

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 и) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
интеграция статистической и
геопространственной информации****Доклад Группы экспертов по интеграции
статистической и геопространственной информации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. В своем докладе Группа экспертов приводит краткую информацию о деятельности, которую она осуществляла в период после пятидесятой сессии Статистической комиссии в соответствии с решением 50/124 Комиссии. Группа экспертов уделила особое внимание доработке Глобальной системы геопространственных статистических данных, пересмотру своего круга ведения и подготовке своего плана работы на период 2020–2022 годов в целях содействия организации мероприятий по внедрению и учету местных условий применительно к достижению целей в области устойчивого развития и проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Важнейшим этапным достижением Группы экспертов стало завершение работы над Глобальной системой геопространственных статистических данных и ее принятие Комитетом экспертов по вопросам управления глобальной геопространственной информацией в его решении 9/106 на его девятой сессии в августе 2019 года. Комиссии предлагается одобрить решение 9/106 Комитета экспертов о принятии Глобальной системы геопространственной статистической информации и принять к сведению доклад Группы экспертов, и в том числе успехи, достигнутые ею в деле интеграции статистической и геопространственной информации, ее пересмотренный круг ведения и ее план работы на 2020–2022 годы.

* E/CN.3/2020/1.



Доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации

I. Введение

1. В соответствии с решением 44/101 Статистической комиссии в состав Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации входят специалисты по статистике и геопространственной информации из государств-членов и соответствующих международных организаций. Со времени своего учреждения в 2013 году Группа экспертов отчитывается как перед Статистической комиссией, так и перед Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией на ежегодных сессиях каждого из этих органов.

2. Общие задачи и функции Группы экспертов охватывают внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных, содействие в решении задач региональных и глобальных повесток дня, таких как проведение раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, во исполнение решения 48/108 Комиссии мандат Группы экспертов был расширен и в нем было предусмотрено ее преобразование в группу, которая занимается координацией всей деятельности по интеграции статистической и геопространственной информации.

3. В настоящем докладе Группа экспертов представляет краткую информацию о своей деятельности за период после пятидесятой сессии Комиссии, в том числе информацию о решениях, принятых на девятой сессии Комитета экспертов, состоявшейся в августе 2019 года в Нью-Йорке, и об основных итогах шестого совещания Группы экспертов, состоявшегося в октябре 2019 года в Манчестере, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. На своем шестом совещании Группа экспертов проанализировала и обобщила свою программу работы после принятия Глобальной системы геопространственных статистических данных на девятой сессии Комитета экспертов, изучила региональные усилия по пропаганде и внедрению этой системы, а также наращиванию соответствующего потенциала и рассмотрела вопросы более широкого характера, касающиеся совместимости статистических и геопространственных данных.

4. Комиссии предлагается принять к сведению успехи, достигнутые Группой экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации, и одобрить решение 9/106 Комитета экспертов о принятии Глобальной системы геопространственных статистических данных.

II. Глобальная система геопространственных статистических данных

5. В августе 2014 года на Глобальном форуме по интеграции статистической и геопространственной информации говорилось о безотлагательной необходимости создания такого механизма, как глобальная система статистико-пространственных данных, в целях содействия использованию последовательного подхода к производству и интеграции геостатистической информации¹.

¹ См. http://ggim.un.org/meetings/2014-Global_Forum/documents/Summary-Report%20of%20the%20Global%20Forum.pdf.

