



统计委员会

第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程* 项目 3(i)

供讨论和作出决定的项目：农业和农村统计

联合国粮食及农业组织关于农业和农村统计工作最近动态的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往惯例，转递联合国粮食及农业组织(粮农组织)关于农业和农村统计工作最近动态的报告。欧盟统计局向统计委员会提交第一份此类报告(E/CN.3/2009/3 和 E/CN.3/2009/3/Corr.1)后十多年已过去，本报告回顾了粮农组织及其合作伙伴为提高粮食和农业统计数据的可获得性和质量而采取的行动，并阐述了这一领域的未来发展计划。该报告包括：(a) 审查欧盟统计局的报告所载的 2009 年农业和农村统计状况以及 2008 年对粮农组织在统计方面的作用和工作进行的独立评价；(b) 有关粮农组织为应对所查明的问题而采取的主要举措的摘要，包括加强内部治理系统、改进粮农组织总数据库(粮农统计数据库)和其他数据平台、实施统计质量保证框架以及启动《改进农业和农村统计工作全球战略》；(c) 审查取得的主要成果；(d) 阐述在《2030 年可持续发展议程》的背景下应对新挑战的现行和未来举措，包括粮农组织统计司现代化拟议战略、农业和农村统计机构间专家组 2020-2023 期间拟议工作方案以及最新的能力发展举措。这些举措包括 50×2030 倡议和对国家可持续发展目标监测和报告的持续支持，以及《改进农业和农村统计工作全球战略》第二阶段(2020-2025 年)行动计划。

请委员会对本报告第四节提出的决定要点进行评论。

* E/CN.3/2020/1。



联合国粮食及农业组织关于农业和农村统计工作最近动态的报告

一. 引言

1. 本报告旨在向统计委员会通报联合国粮食及农业组织(粮农组织)为解决 2000 年代末已确定的农业和农村统计危机而采取的行动,以及在《2030 年可持续发展议程》的背景下为应对新挑战而采取的现行和未来的举措。请委员会审议并核准所提供的建议。

2. 2008 年对粮农组织在统计方面的作用和工作进行的独立评价强调指出,各国统计能力的下降是迄今为止影响粮农组织统计方案的最重要的质量问题。评价显示了令人信服的轶事信息,即由于国家一级的资源逐渐减少和捐助者缺乏兴趣,国家农业统计能力随着时间的推移而恶化。

3. 为应对这些挑战,独立评价提出了一系列建议,其中包括粮农组织需要:在农业、林业和渔业统计方面重新取得国际领导地位;建立粮农组织统计系统治理机制;制定一套新的具有成本效益的统计方法和最佳做法;与用户建立定期沟通;制订信息技术战略,以支持统计流程并使其自动化;将资源重新分配给统计。

4. 几个月前,第四次国际农业统计大会(2007 年 10 月在北京举行)的主要成果之一是,承认缺乏满足粮食和农业新数据要求的战略方向。大会还强调了关键数据的结构性短缺、财政支持不足和农业统计知识的逐渐侵蚀以及农业统计在国家统计系统中的核心地位被边缘化。会议最后一致认为,农业统计的现状并不令人满意,需要制定一项战略计划来加以改进。

5. 向统计委员会提出的关于改进农业和农村统计全球举措的报告(E/CN.3/2009/3 和 E/CN.3/2009/3/Corr.1)进一步探讨了国家能力的弱点以及收集、分析和传播农业数据方面的过时系统。报告显示,粮农组织数据库中传播的大部分主要农业变量是在各国没有提交国家数据的情况下估计的;大部分(30%)国家在过去 20 年中没有进行过农业普查;对提供给农业部(传统上提供大部分农业数据)的统计的资金支持减少了,没有通过按比例增加对国家统计局(正逐步承担更高比例的农业统计工作)提供资金支持来补偿;国家一级的治理结构薄弱,无法围绕参与不同部门数据收集的实体管理和组织国家统计系统。

6. 该报告发表不过 10 年有余,本文件就广泛介绍了粮农组织及其合作伙伴为提高粮食和农业统计数据的可获得性和质量而采取的行动,并概述了这一领域的未来发展计划。第二节概述了粮农组织为应对上述问题而采取的主要举措,包括进行一系列改革,以逐步加强粮农组织统计方面的内部治理系统;改进粮农统计数据库和其他数据平台;实施统计质量保证框架,并启动《改进农业和农村统计工作全球战略》。第三节审查了这些举措所取得的主要成果,包括简化粮农组织问卷和其他数据收集过程、改进粮农组织统计数据的质量和传播方式、制定一系列关于成本效益方法的全面指导方针、启动农业综合调查方案、完善世界农业普查方案以及《全球战略》的产出。第四和五节审查了在《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标背景下为应对新挑战而采取的现行和未来举措。这些举措包括

未来5年粮农组织统计现代化拟议战略；农业和农村统计机构间专家组2020-2023年期间拟议工作方案以及将通过一系列相互关联和互补的项目提供的粮食、农业和农村统计方面的统计能力发展综合战略，包括衡量有关这些目标的数据的总括方案、“50×2030”倡议以及《全球战略》第二阶段(2020-2025年)行动计划。第六节载有供统计委员会审议和通过的建议。

二. 联合国粮食及农业组织的应对措施

7. 本节概述粮农组织为应对2009年提交给统计委员会关于改进农业和农村统计工作的全球举措的报告中强调农业和农村统计工作存在的薄弱环节而采取的主要举措。从本质上讲，粮农组织采取了双管齐下的战略来解决这些薄弱环节：一方面，改进内部流程和治理结构，确保粮农组织统计数据更统一、更协调和更高的质量；另一方面，采用新的具有成本效益的方法，对新的数据收集工具进行投入，并促进将农业统计纳入国家统计系统，解决从各国收集的数据质量和数量不足的问题。这一战略的内部方面体现在以下一系列改革上：逐步加强粮农组织统计方面的内部治理系统；改进粮农组织农业统计的主要数据传播平台和其他辅助信息技术基础设施；在整个组织内实施统计质量保证框架。该战略的外部重点体现在《改进农业和农村统计工作全球战略》第一阶段的启动和顺利完成，这是迄今为止在该领域实施的最大规模的能力建设倡议。

A. 内部改革

8. 为了使粮农组织重新夺回粮食和农业统计方面的国际领导地位，并为国家统计能力提供有效支持，上述对粮农组织统计方面的作用和工作进行的独立评价建议进行一系列内部改革，以改进治理，确保数据更统一、更协调和更高质量。除其他外，评价建议设立粮农组织统计系统治理机制，制订一套统计标准和最佳做法；制订信息技术战略，以支持包括粮农统计数据库在内的统计信息系统。

