

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 m) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
гендерная статистика**Гендерная статистика****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, дается краткий обзор последних мероприятий, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике под эгидой Глобальной программы гендерной статистики. В докладе содержится информация о разработке Статистическим отделом и группой профильных экспертов руководств по совершенствованию подготовки данных об использовании времени в соответствии с Международной классификацией видов деятельности для статистики использования времени (МКДСИВ-2016) во исполнение просьбы Комиссии (E/2017/24-E/CN.3/2017/35, глава I.C, решение 48/109). В докладе описывается также процесс подготовки документа «Женщины мира в 2020 году: тенденции и статистика», в котором представлен всеобъемлющий обзор прогресса, достигнутого в деле достижения гендерного равенства на глобальном, региональном и национальном уровнях. Наконец, в докладе освещаются итоги тринадцатого совещания Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике и представляется информация об организации восьмого Глобального форума по гендерной статистике.

Статистической комиссии предлагается высказать свои замечания в отношении проделанной к настоящему времени работы по определению вариантов повышения затратоэффективности подготовки данных об использовании времени и утвердить круг ведения Группы экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени.

* E/CN.3/2020/1.



Комиссии предлагается также высказать свои мнения по поводу подготовки документа «Женщины мира в 2020 году», организации восьмого Глобального форума по гендерной статистике и другой текущей работы и будущих приоритетных направлений деятельности, проводимой Статистическим отделом и Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике под эгидой Глобальной программы по гендерной статистике в целях укрепления гендерных данных в поддержку контроля за достижением целей в области устойчивого развития. Действия, которые следует предпринять Комиссии, изложены в пункте 43.

I. Введение

1. В настоящем докладе приводится краткая информация о работе, проделанной в 2018 и 2019 годах Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике во исполнение просьб Статистической комиссии, содержащихся в ее решениях 42/102, 44/109 и 48/109, в плане: а) разработки методологических руководств по подготовке и использованию гендерной статистики, в том числе для измерения бюджета времени и неоплачиваемой домашней работы и работы по уходу; б) представления последних статистических и аналитических данных о прогрессе в достижении гендерного равенства в документе «Женщины мира в 2020 году: тенденции и статистика»; с) выполнения функций координационного механизма для Глобальной программы гендерной статистики, в частности посредством созыва ежегодных совещаний Группы; d) организации Глобального форума по гендерной статистике каждые два года. Кроме того, в докладе представлена информация о текущей и запланированной работе Отдела и Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике, направленной на совершенствование гендерной статистики на национальном, региональном и международном уровнях.

II. Модернизация процесса сбора данных об использовании времени

2. С 2018 года Статистический отдел и Группа экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени прилагают усилия к тому, чтобы внедрить Международную классификацию видов деятельности для статистики использования времени (МКДСИВ-2016) и модернизировать обследования бюджетов времени, действуя в контексте обновления «Руководства по подготовке статистических данных об использовании времени для оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда»¹ и с общей целью и далее содействовать применению этих важнейших методов сбора данных по странам и периодам времени.

3. Руководство обновляется с целью предоставить национальным статистическим ведомствам и директивным органам рекомендации и наработки в области сбора, обработки, анализа и распространения статистических данных об использовании времени для информационного обеспечения исследований и разработки широкого круга стратегий, в том числе по вопросам неоплачиваемого труда и нерыночного производства, благосостояния и гендерного равенства. В руководстве будут представлены ключевые понятия и определения, связанные с

¹ Имеется на веб-сайте https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf_93r.pdf.

данными об использовании времени, и вынесены рекомендации в адрес национальных статистических ведомств по различным этапам и процессам (потребности в данных, проектирование, разработка, сбор, обработка, анализ, распространение и оценка)², применяемым при проведении обследования домашних хозяйств или добавлении модуля об использовании времени к общенациональному обследованию домашних хозяйств. В руководстве будут рассмотрены способы модернизации процесса сбора данных об использовании времени, в том числе с помощью технологий, что позволит национальным статистическим ведомствам получить доступ к устойчивой модели для институционализации систематического сбора этих данных. В основу обновленного руководства будут положены «Инструкции по унификации обследований бюджетов времени», опубликованные Европейской экономической комиссией (ЕЭК) в 2013 году.

