



Consejo Económico y Social

Distr. general
16 de diciembre de 2019
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

51^{er} período de sesiones

3 a 6 de marzo de 2020

Tema 3 t) del programa provisional*

Temas de debate y para la adopción de decisiones: macrodatos

Informe del Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales

Nota del Secretario General

De conformidad con la decisión 2019/210 del Consejo Económico y Social y la práctica habitual, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales. De conformidad con la decisión 49/107 de la Comisión de Estadística, de 2018, en este informe se presenta la estructura de gobernanza, el modelo institucional y el establecimiento de los centros regionales de la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas. También se incluye una visión general de la gama de proyectos sobre soluciones de datos y actividades de formación emprendidas, así como de las asociaciones establecidas para la plataforma que reflejan su sostenibilidad futura. Con el establecimiento de los centros regionales en 2020 y la amplia red de expertos internacionales, se han generado los elementos necesarios para ampliar el número de proyectos de datos y poner en marcha un amplio programa de capacitación a fin de desarrollar nuevas aptitudes y capacidades en el uso de los macrodatos y la tecnología moderna. En el informe también se incluye información sobre la publicación de nuevos manuales, talleres de capacitación y proyectos de colaboración sobre nuevas soluciones de datos. Se invita a la Comisión a que presente observaciones sobre los temas de debate.

* E/CN.3/2020/1.



I. Introducción

1. En su decisión 49/107, la Comisión de Estadística reafirmó que el uso de macrodatos y otras nuevas fuentes de datos era esencial para la modernización de las instituciones nacionales de estadística y solicitó al Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales que: a) siguiera desarrollando la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas como entorno de colaboración en materia de investigación y desarrollo de datos, métodos y aprendizaje fiables; y b) presentara el estudio de viabilidad de la sostenibilidad de la Plataforma para 2020.

2. La Plataforma Mundial ha dejado de ser un concepto para convertirse en realidad como entorno colaborativo en el que se ofrecen datos, métodos y aprendizaje. El Grupo de Trabajo Mundial está elaborando los detalles para el control y el acceso a los diversos conjuntos de datos de la Plataforma, el grado en que los datos y los algoritmos deben quedar abiertos y la forma en que el software, los servicios y las herramientas disponibles serán independientes de los proveedores. Estas cuestiones tienen influencia directa en el modelo institucional de la plataforma, que se detalla en este informe.

3. En la sección II del informe se incluye información sobre la Mesa del Grupo de Trabajo Mundial, su Junta y sus equipos de tareas. Las funciones, la organización y la red de la Plataforma Mundial se describen en la sección III, y en la sección IV se destacan las actividades del Grupo de Trabajo Mundial durante el último año. Los próximos pasos del Grupo de Trabajo Mundial para avanzar en su programa de trabajo se describen en la sección V, y en la sección VI figuran una conclusión y temas de debate.

II. Avances del Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales

A. Mesa del Grupo de Trabajo Mundial

4. La Mesa del Grupo de Trabajo Mundial está integrada por dos Copresidentes (Dinamarca y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) y 10 miembros (Canadá, Colombia, Emiratos Árabes Unidos, Indonesia, México, Países Bajos, Banco Africano de Desarrollo, la Eurostat, la Comisión Económica para Europa (CEPE) y División de Estadística). La Mesa ha celebrado teleconferencias cada dos semanas desde marzo de 2018 y todas las reuniones se han documentado en el sitio web del Grupo de Trabajo Mundial.

5. La Mesa ha desempeñado un papel decisivo para formalizar la organización y gestión de las operaciones de la Plataforma Mundial y obtener compromisos orientados a establecer los centros regionales y la Red de la Plataforma Mundial en general. Además, la Mesa ha promovido plenamente el uso de la Plataforma y ha apoyado la labor de los equipos de tareas y la organización de las principales conferencias regionales.

B. Junta del Grupo de Trabajo Mundial

6. La Junta del Grupo de Trabajo Mundial está compuesta por todos los miembros del Grupo de Trabajo Mundial y se reúne una vez al año. La reunión anual más

reciente de la Junta¹ se organizó al margen de la quinta Conferencia Internacional sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales, celebrada en Kigali (véanse los párrafos 45 a 47). La reunión fue presidida por Dinamarca y contó con la participación de 20 países y cinco organizaciones internacionales. Entre los puntos del programa figuraban los informes sobre la marcha de los trabajos de los equipos de tareas y la Plataforma Mundial, la Declaración de Kigali (véase el anexo II) y un debate inicial sobre el informe de la Junta a la Comisión. Habida cuenta de los progresos realizados en la Plataforma Mundial, el 1 de mayo de 2019 la Junta acordó una serie de recomendaciones, que figuran en la Declaración de Kigali.

7. Las tres recomendaciones principales de la Declaración de Kigali se han aplicado de la siguiente manera:

a) En septiembre de 2019 se creó una Junta Consultiva sobre la Plataforma Mundial, que se ocupará de las políticas y los principios generales para la creación y el uso de la plataforma;

b) En agosto de 2019 se creó una entidad independiente sin fines de lucro, encargada de establecer un acuerdo con las Naciones Unidas para gestionar y operar los servicios de la Plataforma Mundial;

c) Se están creando centros regionales en el Brasil, China, los Emiratos Árabes Unidos y Rwanda para crear capacidad y prestar apoyo regional a la innovación de datos en las estadísticas oficiales;

d) Está previsto que los memorandos de entendimiento entre las Naciones Unidas y los respectivos centros regionales se firmen en el período de sesiones de la Comisión de Estadística en 2020.

8. En la Declaración de Kigali se reiteró que la Plataforma Mundial debía proporcionar infraestructura tecnológica como servicio para todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas y se subrayó la necesidad de apoyar a los países menos adelantados y a los pequeños Estados insulares en desarrollo, a fin de facilitar su acceso a los conjuntos de datos mundiales y a los instrumentos y servicios más avanzados. La Plataforma también debería ser un entorno para actividades de desarrollo de la capacidad en nuevas esferas como la ciencia de datos, la inteligencia artificial, el aprendizaje automático y las técnicas de preservación de la privacidad.

9. En la declaración, el Gobierno de Rwanda se ofreció a acoger un centro de la Plataforma Mundial en el Instituto Nacional de Estadística de Rwanda. Este centro regional apoyará el desarrollo de la capacidad en macrodatos para las estadísticas oficiales de África en colaboración con organismos internacionales y regionales. La Comisión Económica para África ha apoyado plenamente el centro regional para la región africana y se ha convertido en un asociado de pleno derecho en el centro regional de Rwanda.

C. Equipos de tareas del Grupo de Trabajo Mundial

10. El Grupo de Trabajo Mundial realiza su labor a través de diversos equipos de tareas, que formulan métodos, preparan manuales, llevan a cabo actividades de creación de capacidad y colaboran activamente en la Plataforma Mundial. El Grupo cuenta con varios equipos de tareas en activo sobre la utilización de datos de imágenes satelitales, datos de telefonía móvil, datos de escaneo y datos de sistema de identificación automática (rastreo de buques), y un equipo de tareas sobre

¹ El informe de la reunión se puede consultar en <https://unstats.un.org/bigdata/bureau/> en la pestaña "Documents".

capacitación, competencias técnicas y desarrollo de la capacidad. En esta sección se describen los progresos realizados por cada uno de ellos. En el sitio web del Grupo de Trabajo se ofrece un resumen más detallado de su labor y de los talleres de capacitación².