9. 针对这些建议，已实施一系列内部改革，以逐步加强粮农组织的内部统计治理架构。2012年，该组织设立了首席统计师职能，粮农组织统计系统此后在首席统计师的广泛监督下与一个部门间统计工作组进行密切协商运作，以确保粮农组织所有统计方案之间进行有效协调，将吻合性和一致性纳入统计做法中。2015年11月，随着2015/22号行政通告的发布，首席统计师的作用得到进一步加强，其中规定首席统计师负责批准该组织的所有统计活动，以确保一致性，减少重复工作，并保证粮农组织数据的质量。统计师的职能包括：批准和通过统计标准，审查粮农组织问卷，审查新项目和方案的统计部分，并拟订该组织的两年期统计工作方案。

10. 2016年12月9日，针对根据通过《2030年议程》而对粮农组织统计方面提出越来越多的要求(见下文第四节)以及在促进加强一致性、问责制和遵守核定程序方面持续存在的挑战，粮农组织理事会批准对总体结构进行改革，新设了一个名为“首席统计师办公室”的司级部门，并将首席统计师的职责与统计司司长的职责分开，此前这些职责是由同一人履行的。首席统计师办公室负责协调和监督

粮农组织原本分散的统计系统，从而一些统计单位可以有效地继续开展与其领域相关的统计工作。该办公室的工作人员有 7 名临时从各技术单位借调的专业干事，外加 2 名常设行政人员。

11. 此后，首席统计师办公室为粮农组织的统计工作提供战略愿景，并：(a) 带头发挥粮农组织作为可持续发展目标指标监管机构的作用；(b) 监督总体统计规划和方案管理；(c) 促进统计治理和质量保证；(d) 推动为统计调动资源和建立伙伴关系；(e) 制订数据收集政策；(f) 确保执行统计标准、分类和方法；(g) 促进统计数据交流和使用；(h) 协调该组织内部以及粮农组织与各国之间的统计能力发展。

12. 粮农组织的统计系统涵盖四个主要统计职能：数据收集、处理、分析和传播；制订方法和标准；统计能力发展；统计协调与治理。粮农组织为制订其统计编制流程和产出的总体质量标准，于 2014 年通过了统计质量保证框架。¹ 统计质量保证框架是整个组织统计质量管理方面一个连贯和全面的原则、监测工具和实施工具系统。除其他外，其目标是确保粮农组织采用国际商定的统计分类、定义和方法；确保统计流程总体标准在整个粮农组织统计方案中得到执行；确保粮农组织官方统计数据的可信度和公信力。

B. 建立总体统计工作系统

13. 根据粮农组织《章程》第一条，粮农组织的任务是从其成员国收集数据，对这些数据进行验证和统一，并传播国际上可比较的粮食和农业统计数据。因此，粮农组织必须拥有一个最先进的集中平台，以便在整个组织内采用一致和高质量的标准流程对统计信息进行存储和处理。鉴于该组织发布的时间序列数目和种类多样以及信息需求的多学科性质，统计流程、分类和数据管理系统需要标准化和精简。此外，需要建立一个总体统计系统，以记录和保持机构记忆，并利用该组织各单位具有不同专题专长的智能。

14. 有了这些目标，粮农组织便投资于设计和建立一个机构统计工作系统。该平台便于协调粮农组织各部门之间的办法以及执行粮农组织和国际的标准，包括采用通用统计业务流程模型以及国际分类和元数据标准，以协调流程和方法。

C. 《改进农业和农村统计工作全球战略》

15. 2009 年，在统计委员会第四十届会议上，在世界银行、美国农业部和粮农组织的支持下，由欧盟统计局牵头的农业统计工作组报告了农业和农村统计工作面临的主要挑战(见 E/CN.3/2009/3 和 E/CN.3/2009/3/Corr.1)。所强调的问题包括：需要更好地将农业统计纳入国家统计系统，更新和拟订新的统计方法，加强与其他国际和区域组织的伙伴关系，并协调捐助方的能力建设努力。委员会核可了该报告，并设立了农业统计主席之友小组，以制订一项旨在解决报告中所列问题的战略。在由各国统计局和国际机构的负责人出席的几次高级别会议上收到资料之后，已制订了《改进农业和农村统计工作全球战略》，委员会在 2012 年第四十三届会

¹ 联合国粮食及农业组织，“粮农组织统计质量保证框架”，罗马，2014 年。

议上核准了其行动计划。该行动计划还得到区域行动计划的进一步补充，以促进在区域一级实施《全球战略》。

16. 《全球战略》以三大支柱为基础：建立最基本核心数据集；将农业纳入国家统计系统；通过治理和统计能力建设促进统计系统的可持续性。《全球战略》第一行动计划提出四项产出。第一项是在全球和区域两级建立治理结构并进行有效运作，以协调执行《全球战略》。第二项是注重在目标国家建立适当的国家统计局协调机构、法律框架和战略计划，以便将农业纳入国家统计系统。第三项产出是通过落实雄心勃勃的研究议程，制定和传播新的具有成本效益的数据收集、分析和传播方法，以便利用新的技术和方法进步制定具有成本效益的方法。第四项产出旨在通过与培训和技术援助相关的活动，加强区域培训中心和目标国家工作人员的技术技能。最后，2015 年增加了第五项产出，目的是进一步制订和测试通过研究部分启动的农业综合调查方法。

17. 《全球战略》的实施始于 2012 年，第一阶段于 2018 年结束。该方案由《全球战略》全球办事处协调，粮农组织主办，而执行伙伴则包括粮农组织、非洲开发银行、联合国非洲经济委员会和亚洲及同业经济社会委员会亚洲及太平洋统计研究所。全球办事处于 2013、2014、2015 和 2017 年定期向委员会提交关于方案执行进展情况的报告。

三. 取得的成果

18. 本节审查了从上一节所述内部和外部举措中获得的一些主要成果。关于粮农组织的外部举措，其中包括《全球战略》第一阶段的成果、建立农业综合调查支助方案以及完善世界农业普查方案。关于粮农组织内部流程，为加强统计治理而进行的一系列内部改革促使粮农组织问卷更加精简和标准化，主要数据收集流程得到调整，机构统计流程的质量总体上也得到提高。

A. 内部改革成果

19. 首席统计师办公室自成立以来一直致力于提高机构统计流程的质量、统一和协调。该办公室修订了发给各国的所有粮农组织问卷，并制定了 7 项新的机构统计标准，以统一粮农组织的统计方法和做法，并确保其被国际统计部门间工作组采纳。该办公室还定期向参与收集和分析统计数据的粮农组织各单位开展质量评估和规划调查。在此基础上，该办公室每两年拟订粮农组织统计工作方案(最新版本涵盖 2018-2019 两年期)，审查粮农组织所有统计流程的质量，并批准实施这些流程所需的所有行政行动。