4. Учитывая, что в разных странах для сбора данных об использовании времени используются различные стратегии и методы, а также признавая, что единого решения, которое отвечало бы потребностям всех стран в данных, не существует, Группа согласилась на первоначальном этапе работать над проектом концептуальной модели и предложить набор вариантов. В рамках предлагаемых вариантов будут рассмотрены различные инструменты (в том числе полноценные и упрощенные дневники и специально сформулированные вопросы) и методы сбора данных об использовании времени (с помощью автоматизированного проведения личных, телефонных и онлайн-опросов или с применением смешанного подхода) в соответствии с МКДСИВ-2016 и целями в области устойчивого развития, в частности показателем 5.4.1, а также освещены преимущества и недостатки этих вариантов и способы смягчения любых недостатков. В рамках концептуальной модели будут также вынесены рекомендации по разработке вспомогательных вопросников на уровне домашних хозяйств и индивидуальном уровне. Страны смогут выбрать то или иное решение для сбора данных об использовании времени в зависимости от своих потребностей в данных, возможностей и ресурсов. До настоящего времени Группа работала над отдельными приоритетными компонентами концептуальной модели, которые после окончательной доработки лягут в основу обновленного Руководства по подготовке статистических данных об использовании времени, а именно: а) стратегическая значимость — обоснование необходимости применения данных об использовании времени для ответа на стратегические и исследовательские вопросы, в том числе в целях контроля за достижением целей в области устойчивого развития; б) данные об использовании времени и обследования бюджетов времени: понятия и определения; в) минимальный унифицированный инструмент для сбора данных об использовании времени; г) обеспечение качества в контексте обследований бюджетов времени. Эти компоненты будут предложены Статистической комиссии в виде справочных документов, по которым Комиссия сможет представить свои замечания.

A. Мандаты и справочная информация

5. В различных международных соглашениях отмечается, что сбор статистических данных об использовании времени имеет большое значение для разработки политики и проведения исследований на основе фактических данных. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая проходила с 4 по 15 сентября 1995 года, государства просили регулярно проводить обследования бюджетов

² В соответствии с этапами, предусмотренными моделью общего статистического рабочего процесса.

времени для определения объема неоплачиваемого труда (стратегическая цель Н.3). Что касается более недавнего периода, то в формулировке задачи 5.4 целей в области устойчивого развития государства призываются «признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий». В рамках этой задачи был согласован глобальный показатель 5.4.1 «Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания», с помощью которого планируется измерять и отслеживать прогресс в деле более эффективного распределения неоплачиваемого труда.

6. От национальных статистических ведомств ожидается подготовка высококачественных данных об использовании времени, достаточно детализированных для того, чтобы их можно было использовать при разработке политики и реагировании на потребности других пользователей, и пригодных для анализа тенденций и межстрановых сопоставлений. Однако многие страны сталкиваются с трудностями при проведении обследований бюджетов времени в силу их сложности и дороговизны. В традиционных обследованиях бюджетов времени, особенно тех, в которых респондентов просят заполнять бумажные дневники, наблюдается низкий уровень участия, поскольку респонденты в целом слишком устают, чтобы участвовать в обследованиях домашних хозяйств, и заполнение бумажных дневников становится для них дополнительной нагрузкой. К тому же кодирование и обработка данных об использовании времени являются сложными и ресурсоемкими процессами.

7. Прямым следствием вышеперечисленных проблем во многих странах является недостаток данных об использовании времени. Что касается данных, имеющихся по показателю 5.4.1 в глобальной базе данных, составленной Статистическим отделом, то лишь у порядка 90 стран имеется по крайней мере одна единица данных с 2000 года; из них у 56 процентов имеется только одно наблюдение, у 29 процентов — две единицы данных и лишь у 15 процентов имеется три или более единицы данных, что ограничивает возможность измерения прогресса. Кроме того, меньшее число стран рассчитывают денежную стоимость неоплачиваемой работы по оказанию услуг членам домашнего хозяйства для целей включения ее в свой национальный валовый внутренний продукт путем составления вспомогательных счетов. Эти цифры свидетельствуют о насущной необходимости в увеличении числа учитываемых стран и более регулярном сборе данных об использовании времени.

8. На сорок восьмой сессии Статистической комиссии в марте 2017 года государства-члены также обратились с призывом оказать поддержку странам в их усилиях по сбору и применению данных об использовании времени в процессе разработки политики. На этом мероприятии государства-члены одобрили МКДСИВ-2016 и выступили за то, чтобы разработать методологическое руководство по внедрению этой классификации, с тем чтобы при помощи новейших технологий подготовить международно сопоставимые данные об использовании времени, которые можно было бы использовать в целях контроля за достижением целей в области устойчивого развития, в частности в развивающихся регионах (E/2017/24-E/CN.3/2017/35, глава I.C, решение 48/109).

9. В ответ на вышеупомянутую просьбу Статистический отдел организовал первое совещание Группы экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени, которое состоялось в Нью-Йорке 20–22 июня 2018 года³.

10. В состав Группы входят эксперты из национальных и международных организаций, обладающие большим опытом в проведении обследований бюджетов времени, в частности в плане использования инструментов и способов сбора данных, кодирования и классификации видов деятельности, включая МКДСИВ-2016, и анализа данных. В настоящее время членами Группы являются представители статистических ведомств стран и организаций (Австралии, Италии, Канады (Председатель), Китая, Марокко, Мексики, Монголии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Финляндии, Южной Африки и Японии, Международной организации труда (МОТ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЕЭК, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Евростата), а также эксперты по вопросам использования времени (Маргарита Герреро и Игнас Глорьё). Финансовый вклад в работу, проводимую Группой в 2019 и 2020 годах, вносит организация Data2X.