6. Для удовлетворения этой потребности была разработана Глобальная система геопространственных статистических данных. Предназначенная для всего мира, эта система позволяет интегрировать целый диапазон данных, подготовленных специалистами по статистике и по геопространственной информации. Благодаря применению содержащихся в ней пяти принципов и вспомогательных ключевых элементов эта система позволяет производить унифицированные и стандартизированные статистические данные, увязанные с геопространственной информацией. Полученные в результате данные затем могут быть интегрированы с геопространственной, статистической и другой информацией в целях предоставления информационного подспорья и оказания содействия в принятии решений на основе фактических данных для выполнения местных и национальных первоочередных задач и задач глобальной повестки дня, таких как раунд переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

7. В результате тщательной работы над этой системой со стороны Группы экспертов, в ходе которой в Систему были включены руководящие указания и рекомендации как Комиссии, члены которой представляют специалистов по статистике, так и Комитета экспертов, члены которого представляют специалистов по геопространственной информации, упомянутая насущная потребность была удовлетворена, и эта система будет представлена Комиссии в качестве справочного документа, дополняющего настоящий доклад.

8. В своем докладе для девятой сессии Комитета экспертов Группа экспертов подробно описала процесс разработки, уточнения и доработки Системы, включая широкие консультации по всему миру, в ходе которых было получено 75 ответов от 64 государств-членов и государств-наблюдателей и 3 региональных учреждений. Во многих случаях полученные материалы совместно направлялись национальными органами, которые занимаются вопросами геопространственной информации, и национальными статистическими управлениями. От развитых стран был получен в общей сложности 31 ответ, а из развивающихся стран — 41 ответ. В частности, от национальных статистических организаций было получено 49 ответов, причем 32 из них поступили из развивающихся стран.

9. Для того чтобы обеспечить закрепление передовой практики и существующих знаний, Система задумана как «живой» документ, обновление которого будет курировать Группа экспертов. Для постоянного совершенствования Системы, подготовки дополнительных материалов в целях содействия национальным и региональным усилиям по ее внедрению и предоставления механизма для поддержки мероприятий по интеграции статистической и геопространственной информации Группа экспертов будет использовать свою вики-страницу². Эта вики-страница служит платформой для сотрудничества государств-членов и других субъектов, на которой они могут свободно знакомиться с материалами Группы экспертов и обмениваться ими.

10. Информация о дальнейшей работе над Системой, а также о ее пропаганде, о разработке руководств по ее внедрению и о ходе ее внедрения приводится ниже.

² <https://unstats.un.org/wiki/display/ISGI/United+Nations+Expert+Group+on+the+Integration+of+Statistical+and+Geospatial+Information>.

III. Девятая сессия Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией

11. В своем решении 9/106, которое было принято на его девятой сессии, Комитет экспертов с удовлетворением принял к сведению доклад Группы экспертов и отметил значительные успехи в содействии интеграции статистической и геопространственной информации в целях выполнения национальных первоочередных задач и осуществления глобальных повесток дня в области развития, а также продвижение вперед в создании Глобальной системы геопространственных статистических данных при ведущей роли Австралии и Мексики. Комитет принял Глобальную систему геопространственных статистических данных, рекомендовал региональным комитетам Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией оказывать государствам-членам содействие в дальнейшем повышении осведомленности об этой системе и ее пропаганде и настоятельно призвал к ее внедрению, в том числе с помощью различных региональных механизмов и инициатив в области интеграции геопространственных и статистических данных.

12. Комитет экспертов просил Группу экспертов продолжать работу над руководящими указаниями в отношении Системы и поддерживать ее пропаганду, повышение осведомленности о ней и ее внедрение, а также свою работу по интеграции геопространственных и статистических данных и координации усилий в этой области, в частности применительно к целям в области устойчивого развития и проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года, и рекомендовал государствам-членам и другим заинтересованным сторонам принимать участие в этой важной деятельности и вносить в нее свой вклад.