1. Equipo de tareas sobre datos de imágenes satelitales

11. El equipo de tareas sobre datos de imágenes satelitales está dirigido por el Canadá y ha entregado un manual con información sobre fuentes de datos de observación de la tierra y con metodologías para producir estadísticas de cultivos y de otro tipo. El equipo también ha impartido talleres (en Colombia, 2017, y Tailandia, 2018) para comprender mejor los puntos fuertes y las limitaciones en el uso de datos satelitales, la gestión y manipulación de estos datos y su aplicación a la estimación de las estadísticas de cultivos.

12. Los nuevos entregables son a) el uso de datos listos para el análisis y datos listos para la producción en la estimación de los tipos de cultivos, la superficie y los rendimientos, el cambio de uso de la tierra, la biodiversidad y las emisiones de gases de efecto invernadero; b) la elaboración de material de formación (como el aprendizaje electrónico) sobre el uso de algoritmos y métodos para estimar los tipos y rendimientos de los cultivos; y c) la preparación de material de orientación metodológica, incluida una biblioteca de conocimientos sobre las prácticas existentes en este ámbito. Las nuevas estimaciones apoyan la medición del indicador 2.4.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

2. Equipo de tareas sobre datos de telefonía móvil

13. El equipo de tareas sobre datos de telefonía móvil está dirigido por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y ha entregado un manual sobre la utilización de datos de telefonía móvil para estadísticas oficiales, en el que se describen las aplicaciones, las fuentes de datos y los métodos. El equipo se ocupa del acceso a los datos de telefonía móvil mediante modelos de asociación con los operadores de redes móviles. Ha realizado varios talleres, entre ellos uno en Colombia, en 2017, y en Georgia, Rwanda e Indonesia en 2019.

14. Los nuevos entregables incluirán un segundo manual sobre metodologías para utilizar los datos de telefonía móvil en la medición de las estadísticas y los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; la preparación de un conjunto sintético de datos de formación; la participación en proyectos de datos y en su documentación; y la realización de talleres de capacitación y actividades de divulgación. El equipo de tareas cuenta con varios miembros³ de la comunidad estadística, pero también del sector privado, la sociedad civil y el mundo académico.

3. Equipo de tareas sobre datos de escaneo

15. El equipo de tareas sobre datos de escaneo está dirigido por el Canadá y ha proporcionado métodos de código abierto y un conjunto de datos duraderos que pueden ser compartidos por todos los socios de la comunidad de la estadística. Los métodos toman datos de escaneo limpios y clasificados y permiten estimar los índices de precios. Cada usuario puede especificar el método exacto. El equipo de tareas también ha proporcionado material de capacitación e instrucción sobre el uso de la aplicación, así como material adicional de orientación metodológica que a) resume la literatura relevante sobre los métodos; b) reúne las recomendaciones acordadas internacionalmente sobre los métodos que se aplican en diferentes situaciones; y

² Véase, por ejemplo, <https://unstats.un.org/bigdata/taskteams/mobilephone/>.

³ Véase <https://unstats.un.org/bigdata/taskteams/mobilephone/>.

c) cataloga las prácticas existentes en las oficinas nacionales de estadística en este ámbito.

16. Entre las lecciones aprendidas, se concluyó que la Plataforma Mundial proporcionaba una interfaz fácil de usar y que la disponibilidad de una gama de métodos de generación de índices de confianza había acelerado el aprendizaje, una vez que los participantes del equipo de tareas se familiarizaron con la forma de utilizar la plataforma. En la fase 2 de la labor del equipo de tareas, los datos de escaneo también se utilizarán para calcular las ponderaciones del gasto del índice de precios al consumidor y se proporcionarán más conjuntos de datos listos para el análisis, además de materiales de capacitación adicionales. Además, la composición del equipo de trabajo se ampliará para incluir a la Reserva Federal de los Estados Unidos, la Eurostat, la empresa de análisis de datos Nielsen y el Banco Central Europeo.

4. Equipo de trabajo sobre el sistema de identificación automática de datos de seguimiento de buques

17. El equipo de tareas sobre el sistema de identificación automática se creó en 2019 y está dirigido por la División de Estadística. Tiene el cometido de a) formular algoritmos y metodologías para medir el transporte de mercancías, el tráfico dentro de los puertos, los indicadores de comercio económico, las emisiones de dióxido de carbono, la cantidad de pesca y otros indicadores experimentales idóneos; y b) impartir formación sobre la utilización de los datos del sistema de identificación automática en esos ámbitos. El equipo utilizará la Plataforma Mundial para la colaboración mundial en proyectos que incluyan datos del sistema de identificación automática. En este sentido, la primera sesión de capacitación sobre el sistema de identificación automática se llevó a cabo en septiembre de 2019.

18. Los entregables incluyen un manual sobre el uso de datos del sistema de identificación automática para estadísticas e indicadores, materiales de formación y realización de actividades de capacitación, así como el desarrollo de vínculos entre los datos del sistema de identificación automática y las fuentes de datos relacionadas, como los datos comerciales, los registros de buques y los datos de teledetección.

5. Equipo de tareas sobre técnicas de preservación de la privacidad

19. El equipo de tareas sobre técnicas de preservación de la privacidad está dirigido por el Reino Unido y formula o propone principios, políticas y normas abiertas para el cifrado en el marco de la Plataforma Mundial, con el fin de abarcar el uso ético de los datos y los métodos y procedimientos para recopilar, procesar, almacenar y presentar los datos, teniendo plenamente en cuenta las cuestiones relativas a la privacidad, la confidencialidad y la seguridad de los datos. Utilizar estos estándares abiertos, algoritmos, políticas y principios reducirá los riesgos asociados al manejo de información patentada y delicada. La computación para preservar la privacidad tiene un costo: las versiones actuales de estas tecnologías son costosas, dependen de equipo informático especializado o son difíciles de programar y configurar directamente. Las técnicas de preservación de la privacidad se están desarrollando rápidamente y el equipo ayudará a las oficinas de estadística y a otros usuarios de la plataforma a evaluar su utilidad y beneficios.

20. El equipo de tareas ha elaborado un manual⁴ con el objetivo de permitir a las oficinas nacionales de estadística acceder a nuevas fuentes de macrodatos (sensibles) de forma segura y apropiada para permitir la colaboración sobre macrodatos sensibles entre múltiples oficinas nacionales. En el manual se presenta una visión general técnica para cada técnica de conservación de la privacidad, se ofrecen ejemplos de

⁴ Véase <https://marketplace.officialstatistics.org/privacy-preserving-techniques-handbook>.

usos aplicados y se explican los desafíos de modelización y los argumentos de seguridad que suelen aplicarse. Además, se ofrece una visión general de la madurez de las tecnologías de preservación de la privacidad, utilizando el mapeo de Wardley, la disponibilidad y los costos de utilizar las tecnologías disponibles. En las siguientes etapas, el equipo de tareas trabajará para formular casos prácticos y un segundo manual, en el que se examinarán los aspectos legales del uso de fuentes de macrodatos sensibles.