11. После упомянутого выше первого совещания Группа провела три виртуальных и два очных совещания (в мае 2019 года⁴ и ноябре 2019 года⁵), с тем чтобы продолжить процессы разработки практического руководства по внедрению МКДСИВ-2016 и подготовки статистических данных об использовании времени при помощи новейших технологий.

12. Круг ведения Группы будет представлен в качестве справочного документа, с которым можно будет ознакомиться на портале Статистической комиссии (<https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/>).

В. Предлагаемые приоритетные результаты

13. Группа экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени определила нижеупомянутые компоненты, которые подлежат обновлению в Руководстве по подготовке статистических данных об использовании времени в первую очередь. Дополнительная информация об этих компонентах содержится в справочных документах, размещенных на портале Статистической комиссии.

а) Стратегическая значимость — обоснование необходимости применения данных об использовании времени для контроля за достижением целей в области устойчивого развития

14. Значимость данных об использовании времени, в частности для измерения неоплачиваемой работы по оказанию услуг членам домашнего хозяйства, благосостояния и гендерного равенства, получает все большее признание. Данные об использовании времени также имеют огромное значение для разработки политики и исследований, связанных с поездками на работу и транспортом, образованием, здравоохранением, культурой, окружающей средой и спортом. Поэтому анализ данных об использовании времени имеет основополагающее значение

³ См. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2018/newyork-egm-tus.cshhtml>.

⁴ См. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2019/newyork-egm-tus/>.

⁵ См. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2019/newyork-egm-tus-nov.cshhtml>.

для разработки, реализации, мониторинга и оценки широкого круга государственных стратегий, в том числе стратегий, необходимых для обеспечения устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития. В частности, данные об использовании времени непосредственно применяются для отслеживания прогресса за выполнением показателя 5.4.1, а также способствуют получению данных, необходимых для мониторинга прогресса по другим целям и задачам в области устойчивого развития.

в) Понятия и определения

15. Первоначально Группа занималась рассмотрением и согласованием основных определений терминов, связанных с данными об использовании времени и обследованиями бюджетов времени, с целью способствовать обсуждениям и выработке общего понимания среди членов Группы, а также обеспечить единообразие терминологии в Руководстве по подготовке статистических данных об использовании времени. Позднее Группа решила, помимо понятий и определений, связанных со сбором данных об использовании времени, включить примеры из практики разных стран. Эта информация обобщена в справочном документе, подготовленном для сведения Комиссии, и в дальнейшем будет вынесена в отдельную главу обновленного Руководства.

с) Модернизация обследований бюджетов времени

16. Традиционное проведение обследований бюджетов времени при помощи бумажных дневников является ресурсоемким, в частности в ходе сбора и оцифровки информации и кодирования видов деятельности. Помимо высоких расходов на сбор и обработку данных, при проведении обследований бюджетов времени национальные статистические ведомства также сталкиваются с проблемами, связанными со снижением уровня участия и задержками с распространением результатов обследований. Занимаясь модернизацией своих национальных статистических систем, национальные статистические ведомства изучают альтернативные методы сбора данных об использовании времени с помощью технологий, которые позволили бы оцифровать процесс сбора данных. Например, благодаря смешанному подходу можно охватить разные группы населения и предоставить выбранным респондентам варианты участия, что поможет сократить число случаев неполучения ответов.

17. Кроме того, во многих странах неотъемлемой частью подготовки статистических данных об использовании времени становятся технологии, позволяющие повысить эффективность сбора данных и улучшить их качество. Технологии могут способствовать также внедрению классификаций видов деятельности, включая МКДСИВ-2016, на всех этапах обследования и, в особенности, упрощению кодирования видов деятельности при обработке данных.

18. Хотя Группа и занимается изучением возможностей использования технологий и рекомендует переводить сбор данных об использовании времени в цифровой формат, она выявляет и оценивает возможные проблемы, включая доступ к технологиям и их охват (при использовании инструментов для самостоятельного заполнения), а также потенциальный «эффект метода», который необходимо учитывать, в частности в тех случаях, когда страны применяют смешанные методы сбора данных. На этом направлении Группа находит весьма полезную работу, проводимую Евростатом и партнерами по инновационным инструментам для проведения обследований бюджета домашних хозяйств и бюджетов времени, включая решения, позволяющие снизить нагрузку на респондентов, повысить участие респондентов и уменьшить общую рабочую нагрузку национальных статистических ведомств.

d) Минимальный унифицированный инструмент

19. В ответ на просьбы стран об оказании поддержки в сборе статистических данных об использовании времени, в частности в контексте контроля за достижением целей в области устойчивого развития, Группа разработала минимальный унифицированный инструмент для сбора данных об использовании времени, в том числе для измерения показателя 5.4.1, в соответствии с МКДСИВ-2016 (виды деятельности второго уровня) и другими международными стандартами в целях обеспечения сопоставимости данных по странам. Инструмент состоит из двух частей: базового вопросника с набором вопросов, позволяющих выявить основные характеристики экономического положения респондентов, и списка, в котором перечислены как минимум 25 видов деятельности (включая вариант «Прочее» для учета тех видов деятельности, которые не были перечислены), соответствующая контекстуальная информация и дополнительные проверочные вопросы. Инструмент предлагает минимальный набор требований, который может использоваться национальными статистическими ведомствами при сборе данных об использовании времени или в качестве основы для разработки подхода к сбору данных с использованием либо дневников, либо специально сформулированных вопросов.

