состава. Они будут устанавливать различия между различными типами групп, что может привести к внутренней дискуссии и самоанализу, и призваны помочь существующим группам лучше согласовать свой круг ведения с их названиями.

75. Например, с учетом того, что группы, именуемые по названиям городов, были задуманы таким образом, чтобы быть гибкими и подвижными в разработке и принятии международных статистических стандартов (см. [E/CN.3/2018/20](#)), рамочные параметры предусматривают, что такие группы должны сосредоточивать свое внимание на методологической работе. В тех случаях, когда они желают осуществлять деятельность по наращиванию потенциала, координировать полностью программы работы или выполнять работу, связанную с данными, предлагается, чтобы группы, именуемые по названиям городов, обращались за советом к Комиссии в случае приобретения ими более структурированной формы, например формы рабочей группы или комитета, или для определения того, существует ли еще одна группа, связанная с соответствующей областью деятельности и обладающая такого рода мандатом.

76. Хотя признается, что все группы обладают имманентно присущей координационной функцией, рамочные параметры предполагают, что такая координация в качестве основного направления деятельности осуществляется в первую

¹⁵ Содержатся в приложении II к настоящему докладу и включены в качестве справочного документа по данному пункту повестки дня.

очередь теми группами, членский состав которых находится на управленческом уровне, а именно комитетами (которые фактически приравниваются к группам высокого уровня) и друзьями групп председателей. В порядке исключения на межучрежденческие и экспертные группы, хотя они и являются техническими, также возлагаются координационные функции наряду с их основной технической нацеленностью на методологию.

77. Предлагается, чтобы группы экспертов сосредоточивались исключительно на методологической работе, в то время как рабочие группы (которые фактически приравниваются к партнерствам) и целевые группы могли бы, помимо методологии, время от времени заниматься работой, связанной с данными и наращиванием потенциала. Однако в целом работу, связанную как с данными, так и с наращиванием потенциала, следует оставить на усмотрение Секретариата.

78. Что касается продолжительности работы групп друзей Председателя (управленческий уровень) и целевых групп (технический уровень), то предлагается, чтобы они работали в течение короткого срока. Группы экспертов задуманы как среднесрочные, поскольку они должны быть привязаны к достижению определенного результата, а остальные категории групп рассматриваются как долгосрочные.

VII. Решения, которые необходимо принять Статистической комиссии

79. Комиссии предлагается:

а) просить председателей всех действующих групп в экологическом, социальном и сквозном компонентах тиражировать передовую практику, выявленную Бюро в рамках экономического компонента, и инициировать проведение обзора в рамках социального компонента в 2021 году, межсекторальных групп в 2023 году и экологического компонента в 2025 году;

б) утвердить оперативные рамочные параметры, включая общие правила именования и руководящие принципы для новых и существующих групп, исходя из их характера, ожидаемых достижений и мандата;

в) просить председателей всех действующих групп сопоставить контрольные показатели с рамочными параметрами и рекомендовать им внести соответствующие изменения;

г) установить конкретные сроки для каждой группы, которую она учредит, как это предусмотрено рамочными параметрами;