IV. Шестое совещание Группы экспертов

13. Шестое совещание группы экспертов состоялось в Манчестере 8 и 9 октября 2019 года и было организовано Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии через посредство Национального статистического и картографического управления. На совещании присутствовали 27 участников, которые представляли 14 государств-членов (Австралию, Германию, Ирландию, Канаду, Кувейт, Мексику, Намибию, Норвегию, Польшу, Финляндию, Францию, Швецию, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки), региональные и международные организации (Международную картографическую ассоциацию и Евростат) и Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

14. На совещании члены Группы экспертов обсудили принятие Системы Комитетом экспертов, подготовили план работы на 2020–2022 годы, провели обзор своего текущего порядка работы, и в том числе приступили к обсуждению вопроса о пересмотре круга ведения Группы и назначении новых сопредседателей (Германия и Намибия), и обсудили усилия Группы экспертов в отношении проведения раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

А. Ход интеграции статистической и геопространственной информации

15. Хотя принятие Системы стало важнейшим этапным достижением Группы экспертов, значительные успехи были достигнуты и в других областях. Проведение совещания способствовало обмену информацией и передовым опытом. Кроме того, были извлечены уроки из внедрения Системы, поступила новая информация из регионов, были выявлены потребности развивающихся стран в плане интеграции статистической и геопространственной информации и были представлены тематические исследования о том, как международное сотрудничество способствует укреплению деятельности в области работы со статистической и геопространственной информацией.

16. Одной из ключевых задач Группы является укрепление международного сотрудничества в целях содействия наращиванию потенциала в развивающихся странах. На совещании предоставилась возможность обсудить вопрос о том, как Группа экспертов может содействовать координации национальных и региональных усилий по наращиванию потенциала в целях укрепления интеграции статистической и геопространственной информации и уменьшения дублирования усилий. Первым этапом деятельности в этой области является перевод итоговых и рабочих документов Группы экспертов, члены которой в настоящее время занимаются переводом Системы на арабский, испанский и французский языки. Группа экспертов настоятельно призывает своих членов и Комиссию содействовать переводу Системы на другие языки, с тем чтобы обеспечить в странах как можно более широкую осведомленность о ней и как можно более широкий доступ к ней.

17. В целях содействия текущей работе Группы экспертов сопредседатели учредили руководящую группу в составе сопредседателей (Германии и Намибии), Австралии, Мексики и секретариата. Руководящая группа будет опираться на план работы, который стал важным итогом совещания и будет подспорьем в деятельности Группы экспертов в период 2020–2022 годов.

В. Подготовка плана работы Группы экспертов на 2020–2022 годы

18. В целях удовлетворения меняющихся потребностей специалистов по статистике и геопространственным данным с учетом национальных, региональных и глобальных первоочередных задач и повесток дня в области развития (таких, как система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года и решения соответствующих задач) Группа экспертов подготовила план своей работы, в котором предусматривается переориентация ее деятельности на разработку материалов по внедрению и предоставление странам ключевых руководящих указаний по внедрению достигнутых ею результатов. В частности, были запланировано проделать следующее:

а) проанализировать ее пересмотренный круг ведения (этот анализ должен быть выполнен и доведен до конца Группой экспертов);

б) проанализировать Комплексную систему геопространственной информации с точки зрения Глобальной системы геопространственных статистических данных, в том числе:

i) обеспечить обратную связь в ходе глобальных консультаций по вопросам руководства по внедрению Комплексной системы геопространственной информации (должно быть выполнено Группой экспертов);