Набор вопросов, позволяющих выявить основные характеристики экономического положения респондентов и ситуации с их трудоустройством

20. Для того чтобы представить данные об использовании времени в соответствии с МКДСИВ-2016, помимо информации, полученной из заполненных дневников, необходимо собрать характеристики респондентов, полученные в ходе заполнения базовых вопросников. Следуя прямым указаниям МОТ, которая является одним из членов Группы, Группа первоначально кодировала виды деятельности в соответствии с основными разделами МКДСИВ-2016 — «Занятость и смежные виды деятельности» и «Производство товаров для собственного конечного потребления» — и определила основные характеристики экономического положения респондентов, которые необходимо зафиксировать в базовом вопроснике для облегчения правильного кодирования этих видов деятельности⁶. Для выявления этих характеристик в качестве примеров приводятся типовые вопросы и их последовательность, причем эти вопросы согласуются с рекомендациями МОТ по фиксации информации о занятости и производстве товаров для собственного конечного потребления, определения которых содержатся в резолюции 1 девятнадцатой Международной конференции статистиков труда о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. Странам рекомендуется либо придерживаться уже установленного на национальном уровне подхода для учета этих характеристик в обследованиях, в частности в обследованиях рабочей силы, при условии, что будут фиксироваться детали, необходимые для кодирования видов деятельности, связанной с использованием времени, либо адаптировать национальный подход с учетом вышеописанных характеристик, с тем чтобы он был пригоден для обследований бюджетов времени.

⁶ Идентификация занятых респондентов; в случае занятости — определение статуса трудоустройства на нескольких работах и основных характеристик этих работ, в частности статуса в сфере занятости, профессии, отрасли, институционального сектора и предприятия; а также идентификация лиц, занятых в сельском хозяйстве, животноводстве или рыболовстве на индивидуальной основе, главного целевого назначения производства и основных производимых товаров.

Минимальный список видов деятельности

21. Заданный перечень видов деятельности был согласован Группой на основе: а) информации, полученной из порядка 15 упрощенных дневников, используемых в разных странах мира; и б) видов деятельности, фигурирующих в специально сформулированных вопросах в 15 странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Заданный перечень видов деятельности охватывает все возможные виды деятельности, которые человек способен выполнить за день, и состоит из 25 видов деятельности (включая вариант «Прочее» для учета тех видов деятельности, которые не были перечислены). Этот перечень, который был составлен для использования в упрощенных дневниках и специально сформулированных вопросах, представляет собой минимальные требования, позволяющие получать статистические данные об использовании времени в соответствии с МКДСИВ-2016 (виды деятельности второго уровня). Для сбора данных с целью измерения показателя 5.4.1 рекомендуется учет 9 из 25 видов деятельности, которые относятся к неоплачиваемой работе по ведению домашнего хозяйства (7 видов деятельности) и работе по уходу (2 вида деятельности).

22. Что касается метода сбора данных, то оцифровка минимального унифицированного инструмента также поможет увязать базовые вопросники с дневниками.

е) Обеспечение качества в контексте обследований бюджетов времени и получения статистических данных

23. Для того чтобы получить актуальные, точные и достоверные результаты, крайне важно обеспечить высокое качество обследования. Соблюдение процедур обеспечения качества позволит не допустить неприемлемой практики и свести к минимуму ошибки при подготовке данных. Группа разрабатывает концептуальную модель для определения качества в контексте обследований бюджетов времени и получения статистических данных, которой можно будет руководствоваться при сборе данных и которая позволит произвести многоаспектную оценку качества подготавливаемых статистических данных об использовании времени. Эта модель будет опираться на согласованные соответствующие системы, такие как система обеспечения качества данных национальной статистики, относительно каждого компонента цикла обследований и этапов, предусмотренных моделью общего статистического рабочего процесса. Стандарты качества в этой модели будут предусматриваться за счет определения минимального набора элементов, которые должны быть обеспечены, построения основного набора показателей качества и их приемлемых предельных значений, а также решения вопроса о сопоставимости данных по странам и периодам.

С. Планы на будущее

24. В 2020 году Статистический отдел в сотрудничестве с Группой экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени продолжит обобщение технических материалов по методологическим аспектам, связанным с вышеописанной модернизацией обследований бюджетов времени. Начиная с 2021 года страны смогут выбирать из предлагаемых вариантов тот вариант, который позволит им эффективно собирать данные об использовании времени. Статистический отдел и Группа, принимая во внимание ответы стран относительно внедрения и адаптации предлагаемых методов, продолжат работу над обновлением Руководства по подготовке статистических данных об использовании времени, которое планируется

окончательно доработать в 2022 году и представить Статистической комиссии в 2023 году.

