



统计委员会

第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程* 项目 3(n)

供讨论和决定的项目：难民统计

难民和境内流离失所者统计问题专家组报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往惯例，秘书长谨转递难民和境内流离失所者统计问题专家组(专家组)关于其工作进展的报告。根据统计委员会 2018 年 3 月通过的第 49/115 号决定，专家组的任务是制定关于境内流离失所者统计的国际建议和一份《编纂者手册》，在收集和传播难民和境内流离失所者统计数据方面提供实际指导和完善方法。这两份文件说明，需要制定国际标准，提高关于境内流离失所者数据可比性和质量，还需要指导如何落实执行委员会 2018 年 3 月批准的难民统计国际建议和作为本报告背景文件提交的关于境内流离失所者统计的国际建议。专家组的交付成果力求提高各级在被迫流离失所人口统计领域的的能力。请委员会讨论并通过关于境内流离失所者统计的国际建议，欢迎按照第 49 段(a)和(b)的建议编写《编纂者手册》。还请委员会讨论并确认第 49 段(c)建议的难民和境内流离失所者统计问题专家组今后的工作。

* E/CN.3/2020/1。



难民和境内流离失所者统计问题专家组报告

一. 引言

1. 在 2015 年 3 月举行的统计委员会第四十六届会议上，挪威统计局和联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了一份关于难民和境内流离失所者统计的联合报告(E/CN.3/2015/9)。报告作者强调了与收集、汇编和传播关于难民、寻求庇护者和境内流离失所者统计数据相关的若干挑战，建议举办一次国际会议，应对已呈现的挑战。统计委员会在其第 46/104 号决定中支持举办一次国际会议的提议，承认需要制定国际建议，汇编一份有实际指导的相关手册。

2. 作为委员会第 46/104 号决定的后续行动，土耳其统计局、挪威统计局、难民署、欧盟统计局和欧洲自由贸易联盟统计局于 2015 年 10 月在土耳其安塔利亚举办了难民统计国际会议。会议期间商定，难民统计应构成国家统计的一个组成部分，需要更好地了解难民和寻求庇护者的人数和流动情况。在 2016 年 3 月委员会第四十七届会议上，挪威统计局、土耳其统计局、欧盟统计局和难民署在一份报告(E/CN.3/2016/14)中介绍了会议成果。报告作者提出的建议包括设立一个难民统计专家委员会，制定难民统计国际建议和一份相关《编纂者手册》。

3. 委员会在其第 47/111 号决定中同意设立一个难民统计专家组，承认需要制定难民统计标准和改进难民统计系统，同时建议专家组将境内流离失所者纳入其工作范围。其中决定，专家组总的任务将侧重制定关于难民统计的国际建议和指导，推动讨论关于境内流离失所者的统计标准。

4. 根据委员会的决定，成立了一个由挪威统计局、欧盟统计局和难民署组成的指导委员会，制定专家组工作的职权范围；2016 年 7 月，统计委员会主席团批准了工作职权范围。¹

5. 根据第 47/111 号决定，专家组的任务是交付以下成果：

(a) 一套难民统计国际建议，可用作国家和国际两级有关难民和寻求庇护者统计工作的参考指南(已提交委员会第四十九届会议)；

(b) 一份难民统计《编纂者手册》，载有关于如何收集难民和寻求庇护者统计数据的操作说明(有待于提交委员会第五十一届会议)；

(c) 一份技术报告，概述以后制定关于境内流离失所者统计的可比国际标准的方法(已提交委员会第四十九届会议)。

¹ 职权范围见：<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1001617/7723880/terms-of-reference-refugee-statistics.pdf>。

6. 又成立了一个小组，编写技术报告，说明以后制定关于境内流离失所者统计的可比国际标准的方法。指导委员会要求境内流离失所问题机构间联合概况调查处²牵头小组的工作，并得到挪威统计局和境内流离失所问题监测中心的支持。

7. 专家组举办了几次全球和专题会议，最后确定并向统计委员会第四十九届会议提交了一套难民统计国际建议和《境内流离失所者统计技术报告》，供其审议和批准。³ 统计委员会赞扬小组开展工作，认可难民统计国际建议和《境内流离失所者统计技术报告》，同时充分考虑到讨论期间收到的意见。