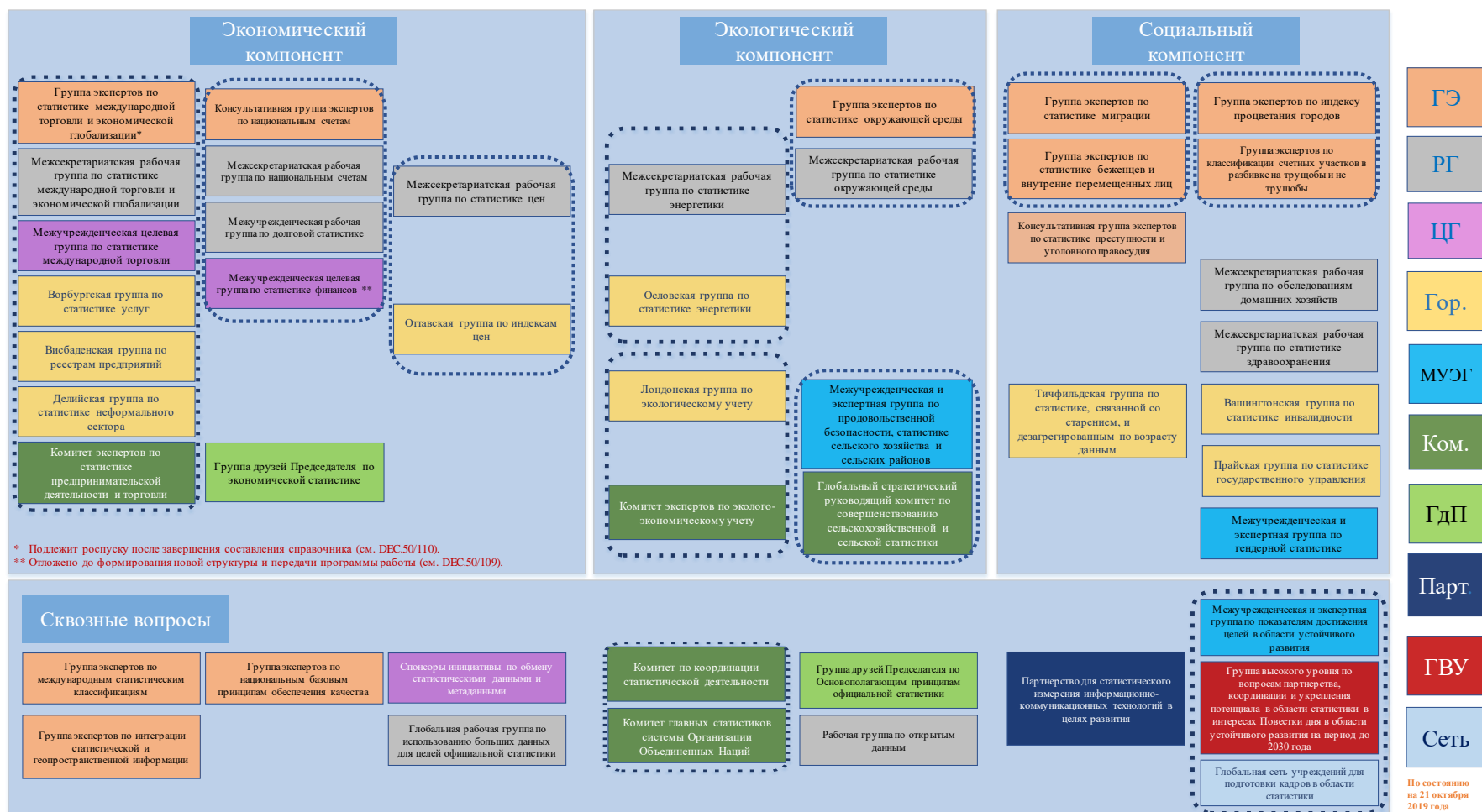
д) просить председателей всех действующих групп вести обновляемую веб-страницу, содержащую, по крайней мере, информацию о мандате и круге ведения группы, годе ее создания, ее секретариате, членах и Председателе (Председателях), заседаниях, ее доклады Комиссии и данные ее контактных лиц;

е) выразить признательность Делийской группе и распустить ее, поскольку она выполнила первоначальный мандат, предоставленный ей Комиссией на ее двадцать девятой сессии.

Приложение I

Диаграмма, на которой представлены активные группы, действующие под эгидой Статистической комиссии, октябрь 2019 года

Группы, действующие под эгидой Статистической комиссии, в разбивке по компонентам и типам



* Подлежит роспуску после завершения составления справочника (см. DEC.50/110).
** Отложено до формирования новой структуры и передачи программы работы (см. DEC.50/109).

