

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 i) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика сельского хозяйства и сельских
районов**Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной
организации Объединенных Наций о последних
событиях в области статистики сельского хозяйства
и сельских районов****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о последних событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов. С момента представления первого подобного доклада Евростата в Статистическую комиссию ([E/CN.3/2009/3](#) и [E/CN.3/2009/3/Corr.1](#)) прошло более десяти лет, поэтому в настоящем докладе приводится ретроспективный обзор мер, принятых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и ее партнерами в целях повышения доступности и качества продовольственной и сельскохозяйственной статистики, а также описание будущих планов развития в этой сфере. Доклад содержит: а) обзор состояния статистики сельского хозяйства и сельских районов в 2009 году, документально подтвержденный докладом Евростата и независимой оценкой роли и деятельности ФАО в области статистики за 2008 год; б) краткое изложение основных инициатив, реализованных ФАО для решения выявленных проблем, включая укрепление внутренних систем управления, модернизацию собственной базы данных ФАО (ФАОСТАТ) и других платформ обработки данных, внедрение механизма обеспечения качества статистики и осуществление Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики; в) анализ основных достигнутых результатов; а также г) описание нынешних и будущих инициатив, направленных на решение новых проблем в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая предлагаемую стратегию модернизации Статистического отдела ФАО, предлагаемую программу работы Межучрежденческой и экспертной

* [E/CN.3/2020/1](#).

группы по статистике сельского хозяйства и сельских районов на период с 2020 по 2023 год и последние инициативы в целях развития потенциала, в числе которых инициатива «50 x 2030» и постоянная поддержка мониторинга и отчетности по целям в области устойчивого развития на национальном уровне, а также план действий в рамках второго этапа (2020–2025 годы) Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики.

Комиссии предлагается высказать свои замечания по вопросам для принятия решения, перечисленным в разделе VI доклада.

Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о последних событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов

I. Введение

1. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы проинформировать Статистическую комиссию о мерах, принятых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) для преодоления кризисной ситуации в области статистики сельского хозяйства и сельских районов, выявленной в конце 2000-х годов, а также о нынешних и будущих инициативах, направленных на решение новых проблем в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комиссии предлагается рассмотреть и утвердить представленные рекомендации.

2. По итогам проведенной в 2008 году независимой оценки роли и деятельности ФАО в области статистики отмечается, что самой серьезной проблемой, влияющей на качество статистической программы ФАО, является снижение статистического потенциала стран. В ходе оценки была собрана убедительная выборочная информация, демонстрирующая, что с течением времени потенциал стран в области сельскохозяйственной статистики снизился в результате постепенного сокращения ресурсов на национальном уровне и уменьшения интереса со стороны доноров.

3. Для решения данных проблем по результатам независимой оценки был предложен ряд рекомендаций. В частности, отмечено, что ФАО необходимо восстановить свою руководящую роль в области статистики сельского, лесного и рыбного хозяйства на международном уровне; внедрить механизм управления статистической системой ФАО; разработать новый комплекс экономически эффективных статистических методов и передовую практику; наладить регулярное взаимодействие с пользователями; создать стратегию в области информационных технологий для поддержки и автоматизации статистических процессов; а также перераспределить ресурсы в пользу статистики.

4. Несколькими месяцами ранее, в октябре 2007 года, в Пекине состоялась Четвертая Международная конференция по сельскохозяйственной статистике, одним из основных итогов которой стало признание недостатка стратегических мер, направленных на удовлетворение новых потребностей в данных в сфере продовольствия и сельского хозяйства. Кроме того, в ходе конференции подчеркивались такие проблемы, как структурный дефицит ключевых данных, недостаточная финансовая поддержка, а также постепенное размывание знаний в области сельскохозяйственной статистики и их вытеснение из фундамента национальной статистической системы. Участники совещания единодушно признали текущее состояние сельскохозяйственной статистики неудовлетворительным и отметили необходимость внедрения стратегического плана в целях ее совершенствования.

5. В докладе Статистической комиссии о глобальных инициативах по улучшению качества сельскохозяйственной и сельской статистики ([E/CN.3/2009/3](#) и [E/CN.3/2009/3/Corr.1](#)) дополнительно изучены слабые стороны потенциала стран и устаревшие системы сбора, анализа и распространения данных в области сельского хозяйства. Как показано в докладе, значительная часть ключевых сельскохозяйственных показателей, содержащихся в базе данных ФАО, в отсутствие соответствующей информации от государств представлены в виде

оценочных значений; значительная часть стран (30 процентов) в предшествующие 20 лет не проводили сельскохозяйственной переписи; отмечено сокращение объема финансовой поддержки, направленной на статистическую деятельность министерств сельского хозяйства (которые традиционно обеспечивают существенную долю данных в области сельского хозяйства), не компенсируемое пропорциональным увеличением средств на содержание национальных статистических служб (к которым постепенно переходит ответственность за ведение сельскохозяйственной статистики); налицо слабость структур управления на национальном уровне, призванных регулировать и организовывать национальные статистические системы в структурах, участвующих в сборе данных в различных отраслях.

6. Спустя немногим более 10 лет после опубликования указанного доклада в настоящем документе дается общий отчет о мерах, принятых ФАО и ее партнерами в целях повышения доступности и качества продовольственной и сельскохозяйственной статистики, а также описание будущих планов развития в этой сфере. В разделе II приведено краткое изложение основных инициатив, реализованных ФАО для решения выявленных ранее проблем, включая ряд реформ, направленных на постепенное укрепление внутренних систем управления в статистической службе ФАО, модернизацию ФАОСТАТ и других платформ обработки данных, внедрение механизма обеспечения качества статистики и начало осуществления Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики. В разделе III перечислены основные результаты, достигнутые благодаря реализации этих инициатив, включая оптимизацию анкет ФАО и других процессов сбора данных, повышение качества статистики ФАО и совершенствование способов ее распространения, разработку всеобъемлющего комплекса руководящих положений, посвященных экономически эффективным методикам, начало реализации программы комплексного обследования сельского хозяйства (АГРИС), корректировку Программы всемирной сельскохозяйственной переписи и результатов осуществления Глобальной стратегии. В разделах IV и V рассматриваются нынешние и будущие инициативы, направленные на решение новых проблем в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. В число этих инициатив входит предлагаемая стратегия модернизации статистической службы ФАО в течение последующих пяти лет; предлагаемая программа работы Межучрежденческой и экспертной группы по статистике сельского хозяйства и сельских районов на период с 2020 по 2023 год и комплексная стратегия развития потенциала в области продовольственной, сельскохозяйственной и сельской статистики, реализуемая посредством нескольких взаимосвязанных и взаимодополняющих проектов, среди которых комплексная программа измерения показателей, связанных с целями в области устойчивого развития, инициатива «50 × 2030» и план действий в рамках второго этапа (2020–2025 годы) Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики. В разделе VI представлены рекомендации для рассмотрения и утверждения Статистической комиссией.

II. Ответ Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций

7. В настоящем разделе содержится краткое изложение основных инициатив, реализованных ФАО для устранения недостатков сельскохозяйственной и сельской статистики, перечисленных в докладе Статистической комиссии о глобальных инициативах по улучшению качества сельскохозяйственной и сельской статистики за 2009 год. По сути ФАО придерживалась двустороннего подхода к

устранению этих недостатков: с одной стороны посредством совершенствования внутренних процессов и структур управления для повышения уровня согласованности, координации и качества статистики ФАО, а с другой — за счет решения проблемы недостаточного качества и количества данных, получаемых от стран, благодаря внедрению новых экономически эффективных методик, инвестированию средств в новые инструменты сбора данных и поощрению включения сельскохозяйственной статистики в национальные статистические системы. Внутренняя часть стратегии проявилась в ряде реформ, направленных на последовательное укрепление внутренних систем управления ФАО в области статистического учета, модернизацию основных платформ распространения сельскохозяйственной статистики ФАО и иной вспомогательной инфраструктуры информационных технологий, а также на внедрение механизма обеспечения качества статистики в масштабе всей организации. Внешняя часть стратегии выражается в начале и успешном завершении первого этапа Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики — крупнейшей на сегодняшний день инициативы, направленной на развитие потенциала в этой сфере.

А. Внутренние реформы

8. Для восстановления руководящей роли ФАО на международном уровне в сфере продовольственной и сельскохозяйственной статистики и эффективной поддержки национального статистического потенциала по итогам вышеупомянутой независимой оценки было рекомендовано провести ряд внутренних реформ, направленных на совершенствование управления и на повышение степени согласованности, координации и качества данных. Помимо всего прочего, по итогам оценки было рекомендовано внедрить механизм управления статистической системой ФАО, разработать комплекс статистических стандартов и зафиксировать передовой опыт, а также создать стратегию в области информационных технологий в целях поддержки систем статистической информации, в том числе в рамках ФАОСТАТ.