20. 质量评估和规划调查结果还被用来为关键统计报告系统制定 5 项改进计划，其中三项已经实施，另外两项目前还在实施中。特别是这项工作促使对以下方面的统计流程进行重新设计：用于传播关于水供应和使用的关键数据的水与农业信息系统；家畜多样性信息系统；作为粮农组织监测世界森林状况的主要工具的 2020 年全球森林资源评估(森林评估)。

21. 此外，首席统计师办公室还致力于改进机构数据传播政策和平台。该办公室制定了一项开放数据政策、粮农组织数据库的新使用条款和关于微观数据传播的总体政策。2019年，该办公室推出了第一个汇集农场和家庭调查提供的350多项国家数据集的粮农组织公开微观数据目录(粮食与农业微观数据目录)，其中包含与农业、粮食安全和营养有关的详细信息，可用于政策分析、研究以及高度分列统计。

22. 为获得可付诸行动的见解，以提高数据利用率和用户满意度，该办公室还启动了粮农组织数据库年度用户协商方案。来自研究、学术、公共管理和私营部门等各界7 000多名粮农统计数据库用户参加了第一次用户咨询会。报告显示，平均约80%的用户对新版本的粮农统计数据库所公布的统计数据的可供性、相关性、一致性和准确性方面感到满意，而对所传播数据的及时性的满意度则较低。

23. 目前正通过对粮农组织统计工作的新评价来评估粮农组织这方面更广泛的业绩。应粮农组织方案委员会第119届会议的要求，粮农组织评价办公室在外部专家小组的协助下进行了评价。评价于2019年进行，并将在2020年方案委员会春季会议上提交给粮农组织成员国。评价评估了粮农组织的统计治理在多大程度上充分和有效地满足了该组织的需求并促进粮食和农业统计的国际治理；粮农组织在多大程度上能够有效地向内部和外部利益攸关方提供高质量统计数据；粮农组织在多大程度上向成员国提供相关和有效的统计能力建设。

24. 这项评价将为粮农组织统计系统内的进一步改革提供信息。

B. 《改进农业和农村统计工作全球战略》第一阶段的成果

25. 《全球战略》第一阶段实施于2018年圆满结束。每项产出的主要成果汇总如下：

(a) **产出1：在全球和区域两级设立有效的理事机构并进行运作。**顺利设立了全球和区域指导委员会，并实现了在实施第一阶段期间在提供指导和监督方面实现其具体目标。这些机构的定期会议将来自各国农业统计系统、全球和区域组织、区域培训和研究机构以及资源伙伴的利益攸关方汇聚一堂，确保活动和产出的相关性，并在全球、区域和国家各级取得最大成果。还设立了一个科学咨询委员会，其成员包括来自学术界、国际研究机构和各国统计系统的专家，以审查方法工作，并确保其以最新的研究和技术为基础，而且发展中国家也可以执行。

(b) **产出2：各国统计系统内的协调机构、目标国家建立的法律框架和战略计划，以便将农业纳入国家统计系统。**非洲和亚洲及太平洋的60多个国家加强了国家协调，并将农业统计数据纳入各国统计系统。主要是通过制定农业和农村统计工作战略计划以及将农业和农村统计纳入国家统计发展战略来实现这一点。在为支持实施农业和农村统计工作战略计划提供额外政府资金方面实现了产出目标(在40个国家的目标中有9个在非洲，在10个国家的目标中有7个在亚洲和太平洋地区)。

(c) 产出 3: 制订并传播新的具有成本效益的数据收集、分析和传播方法。在《全球战略》之前, 全世界用来生成核心农业数据的许多方法已经 50 多年没有更新过了。因此, 这些方法过时且不可持续, 因为其成本太高, 且没有纳入农业统计方面的最新技术和方法进步。《全球战略》通过其由 45 个研究方向组成的雄心勃勃的计划, 在下列 16 个农业统计专题领域编制 120 多份导则、技术报告和培训材料:

- 概念框架(综合调查框架)
- 农业综合调查
- 农业统计和综合农业调查方案的总体抽样框架
- 利用农业统计方面的行政数据
- 数据收集(涉及生产成本和收获后的粮食损失, 并通过计算机辅助个人访谈进行)
- 数据传播
- 作物统计(作物监测和预测)
- 牲畜统计(游牧牲畜估计)
- 粮食安全(粮食平衡表和粮食消费)
- 渔业统计(小型渔业和水产养殖统计)
- 林业和林产品统计
- 利用遥感和地理信息进行农业统计
- 按性别分列的数据和体面工作统计
- 数据分析(农场类型、调查和普查数据的核对)
- 农村统计(农村地区的国际定义和成套核心农村发展指标)
- 可持续性(可持续农业和环境统计)和生产力

这些方法是高级专家协同 50 多个国家的各国统计局和相关职能部委制订和测试的。不同国家参与制订和测试, 确保了这些方法的可行性和具有成本效益。所有的方法论文件都在网上公布, 最重要的文件还以法语和西班牙语提供。

(d) 产出 4: 区域培训中心和目标国家的农业统计工作人员的能力得到提高。除上述导则外, 还根据产出 3 编写了培训材料, 并以英文、法文和西班牙文公开提供。此外, 还在非洲和亚洲开展区域培训, 并将这些材料纳入区域培训中心的课程。总共有 94 个国家接受了有关各种具有成本效益的方法的技术援助和(或)培训。此外, 通过设立农业统计硕士学位课程, 并向撒哈拉以南非洲国家 70 名青年统计人员提供长期奖学金, 该项目特别加强了非洲地区青年统计人员在粮食和农业统计方面的技能。

(e) 产出 5：已制订和试用农业综合调查方法。农业综合调查方法是在产出 3 项下开发的新的低成本效益工具的基础上制定的，目的是指导各国制定全面和最新的调查方案，以收集结构性和年度农业数据。农业科技信息系统是一个在普查间隔期间实施的为期 10 年的调查方案，采用模块法全面满足新的农业数据要求：其中包括一个核心模块和四个轮换模块，前者收集年度生产数据和农场结构特征信息，后者收集劳动力、机械、设备和资产、生产方式和对环境的影响以及与经济有关的统计数据方面更详细的数据。问卷和调查设计在加纳进行了测试。