- ii) выявить взаимосвязи между стратегическими траекториями использования Комплексной системы геопространственной информации и Глобальной системы геопространственных статистических данных и подготовить документацию, в которой разъясняется взаимосвязь между этими ключевыми системами организации статистических и геопространственных данных (при ведущей роли Австралии и Ирландии; поставлена цель провести анализ результатов этой работы к середине 2021 года);
- c) разработать стратегию распространения информации в целях повышения осведомленности, пропаганды и распространения итоговых документов Группы экспертов;
- d) создать три следующие целевые группы, которые будут вести свою деятельность до середины 2021 года под постоянным надзором со стороны руководящей группы:
- i) целевую группу по наращиванию потенциала, перед которой будет поставлена задача оценить деятельность по интеграции статистической и геопространственной информации для уменьшения дублирования усилий, обеспечения координации в рамках осуществления проектов и содействия выявлению передовой практики; эта целевая группа, ведущую роль в работе которой будут играть Швеция и Норвегия, будет стремиться к достижению запланированных результатов к середине 2021 года;
- ii) целевую группу по неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности, перед которой будет поставлена задача подготовить руководящие указания и рекомендации с учетом возникающих проблем обеспечения неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности в области статистических и геопространственных данных; эта целевая группа, ведущую роль в работе которой будет играть Франция, будет стремиться к достижению запланированных результатов к середине 2021 года;
- iii) целевая группа по принципам Глобальной системы геопространственных статистических данных, перед которой будет поставлена задача подготовить руководящие указания, рекомендации и тематические исследования в целях содействия внедрению Системы; эта деятельность, которая будет осуществляться под управлением руководящей группы, будет разделена на три направления: геокодирование (при ведущей роли сопредседателей), общих географических данные (при ведущей роли Канады) и совместимость (при ведущей роли Соединенного Королевства);
- e) изучить механизмы активизации участия государств-членов в выполнении программы работы Группы экспертов; усилия в этой области, которые будут прилагаться при ведущей роли руководящей группы, будут координироваться с усилиями по осуществлению дополнительных инициатив, в том числе на международном уровне и в регионах в рамках региональных рабочих групп по вопросам интеграции статистической и геопространственной информации;
- f) способствовать подготовке национальных и региональных тематических исследований по передовой практике в области интеграции статистической и геопространственной информации в целях содействия внедрению и наращиванию потенциала на национальном и региональном уровнях; этот вид деятельности будет осуществляться на постоянной основе, и ко всем государствам-членам и регионам обращается настоятельный призыв в ней участвовать независимо от того, входят они в состав Группы экспертов или нет.

19. Этот план работы предназначен для того, чтобы предоставить Группе экспертов возможность оказывать поддержку в удовлетворении растущих потребностей в области интеграции статистической и геопространственной информации и содействие сотрудничеству с широким кругом специалистов по данным. Сопредседатели настоятельно призывают государства-члены участвовать в работе Группы экспертов на добровольных началах и оказывать ей поддержку путем предоставления ресурсов в целях создания условий для того, чтобы возможности, открывающиеся благодаря ее работе, использовались в полном объеме.

C. Пересмотр круга ведения Группы экспертов

20. В целях выполнения далеко идущего плана работы и с учетом дополнительных усилий, прилагаемых широким кругом специалистов по данным, Группа экспертов пересмотрела свой круг ведения.

21. В пересмотренном круге ведения определяются будущие направления деятельности на глобальном уровне, в том числе деятельности по согласованию прилагаемых усилий с текущей работой, выполняемой в рамках внедрения Комплексной системы геопространственной информации, и работой, выполняемой в области статистики Открытым консорциумом геопространственных данных. На региональном уровне такое согласование включает оказание поддержки в осуществлении региональных инициатив, таких как ГЕОСТАТ и МЕГА. Поскольку принятие Системы является одним из важнейших итогов работы Группы экспертов, проделанной в рамках ее первоначального круга ведения, Группа экспертов пересмотрела и уточнила свои задачи, которые ей надо решить в рамках своего расширенного мандата, в соответствии с которым она должна стать группой по общей координации всей деятельности в области интеграции статистической и геопространственной информации, как это было определено Комиссией ее решении 48/108, принятом на ее сорок восьмой сессии в марте 2017 года.

22. После внесения на совещании первоначальных изменений текст круга ведения был разослан для консультаций членам Группы экспертов и доработан и будет представлен в качестве справочного документа.

D. Увязка с другими инициативами и работой Комиссии

23. В ходе анализа результатов деятельности широкого круга специалистов по данным Группа экспертов рассмотрела последние достижения в рамках статистической общеорганизационной архитектоники, и в том числе Типовую модель производства статистической информации, а также вопрос о способах разработки общей архитектоники статистической информации, увязанной с геопространственными данными. В Европе это способствовало работе по созданию панъевропейских массивов данных, что позволит проводить сравнительный анализ на различных географических уровнях с использованием как административного деления, так и сеток координат внутри стран и между ними.