III. Доклад «Женщины мира в 2020 году: тенденции и статистика»

25. Статистический отдел в сотрудничестве с ключевыми партнерами и под руководством Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике готовит седьмое издание доклада «Женщины мира в 2020 году: тенденции и статистика», в котором приводятся статистические и аналитические данные о положении женщин и мужчин на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях в соответствии с последними имеющимися данными и освещается прогресс, достигнутый за период с 1995 года. В соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в этом докладе будут освещены отдельные области политики, имеющие отношение к решению гендерных проблем. В нем будет представлен анализ, основанный главным образом на имеющихся статистических данных из национальных и международных статистических источников, а также на материалах, представленных национальными и международными экспертами, в том числе соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и национальными статистическими ведомствами.

26. Доклады о положении женщин в мире готовятся Статистическим отделом в сотрудничестве со специализированными международными учреждениями и другими партнерами с интервалом в пять лет, как это предусмотрено Пекинской платформой действий⁷. На сегодняшний день в рамках этой серии опубликовано шесть докладов. Во всех докладах, за исключением одного (за 2005 год), положение женщин анализируется в сравнении с положением мужчин во всем мире в целом ряде областей. В докладе за 2005 год рассматривается и анализируется национальный потенциал в области сбора и представления данных, дезаггрегированных по признаку пола, по социально-экономическим темам, связанным с гендерным равенством. Седьмой доклад «Женщины мира в 2020 году» будет доступен только в интернете и, в соответствии с прошлой практикой, будет содержать последние статистические данные и оценку прогресса, достигнутого по ключевым гендерным вопросам. Доклад будет состоять из целого ряда электронных продуктов, доступных через специальный портал.

27. Доклад будет состоять из следующих электронных продуктов: а) хранилище данных и метаданных с возможностью поиска, представленное в удобном для пользователей формате и основанное на минимальном наборе гендерных показателей⁸; в нем можно будет получить доступ к последним данным и тенденциям с помощью динамических диаграмм и таблиц, а также к дополнительным данным и метаданным, предоставляемым учреждениями, курирующими достижение отдельных показателей; б) карты историй гендерной направленности, увязывающие статистические и геопространственные данные по отдельным

⁷ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава IV, пункт 208.

⁸ С минимальным набором гендерных показателей можно ознакомиться по адресу: <https://genderstats.un.org/#/home>. Этот набор был составлен Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике и утвержден Статистической комиссией в ее решении 44/109 от 2013 года в качестве методического пособия по национальной подготовке и международной компиляции данных гендерной статистики.

странам, что позволяет углубить анализ и повысить уровень географической дезагрегации; с) сборник коротких текстов и разворотов с легкими для чтения, доступными рассказами, посвященными важнейшим гендерным вопросам и сгруппированными по следующим первоначальным темам: экономические структуры, участие в производственной деятельности и доступ к ресурсам; образование; здравоохранение и смежные услуги; власть и процесс принятия решений; насилие в отношении женщин; внешняя среда; демографические изменения и изменения в составе семьи. Кроме того, на этих разворотах будет представлена информация о наличии и недостатке данных и соответствующих методологических разработках, если таковые имеются. Ожидается, что портал начнет функционировать в октябре 2020 года.

IV. Тринадцатое совещание Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике

28. Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике, в состав которой входят представители программ гендерной статистики международных, региональных и национальных ведомств, была создана в 2007 году в целях развития сотрудничества среди основных заинтересованных сторон, а также для обсуждения и согласования на скоординированной основе приоритетных областей для укрепления гендерной статистики и заполнения пробелов в гендерных данных. В главные задачи этой группы входит подведение итогов, обзор прогресса, проблем и возникающих потребностей и предложение мер по укреплению гендерной статистики на международном, региональном и национальном уровнях.

29. На своей сорок второй сессии в 2011 году Статистическая комиссия настоятельно призвала Статистический отдел усилить свою ведущую роль в развитии гендерной статистики во всем мире и признала стратегическую роль Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике. В своем решении 42/102 Комиссия рекомендовала расширить масштабы работы Группы, поручив ей: а) проводить обзор гендерной статистики в целях установления минимального набора гендерных показателей; б) направлять процесс разработки руководств и методических рекомендаций по подготовке и использованию гендерной статистики; с) служить координационным механизмом Глобальной программы гендерной статистики; d) продолжать проводить ежегодные совещания Группы; e) раз в два года организовывать Глобальный форум по гендерной статистике; f) оказывать техническую поддержку в целях совершенствования страновых программ в области гендерной статистики.

30. В настоящее время в состав Группы входят национальные статистические ведомства 20 стран — Бразилии, Вьетнама, Ганы, Грузии, Зимбабве, Индии, Иордании, Италии, Казахстана, Канады, Колумбии, Марокко, Мексики, Республики Молдова, Соединенных Штатов, Уганды, Филиппин, Финляндии, Южной Африки и Японии — и следующие организации: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, МОТ, Межпарламентский союз, Международный союз электросвязи, Организация экономического сотрудничества и развития, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Управление Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Отдел народонаселения, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Статистический отдел, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирная организация здравоохранения и Группа Всемирного банка.