26. 在通过《全球战略》制订和测试农业科技信息系统方法的基础上设计了两个项目，以支持各国实施农业综合调查方案：由比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会资助的题为“有针对性支持粮农组织农业统计创新(2016-2020 年)”项目；由美国国际开发署资助的“在四个试点国家实施农业科技信息系统——第一阶段(2016-2021 年)”项目。截至 2019 年 12 月，已有 8 个国家(亚美尼亚、柬埔寨、哥斯达黎加、厄瓜多尔、格鲁吉亚、尼泊尔、塞内加尔和乌干达)开始筹备或实施国家农业科技信息系统。这项工作结合在加纳对该方法的测试，为下文第五节所述的 50×2030 倡议的设计提供了概念证明。

27. 粮农组织关于世界农业普查方案的工作也评估了在《全球战略》背景下发展的创新。正如已经在 2018 年向统计委员会报告的那样(见 E/CN.3/2018/13)，为 2020 年世界农业普查制定的导则反映了最新的方法和技术发展(第 1 卷：方案、概念和定义；第 2 卷：业务导则)。支持各国开展世界农业普查方案也完全与农业科技信息系统方案相结合。

C. 实施统计工作系统项目的成果

28. 到目前为止，粮农组织以下七个主要统计领域的统计流程已被纳入新的统计工作系统：农业生产和贸易、粮食平衡表、宏观经济统计、环境统计、人口统计、水供应和使用统计以及渔业统计。目前的计划是，机构系统还将涵盖粮农组织监管下的若干可持续发展目标指标的收集、验证和处理。此外，还需要将几个流程纳入到该系统中，包括林产品统计和农业生产价格。

29. 采用统计工作系统的主要成果之一是减少了处理数据所需时间，提高了所传播数据的质量。平均而言，官方统计数据从收集到发布的所需时间大幅减少，即从 1.5 年减少到 6 至 9 个月。

30. 作为下一步，统计工作系统将包括纳入主数据管理系统、数据收集创新方法(包括在线问卷)、系统迁移到云端以提高性能和可扩展性以及纳入新的验证工具以全面提高数据一致性和准确性等新功能。

D. 联合国粮食及农业组织协助各国提交可持续发展目标报告所取得的成果

31. 除了落实粮农组织内部改革和《改进农业和农村统计工作全球战略》之外，粮农组织在国际一级非常活跃，为全球统计系统的总体协调、特别是为国际和超国家统计组织的治理机制(统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会)的协调做出了强有力的贡献。在此范畴内，并认识到粮食安全以及自然资源的可

持续和有效管理对实现整个《2030 年议程》所起的重要作用，粮农组织被指定为 21 项可持续发展目标指标的监管机构，这一职责大大扩大了粮农组织在统计能力发展方面的任务。由于该组织不断努力和扩大的承诺，报告粮农组织监管下 21 项可持续发展目标指标的国家平均比例从 2017 年的 29% 上升到 2019 年的 42%。一些相互关联的行动促使取得这一成果。首先，粮农组织通过积极参与可持续发展目标各项指标机构间专家组，逐步确保粮农组织监管下所有 21 项可持续发展目标指标的方法发展并作为全球标准成功获得认可。截至 2019 年 3 月可持续发展目标各项指标机构间专家组第九次会议，所有 21 项指标现在都属于第一级或第二级类别。可持续发展目标各项指标机构间专家组正式批准了可持续发展目标指标方法，这反过来又为各国着手报告这些方法提供了可能性，同时也强调了为此提供能力支持的必要性。

32. 为弥补这些差距，粮农组织有效地开展了一系列广泛的能力发展活动，以支持监测实现可持续发展目标的情况，约有 150 个国家参加了这些活动。其中包括使用专用机构资金举办全球、区域和国家培训讲习班。粮农组织还率先为可持续发展目标指标拟订具体的电子学习课程。已经通过粮农组织的电子学习中心分发了其中 15 个涉及 18 项指标的电子学习课程，并与联合国国家工作队可持续发展目标监测和报告工具包进行链接。此外，其中一些电子学习课程已被翻译成多种联合国语文。

33. 在粮农组织可持续发展目标指标工作范围内，“饥饿者之声”项目在方法发展和向各国能力发展提供有效援助方面是一项模范举措。粮农组织在一些国家和研究机构以往长期经验的基础上，拟订了粮食不安全经历分级表。这是一种基于经验的衡量工具，其中包含一系列关于人们获得充足食物的问题。该项目显示所采用方法的稳健性，可持续发展目标各项指标机构间专家组可持续发展目标随后采纳了基于粮食不安全经历分级表的衡量标准，将其作为监测具体目标 2.1.2 的正式全球可持续发展目标指标。每年在 140 多个国家进行的盖洛普世界民意调查问卷中采用了粮食不安全经历分级表模块，成为实现这一成果的重要手段：这样，尽管存在广泛的文化和语言差异，但仍可建立中度和严重粮食不安全的全球标准，并可获得区域和全球总体数据。此外，该项目将向数十个国家提供支持，以便将粮食不安全经历分级表模块纳入其国家调查。最近，已将粮食不安全经历分级表纳入国家调查或授权粮农组织公布粮食不安全经历分级表临时估计数的国家数目首次超过 100 个。由于这些协同的努力，机构间专家组在 2019 年 10 月 21 至 24 日的最近一次会议上将该指标从第二级重新归类为第一级。

34. 在过去 4 年中，在部门间统计工作组下设立了一个专门的分组，召集负责各项具体可持续发展目标指标的技术联络人，从而促进了可持续发展目标指标能力发展举措的协调。还编制在联合国改革背景下支持粮农组织分散的办事处和联合国国家工作队的文件材料，以更好地协助各国监测可持续发展目标。此外，粮农组织在 2016 年推出了一个专门的在线可持续发展指标门户网站，作为了解粮农组织关于可持续发展目标监测活动的所有信息的单一切入点。该门户网站便于查

看全球、区域和国家各级所有可持续发展目标数据；各种交互式数据可视化工具；元数据和其他方法文件的链接；相关能力发展倡议和电子学习课程的链接。

四. 新的全球背景

35. 虽然上述结果提高了农业统计数据的可用性和质量，也提高了各国的统计能力，但仍有许多工作要做。《2030 年可持续发展议程》的全球监测框架扩大了对粮食、农业和农村统计数据的需求。不仅可持续发展目标的总体指标数量是千年发展目标指标的 4 倍，而且还有大量专门侧重粮食、农业和农村发展的新的可持续发展目标指标，因此需要确定编制指标的新方法，开发和测试新的数据收集工具，并大力加强能力发展举措，以确保国家统计系统具备报告新数据的适当能力。除这些挑战外，国际社会还强烈呼吁“不让任何人掉队”，这意味着需要按相关人口组别和其他特征对数据进行越来越详细的分类。