По состоянию на 21 октября 2019 года

Сокращения. Гор. — группа, именуемая по названиям городов; Ком. — Комитет; ГЭ — Группа экспертов; ГдП — Группа друзей Председателя; ГВУ — Группа высокого уровня; МУЭГ — Межучрежденческая и экспертная группа; Сеть; Парт. — партнерство; ЦГ — Целевая группа; РГ — Рабочая группа.

Приложение II

Предлагаемые оперативные рамочные параметры для групп, действующих под эгидой Статистической комиссии

Все группы

Компонент	Предполагается, что группы всех типов будут работать по одному из трех основных компонентов устойчивого развития (экономический, социальный и экологический) или заниматься сквозными вопросами, охватывающими все три основных компонента.
Область статистики	Предполагается, что группы всех типов будут в максимально возможной степени основывать свою работу на Классификации международной статистической деятельности.
Коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность	Предполагается, что группы всех типов будут вести обновляемую веб-страницу, содержащую, по крайней мере: информацию о мандате и круге ведения, где ее создания, секретариате, членах и Председателе (Председателях), заседаниях, доклады Комиссии и данные ее контактных лиц.

Группы, именуемые по названиям городов

Основная техническая направленность	Группы, именуемые по названиям городов, сосредоточивают свое внимание на методологии в формирующейся статистической области, что в первую очередь предполагает внесение вклада в развитие методологий разработки статистических стандартов (или нормативного документа), включая их изменения и сопроводительные руководства и справочники.
Председатель (Председатели)	Группами, именуемыми по названиям городов, руководят государства-члены.
Члены и наблюдатели	В состав групп, именуемых по названиям городов, входят государства-члены (обязательно), учреждения Организации Объединенных Наций, учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, научные учреждения и организации гражданского общества.
Уровень членства	Группы, именуемые по названиям городов, работают на техническом уровне и состоят из экспертов в соответствующей статистической области.
Временные рамки	Группы, именуемые по названиям городов, являются долгосрочными и не имеют ограничений по продолжительности работы. Однако ожидается, что они приобретут более структурированную форму, если пожелают осуществлять деятельность, выходящую за рамки методологической направленности, т.е. наращивание потенциала, координация и данные, после того, как будет установлено, что никакая другая группа в этой области не может взять на себя эту деятельность.
Мандат и результаты	Мандаты групп, именуемых по названиям городов, сформулированы для выработки концепции, методологии и инструментов в формирующейся статистической области. Их результаты, как правило, включаются в стандартизированные инструменты, методы, меры, рамки или любую другую методологическую работу. Ожидается, что их результаты будут использованы в работе других групп.

Периодичность представления докладов Комиссии	Ожидается, что группы, именуемые по названиям городов, будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в пять лет, и они должны делать это совместно с другими субъектами, действующими в той же статистической области.
Подгруппы	Группы, именуемые по названиям городов, дополняют существующие процессы разработки и принятия международных статистических стандартов, более гибко адаптируясь к меняющимся условиям, поэтому предпочтительно, чтобы они не имели громоздкой субструктуры.
Частотность проведения заседаний	Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально).