6. Equipo de tareas sobre formación, competencias y desarrollo de capacidades

21. El equipo de tareas sobre formación, competencias y desarrollo de capacidades está dirigido por Polonia. Los objetivos generales del equipo de tareas son elaborar una evaluación de referencia de las necesidades en materia de competencias en materia de macrodatos que se requieren en las oficinas nacionales de estadística y una evaluación de su preparación institucional para utilizar macrodatos⁵; crear un marco de competencias para la adquisición y el procesamiento de macrodatos para esas oficinas; y determinar y analizar la oferta existente de capacitación en macrodatos disponible para los científicos de datos en las oficinas nacionales de estadística, los centros académicos y otros centros.

22. El equipo de tareas entregará informes sobre el estudio de evaluación de habilidades y la gobernanza de la ciencia de los datos en todas las oficinas nacionales de estadística, sobre el marco de competencias y sobre el mercado de formación para científicos de datos. También participará en la formulación de cursos de formación sobre el uso de macrodatos para estadísticas oficiales.

7. Otros equipos de tareas

23. El Grupo de Trabajo Mundial cuenta con equipos de trabajo adicionales, que se están formando actualmente y se encuentran en proceso de definir sus objetivos y productos. Estos equipos de tareas se ocupan de cuestiones que incluyen el uso de los datos de los medios sociales para estadísticas e indicadores, la integración de la información estadística y geoespacial, el uso de los datos administrativos y la vinculación de los macrodatos y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El último equipo de tareas examinará sistemáticamente todos los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que son o pueden ser calculados con apoyo de los macrodatos, y abordará explícitamente la cuestión de cómo estos pueden ayudar a “no dejar a nadie atrás”.

24. El equipo de tareas sobre la integración de la información estadística y geoespacial se basará en las ideas que surjan de un taller sobre integración de datos celebrado en Belgrado en mayo de 2019⁶. El principal resultado de ese taller fue la solicitud de un entorno virtual en el que pudieran compartirse datos estadísticos y geoespaciales, además de métodos, herramientas y algoritmos para su integración. La Plataforma Mundial podría proporcionar ese entorno para realizar proyectos conjuntos, experimentar y ensayar nuevas ideas. El equipo de tareas creará vínculos con proyectos internacionales pertinentes⁷ y reunirá a expertos de las comunidades estadística y geoespacial para compartir ideas y experiencias de manera mutuamente beneficiosa.

⁵ Se proporciona un informe sobre la evaluación global de la preparación institucional para utilizar macrodatos como documento de referencia.

⁶ Organizado por la Comisión Económica para Europa, la Iniciativa de las Naciones Unidas sobre la Gestión Mundial de la Información Geoespacial (Europa), la Eurostat y la Asociación Europea de Libre Comercio.

⁷ Incluido el nuevo proyecto Geostat4 propuesto en la Unión Europea.

III. Plataforma Mundial de las Naciones Unidas

25. Se ha desarrollado una capacidad de mercado para la Plataforma Mundial a fin de permitir la colaboración internacional y el intercambio de datos, métodos y conocimientos fiables entre socios de confianza. La plataforma cuenta actualmente con más de 400 usuarios, incluidos los expertos de los equipos de tareas del Grupo de Trabajo Mundial, que están trabajando para formular nuevos métodos estadísticos a partir de fuentes de macrodatos, como los datos de embarque del sistema de identificación automática o los de teledetección. La plataforma puede proporcionar a los 193 Estados miembros de la Comisión de Estadística un acceso sin fricciones a estas fuentes de datos globales utilizando servicios en la nube y permite la colaboración internacional virtual en el uso de estos datos a fin de formular nuevos métodos para los indicadores económicos y sociales, incluidos muchos de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En las siguientes subsecciones se ofrece una explicación más detallada de la Plataforma Mundial como plataforma digital, organización y red.

A. Plataforma Mundial: plataforma digital

26. La Plataforma Mundial se ha desarrollado significativamente en la prestación de servicios sin fricciones. Actualmente contiene varios servicios alfa, como el acceso a servicios de nube, incluidas Alibaba Cloud, Amazon Web Services, Google Cloud Platform y Azure, de Microsoft. Ofrece una gama de servicios de colaboración para códigos, la publicación de métodos, la observación de la tierra y el análisis de datos de localización. Los usuarios de la plataforma mundial pueden buscar, construir, desplegar y consumir algoritmos y métodos estadísticos, y pueden seguir desarrollando métodos que utilicen los principales lenguajes de programación empleados por la comunidad estadística, como R, Python, Java y Scala. También puede alojar modelos de aprendizaje automático y publicar terminales de la interfaz para programas de programación de aplicaciones vinculados a aquellos.

27. El mercado de plataformas⁸ ofrece a los usuarios acceso a conjuntos de datos, tales como a) fuentes de datos del sistema de identificación automática globales que contienen el cuadro de situación más completo de la actividad global de los buques, con datos obtenidos de los receptores terrestres y satelitales del sistema de identificación automática; b) datos globales de datos de vigilancia/difusión automáticos con la mayor fuente de datos de vuelo no filtrados del mundo; c) imágenes satelitales Sentinel-2, que proporcionan una cobertura mundial de la superficie terrestre cada cinco días; y d) OpenStreetMap, un mapa del mundo gratuito y editable, creado y mantenido por voluntarios con archivos de datos regulares puestos a disposición por Amazon.

28. La plataforma también pone a disposición métodos estadísticos como algoritmos fiables y apoya el aprendizaje automático para el análisis estadístico de los datos de investigación en bruto. Por ejemplo, el algoritmo “XGBoost_SDG_classifier” identifica automáticamente los Objetivos de Desarrollo Sostenible mencionados en un texto, y “HighwayScrapeR” toma muestras en una zona consultada para las autopistas de OpenStreetMap y devuelve puntos a intervalos definidos por el usuario (en metros) a lo largo de las autopistas correspondientes. La zona de aprendizaje⁹ del mercado ya contiene una decena de manuales sobre temas relacionados con los macrodatos, que se pueden utilizar en entornos de formación.

⁸ Véase <https://marketplace.officialstatistics.org/>.

⁹ Véase <https://marketplace.officialstatistics.org/learnings>.

Incluyen el manual sobre el uso de datos de teléfonos móviles para estadísticas oficiales o el manual sobre técnicas de preservación de la privacidad.

B. Plataforma Mundial: organización y modelo institucional

29. La Plataforma Mundial digital necesita ser operada, mantenida, apoyada y desarrollada. Hasta la fecha, un equipo de la Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido ha realizado la mayor parte de este trabajo, con la ayuda de personal de la División de Estadística¹⁰, la Oficina de Estadística de los Países Bajos, la Oficina de Estadística del Canadá y otros. A partir del segundo trimestre de 2020, los servicios serán prestados por un instituto no gubernamental sin fines de lucro (denominado Instituto de la Plataforma Mundial) y por cuatro centros regionales relacionados con gobiernos. Estos cinco centros se han comprometido a firmar acuerdos individuales con las Naciones Unidas con el fin de operar, mantener y seguir desarrollando la Plataforma Mundial.