36. 粮农组织 2019 年进行了两项主要调查：一项是关于粮农组织统计活动现代化需求的内部调查，另一项是关于粮农组织监管下的可持续发展目标指标全球统计能力评估。两项调查的结果都印证了这些挑战。

37. 粮农组织于 2019 年初进行了全球统计能力评估，旨在衡量各国监测和报告粮农组织监管下的可持续发展目标指标的统计能力。调查的问题涉及报告可持续发展目标的国家协调机制、各国编制和传播所需统计数据的能力、技术和财政援助需求等。共有 111 个国家参与调查，调查结果表明：

(a) 大多数国家没有定期开展某些关键的数据收集活动，而这类活动可以为编制与粮食和农业有关的可持续发展目标指标提供主要数据来源。例如，在过去 5 年内，只有 28% 的国家进行了农业普查。

(b) 即使定期开展了某些关键的数据收集活动，也没有收集到用于编制与粮农组织有关的可持续发展目标指标的必要数据。例如，79% 的国家表示，它们在过去 5 年内开展了某些类型的农业调查，但需要获得大量支持才能对调查进行升级，以确保为相关指标提供适当数据。

(c) 很多近期没有开展关键数据收集工作的国家在短期内并不打算进行农业调查。这给严重依赖此类数据收集活动的可持续发展目标指标的编制工作带来了长期压力。

(d) 只有 63% 的国家似乎在国家级各机构之间并与外部国际监管机构之间建立了良好的协调和(或)信息共享关系。此外，许多国家无法为粮农组织监管下的大多数可持续发展目标指标确定专门国家协调中心。

(e) 72% 的国家报告说，它们需要获得某种形式的援助，才能为粮农组织监管下的可持续发展目标指标编制数据。

38. 粮农组织在 2019 年进行了第二次主要调查，涵盖粮农组织内所有从事统计数据编制工作的机构单位。主要调查结果为粮农组织制定新的统计领域现代化战略奠定了基础，详情见下文第五节。主要调查结果如下：

(a) 尽管编制官方数据的能力总体上有所提高，但各国编制高质量统计数据的能力以及满足粮食、农业和农村生计有关的新数据需求的能力一直较低。在许多情况下，国家统计系统跟不上采用新数据源或创新方法框架(特别是源自《2030 年议程》的数据源和方法框架)所需的能力发展努力。因此，各国提供的数据质量不佳而且回答率低，这些挑战往往影响了粮农组织发布的数据质量。粮农组织的数据收集方法加剧了这一问题，这些方法在许多情况下没有利用新技术，而且可能造成回答率低的情况；

(b) 统计数据通常达不到监测《2030 年议程》承诺和针对国家政策干预所需的分类水平。使用传统调查工具和抽样方法限制了在有效决策所需的分类水平上编制统计数据。在这方面，国家数据收集通常没有地理参照，不利于生成详细的领土统计数据，也不利于将收集的信息与新数据源进行整合。而能够解决其中某些问题的创新技术远未成为国家统计方案或粮农组织的主流。因此，数据无法推动实现可持续发展所需的革命性变化，也无法揭示最弱势群体的情况；

(c) 生成的数据仍然相当滞后，因此无法为决策者提供可供采取行动的信息。粮农组织有很大一部分统计数据在报告期之后很长时间公布，因此无法为各国政府和国际社会及时采取有效措施应对复杂的可持续发展挑战提供可操作的情报。没有系统地实施近期预报、预测和其他有助于更及时作出估计的技术。同样，国家统计系统和粮农组织仍然没有将可节省数据收集与处理时间的创新工具和方法纳入主流；

(d) 粮农组织目前的统计编制流程没有达到应有的效率。这些流程采用高度多样化的数据编制方法和工具，而这些方法和工具往往仍高度依赖人工干预，影响了生成数据的质量和及时性。在许多情况下，现有流程缺乏数据集成和跨部门分析所需的灵活性和互操作性。目前的信息技术基础设施和程序对新出现的统计需求反应不够灵敏，也没有充分利用信息技术应用领域最近的创新成果；

(e) 用户界面既复杂又陈旧。目前，粮农组织通过大量从不同平台访问的各不不同的统计数据库传播数据，这些平台往往各自独立、互不兼容。这种分散的接口削弱了数据的可得性、互操作性和可重用性。此外，数据和元数据无法协调统一，它们的管理是通过独立信息技术架构进行的，造成数据集无法合并。这妨碍了编制具有分析性和贯穿各领域的统计产出，不利于接触更多受众，也不利于影响公共和私人决策。此外，粮农组织的数据使用和传播政策条款尚未完全符合既定的开放数据原则，这限制了粮农组织数据的使用。

五. 前进方向

39. 本节回顾粮农组织在新的全球背景下为应对上述挑战正在采取和将在今后采取的举措。这些举措包括 2020-2025 年期间粮农组织统计司现代化拟议战略、

2020-2023 年期间农业和农村统计机构间专家组拟议工作方案，以及通过一系列互补项目加以落实的以可持续发展目标指标为重点的统计能力发展综合战略。这些项目包括“50×2030”倡议、衡量可持续发展目标数据的总括方案以及《改进农业和农村统计工作全球战略》第二阶段(2020-2025 年)行动计划。

A. 2020-2025 年期间粮农组织统计司现代化战略

40. 粮农组织统计工作现代化拟议战略将指导粮农组织在未来五年进一步改进农业和农村统计工作。根据上文第 38 段所述调查结果，拟议战略有四个主要目标：(a) 创建一个数据创新实验室，用于开发尖端方法、数据集成和现代业务流程模式；(b) 使以用户为中心的数据传播方法成为主流；(c) 采用新的统计能力发展模式，并在制定质量标准方面发挥领导作用；(d) 建立伙伴关系和协作关系，确保获得新数据源。还将根据统计委员会的建议和 2019 年粮农组织统计工作评价结果进一步改进这一战略。

41. 新数据源或替代数据源(如大数据、卫星数据、传感器数据和网络数据)和创新型统计方法(如近期预报、预测和小区域估计)可以补充传统数据源，节省数据编制所需时间和资源，并填补关键数据的空白。不过，若要利用新数据源和新技术的潜力，必须在人力技能开发、研发、技术、数据获取、吸引人才和升级基础设施与流程方面进行大量投资。鉴于粮农组织的统计系统分散，单独投资于每个部门有重复劳动和产生矛盾结果的风险。相反，粮农组织的目标是创建一个数据创新实验室，以加强粮农组织挖掘创新技术、新数据源和尖端方法潜力的能力，提高粮农组织统计数据的可用性、质量和及时性。实验室的活动将由多学科团队通过明确定义的现代化项目来实施。该实验室将成为粮农组织统计部门制定所有创新解决方案的能力发展中心，并将开发来自新数据源的数据获取方式。然后，向各国推广实验室开发的解决问题的新方法，使各国掌握这些方法，编制更及时的数据，以便在全球范围内进行报告。