Группы друзей Председателя

Основная техническая направленность	Группы друзей Председателя уделяют основное внимание координации, что подразумевает поддержание связи между многочисленными заинтересованными сторонами в целях координации статистической деятельности в соответствующей области. Иногда группы друзей Председателя могут также работать над методологией, в первую очередь на ранней стадии разработки статистического стандарта или дефиниции, включая их изменения и сопроводительные руководства и справочники.
Председатель (Председатели)	Группами друзей Председателя руководят государства-члены.
Члены и наблюдатели	Группы друзей Председателя состоят из государств-членов (обязательно). В число наблюдателей могут входить как учреждения системы Организации Объединенных Наций, так и учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций.
Уровень членства	Группы друзей Председателя работают на управленческом (стратегическом) уровне и состоят в основном из главных статистиков.
Временные рамки	Группы друзей Председателя являются краткосрочными и должны функционировать максимум три года. Если это будет сочтено необходимым, они могут приобрести более структурированную форму (либо на управленческом уровне — Комитет, либо на техническом уровне — группа экспертов).
Мандат и результаты	Мандаты групп друзей Председателя носят стратегический характер, особенно если они сформулированы для решения вопросов координации, а также если они ориентированы на методологию. В последнем случае группам друзей Председателя, как правило, поручается разработать концепцию «дорожной карты» для методологического развития в соответствующей статистической области. Их результаты, как правило, закладывают основу для дальнейшей методологической работы. Ожидается, что группы друзей Председателя, мандаты которых сосредоточены на координации, разработают конкретные стратегии и «дорожные карты».
Периодичность представления докладов Комиссии	Ожидается, что группы друзей Председателя будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в два года.
Подгруппы	Группы друзей Председателя приступают к методологическому развитию или разрабатывают стратегии, которые необходимо внедрить, поэтому предпочтительнее, чтобы у них не было громоздкой субструктуры.

Частотность проведения заседаний Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально). Группы друзей Председателя должны встречаться чаще, учитывая их краткосрочный характер.

Целевые группы

Основная техническая направленность Работа целевых групп сосредоточена на методологии, которая в первую очередь связана с разработкой статистических стандартов (или нормативных документов), включая их изменения и сопроводительные руководства и справочники. Иногда целевые группы могут также выполнять работу с данными, которая связана с проведением технических исследований и разработок, касающихся данных. Хотя это менее поощряется, целевые группы могут привлекаться к деятельности по наращиванию потенциала, которая предполагает осуществление мероприятий по наращиванию потенциала, включая учебную подготовку, повышение квалификации и техническую помощь.

Председатель (Председатели) Целевые группы возглавляются учреждением (как входящим, так и не входящим в систему Организации Объединенных Наций).

Члены и наблюдатели Целевые группы состоят из учреждений системы Организации Объединенных Наций и учреждений, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

Уровень членства Целевые группы работают на техническом уровне и состоят из экспертов в соответствующей статистической области.

Временные рамки Целевые группы являются краткосрочными и срок их работы не должен превышать трех лет. Если это будет сочтено необходимым, они могут перейти на более долгосрочный технический уровень для продолжения своей работы.

Мандат и результаты Мандаты целевых групп являются подробными и ориентированными на конкретные области деятельности с акцентом на методологии. Целевым группам, как правило, поручается разработка конкретного аспекта статистического стандарта. Их результаты, как правило, представляют собой конкретные стандарты, дефиниции или нормы. Иногда в их мандате содержится просьба выполнять техническую работу в ограниченном информационном пространстве и представлять конкретные документы, связанные с данными. Менее часто к целевым группам обращаются с просьбами об оказании конкретной помощи или организации обучения в соответствующей статистической области.

Периодичность представления докладов Комиссии Ожидается, что целевые группы будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в два года.

Подгруппы Целевые группы предоставляют конкретные методологические разработки, проводят мероприятия по наращиванию потенциала или объема данных. В зависимости от масштаба задачи они могут иметь субструктуру.

Частотность проведения заседаний Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально). Целевые группы должны встречаться чаще, учитывая их краткосрочный характер.

Рабочая группа (включая партнерство)

Основная техническая направленность Деятельность рабочих групп сосредоточена на методологии, которая в первую очередь связана с разработкой статистических стандартов (или нормативных документов), включая их изменения и сопроводительные руководства и справочники. Иногда рабочие группы могут также выполнять работу с данными, которая связана с проведением технических исследований и разработок, касающихся данных. Хотя это менее поощряется, рабочие группы могут привлекаться к деятельности по наращиванию потенциала, которая предполагает осуществление мероприятий по наращиванию потенциала, включая учебную подготовку, повышение квалификации и техническую помощь.