1. Estructura de gobernanza

30. En esta sección se describe la estructura general de gobernanza de la Plataforma Mundial, seguido de descripciones de las funciones de los centros regionales y del Instituto de la Plataforma Mundial.

31. La plataforma ha sido creada y funciona para apoyar los sistemas estadísticos nacionales de todos los Estados Miembros bajo los auspicios y la orientación de la Comisión de Estadística. La Comisión supervisará las decisiones adoptadas en el funcionamiento de la Plataforma Mundial, incluidas las políticas para garantizar el uso ético de los datos, las políticas sobre el acceso a los datos en la plataforma y las políticas sobre el alcance de la labor realizada en la plataforma.

32. El Grupo de Trabajo Mundial fue creado por la Comisión para orientar a la comunidad estadística mundial sobre el uso de los macrodatos en las estadísticas oficiales. La labor real del Grupo se delega a los equipos de tareas y es administrada por la Mesa (véase la sección II). La Junta del Grupo de Trabajo Mundial supervisa la labor de la Mesa y de los equipos de tareas, e informa a la Comisión.

33. En septiembre de 2019, la Mesa del Grupo de Trabajo Mundial estableció una Junta Consultiva que proporcionó orientación sobre la preparación de los memorandos de entendimiento entre las Naciones Unidas y cada uno de los cinco centros, que juntos gestionan y operan la Plataforma Mundial. Los elementos que se introducen en los memorandos incluyen un preámbulo, el propósito, los objetivos y las actividades del centro, su organización y gestión, el apoyo y las aportaciones de las partes, y algunas cláusulas estándar. La Junta Consultiva está presidida por la Oficina Nacional de Estadísticas del Reino Unido e incluye a los administradores superiores de los institutos de los centros (véase el párr. 36), la Copresidencia del Grupo de Trabajo Mundial y la Presidencia de la Junta de Ejecución Técnica. La División de Estadística participa de oficio. La firma de los memorandos estaba prevista para la reunión de marzo de 2020 de la Comisión de Estadística, que se celebrará en Nueva York. En ese momento se lanzará oficialmente la Plataforma Mundial.

34. El Grupo de Trabajo Mundial creó además una Junta de Ejecución Técnica para proporcionar asesoramiento independiente sobre la estrategia tecnológica de la Plataforma Mundial. La Junta asesora tanto a la Mesa del Grupo de Trabajo Mundial

¹⁰ Como ejemplo de las contribuciones realizadas por las organizaciones participantes, el valor de los recursos dedicados hasta ahora por la División de Estadística al desarrollo de la Plataforma Mundial se estima en más de 3 millones de dólares.

como a la Junta Asesora, e informa a la Junta del Grupo de Trabajo Mundial en su reunión anual. También ha publicado un manual¹¹ sobre estrategia en materia de tecnología de la información, que abarca temas relacionados con la nube, la tecnología sin servidores, y la seguridad y la ciencia de los datos.

35. Por último, el Grupo de Trabajo Mundial se propone crear un comité científico, que estará compuesto por especialistas en la materia y supervisará el aseguramiento de la calidad de todos los productos entregados por el Grupo, incluidos datos, métodos, algoritmos, y materiales y actividades de formación. Al igual que la Junta de Ejecución Técnica, el comité científico asesorará a la Mesa y la Junta Consultiva, e informará a la Junta del Grupo en su reunión anual.

2 Centros regionales de la Plataforma Mundial

36. Se están creando centros regionales de la Plataforma Mundial en Hangzhou (China), con la Oficina Nacional de Estadísticas de China y el gobierno de la provincia de Zhejiang; en Kigali con el Instituto Nacional de Estadística de Rwanda y el Centro Africano de Estadística de la CEPA; en Dubái con la Autoridad Federal de Competitividad y Estadística de los Emiratos Árabes Unidos; y en Río de Janeiro (Brasil), con la Oficina Nacional de Estadística del Brasil.

37. Los principales objetivos de los centros regionales son la facilitación de proyectos sobre el uso de los macrodatos y la ciencia de datos para las estadísticas oficiales y los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el intercambio de conocimientos sobre métodos, algoritmos y herramientas recientemente formulados, y la provisión de capacitación en el uso de los macrodatos y la ciencia de los datos para la comunidad mundial de estadísticos oficiales. Las actividades de los centros incluirán proyectos de investigación sobre el uso de los macrodatos y la ciencia de los datos para el desarrollo de nuevos métodos y técnicas estadísticas, la creación de capacidad y la formación de estadísticos y científicos de datos de las oficinas nacionales, regionales y mundiales de estadística, y el desarrollo y mantenimiento de la Plataforma Mundial en colaboración con los demás centros. Muchas fuentes de datos se compartirán abiertamente a través de la Plataforma. También se están elaborando mecanismos para permitir también el intercambio selectivo de datos entre los diferentes centros del sistema federado, por ejemplo, cuando se trata de datos sensibles o existan restricciones específicas para la concesión de licencias. La gobernanza de este intercambio de datos será supervisada por las Naciones Unidas.

38. Cada centro contará con un comité directivo integrado por personal de alto nivel de las Naciones Unidas y del centro, que asesorará sobre la formulación de las actividades anuales en un programa de trabajo para cada centro. Posteriormente se comunicará esa información al Grupo de Trabajo Mundial. Para cada centro, el comité directivo acordará un representante del centro y un representante de las Naciones Unidas, a fin de preparar conjuntamente un programa de actividades y supervisar su aplicación en el centro. Cada centro asumirá la responsabilidad de poner a disposición el personal y otros recursos necesarios para la prestación de los servicios acordados y de disponer de instalaciones para la realización de actividades de capacitación y la posible acogida del personal del proyecto. Las Naciones Unidas y todos los miembros del Grupo de Trabajo Mundial son responsables de movilizar el apoyo internacional y los expertos para trabajar con los centros.

¹¹ Véase <https://marketplace.officialstatistics.org/un-global-platform-handbook-on-information-technology-strategy>.

3 Instituto de la Plataforma Global

39. El Instituto de la Plataforma Mundial se estableció como organización sin fines de lucro en el Reino Unido. Al igual que los centros regionales, el objetivo principal del Instituto es facilitar proyectos sobre el uso de los macrodatos y la ciencia de los datos en la plataforma, incluidos el intercambio de datos, métodos, algoritmos y herramientas, y la provisión de capacitación para la comunidad mundial de estadísticos oficiales. En consulta con los centros regionales, las actividades del Instituto asumirán la responsabilidad de la gestión y coordinación de los servicios en toda la plataforma, lo que incluye la facilitación del acceso a fuentes de datos globales, la incorporación y autenticación de usuarios, la seguridad de los datos, y los servicios de facturación globales. El Instituto asegurará la interoperabilidad de los servicios entre los diferentes proveedores de computación en la nube.

40. En coordinación con los centros regionales, la División de Estadística de las Naciones Unidas y otros miembros del Grupo de Trabajo Mundial, el Instituto establecerá una estructura de apoyo mundial a la Plataforma Mundial a fin de garantizar que los proyectos de colaboración funcionen sin problemas, con una contabilidad transparente de los servicios consumidos y de los datos utilizados en cada proyecto. Los costos operacionales de la prestación de servicios se recuperarán mediante el sistema de facturación global, que debe indicar, por proyecto o actividad de capacitación, qué servicios se consumieron y a qué costo.