42. 粮农组织需要解决目前面临的数据库碎片化问题，向一个综合数据传播平台迁移。来自各个单独业务系统和数据库的数据资产将整合到统计数据仓库中，向一个综合平台传输数据，提高粮农组织统计成果的利用率。这不仅将增强用户进行横剖分析的能力，还将使粮农组织能够为其他能力发展项目提供更多支持。向综合数据传播平台迁移还将使粮农组织能够满足从普通民众到希望亲自进行分析的专业研究人员等各种类型用户的需求。同时，粮农组织将采取步骤使数据共享的法律框架进一步现代化，允许私营部门免费、公开使用，并通过系统的以调查为基础的用户协商扩大用户参与，从而创造多样化和定制化的统计成果。

43. 由于粮农组织统计系统主要依赖成员国编制的的数据，因此突破各国面临的能力限制并协助它们实现统计数据编制系统的现代化至关重要。因此，在这方面建议采取以下措施：

(a) 实施综合调查方案和方法，以满足对粮食、农业和营养数据日益增长的需求，而这些数据已不再能通过孤立的方法和过时的农业抽样框架或登记册来收集；

(b) 为关键的粮食和农业统计数据制定数据质量标准，协助各国制定和落实国家农业数据质量保证框架，以提高各国编制的数据库质量，同时提高粮农组织在国际上传播的数据库质量；

(c) 提高各国使用新数据库源或替代数据库源(包括大数据和地球观测数据库)的能力，以补充调查和人口普查等传统工具。支持各国采用地理参照实地调查方案方法和地球观测数据库解释方法。此外，还将确保各国能够采用收集和传播可持续发展目标指标分类数据库的各种方法；

(d) 推广现代数据库收集和分析工具，协助各国从过时的纸质数据库收集方法转向新的电子方法(如使用平板电脑、电话、网络应用和智能手机进行计算机辅助访谈)；

(e) 通过与各国政府和联合国国家工作队的统一对话，加强在国家一级编制统计数据库的协调工作，以期提高数据库质量，明确划分数据库报告和数据库发展活动的机构责任，确保不同实体报告的数据库保持一致；

(f) 确保在新的联合国可持续发展合作框架中明确说明为国家统计系统提供的支持，从而确保在联合国改革背景下改进联合国统计数据库发展的协调工作，并确保各项旨在推广创新数据库解决办法、开放数据库和使用新数据库源的方案得到加强。

44. 该战略的最后一个目标是与研究机构、学术界和高科技公司建立伙伴关系，从而改善获得新数据库源的机会，并加强粮农组织对现有机构间和政府间论坛的参与。粮农组织已在通过联合国系统首席统计师委员会和统计活动协调委员会制定联合国统计工作现代化综合路线图，该路线图是秘书长宣布的绝对优先事项，并将于 2020 年 4 月提交联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会。此外，粮农组织还将采取如下措施：

(a) 加强与世界粮食安全委员会的互动协作，该委员会的粮食安全和营养高级别专家小组正在编写一份报告，为各国提供可供采取行动的政策建议，以加强各国收集、分析和利用高质量统计数据库的能力，改善有关粮食安全、可持续农业和营养政策的决策；

(b) 扩大对联合国世界数据库论坛的参与，该论坛将各国政府、企业、民间社会以及科学界和学术界聚集在一起，探索运用数据库和统计衡量全球进展的创新方式，并为《2030 年可持续发展议程》的循证决策提供参考信息；

(c) 深化与官方统计使用大数据问题全球工作组、全球地理空间信息管理专家委员会等地球观测和大数据提供者的关系，以便确定地球观测数据库和大数据共享协议，开发、测试和定制地球观测算法和工具箱，通过实地调查验证地球观测数据库，使各国可持续地运用这些数据库，并发展以地球观测数据库为基础的国家农业监测能力；

(d) 在每个现代化项目下，系统地整合与研究机构、学术界和高科技公司(如欧洲航天局、驻罗马的联合国各机构、一流大学的科研团体)的伙伴关系，以协助粮农组织和数据创新实验室发展技能、验证方法、整合新技术；

(e) 与欧盟统计局、非洲联盟委员会等已收集到粮农组织所需数据的国际和区域组织订立正式协定或数据交换协议，促进数据共享，从而减轻各国的报告负担；

(f) 加大资源调动力度，促进发展中国家和粮农组织的统计流程现代化，确保获得私营部门供资和混合融资等更多新资源；

(g) 为私营部门实体开发计量和报告工具，使它们能够报告为实现可持续发展目标作出的贡献，使用可由相关国家统计组织汇总的标准化指标，为各国可持续发展目标的报告工作提供信息。

45. 粮农组织统计工作现代化新战略下的能力发展新模式最清晰地体现为统计能力发展综合办法。这一办法将通过针对数据编制周期关键环节和具体国家统计发展需要的 3 项新的互补倡议来实施。衡量可持续发展目标数据的总括方案将支持各国采用、编制、传播和使用与粮食和农业相关的可持续发展目标指标。

“50×2030 倡议”将在技术和资金上为采用农业综合调查提供支持，这些调查对于收集一些与农业有关的指标数据至关重要，其中许多指标存在严重的数据空白。最后《改进农业和农村统计工作全球战略》第二阶段(2020-2025 年)行动计划的实施将确保使用第一阶段开发的现有创新工具和方法，为改进农业和农村统计工作及粮农组织在国家一级的其他能力发展方案创造有利条件。已经为这些倡议争取到一些初步资源，粮农组织将继续努力为充分实施这些倡议筹集必要的剩余资金。

B. 2019-2023 年监测可持续发展目标的多捐助方总括方案

46. 衡量可持续发展目标数据的总括方案的总体目标是使各伙伴国家能够编制和使用更全面的可持续发展目标指标数据，使它们能够制定有效的循证国家战略，确保实现可持续发展目标各项相关具体目标。总括方案的直接受益者将是负责收集、计算和传播可持续发展目标数据和指标的国家机构及政策制定者，他们的决定将因此建立在更高质量的信息基础上。决策者不仅将受益于更高质量和更细致的数据，还将受益于改进的进度分析报告，从而有助于确定实现可持续发展目标的关键决定因素。这样，通过针对数据周期的各个步骤开展工作并通过与粮农组织的政策工作强力对接，该方案将最终帮助各国实现可持续发展目标的各项具体目标。