9. Во исполнение этих рекомендаций был проведен ряд внутренних реформ, которые привели к постепенному укреплению внутренней архитектуры управления статистическим учетом ФАО. В 2012 году в организации была учреждена должность главного статистика, и с того времени статистическая система ФАО функционирует под общим надзором этого сотрудника, который тесно взаимодействует с междепартаментской рабочей группой по статистике для обеспечения эффективной координации всех статистических программ ФАО, а также последовательности и согласованности статистического учета. В ноябре 2015 года административным циркуляром [2015/22](#) полномочия главного статистика были расширены с возложением на него ответственности за одобрение всей статистической деятельности организации в целях обеспечения последовательности, сокращения дублирования работы и гарантии качества данных ФАО. В обязанности главного статистика входит утверждение и принятие статистических стандартов, проверка анкет ФАО, проверка статистической составляющей новых проектов и программ, а также подготовка программы работы организации в области статистики на два года.

10. В ответ на повышение требований к ФАО в области статистики после принятия Повестки дня на период до 2030 года (см. ниже раздел IV), а также в связи с сохранением трудностей в обеспечении большей согласованности, подотчетности и соблюдения утвержденных процедур 9 декабря 2016 года Совет ФАО одобрил изменение организационной структуры, выраженное в учреждении нового подразделения — канцелярии главного статистика — и в разграничении

обязанностей главного статистика и руководителя статистического отдела, которые до того времени исполнялись одним человеком. Канцелярия главного статистика приняла на себя ответственность за координацию и курирование деятельности децентрализованной статистической системы ФАО, в рамках которой, по сути, существует несколько статистических отделов, продолжающих обеспечивать статистические процессы в сфере своей компетенции. В канцелярии работает семь специалистов, временно прикомандированных из различных технических подразделений, а также два постоянных административных сотрудника.

11. За это время канцелярия главного статистика составила стратегическую концепцию деятельности ФАО в области статистического учета, а также: а) выступила инициатором назначения ФАО в качестве ответственного учреждения за показатели достижения целей в области устойчивого развития; б) курировала планирование и реализацию программ в области статистики на уровне организации; в) оказала содействие в области управления статистическим учетом и обеспечения качества; г) осуществила мобилизацию ресурсов и привлечение партнеров для развития статистического учета; д) внедрила политику сбора данных; е) способствовала применению статистических стандартов, классификаций и методик; ж) повысила качество взаимодействия и использования статистики; а также з) координировала развитие статистического потенциала внутри организации и между ФАО и странами.

12. Статистическая система ФАО исполняет четыре основные статистические функции: сбор, обработка, анализ и распространение данных; разработка методов и стандартов; развитие статистического потенциала; а также координация статистического учета и управление. В целях определения организационных стандартов качества для процессов производства статистики и получения конкретных результатов в 2014 году ФАО приняла механизм обеспечения качества статистики¹. Он представляет собой согласованную и всеобъемлющую систему принципов, инструментов мониторинга и реализации для обеспечения качества статистики в масштабах всей организации. Помимо всего прочего, она направлена на принятие в ФАО утвержденных на международном уровне статистических классификаций, определений и методик; на применение организационных стандартов статистического учета в рамках всей статистической программы ФАО; а также на обеспечение надежности и достоверности официальной статистики ФАО.

В. Внедрение общеорганизационной рабочей системы статистического учета

13. В соответствии со статьей I своего Устава ФАО наделена полномочиями собирать данные с государств-членов, проверять их достоверность, унифицировать и распространять сопоставимую в международных масштабах статистическую информацию, касающуюся продовольствия и сельского хозяйства. Следовательно, ФАО необходима современная централизованная платформа для хранения и обработки статистической информации с использованием последовательных и высококачественных статистических процедур во всей организации. С учетом количества и разнообразия динамических рядов, распространяемых организацией, и междисциплинарного характера потребностей в информации, статистические процессы и классификации, а также система управления данными должны быть стандартизированы и оптимизированы. Кроме того, необходима общеорганизационная статистическая система для документирования и

¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “The FAO statistics quality assurance framework”, Rome, 2014.

поддержания институциональной базы данных, а также использования интеллектуального потенциала различных подразделений в рамках организации, обладающих специальными знаниями в различных областях.

14. Преследуя эти цели, ФАО инвестировала в проектирование и разработку общеорганизационной рабочей системы статистического учета. Платформа способствует унификации подходов между департаментами ФАО и внедрению организационных и международных стандартов, в том числе принятию типовой модели рабочих процессов статистического учета в отношении международных классификаций и стандартов метаданных в целях унификации процессов и методик.

С. Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики

15. В 2009 году на сороковой сессии Статистической комиссии Рабочая группа по статистике сельского хозяйства под руководством Евростата и при поддержке Всемирного банка, Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов и ФАО доложила об основных проблемах в области статистики сельского хозяйства и сельских районов (см. [E/CN.3/2009/3](#) и [E/CN.3/2009/3/Corr.1](#)). Среди этих проблем отмечалась необходимость более эффективно интегрировать сельскохозяйственную статистику в системы национальной статистики, обновлять существующие статистические методики и разрабатывать новые, укреплять партнерские отношения с другими международными и региональными организациями и координировать действия доноров, направленные на развитие потенциала. Комиссия одобрила доклад и учредила группу друзей Председателя по статистике сельского хозяйства в целях разработки стратегии решения проблем, перечисленных в докладе. На основе соображений, высказанных на нескольких совещаниях высокого уровня с участием глав национальных статистических организаций и международных учреждений, была разработана Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики, а в 2012 году, на сорок третьей сессии Комиссии, был утвержден план действий по ее реализации. Этот план действий был также дополнен региональными планами действий для содействия осуществлению Глобальной стратегии на региональном уровне.

16. Глобальная стратегия основана на трех основных компонентах: установлении минимального набора ключевых данных, интеграции сельского хозяйства в системы национальной статистики и обеспечении жизнеспособности статистической системы посредством создания системы управления и наращивания статистического потенциала. Первый план действий в рамках Глобальной стратегии предусматривал решение четырех основных задач. Первой из них было создание и функционирование эффективной структуры управления на глобальном и региональном уровнях для координации осуществления Глобальной стратегии. Второй — учреждение надлежащих координационных органов, правовых механизмов и стратегических планов в рамках систем национальной статистики в целевых странах для обеспечения интеграции сельского хозяйства в систему национальной статистики. Решение третьей задачи предполагало разработку и распространение новых экономически эффективных методов сбора, анализа и распространения информации посредством осуществления масштабной программы исследований, направленных на создание экономически эффективных методик с использованием новых технических и методических достижений. Четвертой задачей стало развитие технических навыков персонала в региональных учебных центрах и целевых странах посредством подготовки кадров и оказания технической помощи. Наконец, в 2015 году была добавлена пятая задача

в целях дальнейшего развития и опробования методики АГРИС по инициативе научно-исследовательского подразделения.

17. Осуществление Глобальной стратегии началось в 2012 году, первый ее этап был завершен в 2018 году. Координацию программы выполняло глобальное управление Глобальной стратегии при ФАО, а среди партнеров-исполнителей были ФАО, Африканский банк развития, Экономическая комиссия для Африки и Статистический институт для Азии и Тихого океана при Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. Глобальное управление регулярно представляло Комиссии доклады о ходе реализации программы в 2013, 2014, 2015 и 2017 годах.

III. Достигнутые результаты

18. В настоящем разделе рассматриваются некоторые из основных результатов, полученных благодаря реализации внутренних и внешних инициатив, описанных в предыдущем разделе. Внешние инициативы ФАО включают в себя результаты первого этапа реализации Глобальной стратегии, создание программы поддержки АГРИС и корректировку Программы всемирной сельскохозяйственной переписи. Что касается внутренних процессов ФАО, то благодаря ряду внутренних реформ, предпринятых в целях повышения эффективности управления статистическим учетом, были оптимизированы и стандартизированы анкеты ФАО, реструктурированы масштабные процессы сбора данных и в целом повышено качество статистических процессов в организации.

A. Результаты внутренних реформ

19. С момента своего создания канцелярия главного статистика ФАО работает над повышением качества, согласованности и укреплением координации общеорганизационных статистических процессов. Канцелярия пересмотрела все анкеты ФАО для стран и подготовила семь новых корпоративных статистических стандартов в целях унификации статистических методов и практики ФАО, а также обеспечила их принятие Междепартаментской рабочей группой по статистике. Кроме того, канцелярия периодически проводит исследование в целях оценки качества и планирования среди подразделений ФАО, участвующих в сборе и анализе статистических данных. На этой основе канцелярия каждые два года готовит программу работы ФАО в области статистики (последняя программа рассчитана на 2018–2019 годы), оценивает качество всех статистических процессов ФАО и утверждает все административные меры, необходимые для их осуществления.