C. Red de la Plataforma Mundial

41. Los cinco centros de la Plataforma Mundial funcionarán colectivamente y mantendrán la plataforma basada en los memorandos de entendimiento con las Naciones Unidas y bajo la orientación general de la Comisión de Estadística.

42. Además, la Plataforma Mundial ha obtenido el apoyo de una amplia red de organizaciones, por lo que se la denomina red de la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas. En primer lugar, las organizaciones integrantes del Grupo de Trabajo Mundial contribuyen activamente a las actividades y operaciones de la red de la Plataforma Mundial. Esto incluye el apoyo prestado por la Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido, el Centro de Estadísticas de Macrodatos de los Países Bajos, Badan Pusat Statistik de Indonesia y sus científicos de datos, los centros de investigación de la Oficina Nacional de Estadística del Canadá y la Oficina Nacional de Estadística de Polonia, el Laboratorio de Innovación del Banco Africano de Desarrollo, el laboratorio Pulso Mundial en Yakarta y el banco de algoritmos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. Otros colaboradores con la labor de la red son el Departamento Nacional de Estadística (DANE) de Colombia, la Oficina de Estadística de Dinamarca, la Oficina de Estadística de Australia y la Oficina Federal de Estadística de Suiza. Varios organismos de las Naciones Unidas, como la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), la CEPE, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), también forman parte del círculo íntimo de la red de la Plataforma Mundial. De hecho se considera que todos los miembros de la comunidad estadística (en relación con la Comisión de Estadística) son socios principales de la red de la Plataforma Mundial y, por lo tanto, pueden obtener acceso inmediato a la plataforma.

43. En segundo lugar, el círculo exterior de usuarios y contribuyentes de la red de la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas es cada vez mayor e integra a organizaciones del mundo académico, la investigación, la sociedad civil y el sector

privado. Estas organizaciones se convirtieron en socios fiables de la red de la Plataforma Mundial gracias al patrocinio de aliados fundamentales. A través de la labor de los diversos equipos de tareas del Grupo de Trabajo Mundial, esos asociados de confianza colaboran ahora activamente en la red. Entre ellos se encuentran Positium, Flowminder, el Grupo Telenor, la Asociación del Sistema Global de Comunicaciones Móviles, la Universidad de Tokio, la Universidad Tecnológica de Queensland (Australia), Nielsen, Maritime Research, Galois, Cybernetica, la Universidad de Oxford (Reino Unido) y Microsoft Research. La red de la Plataforma Mundial está abierta, en principio, a la colaboración entre organizaciones de todas las comunidades interesadas, siempre que sean reconocidas como socios fiables por uno de los aliados fundamentales de la plataforma. Todas las actividades realizadas en la Plataforma deben contar con la participación de al menos uno de los aliados fundamentales, lo que significa que al menos un miembro de la comunidad estadística mundial participará en cualquier actividad que tenga lugar en la Plataforma Mundial.

44. En tercer lugar, tras la aprobación de la Junta Consultiva y la Junta de Ejecución Técnica, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas puede firmar acuerdos de asociación estratégica con determinadas organizaciones en nombre del Grupo de Trabajo Mundial y la red de la Plataforma Mundial. Estos acuerdos beneficiarían a la red de la Plataforma Mundial, en el sentido de que darían acceso a grandes fuentes de datos en poder de propietarios de datos específicos a plataformas o redes adicionales de expertos de los sectores público o privado. Algunas de esas asociaciones estratégicas se están estudiando.

IV. Actividades organizadas por el Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales

A. Quinta Conferencia Internacional sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales, celebrada los días 2 y 3 de mayo de 2019 en Kigali

45. La Quinta Conferencia Internacional sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales¹² se celebró en el auditorio principal del nuevo centro de formación y campus de ciencias de los datos del Instituto Nacional de Estadística de Rwanda. El Primer Ministro de Rwanda inauguró oficialmente la Conferencia y las nuevas instalaciones. Participaron muchos altos directivos de oficinas de estadística (en su mayoría del continente africano), pero la conferencia también atrajo a muchos participantes de otros grupos de interesados (entre ellos, organismos gubernamentales, el sector privado, instituciones académicas y la sociedad civil).

46. En la Conferencia se presentaron proyectos exitosos sobre la utilización de datos de imágenes satelitales para las estadísticas de agricultura y medio ambiente, el rastreo de buques con el sistema de identificación automática, los datos sobre el tráfico vial y los datos del impuesto sobre el valor añadido para obtener indicadores económicos más rápidos, así como datos de telefonía móvil para las estadísticas de turismo, población y migración. Además, transmitió mensajes estratégicos sobre el impacto de los macrodatos en la forma en que los negocios pueden o deben llevarse a cabo en los institutos de estadística a corto y mediano plazo, incluida la necesidad de desarrollar habilidades en todas las oficinas y forjar asociaciones con otras comunidades de interesados.

47. La Conferencia concluyó con una muestra de apoyo a la Declaración de Kigali, especialmente por parte de los Jefes de Estadística de los países africanos,

¹² Véase <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2019/default.asp>.

encabezados por el Director General de la Oficina Nacional de Estadísticas de Kenya, que a la sazón también presidía la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas.

B. Seminario sobre las actividades del campus de ciencias de los datos, celebrado del 29 de abril al 1 de mayo de 2019 en Kigali

48. En el seminario sobre las actividades del campus de ciencias de los datos se establecieron oportunidades de formación y de creación de capacidades. Incluyó conferencias, presentaciones de proyectos y demostraciones prácticas, además de debates sobre el desarrollo de nuevas metodologías junto con la mejora de los marcos de garantía de calidad, el despliegue de nuevas tecnologías y consideraciones relacionadas con la seguridad, la privacidad y las cuestiones jurídicas. En el seminario también se demostró cómo una oficina nacional de estadística podía procurar atraer a científicos e ingenieros especializados en datos como parte de su fuerza de trabajo.

C. Taller regional sobre la utilización de datos de telefonía móvil para las estadísticas oficiales, celebrado del 11 al 14 de junio de 2019 en Yakarta

49. El taller¹³ incluyó debates sobre el uso de los datos de telefonía móvil en el proceso de producción estadística. Participaron unos 25 estadísticos de 10 países asiáticos. En el taller se explicó qué son los datos de telefonía móvil, por qué y cómo deben ser preprocesados y cómo se pueden obtener estadísticas de estos. Badan Pusat Statistik de Indonesia demostró cómo los datos de señalización de los teléfonos móviles se utilizaban en la producción de sus estadísticas de turismo interno transfronterizo, así como en las estadísticas de turismo interno y de desplazamientos diarios. Se examinaron los principales beneficios de la utilización de datos de telefonía móvil, incluso para la producción de estimaciones subnacionales, la validación de los marcos de muestreo y las estadísticas de las encuestas tradicionales, y la mejora de la precisión y la puntualidad, al tiempo que se reducen los costos y la carga para los encuestados.

