



统计委员会

第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程* 项目3(l)

供讨论和决定的项目：卫生统计

世界卫生组织关于卫生统计和加强统计系统以追踪与卫生有关的可持续发展目标的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往惯例，秘书长谨转递世界卫生组织的报告，其中概述与全球监测卫生及卫生相关可持续发展目标有关的当前卫生统计工作。

请委员会与各国统计局、卫生部、联合国其他相关机构和技术专家合作，就实现卫生数据目标和监测实现卫生及卫生相关目标的进展情况的具体目标 17.18 的实现途径发表意见并提供指导。

* E/CN.3/2020/1。



世界卫生组织关于卫生统计和加强统计系统以追踪与卫生有关的可持续发展目标的报告

一. 引言和背景

1. 统计委员会第五十届会议注意到世界卫生组织(世卫组织)概述当前卫生统计工作的报告(E/CN.3/2019/24)。

2. 世卫组织将继续致力于提高全球卫生统计数据的质量、利用和传播。《2019年世界卫生统计：监测卫生状况促进可持续发展目标》报告¹和几个世卫组织公共数据传播平台介绍预期寿命和死因的最新趋势和水平，并提供关于卫生及卫生相关可持续发展目标和相关具体目标的报告。在可能的情况下，2019年世界卫生统计报告包含按性别分列的数据，并讨论男性和女性在健康状况和获得医疗服务方面的差异。世卫组织健康公平监测数据库于2019年更新，包括1991-2017年期间在112个国家进行的360多项国际家庭健康调查中按不平等现象6个层面分列的30多项生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康指标的数据。这些数据通过交互式数据可视化呈现，包括卫生公平评估工具包。²

3. 及时和可靠的统计数据对于监测与卫生相关的目标、作出政策性决定、预测未来的卫生情景和追踪干预措施的影响至关重要。监测将继续给许多国家、特别是低收入和中等收入国家带来重大挑战。世卫组织在《2019年世界卫生统计》报告中分析了国家一级初级数据的有效度，供全球监测提供参考，并发现其中许多指标严重缺乏最近的初级数据。按性别、年龄、地理位置和其他特征分列的数据对支持“不让任何一个人掉队”的想法具有绝对重要性，但往往缺乏这些数据。11项卫生相关目标指标需要有死因数据，但只有大约一半的国家能够登记80%以上的成人死亡，也只有不到三分之一的国家拥有高质量的死因数据。

4. 世卫组织的影响衡量以卫生相关目标为依据，并已得到世卫组织成员国的批准，它强化了填补数据空白和建设国家能力的必要性。在与世界各地国家统计局的讨论中重申了这一必要性。

5. 建议利用以下卫生信息系统能力来实现国家一级的目标报告：³

(a) 监测：除了合并、推敲、摘选或分析数据的能力之外，还有各种数据源的可靠性及其收集和报告平台的实用性；

(b) 处理：除了对多个数据点进行三角互证以建立对各项指标的整体观之外，还能够随着时间的推移进行有意义的比较，并针对偏差和替代尺度进行调整；

¹ 世界卫生组织，《2019年世界卫生统计：监测卫生状况促进可持续发展目标》(日内瓦，2019年)。

² 更多信息可查阅：www.who.int/gho/health_equity/en/。

³ S. Asma 等人，“监测卫生相关的可持续发展目标：吸取的教训和改进衡量的建议”，《柳叶刀》(2019年11月)。

(c) 综合：除了将不平等现象衡量和调整纳入报告的数据级目标监测之外，还采用综合、建模和预测的标准办法。

6. 国家统计局、卫生部和负责民事登记和生命统计的国家主管部门之间加快协作努力，是加强国家卫生统计系统、使之能够有力监测卫生相关目标的关键。

二. 世界卫生组织与合作伙伴之间的协作与实现可持续发展目标具体目标 17.18 的全球努力保持一致

7. 世卫组织一直向可持续发展目标各项指标机构间专家组提供大量投入。世卫组织作为监测卫生及卫生相关目标各项指标的保管方、共同保管方或伙伴机构，与专家组充分接触，为秘书处经济和社会事务部统计司代表联合国系统编写的目标年度报告提供最合适指标、元数据和数据方面的建议。世卫组织还派代表参加了专家组的分类工作组，并一直与统计司合作，通过举办数据分类培训讲习班促进各国能力建设。卫生公平评估工具包用于评估国内卫生方面的不平等现象，也可利用相关不平等层面来评估所有其他目标指标方面的不平等现象。