31. Тринадцатое ежегодное совещание Группы было организовано Статистическим отделом и проведено в Нью-Йорке 7 и 8 ноября 2019 года. В совещании приняли участие в общей сложности 57 экспертов и статистиков по гендерным вопросам, в том числе 23 участника из 20 национальных статистических ведомств⁹, 4 региональных комиссий¹⁰ и 15 международных организаций, в состав которых входят учреждения, курирующие достижение показателей целей в области устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой¹¹. Совещание проходило под председательством Статистического ведомства Финляндии и Управления генерального директора по планированию политики в области статистических стандартов Министерства внутренних дел и коммуникаций правительства Японии. Функции секретариата Группы выполнял Статистический отдел.

32. В ходе совещания Группа проанализировала отдельные компоненты текущей методологической работы, проводимой Статистическим отделом и Группой экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени в целях подготовки высококачественных данных об использовании времени в соответствии с международными стандартами и с использованием новейших технологий, и представила свои замечания (см. раздел II).

33. Кроме того, участники совещания рассмотрели и обсудили методологические разработки для измерения и мониторинга конкретных областей, вызывающих обеспокоенность с гендерной точки зрения, включая статистику убийств женщин и торговли людьми и значимость гендерного фактора в статистике наркотиков (УНП ООН); сбор и использование административных данных о насилии в отношении женщин (Структура «ООН-женщины»); взаимосвязь между гендерной статистикой и статистикой окружающей среды (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Структура «ООН-женщины» и ЮНЕП); измерение имущественного неравенства на уровне домохозяйства (Всемирный банк); и измерение воздействия торговли на гендерное равенство (ЮНКТАД).

⁹ Австралия, Бразилия, Вьетнам, Гана, Грузия, Зимбабве, Индия, Иордания, Италия, Казахстан, Колумбия, Марокко, Мексика, Республика Молдова, Соединенные Штаты Америки, Уганда, Филиппины, Финляндия, Южная Африка и Япония.

¹⁰ Экономическая комиссия для Африки, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

¹¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда (МОТ), Центр развития Организации экономического сотрудничества и развития, Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке, Отдел народонаселения, Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Программа развития Организации Объединенных Наций, Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк.

А. Консультативная группа по укреплению административных систем в целях устранения недостатка гендерных данных

34. В 2018 году, с учетом ограниченности исследований, касающихся нынешнего и потенциального использования систем административных данных для информационного обеспечения гендерного анализа и политики, Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике сформировала Консультативную группу по укреплению административных систем в целях устранения недостатка гендерных данных. Основная задача Консультативной группы, которую возглавляет ЮНИСЕФ и в состав которой входят выдвинувшие собственные кандидатуры представители 8 стран-членов¹² и 11 учреждений-партнеров¹³, состоит в представлении руководящих указаний в отношении того, как системы административных данных можно максимально эффективно использовать в качестве источника дезагрегированных по признаку пола и гендерно обусловленных показателей, необходимых для контроля за выполнением обязательств по глобальной и национальной политике и для информационного обеспечения программ в области развития.

35. На сегодняшний день Консультативная группа, среди прочего, провела: а) всеобъемлющий обзор литературы, документально зафиксировав усилия, предпринятые на этом направлении в прошлом и предпринимаемые сейчас¹⁴, и в общих чертах описав показатели с разбивкой по полу и гендерно обусловленные показатели, которые можно получить из систем административных данных, включая анализ типичных препятствий и проблем, возникающих при получении гендерных данных из административных систем, и приоритетных направлений деятельности по улучшению положения; б) консультации с членами Консультативной группы, с тем чтобы лучше понять проблему наличия и качества гендерных данных и статистики, получаемых из административных систем в странах-членах, и услышать мнения респондентов об использовании этих систем в качестве источника гендерных данных; и с) серию полуформализованных интервью с национальными статистическими ведомствами и ключевыми отраслевыми министерствами трех стран — членов Консультативной группы (Бразилия, Гана и Канада), с тем чтобы лучше понять возможности использования усовершенствованных систем для получения более качественных гендерных данных. В частности, в ходе этих интервью основное внимание уделялось следующим ключевым вопросам: какие административные системы должны быть приоритетными для гендерных данных и почему, какие базовые таблицы дезагрегирования необходимо встроить в административные системы и каким образом специалисты по гендерной статистике могут участвовать в создании более широкого ландшафта административных данных с целью удовлетворить потребности в гендерных данных. Предполагается, что по итогам этой работы будут подготовлены страновое руководство и прошедший коллегиальную оценку документ об основных проблемах и будущих возможностях использования административных данных для улучшения гендерной статистики.