D. Simposio sobre ciencia de los datos y las estadísticas oficiales, celebrado del 15 al 17 de agosto de 2019 en Kuala Lumpur

50. El Simposio¹⁴ fue organizado por el Grupo de Trabajo Mundial con el apoyo de la División de Estadística de las Naciones Unidas, la CESPAP y el Departamento de Estadística de Malasia. Asistieron más de 150 estadísticos e investigadores, tanto gubernamentales como del mundo académico, de unos 20 países en desarrollo. Entre los temas tratados se incluyeron la Plataforma Mundial, la innovación en las estadísticas oficiales en Asia (en particular en China, Malasia y la República de Corea), los nuevos paradigmas y las nuevas competencias necesarias en materia de estadísticas oficiales, el papel de un campus de ciencias de los datos en relación con una oficina nacional de estadística y el uso de los datos de telefonía móvil para las estadísticas oficiales. Como resultado del simposio, la División de Estadística y la CESPAP tienen previsto desarrollar proyectos de soluciones de datos recurriendo a los macrodatos con determinadas oficinas de estadística de Asia y el Pacífico y utilizando la Plataforma Mundial.

¹³ Véase <https://unstats.un.org/bigdata/events/2019/jakarta/default.asp>.

¹⁴ Véase <https://unstats.un.org/bigdata/events/2019/isi-wsc/default.asp>.

E. Simposio internacional sobre el uso de los macrodatos en las estadísticas oficiales, celebrado del 16 al 18 de octubre de 2019 en Hangzhou

51. El simposio¹⁵, organizado por la División de Estadística junto con la Oficina Nacional de Estadística de China, contó con la participación de unos 100 estadísticos de las oficinas de estadística nacionales y provinciales de China, así como de los organismos de estadística de 11 países de la región de Asia y el Pacífico. El simposio incluyó presentaciones sobre la utilización de datos satelitales y de teledetección para las estadísticas de agricultura y pesca, y contó con ponencias de la Oficina Nacional de Estadística de China, la Oficina de Estadística de Polonia y la FAO; la arquitectura, los datos y los servicios de la Plataforma Mundial; el uso de los macrodatos para los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluida la presentación de la Autoridad de Estadística de Filipinas sobre la medición del índice de acceso rural (Objetivo de Desarrollo Sostenible 9.1.1); y el uso de datos de telefonía móvil para las estadísticas de población, migración y urbanización (presentados por la Oficina Nacional de Estadística), así como para el turismo y las estadísticas sobre los desplazamientos diarios (por la Oficina de Estadística de Indonesia). Un representante de la empresa Alibaba presentó su nueva arquitectura de procesamiento automatizado de datos dentro del ecosistema de datos de Alibaba a través de una plataforma de datos unificada.

V. Próximas medidas

A. Mesa y Junta Consultiva del Grupo de Trabajo Mundial

52. Tras la firma de los memorandos de entendimiento, la función de la Junta Consultiva ha pasado de la creación de la Plataforma Mundial a su gestión. Debido a ese cambio de función, se aprovechó la decisión para ajustar también la composición de la Mesa y la Junta Consultiva del Grupo de Trabajo Mundial. Se acordó que, dada la frecuencia de sus reuniones, la Mesa se beneficiaba de seguir siendo un grupo relativamente pequeño pero muy activo, mientras que la Junta Consultiva podía incorporar algunos miembros adicionales para alcanzar una visión más amplia sobre todas las cuestiones pertinentes.

53. En noviembre de 2019, la Mesa y la Junta Consultiva del Grupo de Trabajo Mundial acordaron ajustar su integración y métodos de trabajo como se indica a continuación:

- a) Se adoptaron las siguientes decisiones con respecto a la Mesa:
 - i) La Oficina de Estadística de Sudáfrica asumió la Presidencia, que deja la Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido; La Oficina de Estadística de Dinamarca permanece en la Copresidencia;
 - ii) El número de miembros de la Mesa del Grupo de Trabajo Mundial se redujo de 12 a 8;
 - iii) La Mesa seguiría reuniéndose cada dos semanas;
- b) Se adoptaron las siguientes decisiones con respecto a la Junta Consultiva:
 - i) La Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido y el campus de ciencias de los datos seguirían ocupando la Presidencia de la Junta Consultiva;

¹⁵ Véase <https://unstats.un.org/bigdata/events/2019/hangzhou/default.asp>.

- ii) Los miembros de la Junta Consultiva incluirían al Reino Unido (Presidencia), el Brasil, China, Dinamarca (en nombre de los equipos de tareas), los Emiratos Árabes Unidos, Rwanda, la CEPA, la Dirección General del Instituto para la Plataforma Mundial, la Presidencia de la Junta de Ejecución Técnica y varios miembros nuevos¹⁶;
- iii) La Junta Consultiva se reunirá tres o cuatro veces al año.

B. Plataforma Mundial

54. Tras la firma de los memorandos de entendimiento entre las Naciones Unidas y cada uno de los centros, la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas ha pasado a la fase de producción. Todos los centros han comenzado a formular sus programas de trabajo para 2020, que consisten en actividades de proyectos, capacitación y promoción. Además, los equipos de tareas del Grupo de Trabajo Mundial han recibido instrucciones de reflejar el uso de la plataforma en sus respectivos planes de trabajo. En términos más generales, se alienta a la comunidad estadística mundial y a las comunidades de interesados conexas a que se conviertan en usuarios, realicen actividades de sensibilización sobre la Plataforma Mundial y la apoyen, dado que tiene el potencial de convertirse en el motor de la innovación de las estadísticas oficiales.

1 Soluciones de datos innovadoras

55. Los proyectos sobre soluciones innovadoras en materia de datos ejecutados por los centros regionales de la Plataforma Mundial incluirán: a) la labor experimental sobre datos de comercio electrónico para las estadísticas de precios y los indicadores económicos rápidos (en China); b) datos satelitales y otros datos de teledetección (mediante el uso de drones) para estimar la superficie y el rendimiento de los cultivos (en China y Rwanda); c) datos de telefonía móvil y otros sensores del Sistema Mundial de Determinación de la Posición para medir la movilidad y el transporte humanos (en Rwanda); y d) la utilización de la inteligencia artificial y el aprendizaje automático para mejorar la producción de estadísticas oficiales (en el Brasil y los Emiratos Árabes Unidos).

56. La capacidad de acceder a fuentes de (macro)datos mundiales en estado de análisis es uno de los principales beneficios de la Plataforma Mundial. Los equipos de tareas pueden desempeñar un papel clave para detectar nuevas fuentes de datos (globales). Por ejemplo, el equipo del sistema de identificación automática seleccionó el registro mundial de buques, la UN Comtrade - Base de Datos Estadísticos sobre el Comercio Internacional y posiblemente un centro de datos de transporte como fuentes de datos para la comunidad estadística mundial en la Plataforma Mundial.

57. La FAO está poniendo en marcha su “50 para 2030”¹⁷ a fin de desarrollar y promover nuevas herramientas rentables y de alta calidad para las encuestas agrícolas y rurales a nivel nacional, que incluyen proyectos de investigación con uso de imágenes satelitales ejecutados en la Plataforma Mundial en colaboración con el equipo de tareas sobre datos de observación de la Tierra del Grupo de Trabajo Mundial.