8. 统计委员会 2018 年第四十九届会议通过了第 49/115 号决定，其中就这两份文件以及专家组报告(提请理事会注意的)中提议的前进方向作出了以下决定：

(a) 支持将关于境内流离失所者统计技术报告升级为一套建议的提议，

(b) 确认执行难民统计和境内流离失所者统计建议面临挑战，并表示支持制订《编纂者手册》，为收集难民和境内流离失所者统计数据提供实践指导和细化方法，

(c) 要求向委员会 2020 年第五十一届会议提交关于境内流离失所者统计的国际建议和《编纂者手册》，

9. 在同一决定中，统计委员会成员还：

(a) 确认难民和境内流离失所者统计必须有统一的统计框架，以便在国家内部及各国与国际机构之间形成可比数据，并强调应使用所有数据源，包括人口普查、取样调查和行政来源；

(b) 表示需要对难民、移民和境内流离失所者作出清晰界定，国家统计能力建设应支持会员国提高难民和境内流离失所者统计的质量和可用性，并邀请国际及区域组织向这方面有要求的会员国提供支助；

(c) 强调需要更好地协调联合国、欧洲联盟统计局和其他相关国际组织之间的不同数据需求。

10. 这一决定的结果是，起草了关于境内流离失所者统计的国际建议和执行难民统计国际建议的《编纂者手册》(统计委员会 2018 年 3 月批准)，以及关于境内流离失所者统计的国际建议。

11. 根据专家组工作早期阶段的重要贡献和推进工作承诺，邀请指导委员会新成员加入。这包括土耳其统计局、统计司、世界银行和境内流离失所问题机构间联

² 境内流离失所问题机构间联合概况调查处是一个机构间单位，2009 年成立，负责调查境内流离失所者的状况。其工作重心是协助政府、人道主义和发展组织开展概况调查工作，包括实地支助、能力建设及提供工具和指导(www.jips.org/en/home)。

³ 难民统计国际建议见：https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/International-Migration/2018_1746_EN_08-E.pdf，《境内流离失所者统计技术报告》见：<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Technical-Report/national-reporting/Technical-report-on-statistics-of-IDPs-E.pdf>。

合概况调查处。专家组目前包括指导委员会、来自 45 国家和地区的统计局，⁴ 以及近 25 个区域和国际组织。⁵ 所有国家统计局和国际组织均可参加专家组。

二. 背景

12. 随着被迫流离失所问题在国际上日益突出，国家和国际两级对难民、寻求庇护者和统计境内流离失所者越来越感兴趣，包括对被迫流离失所者人数的完整、准确、及时和具有国际可比性的估计。关于难民、寻求庇护者和境内流离失所者的可靠统计数据对于知情决策至关重要，最终会影响弱势人口的生活。这些人口的统计数据有一系列潜在用户，包括国家和地方当局以及国际人道主义和发展组织。需要关于难民、寻求庇护者和境内流离失所者的统计数据，以便提高我们对强迫流离失所现象的理解，分析其影响，衡量一段时间内的变化，提供适当应对措施。高质量的统计数据为以下方面提供了必要证据：(a) 更好的政策制定和健全的决策，应对被迫流离失所的挑战，包括在人道主义和发展领域；(b) 更有效地监测、评价和问责政策和方案；(c) 加强公共辩论和宣传。

13. 不过，在难民和境内流离失所者统计问题专家组开展工作之前，现行原则和统计建议只略微涉及强迫流离失所问题。例如，改善国际移民统计的努力没有解决难民或境内流离失所者大规模流动问题。⁶ 关于人口和住房普查⁷ 或生命统计⁸ 的国际建议也不包括被迫流离失所人口。将境内流离失所者纳入相关国际指南的情况尤其罕见，现有数据大多基于人道主义机构作为援助方案一部分而编制的业务数据，而非官方统计数据。一系列国家和国际做法，反映了对

⁴ 国家和领土包括：阿富汗、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、哥伦比亚、科特迪瓦、吉布提、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、德国、格鲁吉亚、希腊、匈牙利、伊拉克、约旦、肯尼亚、科索沃(本文件中所有提及科索沃的地方都应理解为在安全理事会第 1244(1999)号决议的范围内)、伊拉克库尔德斯坦地区、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、马里、墨西哥、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、菲律宾、索马里、南非、巴勒斯坦国、泰国、土耳其、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌克兰和美利坚合众国。