47. 总括方案是全球性的，与开普敦可持续发展数据全球行动计划完全对接，该计划为规划和实施与《2030 年可持续发展议程》有关的统计能力建设提供了框架。总括方案采用模块化方法设计，通过 5 个模块提供有针对性的能力发展活动，与以下 5 项产出相对应：

- 产出 1: 为粮农组织监管下的所有可持续发展目标指标确定数据分类技术；

- 产出 2: 评估伙伴国家与可持续发展目标有关的数据差距和统计能力, 并制定战略计划, 使国家监测框架与全球指标框架对接;
- 产出 3: 伙伴国家采用具有成本效益的创新方法, 如使用地球观测数据, 以可持续的方式编制相关可持续发展目标指标;
- 产出 4: 定期在伙伴国家监测 21 项与粮农组织有关的可持续发展目标指标;
- 产出 5: 在伙伴国家提供可公开访问的可持续发展目标数据, 编制并广泛传播可持续发展目标进度报告。

48. 该方案已经收到第一笔 100 万美元的捐款, 粮农组织首席统计师办公室已计划用这笔捐款开展一系列活动。

C. “50×2030” 倡议

49. 2018 年 9 月, 在大会第七十三届会议高级别部分期间开展的“数据促进消除饥饿活动”上正式启动了“50×2030”倡议。该倡议把致力于农业发展的合作伙伴聚集在一起, 力图解决农业数据的差距问题, 将发展伙伴的技术和业务能力与伙伴国家的决心和努力结合起来。

50. 该倡议将借鉴并扩大粮农组织农业科技信息系统方案和世界银行生活水平衡量研究即农业综合调查项目的经验。它旨在增强 50 个低收入和中等偏低收入国家的权能, 支持它们建立强大的国家农业数据系统, 以编制和使用及时的高质量农业和农村调查数据, 为政策提供参考信息。国际农业发展基金(农发基金)研究和影响评估司在加强和改进调查数据使用方面的经验将与这项努力相辅相成, 为致力于以可持续方式提高农业生产力、加强粮食安全和营养、实现可持续发展目标 2 的决策提供参考。

51. 该倡议将加强数据编制、分析和使用能力, 为农业部门的决策提供信息。“50×2030”倡议合作伙伴的承诺将起到催化作用, 使政府、企业、小农和民间社会这些真正的变革推动者通过循证政策和投资, 以可持续的方式推动农业变革。

52. 该倡议对于提高粮农组织和其他行为体用于报告农业统计工作的数据数量和质量也具有重要的战略意义, 因为它将填补目前存在并集中于发展中世界的数据库空白。关于可持续发展目标, 该倡议将不断提供关于指标 2.3.1、2.3.2、2.4.1、5.a.1 和 12.3.1 的及时、最新数据, 用于监测目的, 直至 2030 年。

53. 这项倡议立足于两个将要纳入到国家数据系统中的调查模型。各国将有可能实施一项为期 10 年的基于农场的农业调查方案, 或者实施一个农业和农村综合调查模型, 后者是将基于农场的农业调查方案与基于家庭的农村社会经济调查方案相结合的模式。粮农组织将与世界银行密切合作, 领导数据编制这项工作。

54. 除了调查方案外, 该倡议还将优先开展对农业和农村调查至关重要的方法学研究, 特别是为有效实施其模块化调查系统从方法学角度制定解决方案。世界银行的发展数据中心将领导这项工作。

55. 该倡议还将把确保数据得到使用这一关键原则作为优先事项。该倡议将努力培养决策者使用数据的能力，为他们提供动力，并加强数据编制者的能力以适应需求。这项工作将由农发基金负责实施。

56. 该倡议的治理和组织结构包括一个负责监督所有活动的最高决策机构，即伙伴关系理事会。4 个低收入和中等偏低收入国家(每个国家分别来自非洲、亚洲和太平洋、近东和拉丁美洲及加勒比)由《2030 年可持续发展议程》统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组提名的成员代表。此外，治理结构还包括一个由世界银行派出的负责协调执行伙伴工作计划的方案管理小组、一个由世界银行担任受托人的多捐助方信托基金、一个向该倡议和伙伴国家提供技术咨询和同行审查服务的技术咨询小组。

57. 该倡议总费用估计在 5 亿至 7 亿美元之间，将由伙伴国家、捐助方、多边执行伙伴和私营部门分担。伙伴国家应逐步提供所需资金份额，并承诺在 5 至 8 年期间完全接管该倡议。捐助方和多边组织已经承诺为该倡议实施的最初步骤提供超过 7 500 万美元的资金。

58. 该倡议还提出了一种为统计工作供资的创新方式，即利用捐助方向多捐助方信托基金提供的技术援助捐款，借助由世界银行国际开发协会管理的更大的资源池收集数据。这使该倡议能够扩大其覆盖范围，设定更加宏伟的目标。

59. 伙伴关系理事会于 2019 年 6 月 19 日通过了治理和业务框架。该倡议于 2019 年 7 月 1 日开始运作，并制定了为期 6 个月的临时活动计划。在倡议实施的前 6 个月内(2019 年 7 月至 12 月)，粮农组织在美国国际开发署和比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会现有赠款覆盖的 8 个国家和世界银行生活平衡量研究即农业综合调查项目覆盖的 6 个国家中开展了与实施农业科技信息系统调查有关的活动。世界银行和粮农组织通过全球农村和农业综合调查项目秘书处编制统一调查问卷，并在这方面取得了进展，世界银行还在不同领域开展了方法工作。粮农组织和农发基金成立了一个数据使用工作组，负责在现有赠款覆盖的国家内协调各种数据使用活动。

60. 项目管理团队正在组建中，并任命了一名项目经理。世界银行与其他执行伙伴在达成协议方面取得了进展，不同伙伴采用了关于工作计划、报告流程和成果框架的工作程序。在供资方面，将由国际开发协会和国际复兴开发银行联合实施一个向西非各国提供资源的区域项目，该项目正在筹备中。

61. 2019 年 12 月将向伙伴关系理事会提交另一份为期 6 个月的计划，涵盖 2020 年 1 月至 6 月期间的工作，之后将提交 2020 年 7 月至 2021 年 6 月期间的年度计划，并将在今后 3 年的总体规划周期内纳入这项年度计划。