58. Se está estudiando la posibilidad de ejecutar un proyecto de colaboración sobre el mapeo de barrios marginales y viviendas informales (para cumplir el indicador 11.1.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible) en la Plataforma Mundial, con

¹⁶ Véase <https://unstats.un.org/bigdata/>.

¹⁷ Véase <http://www.data4sdgs.org/resources/50-x-2030-data-smart-agriculture>.

participación de ONU-Hábitat, la Universidad de Warwick (Reino Unido), la Universidad de Tokio y otras entidades. El proyecto utilizaría una combinación de soluciones de datos, incluidos datos satelitales, de telefonía móvil y de ciencia ciudadana.

2 Orientación metodológica

59. El equipo de trabajo sobre el uso de datos de telefonía móvil está formulando proyectos en torno a los cinco ámbitos estadísticos siguientes: a) estadísticas de turismo y migración; b) datos de censo y de población dinámica; c) estadísticas sobre transporte y desplazamiento diario; d) los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativos a la sociedad de la información; y e) datos relativos al desplazamiento en contextos de desastre. Los desarrollos metodológicos y las lecciones aprendidas de los proyectos se publicarán en el segundo manual del equipo de tareas.

60. El equipo de tareas sobre técnicas de preservación de la privacidad informará sobre casos de uso práctico, incluido el intercambio transfronterizo de estadísticas comerciales y empresariales detalladas y el uso de cómputo multipartito en el procesamiento seguro de datos de varios operadores de redes móviles. Las lecciones aprendidas, además de los aspectos jurídicos del uso de fuentes de macrodatos sensibles, se publicarán en un segundo manual.

3 Capacitación y desarrollo de la capacidad

61. En 2020, el Grupo de Trabajo Mundial continuará sus actividades de formación y sensibilización para la Plataforma Mundial, mediante la celebración de un seminario sobre macrodatos en abril o mayo en el centro regional de Hangzhou; la celebración de la Quinta Conferencia Internacional sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales, los días 2 y 3 de mayo de 2020 en Seúl; la organización de un seminario paralelo a la Conferencia de la Asociación Internacional de Estadísticas Oficiales¹⁸, del 19 al 21 de mayo en Livingstone (Zambia); y la organización de un taller sobre el uso de los datos de la telefonía móvil, en junio en Yakarta. Se prevé que el Grupo de Trabajo Mundial participe en las sesiones de la Cumbre sobre la Inteligencia Artificial para el Bien¹⁹, que se celebrará del 4 al 8 de mayo en Ginebra, y en el tercer Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas²⁰, previsto para el 18 al 21 de octubre en Berna.

62. Además, el Grupo de Trabajo Mundial está considerando la posibilidad de participar en un ambicioso programa de capacitación, en estrecha colaboración con el Instituto de la Plataforma Mundial, los centros regionales y el sector privado. El programa tendría como objetivo apoyar el desarrollo de capacidades en los institutos de los sistemas nacionales de estadística a fin de dotarlos de las habilidades necesarias para utilizar los macrodatos de manera ética al producir estadísticas oficiales. El material existente de los equipos de tareas se utilizaría para elaborar los manuales de capacitación y los exámenes necesarios, y garantizar el rigor académico de los cursos de capacitación y su impartición profesional a nivel internacional. Los cursos de capacitación se impartirían tanto en línea como en el aula, incluso en los centros regionales, con apoyo para los exámenes que se realizarían tanto en persona (en un aula o en un centro de examen) como en línea (con supervisión).

63. El currículo de capacitación podría prepararse en un formato modular utilizando dos vías —una para el personal técnico y otra para los estadísticos— y podría

¹⁸ Véase <https://www.iaos-isi.org/index.php/conferences>.

¹⁹ Véase <https://aiforgood.itu.int/>.

²⁰ Véase <https://www.bern.com/en/news-events/detail/uno-weltdatenforum-2020-in-bern>.

definirse para varios niveles de habilidades, comenzando por el nivel de base, seguido por los niveles de practicante y maestro. Los ingresos generados por impartir los cursos de formación, su certificación y los exámenes se reinvertirían en la Plataforma Mundial.

4 Actividades de extensión y recaudación de fondos

64. Se espera que los costos operacionales y de mantenimiento de la Plataforma Mundial se recuperen de los proyectos y actividades de capacitación que se realicen digitalmente en la plataforma o físicamente en las instalaciones de los centros regionales. Si la comunidad estadística quiere que la Plataforma Mundial tenga éxito, es necesario promover el uso de la plataforma y dotar a las actividades de financiación suficiente.

65. La Plataforma Mundial todavía no es muy conocida en la comunidad de los datos en general, e incluso dentro de la comunidad de estadísticas mundiales es necesario sensibilizar a la comunidad. Por lo tanto, es necesario realizar actividades de extensión y promoción. Todos los socios de la red de la Plataforma Mundial pueden actuar como embajadores y darla a conocer en todas las actividades en que participen. Estos eventos también incluyen las reuniones oficiales de la amplia red de grupos de expertos²¹ de la Comisión de Estadística.

66. La Plataforma Mundial necesitará el apoyo activo de la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado. Por ejemplo, la colaboración en la iniciativa Data-for-Now²² de la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible²³ y la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible²⁴ con el centro regional de la Plataforma Mundial en Rwanda es muy importante para sostener la plataforma. A ese respecto, es muy alentador que, en el reciente informe titulado “Counting on the World to Act”²⁵, la Red de investigación Temática sobre Datos y Estadísticas y la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible recomendaron que las iniciativas en este espacio de datos aprovecharan y complementaran la Plataforma Mundial.

67. Por último, la firma de acuerdos oficiales sobre asociaciones estratégicas con determinadas organizaciones e institutos podría reforzar el uso de la Plataforma Mundial. Se están estudiando acuerdos de este tipo con la FAO, el PNUMA y el Centro de Ciencias de los Datos²⁶ de la Universidad Tecnológica de Queensland.

VI. Medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística

68. Se invita a la Comisión de Estadística a:

a) Respaldar la Plataforma Mundial como entorno de colaboración para la innovación en materia de datos por parte de la comunidad estadística mundial y todos sus asociados, incluidos los organismos de las Naciones Unidas, los organismos gubernamentales, las organizaciones de la sociedad civil, los institutos de investigación, el mundo académico y las empresas del sector privado;

²¹ Véase <https://unstats.un.org/unsd/statcom/groups/>.

²² Véase <http://www.data4sdgs.org/data4now>.

²³ Véase <http://www.data4sdgs.org/>.

²⁴ Véase <http://unsdsn.org/> y <https://www.sdsntrends.org/>.

²⁵ Véase <https://countingontheworld.sdsntrends.org/2019/time-to-act-a-roadmap/>.

²⁶ Véase <https://research.qut.edu.au/qutcds/>.