20. Результаты исследования, направленного на оценку качества и планирования, были также использованы для разработки пяти планов совершенствования основных систем статистической отчетности, три из которых уже выполнены, а другие два осуществляются в настоящее время. Это позволило, в частности, реорганизовать статистические процессы Статистической системы по водоснабжению и сельскому хозяйству (АКВАСТАТ), которая распространяет основные данные о водоснабжении и использовании водных ресурсов, Статистической системы по разнообразию домашних животных и Глобальной оценки лесных ресурсов на 2020 год — основного инструмента ФАО, с помощью которого она осуществляет мониторинг состояния лесов в мире.

21. Кроме того, канцелярия главного статистика ведет работу, направленную на совершенствование общеорганизационных стратегий и платформ распространения данных. Канцелярия разработала политику открытых данных, новые

правила пользования базами данных ФАО и общеорганизационную политику в сфере распространения микроданных. В 2019 году канцелярия приступила к составлению первого общественного каталога микроданных ФАО — Каталога микроданных в области продовольствия и сельского хозяйства, куда вошло более 350 комплектов национальных данных, собранных по итогам исследований домашних и фермерских хозяйств и содержащих подробную информацию, связанную с сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием, которая может использоваться для анализа политики и исследовательской деятельности, а также разукрупненные статистические данные.

22. Для получения практически применимых сведений в целях развития использования данных и повышения удовлетворенности пользователей канцелярия начала реализовывать программу ежегодных консультаций с пользователями баз данных ФАО. В первом раунде консультаций приняли участие более 7 тыс. пользователей ФАОСТАТ из научно-исследовательских организаций, государственных учреждений и частного сектора. Как показано в докладе, в среднем около 80 процентов пользователей удовлетворены новой версией ФАОСТАТ с точки зрения доступности, актуальности, последовательности и точности опубликованных статистических данных, при этом удовлетворенность оперативностью распространения данных оказалась ниже.

23. В более общем плане эффективность статистического учета в ФАО определяется сейчас с помощью новой оценки деятельности в этой сфере. Оценка была затребована в ходе 119-й сессии Комитета по программам ФАО и поручена Управлению ФАО по оценке с привлечением группы внешних экспертов. Оценка была проведена в 2019 году, и ее результаты будут представлены государствам-членам в ходе весенней сессии Комитета в 2020 году. В ходе оценки определялась степень соответствия и эффективности статистического руководства ФАО с точки зрения удовлетворения потребностей организации и содействия международному руководству в сфере продовольственной и сельскохозяйственной статистики, степень возможности и эффективности предоставления высококачественной статистики внутренним и внешним заинтересованным лицам, а также степень актуальности и эффективности мероприятий по наращиванию статистического потенциала, проводимых ФАО для государств-членов.

24. Результаты оценки будут использованы при разработке дальнейших реформ системы статистического учета ФАО.

В. Результаты первого этапа реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики

25. Первый этап реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики был успешно завершен в 2018 году. Ниже приведены основные результаты по каждой из поставленных задач:

а) **задача 1: создание и функционирование эффективной структуры управления на глобальном и региональном уровнях для координации осуществления Глобальной стратегии.** Были успешно созданы глобальные и региональные руководящие комитеты, которые достигли своей цели, состоящей в предоставлении руководящих указаний и осуществлении надзора в ходе осуществления первого этапа. Регулярно проводились заседания этих органов с участием заинтересованных лиц, представляющих системы национальной сельскохозяйственной статистики, глобальные и региональные организации, региональные учебные и исследовательские учреждения, а также партнеров, обеспечивающих ресурсы, в целях поддержания актуальности деятельности и

поставленных задач, а также максимизации результатов на глобальном, региональном и национальном уровнях. Был также создан научно-консультативный комитет, в который вошли эксперты из научных кругов, международных исследовательских учреждений и систем национальной статистики, с целью пересмотреть методическую работу, с тем чтобы она была основана на новейших данных и технологиях и могла бы осуществляться развивающимися странами;

б) задача 2: учреждение в целевых странах координационных органов в рамках систем национальной статистики, правовых механизмов и стратегических планов для обеспечения интеграции сельского хозяйства в систему национальной статистики. Более 60 стран в Африке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе добились улучшения координации на национальном уровне и интеграции статистики сельского хозяйства в национальные статистические системы. Это было достигнуто главным образом за счет разработки стратегических планов статистики сельского хозяйства и сельских районов и включения сельскохозяйственной и сельской статистики в национальные стратегии развития статистики. Целевые показатели были достигнуты в тех странах, которые выделили дополнительное государственное финансирование на поддержку осуществления стратегических планов статистики сельского хозяйства и сельских районов (в 9 странах Африки из намеченных 40 стран и в 7 странах Азиатско-Тихоокеанского региона из намеченных 10 стран);

с) задача 3: разработка и распространение новых экономически эффективных методов сбора, анализа и распространения данных. До осуществления Глобальной стратегии многие методики, используемые во всем мире для производства основных сельскохозяйственных данных, не обновлялись уже более 50 лет. В результате эти комплексы методов устарели и оказались нежизнеспособны, поскольку были слишком затратными и не учитывали новейшие технические и методические достижения в области сельскохозяйственной статистики. За счет реализации масштабных программ по 45 направлениям исследований в рамках Глобальной стратегии было подготовлено более 120 технических докладов, сводов руководящих принципов и учебных материалов в следующих 16 тематических областях статистики сельского хозяйства:

- концепция (базовые принципы комплексных обследований);
- комплексные обследования сельского хозяйства (АГРИС);
- контрольные основы выборки в сельскохозяйственной статистике и программах комплексного обследования сельского хозяйства;
- использование административных данных в сельскохозяйственной статистике;
- сбор данных (о стоимости производства и потерях после сбора урожая с помощью компьютеризированных индивидуальных опросов);
- распространение данных;
- статистика растениеводства (отслеживание и прогнозирование урожайности);
- статистика животноводства (оценка поголовья кочующего скота);
- продовольственная безопасность (продовольственные балансы и потребление пищевых продуктов);
- статистика рыбного хозяйства (статистика небольших рыбных хозяйств и аквакультуры);
- статистика лесного хозяйства и лесной промышленности;

- использование дистанционных датчиков и географической информации в сельскохозяйственной статистике;
- данные с разбивкой по гендерной принадлежности и статистика достойной занятости;
- анализ данных (типология фермерских хозяйств, сверка данных по итогам опросов и переписей);
- статистика сельских районов (международное определение сельских районов и основной набор показателей развития сельской местности);
- устойчивость (статистика устойчивого сельского хозяйства и экологии) и производительность.

Указанные методики были разработаны и опробованы старшими экспертами в сотрудничестве с национальными органами статистики и соответствующими профильными министерствами более чем в 50 странах. Благодаря участию в разработке и тестировании различных групп стран удалось обеспечить практическую осуществимость и экономическую эффективность методик. Все методические документы были опубликованы в сети Интернет, а наиболее важные переведены на французский и испанский языки;

d) задача 4: развитие потенциала кадров в сфере сельскохозяйственной статистики в региональных учебных центрах и целевых странах. Помимо вышеупомянутых руководящих принципов, на основе результатов выполнения задачи 3 были разработаны и размещены в публичном доступе учебные материалы на английском, французском и испанском языках. Были также проведены региональные учебные курсы в Африке и Азии, а материалы были включены в учебную программу региональных учебных центров. Техническую помощь и/или обучение различным экономически эффективным методикам получили в общей сложности 94 страны. В частности, этот проект позволил молодым статистикам из Африканского региона развить свои навыки в области продовольственной и сельскохозяйственной статистики благодаря учреждению магистерской программы по сельскохозяйственной статистике и предоставления долгосрочных стипендий 70 молодым ученым из стран Африки к югу от Сахары;

e) задача 5: разработка и внедрение методики комплексных обследований сельского хозяйства в качестве пилотного проекта. Методика обследования АГРИС была создана на основе новых экономически эффективных инструментов, разработанных в рамках решения задачи 3, чтобы задать верное направление странам, внедряющим всеобъемлющую и современную программу обследования, которая направлена на сбор структурных и годовых сельскохозяйственных данных. Программа обследования АГРИС рассчитана на 10 лет, реализуется в период между переписями и предполагает использование модульного подхода в целях всестороннего удовлетворения новых потребностей в сельскохозяйственных данных. В программу входит основной модуль, в рамках которого выполняется сбор данных о годовых объемах производства и информации о структурных характеристиках фермерских хозяйств, и четыре переменных модуля, в рамках которых собираются более подробные сведения о трудовых ресурсах, техническом оснащении, оборудовании и имуществе, методах производства и воздействии на окружающую среду, а также осуществляется статистический учет экономических показателей. Анкета и система обследования были протестированы в Гане.