⁵ 国际组织包括：非洲开发银行、中美洲统计委员会、欧洲委员会(移民和内政总局以及就业、社会事务和包容总局)、欧洲庇护支助办事处、西亚经济社会委员会、欧盟统计局、境内流离失所问题监测中心、国际移民组织、境内流离失所问题机构间联合概况调查处、人道主义事务协调厅、经济合作与发展组织(经合组织)、地中海国家家庭国际移民调查、欧洲-地中海统计合作项目、二十一世纪统计促进发展伙伴关系、伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心、非洲经济委员会、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、境内流离失所者人权问题特别报告员；秘书处经济和社会事务部统计司、世界银行、世界粮食计划署和学术界。

⁶ 见：《国际移民统计》(联合国出版物，销售品编号 1953.XVII.10)；《国际移民统计建议》(联合国出版物，销售品编号 E.1979.XVII.18)；国际移民统计建议第一订正本(联合国出版物，销售品编号 E.98.XVII.14)。

⁷ 人口和住房普查原则和建议第三订正本(联合国出版物，销售品编号 No.E.15.XVII.10)。

⁸ 生命统计系统原则和建议第三订正本(联合国出版物，销售品编号 E.13.XVII.10)。

国际定义的不同解释，针对可能遇到的实际、技术和政策挑战也只是根据具体情况做出应对。

14. 因此，有必要制定一套具体建议，供各国和国际组织用来改进被迫流离失所人口统计数据的收集、整理、分类、报告和总体质量。

15. 在大会第 71/1 号决议通过的《关于难民和移民的纽约宣言》中，各国国家元首和政府首脑认识到改善数据收集的重要性，特别是国家当局的数据收集；呼吁加强国际合作，改善难民和移民数据的收集，包括国家当局的能力建设；注意到此类数据应按性别和年龄分类，并包括关于正常和非正常流动、移民和难民流动的经济影响、人口贩运、难民、移民和收容社区的需求以及其他问题的信息；指出数据收集将符合适用的关于数据保护和国际隐私义务的国家立法。

16. 统计委员会作出回应，制定了上述难民统计国际建议。

17. 关于境内流离失所者——其定义为“境内流离失所者指的是被强迫或不得不逃离或离开家园或习惯住处的个人或群体，他们离乡尤其是迫于或为了逃避武装冲突、普遍暴力、侵犯人权行为或天灾人祸，但他们仍未越过国际承认的国家边界”，⁹ 他们在全球流离失所人口中占最大比例。联合国机构通过的几项决议也强调了关于境内流离失所者的可靠数据的重要性，以便：改善针对这些人口的政策、方案和对策，确保保护他们的人权，支持持久解决流离失所问题。这些决议还向各国政府提出具体建议，追求相关专门知识，确保提供关于境内流离失所者的可靠数据。¹⁰

18. 高质量的境内流离失所统计数据是将这组人纳入若干国际议程和协定监测和执行的必要条件，这些议程和协定包括、但不限于《2030 年可持续发展议程》¹¹ 及其不让任何一个人掉队的承诺，以及《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。¹² 还需要用其监测联合国秘书长的宏伟目标、到 2030 年将新的和持久未决的境内流离失所减少至少 50% 的进展情况(A/70/709, 第 81-84 段)，也需要用其指导根据《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》采取的行动，¹³ 尽管其没有明确涉及境内流离失所问题以及其他相关政策进程。此外，联合国秘书长最近响应了联合国会员国的呼吁，设立了一个境内流离失所问题高级别小组，将改善境内流离失所数据的考虑纳入其工作范围。

19. 统计委员会认识到，有必要改进工作，对境内流离失所者采用国际商定统计框架，并要求提出建议，澄清概念挑战，提高数据可比性。这些建议如下。

⁹ 见关于境内流离失所问题的指导原则(E/CN.4/1998/53/Add.2, 附件)。

¹⁰ 见人权理事会关于境内流离失所者的人权的第 23/8、第 32/11 和第 41/15 号决议，大会关于保护和援助境内流离失所者的第 68/180、第 70/165 和第 72/182 号决议。

¹¹ 大会第 70/1 号决议。

¹² 大会第 69/283 号决议，附件二。

¹³ 见 www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html。

20. 大会第 70/1 号决议通过的可持续发展目标强调必须开展能力建设，并改进统计数据，包括增加“获得按收入、性别、年龄、种族、民族、移徙情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据”（目标 17，具体目标 18）。关于难民、寻求庇护者和境内流离失所者统计的具体建议有助于加强国家主管部门衡量实现可持续发展目标进展情况的能力，特别关注弱势人口群体。鉴于这种情况，专家组除了其规定任务外，还与可持续发展目标各项指标机构间专家组¹⁴ 协调，分享他们在难民和境内流离失所者统计方面的工作，并就如何将可持续发展目标优先指标按被迫流离失所类别分类制定建议。这项提议被列入 2019 年提交给统计委员会的报告。¹⁵ 此外，难民和境内流离失所者统计问题专家组认为，将难民指标纳入《2030 年议程》可持续发展目标和具体目标全球指标框架的建议，可能会为解决可持续发展目标中被迫流离失所问题注入更多动力，使该问题引起关注。¹⁶