8. 世卫组织在卫生数据合作伙伴的支持下，开发了一个新的卫生数据技术包，称为 SCORE(调查、计数、优化、审查、使能)，协助成员国加强国家卫生数据系统和能力，以应对卫生及卫生相关目标以及其他国家和国家以下优先事项的监测要求。技术包中的评估工具已在全球实施，其结果将于 2020 年在关于卫生数据系统和能力的第一份全球进展报告中公布，以便为评估这些系统的状况提供一个重要机会。每个国家都将收到其成果简介，以确定其投资优先领域和国家相关行动的差距，并协助监测长期加强卫生数据系统方面的绩效。

9. 2018 年，德国、加纳和挪威的领导人要求世卫组织和其他多边组织理顺其努力，更好地支持各国在加快实现目标 3 和其他卫生相关目标方面取得进展。对此，2019 年 9 月启动了一项全球行动计划，代表着 12 个在卫生、发展和人道主义工作中发挥重要作用的多边组织的集体承诺。⁴ 这些伙伴将与各国接触，以确定优先事项并共同规划和执行，通过具体方案主题下采取联合行动加快各国的进展，通过协调业务和财政战略、政策和方法来联合支持各国，并审查进展情况，共同学习加强共同问责。

10. 在全球行动计划中，“数据和数字健康”被确定为七大加速措施主题之一，其中的联合行动和支持可以加快实现卫生相关目标的进展步伐。数字技术被视为可以改变卫生数据收集和使用方式的催化剂。⁵ 该计划旨在通过协调集体行动来支持各国，以评估数据分类能力和数字卫生成熟度方面的差距，加强国家在数据周

⁴ 见 www.who.int/sdg/global-action-plan。12 个组织如下：全球疫苗和免疫联盟、每个妇女每个儿童战略全球融资机制、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、国际药品采购机制、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国人口基金、世界银行、世界粮食计划署和世卫组织。

⁵ 见 www.who.int/publications-detail/stronger-collaboration-better-health-global-action-plan-for-healthy-lives-and-well-being-for-all。

期方面的能力，包括为决策提供信息，支持数据和数字卫生方面的集体和协调一致的投资计划，并加强国家在数字卫生方面的能力，特别是在领导、立法、资源、治理以及数字创新扶持环境方面的能力。

11. 行动计划的签署方确认，各国政府将牵头确定优先事项，制订实施计划，并最终实现卫生相关具体目标。根据国家自主原则，各国将协调各机构在国家一级的联合工作，确保其中考虑到国家情况和现有协调机制，并将重点放在商定行动上。还确认包括社区、民间社会和私营部门在内的其他利益攸关方将为实现这些目标作出重要贡献，因此促进与这些主要伙伴进行更密切的接触。

12. 世卫组织将支持各国政府协调国家一级的活动，酌情利用现有的联合国和其他捐助方协调安排，并将帮助促进各机构在全球或区域一级采取联合行动。

13. 世卫组织还承诺加强国家能力，以改进卫生数据和卫生信息系统，促进在决策和产生影响时使用这些数据和信息，包括建立平台来推行最佳做法数据收集工具(如世界卫生组织调查加数据收集)，制定信息系统标准和模式，并支持向各国提供咨询服务，包括民事登记和生命统计、国际疾病分类和国家卫生工作者队伍账户。

14. 世卫组织以数字卫生信息标准、模板工作流程和报告要求支持各国的信息系统，使其能够收集有关疾病和死亡原因的可互操作信息以及与健康有关的一整套分类和术语，包括《国际疾病分类》(第 11 版)、《国际卫生干预措施分类》和《国际功能、残疾和健康分类》。这些分类和术语是为在数字环境中使用而设计的，是在所有利益攸关方参与的需求驱动的共识进程中编制的。

三. 有待统计委员会采取的行动

15. 请统计委员会与各国统计局、卫生部、联合国其他相关机构和技术专家合作，就实现卫生数据目标和监测实现卫生及卫生相关目标的进展情况的具体目标 17.18 的实现途径发表意见并提供指导。