26. На основе методики АГРИС, разработанной и опробованной в рамках Глобальной стратегии, было создано два проекта в поддержку осуществления в странах Программы комплексного обследования сельского хозяйства: проект

под названием «Адресная поддержка инноваций в области сельскохозяйственной статистики ФАО (2016–2020 годы)», финансируемый Фондом Билла и Мелинды Гейтс, и проект «Внедрение АГРИС в четырех странах, участвующих в эксперименте. Этап I (2016–2021 годы)», финансируемый Агентством Соединенных Штатов по международному развитию. По состоянию на декабрь 2019 года подготовку к внедрению АГРИС на национальном уровне начали восемь стран (Армения, Грузия, Камбоджа, Коста-Рика, Непал, Сенегал, Уганда и Эквадор). Эта деятельность вкупе с тестированием данной методики в Гане позволила подтвердить практическую реализуемость концепции, которая легла в основу инициативы «50 × 2030», описанной ниже, в разделе V.

27. Деятельность ФАО в рамках Программы всемирной сельскохозяйственной переписи также была подкреплена инновациями, созданными в ходе осуществления Глобальной стратегии. Как уже сообщалось в докладе Статистической комиссии в 2018 году (см. E/CN.3/2018/13), самые последние методические и технические достижения отражены в руководящих принципах, составленных для этапа реализации Программы в 2020 году (том 1 «Программа, концепции и определения» и том 2 «Оперативные руководящие принципы»). Поддержка стран, реализующих Программу всемирной сельскохозяйственной переписи, также полностью включена в программу АГРИС.

C. Результаты реализации проекта статистической рабочей системы

28. К настоящему моменту статистические процессы в семи основных сферах статистического учета в ФАО — производство сельскохозяйственной продукции и торговля, продовольственные балансы, макроэкономическая статистика, экологическая статистика, статистика народонаселения, статистика водоснабжения и водопользования и статистика рыбной промышленности — уже были включены в новую статистическую рабочую систему. Сейчас планируется включить в общеорганизационную систему сбор, подтверждение и обработку данных по нескольким показателям достижения целей в области устойчивого развития, входящих в сферу ответственности ФАО. Кроме того, в систему необходимо интегрировать еще несколько процессов, в том числе статический учет продукции лесной промышленности и цен производителей сельскохозяйственной продукции.

29. Одним из ключевых результатов внедрения статистической рабочей системы стало сокращение затрат времени на обработку данных и повышение качества распространяемой информации. В среднем промежуток времени между сбором и распространением официальной статистики существенно уменьшился — с полутора лет до 6–9 месяцев.

30. В дальнейшем в статистическую рабочую систему будет внедрен новый функционал: планируются интеграция с системой управления главным архивом данных, внедрение инновационных методов сбора данных, включая онлайн-анкеты, перевод системы на облачную платформу для большей эффективности и масштабируемости, а также добавление новых инструментов валидации данных в целях общего повышения согласованности и точности.

D. Результаты оказания Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций поддержки странам в составлении отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития

31. В дополнение к осуществлению внутренних реформ в ФАО и Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики ФАО играет весьма активную роль на международном уровне, обеспечивая значительный вклад в координацию глобальной статистической системы в целом и механизмов управления в международных и наднациональных статистических организациях в частности (в Комитете по координации статистической деятельности и Комитете главных статистиков системы Организации Объединенных Наций). В этих условиях и с учетом основополагающей роли продовольственной безопасности и устойчивого и эффективного управления природными ресурсами в реализации всей Повестки дня на период до 2030 года на ФАО была возложена задача выступать в качестве учреждения, ответственного за 21 показатель достижения целей в области устойчивого развития, — эта функция существенно расширила мандат ФАО в области развития статистического потенциала. Благодаря постоянной работе и расширению обязательств, принятых на себя организацией, средняя доля стран, представивших информацию по 21 показателю достижения целей в области устойчивого развития в сфере ответственности ФАО, возросла с 29 процентов в 2017 году до 42 процентов в 2019 году. Этот результат стал возможным благодаря принятию ряда взаимосвязанных мер. Во-первых, посредством активного участия в работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития ФАО постепенно обеспечила методическую разработку и утверждение в качестве глобальных стандартов всех показателей в сфере ответственности ФАО. К девятому совещанию Межучрежденческой группы экспертов, состоявшемуся в марте 2019 года, все эти показатели были отнесены либо ко II, либо к I уровню в классификации. Официальное утверждение Межучрежденческой и экспертной группой методик расчета показателей достижения целей в области устойчивого развития дало возможность странам начать отчитываться по этим показателям и в то же время подчеркнуло потребность в наращивании соответствующего потенциала.

32. Для устранения этих пробелов ФАО успешно осуществила широкий спектр мероприятий по развитию потенциала в целях отслеживания достижения целей в области устойчивого развития, в которых приняли участие около 150 стран. В том числе были проведены учебные семинары на глобальном, региональном и национальном уровне за счет целевых фондов организации. Кроме того, ФАО выступила инициатором разработки специальных курсов электронного обучения по показателям достижения целей в области устойчивого развития, и 15 таких курсов, в рамках которых рассматриваются 18 показателей, уже были распространены через Центр электронного обучения ФАО, где также размещен набор инструментов мониторинга и отчетности о достижении целей в области устойчивого развития для страновых групп Организации Объединенных Наций. Кроме того, несколько курсов электронного обучения были переведены на ряд официальных языков Организации Объединенных Наций.

33. В контексте деятельности ФАО в сфере показателей достижения целей в области устойчивого развития образцовой инициативой с точки зрения методического развития и эффективной помощи странам в развитии потенциала является проект «Голоса голодных». Опираясь на накопленный за долгое время опыт ряда стран и исследовательских учреждений, ФАО разработала Шкалу восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ФИЕС) — эмпирический

инструмент измерения, представляющий собой набор вопросов, касающихся доступа людей к достаточному питанию. Этот проект продемонстрировал надежность методики, и впоследствии система измерения на основе ФИЕС была принята Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития в качестве официального глобального показателя достижения целей в области устойчивого развития, позволяющего контролировать выполнение задачи 2.1. Важную роль в получении этого результата сыграло внедрение модуля ФИЕС в анкету Всемирного опроса, ежегодно проводимого Институтом Гэллага более чем в 140 странах. Благодаря этому удалось установить глобальные стандарты для определения умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности, несмотря на значительные культурные и языковые различия, а также получить региональные и глобальные обобщенные показатели. Кроме того, проект предусматривает предоставление десяткам стран поддержки в интеграции модуля ФИЕС в проводимые на национальном уровне обследования. В последнее время число стран, которые уже включили ФИЕС в свои национальные обследования или дали ФАО разрешение на опубликование предварительных оценок по ФИЕС, впервые превысило 100. В результате этих совместных усилий на своем недавнем совещании, состоявшемся 21–24 октября 2019 года, Межучрежденческая и экспертная группа переклассифицировала показатель с уровня II до уровня I.

34. За последние четыре года координации инициатив по укреплению потенциала отслеживания показателей достижения целей в области устойчивого развития способствовало создание специальной подгруппы в рамках Междепартаментской рабочей группы по статистике, в которую входят технические координаторы, ответственные за каждый конкретный показатель. Для более эффективного оказания помощи странам в отслеживании достижения целей в области устойчивого развития также была разработана документация в поддержку децентрализованных отделений ФАО и страновых групп Организации Объединенных Наций в контексте реформы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в 2016 году ФАО создала в сети Интернет специализированный портал по показателям достижения целей в области устойчивого развития в качестве единого центра хранения всей информации о деятельности ФАО, касающейся контроля за достижением этих целей. На портале есть доступ ко всем имеющимся данным о достижении целей на глобальном, региональном и страновом уровнях, к различным интерактивным инструментам визуализации данных, к ссылкам на метаданные и другие методические документы, а также на соответствующие инициативы по укреплению потенциала и на курсы электронного обучения.

IV. Новый глобальный контекст

35. Хотя вышеупомянутые результаты оказали положительное влияние на доступность и качество сельскохозяйственной статистики, а также на статистический потенциал стран, предстоит сделать еще гораздо больше. Глобальный механизм отслеживания реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предъявляет повышенный спрос на статистику продовольствия, сельского хозяйства и сельских районов. Общее количество показателей достижения целей в области устойчивого развития не просто вчетверо превышает число показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: среди них появилось много новых показателей именно в сфере продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов, что потребовало разработки методики расчета новых показателей, разработки и тестирования новых инструментов сбора данных, а также резкой активизации инициатив по укреплению потенциала, чтобы оснастить системы

национальной статистики всем необходимым для подготовки отчетности по новым данным. Дополнительные трудности создает необходимость следовать решительному призыву международного сообщества: «никто не должен быть забыт», — что предполагает потребность во все большей детализации данных по соответствующим группам населения и иным характеристикам.

36. Эти трудности были подтверждены по итогам двух масштабных обследований, проведенных ФАО в 2019 году: внутреннего обзора необходимости модернизации статистической деятельности в ФАО и глобальной оценки статистического потенциала отслеживания показателей достижения целей в области устойчивого развития в сфере ответственности ФАО.