21. 统计委员会认识到，除了提出改进难民和境内流离失所者统计的建议外，还需要提供其他支持，因此启动了《编纂者手册》的编写工作。该手册在下文详述。

三. 出版物的编写工作

22. 编写了关于境内流离失所者统计的国际建议和为落实上述建议和难民统计国际建议提供技术指导的《编纂者手册》，编写工作得到了专家组成员的协作和指导委员会成员的指导。上文已经提到，专家组成员资格向所有与难民和(或)境内流离失所者统计有关的国家主管部门以及区域和国际组织开放。专家组成员代表各种不同的区域、背景和经验。

23. 关于境内流离失所者统计的国际建议是由境内流离失所问题联合概况调查处牵头的境内流离失所者统计分组制定的，得到了秘书处经济和社会事务部统计司和境内流离失所问题监测中心的支持。该分组的成员是包括各国统计局和负责境内流离失所者统计的机构在内的政府机构的代表。¹⁷

24. 该分组还得到了来自难民署、境内流离失所者人权特别报告员、国际移民组织、人道主义事务协调厅、非洲经济委员会非洲统计中心、非洲开发银行、世界银行、国际安全与发展中心和灾害所致流离失所问题平台的技术专家的指导。

¹⁴ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>。

¹⁵ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/disaggregation/>。

¹⁶ 难民指标是为 2020 年全球可持续发展目标指标框架全面审查提出的，因此在 2019 年在亚的斯亚贝巴举行的可持续发展目标各项指标机构间专家组第十次会议上与其他提议一起进行了讨论(<https://unstats.un.org/sdgs/meetings/iaeg-sdgs-meeting-10/>)。该指标被纳入对全球可持续发展目标指标框架全面审查的提议，供统计委员会于 2020 年 3 月审议核准。

¹⁷ 由来自国家和地区的国家地区统计局代表组成：阿富汗、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、科特迪瓦、格鲁吉亚、伊拉克库尔德斯坦地区、科索沃、墨西哥、尼日利亚、挪威、菲律宾、索马里、乌干达和乌克兰。

25. 因此，关于境内流离失所者统计的国际建议是根据境内流离失所者分组所有成员的经验 and 专门知识，开展密切协作后制定的。2018 年 12 月在坎帕拉和 2019 年 2 月在安卡拉审查和讨论了根据《境内流离失所者统计技术报告》编写的初稿，在对初稿进行磋商后，成立了两个分工作组，以处理更具挑战性的课题，包括对境内流离失所者统计的全球协调工作提出建议，并对测量境内流离失所者人口存量流出情况以完成境内流离失所统计框架提出建议。分工作组的成果被纳入草稿。境内流离失所者统计分组和指导委员会于 2019 年 10 月和 11 月汇编和审查了第二稿，随后编写了一份预发稿，供全球磋商。

26. 2019 年 11 月 18 日至 12 月 16 日，专家组通过统计司，为联合国会员国所有相关主管部门和机构举行了一次针对关于境内流离失所者统计的国际建议预发稿的全球磋商。根据收到的关于最后草稿的反馈意见和评论，对这些建议进行了修改和编辑，供提交给统计委员会。

27. 《编纂者手册》方面的工作由难民署的专家组秘书处协调，还为每章指定了一名主管，负责为材料的协调和汇编工作提供支持。材料由从专家组任期开始就与专家组合作的高级咨询人进行汇编。

28. 专家组所有成员受邀在整个过程中提供反馈意见，这特别是为了确保手册能够反映不同区域和背景。由于专家组包括 45 个国家的统计主管部门，因此可以查明并纳入各类具体国家的例子，以展示最佳做法。这些例子说明了如何将难民和境内流离失所者统计数据纳入国家统计系统，并就如何纳入提供实际操作指导，并提供在具体国家开展实施工作的经验教训。目标是确保最后的文件对各国统计主管部门以及区域和国际组织有意义、有帮助。