- b) Respalda la estructura de gobernanza y el modelo de actividades de la Plataforma Mundial presentados en el presente informe, bajo los auspicios generales de la Comisión;**
- c) Apoyar los proyectos de soluciones de datos planificados y la orientación metodológica en la Plataforma Mundial;**
- d) Apoyar el programa de formación previsto, impartido a escala por el Grupo de Trabajo Mundial y la Plataforma Mundial;**
- e) Instar a la red de la Plataforma Mundial, incluida la comunidad mundial de estadísticas, a que promueva y movilice recursos para la Plataforma Mundial y le preste apoyo.**

Anexo I**Integración del Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales****Estados**

Alemania
Arabia Saudita
Australia
Bangladesh
Brasil
Camerún
Canadá
China
Colombia
Dinamarca
Egipto
Emiratos Árabes Unidos
Estados Unidos de América
Filipinas
Georgia
Indonesia
Irlanda
Italia
Marruecos
México
Omán
Países Bajos
Pakistán
Polonia
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte
República de Corea
República Unida de Tanzania
Rwanda
Sudáfrica
Suiza

Organizaciones

Banco Africano de Desarrollo
Banco Mundial
Centro de Estadística del Consejo de Cooperación de los Países Árabes del Golfo
Comisión Económica para África
Comisión Económica para Europa
Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
Comunidad del Caribe
División de Estadística de las Naciones Unidas
Eurostat
Fondo Monetario Internacional
Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico
Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Pulso Mundial
Unión Internacional de Telecomunicaciones
Unión Postal Universal

Anexo II*

Declaración de Kigali

Recordando el mandato¹ del Grupo de Trabajo Mundial de las Naciones Unidas sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales de proporcionar una visión estratégica, dirección y coordinación para un programa mundial sobre los macrodatos en las estadísticas oficiales, incluso para compilar los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y promover el uso práctico de las fuentes de macrodatos, basándose en los antecedentes y encontrando soluciones para los muchos desafíos existentes;

Recordando la aprobación del Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible² por la Comisión de Estadística en su 48º período de sesiones, celebrado en marzo de 2017, para apoyar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible³, que requiere recopilar, procesar, analizar y difundir una cantidad sin precedentes de datos y estadísticas a nivel local, nacional, regional y mundial por múltiples interesados;

Subrayando que el Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible exhorta a la comunidad estadística mundial a adoptar medidas en la esfera estratégica de la modernización y el fortalecimiento de los sistemas estadísticos nacionales haciendo especial hincapié en la modernización del marco institucional y de gobernanza; la aplicación de normas estadísticas y la nueva arquitectura de datos para el intercambio y la integración de la información; y la facilitación del uso de nuevas tecnologías y fuentes de datos en los procesos de producción de estadísticas;

Reiterando la Declaración de Bogotá⁴ del Grupo de Trabajo Mundial de que la puesta en marcha de la colaboración mundial de datos como sistema federado situará a la comunidad de las estadísticas oficiales en el centro de los nuevos usos de datos fiables y de la tecnología de la información, lo que brindará a los países desarrollados y en desarrollo la oportunidad de beneficiarse de datos de múltiples fuentes, en particular los macrodatos, los datos administrativos y los datos de encuestas y censos, a fin de comprender mejor los cambios económicos, ambientales y sociales sin realizar inversiones en tecnologías costosas;

Reiterando la recomendación de la Declaración de Bogotá de que la colaboración mundial, facilitada por la plataforma mundial que puede alojar muchos tipos diferentes de datos, servicios y aplicaciones fiables, debe: a) contribuir a que todas las naciones se beneficien de su valor a través de su participación en la red mundial; b) ofrecer un mercado y una infraestructura tecnológica de computación en la nube flexible que permita el intercambio de datos, métodos, servicios y aplicaciones fiables como bien público cuando ello sea útil y jurídicamente posible; y c) convenir acuerdos de colaboración transparentes con organizaciones de los sectores público y privado, para que los asociados de la red aporten valor y se beneficien de ello a través de un modelo institucional que es sostenible por sí mismo dirigido a todas las partes interesadas y que garantiza el acceso a datos fiables;

* El presente anexo se publica sin revisión editorial.

¹ Véase el anexo I del informe del Grupo de Trabajo Mundial al 46º período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas en 2015 (E/CN.3/2015/4).

² Véase <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/cape-town-global-action-plan/>.

³ Véase <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

⁴ Véase el anexo II del informe del Grupo de Trabajo Mundial al 46º período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas en 2018 (E/CN.3/2018/8).

El Grupo de Trabajo Mundial, en la Quinta Conferencia Internacional sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales, celebrada en Kigali,

Recomienda:

- Establecer una entidad independiente en el sistema de las Naciones Unidas, que planifique y ejecute la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas a medida que esta evolucione, que sea capaz de generar y aceptar financiación, y que lleve a cabo actividades operacionales y comerciales como la contratación de personal, la ejecución de proyectos, la negociación de contratos y la evolución de la plataforma;
- Establecer una Junta de Gobernanza para la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas, que decidirá sobre las políticas y los principios generales e informará a la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas;
- Que la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas debería contar con múltiples centros en diversas regiones del mundo para crear capacidad y prestar apoyo regional, incluso para las estadísticas oficiales, funcionando en un marco de gobernanza bien definido;

Subraya a este respecto que la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas :

- Debe apoyar y conectar a la comunidad estadística mundial y a todos sus socios, incluidos los organismos de las Naciones Unidas, así como los organismos gubernamentales, las empresas del sector privado, los institutos de investigación, el mundo académico y las organizaciones de la sociedad civil;
- Debe basarse en los principios de la creación de redes y del mercado, para facilitar el intercambio, el desarrollo y la puesta en común de datos (especialmente de fuentes de datos mundiales), métodos, instrumentos y conocimientos especializados, y acelerar la innovación de datos para las estadísticas oficiales y para la compilación de indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible;
- Debe proporcionar infraestructura tecnológica como servicio para todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas, en particular a los pequeños Estados insulares en desarrollo, a fin de facilitar su acceso a los conjuntos de datos mundiales y a los instrumentos y servicios más avanzados;
- Debe colaborar con la comunidad estadística mundial y todos sus asociados a fin de proporcionar un entorno para las actividades de desarrollo de capacidades destinadas a enseñar y desarrollar nuevas competencias en los ámbitos de la inteligencia artificial, la ciencia de los datos, el aprendizaje automático y las técnicas de preservación de la privacidad;

Recomienda específicamente para el contexto africano :

- Que uno o más centros de la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas se establezcan en África, que:
 - Apoyarán la labor de los organismos internacionales y regionales en África, especialmente los institutos panafricanos, para innovar y crear capacidad en los sistemas estadísticos nacionales;
 - Apoyarán y posibilitarán la colaboración internacional en proyectos de innovación de datos existentes y nuevos para las estadísticas oficiales y los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en África; y

- Facilitarán las actividades de desarrollo de la capacidad en África para la innovación en materia de datos utilizando conjuntos de datos mundiales, métodos de vanguardia y tecnologías de avanzada.

El Gobierno de Rwanda ha ofrecido acoger un centro de la Plataforma Mundial de las Naciones Unidas en el país, en el Instituto Nacional de Estadística del Centro de Capacitación y el Campus de Ciencias de los Datos de Rwanda. El centro apoyará la labor de desarrollo de la capacidad de los organismos internacionales y regionales de África en materia de macrodatos para las estadísticas oficiales.

El Grupo de Trabajo Mundial de las Naciones Unidas se reunió para la Quinta Conferencia Internacional los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales, celebrada en mayo de 2019 en Kigali (Rwanda).