37. В начале 2019 года ФАО провела глобальную оценку статистического потенциала с целью измерения статистического потенциала стран по отслеживанию показателей достижения целей в области устойчивого развития в сфере ответственности ФАО и по представлению соответствующей отчетности. В рамках обследования были поставлены вопросы, касающиеся национальных координационных механизмов формирования отчетности по целям, потенциала стран в плане подготовки и распространения необходимых статистических данных и потребностей в технической и финансовой помощи. Результаты обследования 111 стран оказались следующими:

а) некоторые ключевые мероприятия по сбору данных, которые служат основными источниками данных для определения показателей достижения целей в области устойчивого развития, касающихся продовольствия и сельского хозяйства, не проводятся на регулярной основе в большинстве стран. К примеру, в последние пять лет сельскохозяйственную перепись проводили лишь 28 процентов стран;

б) даже в тех случаях, когда определенные ключевые мероприятия по сбору данных осуществляются регулярно, в ходе них не производится сбор тех данных, которые необходимы для определения показателей достижения целей в области устойчивого развития, актуальных для ФАО. К примеру, 79 процентов стран сообщили, что проводили определенный вид обследования сельского хозяйства в течение последних пяти лет, однако для сбора данных, подходящих для расчета соответствующих показателей, необходима модернизация обследования, что потребует значительной поддержки;

в) многие страны, в которых ключевые мероприятия по сбору данных в последнее время не проводились, не планируют проводить обследования сельского хозяйства и в ближайшем будущем. В долгосрочной перспективе это создает трудности, мешающие рассчитывать показатели достижения целей в области устойчивого развития, поскольку их определение сильно зависит от подобных механизмов сбора данных;

г) судя по всему, лишь 63 процента стран добились хорошей координации и/или обмена информацией между учреждениями на национальном уровне и с внешними ответственными международными учреждениями. Кроме того, многие страны не смогли создать отдельные национальные координационные центры по большинству показателей достижения целей в области устойчивого развития в сфере ответственности ФАО;

д) семьдесят два процента стран сообщили, что они нуждаются в той или иной форме помощи с подготовкой данных для расчета показателей достижения целей в области устойчивого развития в сфере ответственности ФАО.

38. В 2019 году ФАО провела еще одно крупное обследование с участием всех подразделений, задействованных в получении статистических данных в рамках организации. Основные выводы послужили основой для разработки новой стратегии ФАО в отношении модернизации в области статистики, подробно описанной в разделе V ниже. Эти выводы перечислены ниже.

а) Несмотря на общее повышение потенциала в том, что касается подготовки официальных данных, потенциал стран в сфере разработки высококачественной статистики и удовлетворения потребностей в новых данных, касающихся продовольствия, сельского хозяйства и средств к существованию в сельских районах, остается стабильно низким. Во многих случаях системы национальной статистики не справляются с мероприятиями в области укрепления потенциала, необходимого в связи с внедрением новых источников данных или новаторских методических рекомендаций, особенно тех, которые вытекают из Повестки дня на период до 2030 года. В результате качество публикуемых ФАО данных часто ухудшается в связи с недостатками исходных данных и низкой долей респондентов в странах. Эта проблема усугубляется тем, что во многих случаях методы сбора данных ФАО не опираются на новые технологии, и это может приводить к снижению доли респондентов.

б) Статистические данные, как правило, не разукрупнены в той мере, в которой это необходимо для отслеживания исполнения обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года и для принятия адресных мер на национальном уровне. Использование традиционных инструментов обследования и выборочных методов налагает ограничения на подготовку статистических данных на том уровне разукрупнения, который необходим для эффективного принятия решений. В частности, сбор данных в странах обычно не привязан к географии, что затрудняет возможность получения подробных территориальных статистических данных и учета информации, взятой из новых источников данных. Новаторские методы, которые могли бы помочь решить некоторые из этих проблем, на данном этапе практически не используются ни в национальных статистических программах, ни в ФАО. В результате данные не позволяют добиться глубинных преобразований, необходимых, чтобы достичь устойчивого развития или пролить свет на положение наиболее уязвимых групп населения.

в) Данные по-прежнему предоставляются с большим запаздыванием, из-за чего лица, принимающие решения, не получают необходимых сведений, чтобы действовать. Значительная часть статистики ФАО до сих пор публикуется спустя долгое время после окончания отчетного периода, поэтому у правительств и международного сообщества нет информации, достаточной для осуществления действий, на основе которой можно было бы принять эффективные меры в целях своевременного решения сложных проблем, препятствующих устойчивому развитию. Оценка текущей ситуации, прогнозирование и другие методы, которые могли бы помочь предоставлять данные более оперативно, не используются на систематической основе. Аналогичным образом инновационные инструменты и методы, которые могли бы сократить затраты времени на сбор и обработку данных, до сих пор практически не используются ни в национальных статистических программах, ни в ФАО.

г) На данный момент процессы подготовки статистических данных в ФАО не столь эффективны, как могли бы быть. В них используются весьма разнообразные подходы и инструменты подготовки данных, которые зачастую до сих пор в значительной степени опираются на ручной труд, что отрицательно влияет на качество полученных данных и своевременность их получения. Во многих случаях существующим процессам недостает необходимой гибкости и совместимости для интеграции данных и проведения межсекторального

анализа. Действующая информационно-техническая инфраструктура и процедуры не учитывают в достаточной степени новые требования к статистике и не в полной мере опираются на последние достижения в применении информационных технологий.

е) Пользовательские интерфейсы сложны и несовременны. В настоящее время ФАО распространяет данные посредством множества различных статистических баз данных, доступных из различных платформ, которые зачастую являются независимыми и несовместимыми. Из-за таких разрозненных интерфейсов данные становятся менее доступными, совместимыми и пригодными для повторного использования. Кроме того, данные и метаданные не унифицированы, а управление ими осуществляется через независимые информационно-технические архитектуры, что не позволяет объединять массивы данных. Это осложняет составление аналитических и межсекторальных статистических материалов для охвата более широкой аудитории и оказания влияния на принятие решений на государственном и частном уровне. Кроме того, условия использования и политика распространения данных ФАО не в полной мере соответствуют установленным принципам открытых данных, что ограничивает использование ее информации.

V. Перспективы

39. В настоящем разделе рассматриваются действующие и будущие инициативы ФАО, направленные на решение вышеупомянутых проблем в новых глобальных условиях. В число этих инициатив входят предлагаемая стратегия модернизации Статистического отдела ФАО на 2020–2025 годы; предлагаемая программа работы Межучрежденческой и экспертной группы по статистике сельского хозяйства и сельских районов на 2020–2023 годы; а также комплексная стратегия развития статистического потенциала с акцентом на показатели достижения целей в области устойчивого развития, реализуемая через ряд взаимодополняющих проектов. Среди этих проектов инициатива «50 x 2030», комплексная программа измерения показателей, связанных с целями в области устойчивого развития, и план действий на второй этап осуществления Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (2020–2025 годы).

A. Стратегия модернизации Статистического отдела ФАО на 2020–2025 годы

40. Предлагаемая стратегия модернизации статистического учета ФАО послужит организации ориентиром для дальнейшего совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в течение ближайших пяти лет. С учетом результатов обследования, изложенных выше, в пункте 38, предлагаемая стратегия направлена на решение четырех основных задач: а) учреждение лаборатории инноваций в области работы с данными в целях создания передовых методов, интеграции данных и моделирования современных бизнес-процессов; б) актуализация подходов к распространению данных, ориентированных на пользователей; в) внедрение новой модели укрепления статистического потенциала и демонстрация ведущей роли в установлении стандартов качества; д) налаживание партнерских отношений и сотрудничества в целях обеспечения доступа к новым источникам данных. Совершенствование стратегии продолжится на основе рекомендаций Комиссии и результатов оценки работы ФАО в области статистического учета в 2019 году.

41. В целях сокращения затрат времени и ресурсов на подготовку данных и заполнения пробелов в ключевых данных традиционные источники данных могут быть дополнены новыми или альтернативными источниками (такими как большие данные, данные со спутников, данные с датчиков и веб-данные) и новаторскими методами статистического учета (такими как оценка текущей ситуации, прогнозирование и оценка по малым районам). Однако для раскрытия потенциала новых источников данных и технологий требуются значительные инвестиции в развитие навыков персонала, исследования и разработки, технологии, прием и накопление данных, привлечение кадров и модернизацию инфраструктуры и процессов. Учитывая децентрализованный характер статистической системы ФАО, инвестирование в каждый департамент по отдельности может привести к дублированию работы и получению противоречивых результатов. Вместо этого ФАО стремится создать лабораторию инноваций в области работы с данными, чтобы развивать ее потенциал для использования возможностей, которые дают инновационные технологии, новые источники данных и современные методы, в целях повышения доступности, качества и оперативности предоставления статистических данных ФАО. Для работы в лаборатории в рамках четко очерченных проектов модернизации будут привлекаться многопрофильные группы. Лаборатория будет выступать как центр развития потенциала статистических подразделений ФАО по всем инновационным решениям, а также будет разрабатывать варианты приема данных из новых источников. Новые методические решения, выработанные в лаборатории, будут затем переданы странам в целях освоения ими этих методов и более оперативной подготовки данных для распространения в мировом масштабе.