36. Основные выводы, сделанные на сегодняшний день странами — членами Консультативной группы в отношении использования систем административных данных для получения гендерных данных, свидетельствуют о широких и

¹² Бразилия, Гана, Зимбабве, Индия, Иордания, Канада, Марокко и Уганда.

¹³ ЮНИСЕФ (Председатель), МОТ, Центр развития ОЭСР, ЮНФПА, УНП ООН, Всемирный банк, ЭСКАТО, ЭКЛАК, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Статистический отдел и Структура «ООН-женщины».

¹⁴ Включая текущие исследования полученных из административных систем данных о насилии в отношении женщин и убийствах женщин, проводимые соответственно Структурой «ООН-женщины» и УНП ООН.

общих проблемах, таких как оцифровка, защита личной информации, стандартизация понятий и определений, недостаток метаданных и несоординированность систем. Вместе с тем некоторые страны указали также на конкретные гендерные проблемы, в частности на то, что у женщин и девочек меньше шансов получить документы, удостоверяющие личность, или доступ к услугам, что снижает вероятность попадания их данных в административные системы. Кроме того, хотя многие отметили, что по сравнению с другими показателями, используемыми при дезагрегировании данных, показатель «пол» получить относительно легко, все согласились с тем, что, если требуется информация гендерной направленности помимо пола, то включить в формы для сбора административных данных новые вопросы было бы сложно.

В. Национальная практика измерения и мониторинга достижения целей в области устойчивого развития с гендерной точки зрения

37. В ходе совещания Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике также проанализировала и обсудила национальную практику измерения и мониторинга достижения целей в области устойчивого развития с гендерной точки зрения и практику взаимодействия с директивными органами и координации с другими национальными ведомствами в целях информационного обеспечения гендерной политики на основе опыта, которым поделились национальные статистические ведомства Грузии, Иордании и Казахстана. Группа высоко оценила десятилетний вклад Иордании в работу Группы и приняла к сведению улучшение гендерной статистики в этой стране и усилия, предпринимаемые для измерения межсекторальных аспектов, включая гендерные аспекты и миграционный статус. Группа приветствовала также усилия Казахстана по измерению качества жизни женщин-инвалидов и распространению данных с использованием шрифта Брайля и аудиозаписей, а также прогресс, достигнутый Грузией в интеграции гендерных аспектов во все функции и области национальной статистической системы для удовлетворения статистических потребностей в рамках имеющихся ресурсов.

С. Координация региональных и международных программ работы и инициатив в области гендерной статистики

38. Группа рассмотрела и обсудила реализуемые в настоящее время региональные и международные инициативы по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области статистики на страновом уровне. Группа проанализировала опыт осуществления компонента гендерной статистики и показателей Программы по статистике и данным в рамках десятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций¹⁵, региональные инициативы и международные мероприятия по гендерной статистике, а также выводы из докладов,

¹⁵ Десятый транш Счета развития Организации Объединенных Наций охватывает период 2016–2019 годов. Программа по статистике и данным представляет собой комплексный проект, направленный на укрепление национальных статистических систем в целях количественного измерения и мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и представления соответствующей отчетности. Она осуществляется совместно 10 структурами: Статистическим отделом, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, УНП ООН, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Европейской экономической комиссией, ЭКА, ЭСКАТО, ЭКЛАК и ЭСКЗА.

подготовленных на международном уровне с использованием гендерных данных. Группа обсудила также результаты анализа ситуации в Группе, цель которого — лучше понять, кто отвечает за какой сегмент, выявить возможности для сотрудничества, укрепить партнерские связи, сократить параллелизм, избежать дублирования усилий, обеспечить координацию в рамках Группы и выработать общую стратегию укрепления гендерных данных.

D. Вклад Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике в подготовку доклада «Женщины мира в 2020 году»

39. На сессии, посвященной докладу «Женщины мира в 2020 году», было проведено групповое мероприятие с целью выявить и обсудить оценки гендерного равенства, проведенные членами Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике, многие из которых заявили о своей готовности внести вклад в процесс глобальной оценки прогресса на пути к гендерному равенству, достигнутого с 1995 года, и стать соавторами публикации. Для распространения на глобальном уровне страны предложили, в частности, тексты гендерной направленности на следующие темы: условия жизни девочек и мальчиков, живущих в двух домах в Финляндии; навыки чтения, знание арифметики и информационно-коммуникационных технологий у девочек и мальчиков в городских и сельских районах Зимбабве; молодые женщины и мужчины, не имеющие работы, образования или профессиональной подготовки, в Марокко; баланс между работой и личной жизнью женщин и мужчин в разбивке по расовому и этническому признаку в Бразилии; положение бездомных женщин и мужчин в зависимости от миграционного статуса в Италии; экономическое благополучие пожилых женщин и мужчин, которые не являются частью рабочей силы, в Австралии. В качестве инструмента, позволяющего ориентировать пользователей на конкретные подгруппы населения и субнациональные районы, можно было бы также использовать представленные странами карты историй гендерной направленности¹⁶, составленные на основе карт, созданных Ирландией, Мексикой и Государством Палестина в 2018 году.

40. Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике согласовала свою ежегодную программу работы на 2020 год, включая следующие пункты:

а) Статистический отдел будет обеспечивать сотрудничество между Группой и Группой экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени, в частности среди стран-членов, проводящих обследования бюджетов времени. ЭКЛАК, будучи членом обеих групп, будет обеспечивать соответствие между глобальными и региональными методологическими руководствами по статистике использования времени.

б) Группа рассмотрит и прокомментирует справочный документ, подготовленный Структурой «ООН-женщины», и рекомендации, вынесенные на совещании Группы экспертов Структуры «ООН-женщины» по сбору и использованию административных данных о насилии в отношении женщин.

в) Всемирный банк представит доклад о прогрессе, достигнутом им в измерении имущественного неравенства на уровне домохозяйства, и Группа

¹⁶ Имеется на веб-сайте <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/gender/storymap/index.html>.

будет по-прежнему готова предоставить отзывы о предположениях относительно смоделированных данных с точки зрения гендерной статистики.

d) Группа рассмотрит прогресс, достигнутый ЮНКТАД в установлении связи между гендерной и торговой статистикой.

e) Консультативная группа по укреплению административных систем в целях устранения недостатка гендерных данных (под председательством ЮНИСЕФ) расширит сферу своей деятельности с целью охватить дополнительные заинтересованные страны-члены и представит доклад о прогрессе, достигнутом в использовании гендерных данных из источников административных данных в поддержку гендерного анализа.

f) Консультативная группа по гендерным показателям (под председательством Иордании) пересмотрит 80 показателей достижения целей в области устойчивого развития, которые ранее были определены Группой как связанные с гендерными аспектами, и 54 показателя, которые Структура «ООН-женщины» определила как приоритетные, с учетом потенциальных изменений, которые могут произойти в результате проведения в 2020 году всеобъемлющего обзора целей в области устойчивого развития. После согласования перечень показателей достижения целей в области устойчивого развития, связанных с гендерными аспектами, будет официально представлен сопредседателями Группы (Финляндией и Японией) Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития в качестве вклада в ее работу по дезагрегированию данных.

g) ЕЭК и страны-партнеры представят доклад о прогрессе, достигнутом ими в предварительной работе по измерению гендерной идентичности.

h) Статистический отдел будет следить за тем, чтобы члены Группы, желающие внести свой вклад в подготовку доклада «Женщины мира в 2020 году», представили свои истории гендерной направленности и дополнительные данные, которые будут опубликованы в этом глобальном документе в ознаменование двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий.

i) Группа представит материалы и внесет вклад в организацию восьмого Глобального форума по гендерной статистике, который состоится в Швейцарии.

j) Четырнадцатое ежегодное совещание Группы будет создано в 2020 году.

V. Дальнейшая деятельность

41. Деятельность Статистического отдела и Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике в рамках Глобальной программы гендерной статистики в 2020 году будет включать мероприятия, утвержденные Группой на ее тринадцатом совещании. Приоритетное внимание будет уделяться подготовке доклада «Женщины мира в 2020 году», обзору и согласованию показателей достижения целей в области устойчивого развития, связанных с гендерными аспектами, а также работе Консультативной группы по укреплению административных систем в целях устранения недостатка гендерных данных, в том числе о насилии в отношении женщин.

42. Кроме того, Статистический отдел в сотрудничестве с правительством Швейцарии и соответствующими международными учреждениями и партнерами по развитию и под руководством Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике организует и проведет четырнадцатое

совещание Группы, которое состоится 17 октября 2020 года, и восьмой Глобальный форум по гендерной статистике, который состоится в Берне 15 и 16 октября 2020 года в рамках третьего Всемирного форума данных Организации Объединенных Наций.

VI. Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии

43. Комиссии предлагается:

а) одобрить работу Статистического отдела и Группы экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени и представить свои замечания по отдельным компонентам концептуальной модели модернизации статистики использования времени, информация о которых была доведена до ее сведения;

б) принять к сведению план работы по обновлению «Руководства по подготовке статистических данных об использовании времени для оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда» и выразить интерес к использованию предлагаемых методов и содействию их окончательной доработке;

с) прокомментировать и утвердить круг ведения Группы экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных об использовании времени;

д) прокомментировать и выразить готовность внести вклад в подготовку документа «Женщины мира в 2020 году: тенденции и статистика», в котором будут представлены описательный анализ прогресса в деле достижения гендерного равенства на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях и информация о гендерных различиях, наблюдаемых на протяжении жизненного цикла и среди уязвимых подгрупп населения, на примере коротких рассказов и соответствующих карт историй гендерной направленности и других электронных продуктов;

е) принять к сведению и поддержать другие приоритетные направления работы Статистического отдела и Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике под эгидой Глобальной программы по гендерной статистике, включая подготовку в сотрудничестве со Статистическим ведомством Швейцарии восьмого Глобального форума по гендерной статистике, который состоится в Берне 15 и 16 октября 2020 года.