D. 《改进农业和农村统计工作全球战略》：第二阶段实施的筹备工作(2020-2025 年)

62. 《改进农业和农村统计工作全球战略》是一个设想通过 5 年分阶段实施的多年期方案，以使方案能始终适应影响统计能力发展的不断变化的环境。第二阶段

的主要技术重点将立足以下 5 项原则：(a) 使用第一阶段开发的既有创新工具；(b) 在第二阶段进行更多研究，以弥合剩余差距，满足各国新的需求；(c) 更好地利用数据，填补数据处理方面的技能和知识空白，为政策制定者提供信息，使他们了解如何读取、解释和使用统计数据；(d) 利用从第一阶段获得的经验并借鉴能力发展的新办法，对能力发展战略进行创新；(e) 改进宣传、沟通和传播，提高对《全球战略》活动和影响的认识。

63. 第二阶段行动计划旨在根据《全球战略》的初步原则和三大支柱，加强各国的农业统计系统并使之现代化。因此，第二个全球行动计划侧重与支持粮食安全和可持续发展政策的统计编制及使用过程和周期主要方面有关的 4 个技术领域和产出，特别是因为这些领域和产出都与可持续发展目标有关，而且还侧重一个与更有效执行该计划有关的领域。拟议的 4 个重点技术领域涵盖的主要活动旨在视需要向各国提供与成本效益方法有关的技术援助和培训，使用创新办法并促进数据编制，从而满足因不断变化的发展议程而引起的数据需求。由于需要更好地利用数据和更好地传播结果，以便与决策建立更紧密的联系，因此增加了一个具体领域(即越来越多地将数据用于政策目的)。

64. 第二个全球行动计划涵盖 2020 至 2025 年期间，于第 17 届全球指导委员会会议上提交，后经书面协商方式获得通过。该计划根据全球指导委员会推荐的模块化方法制定。这意味着《全球战略》的整体实施将划分成一套不同的“模块和投资”，这些“模块和投资”可以独立开发，并由不同合作伙伴实施。然而，模块化意味着所有模块仍将作为一个有机整体运作，因此需要更有力的治理、筹资、协调、监测和报告办法。

65. 预计模块化方法将有助于：(a) 加强灵活性，以满足处于不同统计发展水平的众多国家的需求；(b) 在《全球战略》第二阶段总体实施系统下同步开展各项活动，从而促进与其他现有举措的协同增效；(c) 确定适当的伙伴关系；(d) 合并由数量最少的执行伙伴负责的活动，进而提高效率。

66. 预计《全球战略》的治理结构将在第二阶段得到精简。考虑到统计委员会关于减少报告小组数量的要求，建议解散全球战略全球指导委员会，由农业和农村统计机构间专家组向统计委员会报告《全球战略》第二阶段的成果。

E. 农业和农村统计机构间专家组的拟议工作计划

67. 统计委员会在第四十三届会议上核可了关于设立农业和农村统计机构间专家组的提议，专家组将作为一个机制，负责制定和记录关于粮食安全、可持续农业和农村发展的概念、方法和统计标准的良好做法和准则。自那时起，专家组在若干不同领域开展了研究活动，例如：(a) 改进食品消费计量方法，据此制定了家庭消费和支出调查中的食品数据收集准则，并在统计委员会第四十九届会议上得到委员会的核可；(b) 研究用于计量和监测农业可持续性的方法，据此提出了关于可持续发展目标指标 2.4.1 的方法建议，并于 2018 年得到可持续发展目标各项指标机构间专家组的核可；(c) 提出与监测可持续发展目标具体目标 2.3 有关的小农的国际定义，统计委员会第四十九届会议讨论了这一定义，并于 2018 年

得到可持续发展目标各项指标机构间专家组的核可；(d) 选择一套核心农村发展指标，并制定划分城市、市镇和农村地区的统一方法，以便进行国际统计比较。这项旨在补充而非取代国家定义的工作在统计委员会第四十九届会议上受到了委员会的欢迎(E/2018/24-E/CN.3/2018/37、第 49/112 号决定，第(i)段)。

68. 考虑到上述成就和前几节所述剩余挑战，并考虑到统计委员会在统计现代化方面更广泛优先事项，农业和农村统计机构间专家组提出了一项新的研究议程，包括以下 4 个主要支柱：

(a) 为关键粮食和农业数据制定数据质量标准，协助各国制定和实施农业统计国家数据质量保证框架，以期同时提高各国编制的的数据质量，进而提高粮农组织在国际上传播的数据质量。

(b) 为使用新数据源或替代数据源编制粮食、农业和农村统计数据制定标准，特别是为使用地球观测数据进行土地覆被测绘、数据分类、作物产量估计和作物面积估计制定标准。

(c) 进一步开发或调整关于粮食、农业和农村统计数据的现有创新型统计分析方法(如近期预报、预测和小区域估计)，更好地提供更及时和更详细分类的数据。

(d) 在以下领域开展更多研究：粮食安全统计数据，特别是使用家庭调查的国家收集的粮食消费数据；协调不同来源粮食消费数据的各种方法；使粮食安全经历分级表更好地适应各国文化和社会经济条件的各种方法。这一系列研究不仅应立足于农业和农村统计机构间专家为收集家庭消费和支出调查中的粮食数据而制定的指导方针，还要立足于粮农组织根据粮食安全经历分级表在制定衡量营养不良规模和粮食安全严重程度的方法方面取得的进展。

六. 统计委员会应采取的行动

69. 请统计委员会：

(a) 表示注意到粮农组织已经实施了一整套措施，以回应对粮农组织在统计方面的作用和工作所作的独立评价的结果，并应对欧盟统计局为统计委员会编写的关于改善农业和农村统计工作的全球举措报告(E/CN.3/2009/3 和 E/CN.3/2009/3/Corr.1)提出的其他各项挑战。

(b) 核可拟议的粮农组织统计司现代化战略的主要原则，该战略与联合国统计系统现代化路线图保持一致，并将指导粮农组织在未来 5 年进一步改进农业和农村统计工作的努力。

(c) 表示支持粮农组织统计能力发展综合战略，该战略由三个主要部分组成：(一) 通过衡量可持续发展目标数据的总括方案，为提高各国监测全球可持续发展目标指标的能力提供技术援助；(二) 通过“50×2030”倡议，资助和实施农业调查综合方案；(三) 《改进农业和农村统计工作全球战略》第二阶段(2020-2025 年)行动计划。

(d) 对农业和农村统计机构间专家组迄今开展的工作发表评论，并就拟议的研究议程提供进一步指导，包括：(一) 制定农业统计国家数据质量保证框架；(二) 制定使用新数据源或替代数据源在国家和国际一级编制粮食和农业统计数据的方法和标准；(三) 开发在国家一级编制实时统计数据的创新方法；(四) 在粮食安全统计领域开展方法学研究，进一步提高粮食安全统计工作的相关性和准确性。