42. ФАО необходимо устранить существующую раздробленность ее баз данных и перейти к комплексной платформе распространения данных. Имеющиеся данные из различных отдельных оперативных систем и баз данных будут интегрированы и объединены в информационном хранилище, чтобы обеспечить поступление данных на интегрированную платформу и расширить использование статистических материалов ФАО. Это не только поможет пользователям в проведении поперечного анализа, но и позволит ФАО эффективнее поддерживать другие проекты по развитию потенциала. Переход к комплексной платформе распространения данных также позволит организации удовлетворять потребности различных категорий пользователей: от широкой общественности до исследователей-специалистов, которые, возможно, предпочтут самостоятельно проанализировать информацию. Наряду с этим ФАО будет принимать меры для дальнейшей модернизации своей нормативно-правовой базы в области обмена данными, для обеспечения бесплатного и открытого использования данных частным сектором и для расширения участия пользователей посредством систематических консультаций с пользователями по итогам обследований, что позволит ей предоставлять разнообразные и персонализированные статистические материалы.

43. Решение проблем, связанных с ограниченностью потенциала стран, и оказание им помощи в модернизации их систем подготовки статистических данных имеет чрезвычайно важное значение, учитывая, что статистическая система ФАО основана преимущественно на данных, полученных от стран-членов. В связи с этим в данной сфере предлагаются следующие инициативы:

а) внедрить программы и методы комплексного обследования в ответ на постоянно растущий спрос на данные о продовольствии, сельском хозяйстве и питании, который уже невозможно удовлетворить разрозненными подходами и устаревшими основами выборки или реестрами данных, касающихся сельского хозяйства;

b) установить стандарты качества данных для ключевых параметров продовольственной и сельскохозяйственной статистики и помочь странам разработать и внедрить механизмы обеспечения качества сельскохозяйственных данных на национальном уровне в целях повышения качества данных, предоставляемых странами, а вместе с тем и данных, распространяемых ФАО на международном уровне;

c) укрепить потенциал стран в сфере использования новых или альтернативных источников данных, включая большие данные и данные, полученные в ходе наблюдения Земли, в дополнение к таким традиционным инструментам, как обследования и переписи. Странам будет оказана поддержка в принятии на вооружение методов реализации программ непосредственного обследования с географической привязкой и интерпретации данных, полученных в ходе наблюдения Земли. Кроме того, страны смогут внедрить методы сбора и распространения разукрупненных данных о показателях достижения целей в области устойчивого развития;

d) внедрить современные инструменты сбора и анализа данных посредством оказания странам помощи в переходе от устаревших бумажных методов сбора данных к новым электронным средствам (таким как компьютеризированные опросы с применением планшетов, телефонов, веб-приложений и смартфонов);

e) улучшить координацию деятельности по подготовке статистических данных на уровне стран за счет унификации взаимодействия с правительствами стран и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях повышения качества данных, четкого распределения между институтами ответственности за представление данных и проведение мероприятий по укреплению потенциала, а также обеспечения согласованности данных, предоставляемых различными структурами;

f) обеспечить четкое определение поддержки, оказываемой системам национальной статистики, в новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для улучшения координации деятельности по укреплению статистического потенциала Организации Объединенных Наций в контексте реформы Организации Объединенных Наций, а также программ, направленных на содействие внедрению инновационных решений в сфере работы с данными, на реализацию концепции открытых данных и на использование новых источников данных.

44. Конечная цель данной стратегии состоит в налаживании партнерских отношений с исследовательскими учреждениями, научными кругами и компаниями, работающими в сфере высоких технологий, в целях расширения доступа к новым источникам данных и активизации участия ФАО в существующих межведомственных и межправительственных форумах. ФАО уже сотрудничает с Комитетом главных статистиков системы Организации Объединенных Наций и с Комитетом по координации статистической деятельности в рамках комплексной программы модернизации статистического учета в Организации Объединенных Наций, которую Генеральный секретарь провозгласил абсолютным приоритетом и которая будет представлена на заседании Комитета высокого уровня по программам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в апреле 2020 года. Кроме того, ФАО:

a) активизирует свое участие в деятельности Комитета по всемирной продовольственной безопасности, при котором функционирует Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, в чьи задачи входит подготовка доклада для предоставления странам пригодных

к практическому внедрению рекомендаций в целях укрепления их потенциала в области сбора, анализа и использования высококачественных статистических данных для совершенствования процесса принятия решений, касающихся продовольственной безопасности, устойчивого сельского хозяйства и политики в области питания;

b) расширит сотрудничество со Всемирным форумом Организации Объединенных Наций по использованию данных, на который собираются представители правительств, деловых кругов, гражданского общества, научных и образовательных учреждений, чтобы изучить новаторские подходы к применению данных и статистики для оценки мирового прогресса и получения информации, необходимой для принятия обоснованных политических решений по вопросам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

c) углубит отношения с поставщиками данных, полученных в ходе наблюдения Земли, и больших данных, в том числе с Глобальной рабочей группой по использованию больших данных для целей официальной статистики и Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией, в целях определения соглашений о совместном использовании данных, полученных в ходе наблюдения Земли, и больших данных; разработает, опробует и адаптирует алгоритмы и инструментальные средства наблюдения Земли; проверит достоверность данных, полученных в ходе наблюдения Земли, с помощью непосредственных обследований для их устойчивого применения в странах; а также укрепит потенциал стран в области отслеживания показателей сельского хозяйства на основе данных, полученных в ходе наблюдения Земли;

d) систематически, в рамках каждого проекта модернизации, будет выстраивать партнерские отношения с исследовательскими институтами, научными кругами и высокотехнологичными компаниями, такими как Европейское космическое агентство, базирующиеся в Риме структуры Организации Объединенных Наций и исследовательские консорциумы, состоящие из ведущих университетов, в целях содействия организации и лаборатории инноваций в формировании навыков, проверке их методов и внедрении новых технологий;

e) оформит официальные соглашения или протоколы обмена данными с международными и региональными организациями, такими как Евростат и Комиссия Африканского союза, которые уже собирают данные, представляющие интерес для ФАО, в целях содействия обмену данными и, следовательно, сокращения нагрузки на страны в связи с подготовкой отчетности;

f) активизирует усилия по мобилизации ресурсов в целях модернизации статистических процессов в развивающихся странах и ФАО, обеспечив новые и дополнительные ресурсы, такие как финансирование за счет частного сектора и смешанное финансирование;

g) разработает инструменты измерения и отчетности для частных структур, позволяющие им отчитываться о своем вкладе в достижение целей в области устойчивого развития с использованием стандартизированных показателей, которые могут обобщаться соответствующими национальными статистическими организациями в рамках подготовки ими национальной отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития.

45. Новая модель развития потенциала ФАО в рамках новой стратегии модернизации статистического учета в организации четче всего выражена в комплексном подходе к укреплению статистического потенциала. Этот подход будет реализован через три новые и взаимодополняющие инициативы, направленные на ключевые аспекты цикла подготовки данных и на удовлетворение особых потребностей стран в развитии статистики. Комплексная программа измерения

показателей, связанных с целями в области устойчивого развития, будет способствовать внедрению, подготовке, распространению и использованию странами показателей достижения целей устойчивого развития, касающихся продовольствия и сельского хозяйства. Инициатива «50 x 2030» предусматривает оказание технической и финансовой поддержки в целях внедрения комплексных обследований сельского хозяйства (АГРИС), которые имеют основополагающее значение для сбора данных по ряду показателей, относящихся к сельскому хозяйству, по многим из которых наблюдаются серьезные пробелы в данных. Наконец, осуществление плана действий в рамках второго этапа реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (2020–2025 годы) гарантирует использование имеющихся новаторских инструментов и методик, разработанных в ходе первого этапа, и создание благоприятных условий для совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики и иных программ ФАО, направленных на укрепление потенциала, на уровне стран. Для реализации этих инициатив уже собраны первоначальные ресурсы, и ФАО продолжит принимать меры для привлечения остальных средств, необходимых для их внедрения.