24. В работе Группы экспертов имеются примеры сотрудничества между национальными статистическими управлениями по линии Север — Юг. Группа экспертов признает наличие большого потенциала в плане поощрения сотрудничества по линии Юг — Юг для создания условий для наращивания потенциала на местах. Через посредство своей целевой группы по наращиванию потенциала Группа экспертов подготовит материалы по наращиванию потенциала в области глобальной, региональной и национальной интеграции статистической и геопространственной информации. Это позволит увеличить способность

Группы экспертов как способствовать внедрению Системы, так и повышать осведомленность и распространять информацию о других важных вопросах.

V. Внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных

A. Внедрение на национальном уровне

25. Внедрение Системы осуществляется в условиях роста осведомленности о неотложной необходимости интеграции статистической и геопространственной информации. На национальном и региональном уровнях Система уже хорошо известна, и хотя она была принята в августе 2019 года, входящие в нее пять принципов были одобрены Комиссией в ее решении 48/108, принятом на ее сорок восьмой сессии по итогам глобальных консультаций в 2016 году.

26. На региональном уровне были созданы рабочие группы с целью уделить особое внимание региональным усилиям по интеграции статистической и геопространственной информации, прилагаемым каждым из региональных комитетов по осуществлению Инициативы Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией. Кроме того, Система внедряется на региональной основе в Европе (в рамках проекта «Геостат-3» и будет внедряться в рамках его новой очереди «Геостат-4», подготовка которой продолжается), в странах Америки (в рамках проекта «Мега») и в Африке (в рамках Африканской системы пространственных статистических данных).

27. В целях содействия внедрению Системы на региональном уровне был принят ряд резолюций и заявлений межправительственных органов по статистической и геопространственной информации в Африке³, странах Америки⁴, Азии и Тихом океане⁵, которые независимо друг от друга настоятельно призывают обеспечивать согласованность между ее внедрением на региональном уровне и разработкой на глобальном уровне. Благодаря этому предоставляется неплохая возможность для разработки и распространения передовых методов, содействия взаимному обучению и в конечном итоге укрепления обмена информацией и взаимодействия между субъектами, прилагающими усилия на глобальном и региональном уровнях.

³ В проекте доклада о работе пятого регионального совещания Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Африки, состоявшегося 18–22 ноября 2019 года в Кигали, говорится, что государства-члены вновь заявили о настоятельной необходимости прилагать усилия для внедрения Глобальной системы геопространственных статистических данных и Африканской системы пространственных статистических данных и добиваться безупречной интеграции геопространственной информации и статистических данных, включая данные по секторам, в странах.

⁴ Statistical Conference of the Americas, Declaration on the integration of geospatial and statistical information between the Statistical Conference of the Americas of the Economic Commission for Latin America and the Caribbean and the Regional Committee of United Nations Global Geospatial Information Management for the Americas
См. <https://cea.cepal.org/10/sites/cea10/files/cea.10-declaration-integration-geospatial-information.pdf>.

⁵ Regional Committee of United Nations Global Geospatial Information Management for Asia and the Pacific, resolutions adopted at the eighth plenary meeting of the Regional Committee, Canberra, 3–5 November 2019. См. www.un-ggim-ap.org/meetings/pm/8th/201911/Resolutions_8%20Plenary_UN-GGIM-AP.pdf.

28. Группа экспертов принимает к сведению эти резолюции и заявления. Кроме того, она настоятельно призывает государства-члены принять участие в ее дальнейшей работе и вносить в нее вклад, а также внедрять Систему.