29. 2019 年 2 月，在安卡拉举行了一次专家组全球会议，主办方是伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心。此外，还举行了多次虚拟会议，以确保对出版物的内容进行充分讨论。此外还分发了各草稿版本，以便在专家组内进行全面反馈，并且成员对内容进行了广泛的讨论。

30. 《编纂者手册》旨在成为实用、方便读者的出版物，在网上发布，便于全球查阅。鉴于《编纂者手册》是在线共享、定期更新的出版物，遂决定不对该手册进行全球磋商。

31. 正如上述进程所显示的，关于境内流离失所者统计的国际建议和《编纂者手册》都反映了整个专家组全体成员的统一理解和共识。

四. 关于境内流离失所者统计的国际建议

32. 关于境内流离失所者统计的国际建议的目的是就编制和传播境内流离失所方面的统计数据提供建议。从长远来看，这将通过以下途径促进加强循证公共政策和国家应对流离失所问题的措施：

(a) 通过提供发生境内流离失所更有力的证据来提高人们对这一问题的关注度；

(b) 提高境内流离失所者统计数据的质量、可比性、可及性和一致性；

(c) 更好地为国家当局的工作提供参考，以确保保护和援助境内流离失所者并促成持久解决办法；

(d) 为分析境内流离失所问题的影响和为受影响民众提供持久解决办法的进展提供支持；

(e) 系统化分析与流离失所有关的脆弱性数据，更准确地定位需要人道主义和发展干预措施的人口；

(f) 支持将境内流离失所问题纳入地方和国家发展计划以及关于可持续发展目标的报告。

33. 如何提高境内流离失所者统计数据质量和可用性的建议已提交给 2020 年统计委员会第五十一届会议审议。

A. 与难民和境内流离失所者统计问题专家组其他产品的联系

34. 关于境内流离失所者统计的国际建议虽然是单独的产品，但尽可能与同样由专家组编写的难民统计国际建议保持一致。这两份文件之间的联系很重要，原因是相关人口统计数据的编制工作有相似之处。而且，两套建议在同时有难民和境内流离失所者的国家往往有关联，在回返难民可能与境内流离失所者一起重新融入社会的国家更是如此。此外，统一两种人口的统计建议对于确保高效收集数据和编制关于不同流离失所人口的互通统计数据很有必要，以便为全面的政策制定和应对措施提供参考。两份文件虽然目标和范围不同，但采用了相似的结构，并尽可能努力统一概念和定义。此外，关于境内流离失所者统计的国际建议还引用了国际移民统计建议和其他得到广泛认可的关于统计标准和定义的技术准则。

35. 关于境内流离失所者统计的国际建议基于统计委员会在 2018 年第四十九届会议核可的《境内流离失所者统计技术报告》，并在相关部分引用了该报告。该建议还有与同时提交给统计委员会的《难民和境内流离失所者统计编纂者手册》的链接。

B. 关于境内流离失所者统计的国际建议的纲要

36. 关于境内流离失所者统计的国际建议涵盖了统计框架的所有主要内容和如何改进境内流离失所者官方统计数字的建议。包括下列章节：

(a) 第一章“导言”提供了建议的背景，并介绍了报告的基本原理和范围。该章简要介绍了背景资料，点明了这些建议与包括难民统计国际建议在内的其他工作的主要联系，并概述了这些建议的结构和制定这些建议的过程；

(b) 第二章“法律和政策框架”概述了与保护和识别境内流离失所者有关的现行国际和区域框架。该章审查了相关法律和政策，并提及对常用境内流离失所者定义的挑战和偏离；

(c) 第三章“将法律定义转变为统计框架”利用法律框架章节，从建议、分类以及衡量存量和流出方面界定人口，这些都对编制境内流离失所者统计数据有影响；

(d) 第四章“持久解决办法和克服与流离失所有关的主要脆弱性问题”侧重于对境内流离失所者脆弱性的分析，并提出了评估持久解决办法进展情况和确定境内流离失所者是否已克服与流离失所有关的主要脆弱性问题的统计衡量标准；

(e) 第五章“变量和表格”概述了为境内流离失所统计框架内不同类别人群建议的变量和表格，该框架应在国家层面采用；

(f) 第六章“收集境内流离失所者的统计数据”概述了可用于编制境内流离失所者统计数据的主要数据源类型，并详细说明了与数据质量和每种来源固有限制有关的问题；

(g) 第七章“国家和国际两级的统计协调工作”介绍了境内流离失所者统计数据的各种数据编制者和使用者如何能合作提高这类统计数据的质量和可及性，并讨论了境内流离失所者统计数据的质量衡量标准和治理。