Председатель (Председатели)

Рабочие группы возглавляются государством-членом или учреждением (как входящим, так и не входящим в систему Организации Объединенных Наций).

Члены и наблюдатели

Рабочие группы состоят из государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и учреждений, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

Уровень членства

Рабочие группы действуют на техническом уровне и состоят из экспертов в соответствующей статистической области.

Временные рамки

Рабочие группы являются долгосрочными. Если это будет сочтено необходимым, они могут потребовать их расформирования, с тем чтобы прекратить свою работу.

Мандат и результаты

Мандаты рабочих групп имеют широкое отношение к методологии. Рабочим группам, как правило, поручается разработка всех аспектов того или иного статистического стандарта. Их результаты, как правило, представляют собой конкретные стандарты, классификации или нормы. Иногда в их мандате содержится просьба выполнять техническую работу во всем спектре информационного пространства и представлять программы управления базами данных. Менее часто к рабочим группам обращаются с просьбами о наращивании потенциала или организации обучения в соответствующей статистической области.

Периодичность представления докладов Комиссии

Ожидается, что рабочие группы будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в три года.

Подгруппы

Рабочие группы предоставляют полные методологические разработки, программы наращивания потенциала или программы управления базами данных. В зависимости от масштаба задачи они часто имеют субструктуру.

Частотность проведения заседаний

Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально).

Группы экспертов

Основная техническая направленность Деятельность групп экспертов сосредоточена на методологии, которая в первую очередь связана с разработкой статистических стандартов (или нормативных документов), включая их изменения и сопроводительные руководства и справочники.

Председатель (Председатели)

Группами экспертов руководят государства-члены.

Члены и наблюдатели	Группы экспертов состоят из государств-членов (обязательно). В число наблюдателей могут входить как учреждения системы Организации Объединенных Наций, так и учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций.
Уровень членства	Группы экспертов работают на техническом уровне и состоят из экспертов в соответствующей статистической области.
Временные рамки	Группы экспертов являются среднесрочными и срок их работы не должен превышать пяти лет. Если это будет сочтено необходимым, они могут перейти на более долгосрочный технический уровень для продолжения своей работы.
Мандат и результаты	Мандаты групп экспертов сформулированы для решения вопросов, связанных с выработкой концепции и изменением методологии, рамок, стандартов и инструментов в формирующейся статистической области. Их результаты, как правило, представляют собой пособия, справочники, рекомендации и руководства, и в них часто используются методологические результаты, достигнутые другими группами.
Периодичность представления докладов Комиссии	Ожидается, что группы экспертов будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в три года.
Подгруппы	Группы экспертов предоставляют полные методологические разработки или продукты. В зависимости от масштаба задачи они часто имеют субструктуру.
Частотность проведения заседаний	Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально).

Комитеты (в том числе группы высокого уровня)

Основная техническая направленность	Комитеты уделяют основное внимание координации и стратегическому видению, что подразумевает поддержание связи между многочисленными заинтересованными сторонами в целях координации статистической деятельности в соответствующей области.
Председатель (Председатели)	Комитеты возглавляются государством-членом или учреждением (как входящим, так и не входящим в систему Организации Объединенных Наций).
Члены и наблюдатели	Комитеты состоят из государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и учреждений, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.
Уровень членства	Комитеты работают на управленческом уровне и часто состоят из главных статистиков.
Временные рамки	Комитеты являются долгосрочными. Если это будет сочтено необходимым, они могут потребовать их расформирования, с тем чтобы прекратить свою работу.
Мандат и результаты	Мандаты комитетов сформулированы таким образом, чтобы обеспечивать общее видение, координацию, руководство, приоритизацию и управление в соответствующей статистической области. Их ожидаемыми результатами, как правило, являются конкретные стратегии и «дорожные карты», направленные на формулирование согласованных и комплексных программ работы. В число функций

	комитетов могут входить мониторинг прогресса и изыскание ресурсов.
Периодичность представления докладов Комиссии	Ожидается, что комитеты будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в два года.
Подгруппы	Комитеты полностью контролируют и координируют программы работы. В зависимости от масштаба задачи они часто имеют субструктуру.
Частотность проведения заседаний	Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально). Комитеты должны встречаться чаще, учитывая их стратегический характер.

