

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 к) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:  
регистрация актов гражданского состояния и  
статистический учет естественного движения  
населения****О программе Организации Объединенных Наций  
по удостоверению личности: целостный подход  
к регистрации актов гражданского состояния,  
статистическому учету естественного движения  
населения и управлению идентификационными  
данными****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой. Статистической комиссии предлагается одобрить программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности в качестве целостного подхода к регистрации актов гражданского состояния, статистическому учету естественного движения населения и управлению идентификационными данными в контексте расширения охвата Международной программы ускоренного совершенствования систем статистического учета естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния, которая была впервые утверждена Комиссией на ее двадцать шестой сессии; настоятельно призвать все страны осуществлять программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности в первоочередном порядке; и принять к сведению имеющуюся для этого методологическую базу.

В пункте 7 доклада приводятся положения, в отношении которых Комиссии предлагается принять решение.

\* E/CN.3/2020/1.



## I. Введение

1. Признавая исключительную важность функционирующей всеобщей регистрации актов гражданского состояния для производства надежных, полных, регулярно подготавливаемых и точных статистических данных о естественном движении населения по малым районам, Статистическая комиссия на своей двадцать шестой сессии приняла Международную программу ускорения совершенствования статистического учета естественного движения населения и систем регистрации актов гражданского состояния (E/1991/25–E/CN.3/1991/32, п. 121 а)). В рамках осуществления Программы Комиссия утвердила и одобрила три пересмотренных издания Принципов и рекомендаций для системы статистического учета естественного движения населения<sup>1</sup>, а также целую серию справочников и руководящих указаний по вопросам управления, функционирования и обслуживания, касающихся систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения<sup>2</sup>, законодательной базы<sup>3</sup>, распространения информации<sup>4</sup> и политики и протоколов обеспечения сохранности данных регистрации актов гражданского состояния<sup>5</sup>.

2. В рамках осуществления Международной программы Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата подготовил, организовал и провел во всех регионах мира (за исключением Европы) ряд практикумов, на которых была представлена методологическая база для регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения и в которых приняли участие 400 специалистов по регистрации актов гражданского состояния, официальной статистике, здравоохранению и управлению идентификационными данными из более чем 100 стран мира, о чем Статистической комиссии регулярно сообщалось в ежегодных докладах.

---

<sup>1</sup> *Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, первое пересмотренное издание* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.XVII.9), *Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, второе пересмотренное издание* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XVII.10), и *Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, третье пересмотренное издание* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XVII.10).

<sup>2</sup> *Справочник по системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения: управление, производственная деятельность и техническое обслуживание* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XVII.11) и *Handbook on Civil Registration and Vital Statistics Systems: Management, Operation and Maintenance, Revision 1*, New York, United Nations, 2018.

<sup>3</sup> *Справочник по системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения: разработка нормативно-правовой базы* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XVII.7) и *Guidelines on the legislative framework for civil registration, vital statistics and identity management*, New York, United Nations, 2019, см. [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/CRVS\\_GOLF\\_Final\\_Draft-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/CRVS_GOLF_Final_Draft-E.pdf).

<sup>4</sup> *Справочник по системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения: развитие систем информации, обучения и связи* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XVII.4) и *Handbook on civil registration, vital statistics and identity management systems: communication for development*, New York, United Nations, 2019.

<sup>5</sup> *Справочник по системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения: стратегии и протоколы, касающиеся порядка выдачи и хранения записей актов гражданского состояния* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XVII.6) (готовится пересмотренное издание).

## II. Программа Организации Объединенных Наций по удостоверению личности

3. Отметив осуществление в ряде государств-членов значимых инициатив по созданию и внедрению биометрических удостоверений личности для населения, которые не были связаны с работой систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения, и в целях предоставления государствам-членам сводных рекомендаций первый заместитель Генерального секретаря учредила Группу экспертов Организации Объединенных Наций по удостоверению личности, обязанности председателей которой были возложены на Статистический отдел, Программу развития Организации Объединенных Наций и Детский фонд Организации Объединенных Наций и в состав которой вошли 12 учреждений и программ Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>. Перед Группой была поставлена цель выработать единую позицию Организации Объединенных Наций в отношении подхода к удостоверению личности, основанного на жизненном цикле, путем поощрения перехода к целостной модели регистрации актов гражданского состояния, статистического учета естественного движения населения и управления идентификационными данными как на нормативном уровне, так и на практике.

4. В ходе этого процесса и в тесном сотрудничестве с Всемирным банком Группа экспертов Организации Объединенных Наций по удостоверению личности выработала операционное определение Организации Объединенных Наций для понятия «удостоверение личности». Согласно этому определению удостоверению подлежат основные характеристики личности человека, такие как имя и фамилия, пол, место и дата рождения, которые закрепляются при регистрации и выдаче соответствующего свидетельства уполномоченным органом регистрации актов гражданского состояния после рождения. За отсутствием регистрации рождения личность может быть удостоверена органом, уполномоченным на это по праву; в целях обеспечения использования целостного подхода к удостоверению личности с рождения до смерти данную систему следует связать с системой регистрации актов гражданского состояния. Удостоверение личности становится недействительным в связи с выдачей свидетельства о смерти органом регистрации актов гражданского состояния после регистрации смерти.

5. Исходя из этого определения, Группа экспертов Организации Объединенных Наций по удостоверению личности разработала и представила программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности, в которой предусматривается использование целостного подхода для обеспечения всеобщей регистрации актов гражданского состояния и регистрации всех важных событий жизни, выпуск регулярно подготавливаемых, полных и точных статистических данных о естественном движении населения, а также создание и обеспечение функционирования реестров населения и механизма управления идентификационными данными с рождения до смерти. В соответствии с

---

<sup>6</sup> Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

международными стандартами и рекомендациями необходимо обеспечить полную совместимость между этими функциями, позволяющую задействовать их одновременно<sup>7</sup>.

6. Программа Организации Объединенных Наций по удостоверению личности опирается на имеющуюся методологическую базу для регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения, разработанную в рамках Международной программы ускоренного совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения и расширяет ее для обеспечения целостного подхода к регистрации актов гражданского состояния, статистическому учету естественного движения населения и управлению идентификационными данными и совместимости между ними. Как говорится в пункте 1 выше, работа по обновлению имеющейся базы, в состав которой входят Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения и вспомогательные справочники и руководящие указания, в целях включения в нее целостного подхода почти завершена.

### **III. Решение, которое предлагается принять Статистической комиссии**

7. Комиссии предлагается:

а) одобрить программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности в качестве целостного подхода к регистрации актов гражданского состояния, статистическому учету естественного движения населения и управлению идентификационными данными в контексте расширения охвата Международной программы ускоренного совершенствования систем статистического учета естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния;

б) настоятельно призвать все страны осуществлять программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности в первоочередном порядке;

в) принять к сведению имеющуюся для этого методологическую базу.

---

<sup>7</sup> Программа Организации Объединенных Наций по удостоверению личности подробно излагается в справочном документе, озаглавленном “United Nations strategy for legal identity for all” («Стратегия Организации Объединенных Наций по удостоверению личности для всех»).