В. Содействие в проведении раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

29. В своем докладе Комиссии в 2018 году (E/CN.3/2018/33) Группа экспертов рекомендовала включать сведения о местоположении во все учетные данные по статистическим единицам при их сборе или после него и отметила, что в идеальном случае благодаря этому должно стать возможным получение геопространственных координат по осям «х» и «у» для каждой учетной записи. Эта рекомендация была вынесена с учетом потребностей в области сбора данных на каждом этапе процесса переписи: от подготовки и сбора данных до их анализа и распространения. Кроме того, эта рекомендация имеет непосредственное отношение к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, поскольку в его рамках возникает необходимость в увязке статистических данных с геопространственной информацией для расчета показателей достижения целей в области устойчивого развития.

30. Благодаря этой рекомендации Группа экспертов получает полезное подспорье для содействия обмену знаниями между коллегами, наращиванию потенциала и оказанию технической помощи в осуществлении проектов по разработке в рамках своего будущего плана работы. Группа экспертов подготовит рекомендации и руководящие указания в целях содействия использованию статистических данных, увязанных с геопространственной информацией, с учетом общепринятых соображений, касающихся обеспечения неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности. Эти усилия будут способствовать анализу и распространению статистических данных, полученных по итогам раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года, а это, в свою очередь, будет способствовать осуществлению национальных и глобальных повесток дня в области развития.

31. Кроме того, Группа экспертов будет пропагандировать свою будущую работу, распространять информацию о ней и в соответствии со своим мандатом, в котором предусматривается ее преобразование в группу, которая занимается координацией всей деятельности по интеграции статистической и геопространственной информации, будет согласовывать свою работу с инициативами других органов, таких как статистическая рабочая группа Открытого геопространственного консорциума, Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики, Межсекретариатская рабочая группа по обследованиям домашних хозяйств и рабочая группа по геопространственной информации Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

VI. Заключение и перспективы на будущее

32. В своем решении 9/106, принятом в августе 2019 года, Комитет экспертов принял Глобальную систему геопространственных статистических данных как важное соединительное звено, которое позволяет интегрировать целый диапазон данных, подготавливаемых специалистами по статистике и специалистами по геопространственной информации. Благодаря применению содержащихся в ней пяти принципов и вспомогательных ключевых элементов эта система

позволяет производить унифицированные и стандартизированные статистические данные, увязанные с геопространственной информацией, в целях содействия принятию решений на основе данных.

33. Группа экспертов считает, что принятие Системы стало этапным достижением как для специалистов по статистике, так и для специалистов по геопространственной информации, которое открывает возможности для облегчения и активизации осуществления глобальных, региональных и национальных мероприятий и программ в области интеграции. В этой связи Комиссии предлагается одобрить решение 9/106 Комитета экспертов. В настоящее время в рамках своей работы и своей будущей повестки дня Группа экспертов уделяет основное внимание подготовке материалов для содействия внедрению Системы, а также поддержке усилий более широкого плана по увязке и интеграции статистической и геопространственной информации.

34. Для достижения этих целей и решения этих задач Группа экспертов под руководством Германии и Намибии пересмотрела свой круг ведения и подготовила далеко идущий план работы на 2020–2022 годы. Кроме того, Группа экспертов выражает признательность Австралии и Мексике, прежде всего с учетом этапных достижений и результатов, к которым удалось прийти под их руководством.

35. Благодаря усилиям Группы экспертов Комитет экспертов продолжает работать со Статистической комиссией в целях содействия внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных в качестве согласованного на глобальном уровне механизма, позволяющего интегрировать статистическую и геопространственную информацию.

VII. Решение, которое предлагается принять Статистической комиссии

36. Комиссии предлагается:

а) одобрить решение 9/106 Комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией о принятии Глобальной системы геопространственных статистических данных;

б) принять к сведению доклад Группы экспертов, и в том числе успехи, достигнутые ею в деле интеграции статистической и геопространственной информации, ее пересмотренный круг ведения и ее план работы на 2020–2022 годы.