Межучрежденческие и экспертные группы

Основная техническая направленность	Межучрежденческие и экспертные группы имеют двойную направленность: методология и координация. Таким образом, их работа в первую очередь связана с разработкой статистического стандарта (или нормативного документа), включая его изменение и сопроводительные руководства и справочники, и поддержанием связи между многочисленными заинтересованными сторонами в целях координации статистической деятельности в соответствующей области.
Председатель (Председатели)	Межучрежденческие и экспертные группы возглавляются государством-членом или учреждением Организации Объединенных Наций.
Члены и наблюдатели	В состав межучрежденческих и экспертных групп входят государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций. Учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, могут присоединиться к ним в качестве наблюдателей.
Уровень членства	Межучрежденческие и экспертные группы работают на техническом уровне и состоят из экспертов в соответствующей статистической области.
Временные рамки	Межучрежденческие и экспертные группы являются долгосрочными. Если это будет сочтено необходимым, они могут потребовать их расформирования, с тем чтобы прекратить свою работу.
Мандат и результаты	Мандаты межучрежденческих и экспертных групп сформулированы для решения вопросов, связанных с выработкой концепции и изменением методологии, рамок, стандартов и инструментов в широкой статистической области, координацией статистических разработок в работе нескольких заинтересованных сторон. Их результаты, как правило, представляют собой методологические документы высокого уровня, рекомендации и руководства, и в них часто используются методологические результаты, достигнутые другими группами.
Периодичность представления докладов Комиссии	Ожидается, что межучрежденческие и экспертные группы будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в три года.
Подгруппы	Межучрежденческие и экспертные группы осуществляют полноценные методологические разработки и координируют в полном объеме программы работы. В зависимости от глубины и охвата задачи они часто имеют субструктуру.

Частотность проведения заседаний	Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально).
Сети	
Основная техническая направленность	Деятельность сетей нацелена на наращивание потенциала, что предполагает осуществление мероприятий по наращиванию потенциала, включая учебную подготовку, повышение квалификации и техническую помощь, и на работу с данными, которая связана с проведением технических исследований и разработок, касающихся данных.
Председатель (Председатели)	Сети могут возглавляться государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, или академическими учреждениями.
Члены и наблюдатели	В состав сетей входят государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций, учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, академические учреждения и организации гражданского общества.
Уровень членства	Сети работают на техническом уровне и состоят из экспертов в соответствующей статистической области.
Временные рамки	Сети являются долгосрочными и не имеют ограничений по продолжительности работы. Однако ожидается, что они обретают более структурированную форму, если пожелают осуществлять деятельность, выходящую за рамки их основной технической направленности, например, в области методологии.
Мандат и результаты	Мандаты сетей сосредоточены на осуществлении программ по наращиванию потенциала или управления базами данных. Деятельность сетей дополняет существующие процессы обучения и управления базами данных и расширяет их охват. Их результатами обычно являются мероприятия по наращиванию потенциала или документы, связанные с данными.
Периодичность представления докладов Комиссии	Ожидается, что сети будут представлять доклады Комиссии по крайней мере раз в пять лет, и они должны делать это совместно с другими субъектами, действующими в той же статистической области.
Подгруппы	Сети более гибко приспосабливаются к изменяющимся условиям, поэтому предпочтительно, чтобы они не имели громоздкой субструктуры.
Частотность проведения заседаний	Ожидается, что члены групп всех типов будут встречаться не реже одного раза в год (лично или виртуально).