五. 《编纂者手册》，包含如何落实难民统计国际建议和关于境内流离失所者统计的国际建议的技术指导

37. 《编纂者手册》旨在支持统计委员会 2018 年 3 月通过的难民统计国际建议和随本报告一起提交的关于境内流离失所者统计的国际建议的落实者，用于编纂关于被迫流离失所者的统计数据。该手册以专家组成员提供的意见和例子为基础。

38. 《编纂者手册》的目的是提供关于落实两套统计建议的业务说明。该手册通过提供实际具体的指导，旨在加强接收寻求庇护者、难民和境内流离失所者的国家的能力，并协助这些国家收集和传播关于这些人口的高质量统计数据。

39. 《编纂者手册》是不断更新的出版物，将随着世界范围内专长和知识的发展而加以修订和扩充。该手册将在网上发布，并配有相关工具、指导和案例研究，以便于全球统计界查阅。

《编纂者手册》纲要

40. 《编纂者手册》涉及难民和境内流离失所者的统计框架及其不同的分类要求。该手册清楚地标明了每一部分适用的特定人口群体。

41. 《编纂者手册》分为三个部分：

(a) 第一部分“手册”包括关于收集和传播被迫流离失所者统计数据的具体指导；

(b) 第二部分国内和国际实践中的“案例研究和例子”；

(c) 第三部分“技术信息”包括对现有指南和工具(如问卷、表格和指标库)的链接和引用。

42. 《编纂者手册》第一部分是根据通用统计业务流程模型构建的，每一章描述模型中的一个阶段：具体需求；设计(副标题：普查、抽样调查、管理系统和数据集成)；构建；收集；处理；分析、传播和评估。

43. 增加了一个阶段，即第零阶段，涉及在国际一级协调统计编制并提高全球统计数据的一致性。此阶段未明确包含在通用统计业务流程模型中。然而，该阶段被列入统计组织通用活动模式的“战略和领导活动”下，其中包括“管理战略协作和合作”这一组成部分。

44. 统计组织通用活动模式包括的一些子流程是所有官方统计数据的通用程序，不需要有关流离失所者统计的具体内容，因此不包括在该手册中。流离失所者的统计还需要与国家统计局为其所有统计产出制定的业务流程保持一致，因此该手册中没有这方面的指导。

六. 今后的工作

45. 专家组在提出整套关于境内流离失所者统计的国际建议和《编纂者手册》后，将继续开展难民和境内流离失所者统计工作。鼓励希望参加专家组未来工作的会员国和组织加入，并为今后的工作作出贡献。

46. 下一步的优先事项是确保国家统计局主管部门和国际行动者执行难民统计国际建议和关于境内流离失所者统计的国际建议，使其从文字变为实践。传播建议和《编纂者手册》将是接下来的重要步骤。还需要国家、区域和国际统计系统交流经验和发展能力。随着建议得以落实，进一步汲取经验教训，需要在《编纂者手册》纳入新的相关材料，还需要完善关于境内流离失所者统计的国际建议和难民统计国际建议的内容。

47. 此外，专家组将继续就如何将可持续发展目标指标按被迫流离失所类别分类提供指导和建议。专家组将是就继续开展该领域的工作进行磋商的重要平台，特别是与支持国家主管部门实施难民统计国际建议和关于境内流离失所者统计的国际建议战略相关的工作。

48. 专家组在召集不同利益攸关方共同制定建议方面发挥了重要作用，在专家组所取得成就的基础上，预计专家组将正式续设至 2025 年，以确保有效执行今后的工作。专家组及其专门知识和经验将促进按照上段概述的优先事项，促进高效协调地落实关于被迫流离失所统计的建议。已经拟定专家组续设的职权范围，作为本报告的背景文件提交。

七. 有待统计委员会采取的行动

49. 请统计委员会：

(a) 核可作为本报告背景文件提交的关于境内流离失所者统计的国际建议，该建议将对联合国会员国产生影响；

(b) 欢迎编写作为背景文件提交的《难民和境内流离失所者统计编纂者手册》，其中载有关于落实难民统计国际建议和关于境内流离失所者统计的国际建议的指导；

(c) 按照作为本报告背景文件提交的职权范围，就专家组继续开展工作提供指导。

50. 专家组将继续开展工作，并向统计委员会报告在各国落实难民统计国际建议和关于境内流离失所者统计的国际建议方面取得的进展、协调的能力发展支持以及根据最佳做法进一步编写《编纂者手册》的情况。