В. Комплексная программа мониторинга целей в области устойчивого развития с участием нескольких доноров на 2019–2023 годы

46. Основная цель рамочной программы измерения показателей, связанных с целями в области устойчивого развития, состоит в том, чтобы помочь странам-партнерам в подготовке и использовании более широкого спектра данных о показателях достижения целей в области устойчивого развития, что позволит им разрабатывать более эффективные национальные стратегии на основе имеющейся информации, чтобы обеспечить решение соответствующих задач в рамках ЦУР. Прямыми бенефициарами станут национальные учреждения, ответственные за сбор, расчет и распространение данных и показателей достижения целей в области устойчивого развития, а также лица, ответственные за выработку политики, которые в итоге смогут принимать более взвешенные решения. Руководящие работники выиграют не только от более высокого качества и более глубокой детализации данных, но и от совершенствования аналитических сводок о ходе работы, которые помогут выявить ключевые факторы, обуславливающие достижение целей в области устойчивого развития. Таким образом, благодаря учету каждого этапа цикла подготовки данных и установлению тесной взаимосвязи с деятельностью ФАО в сфере выработки политики программа в итоге поможет решить задачи в рамках ЦУР.

47. Рамочная программа носит глобальный характер и полностью согласована с Кейптаунским глобальным планом действий по подготовке данных в области устойчивого развития, который устанавливает механизм планирования и осуществления мероприятий по укреплению статистического потенциала, относящегося к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Программа рассчитана на модульный подход с адресными мерами по развитию потенциала, реализуемыми через пять модулей, соответствующих следующим пяти ожидаемым результатам:

- результат 1: создание методов разукрупнения данных по всем показателям достижения целей устойчивого развития в сфере ответственности ФАО;
- результат 2: оценка пробелов в данных и статистического потенциала стран-партнеров в отношении целей в области устойчивого развития и

разработка стратегических планов по приведению национальных механизмов мониторинга в соответствие с системой глобальных показателей;

- результат 3: внедрение странами-партнерами новаторских экономически эффективных методов, таких как использование данных, полученных в ходе наблюдения Земли, в целях устойчивого представления соответствующих показателей достижения целей в области устойчивого развития;
- результат 4: регулярный мониторинг 21 показателя достижения целей в области устойчивого развития в сфере ответственности ФАО в странах-партнерах;
- Результат 5: размещение в открытом доступе данных, связанных с целями в области устойчивого развития, подготовка и широкое распространение сводок о ходе достижения этих целей в странах-партнерах.

48. На реализацию программы уже получено первое пожертвование в размере 1 млн долл. США, с помощью которого уже планируется провести ряд мероприятий силами канцелярии главного статистика ФАО.

С. Инициатива «50 × 2030»

49. О начале реализации инициативы «50 × 2030» было официально объявлено в сентябре 2018 года в ходе мероприятия «Покончить с голодом с помощью данных», проведенного на полях этапа заседаний высокого уровня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Эта инициатива объединяет преданных делу партнеров по процессу развития сельского хозяйства в попытке решить проблему пробелов в сельскохозяйственных данных посредством слияния технического и оперативного потенциала партнеров по процессу развития с решимостью и усердной работой стран-партнеров.

50. Эта инициатива позволит расширить масштабы и использовать опыт программы ФАО АГРИС и Исследования критериев оценки уровня жизни — проекта комплексных обследований сельского хозяйства, реализованного Всемирным банком. Она направлена на поддержку и расширение возможностей 50 стран с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего в целях создания эффективных национальных систем сельскохозяйственных данных, позволяющих подготавливать и использовать высококачественные и своевременно предоставленные данные обследований сельского хозяйства и сельских районов для разработки стратегий. Эти меры будут дополняться опытом, накопленным отделом исследований и оценки воздействия Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) в сфере расширения и оптимизации использования данных обследований для содействия принятию обоснованных решений, направленных на повышение производительности труда в сельском хозяйстве на устойчивой основе, укрепление продовольственной безопасности, улучшение питания и достижение цели 2 в области устойчивого развития.

51. Эта инициатива позволит повысить потенциал в области подготовки, анализа и использования данных для принятия обоснованных решений в сельскохозяйственном секторе. Исполнение партнерами инициативы «50 × 2030» принятых на себя обязательств послужит катализатором, который позволит настоящим проводникам перемен — правительствам, деловым кругам, владельцам небольших земельных участков и гражданскому обществу — преобразовать сельское хозяйство устойчивым образом за счет основанных на фактических данных стратегий и инвестиций.

52. Эта инициатива также имеет стратегическое значение для наращивания количества и качества данных, имеющихся в распоряжении ФАО и других субъектов для подготовки отчетов по статистике сельского хозяйства, поскольку она позволит восполнить существующие пробелы в данных, особенно в развивающихся странах. С точки зрения достижения целей в области устойчивого развития инициатива будет способствовать своевременному поступлению актуальных данных на постоянной основе вплоть до 2030 года в целях контроля достижения показателей 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1, 5.а.1 и 12.3.1.

53. В основу инициативы положены две модели обследования, которые будут включены в национальные системы данных. Страны получают возможность осуществлять либо программы обследования сельского хозяйства в течение 10-летнего цикла на базе фермерских хозяйств, либо комплексное обследование сельского хозяйства и сельских районов, сочетающее программу обследования сельского хозяйства на базе фермерских хозяйств и программу социально-экономического обследования сельских районов на основе домашних хозяйств. ФАО будет отвечать за работу по подготовке данных в тесном сотрудничестве со Всемирным банком.

54. Помимо программ обследований, приоритетным направлением в рамках инициативы станут необходимые исследования методик обследований сельского хозяйства и сельских районов, в частности разработка методических решений для эффективного осуществления модульных систем проведения обследований. Руководство этим аспектом возьмет на себя Центр Всемирного банка по вопросам данных о развитии.

55. Еще одним приоритетом в рамках инициативы станет ключевой принцип — обеспечение использования данных. Инициатива будет направлена на создание потенциала и заинтересованности руководящих органов в использовании данных и на развитие поставщиков данных для приведения их в соответствие с потребностями. Реализация этого аспекта поручена МФСР.

56. В управленческую и организационную структуру инициативы входит партнерский совет, который осуществляет надзор за всей деятельностью и является высшим директивным органом. Четыре страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего — по одной из Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока, а также Латинской Америки и Карибского бассейна — представлены в нем членами, назначенными Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в структуру управления входит группа управления программами, выделенная Всемирным банком для координации программы работы между партнерами-исполнителями, целевым фондом с участием многих доноров, доверительным управляющим которого выступает Всемирный банк, и технической консультативной группой, предоставляющей технические консультации и услуги коллегиальной оценки участникам инициативы и странам-партнерам.

57. Общая сумма расходов на реализацию инициативы распределяется между странами-партнерами, донорами, многосторонними партнерами-исполнителями и частным сектором и оценивается в 500–700 млн долл. США. Страны-партнеры должны постепенно вносить необходимые средства по частям и принять обязательство в течение пяти-восьми лет полностью взять финансирование на себя. Доноры и многосторонние организации уже обязались выделить более 75 млн долл. США на финансирование первых этапов осуществления этой инициативы.

58. Кроме того, эта инициатива представляет собой новаторский способ финансирования статистического учета за счет донорских средств в рамках целевого фонда оказания технической помощи с участием многих доноров в целях привлечения гораздо большего объема ресурсов, распределяемых Международной ассоциацией развития Всемирного банка на сбор данных. Это позволит увеличить масштаб инициативы и поставить перед ней более амбициозную цель.

59. 19 июня 2019 года партнерский совет утвердил концепцию управления и деятельности, и 1 июля 2019 года началась реализация инициативы в соответствии с промежуточным планом действий на полгода. В течение первых шести месяцев (с июля по декабрь 2019 года) ФАО проводила мероприятия, связанные с осуществлением АГРИС, в восьми странах, подпадающих под имеющиеся гранты Агентства Соединенных Штатов по международному развитию и Фонда Билла и Мелинды Гейтс, и в шести странах, участвующих в проекте Всемирного банка по исследованию критериев оценки уровня жизни — комплексным обследованиям сельского хозяйства. Всемирный банк и ФАО с помощью секретариата проекта глобальных комплексных обследований сельского хозяйства и сельских районов добились прогресса в разработке согласованных анкет, а Всемирный банк провел методическую работу в различных областях. ФАО и МФСР создали рабочую группу по вопросам использования данных для координации деятельности по использованию данных в странах, подпадающих под действие существующих грантов.

60. Создается группа управления программой, назначен специалист по осуществлению программы. Достигнуты успехи в заключении соглашений между Всемирным банком и другими партнерами-исполнителями, различными партнерами утверждены рабочие процедуры в том, что касается планов работы, процедур отчетности и оценки результатов. Для обеспечения финансирования готовится региональный проект, направленный на предоставление ресурсов странам Западной Африки, который будет реализован Международной ассоциацией развития совместно с Международным банком реконструкции и развития.

61. Следующий полугодовой план на период с января по июнь 2020 года будет представлен партнерскому совету в декабре 2019 года, после чего будет подготовлен годовой план на период с июля 2020 года по июнь 2021 года, который в дальнейшем будет включен в цикл трехгодичных генеральных планов.

D. Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики: подготовка ко второму этапу осуществления (2020–2025 годы)

62. Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики задумывалась как рассчитанная на несколько лет программа, реализуемая этапами по пять лет, что позволило бы постоянно пересматривать программу с учетом постоянно меняющихся условий, оказывающих влияние на развитие статистического потенциала. Основное техническое содержание второго этапа будет базироваться на пяти принципах: а) использование существующих инновационных инструментов, разработанных в ходе первого этапа; б) проведение в ходе второго этапа дополнительных научных исследований для восполнения оставшихся пробелов и удовлетворения новых потребностей стран; в) более эффективное использование данных, устранение пробелов в навыках и знаниях, необходимых для обработки данных и информирования директивных органов о способах и значимости понимания, интерпретации и применения статистических данных; г) новаторские стратегии развития потенциала с использованием опыта, накопленного в ходе первого этапа, и включением новых

подходов к развитию потенциала; е) совершенствование информационно-пропагандистской деятельности, коммуникации и распространения информации в целях повышения осведомленности о деятельности в рамках глобальной стратегии и о ее воздействии.

63. План действий в рамках второго этапа направлен на укрепление и модернизацию сельскохозяйственных статистических систем стран в соответствии с первоначальными принципами и тремя основными компонентами Глобальной стратегии. Поэтому второй глобальный план действий предусматривает акцент на четырех технических областях и желаемых результатах, связанных с основными аспектами цикла и процесса подготовки статистических данных и их использования в поддержку политики обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития, особенно в связи с целями в области устойчивого развития, и на одной области, касающейся повышения эффективности осуществлению плана. Эти четыре предлагаемые технические области покрывают основные мероприятия, направленные на оказание странам технической помощи и обучение их необходимым экономически эффективным методам с использованием новаторских подходов и развитием процесса подготовки данных для удовлетворения потребностей в данных, вытекающих из меняющихся программ развития. Добавление дополнительной области (развитие использования данных для разработки политики) продиктовано необходимостью установления более тесных связей с процессом разработки политики за счет более эффективного использования данных и распространения результатов.

64. Второй глобальный план действий, рассчитанный на 2020–2025 годы, был представлен на семнадцатом совещании Глобального руководящего комитета и впоследствии утвержден посредством письменных консультаций. По рекомендации Комитета он основан на модульном подходе. Это означает, что весь процесс осуществления Глобальной стратегии будет разбит на ряд отдельных «модулей и инвестиций», которые могут самостоятельно разрабатываться и осуществляться различными партнерами. Однако последовательный подход предполагает, что все модули по-прежнему функционируют как единое целое и что в связи с этим необходимо повысить эффективность подходов с точки зрения управления, мобилизации средств, координации, контроля и отчетности.

65. Ожидается, что модульный подход будет способствовать: а) обеспечению гибкости для удовлетворения потребностей широкого круга стран независимо от уровня развития статистического учета; б) синхронизации деятельности в рамках общей системы осуществления второго этапа Глобальной стратегии с вытекающей из этого синергией с другими существующими инициативами; в) выявлению подходящих партнерств; а также д) дополнительному повышению эффективности деятельности за счет объединения усилий в сферах ответственности минимального числа партнеров-исполнителей.

66. Кроме того, ожидается, что на втором этапе будет оптимизировано управление Глобальной стратегией. Принимая во внимание просьбу Статистической комиссии сократить число групп, выступающих с докладами, предлагается распустить глобальный руководящий комитет Глобальной стратегии и отчитаться перед Комиссией о результатах второго этапа Глобальной стратегии с помощью Межучрежденческой и экспертной группы по статистике сельского хозяйства и сельских районов.

Е. Предлагаемый план действий для Межучрежденческой и экспертной группы по статистике сельского хозяйства и сельских районов

67. На своей сорок третьей сессии Статистическая комиссия одобрила предложение о создании Межучрежденческой и экспертной группы по статистике сельского хозяйства и сельских районов в качестве механизма разработки и документального обоснования передовых методов и руководящих принципов в отношении концепций, методов и статистических стандартов для продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских районов. С тех пор Группа провела научно-исследовательские работы в нескольких различных областях, таких как: а) совершенствование оценки потребления продовольствия с разработкой руководящих принципов сбора данных о продовольствии на основе обзора потребления и расходов домашних хозяйств, утвержденных Комиссией на ее сорок девятой сессии; б) методы оценки и контроля устойчивости сельского хозяйства с подготовкой методического предложения, касающегося показателя 2.4.1 достижения целей в области устойчивого развития, утвержденного Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития в 2018 году; с) предлагаемое международное определение владельцев небольших земельных участков для контроля решения задачи 2.3 в рамках целей в области устойчивого развития, которое обсуждалось на сорок девятой сессии Комиссии и было утверждено Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития в 2018 году; а также d) выбор основного набора показателей развития сельских районов и разработка унифицированной методики разграничения городов, пригородных и сельских районов для облегчения сравнения статистических показателей в международном масштабе. На своей сорок девятой сессии ([E/2018/24-E/CN.3/2018/37](#), решение [49/112](#), п. i)) Комиссия приветствовала эту работу, направленную на дополнение национальных определений, но не на их замену.

68. С учетом вышеупомянутых достижений и сохраняющихся проблем, о которых говорилось в предыдущих разделах, а также более широкого круга приоритетных задач Статистической комиссии по модернизации статистики Межучрежденческой и экспертной группы по статистике сельского хозяйства и сельских районов предлагает новую программу исследований, в основу которой положены следующие четыре компонента:

а) установление стандартов качества для основных продовольственных и сельскохозяйственных данных и оказание странам помощи в разработке и осуществлении национальных механизмов обеспечения качества данных для статистики сельского хозяйства, в том числе в целях повышения качества данных, получаемых от стран, а следовательно, и данных, распространяемых ФАО на международном уровне;

б) разработка стандартов для использования новых или альтернативных источников данных при подготовке статистики продовольствия, сельского хозяйства и сельских районов, в частности использование данных, полученных в ходе наблюдения Земли, для нанесения на карту сведений о растительном покрове, разукрупнения данных и оценки посевных площадей и урожайности культур;

с) дальнейшая разработка или адаптация существующих новаторских аналитических статистических методов (таких как оценка текущей ситуации, прогнозирование и оценка по малым районам) для статистики продовольствия, сельского хозяйства и сельских районов в целях расширения доступности более своевременных и детализированных данных;

д) проведение дополнительных исследований в сфере продовольственной безопасности, в частности изучение данных о потреблении продовольствия, собранных странами в ходе обследований домашних хозяйств; методов проведения сверки данных о потреблении продовольствия, полученных из разных источников; более эффективных методов адаптации ФИЕС к культурным и социально-экономическим условиям каждой страны. Это направление исследования будет опираться на уже разработанные Межучрежденческой и экспертной группой по статистике сельского хозяйства и сельских районов руководящие принципы сбора данных о продовольствии на основе обзора потребления и расходов домашних хозяйств, а также на достижения ФАО в разработке методики измерения распространенности недоедания и серьезности проблемы отсутствия продовольственной безопасности с помощью ФИЕС.

VI. Меры, которые следует принять Статистической комиссии

69. Статистической комиссии предлагается:

а) принять к сведению всеобъемлющий комплекс мер, которые ФАО осуществляет для решения проблем, выявленных в ходе независимой оценки роли и деятельности ФАО в области статистики, и преодоления дополнительных трудностей, перечисленных в докладе о глобальных инициативах по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики, подготовленном для Комиссии Евростатом ([E/CN.3/2009/3](#) и [E/CN.3/2009/3/Corr.1](#));

б) утвердить основные принципы предлагаемой стратегии модернизации Статистического отдела ФАО, соответствующей программе действий по модернизации статистической системы Организации Объединенных Наций, которая будет направлять усилия организации на дальнейшее совершенствование статистики сельского хозяйства и сельских районов в ближайшие пять лет;

с) заявить о поддержке комплексной стратегии ФАО по развитию статистического потенциала, основанной на трех компонентах: i) оказание технической помощи странам в целях расширения их возможностей по отслеживанию глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития в рамках комплексной программы оценки данных, связанных с ЦУР; ii) финансирование и осуществление комплексной программы сельскохозяйственных обследований в рамках инициативы «50 × 2030»; iii) план действий на второй этап осуществления Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (2020–2025 годы);

д) высказать свои комментарии о работе, проделанной на сегодняшний день Межучрежденческой и экспертной группой по статистике сельского хозяйства и сельских районов, и предоставить дополнительные руководящие указания в отношении предлагаемой программы исследований, включающей следующие компоненты: i) разработка национальных механизмов обеспечения качества данных для статистики сельского хозяйства;

ii) разработка методов и стандартов использования новых или альтернативных источников данных при подготовке статистики продовольствия и сельского хозяйства на национальном и международном уровнях; iii) разработка новаторских методов подготовки статистических данных в реальном масштабе времени на уровне стран; iv) проведение методических исследований в области статистики продовольственной безопасности в целях дальнейшего повышения их актуальности и точности.
